

Vergaderjaar 2010–2011

32 609 VI

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (VI) voor het jaar 2011 (wijziging samenhangende met de incidentele suppletoire begrotingen)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten, die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2011 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat en in de begrotingsstaat inzake de baten-lastendiensten van het Ministerie van Veiligheid en Justitie als gevolg van de in het kader van het Regeerakkoord doorgevoerde departementale herindelingen. Tevens worden in dit wetsvoorstel de begrotingsaanpassingen voortvloeiende uit het Regeerakkoord in de onderhavige begroting doorgevoerd.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

Voor zover door middel van deze wet begrotingsartikelen en/of onderdelen van begrotingsartikelen, die gelieerd zijn aan bepaalde beleids-terreinen, aan de onderhavige begroting worden toegevoegd, inclusief de daarbij behorende budgetten, dan staat daar elders binnen de Rijksbegroting (bij een ander ministerie) het vervallen van begrotingsartikelen en/of onderdelen van begrotingsartikelen met betrekking tot dezelfde beleidsterreinen tegenover.

Voor zover door middel van deze wet begrotingsartikelen en/of onderdelen van begrotingsartikelen, die gelieerd zijn aan bepaalde beleids-terreinen, in de onderhavige begroting vervallen, inclusief de daarbij behorende budgetten, staat daar elders binnen de Rijksbegroting (bij een

ander ministerie) het toevoegen van begrotingsartikelen en/of onderdelen van begrotingsartikelen met betrekking tot dezelfde beleidsterreinen tegenover.

De minister van Veiligheid en Justitie,
I. W. Opstelten

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
J. P. H. Donner

De minister voor Immigratie en Asiel,
G. B. M. Leers

B. BEGROTINGSTOELICHTING

Leeswijzer

Dit is de incidentele suppletoire begroting 2011 van het Ministerie van Veiligheid Justitie.

Per (niet-)beleidsartikel is een tabel met de budgettaire gevolgen van beleid opgenomen. Hierin staan per (niet-)beleidsartikel kolomsgewijs:

- de stand oorspronkelijk vastgestelde begroting 2011;
- de mutaties incidentele suppletoire begroting 2011;
- de stand incidentele suppletoire begroting 2011;
- de meerjarige doorwerking van de ISB-mutaties 2011.

Bij de beleidsartikelen en de niet-beleidsartikelen worden alle uitgaven- en ontvangstenmutaties groter dan € 5,0 mln. toegelicht alsmede alle overige politiek relevante mutaties.

11 NEDERLANDSE RECHTSORDE

Budgettaire gevolgen van beleid € 1 000

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele suppletoire begroting 2011 (2)	Stand incidentele suppletoire begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	14 927	- 331	14 596				
Apparaat-uitgaven	14 927	- 331	14 596				
11.1 (Nationale) wetgeving	6 332	- 207	6 125				
11.1.1 Directie Wetgeving	6 332	- 207	6 125	- 207	- 207	- 207	- 207
11.2 Wetgevingskwaliteitsbeleid	8 595	- 124	8 471				
11.2.1 Directie Wetgeving	8 595	- 124	8 471	- 124	- 124	- 124	- 124
Ontvangsten	0		0				

12 RECHTSPLEGING EN RECHTSBIJSTAND

Budgettaire gevolgen van beleid € 1 000

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele suppletoire begroting 2011 (2)	Stand incidentele suppletoire begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	1 466 004		1 466 004				
Programma-uitgaven	1 466 004		1 466 004				
12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel	513 200		513 200				
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>59 057</i>		<i>59 057</i>				
12.2.1 Raden voor rechtsbijstand	481 901		481 901		100 000	50 000	50 000
12.2.2 Overig	31 299		31 299			- 3 800	- 3 800
12.3 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	952 804		952 804				
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>951 315</i>		<i>951 315</i>				
12.3.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten	913 197		913 197	1 250	- 112 500	- 112 500	- 112 500

