

Vergaderjaar 2020–2021

21 501-07

Raad voor Economische en Financiële Zaken

Nr. 1719

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 25 september 2020

Hierbij zend ik u de geannoteerde agenda van de Eurogroep en Ecofinraad van 5 en 6 oktober a.s. in Luxemburg. Ik ben voornemens deel te nemen aan deze vergaderingen.

Het is mogelijk dat nog punten worden toegevoegd aan de agenda of dat bepaalde onderwerpen worden afgevoerd of worden uitgesteld tot de volgende vergadering.

De Minister van Financiën,
W.B. Hoekstra

Eurogroep

Strategische discussie – prioriteiten ten aanzien van hervormingen en investeringen in de eurozone

Document: N.v.t.

Aard bespreking: Gedachtewisseling

Besluitvormingsprocedure: N.v.t.

Toelichting:

In de Eurogroep zal een gedachtewisseling plaatsvinden over de prioriteiten ten aanzien van hervormingen en investeringen in de eurozone. Een notitie hierover van de Europese Commissie wordt nog verwacht.

Het is aannemelijk dat er zal worden gesproken over waar de meeste nadruk op moet liggen in de aankomende hervormings- en investeringsplannen in het kader van de *Recovery and Resilience Facility* (RRF). Daarbij zal worden bezien of voor de lidstaten van de eurozone bepaalde prioriteiten gelden. Volgens het kabinet zijn voornamelijk structurele hervormingen in lidstaten noodzakelijk, om het economische groeivermogen en de veerkracht van lidstaten te versterken en de houdbaarheid van de overheidsfinanciën te waarborgen. Het doorvoeren van hervormingen was voor het kabinet een belangrijke voorwaarde om in te kunnen stemmen met het oprichten van de RRF. Hiernaast zijn investeringen om de digitale en groene transitie te bewerkstelligen van belang. Dit geldt voor alle lidstaten in de Unie. De RRF moet eraan bijdragen dat lidstaten in de toekomst op eigen benen kunnen staan.

Griekenland: Zevende *enhanced surveillance*-rapport

Document: https://ec.europa.eu/info/publications/enhanced-surveillance-report-greece-september-2020_en

Aard bespreking: Gedachtewisseling

Besluitvormingsprocedure: N.v.t.

Toelichting:

De Eurogroep zal een terugkoppeling ontvangen van de zevende missie in het kader van *enhanced surveillance* (verscherpt toezicht) naar Griekenland. De missie, waaraan naast de Europese Commissie ook de ECB, het ESM¹ en het IMF¹ deelnamen, heeft op afstand plaatsgevonden op 13 en 14 juni jl. Het rapport van de Europese Commissie is op 23 september jl. gepubliceerd en geschreven op basis van regulier contact met de Griekse autoriteiten en de missie.

Elk kwartaal wordt de balans opgemaakt door de Europese Commissie t.a.v. onder andere de macro-economische ontwikkelingen, overheidsfinanciën, arbeidsmarktbeleid, openbaar bestuur en het rechtssysteem in Griekenland. Daarnaast wordt elk halfjaar, op basis van een verscherpt-toezichtrapport en een terugkoppeling door de Europese instellingen, door de Eurogroep beoordeeld of Griekenland aan de afgesproken hervormingen heeft voldaan. Indien dat het geval is kunnen de lidstaten besluiten of de schuldmaatregelen, zoals afgesproken in juni 2018, worden geactiveerd. Tijdens deze Eurogroep ligt dergelijke besluitvorming niet voor. Met het achtste rapport in november zal weer worden gesproken over de mogelijke implementatie van schuldmaatregelen.

In het rapport geeft de Europese Commissie aan dat Griekenland in staat is geweest om de uitbraak van COVID-19 te beheersen en veel maatre-

¹ In het kader van het *Early Warning System* van het ESM.

¹ In het kader van de reguliere post-programma monitoringscyclus van het IMF.

gelen heeft genomen om huishoudens en bedrijven te ondersteunen. Door de Griekse autoriteiten zijn in de afgelopen maanden belastingen tijdelijk verlaagd, wat in totaal 3,1 mld. euro heeft gekost (1,9% bbp). Daarnaast hebben de maatregelen voor de bescherming van banen en inkomen 4,1 mld. euro (2,4% bbp) gekost en initiatieven om de liquiditeitsproblemen van bedrijven aan te pakken hebben een omvang van in totaal 5,9 mld. euro (3,5% bbp). Deze crisismaatregelen zijn tijdelijk van aard en hebben volgens de Europese Commissie bijgedragen aan het mitigeren van de sociaaleconomische impact van de COVID-19 uitbraak.

