

Vergaderjaar 2007–2008

31 290 C

Wijziging van de begrotingsstaat van het provinciefonds voor het jaar 2007 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

Inhoudsopgave	blz.
A. Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel	2
B. Begrotingstoelichting	3
1. Leeswijzer	3
2. Het beleid	3
2.1. Overzicht beleidsmutaties	3
2.2. Het beleidsartikel	3
3. Het verdiepingshoofdstuk	4
3.1. Opbouw verplichtingen, uitgaven en ontvangsten vanaf de 1e suppletoire begroting	4
3.2. Toelichting op de nog niet eerder opgenomen mutaties	5
3.3. Integratie-uitkeringen	5

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikel 1 (uitgaven/verplichtingen en ontvangsten)

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het provinciefonds voor het jaar 2007 te wijzigen.

Het in die begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikel wordt in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Wetsartikel 3 (verplichtingenbedrag bedoeld in artikel 5 van de Financiële-verhoudingswet)

Ingevolge artikel 5, eerste lid van de Financiële-verhoudingswet juncto artikel 6, vierde lid van de Invoeringswet Financiële-verhoudingswet, hebben de provincies gezamenlijk recht op het bedrag dat in de begroting als verplichting voor het totaal van de algemene uitkeringen is opgenomen. Een toelichting op het bedrag van € 1 078 410 000, dat is vermeld in wetsartikel 3 wordt gegeven in paragraaf 3.1.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A. Th. B. Bijleveld-Schouten

De minister van Financiën,
W. J. Bos

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1. LEESWIJZER

Bij een suppletore begroting ligt de nadruk niet op de beleidsprioriteiten, zoals in de ontwerpbegroting 2007, maar op de mutaties ten opzichte van deze ontwerpbegroting. De terugkoppeling over het gevoerde beleid in relatie tot de beleidsprioriteiten, zal centraal staan in de financiële verantwoording over 2007.

De indeling van deze suppletore begroting is als volgt. Paragraaf 2.1 start met het beschrijven van de beleidsmutaties. Kort zal worden toegelicht wat de omvang en de reden van de uitgavenmutaties is. Vervolgens wordt in paragraaf 2.2 («het beleidsartikel»), ingegaan op de «budgettaire gevolgen van beleid». Deze paragraaf geeft inzicht in de integrale uitgaven die samenhangen met de hoofdbeleidsdoelstelling. Hierin worden de veranderingen op artikelonderdeel-niveau belicht.

2. DE BELEIDSMUTATIES

2.1. Overzicht beleidsmutaties

Tabel B: Beleidsmutaties (x 1 000)

	2007
Mutaties nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:	
Anti-discriminatie voorzieningen (Integratie uitkering)	2 109
Bescherming archeologisch erfgoed (Valletta)	883
EU-dienstenrichtlijn	51
Totaal mutaties (uitgaven = verplichtingen)	3 043

2.2 Het beleidsartikel

In onderstaande tabel worden voor de verplichtingen, de uitgaven en de ontvangsten de budgettaire gevolgen van beleid van het provinciefonds weergegeven. Hiermee worden de integrale uitgaven die samenhangen met de samengestelde beleidsdoelstelling (het nastreven van een adequate omvang van het provinciefonds en het nastreven van een adequate verdeling van de middelen over de provincies) inzichtelijk gemaakt.

Tabel B1: Budgettaire gevolgen van beleid (x 1 000)

	Stand ontwerp-begroting 2007 (1)	Mutaties 1ste suppletore begroting 2007 (2)	Stand 1ste suppletore begroting 2007 (3)=(1+2)	Mutaties 2de suppletore begroting 2007 (4)	Stand 2de suppletore begroting 2007 (5)=(3+4)
Verplichtingen	1 128 389	10 620	1 139 009	3 043	1 142 052
Uitgaven:	1 110 237	14 110	1 124 347	3 043	1 127 390
<i>Programma-uitgaven</i>					
1. Algemene uitkeringen	1 030 419	14 243	1 044 662	934	1 045 596
2. Integratie-uitkeringen	79 818	- 133	79 685	2 109	81 794
Ontvangsten:	1 110 237	14 110	1 124 347	3 043	1 127 390

