

Wijkactieplan Korrewegwijk

0. Samenvatting

Voor u ligt het Wijkactieplan Korrewegwijk. Dit actieplan is tot stand gekomen geheel in lijn met de Groningse traditie van samenwerking. Het is geen stuk van de gemeente; het is een stuk van de Stad. Vele partijen, instellingen, organisaties en diensten hebben hun bijdrage geleverd, in de vorm van meedenken maar ook door concrete voorstellen aan te dragen. In het plan is dat duidelijk zichtbaar. We hebben heel veel ideeën, voorstellen en vooral ook energie opgehaald in de stad. De planvorming is daarmee een wezenlijk onderdeel geworden van de uitvoering, partijen zijn enthousiast om te beginnen, om samen te werken aan het realiseren van een krachtwijk.

We zijn met de planvorming voor deze wijk verder gegaan langs de lijn van het Nieuw Lokaal Akkoord. We hebben geanalyseerd hoe de beide wijken er nu voorstaan (Hoofdstuk 3). Dat hebben we gedaan langs de lijn van de minister (wonen, werken, leren, integratie en veiligheid) We laten daarbij zien dat er al veel is gebeurd, sociale en fysieke wijkvernieuwing een grote mate van samenwerking tussen instellingen, gemeente en corporaties. Op het gebied van “wonen” hebben we voor de toekomst al sluitende afspraken gemaakt. De corporatie In investeert de komende jaren in ieder geval €78 mln in de wijk.

Op basis van de analyse komen we tot de 2 sporen, het collectieve spoor en samenhangend daarmee het individuele spoor. Het collectieve spoor is er op gericht om met, voor en door bewoners een collectief sterke wijk te maken. De analyse laat zien dat achter de voordeur in te veel gevallen het nodige aan de hand is. De werkloosheid is te hoog, te weinig mensen zijn actief, de schoolprestaties van kinderen zijn in verhouding tot kinderen uit andere wijken minder, we slagen er niet in om echt in contact te komen met vele ouders, er is te vaak sprake van huiselijk geweld. In de wij wonen ook gezinnen waar een veelheid van problemen voorkomt, verslaving, werkloosheid, psychische problemen, huiselijk geweld. De hulpverlening is vaak niet in staat om in dergelijke situaties verbetering te brengen.

In het collectieve spoor richten we ons op veiligheid, sociale samenhang, beheer van de (openbare) ruimte en jeugdvoorzieningen en het samen leven van studenten en niet studenten.. We gaan nadrukkelijk inzetten op het aanboren en gebruiken van de kracht de beide wijken hebben, ondernemers, studenten en mensen die in de gesprekken die we hebben gevoerd hebben aangegeven best iets te willen doen voor hun wijk (1 op de 5). Via hen gaan we anderen benaderen zodat er een olievlekwerking ontstaat. De onderwerpen zijn door bewoners langs verschillende kanalen aangedragen. We hebben voor de Korrewegwijk de effecten benoemd die we in het collectieve spoor willen bereiken:

We hebben voor deze effecten vele maatregelen verzameld en van kosten voorzien. Deze gaan we de komende maanden met de bewoners bespreken, bewoners en werkers in de wijk gaan samen kiezen, prioriteren en de maatregelen in de tijd zetten. Rond de jaarwisseling hebben we dan een gedragen bewonersplan.

Het totaal aan maatregelen voor het collectieve spoor kost ruim €4,3 mln.

Via het lokaal akkoord hebben we hier zelf al €1,6 mln (Korreweg en De Hoogte) voor opzij gezet. Het restant van vragen we aan de minister. Het gaat om bedragen voor een periode van 4 jaar.