Mede hierdoor zijn de overheidsfinanciën verslechterd. In 2020 wordt een primair begrotingstekort verwacht van 5,8% bbp. Aangezien hier nog niet alle huidige ontwikkelingen in zijn meegenomen, zoals onder andere een uitspraak van het Griekse Hoogerechtshof over onterecht gekorte pensioenen in 2015 en 2016, zal een volledige actualisatie t.a.v. het primair surplus plaatsvinden tijdens de beoordeling van de Griekse ontwerpbegroting voor 2021.

Omdat Griekenland een grote toerisme- en dienstensector heeft en veel middelgrote en kleine bedrijven, is het land relatief hard geraakt door de pandemie. In het tweede kwartaal van 2020 zijn deze gevolgen het meest zichtbaar. De werkloosheid is gestegen van 15,9% in februari naar 17% in mei; de eerste stijging sinds 2013. Het bbp neemt naar verwachting af met 9% in 2020, waarna het in 2021 zal groeien met 6%.

Ondanks de negatieve impact van COVID-19 concludeert de Europese Commissie dat Griekenland significante vooruitgang heeft gemaakt met een aantal hervormingen, waaronder de afronding van het voorstel om de insolventiewetgeving aan te passen. Hiernaast hebben de Griekse autoriteiten onder andere voortgang gemaakt ten aanzien van hervormingen op het gebied van investeringslicenties, energiebeleid en publiek bestuur.

Daarbij stelt de Commissie wel dat veel beleidsterreinen nadeel ondervonden van de COVID-19-crisis, waardoor prioriteiten opnieuw moesten worden vastgesteld en hervormingen moeilijker te implementeren waren. Hervormingen op het gebied van privatiseringen, betalingsachterstanden van de overheid (aan bijvoorbeeld huishoudens, bedrijven en lokale overheden), de administratie van publieke opbrengsten en het kadaster zijn hier voorbeelden van. Zo was de omvang van betalingsachterstanden van de Griekse overheid in juni 2020 667 miljoen euro hoger dan de gestelde doeleinden zoals vastgesteld in 2019 en hebben privatiseringen vertraging opgelopen. Dit behoeft blijvende aandacht van Griekenland. Ook zijn veel aanvullende hervormingen die Griekenland zelf heeft ondernomen in mei jl., die onder andere zien op beleidsterreinen zoals publieke investeringen, het functioneren van de overheid en het juridisch systeem en het onderwijs toezien, vooruitgeschoven.

Het rapport geeft aan dat Griekenland ondanks de huidige uitzonderlijke omstandigheden, toch op enkele terreinen relevante voortgang heeft geboekt. De Europese Commissie stelt verder dat vertraging van hervormingen op enkele beleidsterreinen onvermijdelijk was. Nederland erkent de uitdagingen voor Griekenland veroorzaakt door COVID-19, maar onderstreept dat het doorvoeren van hervormingen essentieel blijft voor de potentiële economische groei en weerbaarheid van Griekenland. De Griekse autoriteiten dienen aandacht te blijven behouden voor de voortdurende implementatie van hervormingen.

Zoals weergegeven in het verslag van de Eurogroep en de Ecofinraad van december 2019¹ en het verslag van de Eurogroep van maart 2020¹ wordt de mogelijke inzet van SMP/ANFA-middelen voor investeringen op technisch niveau door de Europese Commissie bekeken. Hierin zullen de werkzaamheden van Griekenland op het gebied van het verbeteren van de planning en implementatie van publieke investeringen worden meegenomen. Griekenland heeft in het voorjaar aangekondigd een voorstel in het najaar van 2020 te delen t.a.v. mogelijke investeringsprojecten waar SMP/ANFA-middelen voor zouden kunnen worden ingezet. Nederland zal informeren naar de stand van zaken hiervan.

Werkprogramma Eurogroep tot aan juni 2021

Document: Nog niet beschikbaar, wordt gepubliceerd op: <https://www.consilium.europa.eu/en/council-eu/eurogroup/work-programme/>

Aard bespreking: Gedachtewisseling

Besluitvormingsprocedure: N.v.t.

Toelichting:

In de Eurogroep zal het werkprogramma voor de Eurogroep tot aan juni 2021 worden toegelicht. Door de onzekere situatie door COVID-19 was voor de tweede helft van 2020 een verkort programma tot en met oktober opgesteld, in plaats van een halfjaarlijks werkprogramma zoals gebruikelijk. Daarom wordt nu een werkprogramma opgesteld tot aan juni 2021 met de onderwerpen die waarschijnlijk besproken zullen worden per vergadering. Terugkerende onderwerpen zijn de terugkoppeling van post-programma-surveillancemissies (voor Ierland, Portugal, Cyprus, Spanje en Griekenland), discussies rond het Europees Semester en discussie over de toekomst van de Economische en Monetaire Unie.

