

provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Directie Leefomgeving en Bestuur
Afdeling Bestuur en
Beleidscoördinatie
Contact
J.C. Welsink-Bax
T 070 - 441 71 97
jc.welsink@pzh.nl
J. van Straalen
T 070 - 441 61 92
j.van.straalen@pzh.nl

Met spoed behandelen

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Mevrouw dr. A.Th.B. Bijleveld-Schouten
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum 06. MRT 2009

Ons kenmerk
PZH-2009-98745
Uw kenmerk

Onderwerp

Zienswijze vrijwillige toevoeging van Rozenburg aan
Rotterdam

Bijlagen
3

Geachte mevrouw Bijleveld,

Hierbij zenden wij u het herindelingsadvies tot het toevoegen van Rozenburg aan de gemeente Rotterdam toe evenals de bijbehorende raadsbesluiten. Deze zijn als bijlage bij deze brief opgenomen.

Tevens geven wij u hierbij onze zienswijze op de toevoeging van de gemeente Rozenburg aan de gemeente Rotterdam. Wij staan positief tegenover deze vrijwillige toevoeging. Hierop willen wij graag de volgende toelichting geven.

Aanleiding

In 2004 besluit de gemeenteraad van Rozenburg een bestuurskrachtmeting te houden. In overleg met de buurgemeenten op Voorne-Putten wordt het houden van deze bestuurskrachtmeting echter uitgesteld om gelijktijdig een bestuurskrachtmeting te kunnen houden. In juni 2006 is door de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid een rapport uitgebracht dat de gemeentelijke organisatie rond de crisisbeheersing niet op orde is. Op basis daarvan is door de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de gemeente Rozenburg verzocht versneld een bestuurskrachtmeting te houden. De uitkomst van de bestuurskrachtmeting is dat de bestuurskracht van de gemeente Rozenburg te kort schiet. Dit is voor de gemeenteraad aanleiding geweest zich te oriënteren op de toekomst. Ook is op basis van een onderzoek van Berenschot naar de formatie van de gemeente Rozenburg door de gemeente Rozenburg besloten tot het tijdelijk uitbreiden van de personeelsformatie voor 2009 en 2010.

Wij hebben de gemeente Rozenburg in augustus 2007 bericht dat het verbeterplan voor de crisisbeheersing succesvol is afgerond.

Inleiding

In ons Coalitieakkoord 2007-2011 "Duurzaam Denken, Dynamisch Doen" hebben wij aangegeven te streven naar bestuurskrachtige gemeenten in Zuid-Holland. De provincie verwacht dat

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bussen 18,
22, 65 stoppen dichtbij
het provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

gemeenten zelf kritisch zijn op hun functioneren en hun positie in de huidige dynamische samenleving.

In onze ogen zijn gemeenten bestuurskrachtig te noemen als zij hun wettelijke taken naar behoren uitvoeren, de dienstverlening aan de burger op orde hebben en voldoende capaciteit inzetten voor belangrijke lokale en regionale opgaven. Gebrek aan (toekomstige) bestuurskracht moet voor een gemeente aanleiding zijn voor eigen initiatief en concrete actie gericht op herstel, dan wel samenwerking of fusie met andere gemeenten. Het is het primaat van de betrokken gemeenten hierop actie te ondernemen. Concreet is ten aanzien van Rozenburg in ons coalitieakkoord opgenomen dat wij de gemeente Rozenburg zullen verzoeken, mede in relatie tot veiligheidsaspecten in overleg op zeer korte termijn met buurgemeente Rotterdam, aan te geven wat de gewenste oplossing is op basis van de bestuurskrachtmeting.

Uw criteria van het (nieuwe) beleidskader herindelingen

Bestuurskracht

Wij zijn overtuigd dat de vrijwillige toevoeging van Rozenburg aan Rotterdam een positieve bijdrage geeft aan de bestuurskracht van Rozenburg. Rozenburg zal deelgemeente worden van Rotterdam, waarbij uitgangspunt is dat de burger hetzelfde dienstenpakket behoudt. De deelgemeente Rozenburg maakt straks deel uit van de gemeente Rotterdam en kan daardoor meer continue kwaliteit garanderen door een beter toegerust en minder kwetsbaar ambtelijk apparaat.

Een ander argument in het herindelingsadvies voor de fusie is dat de gemeente Rozenburg als bevolkingsenclave binnen het haven- en industriegebied van Rotterdam ligt. Na de fusie valt het gehele gebied onder het gezag van de burgemeester van Rotterdam. De operationele organisatie is al enkele decennia ingericht alsof er geen sprake zou zijn van een afzonderlijke gemeente. Wel zal er sprake zijn van vereenvoudiging van de bestuurlijke verhoudingen. Wij vinden deze ontwikkeling om veiligheidsredenen van groot belang.

