



Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 25 juli 2020, nr. IENW/BSK-2020/128672, tot aanwijzing van het luchtvaartterrein Juancho E. Yrausquin Airport, gelegen in het openbare lichaam Saba en tot wijziging van de Regeling heraanwijzing luchtvaartterreinen BES (Aanwijzingsregeling luchtvaartterrein Saba)

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op de artikelen 30, eerste lid, 31, eerste en tweede lid, 33, eerste en tweede lid, van de Luchtvaartwet BES;

BESLUIT:

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

1. Aangewezen wordt het luchtvaartterrein Juancho E. Yrausquin Airport, gelegen in het openbare lichaam Saba, ten behoeve van het openbare lichaam Saba, hierna te noemen: de exploitant.
2. Het luchtvaartterrein is aangegeven op de kaart in bijlage 1 bij deze regeling.
3. Het gebruiksjaar van het luchtvaartterrein omvat de periode van 1 november van enig jaar tot en met 31 oktober van het daaropvolgende jaar.

Artikel 2

1. Het luchtvaartterrein is uitsluitend bestemd voor burgerluchtverkeer, waarvoor schriftelijk toestemming is verleend door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat.
2. Aan de toestemming, bedoeld in het eerste lid, kunnen voorwaarden worden verbonden.
3. In afwijking van het eerste lid:
 - a. is incidenteel militair gebruik van het luchtvaartterrein toegestaan;
 - b. is voor het gebruik van helikopters geen toestemming vereist.

Paragraaf 2. Situatie op en rond het luchtvaartterrein en voorschriften omtrent het gebruik van het luchtvaartterrein

Artikel 3

Op het luchtvaartterrein is gelegen een verharde baan, gelegen in geografische richting 23-30, met een lengte van 400 meter en een breedte van 20 meter.

Artikel 4

1. Rond het luchtvaartterrein geldt een geluidszone voor luchtvaartuigen als bedoeld in artikel 33, eerste lid, Luchtvaartwet BES behorende bij de grenswaarde van 56 dB(A) L_{den} .
2. De geluidszone is aangegeven op de kaart in bijlage 2 bij deze regeling.

Artikel 5

1. De exploitant laat op het luchtvaartterrein slechts luchtverkeer toe voor zover de daardoor veroorzaakte geluidsbelasting buiten de in artikel 4 bedoelde geluidszone gedurende het gebruiksjaar de vastgestelde grenswaarde niet overschrijdt.
2. Indien een zodanig feitelijk gebruik van het luchtvaartterrein plaatsvindt dat een overschrijding van de in het eerste lid bedoelde grenswaarde dreigt, is de exploitant gehouden die maatregelen te



treffen die binnen zijn vermogen liggen om overschrijding van de grenswaarde buiten de geluidszone te voorkomen of, indien dit niet mogelijk is, zo veel mogelijk te beperken.

Artikel 6

1. Het gebruik van het luchtvaartterrein voor het opstijgen of landen van luchtvaartuigen is verboden tussen een kwartier na zonsondergang en zonsopgang.
2. Het eerste lid geldt niet voor luchtvaartuigen die in nood verkeren of voor luchtvaartuigen die ten behoeve van reddingsacties, hulpverlening of opsporing worden ingezet.

Paragraaf 3. Slotbepalingen

Artikel 7

De Regeling heraanwijzing luchtvaarterreinen BES wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 komt te luiden:

Artikel 1

Als luchtvaartterrein worden aangewezen Flamingo Luchthaven op Bonaire, zoals ruimtelijk weergegeven in bijlage A bij deze regeling.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. in het eerste lid wordt 'De aanwijzingen van artikel 1, onderdelen a en b. hebben betrekking op' vervangen door 'De aanwijzing van artikel 1 heeft betrekking op'.
2. het tweede lid vervalt, onder vernummering van het derde lid tot tweede lid.

C

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

Het bepaalde in artikel 1 wordt ter overbrugging van de reeds eerder plaatsgevonden aanwijzing van dit luchtvaartterrein, beschouwd als een heraanwijzing.
Deze heraanwijzing wordt geacht met de oude rechtsgevolgen van kracht te zijn.

D

Bijlagen B en C vervallen.

Artikel 8

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 oktober 2020.