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele suppletoire begroting 2011 (2)	Stand incidentele suppletoire begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
12.3.2 Hoge Raad	24 168		24 168				
12.3.3 Overige diensten	15 439		15 439				
Ontvangsten	218 882		218 882		225 000	225 000	225 000
Waarvan Griffie-ontvangsten	211 026		211 026				

Uitgaven

Raden voor rechtsbijstand

In het Regeerakkoord is een besparing van € 50 mln. op het budget van de rechtsbijstand opgenomen vanaf 2014. Deze besparing wordt gerealiseerd door het invoeren van de mogelijkheid om zonder tussenkomst van een advocaat een echtscheiding aan te vragen, alsmede door aanpassingen en/of niet indexeren van de tarieven van de advocaten in de gesubsidieerde rechtshulp. Zie ook de toelichtingen onder ontvangsten.

Ontvangsten

Raad voor de rechtspraak

In het Regeerakkoord is aangekondigd dat vanaf 2013 de griffierechten kostendekkend worden gemaakt. Uitgezonderd zijn zaken op de terreinen van asiel, kinderrecht en strafrecht. Met deze maatregel worden hogere griffierechtontvangsten gegenereerd (€ 225 mln. per jaar). De maatregel heeft tevens een instroombeperkend effect (€ 115 mln. per jaar) op de uitgaven in de rechtspraak. Om te voorkomen dat de toegang tot het recht voor minderdraagkrachtigen in gevaar komt worden flankerende maatregelen getroffen (€ 100 mln.) via de rechtsbijstand.

Toezicht beroepsgroepen

De kosten van het toezicht op onder andere notarissen wordt vanaf 2014 doorberekend aan de beroepsgroep zelf, evenals de kosten van de tuchtrechtspraak. Met deze in het Regeerakkoord aangekondigde maatregelen wordt € 3,8 mln. gekort op de bijdrage van het Bureau Financieel Toezicht (BFT). In totaliteit moet dit een beperking opleveren van € 10 mln. Het resterende bedrag wordt voorlopig geparkeerd op artikel 92.

Overzicht Regeerakkoord mutaties	2011	2012	2013	2014	2015
12.2.1 Rechtsbijstand				- 50 000	- 50 000
12.2.1 Griffierechten			100 000	100 000	100 000
12.2.2 Toezicht beroepsgroepen				- 3 800	- 3 800
12.3.1 Beperken instroom en verkorten doorlooptijden		1 250	2 500	2 500	2 500
12.3.1 Griffierechten			- 115 000	- 115 000	- 115 000

13 RECHTSHANDHAVING EN CRIMINALITEITSBESTRIJDING

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting ¹ 2011 (1)	Mutaties incidentele suppletoire begroting 2011 (2)	Stand incidentele suppletoire begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	2 890 781	124 243	3 015 024				
<i>Waarvan garanties²</i>	529	0	529				
Programma-uitgaven	2 890 781	124 243	3 015 024				
13.1 Preventieve maatregelen	24 499	0	24 499				
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	24 460	0	24 460				
13.1.1 Dienst Justis	9 739	0	9 739				
13.1.2 Overig	14 760	0	14 760				
13.3 Handhaving en vervolging	795 007	10 000	805 007				
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	681 321	0	681 321				
13.3.1 Rechtshandhaving	129 369	10 000	139 369	15 000	20 000	20 000	20 000
13.3.2 Openbaar Ministerie	594 017	0	594 017				
13.3.3 NFI	71 621	0	71 621				
13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	1 999 876	- 10 000	1 989 876				
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	1 956 879	0	1 956 879				
13.4.1 DJI-gevangeniswezen-regulier	996 535	0	996 535				
13.4.2 DJI-Forensische zorg	691 467	0	691 467				
13.4.3 Reclassering	276 433	- 10 000	266 433	- 10 000	- 10 000	- 10 000	- 10 000
13.4.5 CJIB	28 340	0	28 340				
13.4.6 Overig	7 101	0	7 101				
13.5 Slachtofferzorg	48 183	0	48 183				
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	48 183	0	48 183				
13.5.1 Slachtofferhulpbeleid	26 725	0	26 725				
13.5.2 Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	21 458	0	21 458				
13.6 Terrorismebestrijding	23 216	- 23 216	0				
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	18 747	- 18 747	0				
13.6.1 NCTb	21 156	- 21 156	0				
13.6.2 IND	2 060	- 2 060	0				
13.7 Vreemdelingenbewaring en uitzetten		147 459	147 459				
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>		145 689	145 689				
13.7.1 Vreemdelingenbewaring		112 227	112 227	114 985	119 289	118 342	118 286
13.7.2 Uitzetcentra		35 232	35 232	36 715	36 712	36 438	36 274
Ontvangsten	914 428	0	914 428	15 000	20 000	33 000	53 000
Waarvan Boeten & Transacties	859 705	0	859 705				
Waarvan Pluk ze	27 820	0	27 820	5 000	10 000	20 000	40 000

