

Vergaderjaar 2008–2009

31 700 IXB

Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2009

Nr. 19

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 5 februari 2009

Hierbij doe ik u toekomen het voorstel voor het wetgevingsprogramma voor 2009 van de Directie Financiële Markten van het ministerie van Financiën. Het bijgevoegde overzicht bevat wetsvoorstellen die reeds bij uw Kamer aanhangig zijn alsmede wetsvoorstellen die in de loop van 2009 bij uw Kamer zullen worden ingediend.

Ook in 2009 kent de Directie Financiële Markten een omvangrijk wetgevingsprogramma. De uitdaging om dit programma te realiseren zal dan ook groot zijn en een aanzienlijk beslag leggen op de aanwezige capaciteit.

Daarbij moeten we constateren dat, voor wat betreft implementatie van Europese richtlijnen, enkel het VVGB-wetsvoorstel vertraging heeft opgelopen, waardoor een overschrijding van de implementatietermijn onvermijdelijk is geworden. Een nadere toelichting voor deze vertraging hebben wij uw Kamer al per brief, dd. 20 januari 2009, doen toekomen.¹

Voorts wil ik u nog op het volgende wijzen. Dit jaar zal het wetsvoorstel «Wijzigingswet Wet financieel toezicht» (hierna: Wft) bij uw Kamer worden ingediend. Het betreft hier inhoudelijke wijzigingen die verband houden met de invoering van de Wft en meer actuele aanpassingen.

Ten aanzien van de Wft is het plan om dit jaar te starten met twee wetswijzigstrajecten. Een bovengenoemd snel (beknopt) traject met beoogde inwerkingtreding op 1 januari 2010 en een traject met meer mogelijkheden om ingrijpendere wijzigingen uit te werken. Dit tweede, deels parallel lopend, traject heeft als beoogde inwerkingtredingsdatum 1 januari 2011. Het voornemen bestaat om voortaan alle wijzigingen van de Wft, met uitzondering van implementaties van EU-richtlijnen, in jaarlijks terugkerende wijzigingstrajecten mee te nemen.

De minister van Financiën,
W. J. Bos

¹ Kamerstukken II, 2008/09, 31 052, nr. 17, p. 5.

A. Bij de Tweede Kamer aanhangige wetsvoorstellen op het terrein van de Financiële Markten (januari 2009)

Wetsvoorstel	Kam erstuk Nr.	Op 01.01.2009 gevorderd t/m	Eerstvolgende fase	Implementatie datum	Geplande inwerkingtreding
1 Aanpassingswet vierde tranche Awb (aanpassingswetgeving excl. Boetes)*	31 124	Nota n.a.v. Verslag (september 2008)	Plenaire behandeling (februari 2009)		1 juli 2008
2. Wijzigingswet Boetestelsel	31 458	Nota n.a.v. Verslag (oktober 2008)	Plenaire behandeling (februari 2009)		1 juli 2009
3. Vroeg/laat indieners (herziening DGS)	31 768	Nota n.a.v. Verslag (december 2008)	Plenaire behandeling (februari 2009)		1 juli 2009
4. Aanpassing Wet giraal effectenverkeer (Wge)	31 830	Indiening TK (december 2008)	Verslag TK (februari 2009)		Januari 2010
5. Wetsvoorstel strekkende tot implementatie van Richtlijn 2007/36/EG (Aandeelhoudersrechten)*	31 746	Indiening TK (oktober 2008)	Verslag TK (februari 2009)	11 juli 2009	11 Juli 2009

* Eerste ondertekenaar van het wetsvoorstel is de minister van Justitie.

B. In voorbereiding zijnde wetsvoorstellen op het terrein van de financiële markten (januari 2009)

Wetsvoorstel	Op 01.01.2009 gevorderd t/m	Eerstvolgende fase	Implementatie datum	Geplande inwerkingtreding
1. Wetsvoorstel BSN Fin. Sector	Departementale voorbereiding	Ministerraad (mei 2009)		1 juli 2010
2. Wijziging van de Wft i.v.m. de implementatie van Richtlijn 2007/44/EG (VVGB-richtlijn)	Ministerraad (december 2008)	Advies Raad van State (februari 2009)	21 maart 2009	1 december 2009
3. Wijzigingswet Wft 1	Departementale voorbereiding	Ministerraad (mei 2009)		Januari 2010
4. Wijzigingswet Wft 2	Departementale voorbereiding	Ministerraad (december 2009)		Januari 2011
5. Wft: Deel Systeemtoezicht Afwikkelondernemingen	Advies Raad van State (juni 2007)	Indiening TK (maart 2009)		Januari 2010
6. Pandhuiswet	Departementale voorbereiding	Ministerraad (mei 2009)		Juni 2010
7. Wetsvoorstel n.a.v. het advies van de Commissie Frijns	Advies Raad van State (augustus 2008)	Indiening bij TK (april 2009)		Januari 2010
8. Premie Pensioeninstelling (PPI)	Ministerraad (november 2008)	Advies Raad van State (januari 2009)		December 2009
9. Wijziging van de Wft i.v.m. de implementatie van Richtlijn 2007/64/EG (Richtlijn betreffende betalingsdiensten in de interne markt: «PSD»)	Ministerraad (november 2008)	Advies Raad van State (januari 2009)	1 november 2009	1 november 2009
10. Implementatie richtlijn consumentenkrediet	Departementale voorbereiding	Ministerraad (mei 2009)	11 juni 2010	11 Juni 2010
11. Wet geldstelsel BES	Departementale voorbereiding	Ministerraad (mei 2009)		Januari 2011