Artikel 9

Deze regeling wordt aangehaald als: Aanwijzingsregeling luchtvaartterrein Saba. Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
C. van Nieuwenhuizen Wijbenga*

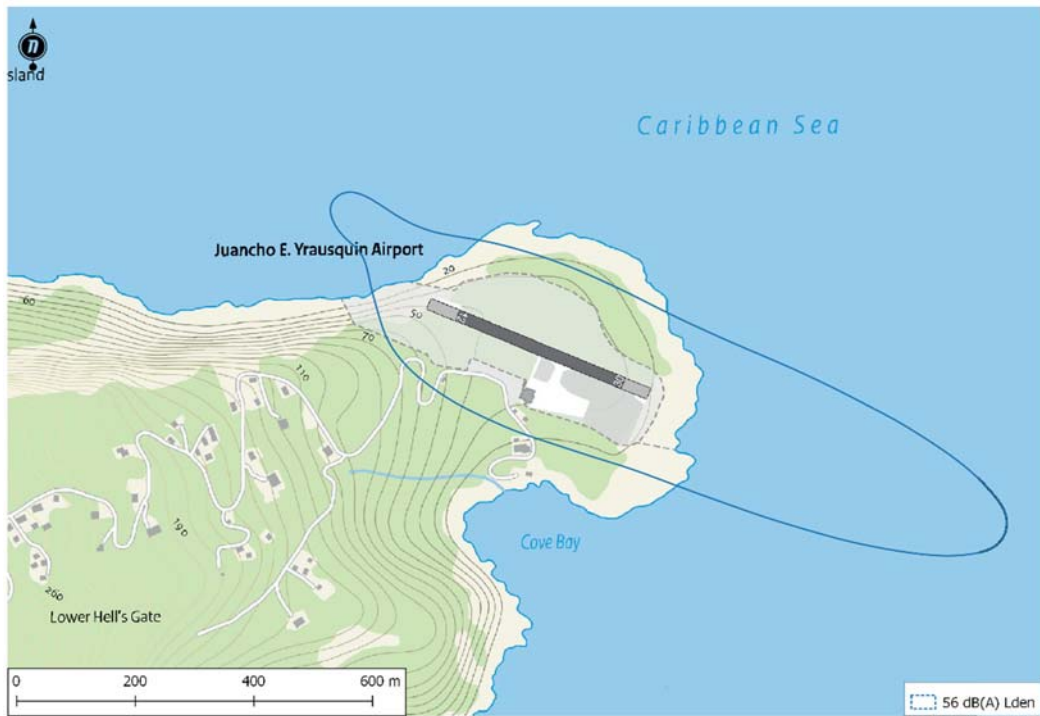
BIJLAGE 1 BEHORENDE BIJ ARTIKEL 1

Kaart met luchtvaartterrein en indeling



BIJLAGE 2 BEHORENDE BIJ ARTIKEL 4

Kaart met aanduiding geluidszone





TOELICHTING

Met de onderhavige aanwijzingsregeling wordt op Saba Juancho E. Yrausquin Airport aangewezen als luchthaventerrein. Daarbij worden regels gesteld ten aanzien van de hoeveelheid geluid die rond de luchthaven ten hoogste is toegestaan. Tevens wordt met deze regeling de Regeling heraanwijzing luchtvaarterreinen BES gewijzigd. De reden hiertoe is dat de aanwijzing van het luchthaventerrein op Bonaire op dit moment nog niet kan plaatsvinden. De Regeling heraanwijzing luchtvaarterreinen BES dient dan ook van toepassing te blijven op de luchthaven op Bonaire.

Achtergrond

Tot 2010 waren de luchthavens van Bonaire, Saba en Sint Eustatius aangewezen in een aanwijzingsbesluit uit 1988. Sinds 10 oktober 2010 zijn Bonaire, Saba en Sint Eustatius openbare lichamen in de zin van artikel 134 van de Grondwet. Bij de bestuurlijke hervormingen in 2010 is de Luchtvaartwet BES van kracht geworden en is op basis van op die wet voor de luchthavens van Bonaire, Saba en Sint Eustatius de Regeling heraanwijzing van luchtvaarterreinen BES vastgesteld. De Luchtvaartwet BES schrijft opname van een geluidszone per luchtvaarterrein voor. In de heraanwijzing uit 2010 waren nog geen geluidszones opgenomen.