3. HET VERDIEPINGSHOOFDSTUK

3.1. Opbouw verplichtingen, uitgaven en ontvangsten vanaf de 1e suppletore begroting

Verplichtingen

Het verplichtingenbedrag en het uitgavenbedrag voor de integratie-uitkeringen zijn voor het uitkeringsjaar 2007 aan elkaar gelijk. Het verplichtingenbedrag voor de algemene uitkeringen c.a., zoals opgenomen in artikel 3 van dit wetsvoorstel, bedraagt € 1 078 410 000. Dit bedrag is de algemene uitkering € 1 060 258 000 plus de behoedzaamheidsreserve van € 18 152 000.

In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld de begroting van de verplichtingen van het provinciefonds voor het jaar 2007 met € 3 043 000 te verhogen en te brengen op € 1 142 052 000. De toelichting op deze mutaties, welke nog niet eerder zijn opgenomen in een begrotingsstuk, wordt gegeven in paragraaf 3.2.

Tabel B2: Opbouw verplichtingenbedrag 2007 (x 1 000)

Stand ontwerpbegroting 2007	1 128 389
Mutaties 1ste suppletore begroting 2007	10 620
Stand 1ste suppletore begroting 2007	1 139 009
Mutaties nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:	
Anti Discriminatie Voorzieningen (Integratie-uitkering)	2 109
Bescherming archeologisch erfgoed (Valletta)	883
EU-dienstenrichtlijn	51
Totaal mutaties:	3 043
Stand 2de suppletore begroting 2007	1 142 052
<i>Waarvan verplichtingenbedrag Algemene uitkering</i>	1 060 258
<i>Waarvan verplichtingenbedrag Integratie-uitkeringen</i>	81 794

Uitgaven

In de onderstaande overzichtstabel wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste mutaties die zich in de periode vanaf de ontwerpbegroting 2007 tot en met de eerste suppletore begroting 2007 hebben voorgedaan in de uitgaven. De weergegeven mutaties, welke nog niet eerder zijn opgenomen in een begrotingsstuk, (€ in totaliteit) worden onder de tabel afzonderlijk toegelicht.

In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld de begroting van de uitgaven van het provinciefonds voor het jaar 2007 met € 3 043 000 te verhogen en te brengen op € 1 127 390 000.

Tabel B3: Opbouw uitgavenbedrag (x 1 000)

Stand ontwerpbegroting 2007	1 110 237
Mutaties 1ste suppletore begroting 2007	14 110
Stand na 1ste suppletore begroting 2007	1 124 347
Mutaties nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:	
1) Anti Discriminatie Voorzieningen (Integratie uitkering)	2 109
2) Bescherming archeologisch erfgoed (Valletta)	883
3) EU-dienstenrichtlijn	51
Totaal nieuwe mutaties:	3 043
Stand 2de suppletore begroting 2007	1 127 390

Sinds de invoering van de Financiële-verhoudingswet zijn de uitgaven en de inkomsten op grond van artikel 4 van die wet over ieder uitkeringsjaar aan elkaar gelijk. Ten opzichte van de oorspronkelijke vastgestelde begroting van het provinciefonds voor 2007 worden de ontvangsten, analoog aan de uitgaven, met € 3 043 000 verhoogd en gebracht op € 1 127 390 000.