Draagvlak

De gemeenteraad van Rotterdam heeft het herindelingsadvies vastgesteld. Bij de gemeente Rozenburg is het herindelingsadvies eveneens door de raad vastgesteld. De argumenten voor het samengaan met Rotterdam zijn dat het Rozenburg aan bestuurskracht ontbreekt om (op langere termijn) adequaat op te komen voor de belangen van de gemeenschap van Rozenburg. Door bezoeken aan andere deelgemeenten van Rotterdam is de meerderheid van de raad van Rozenburg overtuigd dat de belangen van de inwoners van Rozenburg in voldoende mate worden geborgd. Rotterdam biedt een goed dienstverleningspakket in de fysieke nabijheid en een goede uitwerking van de toekomstvisie van Rozenburg via de ondersteuning van de bestuursdienst van Rotterdam en de slagkracht van de gemeente Rotterdam.

Tijdens bewonersbijeenkomsten over deze toekomstvisie zijn ook verschillende bestuursvormen aan de orde geweest. De aanwezigen konden een cijfer geven aan de verschillende bestuursvormen.

vóór het onderzoek naar de beste bestuursvorm als na het betreffende onderzoek de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten op Voorne Putten, Maassluis en Rotterdam uitleg en toelichting gegeven.

Door de genoemde ligging van Rozenburg is de optie dat Rozenburg deelgemeente van Rotterdam wordt de beste oplossing.

Bovendien wordt in het herindelingsadvies nog aangegeven dat de waterwegcorridor naar het westen aan de zuidoever nu wordt onderbroken door het grondgebied van Rozenburg. Een fusie tussen Rotterdam en Rozenburg ligt ook in dat perspectief voor de hand.

Planologische situatie

De gemeente Rozenburg heeft een toekomstvisie Rozenburg vastgesteld. Eveneens zijn wij van mening dat uitvoering van de toekomstvisie van Rozenburg op een goede manier is veilig gesteld, doordat de gemeente Rotterdam heeft aangegeven deze visie na de samenvoeging te beschouwen als een aanvulling op de Stadsvisie Rotterdam.

Financiële situatie nieuwe deelgemeente

Wat de financiële situatie van de gemeente Rotterdam en Rozenburg betreft stellen wij vast dat de financiële situatie van de gemeente Rotterdam en Rozenburg niet wordt beïnvloed door de toevoeging van Rozenburg. Anderszins wordt de positie van de nieuwe deelgemeente Rozenburg afdoende geregeld door de door Rotterdam en Rozenburg gemaakte afspraken. In het herindelingsadvies wordt hier uitdrukkelijk bij stilgestaan.

Wel zullen de woonlasten van de inwoners van Rozenburg stijgen omdat de meeste belastingen in Rotterdam hoger zijn. Een deel van de bezwaren van inwoners van Rozenburg heeft betrekking op het stijgen van de woonlasten. In het herindelingsadvies wordt hierover opgemerkt dat de verhoging gefaseerd zal worden ingevoerd en dat tegenover deze gefaseerde stijging van de inkomsten een uitbreiding van het voorzieningenpakket en een verbetering van de kwaliteit van het bestaande (en soms gedateerde) voorzieningenpakket staat.

Zoals uit de reactie van de gemeenteraad van Rozenburg op de ingediende zienswijze blijkt zouden ook de lasten van de burgers van Rozenburg zijn verhoogd in de situatie dat Rozenburg een zelfstandige gemeente zou blijven.

Afspraken Rotterdam en Rozenburg

Wij hebben kennis genomen van de condities van de fusie, zoals deze tussen Rozenburg en Rotterdam zijn overeengekomen. Deze condities zijn:

- Rozenburg wordt binnen de gemeente Rotterdam een zelfstandige deelgemeente;
- De dienstverlening blijft voor de inwoners van Rozenburg tenminste op het huidige niveau;
- De toekomstvisie van Rozenburg;
- Goede voorzieningen voor de medewerkers;
- En gelijktijdige gemeenteraadsverkiezingen voor Rotterdam met de rest van Nederland.

