

Vergaderjaar 2006–2007

31 057 (R 1828)

Goedkeuring van het op 7 november 1996 te Londen tot stand gekomen Protocol van 1996 bij het Verdrag inzake de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen van 1972, met Bijlagen (Trb. 1998, 134 en Trb. 2000, 27)

Nr. 4

ADVIES RAAD VAN STATE VAN HET KONINKRIJK EN NADER RAPPORT¹

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State van het Koninkrijk d.d. 21 november 2006 en het nader rapport d.d. 23 mei 2007, aangeboden aan de Koningin door de minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat. Het advies van de Raad van State van het Koninkrijk is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 16 oktober 2006, no. 06.003770, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de minister van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van rijkswet houdende goedkeuring van het op 7 november 1996 te Londen tot stand gekomen Protocol van 1996 bij het Verdrag inzake de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen van 1972, met Bijlagen (Trb. 1998, 134 en Trb. 2000, 27), met memorie van toelichting.

Het protocol bevat voorschriften omtrent het storten in zee van afval en andere stoffen. Ten opzichte van het oorspronkelijke verdrag (het Verdrag van Londen) zijn de regels in het protocol op een aantal punten aangescherpt². Zo voorziet het protocol in een wereldwijd verbod op het storten van afval en andere stoffen in zee, met uitzondering van enkele specifieke categorieën stoffen, en wordt de werkingssfeer ten opzichte van het verdrag uitgebreid met de zeebodem en de ondergrond daarvan. Ook worden het voorzorgsbeginsel en het beginsel dat de vervuiler betaalt in het protocol vastgelegd. De Raad onderschrijft de strekking van het voorstel van rijkswet, maar plaatst daarbij de volgende kanttekening.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 16 oktober 2006, no. 06.003770, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State van het Koninkrijk zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van rijkswet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 21 november 2006, nr. W09.06.0436/V/K, bied ik U hierbij aan.

De Raad onderschrijft de strekking van het voorstel van rijkswet, maar plaatst daarbij de kanttekening dat een toelichting op artikel 6 van het protocol betreffende het exportverbod ontbreekt.

*1. Verbod op uitvoer van stoffen (artikel 6 van het protocol)
Artikel 6 van het protocol bepaalt dat de partijen de uitvoer van afval of andere stoffen naar andere landen voor het storten in of verbranden op zee niet toestaan. Een toelichting op dit artikel ontbreekt.*

¹ De oorspronkelijke tekst van het voorstel van rijkswet en van de memorie van toelichting zoals voorgelegd aan de Raad van State van het Koninkrijk is ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

² Verdrag inzake de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen van 1972, met Bijlagen; Trb. 1973, 172.

Het grensoverschrijdend vervoer van afvalstoffen is onderwerp van diverse internationale en Europese regelingen, waaronder het Verdrag van Bazel¹ en de Europese verordening overbrenging afvalstoffen². Doordat artikel 6 van het protocol enerzijds erg ruim is geformuleerd («afval of andere stoffen») en anderzijds alleen betrekking heeft op de uitvoer met het oog op het storten in of verbranden op zee, kan zich de situatie voordoen dat het protocol en de overige genoemde regelingen met betrekking tot bepaalde stoffen of handelingen niet goed op elkaar aansluiten. De Raad adviseert alsnog een toelichting op artikel 6 van het protocol op te nemen en daarin aandacht te besteden aan eventuele verschillen tussen dat artikel en de hiervoor genoemde regelingen.

1. Aan de opmerking van de Raad wordt door opname van een toelichting op artikel 6 van het protocol en de relatie van het daarin bepaalde tot het Verdrag van Bazel en de Europese verordening overbrenging afvalstoffen tegemoetgekomen.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

2. Aan de redactionele kanttekeningen is gevolg gegeven.

3. Na de voorlegging van het voorstel van rijkswet aan de Raad is op 2 november 2006 een amendement op bijlage 1 van het protocol aangenomen. De wijziging van de bijlage behelst de toevoeging van de opslag van CO₂ in de zeebodem of ondergrond daarvan aan de lijst met uitzonderingen op het absolute stortverbod van het protocol. De memorie van toelichting is aangepast omtrent de strekking en de achtergrond van deze wijziging.

4. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om het punt van de implementatie van het Protocol op de Nederlandse Antillen te actualiseren. Voorst is de minister van Verkeer en Waterstaat als ondertekenaar van de goedkeuringsstukken vervangen door de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging het voorstel van rijkswet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, aan de Staten van de Nederlandse Antillen en aan die van Aruba, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De Vice-President van de Raad van State van het Koninkrijk,
H. D. Tjeenk Willink*

Ik moge U mede namens de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat, verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van rijkswet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba te zenden.

De minister van Buitenlandse Zaken
M. J. M. Verhagen

¹ Verdrag van Bazel inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en verwijdering daarvan, met Bijlagen; Bazel, 22 maart 1989; Trb. 1990, 12; laatstelijk Trb. 2006, 12.

² Verordening (EEG) nr 259/93 van de Raad van 1 februari 1993 betreffende het toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de Europese Gemeenschap (PbEG L 30), respectievelijk verordening (EG) nr 1013/2006 van het Europees parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen (PbEU L 190).

**Bijlage bij het advies van de Raad van State van het Koninkrijk
betreffende no. W09.06.0436/V/K met redactionele kanttekeningen
die de Raad in overweging geeft.**

- De aanhef formuleren overeenkomstig aanwijzing 109, eerste lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.
- Na het slotformulier «Gegeven te» vervangen door: Gegeven.