
Vergaderjaar 2007–2008

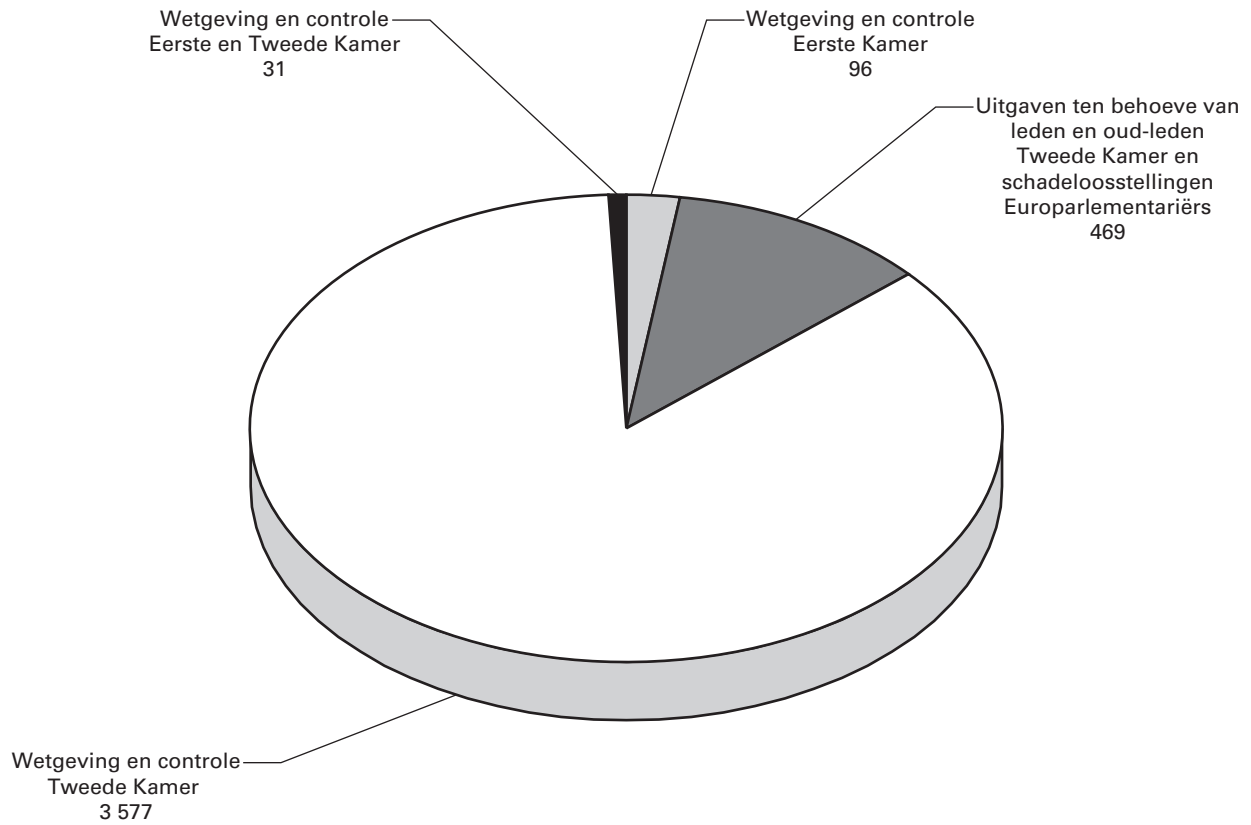
31 444 IIA

**Jaarverslag en slotwet Staten-Generaal (IIA)
2007**

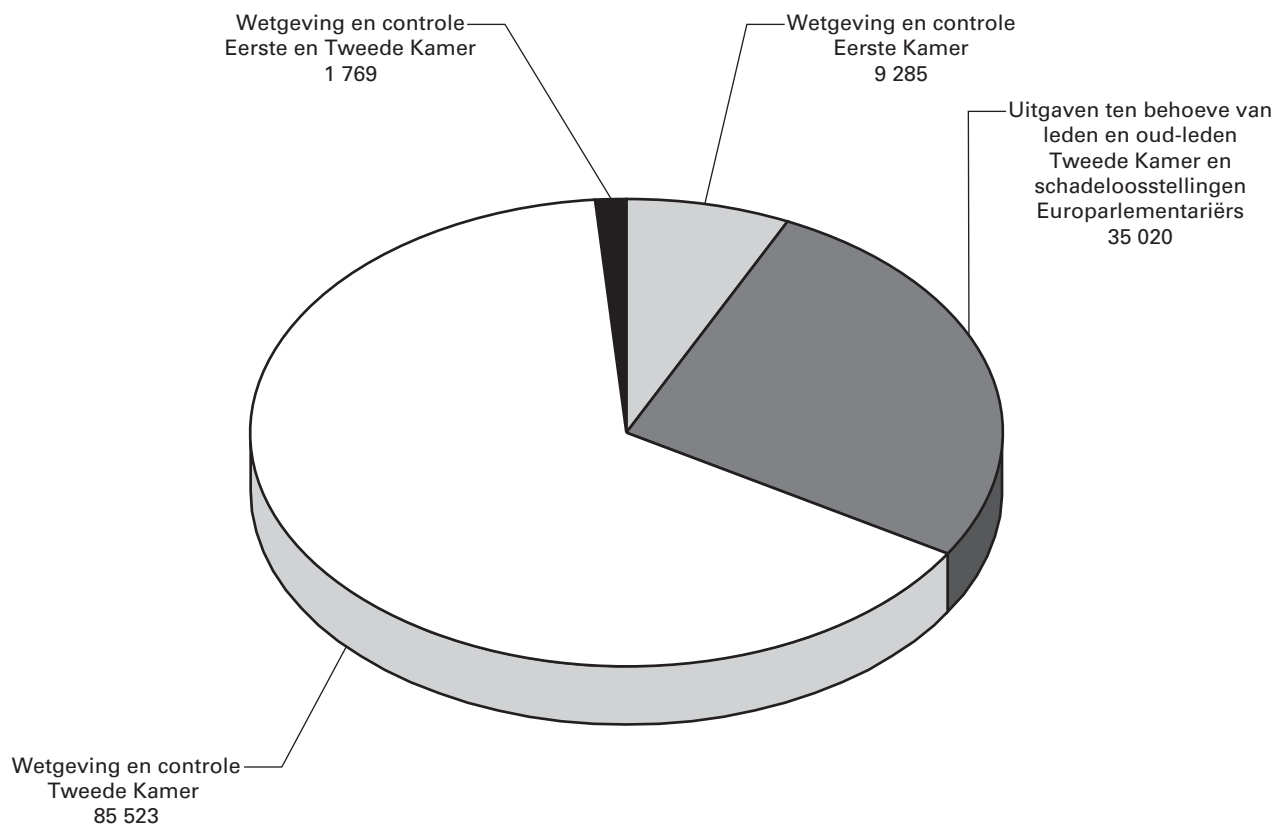
Nr. 1

JAARVERSLAG STATEN-GENERAAL (IIA)
Aangeboden 21 mei 2008

Ontvangsten (x € 1 000)



