

Vergaderjaar 2006–2007

31 069

Goedkeuring van het op 21 mei 2003 te Kiev tot stand gekomen Protocol betreffende registers inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen, met Bijlagen (Trb. 2003, 153 en Trb. 2007, 95)

Nr. 4

VERSLAG

Vastgesteld op 11 september 2007

De vaste commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer¹, belast met het voorbereidend onderzoek van dit wetsvoorstel, heeft de eer verslag uit te brengen van haar bevindingen. Het verslag behandelt alleen die onderdelen waarover door de genoemde fracties inbreng is geleverd.

Onder het voorbehoud dat de regering de gestelde vragen tijdig en afdoende zal hebben beantwoord, acht de commissie de openbare behandeling van dit wetsvoorstel voldoende voorbereid.

Inhoudsopgave

blz.

1. Algemeen	1
2. Inleiding	2
3. Het PRTR-Protocol	2
4. Artikelsgewijze toelichting	2

1. Algemeen

De leden van de CDA-fractie staan mede tegen de achtergrond van de totstandkomingsgeschiedenis van het Protocol in principe positief tegenover het voorstel van de regering om het Protocol betreffende registers inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen goed te keuren.

Dat neemt niet weg dat bij deze leden nog wensen leven ten aanzien van de wijze van implementatie van dit Protocol in de Nederlandse wetgeving. Deze wensen zijn verwoord in de schriftelijke inbreng bij wetsvoorstel 31 068. Korthedshalve wordt hiernaar verwezen. Vanwege de grote samenhang van beide voorstellen stellen de leden van de CDA-fractie een gecombineerde behandeling van beide voorstellen op prijs. Zij gaan ervan uit dat dit bij de regering niet op onoverkomelijke bezwaren stuit.

De leden van de VVD-fractie hebben kennisgenomen van het wetsvoorstel.

¹ Samenstelling:

Leden: Van Gent (GL), Van der Staaij (SGP), Poppe (SP), Snijder-Hazelhoff (VVD), onder voorzitter, Depla (PvdA), Van Bochove (CDA), Koopmans (CDA), voorzitter, Spies (CDA), Van der Ham (D66), Van Velzen (SP), Haverkamp (CDA), De Krom (VVD), Samsom (PvdA), Roefs (PvdA), Neppérus (VVD), Van Leeuwen (SP), Jansen (SP), Jacobi (PvdA), Van der Burg (VVD), Van Heugten (CDA), Vermeij (PvdA), Madlener (PVV), Ouwehand (PvdD), Bilder (CDA) en Wiegman-van Meppelen Scheppink (CU).

Plv. leden: Duyvendak (GL), Van der Vlies (SGP), Polderman (SP), Remkes (VVD), Crone (PvdA), Hessels (CDA), Koppejan (CDA), Ormel (CDA), Koşer Kaya (D66), Leijten (SP), Willemse-van der Ploeg (CDA), Kamp (VVD), Wolfsen (PvdA), Vos (PvdA), Zijlstra (VVD), Langkamp (SP), Gerken (SP), Waalkens (PvdA), Van Beek (VVD), Schermers (CDA), Besselink (PvdA), Agema (PVV), Thieme (PvdD), Vietsch (CDA) en Ortega-Martijn (CU).

De leden van de SP-fractie hebben eveneens met belangstelling kennis genomen van het wetsvoorstel. Het Protocol streeft naar openbaarheid en transparantie van emissies en overbrenging van verontreinigde stoffen. Deze leden zijn van mening dat burgers en omwonenden het recht hebben op zoveel mogelijk informatie over de gevolgen van industriële activiteiten en bedrijvigheid voor het milieu. Aangezien er steeds meer internationale overbrenging plaatsvindt is het wenselijk deze informatie internationaal te stroomlijnen.

De leden van de PVV-fractie hebben kennisgenomen van het wetsvoorstel. Het instellen van een register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen mag naar de mening van deze leden niet tot extra lasten voor het Nederlandse bedrijfsleven leiden. Daarnaast moet het register kosteloos en laagdrempelig te raadplegen zijn.

1. Inleiding (Alinea 1 in MvT)

De leden van de VVD-fractie constateren dat een onderdeel van het Protocol is dat de inrichtingen waarop het Protocol van toepassing is, gegevens aanleveren die worden opgenomen in het nationale PRTR. Daarbij is Nederland verplicht om de door de inrichtingen geleverde gegevens door te geleiden aan de Europese Commissie. Wat is het doel van deze doorlevering van gegevens van individuele inrichtingen aan de Europese Commissie, anders dan controle op de nationale PRTR van de lidstaten? Kan en zal de Commissie actie ondernemen op basis van de aangeleverde gegevens van individuele inrichtingen? Zo ja, in welke gevallen?

3. Het PRTR-Protocol (Alinea 3 in MvT)

De leden van de VVD-fractie wijzen erop dat de regering aangeeft dat verdragen tot wijziging van de bijlagen bij het Protocol (die van uitvoerende aard zijn) geen parlementaire goedkeuring behoeven, tenzij de Staten-Generaal zich thans het recht van goedkeuring ter zake voorbehouden. Kan de regering drie inhoudelijke redenen geven waarom de Staten-Generaal gebruik zouden moeten maken van dit recht van goedkeuring van wijzigingen? En kan de regering eveneens drie inhoudelijke redenen noemen, waarom de Staten-Generaal hiervan geen gebruik zouden moeten maken?

4. Artikelsgewijze toelichting (Alinea 4 in MvT)

Art. 6

De leden van de SP-fractie hebben de volgende opmerkingen en vragen bij enkele artikelen uit het wetsvoorstel. De informatie in het Protocol kan aanleiding zijn voor strafrechtelijke vervolging van drijvers van inrichtingen die de emissienormen overschrijden en of verontreinigde stoffen op onjuiste wijze overbrengen. De leden van de SP-fractie zien dan ook veel meerwaarde in de koppeling van de informatie aan de informatiesystemen van de VROM inspectie en de registratiesystemen op grond van de EVOA richtlijn. Kan de regering aangeven of zij dit ook wenselijk acht en in hoeverre het Protocol zich hiertoe leent? Daarnaast kan de informatie de emissie van inrichtingen voor afvalbeheer inzichtelijk maken. Ongewenste situaties, zoals rond de verwerking van loodaccu's in het Franse Bourg Fidele, kunnen zo voorkomen worden. Acht de regering het mogelijk de openbaar gemaakte informatie te gebruiken voor het opstellen van zwarte en witte lijsten met afvalverwerkings en -verwijderingsbedrijven?

Art. 9

De leden van de SP-fractie vragen de regering het begrip «Gepast» nader toe te lichten zodat hierover geen verwarring kan ontstaan bij uitvoering van het Protocol.

Art 11

De overbrenging van verontreinigde stoffen kan consequenties hebben voor het welzijn van burgers in het ontvangende land. De leden van de SP-fractie zijn van mening dat de informatie ook voor deze burgers openbaar moet zijn. Voorziet het Protocol middels de koppeling aan informatie in andere landen in deze openbaarheid? Is de informatie ook openbaar beschikbaar voor inwoners van landen die het Protocol niet ratificeren? Zo nee, acht de regering dat niet wenselijk?

De voorzitter van de commissie,
Koopmans

De adjunct-griffier van de commissie,
Lemaier