Binnen het individuele spoor richten we ons op “werk”, op “ouder – kind” en de multiprobleemgezinnen. Ook voor het Individuele spoor zijn op basis van de analyse

maatregelen geformuleerd. Ten aanzien van werk hebben we geconstateerd dat er al veel programma's en instrumenten zijn en dat we het niet moeten zoeken in nog meer instrumenten maar dat het gaat om een intensievere aanpak met partners in de stad. We constateren dat we onze klanten nog niet echt kennen. Dat maakt resultaten boeken lastig. We gaan er op af, en laten niet meer los. We gaan de klanten meer individueel benaderen. We kijken als het ware door de klant heen en bepalen dan waar zijn kracht zit en wat hij nog nodig heeft, maatwerk. We gaan ook veel meer gebruik maken van andere partijen die bij werkzoekenden over de vloer komen. Zij kunnen signaleren, SoZaWe pakt het vervolgens op en begeleidt naar werk. De nadruk van de maatregelen ligt dus op een intensievere, meer individuele aanpak. Daarvoor wordt extra capaciteit gevraagd. Daarbij zal binnen SoZaWe en de betrokken instellingen ook het principe van "geschikte mens op de geschikte plek" worden gehanteerd.

Tevens zetten we specifiek in op het bereiken en activeren van allochtone vrouwen en jongeren die niet verder dreigen te komen. We doen dat samen met instellingen als het AlfaCollege, Jasmijn, de Basegroep.

We merken dat de regelgeving ons in de weg zit als het gaat om het leveren van persoonsgebonden maatwerk. We doen op dat punt voorstellen en vragen aan de minister om meer "ruimte" op dat punt.

Voor de maatregelen en aanpak van het thema "werk" vragen we voor de Korrewegwijk en De Hoogte respectievelijk €1,4 mln en €1 mln voor de komende 4 jaar.

Met betrekking tot het thema "ouder – kind" constateren we dat er veel moet gebeuren; de indicatoren staan op "Rood". De professionals in de sector hebben het moeilijk en zijn zoekend naar wat werkt en wat niet werkt. Ze moet opereren in een complexe omgeving. Daar komt bij dat de benadering en oriëntatie van de instellingen en diensten uiteen loopt. Dat maakt het nu onmogelijk om een heel duidelijke lijn neer te zetten. We gaan dan ook enerzijds inzetten op het bieden van meer richting voor de sector (pedagogische houvast) en anderzijds ons richten op een beperkt aantal punten waarop energie zit bij betrokken partijen. Van daaruit werken we verder aan de ontwikkeling en samenwerking. De energie zit op: het werken aan startkwalificaties, het werken aan meer ouderbetrokkenheid en het voorkomen en snel stoppen van huiselijk geweld. Enkele belangrijke maatregelen op dit thema zijn; de verlengde schooldag, het trainen en coachen en in staat stellen van leerkrachten en instellingswerkers om met ouders contacten te leggen en te onderhouden, het binnen een uur na een melding van huiselijk geweld beschikbaar hebben van hulpverlening, doorontwikkelen van Vensterschool en OKC, Ondersteuning tienermoeders, het inzetten van een felicitatiekoffer door instellingen om vroeg met (nieuwe) ouders in contact te komen. De maatregelen zijn voor een groot deel opgehaald bij en ingediend door instellingen (Hanzehogeschool, COP, Jeugdzorg, MJD, St Toevluchtsoord, Basegroep). Om dit mogelijk te maken zijn ook fysieke voorzieningen nodig. Met name in de Hoogte is behoefte aan goede accommodaties. We stellen dan ook voor om het Borgplein opnieuw te ontwikkelen met meer ruimte voor de speeltuinvereniging, groen en een nieuwe school met OKC en ruimte voor jeugdactiviteiten. Voor de maatregelen op dit thema hebben we voor de Korrewegwijk €13 mln nodig en voor De Hoogte €9 mln.