Uitgaven (x € 1 000)



Inhoudsopgave Jaarverslag 2007 Staten-Generaal (IIA)		blz.
A.	Algemeen	5
1.	Aanbieding en dechargeverlening	5
2.	Leeswijzer	9
B.	Beleidsverslag	10
3.	Tabel budgettaire gevolgen van beleid	10
4.	De artikelen	11
	1. Wetgeving en controle Eerste Kamer	11
	2. Uitgaven ten behoeve van de leden en oud-leden Tweede Kamer, alsmede de leden van het Europees Parlement	14
	3. Wetgeving en controle Tweede Kamer	17
	4. Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer	23
	10. Nominaal en onvoorzien	25
C.	Jaarrekening	26
5.	Verantwoordingsstaat	26
6.	Saldibalans	27

A. ALGEMEEN

1. AANBIEDING EN DECHARGEVERLENING

Aanbieding van het jaarverslag en verzoek tot dechargeverlening van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de Voorzitters van de Eerste en de Tweede Kamer van de Staten-Generaal.

Hierbij bied ik het jaarverslag met betrekking tot de begroting van de Staten-Generaal (IIA) over het jaar 2007 aan.

Onder verwijzing naar de artikelen 63 en 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verzoek ik de beide Kamers van de Staten-Generaal de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties decharge te verlenen over het in het jaar 2007 gevoerde financiële beheer met betrekking tot de uitvoering van de begroting van de Staten-Generaal (IIA).

Ten behoeve van de oordeelsvorming van de Staten-Generaal over dit verzoek tot dechargeverlening is door de Algemene Rekenkamer als externe controleur op grond van artikel 82 van de Comptabiliteitswet 2001 een rapport opgesteld van haar bevindingen en haar oordeel met betrekking tot:

- a. het gevoerde financieel en materieelbeheer;
- b. de ten behoeve van dat beheer bijgehouden administraties;
- c. de financiële informatie in de jaarverslagen;
- d. de departementale saldibalansen;
- e. de totstandkoming van de informatie over het gevoerde beleid en de bedrijfsvoering;
- f. de in het jaarverslag opgenomen informatie over het gevoerde beleid en de bedrijfsvoering;

van de Staten-Generaal (IIA). Dit rapport wordt separaat door de Algemene Rekenkamer aan de Staten-Generaal aangeboden.

Bij het besluit tot dechargeverlening dienen, naast het onderhavige jaarverslag/de onderhavige jaarverslagen en het hierboven genoemde rapport van de Algemene Rekenkamer, de volgende, wettelijk voorgeschreven, stukken te worden betrokken:

- a. het Financieel jaarverslag van het Rijk over 2007; dit jaarverslag wordt separaat aangeboden.
- b. de slotwet van de Staten-Generaal (IIA) over het jaar 2007; deze slotwet is als afzonderlijk kamerstuk gepubliceerd. Het besluit tot dechargeverlening kan niet worden genomen, voordat de betrokken slotwet is aangenomen;
- c. Het rapport van de Algemene Rekenkamer over het jaar 2007 met betrekking tot de onderzoeken, bedoeld in artikel 83 van de Comptabiliteitswet 2001. Dit rapport, dat betrekking heeft op het onderzoek van de centrale administratie van 's Rijks schatkist en van het Financieel jaarverslag van het Rijk, wordt separaat door de Algemene Rekenkamer aangeboden.
- d. De verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer met betrekking tot de in het Financieel jaarverslag van het Rijk over 2007

opgenomen rekening van uitgaven en ontvangsten van het Rijk over 2007 alsmede met betrekking tot de Saldibalans van het Rijk over 2007 (de verklaring van goedkeuring, bedoeld in artikel 84, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001). Het besluit tot dechargeverlening kan niet worden genomen, voordat de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer is ontvangen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst

Dechargeverlening door de Tweede Kamer

Onder verwijzing naar artikel 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verklaart de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal dat de Tweede Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Tweede Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 64, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2001 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, ter behandeling doorgezonden aan de voorzitter van de Eerste Kamer.

Dechargeverlening door de Eerste Kamer

Onder verwijzing naar artikel 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verklaart de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal dat de Eerste Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Eerste Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 64, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, doorgezonden aan de Minister van Financiën.

2. LEESWIJZER

Opbouw Jaarverslag

Het jaarverslag over 2007 bestaat conform de regelgeving uit de volgende delen:

- A. het algemene deel met o.a. dechargeverlening;
- B. de totaaltabel (IIA) budgettaire gevolgen van beleid;
- C. de jaarrekening.

De paragraafindeling van de artikelen 1 en 3 is als volgt:

- 1. Algemeen
- 2. Speerpunten 2007
- 3. Budgettaire gevolgen van beleid
 - 3a. Financiële toelichting
 - 3b. Beleidsmatige toelichting (tabel beleidsprestaties)
- 4. Nader geoperationaliseerde doelstellingen
- 5. Bedrijfsvoeringparagraaf

Voor de afwijkende opbouw van de artikelen 2 en 4 is gekozen om de volgende redenen.

De artikelen 2, 3 en 4 hebben betrekking op de Tweede Kamer. Om dubbelingen te voorkomen is de bedrijfsvoeringparagraaf opgenomen bij het daartoe meest aangewezen artikel, te weten artikel 3. Aangezien in de begroting voor artikel 4 geen beleidsdoelstellingen zijn geformuleerd is ervoor gekozen om de paragrafen 2b, 3 en 4 weg te laten.

Er is alleen een inhoudelijke toelichting gegeven bij opmerkelijke verschillen tussen de oorspronkelijke vastgestelde begroting 2007 en de realisatie 2007.

Aanbevelingen Algemene Rekenkamer

De Algemene Rekenkamer constateert (zie de Audit Actielijst 2007 die is opgesteld naar aanleiding van het rechtmatigheidsonderzoek voor het begrotingshoofdstuk IIA) geen onvolkomenheden. De Algemene Rekenkamer noemt wel het volgende aandachtspunt, namelijk dat het financieel beheer bij de Eerste Kamer niet geheel voldoet aan de eisen: bij het contractbeheer en het naleven van de Europese aanbestedingsregels zijn fouten geconstateerd en de administratieve organisatie is onvoldoende beschreven. In de bedrijfsvoeringparagraaf van de artikelen 1 en 3 geven de Eerste Kamer en de Tweede Kamer aan welke maatregelen zijn genomen.

