



**RAPPORT VAN EEN
AANVULLEND INCIDENTEEL
ONDERZOEK**

NAAR DE ISLAMITISCHE
SCHOLENGEMEENSCHAP
IBN GHALDOUN TE
ROTTERDAM

Vaststelling

Dit rapport bevat de resultaten van het aanvullend onderzoek dat de Auditdienst van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (hierna: auditdienst) in november 2007 uitvoerde als aanvulling op het rapport van een incidenteel onderzoek met nummer AD/RS/2007/33272 vastgesteld op 3 september 2007 naar een klacht en melding van mogelijke onregelmatigheden bij de Islamitische scholengemeenschap Ibn Ghaldoun te Rotterdam.

Het rapport is vastgesteld door drs. R. Loep RA, plv. directeur auditdienst, te Den Haag op 17 december 2007.

Bij de auditdienst is dit rapport geregistreerd onder nummer AD/RS/2007/50296.

INCIDENTEEL ONDERZOEK

De auditdienst is op grond van artikel 97 van de Wet op het voortgezet onderwijs bevoegd een onderzoek vanwege de minister in te stellen.

Voor een incidenteel onderzoek worden onderzoeksvragen geformuleerd afhankelijk van de aard van het te onderzoeken incident. Ook de onderzoeksopzet en –uitvoering volgen geen vast stramien, maar worden per geval bepaald.

In beginsel worden de bevindingen naar aanleiding van een incidenteel onderzoek vastgelegd in een openbaar rapport, tenzij de aard van het onderzoek of de omvang daarvan zich daartegen verzet.

Inhoudsopgave

VASTSTELLING	2
1 MANAGEMENTSAMENVATTING	4
2 OPDRACHT EN WERKWIJZE	7
2.1 Aanleiding	7
2.2 Onderwerpen en werkwijze	7
2.3 Afbakening onderzoek	8
3 ONDERZOEKSBEVINDINGEN	9
3.1 Werkweken in Saoedi-Arabië	9
3.2 Imams op de loonlijst	10
3.3 Leerlingenvervoer	11
3.4 Betrekkingsomvang	13
3.5 Kinderopvang	13
3.6 Kosten bedrijfsruimte	14
3.7 De financiële transacties tussen Ibn Ghaldoun en Stichting Tulp	14
3.8 Hoor en wederhoor	16

1 Managementsamenvatting

Op verzoek van de directeur Voortgezet Onderwijs hebben wij een aanvullend onderzoek ingesteld bij de Islamitische scholengemeenschap Ibn Ghaldoun (hierna: Ibn Ghaldoun) te Rotterdam. De school valt onder het bevoegd gezag van de Stichting voor Islamitisch Voortgezet Onderwijs Ibn Ghaldoun te Rotterdam.

De aanleiding van dit verzoek is een anonieme brief aan het ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap, waarin melding wordt gemaakt van mogelijk strafbare feiten bij Ibn Ghaldoun. De directie Voortgezet Onderwijs heeft de inspectie en de auditdienst verzocht een geïntegreerd incidenteel onderzoek uit te voeren. Gezien de aard van de bevindingen opgedaan tijdens dit onderzoek en de wens van de beleidsdirectie om inzicht te krijgen in het waarheidsgehalte van de signalen in de brief is besloten tot een tussenrapportage: het rapport van het oriënterend onderzoek. Na het oriënterend onderzoek is een vervolgonderzoek uitgevoerd. Het oriënterend onderzoek en het vervolgonderzoek samen geven antwoord op alle voorafgaand aan de onderzoeken geformuleerde onderzoeksvragen en beslaan de jaren 2005 en 2006.

Het aanvullend onderzoek betreft een uitbreiding van het incidentele onderzoek tot de jaren 2001 tot en met 2004 en het jaar 2007 over de maanden januari tot en met oktober. Daarnaast betreft het aanvullend onderzoek een nadere kwantificering van een aantal in het rapport genoemde bevindingen.

In deze rapportage wordt verslag uitgebracht over de drie uitgevoerde onderzoeken tezamen, met uitzondering van de bevindingen ten aanzien van de examinering, zoals opgenomen in de twee eerste rapporten.

De bevindingen hebben een totaalbelang van € 1.585.496. Deze zijn als volgt gespecificeerd:

	€
Werkweken in Saoedi-Arabië	235.983
Imams op de loonlijst	349.592
Leerlingenvervoer	774.481
Betrekkingssomvang	142.325
Kinderopvang	37.466
Kosten bedrijfsruimte	45.649
	<hr/>
	1.585.496

Onderstaand volgt een overzicht van de bevindingen.

