Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2026–2027

31 322 Kinderopvang

Nr. 592

Ontvangen ter Griffie op 15 september 2026.

De voordracht voor de vast te stellen algemene maatregel van bestuur is aan de Kamer overgelegd tot en met 13 oktober 2026.

De voordracht voor de vast te stellen algemene maatregel van bestuur kan niet eerder worden gedaan dan op 14 oktober 2026.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN WERK EN PARTICIPATIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 15 september 2026

Hierbij bied ik u aan het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband met een verhoging van de toeslagpercentages per 1 januari 2027 en het toevoegen van promovendi als doelgroep.

Met dit ontwerpbesluit zet het kabinet een volgende stap richting het afschaffen van de kinderopvangtoeslag. De kinderopvangtoeslag is inherent onzeker en risicovol, onder meer omdat de hoogte van de toeslag afhangt van het inkomen van ouders. Dit kan tot (problematische) terugvorderingen bij ouders leiden. Om dit soort fundamentele problemen op te lossen is het kabinet voornemens de kinderopvangtoeslag per 2029 af te schaffen. In plaats daarvan komt een nieuw financieringsstelsel met een hoge, inkomensonafhankelijke subsidie die wordt uitgekeerd aan de aanbieders van kinderopvang.

Het kabinet maakt de overstap naar inkomensonafhankelijkheid geleidelijk. Daarvoor hanteert het kabinet sinds 2025 een «ingroeipad». Elk jaar gaan de vergoedingspercentages iets omhoog, totdat in 2029 alle werkende ouders recht hebben op dezelfde hoge, inkomensafhankelijke overheidsbijdrage. Zo zorgen we ervoor dat de kinderopvangsector geleidelijk kan meegroeien met de toenemende vraag. En zo kunnen we monitoren wat de effecten zijn van een hoger vergoedingspercentage op verschillende inkomensgroepen. Dat maakt het mogelijk om tussentijds gericht bij te sturen.

Met het ontwerpbesluit dat ik uw Kamer met deze brief toezend, zetten we per 2027 de derde stap op dit ingroeipad. Hiervoor investeert het kabinet in 2027 € 322 miljoen extra in de kinderopvang. Ook bevat het ontwerpbesluit een technische wijziging, waardoor promovendi als doelgroep worden toegevoegd aan het Besluit kinderopvangtoeslag, naar aanleiding van het eerder aangenomen wetsvoorstel «Verbetering kinderopvangtoeslag». Hiermee krijgen promovendi in alle gevallen recht op kinderop-

kst-31322-592
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2026

vangtoeslag.[1] Voor de verdere inhoud van het ontwerpbesluit verwijs ik u naar de ontwerp-nota van toelichting.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure van artikel 3.4 van de Wet kinderopvang en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het aan de Afdeling advisering van de Raad van State zal worden voorgelegd en vervolgens zal worden vastgesteld.

Op grond van de aangehaalde bepalingen geschiedt de voordracht aan de Koning ter verkrijging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State over het ontwerpbesluit niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd. Dat betekent dat de voorhangperiode eindigt op 13 oktober 2026.

De start van de voorhangprocedure is later dan in eerdere jaren. Vanwege de aanpassingen die het kabinet bij de augustusbesluitvorming heeft gedaan aan de hoogte van de vergoedingspercentages in 2027, kon de voorhangprocedure dit jaar helaas pas bij publicatie van de Miljoenennota starten. Met oog op het tijdig kunnen uitkeren van de hogere toeslagbedragen verzoek ik de Kamer om de voorhangprocedure binnen de gebruikelijke vier weken af te ronden. Na afronding van de voorhangprocedure zal het kabinet de Raad van State om spoedadvies vragen, zodat het definitieve besluit zo snel mogelijk gepubliceerd kan worden. Zo houden we zicht op tijdige aanpassing van de systemen, zodat ouders per 1 januari 2027 over een hogere toeslag kunnen beschikken. Bij vertraging in het proces kan het zijn dat de uitvoering niet in staat is de systemen tijdig aan te passen. In dat geval zal het kabinet bezien of Dienst Toeslagen in de loop van 2027 de hogere vergoedingen met terugwerkende kracht kan uitkeren. Dit vergt van Dienst Toeslagen extra inzet en brengt risico's op fouten met zich mee.

Naast de wijzigingen in dit ontwerpbesluit worden in 2027 de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens voor de kinderopvangtoeslag geïndexeerd aan de hand van de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling, zoals wettelijk voorgeschreven. De indexatie is geraamd door het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan. De indexatie van de maximum uurprijzen bedraagt daarmee 3,32% en van de toetsingsinkomens 3,47%. De maximum uurprijzen in 2027 komen daarmee uit op € 11,60 voor de dagopvang, € 10,31 voor de bso en € 8,77 voor de gastouderopvang.

Het kabinet regelt de indexatie van de kinderopvangtoeslag in een separaat wijzigingsbesluit. Het kabinet heeft daartoe besloten om de uitvoering, ouders en kinderopvangorganisaties zo snel mogelijk duidelijkheid te geven over de maximum uurprijzen in 2027, en om te kunnen garanderen dat per 1 januari de hogere maximum uurprijzen van kracht zullen zijn. De totstandkomingsprocedure van het separate wijzigingsbesluit is namelijk korter, omdat voor het enkel indexeren van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens geen voorhangprocedure geldt. Dat besluit wordt op 15 september 2026 aanhangig gemaakt bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

De Minister van Werk en Participatie,
A.A. Aartsen

[1] Stb 2026, 184.