De volgende cijfers werden toegekend:

Zelfstandig blijven	6.5
Deelgemeente van Rotterdam	5.7
Samenwerking met gemeenten op Voorne-Putten	5.5
Een fusie met de gemeente Maassluis	2.6

Door toekenning van het cijfer 2.6 door de aanwezigen op de burgeravond én door een briefwisseling tussen de gemeenten Maassluis en Rozenburg was deze laatste variant afgefallen. De betreffende brieven zijn bijgevoegd. Samenwerking met gemeenten op Voorne Putten was ook geen optie (meer). Enerzijds omdat samenwerking met deze gemeenten door hun ligging ten opzichte van Rozenburg minder voor de hand ligt en anderzijds omdat deze vijf gemeenten hebben besloten tot intensivering van hun samenwerking.

De 4 opties voor mogelijke bestuursvormen waren daardoor teruggebracht naar 2, dit is: zelfstandig blijven en deelgemeente worden van Rotterdam. De meerderheid van de raad vond (en vindt) zelfstandig blijven geen optie vanwege de slechte bestuurskracht van de gemeente en de belangen van de gemeenschap Rozenburg. Er resteerde dus slechts één reële optie. Om die reden heeft de meerderheid van de raad in de vergadering van 10 juli 2008 besloten het referendum niet (meer) te houden en het college opdracht te geven de onderhandelingen met Rotterdam te starten over de mogelijkheid een deelgemeente van Rotterdam te worden. Tijdens de raadsvergadering van 11 december 2008 is een motie ingediend om alsnog een referendum te houden. Deze motie is verworpen met 7 stemmen voor en 8 tegen. Het herindelingsontwerp is op de voorgeschreven wijze ter inzage gelegd. In de periode van ter de inzage legging van het herindelingsontwerp zijn 120 zienswijzen binnen gekomen. Ook is een bewonersavond gehouden.

In het herindelingsadvies wordt ingegaan op de ingediende zienswijzen. Naar onze mening is afdoende gemotiveerd waarom de raden alles overwegende het herindelingadvies hebben vastgesteld. Naar onze mening wordt – in relatie tot het criterium bestuurskracht – in voldoende mate voldaan aan het criterium draagvlak.

Duurzaamheid

Naar onze mening is de voorgestane bestuursvorm een duurzame bestuursvorm die adequaat antwoord geeft op opgaven, zoals deze zijn verwoord in de Toekomstvisie Rozenburg.

Interne Samenhang

Rozenburg wordt een deelgemeente van Rotterdam. De culturen van deelgemeenten binnen Rotterdam zijn heel verschillend. Een oriëntatie van deelgemeenten, onder meer bij Hoek van Holland, leverde een gunstig beeld op van de mogelijkheid om voldoende eigenheid te hebben en te houden.

Externe samenhang

De gemeente Rozenburg ligt omsloten door het havengebied van Rotterdam. Buurgemeenten zijn alleen Maassluis en Rotterdam. Burgemeester en Wethouders van Rozenburg hebben zowel

Van beide zijden zijn condities ingebracht en hebben de raden ingestemd met het door burgemeester en wethouders bereikte akkoord.

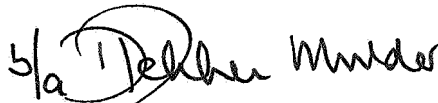
Tot slot

Wij zijn overtuigd dat de vrijwillige toevoeging van Rozenburg aan Rotterdam een positieve bijdrage geeft aan de bestuurskracht. Wij verzoeken u op basis van het herindelingsadvies en op basis van onze zienswijze een voorstel te doen voor een herindelingsregeling. Ook verzoeken wij u een spoedige behandeling van het wetsvoorstel te bevorderen opdat de herindeling van de twee gemeenten kan ingaan per 18 maart 2010.

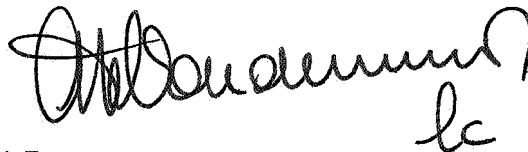
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



M.H.J. van Wieringen-Wagenaar



J. Franssen

Bijlagen:

- Herindelingsadvies Rotterdam en Rozenburg met bijlagen
- Brief van gemeente Rozenburg aan de gemeente Maassluis d.d. 21 april 2008
- Brief van gemeente Maassluis aan gemeente Rozenburg d.d. 13 mei 2008

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders van Maassluis, Brielle, Bernisse, Hellevoetsluis, Spijkenisse en Westvoorne
- Provinciale Staten
- Burgemeester en Wethouders en raden van Rotterdam en Rozenburg
- Het bestuur van de Stadsregio Rotterdam, Postbus 21051, 3001 AB Rotterdam
- VZHG, Postbus 45, 2800 AA Gouda