Bevindingen

1. Werkweken in Saoedi-Arabië

Het bevoegd gezag heeft in 2001 en 2003 tot en met 2006 een aantal reizen georganiseerd naar de heilige plaatsen in Saoedi-Arabië. De deelnemers zijn: leerlingen, ouders van leerlingen, personeel en bestuur van Ibn Ghaldoun, alsmede een aantal buitenstaanders. Volgens het bestuur hebben de reizen geen educatief karakter en vinden ze in de schoolvakanties plaats.

In de administratie is over deze jaren een bedrag van € 235.983 aan uitgaven, na aftrek van ontvangsten, geboekt voor werkweken naar Saoedi-Arabië.

In paragraaf 3.1 is een overzicht opgenomen van de totale kosten van de werkweken in Saoedi-Arabië per jaar.

2. Imams op de loonlijst

Het onderzoek heeft uitgewezen dat twee personen op de loonlijst staan met de functie maatschappelijk deskundige die volgens het bestuur in het dagelijkse leven imam zijn.

Ten aanzien van deze twee personen heeft de auditdienst niet kunnen vaststellen dat deze daadwerkelijk werkzaamheden ten behoeve van de school en/of het bestuur hebben verricht. Eén persoon staat vanaf 2001 op de loonlijst en de tweede vanaf 2003. De totale loonkosten hiervan bedragen € 349.592.

In paragraaf 3.2 is een overzicht opgenomen van de loonkosten over de jaren 2001 tot en met november 2007.

3. leerlingenvervoer

Over de jaren 2001 tot en met 2003 betrof het leerlingenvervoer voornamelijk een contract met de RET. In augustus 2003 is een aantal touringcars aangeschaft en is Ibn Ghaldoun het leerlingenvervoer in eigen beheer gaan uitvoeren.

In de administratie is over de jaren 2001 tot en met 2007 een bedrag van € 805.302 aan uitgaven, na aftrek van ontvangsten, geboekt voor het vervoer. In dit bedrag is een bedrag van € 30.821 begrepen voor de aanschaf en de kosten van een dienstauto.

In paragraaf 3.3 is een overzicht opgenomen van de kosten van het vervoer over de jaren 2001 tot en met oktober 2007.

4. Betrekkingsomvang

In de collectieve arbeidsovereenkomst voor het voortgezet onderwijs is bepaald dat de omvang van de betrekking van de werknemer niet meer mag bedragen dan 120% van

een normbetrekking. Wij hebben desondanks vastgesteld dat de omvang van de betrekking bij vier personen over een aantal jaren groter is geweest dan 120% van een normbetrekking.

De totale loonkosten van de overschrijding van de maximaal toegestane omvang bedragen € 142.325.

In paragraaf 3.4 is een overzicht opgenomen van de loonkosten van de overschrijding over de jaren 2001 tot en met 2006.

5. Kinderopvang

Bij het onderzoek is vastgesteld dat Ibn Ghaldoun vanaf september 2005 de kinderopvang voor personeelsleden in eigen beheer verzorgt. Dit gebeurt door drie dames, waaronder twee echtgenotes van bestuursleden. Met ingang van 2007 zijn beide echtgenotes van bestuursleden in dienst genomen om de kinderopvang te verzorgen.

De totale kosten die hiermee gepaard gaan bedragen € 37.467.

In paragraaf 3.5 is een overzicht opgenomen van de kosten over de jaren 2005 tot en met november 2007.

6. Kosten bedrijfsruimte

De auditdienst heeft vastgesteld dat bedrijfsruimte van de voorzitter van het bestuur wordt gehuurd om te gebruiken als bestuurskantoor. Verder berekent de voorzitter andere kosten door aan Ibn Ghaldoun. De totale kosten hiervan zijn € 45.649.

In paragraaf 3.6 is een overzicht opgenomen van de kosten over de jaren 2001 tot en met oktober 2007.

7. De financiële transacties tussen Ibn Ghaldoun en Stichting Tulp

Ibn Ghaldoun heeft 15 juli 2002 met de Stichting Tulp een overeenkomst afgesloten voor het adviseren en schoonmaken van de gebouwen van Ibn Ghaldoun. Stichting Tulp "voor advies, schoonmaak en onderhoud van gebouwen en instellingen" is een stichting zonder winstoogmerk in de vorm van een uitzendbureau opgericht door het bestuur van Ibn Ghaldoun met als doel de kosten te beperken voor Ibn Ghaldoun.

Over de jaren 2002 tot en met 2005 is voor advies-, onderhoud- en schoonmaakwerkzaamheden een bedrag van € 183.681 door Stichting Tulp gefactureerd.