¹ Incl. NvW en amendementen

² De garanties betreffen het geschatte potentiële risico (4,6 %) op het daadwerkelijk uit te keren bedrag inzake de afgegeven garanties aan faillissementcuratoren.

Uitgaven

Rechtshandhaving (Pluk-ze)

De activiteiten in het kader van het afnemen van met misdrijf verkregen financieel voordeel worden geïntensiveerd, conform afspraken uit het regeerakkoord. Dit levert extra opbrengsten op vanaf 2012, zie ontvangsten. Hiervoor zal, onder andere bij het Openbaar Ministerie, ook moeten worden geïnvesteerd vanaf 2011. Vooralsnog worden deze middelen, geplaatst op artikelonderdeel 13.3.1.

Reclassering (Minder groepstaakstraffen)

Zoals aangekondigd in het Regeerakkoord wordt 90% van de huidige groepstaakstraffen vervangen door individuele taakstraffen. Hierdoor wordt een besparing van € 10 mln. binnen de reclassering worden gerealiseerd doordat de kosten voor begeleiding van deze groepstaakstraffen niet meer gemaakt. De begeleiding wordt voortaan verzorgd door de instantie waar de taakstraf wordt vervuld.

Terrorismebestrijding

De middelen voor terrorismebestrijding worden niet langer op operationele doelstelling 13.6 verantwoord. Het deel van deze middelen dat is bestemd voor de IND wordt, conform het Koninklijk besluit van 14 oktober (Stcrt. 2010, 16523), overgeheveld naar de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het onderdeel NCTb wordt overgeheveld naar artikel 21 van de V&J-begroting. Hiertoe wordt een nieuwe operationele doelstelling 21.4 (Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding) aan artikel 21 toegevoegd.

Vreemdelingenbewaring en uitzetten

Het beleid ten aanzien van vreemdelingenzaken is overgedragen aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (zie Koninklijk besluit van 14 oktober 2010, Stcrt. 2010, 16523). Artikel 15 van de begroting van Veiligheid en Justitie wordt grotendeels opgeheven. De artikelonderdelen 15.3.1 en 15.3.2 (DJI – Vreemdelingenbewaring respectievelijk DJI – Uitzetcentra) worden niet overgedragen naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, maar worden overgeheveld naar het nieuwe artikelonderdeel 13.7 (Vreemdelingenbewaring en uitzetten) van de begroting van het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

Ontvangsten

ANPR

De techniek om kentekenplaten automatisch te herkennen (Automatic NumberPlate Recognition) levert vanaf 2014 € 3 mln. extra ontvangsten op.

Opbrengst licenties

In het Regeerakkoord is aangekondigd dat een licentiefee zal worden geïntroduceerd voor het verkrijgen van vergunningen voor de exploitatie van internetkansspelen en loterijen. Dit levert vanaf 2012 per jaar 10 mln. extra ontvangsten op.

Pluk-ze

Via additionele investeringen (zie uitgaven) worden vanaf 2012 extra pluk-ze opbrengsten gegenereerd. In 2012 gaat het op € 5 mln. oplopend naar € 40 mln. in 2015.