Om herhaling van informatie te voorkomen is ervoor gekozen om geen afzonderlijke bijlage Aanbevelingen Algemene Rekenkamer op te nemen.

Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens

Onderzoek heeft uitgewezen dat bij de Staten-Generaal in 2007 geen sprake is geweest van beloning van functionarissen die het gemiddelde belastbare loon per jaar van de ministers te boven gaan. Derhalve geldt voor het Jaarverslag 2007 van de Staten-Generaal geen verplichte melding van topinkomens in verband met de inwerkingtreding van de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens.

B. BELEIDSVERSLAG

3. TABEL BUDGETTAIRE GEVOLGEN VAN BELEID

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)							
Totaalbegroting IIA 2006	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	116 524	111 158	124 036	114 159	131 278	123 007	8 271
Uitgaven	110 344	110 699	115 576	115 783	131 597	123 007	8 590
Ontvangsten	2 738	3 569	2 975	3 546	4 173	2 061	2 112

4. DE ARTIKELEN

Artikel 1. Wetgeving en controle Eerste Kamer

1. Algemene beleidsdoelstelling

De hoofdtaak van de Eerste Kamer is dat zij aan het eind van het wetgevende proces een totaaloordeel velt over een wetsvoorstel. De Kamer pleegt de ter afhandeling aan haar voorgelegde wetsvoorstellen te toetsen aan een aantal kwaliteitscriteria die grofweg aangeduid kunnen worden als: rechtmatigheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. De Eerste Kamer heeft ook de taak de regering te controleren, een taak die veelal in samenhang met de beoordeling van wetsvoorstellen wordt uitgeoefend. Naast wetgeving beoordeelt de Kamer ook verdragen en andere regelgeving (voorgehangen algemene maatregelen van bestuur).

De Eerste Kamer opereert niet alleen in een nationale, maar ook in een internationale context. Zij besteedt in ruime mate aandacht aan internationale en in het bijzonder Europese ontwikkelingen en de doorwerking van Europese regelgeving in de nationale regelgeving. De opportuniteit van voorgenomen Europese wetgeving heeft de afgelopen jaren binnen de Europese Unie versterkte aandacht gekregen van nationale parlementen, ook van het Nederlandse, en daarbinnen ook in het bijzonder van de Eerste Kamer. Daarnaast wordt jaarlijks de verenigde vergadering verzorgd.

2. Speerpunten 2007

De ambtelijke diensten van de Eerste Kamer hebben ten doel de leden van de Eerste Kamer in staat te stellen hun wetgevende en beleidscontroleerende taak naar behoren te vervullen. De wijze waarop deze doeleinden worden bereikt vloeit voort uit het werkaanbod voor de Eerste Kamer en de wensen van haar leden bij het vervullen van hun taken. Er is verder ingezet op de ontwikkeling van de inhoudelijke ondersteuning ten behoeve van leden en commissies. De beleidscontroleerende taak van de leden beslaat ook de (implementatie van de) Europese regelgeving, de Europese integratie en belangrijke regeringsnota's. Tenslotte heeft de Eerste Kamer – gelijktijdig met de Tweede Kamer – het zelfstandig recht in te stemmen met of instemming te onthouden aan voorgenomen besluiten in het kader van de derde pijler van de Europese Unie die een het Koninkrijk bindend karakter hebben.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)

1: Wetgeving en controle Eerste Kamer	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	7 584	8 018	9 780	8 842	9 736	9 301	435
Uitgaven	7 490	7 896	9 655	9 038	9 285	9 301	- 16
1. apparaat	3 972	4 523	5 721	5 297	5 461	5 607	- 146
2. vergoedingen voorzitter en leden EK	3 492	3 314	3 763	3 721	3 790	3 671	119
3. verenigde vergadering	26	59	171	20	34	23	11
Ontvangsten	66	71	70	77	96	63	33

3a. Financiële toelichting

De realisatie 2007 wijkt beperkt af van de vastgestelde begroting 2007. De ontvangsten over 2007 zijn 50% hoger dan geraamd in de ontwerp-begroting 2007 als gevolg van: grotere opbrengst van relatiegeschenken, hogere kantineontvangsten en door de Raad van Europa zijn achteraf salariskosten voor een beleidsmedewerker ontvangen, omdat een lid van de Eerste Kamer verkozen was tot Voorzitter van de Raad van Europa.

3b. Beleidsmatige toelichting

Beleidsprestaties 2007	Realisatie
Apparaat	
• Het verzorgen van de openbare vergaderingen	Ja
• Het verzorgen van Commissievergaderingen	Ja
• Het informeren van Kamerleden	Ja
• Het onderhouden van externe betrekkingen	Ja
• Het faciliteren van activiteiten betrekking hebbende op het wetgevingsproces	Ja
Vergoedingen voorzitter en leden Eerste Kamer	
• Het verzorgen van vergoedingen aan Voorzitter en leden	Ja
Verenigde Vergadering	
• Het verzorgen van de Verenigde Vergadering	Ja

4. Nader geoperationaliseerde doelstellingen

Het informeren van Kamerleden.

In 2007 zijn er in totaal 37 nieuwe Kamerleden toegetreden. Deze Kamerleden zijn (tot tevredenheid) geïnformeerd over diverse uiteenlopende zaken.

In de zomer van 2007 is het rapport «Criteria voor wetgevingskwaliteit», onder begeleiding van senator Bemelmans-Videc en oud-senator Jurgens tot stand gebracht door mevrouw Dijksterhuis van de Universiteit van Tilburg, aan de Kamer aangeboden. Het onderzoek had drie doelstellingen:

1. Een overzicht te bieden van de door verwante organen van wetgeving, bestuur en advies gehanteerde criteria voor wetgevingskwaliteit;
2. Het opstellen van een catalogus van toetsingscriteria die de vaste commissies van de Eerste Kamer kunnen gebruiken bij het bepalen van hun wensen ten aanzien van de inhoud van de door de afdeling Inhoudelijke Ondersteuning op te stellen wetgevingsdossiers;
3. Verdere invulling te geven aan het takenpakket van deze afdeling ter optimalisering van het bieden van ondersteuning aan de vaste commissies van de Kamer en de individuele leden.