De uitgaven aan Stichting Tulp zijn niet opgenomen in het totaal van € 1.585.494. Ten aanzien van de advieskosten (€ 19.391) en de berekende brutowinsten op geleverde diensten (gecalculeerd op tenminste € 36.000) zijn er echter twijfels over de tegenprestatie van Stichting Tulp.

2 Opdracht en werkwijze

2.1 Aanleiding

Bij de directie Voortgezet Onderwijs van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW) is op 20 april 2007 een anonieme brief binnengekomen waarin melding wordt gemaakt van mogelijk strafbare feiten bij Ibn Ghaldoun te Rotterdam. Deze school ressorteert onder de Stichting voor Islamitisch Voortgezet Onderwijs Ibn Ghaldoun te Rotterdam. Het signaal heeft betrekking op mogelijk onrechtmatig bestede gelden voor een werkweek naar Mekka, op het op de loonlijst staan van imams terwijl ze niet daadwerkelijk op de school aanwezig zijn en op het mogelijk plegen van fraude met examens.

De directie Voortgezet Onderwijs heeft de inspectie en de auditdienst verzocht een geïntegreerd incidenteel onderzoek uit te voeren. Gezien de aard van de bevindingen opgedaan tijdens dit onderzoek en de wens van de beleidsdirectie om inzicht te krijgen in het waarheidsgehalte van de signalen in de brief is besloten tot een tussenrapportage: het rapport van het oriënterend onderzoek. Na het oriënterend onderzoek is een vervolgonderzoek uitgevoerd. Het oriënterend onderzoek en het vervolgonderzoek samen, geven antwoord op alle voorafgaand aan de onderzoeken geformuleerde onderzoeksvragen en beslaan de jaren 2005 en 2006. Over dit incidenteel onderzoek is een rapport uitgebracht met nummer AD/RS/2007/33272 vastgesteld op 3 september 2007.

Naar aanleiding van dit rapport heeft de directie Voortgezet Onderwijs verzocht om een aanvullend onderzoek in te stellen naar de in het rapport genoemde bevindingen. Het aanvullend onderzoek betreft een uitbreiding van het incidentele onderzoek tot de jaren 2001 tot en met 2004 en het jaar 2007 over de maanden januari tot en met oktober. Daarnaast betreft het aanvullend onderzoek een nadere kwantificering van een aantal in het rapport genoemde bevindingen.

In deze rapportage wordt verslag uitgebracht over de drie uitgevoerde onderzoeken tezamen, met uitzondering van de bevindingen ten aanzien van de examinering, zoals opgenomen in de twee eerste rapporten.

2.2 Onderwerpen en werkwijze

Over de volgende onderwerpen is in het rapport van 3 september 2007 over de jaren 2005 en 2006 verslag uitgebracht.

- Werkweken in Saoedi-Arabië;

- Imams op de loonlijst;
- Leerlingenvervoer;
- Betrekkingsomvang;
- Kinderopvang;
- Kosten bedrijfsruimte
- Stichting Tulp.

Het aanvullend onderzoek betreft deze onderwerpen voor de jaren 2001 tot en met 2004 en 2007 tot en met oktober/november. Tevens betreft het de vraag van de beleidsdirectie omtrent de kwantificering van de uitgaven betreffende deze onderwerpen over de jaren 2001 tot en met 2007 tot en met oktober/november.

Op 21 november 2007 is het aanvullend onderzoek gestart. Vanaf deze dag tot en met 26 november heeft de auditdienst het kantoor van het administratiekantoor Dyade te Rotterdam bezocht voor onderzoek van de personeelsadministratie en de financiële administratie van Ibn Ghaldoun. Dyade is het kantoor waar de administratie van de Stichting voor Islamitisch Voortgezet Onderwijs Ibn Ghaldoun te Rotterdam is ondergebracht.

Het aanvullend onderzoek heeft aanleiding gegeven tot het stellen van vragen aan het bestuur van de Stichting. Het aanvullend onderzoek is afgerond met het ontvangen van de antwoorden van het bestuur. Voor een aantal vragen zijn geen bevredigende antwoorden ontvangen. Hiervan is in het rapport melding gemaakt.

