

Vergaderjaar 2021–2022

36 092

Wijziging van de begrotingsstaat van het Defensiematerieelbegrotingsfonds (K) voor het jaar 2022 (Eerste incidentele suppletoire begroting)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A Artikelgewijze toelichting bij het wetsvoorstel

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van het Defensiematerieelbegrotingsfonds

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Defensie,
K.H. Ollongren

B Artikelgewijze toelichting bij de begrotingsartikelen

1. Leeswijzer

De voorliggende incidentele suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbegroting 2022 van hoofdstuk K van de begroting van het Rijk.

Per artikel worden de mutaties groter dan of gelijk aan onderstaande staffel op het niveau van de financiële instrumenten (en eventueel artikelonderdeel) toegelicht.

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1.000	5	10
=> 1.000	10	20

2. Beleid

Toegenomen behoefte op een krappe markt vraagt om snel handelen

De Russische invasie in Oekraïne noopt tot het ontplooiën van aanvullende activiteiten aan de oostflank van het NAVO verdragsgebied. Dit vergt een snelle aanvulling van de inzetvoorraad munitie. Dit speelt zich af in de context dat wereldwijd de vraag naar munitie toeneemt en daarmee de krapte op de markt groter wordt. De huidige piekcapaciteit van de munitie-producerende industrie wordt waarschijnlijk snel bereikt. Gelet op de toegenomen behoefte en de krappe markt wil Defensie snel orders plaatsen voor de levering van conventionele en kapitale munitie. Vanwege het verdringingseffect is snelheid van handelen belangrijk. Hiermee wil Defensie voorkomen achteraan te moeten aansluiten. Daarom hanteert Defensie de *Fast Track Procurement* procedure zoals beschreven in het Defensie Materieel Proces (DMP) (Kamerstuk 27 830, nr. 184 van 31 augustus 2016).

Defensie zal voor € 458 miljoen versneld orders plaatsen, waarvoor Defensie met deze incidentele suppletoire begroting het budget toevoegt aan dit artikel. Dit budget maakt deel uit van het budget dat in het coalitieakkoord voor Defensie is opgenomen. Dit budget is thans gereserveerd op de Aanvullende Post bij het Ministerie van Financiën en zou bij eerste suppletoire begroting worden toegevoegd aan de Defensiebegrotingen en in de Defensienota 2022 worden toegelicht. Vanwege de toegelichte urgentie wordt dit budget versneld toegevoegd aan het DMF.

Hogere verplichtingen

Het verplichtingenbudget voor 2022 wordt verhoogd met € 458,1 miljoen. Het merendeel van de bijhorende uitgaven zal plaatsvinden in 2023 en 2024.

Hogere uitgaven

Het uitgavenbudget voor 2022 wordt verhoogd met € 8,8 miljoen. Voor 2023 wordt dit verhoogd met € 287,6 miljoen (inclusief € 27 miljoen risicoreservering) en voor 2024 met € 161,7 miljoen (inclusief € 8 miljoen risicoreservering).

3. Artikelen

3.1 Artikel 1 Defensiebreed Materieel

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid eerste incidentele suppletioire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Vastgestelde begroting incl. NWW en gemeentemiddelen	Mutaties 1 ^o ISB	Stand 1 ^o ISB	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031	Mutatie 2032	Mutatie 2033	Mutatie 2034	Mutatie 2035	Mutatie 2036	Mutatie 2037
Verplichtingen	922.760	59.100	981.860															
Uitgaven	983.034		983.034	400	58.700													
Vererving																		
Opdrachten	791.035		791.035	400	58.700													
Vererving: voorbereidingsfase	52.116		52.116															
Vererving: onderzoekfase	0		0															
Vererving: realisatie	738.919		738.919	400	58.700													
Instandhouding																		
Opdrachten	399.167		399.167															
Instandhouding Materieel	399.167		399.167															
Kennis en Innovatie																		
Bekostiging	32.794		32.794															
Bijdrage grote onderzoeksfaciliteiten	2.521		2.521															
Technologieontwikkeling	23.716		23.716															
Kennisgebruik	3.072		3.072															
Kort Cyclische Innovatie	3.485		3.485															
Onzekerheidsreservering	3.735		3.735															
Over/ onderprogrammering	- 243.697		- 243.697															
Ontvangsten	62.198		62.198															
Overige ontvangsten materieel	62.198		62.198															

Toelichting

Hogere verplichtingen

Het verplichtingenbudget voor 2022 wordt verhoogd met € 59,1 miljoen. Het merendeel van de bijhorende uitgaven zal plaatsvinden in 2023 en 2024.