Overzicht Regeerakkoord mutaties	2011	2012	2013	2014	2015
13.3.1 pluk ze (investeringen)	10 000	15 000	20 000	20 000	20 000
13.4.3 minder groepstaakstraffen	- 10 000	- 10 000	- 10 000	- 10 000	- 10 000

14 JEUGD

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele suppletoire begroting 2011 (2)	Stand incidentele suppletoire begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	452 497	446 455	898 952	423 573	403 260	389 813	387 813
Programma-uitgaven	452 497	446 455	898 952	423 573	403 260	389 813	387 813
14.1 Uitvoering jeugdbescherming	10 480	420 252	430 732	398 551	385 338	371 991	370 191
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>							
14.1.1 RvdK – civiele maatregelen	4 487	86 036	90 523	84 746	84 846	84 446	84 246
14.1.2 LBIO	0	3 502	3 502	3 502	3 502	3 502	3 502
14.1.3 BJV voogdij en OTS	0	330 047	330 047	308 558	295 296	281 916	280 316
14.1.4 Overig	5 993	667	6 660	1 745	1 694	2 127	2 127
14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd	442 017	1 655	443 672	828	- 6 172	- 6 172	- 6 172
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>							
14.2.1 DJJ – jeugd	251 362	0	251 362	0	0	0	0
14.2.2 RvdK – strafzaken	81 753	0	81 753	0	0	0	0
14.2.3 HALT	12 364	0	12 364	0	0	0	0
14.2.4 Bureaus jeugdzorg – jeugdreclassering	59 048	827	59 875	0	0	0	0
14.2.5 DJJ – overig	37 490	828	38 318	828	- 6 172	- 6 172	- 6 172
14.3 Opvang AMV's	0	24 548	24 548	24 194	24 094	23 994	23 794
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>							
14.3.1 Opvang en Voogdij AMV's	0	24 548	24 548	24 194	24 094	23 994	23 794
Ontvangsten	1 487	3 963	5 450	1 313	1 313	1 313	1 313

Overheveling taken Jeugd en Gezin

Een deel van de taken van de programmaminister voor Jeugd en Gezin van het kabinet Balkenende IV is overgedragen aan de Minister van Veiligheid en Justitie (zie Koninklijk besluit van 18 oktober 2010, Stcrt. 2010, 16540). Het betreft de behartiging van de aangelegenheden op het terrein van jeugd en gezin waarmee voor 22 februari 2007 uitsluitend de Minister van Justitie was belast. Deze taken keren terug naar het Ministerie van Veiligheid en Justitie:

- De cliëntenorganisaties van operationele doelstelling 3.1 van de Jeugd en Gezinbegroting en de Raad voor de Kinderbescherming, het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO), de Bureaus Jeugdzorg – Ondertoezichtstelling (OTS) en voogdij- van operationele doelstelling 3.2 van de Jeugd en Gezinbegroting overgeheveld naar operationele doelstelling 14.1 van de begroting van Veiligheid en Justitie.
- De onderdelen Opvang Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV) en Voogdij AMV worden van operationele doelstelling 3.2 van de begroting voor Jeugd en Gezin overgeheveld naar operationele doelstelling 14.3 van de begroting voor Veiligheid en Justitie.
- De gesloten jeugdzorg voor jongeren buiten het strafrechtelijk kader blijft een onderdeel van het programma dat wordt gecoördineerd door de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

DJJ – Overig (Montfrans)

In het Regeerakkoord is afgesproken dat per 2012 de zogenaamde Montfransgelden (voor sociale veiligheid) vrijvallen. De hiermee bekostigde activiteiten worden niet langer gecontinueerd.

Overzicht Regeerakkoord mutaties		2011	2012	2013	2014	2015
14.2.5	Montfrans-gelden			- 7 000	- 7 000	- 7 000