Voor de uitvoering is gebruik gemaakt van de volgende werkwijzen en instrumenten:

- Administratief onderzoek met betrekking tot de geldstromen van de Stichting en de school, die zichtbaar zijn in de financiële administratie van de Stichting en toegespitst op de jaren 2001 tot en met 2004 en 2007. Voor het jaar 2007 betreft dit de maanden januari tot en met oktober.
- Onderzoek naar de personeelsadministratie ten behoeve van een nadere kwantificering van een aantal in het rapport genoemde bevindingen:

De auditdienst heeft bij het kantoor van het administratiekantoor Dyade te Rotterdam onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek beperkte zich tot de bij Dyade aanwezige (financiële) administratie van de Stichting voor Islamitisch Voortgezet Onderwijs Ibn Ghaldoun te Rotterdam. Bij haar onderzoek heeft de auditdienst de volgende bronnen van informatie geraadpleegd: de financiële administratie (grootboek, bank- en giroafschriften, kasstaten, kasstukken en facturen) en personeelsadministratie over 2001 tot en met 2004 en 2007. Voor het jaar 2007 betreft dit de maanden januari tot en met oktober.

2.3 Afbakening onderzoek

Het onderzoek heeft zich voornamelijk gericht op de drie onderzoeksvragen.

De auditdienst heeft geen accountantscontrole uitgevoerd. Dit onderzoek is te beschouwen als een onderzoek in het kader van NVCOS 4400. Het is bij dit onderzoek de verantwoordelijkheid van de auditdienst, te rapporteren over de vastgestelde feiten in het kader van de onderzoeksvragen. Het behoort tot de verantwoordelijkheid van de directie Voortgezet Onderwijs en CFI om al dan niet financiële consequenties te verbinden aan de bevindingen.

3 Onderzoeksbevindingen

3.1 Werkweken in Saoedi-Arabië

In het rapport van 3 september 2007 is in paragraaf 3.1 vermeld dat het bevoegd gezag in 2005 en 2006 een aantal reizen heeft georganiseerd naar de heilige plaatsen in Saoedi-Arabië. De beoordeling van de ontvangsten van € 206.400 in relatie tot de kosten van € 407.829 en de door het bestuur opgegeven aantallen deelnemers per categorie leidde tot de volgende opmerking.

Ten laste van de rijksbijdrage zijn voor een totaalbedrag van € 201.429 kosten gebracht, gemaakt voor reizen naar de heilige plaatsen in Saoedi-Arabië ten behoeve van leerlingen, ouders van leerlingen, personeel en bestuur van Ibn Ghaldoun en voor buitenstaanders. Deze reizen hebben geen educatief karakter.

Wij hebben onderzocht of in de administratie van Ibn Ghaldoun over de jaren 2001 tot en met 2004 en 2007 tot en met oktober eveneens bedragen zijn opgenomen ten behoeve van werkweken in Saoedi-Arabië.

In de administratie zijn in 2001, 2003 en 2004 uitgaven geboekt voor werkweken naar Saoedi-Arabië.

Over het jaar 2001 betreft het een totaalbedrag van € 23.109,89. Dit bedrag bestaat uit de volgende bedragen:

- een kasopname van fl 20.000 (€ 9.075,60) in februari 2001 met als omschrijving "3 werkweken naar Mekka leerlingen Ibn Ghaldoun Pelgrimsgelden". Van deze opname hebben wij geen bewijsstukken gezien;
- een kasbetaling van fl 30.000 (€ 13.613,41) in november 2001 aan de Stichting Annoer voor het organiseren van culturele activiteiten in het buitenland voor 27 personen. Deze stichting is op hetzelfde adres gevestigd als het bestuurskantoor van Ibn Ghaldoun;
- twee facturen van RETTOURS voor een brengrit naar schiphol op 24-2-2001 en een haalrit van schiphol op 16-3-2001 voor een totaalbedrag van € 420,88.

Over het jaar 2003 betreft het een totaalbedrag van € 4.850. Dit bedrag betreft:

- een factuur van € 4.850 met factuurdatum 4-6-2003 betreffende reiskosten naar en verblijf in hotels in Saoedi Arabie en Amman.

Over het jaar 2004 betreft het een totaalbedrag van € 6.595. Dit bedrag betreft:

- een factuur van € 6.595 met factuurdatum 24-1-2004 betreffende accommodatie voor hajj 2004 Saoedi-Arabië voor 13 personen.

Aangezien uit de stukken en facturen niet duidelijk blijkt voor wie de kosten zijn gemaakt en in welk kader deze reizen hebben plaatsgevonden, hebben wij het bestuur om een toelichting gevraagd.

Het bestuur heeft het volgende meegedeeld:

“Deze facturen betreffen uitgaven in het kader van culturele activiteiten met de intentie tot het opzetten van een nieuwe denominatie. De bedragen zijn afkomstig van opbrengsten van de ouderbijdragen en de kantine.”

Wij hebben kennis genomen van deze toelichting. In hoeverre deze bewering akkoord is, hebben wij niet nader onderzocht. Naar onze mening is het niet de bedoeling om deze opbrengsten hiervoor te gebruiken.