Hogere uitgaven

Het uitgavenbudget voor 2023 wordt verhoogd met € 0,4 miljoen. Voor 2024 wordt dit verhoogd met € 58,7 miljoen.

3.2 Artikel 3 Land Materieel

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletioire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Vastgestelde begroting incl. NWW en gemeentemiddelen	Mutaties 1 ^o ISB	Stand 1 ^o ISB	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031	Mutatie 2032	Mutatie 2033	Mutatie 2034	Mutatie 2035	Mutatie 2036	Mutatie 2037
Verplichtingen	586.506	292.600	879.106															
Uitgaven	706.136	8.800	714.936	229.000	54.800													
Vererving																		
Opdrachten	587.824	8.800	596.624	229.000	54.800	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vererving: voorbereidingsfase	5.689		5.689															
Vererving: onderzoekfase	11.052		11.052															
Vererving: realisatie	571.063	8.800	579.863	229.000	54.800													
Instandhouding																		
Opdrachten	291.974		291.974	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Instandhouding Materieel	291.974		291.974															
Over/ onderprogrammering	- 173.662		- 173.662															
Ontvangsten	2500		2500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige ontvangsten materieel	2500		2500															

Toelichting

Hogere verplichtingen

Het verplichtingenbudget voor 2022 wordt verhoogd met € 292,6 miljoen. Het merendeel van de bijhorende uitgaven zal plaatsvinden in 2023 en 2024.

Hogere uitgaven

Het uitgavenbudget voor 2022 wordt verhoogd met € 8,8 miljoen. Voor 2023 en 2024 wordt dit verhoogd met respectievelijk € 229,0 miljoen en € 54,8 miljoen.

3.3 Artikel 4 Luchtmaterieel

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletioire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Vastgestelde begroting incl. NvW en gemeentemiddelen	Mutaties 1 ^o ISB	Stand 1 ^o ISB	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031	Mutatie 2032	Mutatie 2033	Mutatie 2034	Mutatie 2035	Mutatie 2036	Mutatie 2037
Verplichtingen	676.913	106.400	783.313															
Uitgaven	1.236.398		1.236.398	58.200	48.200													
Verwerving																		
Opdrachten	1.359.903		1.359.903	58.200	48.200													
Verwerving: voorbereidingsfase	13.117		13.117															
Verwerving: realisatie	1.346.786		1.346.786	58.200	48.200													
Instandhouding																		
Opdrachten	278.253		278.253															
Instandhouding Materieel	278.253		278.253															
Over-/ onderprogrammering	- 401.758		- 401.758															
Ontvangsten	0		0															

Toelichting

Hogere verplichtingen

Het verplichtingenbudget voor 2022 wordt verhoogd met € 106,4 miljoen. Het merendeel van de bijhorende uitgaven zal plaatsvinden in 2023 en 2024.

Hogere uitgaven

Het uitgavenbudget voor 2023 wordt verhoogd met € 58,2 miljoen. Voor 2024 wordt dit verhoogd met € 48,2 miljoen.

3.4 Artikel 7 Bijdrage andere begrotingshoofdstukken Rijk

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletioire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Vastgestelde begroting incl. NWW en amendementen	Mutaties 1 ^o ISB	Stand 1 ^o ISB	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031	Mutatie 2032	Mutatie 2033	Mutatie 2034	Mutatie 2035	Mutatie 2036	Mutatie 2037
Verplichtingen																		
Uitgaven																		
Ontvangsten	5.261.512	8.800	5.270.312	287.600	161.700													
Ontvangsten																		
Ontvangsten	5.261.512		5.299.481															

Toelichting

Hogere ontvangsten

Het ontvangstenbudget voor 2022 wordt verhoogd met € 8,8 miljoen. Voor 2023 en 2024 wordt dit verhoogd met respectievelijk € 287,6 miljoen en € 161,7 miljoen.