Nederland verwelkomt het werkprogramma, aangezien dit bijdraagt aan meer langetermijnfocus en kan helpen bij het voorbereiden van de discussies. Daarnaast vindt Nederland, zoals aangegeven in het verslag van de Eurogroep en Ecofinraad van 17 en 18 februari jl.¹, versterking van transparantie van Europese besluitvorming van belang en zet Nederland erop in om het onderwerp transparantie in het werkprogramma van de Eurogroep te krijgen, mede indachtig de motie van het Kamerlid Omtzigt ten aanzien van transparantie.¹ Hiermee kan de werking van de in september 2019 door de Eurogroep aangekondigde transparantiemaatregelen worden bevorderd.

Wisselkoersontwikkelingen

Document: N.v.t.

Aard bespreking: Gedachtewisseling

Besluitvormingsprocedure: N.v.t.

Toelichting:

De Europese Commissie zal een presentatie geven van de ontwikkelingen op het gebied van de wisselkoers van de euro. De Eurogroep spreekt elk halfjaar over wisselkoersontwikkelingen. De bespreking in de Eurogroep dient ter voorbereiding van internationale bijeenkomsten zoals de jaarvergadering van het Internationaal Monetair Fonds, waar tevens over de wisselkoersontwikkeling van de euro en andere valuta kan worden gesproken.

De handelsgewogen wisselkoers van de euro steeg met ongeveer 7,5% tussen februari en augustus. De euro apprecieerde in het afgelopen

¹ Kamerstuk 21 501-07, nr. 1646.

¹ Kamerstuk 21 501-07, nr. 1666.

¹ Kamerstuk 21 501-07, nr. 1655.

¹ Kamerstuk 21 501-20, nr. 1505 – de motie van het lid Omtzigt over het opnemen van voorstellen voor meer transparantie in het werkprogramma van de Commissie en de Eurogroep.

halfjaar ten opzichte van verschillende valuta waaronder de Amerikaanse dollar, Japanse yen, de Britse pond en valuta's van opkomende markten. De appreciatie van de euro tussen medio-februari en maart werd grotendeels gedreven door een sterke depreciatie van de valuta's van opkomende markten. Tussen juni en augustus steeg de wisselkoers van de euro voornamelijk door het toegenomen marktvertrouwen in het herstel van de eurozone en door een brede verzwakking van de Amerikaanse dollar.

Benoeming nieuw directielid ECB

Document: N.v.t.

Aard bespreking: Gedachtewisseling

Besluitvormingsprocedure: N.v.t.

Toelichting:

De voorzitter van de Eurogroep heeft tijdens de Eurogroep van september lidstaten verzocht kandidaten voor te dragen voor de opvolging van Yves Mersch in de directie van de Europese Centrale Bank (ECB).

Het doel is om bij de aankomende Eurogroep overeenstemming te bereiken over een kandidaat. Hierna neemt de Ecofinraad formeel een aanbeveling aan waarin zij een kandidaat voordraagt aan de Europese Raad, die vervolgens het Europees Parlement en de ECB consulteert. Uiteindelijk maakt de Europese Raad het definitieve besluit door middel van gekwalificeerde meerderheid, waarbij enkel Eurolanden stemmen.

Nederland heeft Frank Elderson, momenteel directeur toezicht bij De Nederlandsche Bank, als kandidaat voorgedragen. Naar inzicht van het kabinet is de heer Elderson zeer geschikt voor de vrijgekomen functie binnen de directie van de ECB en beschikt hij over de juiste kennis en ervaring. Zo zit hij sinds 2011 in de directie van DNB, waarin hij verantwoordelijk is (geweest) voor verschillende onderdelen van de centrale bank waaronder toezicht en juridische zaken. Tevens is hij sinds 2018 voorzitter van het *Network of Central Banks and Supervisors for Greening the Financial System* (NGFS) en sinds 2016 voorzitter van het Platform voor Duurzame Financiering.

Tot en met 25 september kunnen lidstaten kandidaten voordragen. Bij het opstellen van deze geannoteerde agenda was nog niet bekend of andere lidstaten ook een kandidaat voorstellen.

Nederland zal zich tijdens de Eurogroep en Ecofinraad inzetten voor de kandidatuur van Frank Elderson.