Volgens opgave van het bestuur zijn diverse personeelsleden, bestuursleden en leerlingen met deze reizen meegegaan.

In onderstaande tabel worden de totale uitgaven, de ontvangsten en het saldo (uitgaven – ontvangsten) per jaar weergegeven. Voor het jaar 2007 betreft dit de maanden januari tot en met oktober.

<u>Jaar</u>	<u>Uitgaven</u> €	<u>Ontvangsten</u> €	<u>Saldo</u> €
2001	23.109	-	23.109
2002	-	-	-
2003	4.850	-	4.850
2004	6.595	-	6.595
2005	381.829	177.230	204.599
2006	26.000	28.170	-/- 2.170
2007	-	1.000	-/- 1.000
Totaal	<u>442.383</u>	<u>206.400</u>	<u>235.983</u>

3.2 Imams op de loonlijst

In het rapport van 3 september 2007 is in paragraaf 3.2 vermeld dat is gebleken dat twee personen op de loonlijst staan met de functie maatschappelijk deskundige die volgens het bestuur in het dagelijkse leven imam zijn.

Ten aanzien van deze twee personen heeft de auditdienst niet kunnen vaststellen dat deze daadwerkelijk werkzaamheden ten behoeve van de school en/of het bestuur hebben verricht.

In de volgende tabel zijn de totale loonkosten per persoon per jaar opgenomen. Voor het jaar 2007 betreft dit de maanden januari tot en met november.

Jaar	Persoon A €	Persoon B €	Totaal €
2001	28.208,89	-	28.208,89
2002	31.530,54	-	31.530,54
2003	32.325,80	2.628,75	34.954,55
2004	32.983,54	24.239,54	57.223,08
2005	33.620,79	33.465,57	67.086,36
2006	35.169,99	35.258,67	70.428,66
2007	<u>29.580,04</u>	<u>30.579,39</u>	<u>60.159,43</u>
Totaal	<u>223.419,59</u>	<u>126.171,92</u>	<u>349.591,51</u>

Voor de persoon A zijn de volgende akten van benoeming aanwezig:

- akte van benoeming voor bepaalde tijd periode 1-1-2001 tot 1-8-2001 met datum 13-2-2001 in salarisschaal 5 met werktijdfactor 1;
- akte van benoeming voor onbepaalde tijd met ingang van 1-8-2001 met datum 21-9-2001 in salarisschaal 5;
- akte van benoeming voor een tijdelijke uitbreiding in verband met een vacature met werktijdfactor 0,0542 voor de periode 1-9-2003 tot en met 3-7-2004 met datum 17-11-2003;
- akte van benoeming voor onbepaalde tijd met ingang van 1-8-2007 met datum 24-7-2007 in salarisschaal 11 met werktijdfactor 0,6.

Voor de persoon B zijn de volgende akten van benoeming aanwezig:

- akte van benoeming voor bepaalde tijd periode 15-11-2003 tot en met 14-11-2004 met datum 17-11-2003 in salarisschaal 4 met werktijdfactor 1;
- akte van benoeming voor onbepaalde tijd met ingang van 15-11-2004 met datum 16-3-2005 in salarisschaal 5;
- akte van benoeming voor onbepaalde tijd met ingang van 1-8-2007 met datum 24-7-2007 in salarisschaal 11 met werktijdfactor 0,6.

3.3 Leerlingenvervoer

In het rapport van 3 september 2007 is in paragraaf 3.4.1 vermeld dat Ibn Ghaldoun de leerlingen vervoer aanbiedt. Ibn Ghaldoun heeft daartoe een aantal bussen in eigen beheer rijden. Een aantal chauffeurs staan op de loonlijst. De bussen doen een aantal steden aan waaronder Den Haag, Maassluis en Dordrecht. Het busvervoer voor de leerlingen is niet gratis; de vergoeding daarvoor is afhankelijk van de stad waar de leerling woont.

Er bestaat een aparte wettelijke regeling voor leerlingenvervoer waarvoor de scholen een beroep kunnen doen bij de gemeenten. De situatie rond het leerlingenvervoer bij Ibn Ghaldoun is dus in strijd met de bestedingsvoorschriften.

Wij hebben onderzocht of in de administratie van Ibn Ghaldoun over de jaren 2001 tot en met 2004 en 2007 tot en met oktober eveneens bedragen zijn opgenomen ten behoeve van leerlingenvervoer.