Doel en kader

Met het vaststellen van de aanwijzingsregeling onder de Luchtvaartwet BES beoogt het bevoegd gezag onder andere de omgeving van een luchtvaarterrein te beschermen tegen overmatige geluidsbelasting als gevolg van opstijgende en landende luchtvaartuigen. De bescherming van de omgeving vindt plaats via de vast te stellen geluidszone rond het luchtvaarterrein. De geluidszone is opgenomen in deze aanwijzing.

Met het oog op toekomstige verdergaande wetgevingsharmonisering is zowel in het Besluit geluidsbelasting luchtvaarterreinen BES als in de onderhavige aanwijzingsregeling waar mogelijk aangesloten bij het stelsel van gebruiksregulering voor overige burgerluchthavens dat momenteel in het Europese deel van Nederland geldt op basis van de Wet luchtvaart en het Besluit burgerluchthavens. Concreet betekent dit dat de grenswaarde wordt uitgedrukt in een L_{den} -waarde. In de toelichting bij het Besluit burgerluchthavens is de keuze voor de toepassing van de dosismaat L_{den} uitvoerig toegelicht. Ook de ruimtelijke beperking binnen de geluidszone is afgeleid van de beperkingen die op basis van het Besluit burgerluchthavens gelden in de nabijheid van de overige burgerluchthavens in het Europese deel van Nederland.

Geluidszone

De Luchtvaartwet BES schrijft voor dat bij aanwijzing van het luchtvaarterrein een geluidszone rond het luchtvaarterrein wordt vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting door landende en opstijgende luchtvaartuigen een vastgestelde grenswaarde niet mag overschrijden. De Luchtvaartwet BES schrijft voor dat de hoogte van de grenswaarde bij algemene maatregel van bestuur wordt vastgesteld. Daarbij schrijft de wet voor dat bij algemene maatregel van bestuur eveneens wordt vastgesteld de maximale waarde van geluidsbelasting boven deze grenswaarde ter bepaling van de toelaatbaarheid van bepaalde bestemmingen.

Bij algemene maatregel van bestuur is de grenswaarde voor de toegelaten geluidsbelasting vastgesteld op 56 dB(A) L_{den} .

De maximale waarde van geluidsbelasting, ter bepaling van de toelaatbaarheid van bepaalde bestemmingen is vastgesteld op 70 dB(A) L_{den} . Hierbij geldt dat deze waarden binnen de contouren niet overschreden mogen worden.

De ligging van de geluidszone wordt bepaald met behulp van rekenvoorschriften die de minister op grond van de Luchtvaartwet BES in overleg met het betrokken Bestuurscollege heeft vastgesteld. Voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba zijn deze regels vastgesteld in de Regeling geluidsbelasting luchtvaarterreinen BES. Overeenkomstig deze regels zijn de geluidszones berekend voor het luchthaventerrein Juancho E. Yrausquin Airport.

De 56 L_{den} -contour is weergegeven op de kaart in bijlage 2 bij deze regeling. De 70 L_{den} -contour staat niet afgebeeld omdat die contour bij de gecalculerde groei nergens buiten de grenzen van het luchtvaarterrein reikt; op grond van het stelsel van de wet is in opname van de 70 L_{den} -contour enkel voorzien voor zover deze het luchtvaarterrein te buiten gaat.



Niet openbaar

Op grond van deze aanwijzingsregeling kan alleen gebruik worden gemaakt van Juancho E. Yrausquin Airport als daarvoor toestemming is verleend door de minister. Deze beperking geldt omdat de luchthaven vanwege zijn vormgeving aanzienlijke beperkingen oplevert voor het kunnen starten en landen van een vliegtuig. Om de veiligheid te borgen, wordt daarom gewerkt met het instrument van toestemming. Hiermee kan worden verzekerd dat degenen die gebruik maken van de luchthaven, ook zijn ingesteld op de infrastructuur.

Openingstijden

Er mag in principe geen gebruik worden gemaakt van de luchthaven tussen een kwartier na zonsondergang en zonsopgang. Hiervoor is gekozen omdat men op de luchthaven afhankelijk is van daglicht. Uit veiligheidsoverwegingen is er derhalve voor gekozen om in beginsel geen vluchten uit te laten voeren als het donker is.

Bestuurlijke afstemming

De Luchtvaartwet BES dateert van 2010, maar niet eerder is voor Bonaire, Saba en Sint Eustatius de systematiek van een geluidszone toegepast. In 2012 en 2013 heeft over de in te voeren systematiek en consequenties intensieve voorlichting en afstemming plaatsgevonden met het Bestuurscollege van Saba.