Voor het thema multiprobleemgezinnen loopt momenteel een sepraat traject. Wordt later ingevoegd

Hoe gaan we de uitvoering organiseren? We bouwen voort op de organisatie die rond de uitvoering van het NLA is opgezet. Dat is logisch want we zien de "krachtwijkmiddelen" als een aanvulling op het NLA. Het bestuurlijk overleg wordt opdrachtgever en de financiële

middelen worden daar ondergebracht. We gaan de middelen dus niet verdelen over diensten of instellingen maar blijven inzetten op een samenhangende benadering voor beide wijken. We stellen een projectleider aan die de opdracht krijgt de wijkactieplannen uit te voeren en te rapporteren aan het BO. De meest logische plek om deze projectleider onder te brengen is SDC. De Projectleider is tevens voorzitter van een groep waarin mensen van corporaties en gemeente zitting hebben met beslissingskracht binnen hun organisatie. Momenteel opereert de “stuurgroep wijkvernieuwing Korrewegwijk De Hoogte” als zodanig. Een dergelijke opzet staat garant voor een blijvende en samenhangende aanpak van de wijken. We geven daarmee een heel duidelijk signaal af aan de minister, we werken, net als bij het NLA, ontkokerd!.

We vragen aan de minister;

1. om een financiële bijdrage van €21 mln voor de komende 4 jaar, ruim €5 mln per jaar dus.
2. om de regelgeving op het terrein van werk (en mpg) te vergemakkelijken en versoepelen opdat we sneller en gericht kunnen werken.
3. om binnen het Rijk de middelen te bundelen tot een integraal budget voor de wijk. Wij doen dat immers ook.

Voor het ramen van de kosten zijn we uitgegaan van een periode van 4 jaar. We gaan er van uit dat we ook na die periode over middelen kunnen beschikken.. Het traject naar een krachtwijk zal, zoals de minister ook zelf heeft aangegeven, naar verwachting langer duren.

1. Inleiding

Groningen kent een traditie van samenwerking. Samenwerking tussen corporaties, tussen gemeente en corporaties, tussen instellingen. Reeds langere tijd wordt samen gewerkt aan wijken in de stad. Het in 2007 afgesloten Nieuw Lokaal Akkoord tussen corporaties en gemeente is daarvan het laatste zichtbare bewijs. Deze aanpak gericht op samenwerking zetten we door in het kader van het project “van aandachtswijken naar krachtwijken”, dat in Groningen gericht is op de Korrewegwijk en De Hoogte.

Er is al heel veel gebeurd en ook voor de (directe) toekomst zijn concrete afspraken gemaakt over investeringen in de wijk. We beginnen niet bij ‘nul’ in de beide wijken. Corporaties en gemeente, samen met instellingen nemen we maatregelen gericht op de sociale wijkvernieuwing en investeren we de komende jaren extra in deze wijken om de leefbaarheid te verbeteren. We investeren in het verlengde van de sociale in de fysieke wijkvernieuwing, de aanpassing van de woningvoorraad , bedrijfsmaatschappelijk vastgoed en de leefomgeving.

Dat betekent niet dat we klaar zijn of dat er niet nog betere resultaten kunnen worden geboekt. We intensiveren de huidige aanpak waarmee we succes boeken en we verhogen onze inzet door met name te zoeken naar innovatieve oplossingen met betrekking tot de organisatievormen, de inrichting van participatieprocessen en het uitproberen van nieuwe samenwerkingsvormen. Als het gaat om de activiteiten, willen we een verdere verdieping van met name de persoonsgebonden aanpak als aanvulling op de lopende activiteiten in de wijk die het verschil gaan maken.

Dit actieplan is opgebouwd langs twee lijnen. De eerste lijn betreft ons eigen aanbod voor de Korrewegwijk. Dit aanbod bestaat uit die maatregelen die we zelf willen uitvoeren, bemensen en financieren. Naast ons aanbod vragen we om een bijdrage om op een beperkt aantal thema's in deze wijken het verschil te kunnen maken en tot een meer structurele aanpak van belangrijke verbetering van de wijk en de leefsituatie van de bewoners te komen.

De thema's en voorgestelde maatregelen in dit plan zijn gericht op de Korrewegwijk. Er ligt ook een wijkactieplan voor De Hoogte. In onze lopende en geplande activiteiten zoals de sociale wijkvernieuwing en het Nieuw Lokaal Akkoord is de Korrewegwijk samengenomen met De Hoogte. Dat betekent dat er een zekere overlap is in beide wijkactieplannen.