15 VREEMDELINGEN

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele suppletore begroting 2011 (2)	Stand incidentele suppletore begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	926 653	- 926 653	0	- 900 559	- 878 919	- 856 392	- 826 184
Programma-uitgaven	926 653	- 926 653	0	- 900 559	- 878 919	- 856 392	- 826 184
15.2 Opvang gedurende beoorde- ling verblijf	685 707	- 685 707	0	- 651 836	- 627 882	- 606 731	- 576 741
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>677 017</i>						
15.2.1 COA en overige opvanginstellingen	395 572	- 395 572	0	- 382 146	- 374 692	- 354 693	- 344 693
15.2.2 Overig	18 883	- 18 883	0	- 14 085	- 12 063	- 12 058	- 12 058
15.2.3 IND	271 252	- 271 252	0	- 255 605	- 241 127	- 239 980	- 219 990
15.3 Terugkeer vreemdelingen	240 946	- 240 946	0	- 248 723	- 251 037	- 249 661	- 249 443
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>226 971</i>						
15.3.1 DJI – vreemdelingen- bewaring	114 327	- 114 327	0	- 119 185	- 119 289	- 118 342	- 118 286
15.3.2 DJI – uitzetcentra	35 232	- 35 232	0	- 36 715	- 36 712	- 36 438	- 36 274
15.3.3 IND	22 933	- 22 933	0	- 22 422	- 22 389	- 22 388	- 22 388
15.3.4 Overig	3 321	- 3 321	0	- 4 775	- 7 274	- 7 274	- 7 274
15.3.5 Dienst Terugkeer en Vertrek	65 133	- 65 133	0	- 65 626	- 65 373	- 65 219	- 65 221
Ontvangsten	467	- 467	0	- 467	0	0	0

Overheveling taken vreemdelingenzaken

Het beleid ten aanzien van vreemdelingenzaken is, met inbegrip van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA), de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V), de grensbewaking in vreemdelingenzaken en de Rijkswet op het Nederlanderschap, overgedragen aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (zie Koninklijk besluit van 14 oktober 2010, Stcrt. 2010, 16523). De bijbehorende budgetten worden derhalve overgeheveld van de begroting van Veiligheid en Justitie naar de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De artikelonderdelen 15.3.1 en 15.3.2 (DJI – Vreemdelingenbewaring respectievelijk DJI – Uitzetcentra) worden overgeheveld naar het nieuwe artikelonderdeel 13.7 (Vreemdelingenbewaring en uitzetten) van de begroting van Veiligheid en Justitie. Van artikelonderdeel 15.3.1 gaat een bedrag van 2,1 mln. in 2011 en 4,2 mln. in 2012 over naar het ministerie van BZK. Dat bedrag staat gelijk aan 10% van de totale celcapaciteit voor vreemdelingenbewaring en uitzetcentra en zal flexibel worden ingezet. Over de bedragen vanaf 2013 en verder zal nog nadere besluitvorming plaatsvinden.

Overzicht Regeerakkoord mutaties		2011	2012	2013	2014	2015
15.2.1	Rationalisatie COA					- 10 000
15.2.1	Beperken instroom en verkorten doorlooptijden		- 22 500	- 35 000	- 55 000	- 55 000
15.2.3	Beperken instroom en verkorten doorlooptijden		1 250	2 500	2 500	2 500
15.2.3	Verhogen leges regulier			- 10 000	- 10 000	- 30 000

17 INTERNATIONALE RECHTSORDE

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele supple- toire begroting 2011 (2)	Stand incidentele supple- toire begroting 2011 (3)=(1+2)	Stand ISB 2011	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	1 734	- 83	1 651					
Apparaat-uitgaven	1 734	- 83	1 651					
17.1 Internationale regelgeving	1 734	- 83	1 651					
17.1.1 Directie Wetgeving	1 734	- 83	1 651	- 83	- 83	- 83	- 83	- 83
Ontvangsten	0	0	0					