In samenspraak met de luchthavenbeheerder en het Bestuurscollege is in 2015 een verkeersprognose 2027 bepaald op basis waarvan de 56 en 70 dB(A) L_{den} geluidscontouren van deze aanwijzingsregeling zijn bepaald.

Inzet bij het bepalen van de verkeersomvang en -samenstelling en het vaststellen van de geluidszone is een optimaal evenwicht tussen de groeimogelijkheden van de luchthaven enerzijds – met name ingegeven door de wens om meer bezoekers aan te trekken en te accommoderen met het oog op de noodzakelijke economische ontwikkeling van het eiland – en anderzijds een acceptabel niveau van hinder voor de omgeving van de luchthaven.

Handhaving

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is belast met de handhaving van de grenswaarde die in deze aanwijzingsregeling is vastgesteld.

De ILT zal periodiek controleren of de geluidsproductie van het gerealiseerde en geplande gebruik van de luchthaven niet de vastgestelde grenswaarde van 56 dB(A) L_{den} per jaar overschrijdt. Het gaat aldus om de geluidsproductie per gebruiksjaar, dat ingevolge de aanwijzingsregeling loopt van 1 november tot en met 31 oktober.

Hiervoor is gekozen om het gebruiksjaar aan te laten sluiten op de jaarcyclus die wereldwijd gebruikt wordt in de luchtvaartsector.

Op grond van de Luchtvaartwet BES is de ILT bevoegd om voor zover dat voor de vervulling van zijn taak redelijkerwijs noodzakelijk is, alle inlichtingen te vragen, inzage te verlangen in gegevens en plaatsen te betreden. Een ieder is op grond van de wet verplicht om hieraan medewerking te verlenen.

Administratieve lasten

Aan de onderhavige regeling zijn als zodanig geen extra administratieve lasten verbonden, met name omdat het registreren en beschikbaar stellen van verkeersdata ook door andere regelgeving en voor andere doeleinden is voorgeschreven. Het eigenstandig monitoren en bewaken van de geluidszone is wellicht een beperkte extra last. Daar staat tegenover dat een rekenmodule voor geautomatiseerde berekening van de geluidszones (de zogenaamde L_{den} -tool) door het rijk ter beschikking wordt gesteld. De regeling heeft verder geen bedrijfseffecten.

HUF-toets en consultatie

De Regeling geluidsbelasting luchtvaartterreinen BES en de aanwijzingsregelingen zijn voor een handhavings- en uitvoerings- en fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) voorgelegd aan de ILT. De ILT heeft ten aanzien van de aanwijzingsregelingen enkele opmerkingen gemaakt met betrekking tot de handhaving. Zo wordt voorgesteld om met betrekking tot de handhaving van de geluidscontour en de



handhaving van het gebruik van de extensiebepaling vast te leggen welke gegevens concreet moeten worden aangeleverd, hoe die gegevens tot stand moeten komen en wanneer die gegevens aan de ILT moeten worden geleverd. In dit kader wordt gewezen op artikel 62, vierde lid, van de Luchtvaartwet BES, waar is bepaald dat de inspectie bevoegd is alle inlichtingen te vragen die noodzakelijk worden geacht voor de vervulling van hun taak. Tevens wordt voorgesteld om in de regelgeving vast te leggen hoe bestuursrechtelijk moet worden opgetreden bij de constatering van een overtreding. In dit kader wordt gewezen op artikel 62, eerste lid, van de Luchtvaartwet BES, waar is bepaald dat de Inspectie bevoegd is om (...) *te doen beletten, te verrichten, te doen verrichten, in de vorige toestand te herstellen of te doen herstellen, hetgeen in strijd met het bij of krachtens deze wet bepaalde is of wordt gemaakt of gesteld, ondernomen of nagelaten*. Tevens is bepaald dat aan een dergelijke maatregel een waarschuwing vooraf dient te gaan. De ILT kan gelet op het hiervoor genoemde artikel de maatregelen nemen die zij nodig acht.

Inwerkingtreding

Met de inwerkingtreding van deze regeling wordt aangesloten bij het systeem van vaste veranderingmomenten.

*De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
C. van Nieuwenhuizen Wijbenga*