

Vergaderjaar 2013–2014

30 982

Beleidsdoorlichting Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Nr. 17

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 februari 2014

Bij brief van 6 februari jl. deelt de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid mij mee dat zij de beleidsdoorlichting van het pensioenbeleid, die ik u 20 december jl. aanbood (Kamerstuk 30 982, nr. 16), onvolledig acht. Zij verzoekt mij dit aan te vullen met de andere onderwerpen die eveneens deel uitmaken van het begrotingsartikel Oudedagsvoorziening, zodat deze in samenhang kunnen worden gezien. Daarbij noemt de commissie specifiek de AOW, de AOV, de MKOB, de OBR en de tegemoetkoming wijziging inkomensbegrip AOW/Anw. Tevens verzoekt de commissie de beleidsdoorlichting aan te vullen met de in dit artikel genoemde uitgaven, opdat daarbij een relatie kan worden gelegd tussen deze uitgaven en het gevoerde beleid.

De vaste commissie wijst terecht op de samenhang van de verschillende in het betreffende artikel 8 opgenomen beleidsterreinen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de functie van de AOW in relatie tot de aanvullende pensioenen. In de beleidsdoorlichting wordt daarop ook uitdrukkelijk gewezen. Daarbij wordt toegelicht om welke reden de beleidsdoorlichting zich desondanks beperkt tot het terrein van de aanvullende pensioenen, namelijk dat de AOW al onderwerp uitmaakte van het interdepartementaal beleidsonderzoek Inkomen en vermogen van ouderen (IBO)¹, waarnaar de vaste commissie eveneens verwijst. Hierbij speelde mede een rol dat de beleidsdoorlichting onderdeel vormde van een meerjarige planning die werd opgesteld toen het pensioenbeleid nog onderwerp was van een zelfstandig begrotingsartikel, namelijk artikel 45. Van die planning is overigens in de begroting 2013 melding gemaakt in het overzicht van evaluatie- en overig onderzoek (bijlage 4.8).

Het IBO geeft een analyse van de betekenis van de AOW, de MKOB, en de aanvullende pensioenen, en van de effectiviteit van deze regelingen.

¹ Kamerstuk 33 736, nr. 2

Daarmee schetst het IBO naar mijn oordeel al de door de vaste commissie gevraagde samenhang. Dat gebeurt eveneens in de beleidsdoorlichting, die uitdrukkelijk ingaat op de functie van de AOW als fundament van de oudedagsvoorziening en de betekenis van het aanvullende pensioen met het oog op het voorkomen van een te forse inkomensdaling ten opzichte van de actieve periode. Een verbreding zoals door de vaste commissie gevraagd zou dat verder kunnen uitwerken en verdiepen, maar zou daaraan geen nieuwe gezichtspunten toevoegen.

Dat geldt naar mijn oordeel ook voor uitbreiding van de beleidsdoorlichting met de door de vaste commissie genoemde andere beleidsinstrumenten. De OBR en de tegemoetkoming wijziging inkomensbegrip AOW/Anw zijn instrumenten die zeer recent zijn geïntroduceerd na uitvoerige gedachtenwisseling met het parlement. Zij hebben bovendien geen zelfstandige betekenis, maar slechts in relatie tot de kern van artikel 8: de AOW en de aanvullende pensioenen.

Vanuit de meer algemene invalshoek van de functie van beleidsdoorlichtingen voor uw Kamer is van belang dat de Regeling Periodiek evaluatieonderzoek er niet toe verplicht alle elementen van een beleidsartikel bij een beleidsdoorlichting te betrekken. Al naar gelang de aard van het terrein kan een evaluatieonderzoek worden beperkt tot een substantieel en samenhangend deel van een beleidsartikel.

De beperkte toegevoegde waarde van een verdere aanvulling geldt ook voor uw verzoek aandacht te besteden aan de relatie tussen de begrotingsuitgaven op dit terrein en het gevoerde beleid. De uitgaven aan onderzoek en andere opdrachten in de begroting van het ministerie ten behoeve van de AOW en de aanvullende pensioenen zijn beperkt tot een post van € 300.000. Naar karakter en omvang zijn deze uitgaven van zodanig geringe betekenis voor de hoofdzaken op dit terrein dat deze buiten beschouwing kunnen blijven.

Gegeven de bijzondere omstandigheden van een gewijzigde begrotingsindeling en een tegelijkertijd op hetzelfde terrein uitgevoerd interdepartementaal beleidsonderzoek, heeft de beleidsdoorlichting pensioenbeleid de huidige vorm gekregen. In combinatie met het interdepartementaal beleidsonderzoek Inkomen en vermogen van ouderen geeft de beleidsdoorlichting zoals ik die uw Kamer heb aangeboden, naar mijn oordeel het door de vaste commissie verlangde samenhangende beeld van het gevoerde beleid op het vlak van de oudedagsvoorziening en de beleidsvragen die daarbij aan de orde zijn. Dit is van belang als basis van de toekomstdiscussie over pensioenen waarover ik met u kom te spreken.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
J. Klijnsma