Ecofinraad

Recovery and Resilience Facility (RRF)

Document: Nog te verschijnen

Aard bespreking: Vaststellen algemene oriëntatie

Besluitvormingsprocedure: Gekwalificeerde meerderheid

Toelichting:

Het Duitse voorzitterschap streeft ernaar om in de Ecofinraad een Raadspositie aan te nemen ten aanzien van een verordening die de *Recovery and Resilience Facility* (RRF) vastlegt. De Europese Commissie deed hiertoe op 28 mei jl. een voorstel (COM (2020) 408), waarover uw Kamer op 9 juni per brief is geïnformeerd¹. Doel van de RRF is het bevorderen van de economische, sociale en territoriale cohesie in de Europese Unie door het verbeteren van de weerbaarheid en het aanpassingsvermogen van lidstaten, het aanpakken van de sociale en econo-

¹ Kamerstukken 21 501-20 en 22 112, nr. 1543.

mische impact van de crisis, en het steunen van de groene en digitale transitie. Om dit te bereiken ontvangen lidstaten financiële steun bij het bereiken van mijlpalen voor hervormingen en publieke investeringen. De RRF vormt het grootste onderdeel van het EU-herstelinstrument in reactie op de COVID-19-crisis (*Next Generation EU*).

De rechtsbasis van het Commissievoorstel is artikel 175, derde alinea, van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU). Op basis hiervan kan de Unie specifieke maatregelen nemen die bijdragen aan de versterking van de economische, sociale en territoriale samenhang. Besluitvorming vindt in de Raad plaats op basis van gekwalificeerde meerderheid, met medebeslissing van het Europees Parlement. De Raadspositie vormt het mandaat voor het voorzitterschap van de Raad voor de onderhandelingen met het Europees Parlement en vormt dus nog niet de finale uitkomst.

De Raadspositie is gebaseerd op de afspraken die zijn gemaakt tijdens de buitengewone Europese Raad van 17 tot 21 juli jl. Uw Kamer is geïnformeerd over deze afspraken in een brief van 24 juli jl.¹. Daarin is uitgebreid stilgestaan bij de werking en de governance van de RRF en de verdeling van middelen. De belangrijkste door de Europese Raad bepaalde wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel waren een aangepaste omvang, een aangepaste verdeelsleutel voor het deel van de middelen dat in 2023 wordt toegekend, een verplichting voor de Commissie om alle middelen voor eind 2023 (in plaats van eind 2024) toe te wijzen aan lidstaten (waarvan 70% in 2021–2022), toevoeging van het recht op 10% voorfinanciering in 2021, goedkeuring van herstelplannen door middel van een uitvoeringsbesluit van de Raad (in plaats van een uitvoeringshandeling van de Commissie) en toevoeging van raadpleging van het Economisch en Financieel Comité (EFC) alsmede een noodrem-procedure bij de beoordeling van de uitvoering van plannen. Deze afspraken in de Europese Raad waren in lijn met de Nederlandse inzet ten aanzien van de RRF. Het kabinet hecht belang aan koppeling van publieke investeringen aan structurele hervormingen om de weerbaarheid en het groeipotentieel van de economie verder te vergroten, hervormings- en investeringsplannen dienen strikt, transparant en objectief te worden beoordeeld en uitbetaling dient alleen te volgen bij aantoonbare implementatie van de hervormingen, waarbij de lidstaten een doorslaggevend oordeel kunnen geven over de toekenning van de herstelsteun.

In de Raadspositie is, met steun van Nederland, ook nadere invulling gegeven aan de ER-afpraak dat tenminste 30% van de uitgaven onder het geheel van het MFK en het herstelinstrument moet bijdragen aan de klimaatdoelstellingen van de EU. Dit is voor de RRF vertaald in een verplichting voor iedere lidstaat om tenminste 37% van de RRF-middelen te besteden aan klimaatdoelen.

Bovenstaande beschrijving is gebaseerd op de meest actuele stand van de tekst voor de Raadspositie in de voorbereidende comités van de Raad. Daarin zijn de afspraken die zijn gemaakt tijdens de Europese Raad naar mening van het kabinet correct weerspiegeld. De tekst was bij het schrijven van deze geannoteerde agenda echter nog niet afgerond voor besluitvorming in de Raad. Als de tekst op de belangrijke onderdelen niet meer wijzigt, zal Nederland ermee instemmen tijdens de Ecofinraad.

Het Europees Parlement zal begin november zijn standpunt bepalen. Daarna zullen de onderhandelingen tussen vertegenwoordigers van de Raad en het Europees Parlement van start gaan, met oog op een tijdige

¹ Kamerstuk 21 501-20, nr. 1575.

afronding. Het streven is om de verordening op 1 januari 2021 in werking te laten treden. Uw Kamer zal nog over de definitieve uitkomst worden geïnformeerd.