Het wijkactieplan is opgesteld in samenwerking met veel verschillende partijen. Bewoners, corporaties, gemeente, politiek en diverse sociaal maatschappelijke instellingen. Vaak door bestaande overlegstructuren te benutten, maar ook door diverse brainstormsessies met belanghebbers, buurtoverleg, werkgroepen met bewoners en diepte interviews met 300 buurtbewoners in het kader van dit project.

2. Gronings Model: het Lokaal Akkoord

Groningen kent een traditie van samenwerking tussen gemeente en corporaties, met landelijke uitstraling. In 1998 sloten we het convenant Wijkvernieuwing en in 2002 het eerste Lokaal Akkoord. De afspraken die we in Groningen kennen over de wijkvernieuwing, woonruimteverdeling en de huisvesting van kwetsbare personen werken uitstekend. Die afspraken behouden we. Maar de omstandigheden veranderen en dat noopt tot uitbreiding en versteviging van de stedelijke afspraken. De komende jaren bouwen we meer goede en betaalbare woningen. Maar het kan niet blijven bij het bouwen van woningen alleen. We gaan samen ook verder werken aan leefbare wijken, aan wijken waar Groningers graag wonen. Investerings in woningen en woonomgeving hebben een veel groter positief effect als de sociale infrastructuur en de voorzieningen in samenhang worden aangepakt. Met het Nieuw Lokaal Akkoord dat we begin dit jaar hebben gesloten geven willen we een extra impuls geven aan de leefkwaliteit in de stad, boven op hetgeen we al doen.

Nieuw lokaal akkoord: extra investeringen

Voor het uitvoeren van de activiteiten in de wijken is geld nodig. Een groot deel van de activiteiten en projecten worden betaald uit reguliere budgetten van de gemeente en corporaties die we met prioriteit op deze wijken inzetten. Dit blijft zo. Aanvullend hierop investeren partijen in de periode 2007 – 2010 samen 20 miljoen euro extra in 14 wijken. De corporaties dragen gezamenlijk 10 miljoen euro bij, de gemeente doet hetzelfde. De extra investeringen van in totaal 20 miljoen euro vinden plaats op de thema's: leefbaarheid, openbare ruimte in 2004 met bewoners afgesproken, sociaal programma, veiligheid en het programma "Zorgen voor morgen". In het onlangs afgesloten Nieuw Lokaal Akkoord zijn hier afspraken over vastgelegd, evenals over een reeks van andere onderwerpen zoals bouwproductie, woonruimteverdeling en woningverbetering.

De wijk centraal in de organisatie

Voor de uitvoering van het Lokaal Akkoord wordt de basis gevormd door de projectorganisatie per wijk. Per wijk is bepaald waar we met de wijk naar toe willen, dit is het zogenaamde 'wijkperspectief'. Het wijkperspectief wordt gerealiseerd door een wijkteam, die op basis van 'vertrouwen in de buurt' met bewoners en werkers in de wijk samen, komt tot een maatregelenpakket. In de wijkteams zitten bewonersvertegenwoordigers, de in die wijk actieve woningbouwcorporatie, betrokken instellingen en de gemeente.

Bestuurlijk overleg

Waar de basis van de organisatie wordt gevormd door de projectorganisatie op wijkniveau, wordt de top van de organisatie gevormd door het Bestuurlijk Overleg Lokaal Akkoord, het BO, waarin drie wethouders, twee directeurs van gemeentelijke diensten (RO/EZ en OCSW) en de 5 directeurs van de Groningse corporaties zitting hebben.

2.1 Samenwerken in de Korrewegwijk

Er zijn tal van maatregelen en activiteiten door bewoners, corporaties, gemeente en instellingen ontplooid in het kader van het sociaal wijkvernieuwingsplan 'Mooi Blijven Wonen'. Deze titel heeft twee betekenissen die aansluiten bij de doelen van het sociaal wijkvernieuwingsplan. In de eerste plaats dat de wijk mooi blijft. Een fijne,

goede wijk waar de voorzieningen op peil zijn en de voorwaarden aanwezig om veilig en gezond te wonen en op te groeien. In de tweede plaats dat de bewoners er willen en kunnen blijven wonen, ook als hun gezinssituatie verandert of als zij het financieel beter krijgen.