In de administratie zijn in 2001 tot en met 2004 en 2007 tot en met oktober uitgaven geboekt voor leerlingenvervoer. Het leerlingenvervoer over de jaren 2001 tot en met 2003 betrof een contract met de RET. In augustus 2003 is een aantal touringcars aangeschaft en is Ibn Ghaldoun het leerlingenvervoer in eigen beheer gaan uitvoeren.

In onderstaande tabel zijn de kosten en opbrengsten van het vervoer per jaar opgenomen:

Jaar	Loonkosten chauffeurs €	Totale kosten vervoermiddelen €	Totale kosten vervoer €	Opbrengsten vervoer €	Per saldo kosten €
2001	-	84.282,99	84.282,99	56.327,51	27.955,48
2002	-	75.713,77	75.713,77	61.180,04	14.533,73
2003	4.931,89	188.715,68	193.647,57	85.139,24	108.508,33
2004	54.819,92	126.871,20	181.691,12	55.196,33	126.494,79
2005	68.046,87	98.421,79	166.468,66	31.069,24	135.399,42
2006	98.883,10	161.241,50	260.124,60	66.536,73	193.587,87
2007	<u>111.782,07</u>	<u>115.868,03</u>	<u>227.650,10</u>	<u>28.828,00</u>	<u>198.822,10</u>
Totaal	<u>338.463,85</u>	<u>851.114,96</u>	<u>1.189.578,81</u>	<u>384.277,09</u>	<u>805.301,72</u>

In onderstaande tabel zijn de totale loonkosten per chauffeur per jaar opgenomen. Voor het jaar 2007 betreft dit de maanden januari tot en met november.

Chauffeur	2003 €	2004 €	2005 €	2006 €	2007 €	Totaal €
C	-	11.220,82	12.382,24	12.852,62	11.661,38	48.117,06
D	-	-	-	-	4.656,14	4.656,14
E	-	4.831,41	14.213,38	30.279,34	19.618,80	68.942,93
F	4.931,89	38.767,69	41.451,25	42.251,84	37.668,19	165.070,86
G	-	-	-	13.499,30	33.727,90	47.227,20
H	-	-	-	-	4.449,66	4.449,66
Totaal	<u>4.931,89</u>	<u>54.819,92</u>	<u>68.046,87</u>	<u>98.883,10</u>	<u>111.782,07</u>	<u>338.463,85</u>

Chauffeur C heeft over de periode 1-1-2004 tot 1-8-2007 een combinatiefunctie van buschauffeur/conciërge met een werktijdfactor van 1,3722 in schaal 3. Het deel van de benoeming tot chauffeur heeft een werktijdfactor van 0,4635. Met ingang van 1 augustus 2007 is deze persoon aangesteld als buschauffeur/conciërge voor een werktijdfactor van 1 in schaal 7. Voor de berekening van de loonkosten 2007 in voorgaande tabel is ook vanaf 1 augustus 2007 uitgegaan van dezelfde verhouding buschauffeur/conciërge als voor deze datum;

In de onderstaande tabel zijn de totale kosten vervoermiddelen per jaar opgenomen. Voor het jaar 2007 betreft dit de maanden januari tot en met oktober.

Jaar	Aanschaf dienstauto €	Aanschaf bussen €	Kosten dienstauto €	Kosten vervoer €	Totaal kosten vervoermiddelen €
2001	10.522,10	13.386,52	2.628,31	57.746,06	84.282,99
2002	-	-	2.999,98	72.713,79	75.713,77
2003	-	47.600,00	3.915,10	137.200,58	188.715,68
2004	-	-	10.700,98	116.170,22	126.871,20
2005	-	22.965,00	55,00	75.401,79	98.421,79
2006	-	32.130,00	-	129.111,50	161.241,50
2007	-	<u>60.902,60</u>	-	<u>54.965,43</u>	<u>115.868,03</u>
Totaal	<u>10.522,10</u>	<u>176.984,12</u>	<u>20.299,37</u>	<u>643.309,37</u>	<u>851.114,96</u>

3.4 Betrekkingsomvang

In het rapport van 3 september 2007 is in paragraaf 3.4.2 vermeld dat in de collectieve arbeidsovereenkomst voor het voortgezet onderwijs is bepaald dat de omvang van de betrekking van de werknemer niet meer mag bedragen dan 120% van een normbetrekking. Wij hebben desondanks vastgesteld dat de omvang van de betrekking bij vier personen over een aantal jaren groter is geweest dan 120% van een normbetrekking.

In onderstaande tabel zijn de totale loonkosten per persoon van de overschrijding van meer dan 120% van de normbetrekking per jaar opgenomen. Voor de persoon met de combinatiefunctie buschauffeur/conciërge met een betrekkingsomvang over de periode 1-9-2004 tot 1-8-2007 van 137,22% zijn de totale kosten in de tabel "totale loonkosten per chauffeur" opgenomen.