5. De bedrijfsvoeringparagraaf

a. Financiële Rechtmatigheid

De begrotingsuitvoering is in het algemeen rechtmatig verlopen. Dat neemt niet weg, dat er bij het aangaan of doorlopen van verplichtingen spanning is geconstateerd met de Europese aanbestedingsregels. Tevens zijn er verplichtingen aangegaan zonder contractverlening. Per saldo gaat het om € 0,8 mln. Het betreft hier onder meer het ten onrechte niet salderen van verschillende aanbestedingen en het verlengen van

contracten waardoor de grensbedragen zijn overschreden. De Eerste Kamer is zich bewust dat er onrechtmatigheden hebben plaatsgevonden maar heeft zo moeten handelen om de voortgang van het bedrijfsproces te waarborgen.

b. Totstandkoming niet financiële beleidsinformatie

Via het contentmanagementsysteem waarmee de website van de Eerste Kamer wordt beheerd wordt tevens de behandeling van wetsvoorstellen geregistreerd. Daarnaast wordt deze informatie voor het publiek in bewerkte vorm op de website van de Eerste Kamer gepubliceerd. Ook wordt per week, d.m.v. de voorlopige agenda, bijgehouden wat de stand van zaken is voor het desbetreffende wetsvoorstel.

c. Financieel en Materieel beheer

Het materieel is in kaart gebracht. Met de Auditdienst wordt hierover nader overlegd.

d. Overige aspecten: organisatieontwikkeling

Het werkplan Eerste Kamer 2008–2011 is opgesteld. In dit plan wordt de inzet voor genoemde periode beschreven.

Artikel 2. Uitgaven ten behoeve van leden en oud-leden Tweede Kamer, alsmede de leden van het Europees Parlement

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het zorgdragen voor het doen van uitgaven met betrekking tot:

- de schadeloosstelling en de reis- en overige kosten van de leden van de Tweede Kamer,
- de wachtgelden van oud-leden van de Tweede Kamer en hun nabestaanden,
- de schadeloosstelling van de Nederlandse leden van het Europese Parlement.

2. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)

2: Uitgaven ten behoeve van leden en (oud)-leden Tweede Kamer en schadeloosstellingen Europarlementariërs	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	29 538	28 047	29 768	29 128	35 013	31 227	3 786
Uitgaven	29 547	28 047	29 767	29 123	35 020	31 227	3 793
1. schadeloosstelling	18 847	18 677	19 384	19 366	20 661	19 773	888
2. pensioenen en wachtgelden	10 700	9 370	8 092	7 461	11 996	9 317	2 679
3. schadeloosstellingen Europarlementariërs			2 291	2 296	2 363	2 137	225
Ontvangsten	477	0	353	369	469	286	183

2a. Financiële toelichting

Artikelonderdeel 2.2

Bij de tweede suppletore begroting voor 2007 is aan dit budget een bedrag van € 2,2 mln., toegevoegd met betrekking tot een groter beroep op de wachtgeldregeling als gevolg van de Kamerverkiezingen in november 2006. Bij die gelegenheid zijn ook de artikelonderdelen 2.1, 2.2 en 2.3 verhoogd met loonbijstelling.

Voorts heeft in 2007 dertien maal (over de periode december 2006–december 2007) de (voorschot)betaling van pensioenen en wachtgelden plaatsgevonden en zijn de OV-abonnementen voor december 2007/2008 van de leden in 2007 betaald.

3b. Beleidsmatige toelichting

Beleidsprestaties 2007	Realisatie
Door een gerichte inzet van outplacementfaciliteiten wordt beoogd de gevolgen van het beroep op de wachtgeldregeling te beperken	N.v.t.

4. Nader geoperationaliseerde doelstellingen

Outplacement

In beginsel kunnen alle niet herkozen leden een beroep doen op deze vrijwillige regeling. Hieraan is namelijk geen kwalitatieve dan wel kwantitatieve doelstelling gekoppeld. De ervaring leert dat direct na verkiezingen het aantal deelnemers toeneemt. Voor outplacementfaciliteiten is jaarlijks € 0,2 mln. beschikbaar. De uitgaven in 2007 beliepen € 0,149 mln. (voor 11 deelnemers). De regeling is in 2007 geëvalueerd en het Presidium heeft ingestemd met de aanbeveling de huidige regeling te continueren met dien verstande dat, voorafgaand aan het moment van verkiezingen, de regeling nadrukkelijker dan thans onder de aandacht van mogelijk belanghebbenden zal worden gebracht. Overigens wordt de genoemde voortzetting mede bepaald door de gevolgen van de voorstellen van de Adviescommissie beloning en rechtspositie ambtelijke en politieke topstructuur (de commissie Dijkstal) TK, 30 424).

Kengetallen m.b.t. artikelonderdeel 2.2 pensioenen en wachtgelden

Overzicht aantallen pensioenen en wachtgelden oud-leden						
Specificatie in aantallen per ultimo						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Pensioenen oud-leden	209	218	222	242	249	253
Wachtgelden oud-leden	134	121	91	62	120	91
Weduwen- en weduwnaarspensioenen	124	121	118	124	132	122
Wezenpensioenen	4	4	4	4	0	4
Totaal	471	464	435	432	501	470

Specificatie inzake de werkzaamheden van de Kamer (in aantallen)

	2004	2005	2006	2007
Vergaderingen				
Plenaire vergaderingen	97	106	100	106
<i>Commissievergaderingen</i>				
– openbaar	801	873	714	829
– besloten	770	711	609	592
Overige vergaderingen	7 531	6 678	5 321	7 569
Werkbezoeken commissies				
Binnenland	54	66	32	45
Buitenland	25	23	23	15
Wetsvoorstellen, moties en vragen				
<i>Ingediende wetsvoorstellen</i>	275	291	269	214
– initiatief wetsvoorstellen	11	9	23	9
– rijksbegrotingen	18	18	18	20
– fondsen	7	7	8	7
– suppletore begrotingen	68	54	45	46
In stemming gebrachte wetsvoorstellen*	253	183	290	262
<i>Ingediende moties</i>	1 309	1 434	1 170	1 968
– aangenomen*	437	513	488	601
– verworpen*	568	513	432	993
– ingetrokken	55	85	84	89
– aangehouden*	52	85	38	137
– gewijzigd	66	109	74	111
– in behandeling*	60	8	–	3
– vervallen	71	121	54	34
<i>Schriftelijke vragen</i>	2 101	2 045	1 772	2 671
– waarvan beantwoord*	2 121	2 225	2 014	2 677
Mondelinge vragen	98	96	92	113
Interpelaties	5	5	5	4

* waaronder ook in voorgaande jaren ingediende wetsvoorstellen, moties en vragen.