Agendaonderwerp: Digital Finance-pakket

Document: https://ec.europa.eu/info/publications/200924-digital-finance-proposals_en

Aard bespreking: Presentatie en gedachtewisseling

Besluitvormingsprocedure: N.v.t.

Toelichting:

De Europese Commissie zal het *Digital Finance*-pakket presenteren. Het *Digital Finance*-pakket komt voort uit een serie consultaties die eerder dit en vorig jaar zijn uitgezet door de Europese Commissie. In het pakket, gepubliceerd op 24 september jl., kondigt de Europese Commissie een serie van maatregelen en ambities aan die bedoeld zijn om de financiële sector (digitaal) weerbaarder, meer grensoverschrijdend en innovatiever te maken. Nederland is voorstander van harmonisatie op het gebied van regelgeving over digitalisering in de financiële sector en een sterk juridisch kader rondom weerbaarheid en consumentenbescherming. Geharmoniseerde regelgeving is nodig om de verschillen tussen lidstaten te verkleinen en het opereren buiten de landsgrenzen voor financiële bedrijven te vereenvoudigen. Wat betreft het juridisch kader rondom datadeling is Nederland van mening dat verbetering van digitale financiële dienstverlening niet ten koste mag gaan van de bescherming van de consument.

In het *Digital Finance*-pakket wordt verder een verordening voor crypto's aangekondigd. Dit kader breidt de bestaande regelgeving t.a.v. crypto's, die alleen gericht is op het bestrijden van witwassen en het financieren van terrorisme, uit. Hierbij ligt de nadruk op het beschermen van consumenten door onder meer voorzorgsmaatregelen van cryptodienstverleners te eisen om fraude tegen te gaan, operationele en (in sommige gevallen) prudentiële eisen voor marktpartijen, en het regelen van toezicht op deze aspecten. Het kabinet is voorstander van dit voorstel en zal de komende tijd de concrete teksten bestuderen, met hierbij aandacht voor proportionaliteit, regulering van de juiste partijen en goede regulering van stablecoins. Voor deze onderwerpen is al eerder nadrukkelijk aandacht gevraagd door meerdere landen, waaronder Nederland, bijvoorbeeld en marge van de informele Ecofinraad van september 2020 met een gezamenlijke verklaring over stablecoins.¹

De Europese Commissie heeft gelijktijdig met het *Digital Finance*-pakket een strategie gepubliceerd voor het Europese retail betalingsverkeer. De Europese Commissie stelt hierin onder andere voor om *instant payments* te promoten, standaardisatie van QR-codes, een review van PSD2 en nader onderzoek te doen naar de toegang tot bepaalde technologie aangaande betalingsdiensten (zoals *Near Field Communication*-technologie). Nederland is voorstander van verdere verbetering van de toegankelijkheid en efficiëntie van het (Europese) betalingsverkeer en zal de voorstellen de komende tijd bestuderen.

Een nadere beoordeling door het kabinet van de voorstellen van de Europese Commissie zal conform de gebruikelijke afspraken via een BNC-fiche naar de Kamer gestuurd worden.

¹ Kamerstuk 21 501-07, nr. 1718.

Stand van zaken financiële diensten dossiers

Document: N.v.t.

Aard bespreking: Gedachtewisseling

Besluitvormingsprocedure: N.v.t.

Toelichting:

Het voorzitterschap van de Raad voorziet de Ecofinraad op reguliere basis van informatie over de lopende wetgevingsvoorstellen op het terrein van financiële diensten. De Europese Commissie geeft ook een overzicht van de implementatie van afgeronde Europese trajecten inzake financiële diensten. Nederland zal de updates van het voorzitterschap van de Raad en de Europese Commissie ten aanzien van financiële diensten dossiers aanhoren.

Benoeming nieuw directielid ECB

Document: N.v.t.

Aard bespreking: Vaststellen van een aanbeveling van de Raad aan de Europese Raad

Besluitvormingsprocedure: gekwalificeerde meerderheid waarbij alleen eurolanden stemmen

Toelichting:

De voorzitter van de Eurogroep heeft tijdens de Eurogroep van september lidstaten verzocht kandidaten voor te dragen voor de opvolging van Yves Mersch in de directie van de Europese Centrale Bank (ECB).

Het doel is om bij de aankomende Eurogroep overeenstemming te bereiken over een kandidaat. Hierna neemt de Ecofinraad formeel een aanbeveling aan waarin zij een kandidaat voordraagt aan de Europese Raad, die vervolgens het Europees Parlement en de ECB consulteert. Uiteindelijk maakt de Europese Raad het definitieve besluit door middel van gekwalificeerde meerderheid, waarbij enkel Eurolanden stemmen.