Fysieke wijkvernieuwing

Eén van de uitgangspunten van het wijkvernieuwingprogramma 'Mooi Blijven Wonen' is dat de wijk ook in de toekomst in een groot deel van de sociale woningbouw blijft voorzien. De fysieke wijkvernieuwing is in eerste instantie bedoeld voor de huidige bewoners van de wijk. Een randvoorwaarde is daarom dat er voldoende aanbod blijft van betaalbare woningen. Dat betekent dat voor sociale huurwoningen die worden gesloopt voor een belangrijk deel ook sociale huurwoningen zullen worden teruggebouwd. Verder worden koopwoningen gebouwd, woningen gerenoveerd, en wordt er geïnvesteerd in vastgoed met een maatschappelijke functie. Aan maatregelen is, en wordt de komende periode in totaal €78 miljoen geïnvesteerd. Hiervan is ruim €28 miljoen onrendabel.

Accommodaties

Buurt- en wijkaccommodaties moeten goed functioneren. Voor een deel is een aantal voorzieningen aanzienlijk verbeterd. De gemeentelijke accommodatienota geeft aanleiding om de toekomst van de sociaal-culturele voorzieningen opnieuw vorm te geven.

Woonomgeving

Het onderhoud van de openbare en semi-openbare ruimte is van groot belang om de wijk leefbaar te houden. Corporaties en gemeente hebben hierin een taak maar ook de bewoners dragen hierbij verantwoordelijkheid. Corporaties en gemeente scheppen mogelijkheden en kansen voor bewoners om zelf initiatief te nemen om hun leefomgeving te verbeteren. In straten waar veel studenten wonen, wordt extra aandacht besteed om studenten en mensen met andere leefstijlen goed te laten samenleven. Er is aandacht voor de hoge parkeerdruk in delen van de wijk en de sport- en speelvoorzieningen worden aangepast.

Sociale structuur

Vertrouwen in de buurt is een belangrijk uitgangspunt bij de wijkvernieuwing. Er worden extra initiatieven genomen om mensen op sociaal, economisch en maatschappelijk terrein meer te laten deelnemen. Zij moeten daar in de eerste plaats hun eigen verantwoordelijkheid in kunnen gaan nemen. Overlast en opvoedingsproblematiek vormen nog steeds belangrijke problemen in Korrewegwijk - De Hoogte. Met de bewoners en instellingen in de wijk wordt besproken hoe deze vraagstukken kunnen worden aangepakt. Een andere vraag die de komende tijd aan de orde is, is hoe de overlast door groepen jongeren het best kan worden verminderd of voorkomen.

Extra investeringen

In het Nieuw Lokaal Akkoord is onlangs afgesproken om 1,6 miljoen euro extra in te investeren. Het geld beschikbaar voor de komende 4 jaar is bestemd om verbeteringen te realiseren in samenspraak met de bewoners. Corporaties en gemeente hebben er heel bewust voor gekozen om dit bedrag niet te vertalen in maatregelen. De reden hiervoor is dat het geld in nauw overleg en samenwerking

met bewoners en werkers in de wijk besteed gaat worden. Gemeente, corporaties en instellingen scheppen de noodzakelijke randvoorwaarden, creëren kansen en stimuleren bewoners bij het opzetten en uitvoeren van activiteiten die het leefklimaat bevorderen.

Het geld dat beschikbaar komt voor de 40 krachtwijken, waaronder ook de Korrewegwijk, zien we als een zeer welkome en noodzakelijke aanvulling op de middelen die we met elkaar op lokaal niveau beschikbaar hebben gemaakt. Alle gezamenlijke initiatieven, investeringen, activiteiten en maatregelen die tot nu toe zijn ontplooid en uitgevoerd en die nog gepland staan vormen een uitstekende basis en een stimulans om met name een intensivering en verdieping aan te brengen in de aanpak van deze wijk.