Ingediende moties per fractie	Aantal	Schriftelijke vragen per fractie	Aantal
SP	457	SP	668
VVD	303	PVV	467
PVV	255	CDA	409
CDA	231	VVD	352
PvdA	170	PvdA	288
Groenlinks	165	PVDD	211
PVDD	137	GroenLinks	207
D66	121	D66	166
ChristenUnie	83	SGP	68
SGP	45	ChristenUnie	64
Verdonk	1	Verdonk	3

Artikel 3. Wetgeving en controle Tweede Kamer

1. Algemene beleidsdoelstelling

Naast de apparaatskosten van de Tweede Kamer in strikte zin, zijn onder dit artikel ook de budgetten voor onderzoek, drukwerk kamerstukken, fractieondersteuning, uitzending van leden en, indien van toepassing, enquêtes opgenomen.

2. Speerpunten

De in de begroting genoemde speerpunten (zie ook onderstaande paragraaf 3b en de daarbij behorende nadere toelichting) zijn grotendeels succesvol gerealiseerd.

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)

3: Wetgeving en controle Tweede Kamer	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	73 781	72 874	82 863	74 598	84 760	80 562	4 198
Uitgaven	67 868	72 349	74 528	76 031	85 523	80 562	4 961
1. apparaat	44 522	53 972	53 606	58 662	57 417	1 245	
2. onderzoeksbudget ⁴⁰⁸	843	222	384	530	1 020	- 490	
3. drukwerk	3 701	3 518	2 847	2 793	3 030	2 774	256
4. fractiekosten	18 553	18 521	17 347	18 933	23 057	18 932	4 125
5. uitzending leden	267	170	140	315	244	419	- 175
6. enquêtes	417	0	0	0	0	0	0
Ontvangsten	2 193	3 497	2 540	3 070	3 577	1 689	1 888

3. Budgettaire gevolgen van beleid

3a. Financiële toelichting

Bij gelegenheid van de eerste suppletore begroting 2007 was sprake van de volgende mutaties:

Omschrijving	Bedrag (€ x 1 000)
- formatie	472
- automatisering	839
- rechtspositie	500
- doorlichting financiële functie	130
- bijdrage AZ inzake politie TV-kanaal	500
- desaldering Restaurantbedrijf	500
- bijdrage aan BZK inzake Informatie op orde	- 33
- ramingsbijstelling drukwerkbudget	200
- bouwkundig onderhoud	420
Totaal	3 528

Bij gelegenheid van de tweede suppletore begroting 2007 was sprake van de volgende mutaties:

Omschrijving	Bedrag (€ x 1 000)
- reeds opgenomen in de ontwerpbegroting 2008	1 864
- kasschuif ICT-projecten	- 2 500
- kasschuif BBRA	- 550
- desaldering ICT	500
- compensatie CAO Rijk	301
- toevoeging fractiekosten	4 200
Totaal	3 815

Nader uitsplitsing artikel 3

	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Begroting 2007 t/m 2e suppletore voorstel
1. apparaat	53 606	58 662	59 781
2. onderzoeksbudget	384	530	1 039
3. drukwerk	2 793	3 030	3 003
4. fractiekosten	18 933	23 057	23 659
5. uitzending leden	315	244	423
6. enquêtes	0	0	0
Totaal	76 031	85 523	87 905

Het begrotingssaldo ad € 2,382 mln. kan als volgt worden gespecificeerd:

Specificatie onderuitputting

<i>Pensioenen en wachtgelden</i>	112
Formatief personeel	268
Niet-formatief personeel	- 508
Vorming en opleiding	125
Materiële uitgaven	1 122
1. apparaat (totaal)	1 119
2. onderzoeksbudget	509
3. drukwerk	- 27
4. fractiekosten	602
5. uitzending leden	179
Totaal artikel 3	2 382

Materiële uitgaven

De onderuitputting waar het gaat om de materiële uitgaven is niet terug te voeren op een specifieke oorzaak, maar is de som van een aantal kleinere restbudgetten.

Onderzoeksbudget

Aangezien veelal niet sprake is van een voorafgaand vastgesteld onderzoeksprogramma, heeft het onderzoeksbudget het karakter van een (structurele) stelpost. Dientengevolge is het niet uit te sluiten dat de onderzoeksuitgaven in enig jaar bij het budget ten achter blijven.

Fractiekosten

De ervaring wijst uit dat fracties aan het einde van het jaar soms behoefte hebben aan extra financiële middelen. De bevoorschotting in 2007 gaf echter een wat ander beeld te zien.

3b. Beleidsmatige toelichting

Beleidsprestaties 2007	Realisatie
<i>Verbeteren werkwijze Tweede Kamer en versterken wetgevende en controlerende functie</i>	
● Europese dossiers	Ja
● Evalueren themacommissies en herziening Reglement van Orde	Ja
● Onderzoek- en controlefunctie van de Tweede Kamer	Ja
<i>Transparant maken van parlementaire processen en informatie voor burgers en Kamerleden (E-parlement)</i>	
● Internet	Ja
● Parlis	Ja
● Duiding Beeld en Geluid (DBG)	Nee
● Verslaglegging Ondersteunend Systeem (VLOS)	Nee
● Center Court	Nee
● Staten-Generaal Digitaal	Ja
● De 1-loketfunctie	Ja
<i>Verbeteren faciliteiten en optimaliseren ambtelijke ondersteuning</i>	
● Bouwkundige- en informatiebeveiliging	Ja
● De samenwerking met de Eerste Kamer	Ja
● Nieuwe visie op de financiële functie	Ja
● Management en Personeelsbeleid	Ja

Europese dossiers

In het najaar van 2007 zijn de eerste «commissieadviseurs» aangetreden en is begonnen met het opstellen van actuele Europese dossiers.

Evalueren themacommissies en herziening Reglement van Orde

Het evaluatierapport (31 217, nr. 1) is na bespreking in het Presidium en de Commissie voor de werkwijze op 3 oktober door de Kamer vastgesteld. Korthedshalve wordt voorts verwezen naar Kamerstukken 31 297/299 (herziening Reglement van orde).

Onderzoek- en controlefunctie van de Tweede Kamer

Het versterken van de onderzoek- en controlefunctie heeft in 2007 vorm gekregen door een fusie van het Onderzoek- en verificatiebureau en de staf van de commissie Rijksuitgaven. De fusie is afgerond op 1 december 2007.