Nederland heeft Frank Elderson, momenteel directeur toezicht bij De Nederlandsche Bank, als kandidaat voorgedragen. Naar inzicht van het kabinet is de heer Elderson zeer geschikt voor de vrijgekomen functie binnen de directie van de ECB en beschikt hij over de juiste kennis en ervaring. Zo zit hij sinds 2011 in de directie van DNB, waarin hij verantwoordelijk is (geweest) voor verschillende onderdelen van de centrale bank waaronder toezicht en juridische zaken. Tevens is hij sinds 2018 voorzitter van het *Network of Central Banks and Supervisors for Greening the Financial System* (NGFS) en sinds 2016 voorzitter van het Platform voor Duurzame Financiering.

Tot en met 25 september kunnen lidstaten kandidaten voordragen. Bij het opstellen van deze geannoteerde agenda was nog niet bekend of andere lidstaten ook een kandidaat voorstellen.

Nederland zal zich tijdens de Eurogroep en Ecofinraad inzetten voor de kandidatuur van Frank Elderson.

Europees Semester – geleerde lessen

Document: N.v.t.

Aard bespreking: Gedachtewisseling

Besluitvormingsprocedure: N.v.t.

Toelichting:

In de Ecofinraad zal een gedachtewisseling plaatsvinden over de rol van het Europees Semester in 2020 en hoe het Semester kan worden aangepast in 2021 in het kader van de *Recovery and Resilience Facility* (RRF). Er zal geen besluitvorming plaatsvinden.

Het Semester is in 2020 aangepast als gevolg van de COVID-19-uitbraak. Zo zijn minder landspecifieke aanbevelingen opgenomen op het gebied

van structurele hervormingen. In 2021 zal het Semester weer een andere vorm moeten aannemen om complementair aan de implementatie van de RRF te worden. De RRF zorgt ook voor momentum om te reflecteren op het Semester en de coördinatie van economisch beleid binnen het Semester effectiever te maken.

Nederland is van mening dat implementatie van structurele hervormingen de grootste uitdaging van het Semester is. Het boeken van voortgang op de landspecifieke aanbevelingen door lidstaten kan beter. Dit werd ook bevestigd door de Europese Rekenkamer in het rapport over de effectiviteit van het Europees Semester van 3 september jl.¹ Nederland staat positief tegenover eventuele aanpassingen van het Semester om de effectiviteit te vergroten, mits het Semester structurele uitdagingen blijft adresseren.

G20 EU Terms of Reference

Document: *EU Terms of Reference for the G20 Finance Ministers and Central Bank Governors Meeting on 14–15 October 2020*

Aard bespreking: Goedkeuring *EU Terms of Reference*

Besluitvormingsprocedure: Consensus

Toelichting:

Op 14-15 oktober vindt de G20-vergadering voor Ministers van Financiën en Centrale Bank presidenten (FMCBG) plaats (virtueel). De EU-inzet voor de Europese Commissie en het EU-voorzitterschap voor deze vergadering wordt uitgedrukt in de *EU Terms of Reference (ToR)*. De bijeenkomst van 14-15 oktober is de laatste FMCBG bijeenkomst tot de G20-top eind november. Hoofdonderwerpen zijn: (i) de mondiale economie, (ii) het G20-Actieplan, (iii) infrastructuurinvesteringen, (iv) internationale belastingen en (v) de financiële sector. Nederland kan zich goed vinden in de EU-inzet zoals uitgedrukt in de EU ToR.

In de ToR wordt toegelicht dat de Europese Unie bijdraagt aan het economisch herstel middels het recent overeengekomen Meerjarig Financieel Kader (MFK) en het EU-herstelinstrument. De beleidsmaatregelen uit het G20-Actieplan in reactie op COVID-19 dienen daarnaast te worden opgevolgd. De EU verwelkomt vervolgens de infrastructuurprioriteiten van het G20-voorzitterschap en ziet uit naar de implementatie van de G20-principes voor kwalitatieve infrastructuur.

Voorts hecht de EU grote waarde aan het vinden van internationale oplossingen voor belastingen in de digitale economie en kwesties op het gebied van grondslagerosie en winstverschuiving. De EU vraagt G20-leden internationale standaarden voor de financiële sector te handhaven en eerdere hervormingen niet terug te draaien.