3.2. Toelichting op de nog niet eerder opgenomen mutaties:

1) Anti-discriminatie voorzieningen (Integratie uitkering)

De wetgeving daarvoor is nog niet gereed. Vooruitlopend op de definitieve wetgeving wil het kabinet nu de toevoeging van middelen aan het provinciefonds (€ 2,1 miljoen) op dezelfde manier voortzetten als in 2006. Momenteel is een wettelijke regeling inzake ADV in ontwikkeling. Hierin wordt de wettelijke verplichting van alle gemeenten om burgers toegang te bieden tot een laagdrempelig en professionele ADV vastgelegd. De middelen voor het provinciefonds zijn bedoeld om anti discriminatievoorzieningen te ontwikkelen in regio's waar nog niets ontwikkeld is, of om een klein gemeentelijk Anti-Discriminatie Bureau (ADB) zodanig te ontwikkelen dat de regionale functie versterkt wordt. Het voornemen voor de wettelijke regeling is om de middelen per hoofd van de bevolking te verdelen over alle gemeenten via de algemene uitkering van het gemeentefonds en niet meer via de huidige integratieuitkering. Dit betekent ook dat de middelen die nu nog via het provinciefonds aan dit doel worden besteed, aan het gemeentefonds zullen worden toegevoegd. De verantwoordelijkheid voor de ADV zal dan in de eerste plaats bij gemeenten komen te liggen. Vanuit de algemene provinciale verantwoordelijkheden inzake het integratie- en welzijnsbeleid is er voor de provincie dan een toezichthoudende taak weggelegd ten aanzien van het landelijk dekkend netwerk van anti-discriminatievoorzieningen.

2) Bescherming archeologisch erfgoed (Valletta)

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Stb. 2007, 42) treedt 1 september 2007 in werking. Met de wet gaat, met ingang van 2008, een structurele toevoeging aan het provinciefonds gepaard van € 2 650 000 (zie Kamerstukken II 2005/06, 29 259, nr. 32). Het in deze 2e suppletore begroting genoemde bedrag van € 883 000 betreft een tijdevenredige toevoeging van het bedrag van € 2 650 000. Deze toevoeging is vier/twaalfde van het structurele voljaarbedrag. Het betreft de periode 1 september 2007 tot 1 januari 2008.

3) EU-dienstenrichtlijn

Per 28 december 2006 is de Richtlijn 2006/123/EG (Dienstenrichtlijn) in werking getreden. Het blijkt dat de provincies als gevolg van de implementatie van deze richtlijn extra werkzaamheden moeten verrichten, zoals het screenen van regelgeving en het instellen van een één-loket dienstverlening. Naar aanleiding van de raming van de kosten van deze extra werkzaamheden, heeft het Ministerie van Economische Zaken, in overleg met de fondsbeheerders, besloten dat de provincies via het provinciefonds voor een bedrag van € 51 000 worden gecompenseerd. Dit bedrag is eenmalig en wordt nog in 2007 aan het fonds toegevoegd.

3.3. Integratie-uitkeringen

Als een toevoeging aan de algemene uitkering van het provinciefonds in één keer bezwaarlijk is vanwege de omvang van de herverdeeffecten wordt normaliter gesproken een integratie-uitkering toegepast. De integratie-uitkering voorziet dan in een geleidelijke overgang van speci-

fieke uitkering of eigen inkomsten naar de algemene uitkering. Echter naar aanleiding van de implementatie van het kabinetsstandpunt Brinkman wordt de hierbij gebruikelijke voorwaarde dat er zicht is op een overgang naar de algemene uitkering losgelaten. Hierdoor kunnen al bestaande en mogelijke nieuwe specifieke uitkeringen, alsnog aan het gemeentefonds en provinciefonds worden toegevoegd die verdeeltechnisch nooit in de algemene uitkering zouden passen (zie kamerstukken II 2005/06, 30 300 B, nr. 23, blz. 6).

Tabel B4: Overzicht integratie-uitkeringen provinciefonds (x € 1 000)

Omschrijving	2007
Rivierdijkversterking/hoofdwaterkering	42 202
Afschaffing provinciale opslagen omroepbijdragen	37 616
Wijziging betalingsverloop integratie-uitkering	- 133
Anti Discriminatie Voorzieningen (Integratie-uitkering)	2 109
Totaal	81 794