21 NATIONAAL CRISIS- EN VEILIGHEIDSBELEID

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele suppletoire begroting 2011 (2)	Stand incidentele suppletoire begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	0	55 635	55 635	46 570	47 203	47 171	47 173
Programma-uitgaven	0	56 969	56 969	46 570	47 203	47 171	47 173
21.1							
Nationale veiligheid	0	9 783	9 783	9 783	9 765	9 765	9 765
21.1.1 Nationale veiligheid	0	9 783	9 783	9 783	9 765	9 765	9 765
21.2							
Nationaal CrisisCentrum	0	14 794	14 794	8 342	8 334	8 334	8 334
21.2.1 Nationale veiligheid	0	14 794	14 794	8 342	8 334	8 334	8 334
21.3							
Onderzoeksraad voor veiligheid	0	11 236	11 236	11 126	11 126	11 126	11 126
21.3.1 Nationale veiligheid	0	11 236	11 236	11 126	11 126	11 126	11 126
21.4							
Terrorisimebestrijding	0	21 156	21 156	17 319	17 978	17 946	17 948
21.4.1 NCTb	0	21 156	21 156	17 319	17 978	17 946	17 948
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Overgang taken op terrein van veiligheid

De aangelegenheden op het terrein van veiligheid, behoudens de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst, zijn door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties overgedragen aan het Ministerie van Veiligheid en Justitie (zie Koninklijk besluit van 14 oktober 2010, Stcrt. 2010, 16528). De artikelen van de BZK-begroting betrekking hebbend op dit terrein, worden derhalve overgeheveld naar de begroting van Veiligheid en Justitie. Het betreft:

- artikel 21: Nationaal crisis- en veiligheidsbeleid;
- artikel 23: Veiligheidsregio's en Politie;
- artikel 25: Veiligheid en Bestuur;
- en artikel 29: Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV).

De onderdelen van deze artikelen die betrekking hebben op apparaat worden gecentraliseerd op artikel 91 (Algemeen) van de begroting van het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

Terrorismebestrijding

De middelen voor terrorismebestrijding wordt niet langer op operationele doelstelling 13.6 verantwoord. Het deel van deze middelen dat is bestemd voor de IND wordt, conform het Koninklijk besluit van 14 oktober (Stcrt. 2010, 16523), overgeheveld naar de begroting van Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het onderdeel NCTb wordt overgeheveld naar artikel 21 van de Veiligheid en Justitiebegroting. Hiertoe wordt een nieuwe operationele doelstelling 21.4 (Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding) aan artikel 21 toegevoegd.

23 VEILIGHEIDSREGIO'S EN POLITIE

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele supple- toire begroting 2011 (2)	Stand incidentele supple- toire begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	0	5 754 848	5 754 848	5 680 755	5 654 303	5 637 992	5 463 004
Programma-uitgaven	0	5 447 398	5 447 398	5 382 355	5 339 203	5 263 492	5 166 704
23.1 Bekostiging Politie regionaal/ bovenregionaal	0	4 331 910	4 331 910	4 282 320	4 260 166	4 210 236	4 180 746
23.1.1 Veiligheidsregio's en Politie	0	4 331 910	4 331 910	4 282 320	4 260 166	4 210 236	4 180 746
23.2 Bekostiging Politie landelijk	0	625 204	625 204	652 127	647 229	646 143	587 990
23.2.1 Veiligheidsregio's en Politie	0	625 204	625 204	652 127	647 229	646 143	587 990
23.3 Kwaliteit Politie en Veiligheidsregio's	0	369 036	369 036	326 660	310 673	285 979	276 834
23.3.1 Veiligheidsregio's en Politie	0	369 036	369 036	326 660	310 673	285 979	276 834
23.4 Bekostiging Veiligheidsregio's	0	121 248	121 248	121 248	121 135	121 134	121 134
23.4.1 Veiligheidsregio's en Politie	0	121 248	121 248	121 248	121 135	121 134	121 134
Ontvangsten	0	400 750	400 750	750	500	500	500

Het totaal van het beschikbare budget voor de veiligheidsregio's en politie loopt meerjarig af omdat er naast intensiveringen ook efficiencymaatregelen zijn ingeboekt (zie toelichtingen hieronder). Daarnaast is er sprake van een afnemend beroep op het functioneel leeftijdsontslag (FLO) en het Flexibel Pensioen en Uittreden (FPU).