EU IMFC-verklaring voor de jaarlijkse IMF vergadering

Document: *EU IMFC Statement for the annual IMF Meeting on 15 October 2020*. Na de IMF-jaarvergadering zal de verklaring op <https://www.imf.org/en/News> worden gepubliceerd

Aard bespreking: Goedkeuring EU IMFC-verklaring

Besluitvormingsprocedure: Consensus

Toelichting:

Vanwege de COVID-19 crisis wordt de (ingekorte) jaarvergadering van het IMF op donderdag 15 oktober virtueel gehouden. Nederland vertegenwoordigt dit jaar de kiesgroep in het *International Monetary and Financial Committee (IMFC)*, het hoogste politieke orgaan van het IMF waarin alle Ministers van Financiën deelnemen. Uw Kamer wordt apart over deze inzet geïnformeerd door middel van de DG-conclusies. Olaf Scholz, de

¹ https://eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR20_16/SR_european-semester-2_EN.pdf.

Duitse Minister van Financiën, zal vanwege zijn voorzitterschap van de Raad namens de 27 EU-lidstaten een verklaring afleggen.

De EU IMFC-verklaring schetst een beeld van een onzeker economisch landschap als gevolg van de COVID-19-pandemie en verwelkomt de steunpakketten die zijn ingezet om de crisis te bestrijden. Binnen EU-verband zijn een aantal stappen genomen, waaronder het *Next Generation EU*-herstelinstrument. Ook de inzet van het IMF wordt beschreven: meer dan honderd landen hebben het Fonds benaderd voor liquiditeitsvoorziening en technische assistentie. Het IMF heeft door middel van zowel haar bestaande leeninstrumentarium als een aantal uitzonderlijke initiatieven steun verleend aan haar leden. In totaal heeft het IMF ongeveer USD 270 mld. van haar beschikbare USD 1.000 mld. uitgeleend op dit moment.

Alhoewel een aantal landen inmiddels uit de crisis lijken te komen benadrukt de EU IMFC-verklaring dat autoriteiten vaakzaam moeten blijven. Een vroegtijdige afbouw van de steun die nu door overheden en internationale financiële instellingen wordt verleend kan het economisch herstel afremmen. Wanneer landen overgaan naar de herstelfase is het van belang dat dit op een «groene» en maatschappelijk verantwoorde manier gebeurt. Dit is een prioriteit voor Nederland, dat in deze crisis klimaatbewuste steun- en herstelpakketten ziet als een kans om de verduurzaming van de (wereld)economie te bevorderen.

De EU blijft de rol van het IMF in de huidige COVID-19-crisis steunen en benadrukt het belang dat het Fonds over voldoende middelen beschikt om haar taken uit te kunnen voeren. De EU pleit voor verbetering van schuldentransparantie en een verbetering van de multilaterale en bilaterale surveillance. Zo kijkt de EU uit naar de conclusies van de *Comprehensive Surveillance Review* en de *Financial Sector Assessment Program Review* die door de staf van het IMF worden uitgevoerd. Daarnaast wordt nadruk gelegd op de steun aan ontwikkelingslanden. Deze landen zijn het hardst geraakt door de huidige crisis en hebben beperkte middelen om de schok op te vangen. Met de *Poverty Reduction and Growth Trust* (PRGT) en de *Catastrophe Containment and Relief Trust* (CCRT) heeft het IMF twee financieringsinstrumenten waarmee het in deze landen een stabiliserende rol kan spelen. De EU steunt de verlenging van het *Debt Service Suspension Initiative* (DSSI) dat in G20-Club van Parijs verband is afgesloten. Het is daarbij wel van belang dat alle lenende instellingen van G20 landen meedoen. Nederland kan zich goed vinden in de EU-inzet zoals uitgedrukt in de EU IMFC-verklaring.

Herziening van de Europese Lijst van niet-coöperatieve jurisdicties

Document: N.v.t.

Aard bespreking: Goedkeuring Raadsconclusies

Besluitvormingsprocedure: Unanimiteit

Toelichting:

De Ecofinraad zal conclusies van de Gedragscodegroep aannemen over de wijziging van de huidige Europese lijst van niet-coöperatieve jurisdicties.

De Gedragscodegroep is oorspronkelijk in het leven geroepen om binnen de Europese Unie schadelijke belastingconcurrentie op het gebied van bedrijfsbelastingen tegen te gaan. Sinds 2016 heeft de Gedragscodegroep ook een tweede, externe taak: het beoordelen of landen buiten de EU voldoen aan de Europese minimum fiscale standaard. Landen die daar niet aan voldoen komen te staan op de Europese lijst van niet-coöperatieve jurisdicties (hierna: de Europees zwarte lijst).