Jaar	Persoon I €	Persoon J €	Persoon K €	Totaal per jaar €
2001	3.208,65	3.138,11	3.487,76	9.834,52
2002	5.300,77	5.047,78	5.945,00	16.293,55
2003	7.912,23	7.657,86	9.029,29	24.599,38
2004	8.261,72	8.045,25	9.791,60	26.098,57
2005	10.914,55	10.441,89	13.273,31	34.629,75
2006	<u>7.699,34</u>	<u>7.629,98</u>	<u>15.540,13</u>	<u>30.869,45</u>
Totaal	<u>43.297,26</u>	<u>41.960,87</u>	<u>57.067,09</u>	<u>142.325,22</u>

Het gaat om:

- persoon I: schaal LB periode 1-1-2001 tot 1-8-2002 130%, 1-8-2002 tot 1-8-2005 140% en 1-8-2005 tot 1-8-2006 150%;
- persoon J: schaal LB periode 1-1-2001 tot 1-8-2002 130%, 1-8-2002 tot 1-8-2005 140% en 1-8-2005 tot 1-8-2006 150%;
- persoon K: schaal LD periode 1-1-2001 tot 1-8-2002 130%, 1-8-2002 tot 1-8-2005 140% en 1-8-2005 tot 1-1-2007 150%.

Met ingang van 1 augustus 2006 zijn de eerste twee personen aangesteld voor 100% in respectievelijk schaal 13 met maximum schaal 14 en schaal 12 met maximum schaal 13. Voor de derde persoon is de betrekkingsomvang van 150% doorgelopen tot 1-1-2007, deze persoon is met ingang van 15-1-2007 met ontslag gegaan.

3.5 Kinderopvang

In het rapport van 3 september 2007 is in paragraaf 3.4.5 opgenomen dat Ibn Ghaldoun vanaf september 2005 de kinderopvang voor personeelsleden in eigen beheer verzorgen door drie dames, waaronder twee echtgenotes van bestuursleden. Met ingang van 2007 zijn beide echtgenotes van bestuursleden in dienst genomen om de kinderopvang te verzorgen.

In de volgende tabel zijn de totale loonkosten per persoon per jaar opgenomen. Voor het jaar 2007 betreft dit de maanden januari tot en met november.

<u>Persoon</u>	2005 €	2006 €	2007 €	Totaal €
L	2.000,00	3.250,00	-	5.250,00
M	-	7.350,00	10.497,82	17.847,82
N	-	3.850,00	10.518,74	14.368,74
Totaal	<u>2.000,00</u>	<u>14.450,00</u>	<u>21.016,56</u>	<u>37.466,56</u>

3.6 Kosten bedrijfsruimte

In het rapport van 3 september 2007 is in paragraaf 3.4.5 opgenomen dat bedrijfsruimte van de voorzitter van het bestuur wordt gehuurd om dit te gebruiken als bestuurskantoor. De totale vergoeding aan deze persoon voor telefoon- en energiekosten en huur over de jaren 2004 tot en met 2007 bedraagt € 36.275.

In de onderstaande tabel zijn de totale kosten bestuurskantoor per jaar opgenomen. Voor het jaar 2007 betreft dit de maanden januari tot en met oktober.

<u>Jaar</u>	<u>Aansluiting telefoon en internet €</u>	<u>Doorberekende huur €</u>	<u>Doorberekende telefoonkosten €</u>	<u>Doorberekende energiekosten €</u>	<u>Totaal €</u>
2001	831,00	-	-	-	831,00
2002	452,13	-	-	-	452,13
2003	611,83	-	-	-	611,83
2004	1.020,39	4.200,00	750,00	-	5.970,39
2005	1.814,54	3.600,00	2.500,00	-	7.914,54
2006	2.528,58	9.600,00	2.975,00	2.499,00	17.602,58
2007	<u>2.115,76</u>	<u>9.600,00</u>	<u>301,00</u>	<u>250,00</u>	<u>12.266,76</u>
Totaal	<u>9.374,23</u>	<u>27.000,00</u>	<u>6.526,00</u>	<u>2.749,00</u>	<u>45.649,23</u>

- Kolom twee betreft de in de administratie opgenomen telefoon- en internetnota's van het bestuurskantoor;
- Wij hebben nog geen facturen gezien voor de in 2004 opgenomen bedragen van € 4.200 met omschrijving volgens het grootboekoverzicht "voorschot kantoorkaart" en € 750 met omschrijving "De Maas 1510-3112".