Internet

Het internetproject is op 26 februari 2007 officieel afgerond. De vernieuwde website www.tweedekamer.nl is in technische zin echter al sinds 18 september 2006 online. Doelstelling van het project was onder meer een transparante website te ontwikkelen die voldoet aan de behoeften van gebruikers. Dat die doelstelling is gehaald moge blijken uit het feit dat de Tweede Kamer-website in april 2007 de 2e prijs bij de Usability Award heeft gewonnen.

Parlementair Informatiesysteem (Parlis)

Medio 2007 is de eerste release van Parlis, de opvolger van onder meer Twekis, door de Kamer geaccepteerd. Momenteel wordt gezocht naar een

omgeving waar de applicatie kan worden ondergebracht. Op basis van de bevindingen wordt thans gewerkt aan een tweede release.

Duiding Beeld en Geluid (DBG)

Dit project is tijdens de Europese aanbestedingprocedure (maar nog voor de gunning) stopgezet in afwachting van de verdere ontwikkeling van het project VLOS, omdat zich in dit project nieuwe ontwikkeling c.q. veranderingen voordeden die van grote invloed zijn op de te ontwikkelen DBG-systemen.

Verslaglegging Ondersteunend Systeem (VLOS)

VLOS is na een voorafgaande testperiode in de herfst van 2007 geaccepteerd. Daarbij is overeengekomen dat tijdens de test gebleken garantiepunten voor rekening van de leverancier komen. Aanvullende wensen zullen tijdens de verdere ontwikkeling van de applicatie worden verholpen. Deze verdere ontwikkeling staat gepland voor 2008, mede afhankelijk van de introductie van de applicatie PARLIS (waarmee VLOS op onderdelen nauwe samenhang heeft) en de structurering van het beheer van deze applicaties binnen de organisatie van de Tweede Kamer.

Center Court

Er is op dit moment sprake van een werkend koppelvlak. Dat houdt een systeem in dat, als een soort informatiemakelaar, andere systemen met elkaar in verbinding brengt. Daarnaast kan het testsysteem in productie worden genomen. De database functie moet echter nog worden geoperationaliseerd.

Staten-Generaal Digitaal

De website www.statengeneraaldigitaal.nl maakt de Handelingen van de Eerste en de Tweede Kamer uit de periode 1814–1995 voor iedereen toegankelijk en doorzoekbaar. Op 8 juni 2007 is deze website gelanceerd en zijn de Handelingen van de periode 1990–1995 beschikbaar gesteld.

De 1-loketfunctie

Het 1-loket voor publieksinformatie is gerealiseerd. In 2008 vindt nog een nadere integratie plaats met de informatievoorziening binnen de Tweede Kamer door overdracht van het functioneel beheer van KANA (het systeem dat de binnenkomende publieksvragen beheert en zorgt voor een waar mogelijk geautomatiseerde beantwoording) van de Dienst Communicatie naar de Dienst Informatievoorziening.

Bouwkundige- en informatiebeveiliging

De werkzaamheden met betrekking tot het dak en gevel zijn in de zomer van 2007 gestart. Het gehele project heeft een looptijd van ongeveer 2,5 jaar. De eerste fase, werkzaamheden rond begane grond Binnenhof 1a, is inmiddels afgerond. De werkzaamheden voor het 2e bouwdeel worden nu opgestart. Het project loopt volgens planning.

De samenwerking met de Eerste Kamer.

De samenwerking met de Eerste Kamer is het afgelopen jaar goed verlopen.

Nieuwe visie op de financiële functie

De visie op de financiële functie van de Tweede Kamer is neergelegd in het Organisatie en Formatierapport van FEZ. De hiermee samenhangende reorganisatie van de stafdienst FEZ wordt in 2008 afgerond.

Management en Personeelsbeleid

De voorbereiding van het MD-traject is doorgeschoven naar 2008. Er is prioriteit gegeven aan het traject invoering competentie management, gericht op de ontwikkeling van alle medewerkers. Als gevolg hiervan zijn in 2007 alle diensten tot op medewerkerniveau van een profiel voorzien. Dit traject zal in het tweede kwartaal van 2008 worden afgerond. Op dit moment is 70% van de medewerkers voorzien van een competentie-profiel. In samenhang hiermee is in 2007 een nieuwe gesprekscyclus ontwikkeld als instrument voor het verkrijgen van gestructureerd inzicht in de kwaliteit en de gewenste ontwikkeling van de medewerkers. De implementatie is reeds begonnen en zal worden afgerond in 2008.

De doelstellingen van het verzuimbeleid vertaald in streefcijfers zijn (ruim) gehaald. De streefcijfers voor 2006–2007 voor de gehele organisatie waren 4,4% gemiddeld verzuimpercentage (vp), gebaseerd op de Verbaannorm, en 1,5 gemiddelde meldingsfrequentie (mf). 2007 is afgesloten met 3,8% vp en 1,5 mf en 7,8 dagen gemiddelde verzuimduur (vd). In 2005 was dat nog 5,3% vp, 1,8 mf en 9,8 dagen vd.

4. Nader geoperationaliseerde doelstellingen

Geen.

5. De bedrijfsvoeringparagraaf

a. Financiële rechtmatigheid

De begrotingsuitvoering is in het algemeen rechtmatig verlopen. Dat neemt niet weg, dat er bij het aangaan of doorlopen van verplichtingen spanning is geconstateerd met de Europese aanbestedingsregels. Per saldo gaat het om € 1,5 mln. aan onrechtmatigheden, waarvan € 1 mln. betrekking heeft op contracten die vóór 2007 zijn afgesloten. De in 2007 geïntroduceerde ontheffingsprocedure biedt geen garantie dat de EU-aanbestedingsregels niet worden overschreden, maar maakt wel transparant welke afwegingen bij het besluit zijn betrokken. Deze ontheffingsprocedure heeft in 2007 goed gewerkt, echter door besluitvorming van het management om capaciteits- en doelmatigheidsredenen af te wijken heeft in 2007 geleid tot de onrechtmatigheid van circa € 0,5 mln.

