

Mevrouw dr. G. ter Horst
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Den Haag, 1 november 2007

Geachte minister,

Op 18 april 2007 hebben het College bescherming persoonsgegevens (CBP), de Commissie gelijke behandeling (CGB), de Nationale ombudsman (No) en het Studie- en informatiecentrum mensenrechten van de Universiteit Utrecht (SIM), samenwerkend in een consortium, u het rapport 'Mensenrechten verbinden & verplichten' aangeboden. Dit rapport bevat een pleidooi voor de oprichting van een nationaal mensenrechteninstituut – aangeduid als Nationaal Instituut voor de Rechten van de Mens (NIRM) – uitgaand van de functies zoals voorzien in de Paris Principles

In een eerste reactie bij het in ontvangst nemen van het rapport hebt u onder meer opgemerkt dat een geheel zelfstandig gevestigd NIRM niet alleen voordelen kan hebben, maar dat daaraan ook nadelen verbonden kunnen zijn. Wij hebben begrepen dat, in aansluiting daarop, bij de voorbereiding van de kabinetsreactie op ons voorstel de eventuele mogelijkheden tot bundeling en samenwerking worden onderzocht. Gelet daarop menen wij er goed aan te doen, in aanvulling op het NIRM-rapport, u het volgende te laten weten.

Wij stellen voorop dat prioriteit dient te liggen bij het op korte termijn realiseren van een mensenrechteninstitutie voor Nederland conform de Paris Principles. Daarbij gaat het om een zowel internationaal als nationaal herkenbare en aanspreekbare faciliteit, met waarborgen voor de onafhankelijkheid. Deze zal, in nauwe samenwerking tussen alle vier de consortiumpartners en met bestaande NGO's op het terrein van de mensenrechten, inhoud moeten geven aan de functies die, in navolging van de Paris Principles, in het rapport 'Mensenrechten verbinden & verplichten' zijn genoemd.

Het rapport 'Mensenrechten verbinden & verplichten' heeft het oog op een zelfstandig gevestigd NIRM. Indien, als alternatief daarvoor, zou worden gezocht naar mogelijkheden tot bundeling, meer in het bijzonder bij één van de consortiumpartners, ligt naar ons gezamenlijk oordeel een vorm van aansluiting van de NIRM-functie bij de Nationale ombudsman het meest voor de hand. Wij baseren dit oordeel op de omstandigheid dat de Nationale ombudsman, als het om mensenrechten gaat, van de consortiumpartners de meest brede invalshoek heeft. De onafhankelijke positie van de Nationale ombudsman sluit bovendien goed aan bij de Paris Principles.

Wij zijn van mening dat de bedoelde aansluiting niet een zodanige vorm zal moeten hebben dat de functies, zoals voorzien in de Paris Principles, geheel en al onder de vlag van de Nationale ombudsman worden uitgevoerd. Daarmee zou teveel afbreuk worden gedaan aan de vereiste herkenbaarheid van de vervulling van die functies, die voor een belangrijk deel niet samenvallen met de huidige taken van de Nationale ombudsman. Daarentegen zou een spoedige start van de NIRM-functionaliteit kunnen worden bevorderd door hem te plaatsen bij het Bureau van de Nationale ombudsman, met het oog op de benodigde voorzieningen die de Nationale ombudsman kan bieden, op basis van een model van *twinning*, of *shared services*. Daarbij moet worden gedacht aan het delen van onder meer de ruimte in Den Haag, het frontoffice en de in het kader van de Paris

Principles zo belangrijke voorlichtingsfunctie Vanzelfsprekend zullen daarbij duidelijke afspraken gemaakt moeten worden over de aard en de omvang van de samenwerking tussen het NIRM en de Nationale ombudsman Op inhoudelijk vlak zullen bij de te maken afspraken ook de andere consortiumpartners moeten worden betrokken, evenals de NGO's op het terrein van de mensenrechten Voor dergelijke inhoudelijke afspraken moet worden gedacht aan de taken van voorlichting, advies, onderzoek en onderwijs, en het opstellen van (schaduw)rapportages voor internationale organisaties De formele samenwerking van de vier consortiumpartners in het NIRM zal mede gewaarborgd moeten worden door een bestuurlijke vormgeving van het NIRM waarvan zij de kern vormen, en waarin ook wordt geparticipeerd vanuit de kring van relevante NGO's

Wij hopen dat deze aanvulling op ons rapport ertoe bijdraagt dat de weg geëffend wordt voor een spoedige start van de NIRM-functionaliteit in Nederland In dat kader pleiten wij ervoor dat niet alleen de noodzakelijke beleidsmatige stappen worden gezet, maar dat ook – alsnog - de middelen gereserveerd worden die deze start in de loop van 2008 mogelijk maken

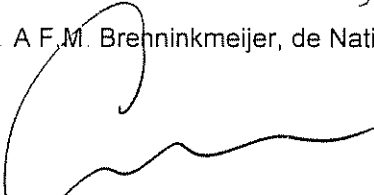
Wij zijn graag tot een nadere toelichting en nader overleg bereid Waar ons rapport door de aanbieding aan u openbaar is geworden, menen wij dat deze aanvulling op het rapport eveneens openbaar zal kunnen zijn.

Hopgachtend,

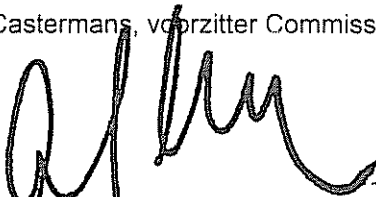
mr. dr. M. Oosting, voorzitter consortium



dr. A.F.M. Brehnkmeijer, de Nationale ombudsman



mr. A.G. Castermans, voorzitter Commissie Gelijke Behandeling



prof. mr. C. Hinterman, namens het Studie- en informatiecentrum mensenrechten



mr. J. Kohnstamm, voorzitter College Bescherming Persoonsgegevens