3.7 De financiële transacties tussen Ibn Ghaldoun en Stichting Tulp

Ibn Ghaldoun heeft 15 juli 2002 met de Stichting Tulp een overeenkomst afgesloten voor het adviseren en schoonmaken van de gebouwen van Ibn Ghaldoun. Stichting Tulp "voor advies, schoonmaak en onderhoud van gebouwen en instellingen" is een stichting zonder winstoogmerk in de vorm van een uitzendbureau opgericht door het bestuur van Ibn Ghaldoun met als doel de kosten te beperken voor Ibn Ghaldoun.

Wij hebben vastgesteld dat Stichting Tulp in de jaren 2002 tot en met 2005, met de door haar aan de Auditdienst overlegde facturen, het volgende heeft doorberekend aan Ibn Ghaldoun:

	€
Schoonmaak	136.920
Advies	19.391
Onderhoud	22.770
Diversen	4.600
Totaal	<u>183.681</u>

Toelichting bij schoonmaakwerkzaamheden

Volgens informatie van het bestuur heeft Ibn Ghaldoun, nadat zij drie goede schoonmaakmedewerkers hebben gevonden, deze in vaste dienst genomen. Uit de personeelsadministratie blijkt dat drie schoonmakers per 1 september 2004 voor een werktijdfactor van in totaal 2,58 in dienst zijn genomen. Dit zijn de schoonmakers die voorheen op de loonlijst van Stichting Tulp stonden. Tot 1 september 2004 zijn de schoonmaakwerkzaamheden door Stichting Tulp uitgevoerd en gefactureerd. Hiervoor heeft de stichting in 2004 € 19,50 en in 2003 en 2002 € 18 per uur (inclusief btw) berekend. Blijkens de aan ons overlegde documenten betaalde Stichting Tulp deze schoonmakers € 8 bruto per uur. Rekening houdend met btw en opslag sociale lasten en overige personeelskosten van 30% heeft de stichting op het verzorgen van schoonmaak volgens onze berekeningen een brutowinst van tenminste € 36.000 gemaakt. Als de schoonmakers vanaf 2002 in dienst van Ibn Ghaldoun waren getreden waren de kosten voor Ibn Ghaldoun voor tenminste dat bedrag lager uitgekomen. Dit is opmerkelijk, gezien de doelstelling van Stichting Tulp.

Wij merken nog op dat wij geen aansluiting hebben kunnen vaststellen tussen door het bestuur verstrekte urenoverzichten van personeel van Stichting Tulp en de gefactureerde uren, mede daar uit de urenoverzichten niet duidelijk is geworden of schoonmaak- dan wel onderhoudswerkzaamheden zijn verricht.

Toelichting bij advieswerkzaamheden

Volgens de overeenkomst worden voor advieswerkzaamheden € 68 per uur inclusief BTW in rekening gebracht.

Het bestuur heeft ons, ook na het overleggen van stukken, niet duidelijk kunnen maken waaruit de werkzaamheden hebben bestaan en wie deze werkzaamheden heeft uitgevoerd.

Toelichting bij onderhoudswerkzaamheden

Volgens de overeenkomst worden voor onderhoudswerkzaamheden € 25 en € 30 per uur inclusief BTW in rekening gebracht. Omdat niet duidelijk is geworden welke personeelsleden van Stichting Tulp onderhoudswerkzaamheden hebben verricht, hebben wij niet kunnen vaststellen of de werkzaamheden daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Noch hebben wij de brutowinst op deze activiteit kunnen vaststellen. Mogelijk heeft het personeel, waarvan wij urenoverzichten hebben aangetroffen en dat een brutosalaris genoot van € 8 per uur, ook de onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd.

Wij merken nog op dat Ibn Ghaldoun voor bovenstaande diensten bijna € 181.000 aan Stichting Tulp heeft betaald, waarvan een groot deel contant. Hiervan is € 128.500 als voorschot in de financiële administratie verwerkt, omdat een groot deel van de facturen, die kennelijk wel beschikbaar zijn, niet zijn verantwoord in de financiële administratie van Ibn Ghaldoun.

De uitgaven aan Stichting Tulp zijn niet opgenomen in de managementsamenvatting in het totaal van € 1.585.496. Ten aanzien van de advieskosten en de berekende brutowinsten op geleverde diensten zijn er echter twijfels over de tegenprestatie van Stichting Tulp.

3.8 Hoor en wederhoor

De conceptversie van dit rapport is voorgelegd aan het bestuur van de school. Het bestuur heeft ons telefonisch meegedeeld dat zij geen reactie zal geven op de tekst van het conceptrapport.

Tot het geven van toelichtingen zijn wij altijd bereid.