Toelichting bij overzicht B:**Ad 1**

Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe dat banken en verzekeraars ten behoeve van de identificatie en verificatie van de identiteit van een cliënt gebruik kunnen maken van het burgerservicenummer (BSN) alsmede van bepaalde voorzieningen van het BSN-stelsel. Voorts zal worden geregeld dat banken en verzekeraars het BSN kunnen gebruiken als intern ordeningsmiddel bij het verwerken van persoonsgegevens.

Ad 2

Dit wetsvoorstel dient ter implementatie van Richtlijn 2007/44/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot wijziging van Richtlijn 92/49/EEG van de Raad en de Richtlijnen 2002/83/EG, 2004/39/EG, 2005/68/EG en 2006/48/EG wat betreft procedureregels en evaluatiecriteria voor de prudentiële beoordeling van verwervingen en vergrotingen van deelnemingen in de financiële sector

Ad 3

In dit wetsvoorstel zal een beperkt aantal inhoudelijke wijzingen van de Wft worden opgenomen.

Ad 5

Het wetsvoorstel dat strekt tot wijziging van de Wft introduceert direct toezicht op betalings- en afwikkelingsystemen. De betrokken toezichthouders, AFM en DNB, dienen over toereikende instrumenten te beschikken om adequaat te kunnen ingrijpen indien de stabiliteit en de goede werking van het financiële stelsel in gevaar komt vanwege het niet goed functioneren van vorenbedoelde systemen.

Ad 6

Het wetsvoorstel strekt tot herziening van de regels voor pandhuizen en terugkoopbedrijven. In het voorstel zal in ieder geval aandacht worden besteed aan informatie die aan consumenten moet worden verstrekt, de minimale beleentermijn en de maximale kredietvergoeding. Voorts zal worden voorzien in een regeling van het toezicht. Aan de Tweede Kamer is gemeld (Kamerstukken II 2008/09, 24 515, nr. 144) dat de oorspronkelijke planning van het wetsvoorstel (publicatie eind 2009) als gevolg van de kredietcrisis met zo'n half jaar opschuift.

Ad 7

Het advies van de Monitoring Commissie Corporate Governance en het kabinetsstandpunt op dat advies (Commissie Frijns) (Kamerstukken II 2007/08, 31 083, nr. 1) nopen tot wetswijziging. Het gaat daarbij om wijziging van drempels voor melding van medezeggenschap in de Wft, eventueel melding van intenties bij aandelen bezit, invoering van een wettelijke regeling voor identificatie van aandeelhouders in de Wge en verhoging van de drempel in verband met het agendarecht in het Burgerlijk Wetboek (BW)

Ad 8

Met dit wetsvoorstel komt Nederland tegemoet aan recente ontwikkelingen binnen de Europese Unie op het gebied van de uitvoering van pensioenregelingen. Er zal een nieuwe soort financiële onderneming, de «premie pensioeninstelling» (PPI), in het leven worden geroepen. Vooral in de ons omringende landen neemt het belang van zogeheten *Defined Contribution* – regelingen toe. Evenzo is er toenemende aandacht voor de mogelijkheden voor grensoverschrijdende uitvoering van dergelijke regelingen. Door de introductie van de PPI kunnen marktpartijen flexibel inspelen op de internationale behoefte aan een DC-vehikel.

Ad 9

Dit wetsvoorstel strekt tot implementatie van Richtlijn 2007/64/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2007 betreffende betalingsdiensten in de interne markt tot wijziging van de Richtlijnen 97/7/EG, 2002/65/EG, 2005/60/EG en 2006/48/EG, en tot intrekking van Richtlijn 97/5/EG (PSD). De richtlijn introduceert en harmoniseert de regels ten aanzien van de aanbieders van betaaldiensten.

Ad 10

Dit wetsvoorstel strekt tot implementatie van Richtlijn 2008/48/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2008 betreffende kredietovereenkomsten voor consumenten en tot intrekking van Richtlijn 87/102/EEG van de Raad. De richtlijn introduceert en harmoniseert regels ten aanzien van aanbieders van krediet.

Ad 11

Dit wetsvoorstel regelt wat na de transitie de munteenheid en de wettige betaalmiddelen in de nieuwe openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba zullen zijn.