De Tweede Kamer heeft in het Jaarverslag 2006 een aantal maatregelen aangekondigd om de onrechtmatigheden terug te dingen. Die maatregelen zijn uitgevoerd en hebben ook een duidelijk verbeterde beheersing van het inkoopproces opgeleverd. Dit heeft ook geleid tot verbeteringen in de interne naleving van de inkoopregels en met betrekking tot de volledigheid en juistheid van de inkoopdossiers. De toegezegde maatregel om de interne procedures voor de afhandeling van inkopen te vereenvoudigen is nog in uitvoering. Verwacht wordt dat het project «van Aanvragen tot Betalen» in 2008 wordt afgerond.

b. Totstandkoming niet-financiële informatie

De niet-financiële beleidsinformatie, ook bij artikel 2, is ontleend aan diverse, mede daartoe bijgehouden, administraties. Dit betreft ook de administraties van uitvoeringsorganisaties.

c. Financieel, personeel en materieel beheer

De acties om het financieel, personeel en materieel beheer van de Tweede Kamer verder te verbeteren hebben in 2007 hun vruchten afgeworpen. De nieuw opgezette managementrapportages hebben de interne beheersing

versterkt. Ten aanzien van het personeelsbeheer zijn de meeste personele processen binnen het P-beheer en de salarisadministratie beschreven en geïmplementeerd. Na de formele overkomst van het salarisbureau van de stafdienst FEZ naar de stafdienst P&O zullen de resterende acties in 2008 worden opgepakt en afgerond. De digitalisering van de personeelsdossiers in 2008 zullen worden aangegrepen om een inhaalslag uit te voeren om alle personeelsdossiers te completeren.

d. Overige aspecten

Het jaar 2007 is de financiële functie van de Tweede Kamer neergelegd in het Organisatie en Formatierapport van FEZ. De hiermee samenhangende reorganisatie van de stafdienst FEZ wordt in 2008 afgerond.

Artikel 4. Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het onder dit artikel opgenomen budget betreft, naast de apparaatskosten van de Griffie interparlementaire betrekkingen, tevens de kosten van de interparlementaire activiteiten.

2. Speerpunten

N.v.t.

3. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)							
4: Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	5 621	2 219	1 625	1 591	1 769	1 917	- 148
Uitgaven	5 439	2 407	1 626	1 591	1 769	1 917	- 148
1. apparaat stenografische dienst	3 451	0	0	0	0	0	0
2. apparaat griffie interparlementaire betrekkingen	42	444	452	414	487	458	29
3. interdepartementale betrekkingen	1 946	1 963	1 174	1 177	1 282	1 459	- 177
Ontvangsten	2	1	12	30	31	23	8

3a. Financiële toelichting

Bij de tweede suppletore begroting voor 2007 is een bedrag van € 18 000 aan loon- en prijsbijstelling toegevoegd. De onderuitputting op dit artikel houdt vooral verband met een lager dan voorziene deelname van leden aan internationale organen als de NAA, de WEU en de OVSE.

Nadere uitsplitsing realisatie artikelonderdeel 4.3 Interparlementaire betrekkingen (in € 1 000)			
	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Begroting 2007
01. uitzending leden naar internationale organen	360	384	604
02. aandeel Nederland in de kosten van interparlementaire organen	476	508	482
03. contacten tussen de parlementen van het koninkrijk	81	166	86
04. ontvangst van buitenlandse parlementsleden en delegaties van internationale organen	90	54	117
05. subsidie aan de Nederlandse groep van de Union Interparlementaire	170	170	170
Totaal	1 177	1 282	1 459

Aantal vergaderuren met verslag	2006	2007
– aantal (plenaire en commissie) vergaderuren waarvan verslag is gemaakt	1 315	1 533
– aantal uren algemeen overleg met beknopt verslag	800	1 035
– overige werkzaamheden ten behoeve van de Eerste en Tweede Kamer	375	4 530

De «overige werkzaamheden in uren ten behoeve van de Eerste en Tweede Kamer» in 2007 zien toe op het volgende:

- redactionele verslagen¹
- verslagen parlementaire onderzoekscommissie Onderwijs- vernieuwing²
- verslagen commissie voor de Werkwijze
- verslagen Georganiseerd Overleg
- verslagen Presidium
- diverse andere verslagen en werkzaamheden

3b. Beleidsmatige toelichting

N.v.t.

4. Nader geoperationaliseerde doelstellingen

Geen.

5. De bedrijfsvoeringparagraaf

Geen specifieke opmerkingen behorend bij artikel 4. Voor het overige wordt verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf onder artikel 3.

¹ Sinds 1 maart 2007 worden van vrijwel alle plenaire debatten in de Tweede Kamer korte verslagen gemaakt die op intern-en intranet verschijnen onder het kopje «Debatten in het kort».

² Er zijn verslagen gemaakt van de besloten gesprekken van deze commissie in de periode tweede helft oktober-eerste helft november. Voor de verslagen van de openbare gesprekken is een beroep gedaan op externe capaciteit. Dit is niet in het overzicht verwerkt.

Artikel 10. Nominaal en Onvoorzien

2. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)

10: Nominaal en onvoorzien	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Realisatie 2006	Realisatie 2007	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	0	0	0	0	0	0	0
Uitgaven	0	0	0	0	0	0	0
1. loonbijstelling							
2. prijsbijstelling							
3. onvoorzien							
4. waarde-overdracht en waarde- overname							
5. taakstellingen							
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

C. JAARREKENING

5. VERANTWOORDINGSSTAAT

Verantwoordingsstaat 2007 van de Staten Generaal (IIA) Bedragen in EUR1000

Omschrijving	(1)				(2)				(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vastgestelde begroting		Realisatie		Verschil realisatie en oorspronkelijk vastgestelde begroting				
	verplichtingen	uitgaven	ontvangsten	verplichtingen	uitgaven	ontvangsten	verplichtingen	uitgaven	ontvangsten
TOTAAL	123 007	123 007	2 061	131 278	131 597	4 173	8 271	8 590	2 112
1 Wetgeving en controle Eerste Kamer	9 301	9 301	63	9 736	9 285	96	435	- 16	33
2 Uitgaven ten behoeve van leden en oud-leden Tweede Kamer en schadeloosstellingen Europarlementariërs	31 227	31 227	286	35 013	35 020	469	3 786	3 793	183
3 Wetgeving en controle Tweede Kamer	80 562	80 562	1 689	84 760	85 523	3 577	4 198	4 961	1 888
4 Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer	1 917	1 917	23	1 769	1 769	31	- 148	- 148	8
10 Nominaal en onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0	0	0

6. SALDIBALANS

SALDIBALANS PER 31 DECEMBER 2007 VAN DE STATEN-GENERAAL (II A)