Bekostiging politie regionaal/bovenregionaal (Korps nationale politie)

De regionale korpsen, het KLPD, de Voorziening tot samenwerking Politie Nederland gaan op in het nog op te richten Korps nationale politie, op termijn gaat ook de Politieacademie hier in op. Het Korps nationale politie moet leiden tot meer ruimte voor de professional, minder bureaucratie, minder bestuurlijke drukte, een veiliger leefomgeving en een effectievere opsporing. De hiermee gepaard gaande efficiencywinst loopt op van € 30 mln. in 2013 tot € 230 mln. structureel.

Bekostiging politie regionaal/bovenregionaal (Intensivering politie)

Op basis van het Regeerakkoord wordt de huidige sterkteafpraak van 48 000 fte worden verhoogd naar een nieuwe sterkteafpraak van structureel 49 500 fte bij de 25 regionale korpsen en het KLPD. Dit is 3 000 fte meer dan zonder de extra middelen mogelijk zou zijn geweest. Hiervan worden 500 fte ingezet als animal cops. Voor een nadere toelichting op de vorming van het Korps nationale politie, de ontwikkeling van de politiesterkte en de wijze waarop het kabinet invulling wil geven aan de intensivering in het budget van de politie verwijs ik naar de brief aan de Tweede Kamer (d.d. 14 december 2010, TK 29 628, nr. 23). Er is op de

Aanvullende Post van Financiën een bedrag van € 300 mln. in 2011 tot € 370 mln. in 2015 en verder beschikbaar ten behoeve van de operationele sterkte van de politie. Hiervan wordt de eerste tranche nu overgeboekt naar de begroting van het Ministerie van VenJ. Vooralsnog wordt dit bedrag volledig geplaatst op artikel 23.1.

Bekostiging politie regionaal/bovenregionaal (Kosten evenementen)

Op basis van het regeerakkoord worden vanaf 2012 de kosten van politie-inzet doorberekend aan de organisatie van een evenement. Dit levert vanaf 2012 structureel € 30 mln. op.

Bekostiging politie regionaal/bovenregionaal (Politietoezichthouders)

In het regeerakkoord is afgesproken dat de functie van politietoezichthouder wordt ingevoerd. Dit type agent heeft minder (gewelds)bevoegdheden. In 2012 levert dit een besparing op van € 10 mln. op lopend tot € 30 mln. in 2014 en verder.

Bekostiging politie regionaal/bovenregionaal (ANPR)

Door structureel gebruik te maken van automatische nummerplaat herkenning (ANPR) wordt € 7 mln. aan efficiency behaald. Dit wordt gegenereerd door de verschillende korpsen.

Bekostiging Politie landelijk (Politieonderwijs)

Aspiranten bij politie en KMar ontvangen, conform afspraken in het Regeerakkoord, niet langer een salaris dan wel bijdrage in hun kosten voor levensonderhoud. Daarnaast wordt de opleidingsduur aan de politieacademie bekort. Vanaf 2015 levert dit een besparing van € 60 mln. op.

Kwaliteit Politie en Veiligheidsregio's (Meldkamers)

Het aantal meldkamers wordt conform afspraken in het Regeerakkoord gereduceerd tot één meldkamerorganisatie met drie locaties. Vanaf 2015 levert dit een besparing van € 10 mln. op.

Overzicht Regeerakkoord mutaties		2011	2012	2013	2014	2015
23.1	Nationale Politie			- 30 000	- 50 000	- 80 000
23.1	Kosten evenementen		- 30 000	- 30 000	- 30 000	- 30 000
23.1	ANPR				- 7 000	- 7 000
23.1	Politietoezichthouder		- 10 000	- 20 000	- 30 000	- 30 000
23.1	Politie intensivering	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000
23.2	Politieonderwijs					- 60 000
23.3	Meldkamers					- 10 000

25 VEILIGHEID EN BESTUUR

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000

	Stand oorspron- kelijk vastgestelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele supple- toire begroting 2011 (2)	Stand incidentele supple- toire begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen		85 307	85 307	51 223	26 505	26 504	26 504
Programma-uitgaven	0	85 307	85 307	51 223	26 505	26 504	26 504
25.1 Veiligheid en bestuur	0	22 430	22 430	7 173	32	31	31
25.1.1 Veiligheid en bestuur	0	22 430	22 430	7 173	32	31	31
25.2 Veiligheid, informatie en technologie	0	62 877	62 877	44 050	26 473	26 473	26 473
25.2.1 Veiligheid en bestuur	0	62 877	62 877	44 050	26 473	26 473	26 473
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Veiligheid en Bestuur (Montfrans)

Per 2012 vallen de zgn. Montfransgelden (voor sociale veiligheid) vrij (vanaf 2012 structureel € 41 mln.). De hiermee bekostigde activiteiten worden niet gecontinueerd.

