

Vergaderjaar 2009–2010

32 496

Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en Montserrat (zoals gemachtigd door de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland) inzake de uitwisseling van informatie betreffende belastingzaken, met Protocol; Londen, 10 december 2009

B/ Nr. 2

ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 16 juni 2010 en het nader rapport d.d. 1 september 2010, aangeboden aan de Koningin door de minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de minister van Financiën. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 22 april 2010, no. 10.001143, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Minister van Financiën, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en Montserrat (zoals gemachtigd door de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland) inzake de uitwisseling van informatie betreffende belastingzaken, met Protocol; Londen, 10 december 2009 (Trb. 2010, 31), met toelichtende nota.

Het verdrag ziet op de uitwisseling van informatie met het oog op de belastingheffing. De Raad onderschrijft de goedkeuring van het verdrag, maar plaatst daarbij enige kanttekeningen.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 22 april 2010, nr. 10.001143, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 16 juni 2010, nr. W06.10 0139/III, bied ik U hierbij aan.

1. Modelverdrag

Het Verdrag wijkt op een aantal punten af van het Model Agreement on Exchange of Information on Tax Matters (modelverdrag). Een aantal afwijkingen wordt in de toelichtende nota niet gemeld en nader toegelicht. Navolgende afwijkingen vergen naar het oordeel van de Raad nadere toelichting.

a. In artikel 3, tweede lid, van het Verdrag is niet opgenomen de bepaling van het modelverdrag dat de in artikel 3, eerste lid, van het Verdrag

bedoelde belastingen mogen worden uitgebreid door een aanvullend verdrag.

b. Aan artikel 5, eerste lid, van het Verdrag is een slotzin met betrekking tot het niet kunnen leveren van informatie toegevoegd, die niet voorkomt in het modelverdrag.

c. Aan artikel 5, zesde lid, onderdeel c, van het Verdrag is een slotzinsnede toegevoegd ("and the reasons for believing ...") die niet voorkomt in het modelverdrag.

d. In artikel 7, eerste lid, onderdeel b, van het Verdrag is een weigeringsgrond voor het verstrekken van informatie opgenomen die niet voorkomt in het modelverdrag.

e. Aan artikel 8 van het Verdrag is een derde lid toegevoegd dat information shopping verbiedt.

De Raad adviseert in de toelichtende nota in te gaan op de hiervoor bedoelde afwijkingen.

1. De Raad van State plaatst een kanttekening over afwijkingen van het Model Agreement on Exchange of Information on Tax Matters. Gevolg gevend aan de kanttekening van de Raad is de toelichting bij artikel 3, bij artikel 5, eerste lid en zesde lid, bij artikel 7, eerste lid, en bij artikel 8 op dit onderdeel aangevuld.

2. Staatkundige hervorming van het Koninkrijk der Nederlanden

Het Verdrag zal ook na de staatkundige hervorming (naar verwachting vanaf 10 oktober 2010) niet van toepassing zijn op de BES-eilanden en de daarbij behorende territoriale wateren en Exclusieve Economische Zones. Indien toepassing ter zake wel gewenst is, is aanvullende wetgeving noodzakelijk.¹ Hierbij dient rekening te worden gehouden met eventuele bestaande informatie-uitwisselingsverdragen die het desbetreffende land al heeft gesloten met de Nederlandse Antillen.² De Raad adviseert hier in de toelichtende nota aandacht aan te besteden.

2. De Raad van State plaatst een kanttekening over toepassing van het verdrag op de BES-eilanden, en verwijst vervolgens naar belastinginformatie-uitwisselingsverdragen die derde landen hebben gesloten met het Koninkrijk, ten behoeve van de Nederlandse Antillen. Gevolg gevend aan de kanttekening van de Raad is de toelichting bij de Koninkrijkspositie op dit onderdeel aangevuld.

3. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om in de toelichting enkele formuleringen aan te scherpen.

De Raad van State geeft U in overweging goed te vinden dat bedoeld verdrag wordt overgelegd aan de beide kamers der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De Vice-President van de Raad van State,
H. D. Tjeenk Willink*

Ik moge U, mede namens mijn ambtgenoot van Financiën, verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen het verdrag vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

¹ Zie Kamerstukken II 2008/09, 32 047, nr. 3, blz. 2 (de beschreven derde categorie) en zie Kamerstukken I 2009/10, 32 047, nr. A (artikel 1 van het voorstel van wet).

² Zie Kamerstukken I 2009/10 32 047, nr. A (artikel 2 van het voorstel van wet).

De minister van Buitenlandse Zaken,
M. J. M. Verhagen