1)	Uitgaven 2007	131 594 212,41	2)	Ontvangsten 2007	4 172 611,83
3)	Liquide middelen	37 464,58			
4)	Rekening-courant RHB		4a)	Rekening-courant RHB	125 345 525,04
5)	Uitgaven buiten begrotingsverband (intra-comptabele vorderingen)	104 227,50	6)	Ontvangsten buiten begrotingsverband (intra-comptabele schulden)	2 217 767,62
7)	Openstaande rechten		7a)	Tegenrekening openstaande rechten	
8)	Extra-comptabele vorderingen	616 943,27	8a)	Tegenrekening extra-comptabele vorderingen	616 943,27
9a)	Tegenrekening extracomptabele schulden		9)	Extra-comptabele schulden	
10)	Voorschotten	60 101 155,26	10a)	Tegenrekening voorschotten	60 101 155,26
11a)	Tegenrekening garantieverplichtingen	6 828 923,00	11)	Garantieverplichtingen	6 828 923,00
12a)	Tegenrekening openstaande verplichtingen	7 315 368,25	12)	Openst. verplichtingen	7 315 368,25
13)	Deelnemingen		13a)	Tegenrekening deelnemingen	
TOTAAL		206 598 294,27	TOTAAL		206 598 294,27

Toelichting op de saldibalans van de Staten-Generaal (II A) over het jaar 2007

Ad 1 en 2. Uitgaven en ontvangsten 2007

Bij de begrotingsuitgaven en -ontvangsten zijn de gerealiseerde uitgaven en ontvangsten opgenomen met betrekking tot het jaar waarvoor de Rijksrekening nog niet door de Tweede Kamer is goedgekeurd (2007).

Ad 3. Liquide middelen

De post liquide middelen is opgebouwd uit het saldo bij de banken (gebaseerd op het laatste dagafschrift) en de contante gelden aanwezig in de kluis van de kasbeheerders.

Het totaalbedrag van € 37 464 is als volgt opgebouwd:

Eerste Kamer	€	1 004
Tweede Kamer	€	36 461
<hr/>		
Totaal	€	37 465

Ad 4. Rekening-courant RHB

Op de Rekening-courant met de Rijkshoofdboekhouding is de financiële verhouding met het ministerie van Financiën weergegeven. Opgenomen is het bedrag in overeenstemming met het saldobiljet van genoemd departement.

Ad 5. Uitgaven buiten begrotingsverband (intra-comptabele vorderingen)

Het bedrag van € 104 228 aan uitgaven buiten begrotingsverband is als volgt opgebouwd:

a	Vorderingen kasbeheerders Staten-Generaal:		
	Eerste Kamer	€	5 669
	Tweede Kamer	€	98 559
b	Overige intra-comptabele vorderingen	€	0
<hr/>			
Totaal		€	104 228

Ad a. Vorderingen kasbeheerders Staten-Generaal

De vorderingen van de Eerste Kamer bestaan voornamelijk uit voorschotten Loyalis (€ 2 527).

Het grootste deel van de vorderingen van de Tweede Kamer bestaat uit voorschotten reizen (€ 82 229) en posten in onderzoek (€ 965).

Ad 6. Ontvangsten buiten begrotingsverband (intra-comptabele schulden)

Het bedrag van € 2 217 768 aan ontvangsten buiten begrotingsverband is als volgt opgebouwd:

a	Schulden kasbeheerders Staten-Generaal:		
	Eerste Kamer	€	208 538
	Tweede Kamer	€	2009 165
b	Overige intra-comptabele schulden	€	65
Totaal		€	2 217 768

Ad a. Schulden kasbeheerders Staten-Generaal

De intra-comptabele schulden van de Eerste Kamer bestaan voor het grootste gedeelte uit loonbelasting december (€ 147 553), sociale lasten (€ 23 751) en pensioenpremies (€ 36 487). Deze zullen worden afgewikkeld in januari 2008.

De intra-comptabele schulden van de Tweede Kamer bestaan voor het grootste gedeelte uit afdracht loonheffing, sociale premies en pensioenen (€ 1 968 744).

Ad 8. Extra-comptabele vorderingen

Ad 8a. Tegenrekening extra-comptabele vorderingen

Het totaalbedrag van € 616 943 is als volgt opgebouwd:

Tweede Kamer	€	616 943
Totaal	€	616 943

De posten van de Tweede Kamer betreffen een vordering van de Stichting Bedrijfsrestaurant van de Tweede Kamer (€ 38 137) en vorderingen op diverse debiteuren (€ 578 806).

Ad 10. Extra-comptabele voorschotten

Ad 10a. Tegenrekening extra-comptabele voorschotten

De saldi van de per 31 december 2007 openstaande voorschotten en van de in 2007 afgerekende voorschotten kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Stand openstaande voorschotten per 31 december 2007:

Eerste Kamer	€	198 531
Tweede Kamer	€	59 902 624
Totaal	€	60 101 155

Overzicht aferekende voorschotten in 2007:

Eerste Kamer	€	65 200
Tweede Kamer	€	37 079 867
<hr/>		
Totaal	€	37 145 067
<hr/>		

Toelichting stand openstaande voorschotten:

De posten van de Eerste Kamer bestaan voornamelijk uit verstrekte voorschotten aan Loyalis 2006 (€ 48 496), Loyalis 2007 (€ 59 834) en Fractie-ondersteuning 2007 (€ 74 850).

De posten van de Tweede Kamer bestaan uit voorschotten Fracties 2004 (€ 97 574), 2005 (€ 96 652), 2006 (€ 18 877 233) en 2007 (€ 21 994 291) die zijn verstrekt.

Daarnaast zijn in 2006 en 2007 voorschotten verstrekt aan Loyalis (€ 17 722 406) Afwikkeling van deze voorschotten kan plaatsvinden nadat een (goedkeurende) accountantsverklaring is ontvangen.

Ad 11. Openstaande garantieverplichtingen**Ad 11a. Tegenrekening openstaande garantieverplichtingen**

Het bedrag van € 6 828 923 aan openstaande garanties is als volgt opgebouwd:

Garanties 1 januari 2007	€	6 828 923
Verleende garanties in 2007	€	0 +
<hr/>		
	€	6 828 923
Vervallen garanties	€	0 -/-
<hr/>		
Totaal openstaande garanties per 31 december 2007	€	6 828 923
<hr/>		

De garanties vloeien voort uit het gestelde in de regeling «Tegemoetkoming in de kosten van de fracties».

Ad 12. Openstaande verplichtingen**Ad 12a. Tegenrekening openstaande verplichtingen**

Het bedrag van € 7 315 368 aan openstaande verplichtingen is als volgt opgebouwd:

Verplichtingen 1 januari 2007	€	8 006 857	
Aangegane verplichtingen in 2007	€	131 275 419	+
	€	139 282 276	
Tot betaling gekomen in 2007	€	131 594 213	
Negatieve bijstellingen verplichtingen uit eerdere begrotingsjaren	€	372 695	
			€ 131 966 908 -/-
Totaal openstaande verplichtingen per 31 december 2007	€	7 315 368	