Overzicht Regeerakkoord mutaties		2011	2012	2013	2014	2015
25.1.1	Montfrans-gelden	0	- 41 000	- 41 000	- 41 000	- 41 000

29 INSPECTIE OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID**Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000**

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele suppletore begroting 2011 (2)	Stand incidentele suppletore begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	0	4 924	4 924	4 672	4 678	4 678	4 678
Programma-uitgaven	0	4 924	4 924	4 672	4 678	4 678	4 678
29.1 Toezicht onderzoek een aanbevelingen	0	4 924	4 924	4 672	4 678	4 678	4 678
29.1.1 Inspectie IOOV	0	4 924	4 924	4 672	4 678	4 678	4 678
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

ARTIKEL 91 ALGEMEEN**Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000**

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele suppletore begroting 2011 (2)	Stand incidentele suppletore begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	212 398	23 617	236 015	23 272	23 550	23 587	23 587
Apparaat-uitgaven	212 398	23 617	236 015	23 272	23 550	23 587	23 587
91.1 Algemeen	212 398	23 617	236 015	23 272	23 550	23 587	23 587
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	212 398	23 617	236 015	23 272	23 550	23 587	23 587
Ontvangsten	2 073	0	2 073				

Op dit artikel worden de apparaatsuitgaven die onderdeel zijn van de budgettaire herverdeling verwerkt. De apparaatsuitgaven met betrekking tot vreemdelingen en asiel worden overgeboekt naar de begroting van BZK. De apparaatsuitgaven met betrekking tot veiligheid komen op de begroting van Veiligheid en Justitie.

92 NOMINAAL EN ONVOORZIEN

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele suppletore begroting 2011 (2)	Stand incidentele suppletore begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	23 066	11 130	34 196	- 37 176	- 103 157	- 173 519	- 230 291
Apparaat-uitgaven	23 066	11 130	34 196	- 37 176	- 103 157	- 173 519	- 230 291
92.1 Nominaal en onvoorzien	23 066	11 130	34 196	- 37 176	- 103 157	- 173 519	- 230 291
92.1.1 Nominaal en onvoorzien	23 066	11 130	34 196	- 37 176	- 103 157	- 173 519	- 230 291
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Doelmatigheidskorting

Het deel van de doelmatigheidsstaakstelling dat betrekking heeft op het terrein van vreemdelingzaken en asiel wordt overgeheveld naar de begroting van BZK.

Prijsbijstelling

Het deel van de prijsbijstelling tranche 2010 dat betrekking heeft op vreemdelingen en asiel wordt overgeheveld naar de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Toespitsen hoger beroep, cassatie

In het Regeerakkoord is aangekondigd dat in de civiele rechtspraak de meervoudige rechtspraak wordt beperkt. Alle civiele kantonzaken zullen in hoger beroep enkelvoudig worden behandeld. Dit levert een besparing op van € 10 mln. per jaar vanaf 2013. Dit bedrag wordt nog nader verdeeld binnen de rechtspleging.

93 GEHEIM

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000

	Stand oorspron- kelijk vastge- stelde begroting 2011 (1)	Mutaties incidentele suppletore begroting 2011 (2)	Stand incidentele suppletore begroting 2011 (3)=(1+2)	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014	Mutatie 2015
Verplichtingen	2 981	0	2 981	0	0	0	0
Programma-uitgaven	2 981	0	2 981	0	0	0	0
93.1 Geheim	2 981	0	2 981	0	0	0	0
93.1.1 Geheime uitgaven	2 981	0	2 981	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Op dit artikel hebben geen mutaties plaatsgevonden.