

Vergaderjaar 2021–2022

35 915

Wijziging van de Faillissementswet ter verbetering van de doorstroom van de gemeentelijke schuldhelpverlening naar de wettelijke schuldsaneringsregeling natuurlijke personen

Nr. 10

AMENDEMENT VAN DE LEDEN KAT EN CEDER TER VERVANGING VAN DAT GEDRUKT ONDER NR. 7¹

De ondergetekende stelt het volgende amendement voor:

Voor artikel I wordt een artikel ingevoegd, luidende:

ARTIKEL 0I

In artikel 285, eerste lid, onder f wordt na «verklaring dat er» ingevoegd «ofwel» en wordt na «buitengerechtelijke schuldregeling te komen,» ingevoegd «ofwel dat toepassing van de schuldsaneringsregeling om andersoortige redenen is gerechtvaardigd,».

Toelichting

Dit amendement voorziet in het aanpassen van artikel 285, lid 1 sub f, waarmee een extra grond wordt toegevoegd op basis waarvan een verzoekschrift tot toelating tot de wettelijke schuldsanering natuurlijke personen kan worden gemotiveerd. Het doel hiervan is om de drempel tot toetreding tot de WSNP te verlagen. Het aantal toelatingen tot de WSNP vertoont al jaren een dalende trend. Veel schuldenaren kunnen niet voldoen aan de toelatingseisen van de Wsnp. In 2018 werd slechts 57% van de ingediende verzoeken toegewezen. Dit terwijl de WSNP een doeltreffend instrument is om schuldenaren schuldenvrij te maken. In 93% van de gevallen wordt het WSNP-traject succesvol afgerond. De Tweede Kamer heeft in verschillende moties gevraagd om de aansluiting tussen het minnelijke en het wettelijke traject beter te organiseren.² Dit amendement draagt daar aan bij.

In de huidige wet staat de vereiste dat een met redenen omklede verklaring dat er geen reële mogelijkheden zijn om tot een buitengerechtelijke schuldregeling te komen moet worden opgesteld als onderdeel van het verzoekschrift. In de praktijk betekent dit dat gemeenten eerst een

¹ Vervanging in verband met een wijziging in de ondertekening.

² Onder andere de moties Weyenberg en Raemakers (Kamerstuk 35 300 XV, nr. 60) en Jetten c.s. (Kamerstuk 5 570, nr. 21).

poging tot een minnelijk traject moeten doen alvorens zij over kunnen gaan tot begeleiding richting een WSNP traject.³ Dit wordt ook als zodanig beschreven in het rapport «Hindernisbaan zonder finish» van de Nationale ombudsman. Hierdoor duurt het in sommige gevallen onnodig lang voordat schuldenaren schuldenvrij kunnen worden.

De indiener beoogt met dit amendement ruimte te creëren voor gemeenten om sneller over te gaan tot het begeleiden richting een WSNP-traject. De toevoeging «ofwel dat toepassing van de schuldsaneringsregeling om andersoortige redenen is gerechtvaardigd» is met reden ruim opgezet. De indiener wil gemeenten hiermee de ruimte geven om maatwerk te kunnen toepassen. Wel ziet de indiener in hoofdzaak twee situaties waarbij dit het geval kan zijn. Enerzijds wanneer een schuldenaar al langere tijd gebruik heeft gemaakt van een andere vorm van schuldhulpverlening zoals budgetbeheer of onder schuldenbewind heeft gestaan. In deze gevallen is de stabilisatiefase van schuldhulpverlening vaak al doorlopen. Het kan dan in het belang van zowel schuldenaar als schuldeiser zijn dat er niet eerst nog een poging tot een minnelijk traject doorlopen hoeft te worden. Anderzijds is in sommige gevallen op voorhand vast te stellen dat een WSNP-traject de voorkeur verdient boven een poging tot een minnelijke oplossing. Bijvoorbeeld omdat bij voorbaat duidelijk is dat een minnelijke schuldregeling weinig tot geen kans van slagen heeft. Dit amendement geeft gemeenten meer mogelijkheden om hier maatwerk toe te passen.

Ook verschaft het rechters een expliciete grond op basis waarvan zij een verzoekschrift tot toelating kunnen goedkeuren zonder dat een verzoeker eerst een (mislukte) poging tot een minnelijk traject heeft hoeven doorlopen. Dit is in lijn de oproep van de Nationale ombudsman dat de Wsnp-rechter altijd de ruimte moet krijgen om maatwerk te leveren en rekening te houden met de omstandigheden en de belangen van de verzoeker.⁴ Uiteraard zal ook bij een beroep op deze grond moeten worden gemotiveerd waarom toelating tot de WSNP gerechtvaardigd is. Dit kan opgenomen worden in de modelverklaring artikel 285 Fw.

Kat
Ceder

³ Waar staat «gemeenten» wordt bedoeld «college van burgemeester en wethouders van de gemeente van de woon- of verblijfplaats van de schuldenaar of een persoon als bedoeld in artikel 48, eerste lid, onderdeel c, van de Wet op het consumentenkrediet» of een door voornoemde gemandateerde organisatie zoals uitgewerkt in artikel 285, lid 1 sub f van de faillissementswet.

⁴ Nationale ombudsman, 2020. Hindernisbaan zonder finish.