Tijdens de Ecofinraad van 5 december 2017 is de eerste versie van de zwarte lijst vastgesteld. Daarnaast werd ook een grijze lijst opgesteld van landen die niet voldeden aan de standaard maar op hoog politiek niveau hadden toegezegd om binnen een bepaalde periode alsnog aan de hieronder opgestelde criteria te voldoen:

1. Fiscale transparantie: de jurisdicties voldoen aan de wereldwijde standaard op het gebied van de uitwisseling van fiscale informatie, en
2. Geen schadelijk belastingconcurrentie: de jurisdicties mogen geen schadelijke preferentiële regimes of schadelijke generieke 0% regimes toepassen, en
3. De jurisdicties participeren aan het internationale proces van de OESO om grondslaguitholling en winstverschuiving tegen te gaan.

Sindsdien worden de lijsten op halfjaarlijkse basis aangepast. Het idee is om in de toekomst naar een eenmalige aanpassing per jaar te gaan, nu het aantal wijzigingen gestaag aan het afnemen is. De huidige lijsten zijn tijdens de Ecofinraad van 26 februari jl. vastgesteld: 12 landen¹ staan op de zwarte lijst en 13 landen¹ op de grijze lijst. Beide lijsten zullen gedurende deze Ecofinraad worden herzien. Gezien de diplomatieke gevoeligheid kan er nu nog geen informatie gegeven worden over de mutaties op de lijst. Nederland is voornemens in te stemmen.

Kapitaalmarktunie: Actieplan van de Europese Commissie

Document: https://ec.europa.eu/finance/docs/law/200924-capital-markets-union-action-plan_en.pdf

Aard bespreking: Presentatie en gedachtewisseling

Besluitvormingsprocedure: N.v.t.

Toelichting:

De Ecofinraad zal spreken over het nieuwe Actieplan van de Europese Commissie voor verdere verdieping van de kapitaalmarktunie. De Europese Commissie zal het Actieplan – dat op 24 september jl. is gepubliceerd – presenteren, waarna gedachten hierover kunnen worden uitgewisseld. Er zal geen besluitvorming plaatsvinden.

De Raad heeft in december 2019 naar aanleiding van discussies in de Ecofinraad conclusies aangenomen ten aanzien van verdere verdieping van de Europese kapitaalmarktunie. Daarin wordt benadrukt dat verdere stappen gezet moeten worden om Europese kapitaalmarkten te verdiepen. Ook wordt de Europese Commissie opgeroepen om een nieuwe *roadmap* te ontwikkelen en nieuwe voorstellen te doen. Met het Actieplan doet de Europese Commissie deze oproep gestand.

De Europese Commissie kondigt zestien concrete acties aan die langs drie overkoepelende thema's zijn onderverdeeld, nl. (1) betere toegang tot financiering voor Europese bedrijven (ter ondersteuning van economisch herstel), (2) stimuleren van langetermijn sparen en beleggen, en (3) integratie van nationale kapitaalmarkten in een interne markt. Deze thema's komen sterk overeen met de Nederlandse prioriteiten voor de kapitaalmarktunie, te weten het stimuleren van grensoverschrijdende financiering, betere toegang tot kapitaalmarkten voor (met name MKB-) bedrijven en het stimuleren van langetermijn sparen en investeren; met daarbij voldoende aandacht voor adequate consumentenbescherming, duurzaamheid en de kansen en risico's van Fintech. De zestien acties zullen de komende jaren verder worden uitgewerkt. De Europese Commissie benadrukt dat niet één specifieke maatregel de ultieme

¹ Amerikaanse Maagdeneilanden, Amerikaans Samoa, Fiji, Guam, Kaaimaneilanden, Oman, Palau, Panama, Samoa, Seychellen, Trinidad & Tobago en Vanuatu.

¹ Anguilla, Australië, Bosnië-Herzegovina, Botswana, Eswatini, Jordanië, Malediven, Marokko, Mongolië, Namibië, Sint Lucia, Thailand en Turkije.

oplossing vormt en dat voortdurende politieke betrokkenheid essentieel is om de komende jaren vooruitgang te boeken.

Nederland hecht groot belang aan verdere verdieping van de kapitaalmarktunie en verwelkomt daarom het nieuwe Actieplan. Het is belangrijk dat het momentum behouden blijft dat vorig jaar is gecreëerd door onder andere de op initiatief van Nederland, Frankrijk en Duitsland ingestelde werkgroep NextCMU. Ook in het licht van de gevolgen van de COVID-19-pandemie is het zaak de kapitaalmarktunie te versterken om economische groei te bespoedigen.

Naar verwachting zal tijdens de Ecofinraadvergadering weinig discussie plaatsvinden. De lidstaten hebben – mede met de aangenomen Raadsconclusies – het belang van verdere versterking van de kapitaalmarktunie reeds onderstreept.