3. De wijk nu

De Korrewegwijk bestaat uit verschillende deelbuurten met een eigen karakter: de West-Indische Buurt, de Oud-Indische Buurt, de Nieuw-Indische Buurt, de Kop Indische Buurt en de Korrewegbuurt. De deelbuurten hebben goede verbindingen met de aangrenzende wijken en een sterke relatie met de Binnenstad.

De wijk is mooi gelegen en heeft veel stedenbouwkundige en architectonische kwaliteit in zich. De ligging dicht bij het centrum is een sterk punt. Het voorzieningenniveau is in de Korrewegwijk goed op orde. Het is een wijk met behoorlijk wat bedrijvigheid, winkeltjes en bedrijfjes. Ook zijn er diverse voorzieningen op het gebied van zorg. Vanaf het midden van de jaren 90 is begonnen met de wijkvernieuwing. De West-Indische buurt, de Oud-Indische buurt hebben een ware metamorfose ondergaan. De woningvoorraad is er vernieuwd en gedifferentieerd. Ook diverse voorzieningen zijn toegevoegd of vernieuwd.

Bewoners

De bewonerspopulatie heeft een aantal opvallende kenmerken. Er wonen relatief veel eenoudergezinnen, veel singles en studenten, veel starters op de woningmarkt, veel mensen met een buitenlandse achtergrond, veel mensen die een uitkering ontvangen en relatief veel mensen waar regelmatig overlastklachten dan wel zorgmeldingen over binnen komen. In de Korrewegwijk wordt ruim 70% van de woningen beheerd door de corporaties.

Tussen de deelbuurten bestaan duidelijke verschillen. In een aantal deelbuurten wonen veel allochtonen en is meer dan de helft van het aantal kinderen van allochtone afkomst. In de West-Indische Buurt is de bevolking meer gemengd geworden door de wijkvernieuwing. Hier wonen veel gezinnen. Ten oosten van de Korreweg zijn er vooral koopwoningen. Hier wonen gezinnen en stellen met een middeninkomen. Hier tref je ook redelijk veel studenten. Voor ouderen in de wijk zijn specifieke complexen én voorzieningen aanwezig.

3.1 Thema's

Voor dit wijkactieplan en in het kader van de lopende wijkvernieuwingplannen is veel informatie verzameld. Aan de hand hiervan is geanalyseerd hoe op dit moment de stand van zaken in de wijk is. Deze informatie is opgehaald bij de wijkbewoners door het houden van diepte-interviews, komt uit brainstormsessies met betrokkenen, uit de Leefbaarheidsmonitor, komt vanuit de werkers in het veld, Meldpunt Overlast, diverse instellingen en gemeentelijke diensten. Er is niet alleen gekeken naar cijfers, maar ook naar hoe de processen lopen. Aan de hand van een aantal thema's wordt hieronder weergegeven hoe de wijk er voor staat. Deze thema's zijn: wonen, werken en integratie, leren, veiligheid en leefbaarheid en multiprobleemgezinnen.

3.2 Wonen

Het uitgangspunt voor de wijk is dat ze een belangrijke leverancier blijft voor betaalbare woningen. Vanaf het midden van de jaren 90 zijn miljoenen geïnvesteerd in woningen en diverse voorzieningen. In de komende periode zal er een bedrag van € 78 miljoen worden geïnvesteerd in de wijk. Investerings gericht op het verbeteren van de kwaliteit van bestaande woningen en het aanbrenge van een meer gedifferentieerd woningaanbod om bewoners de kans te geven in de wijk te blijven wonen ook als hun leefsituatie wijzigt of hun woon- of zorgwensen veranderen. Door het aanbod te differentiëren wordt ook bereikt dat er minder 'kracht' uit de wijk

verdwijnt en dat de sociale samenhang beter in stand gehouden kan worden of versterkt kan worden. Het blijkt bijvoorbeeld dat op het moment dat bewoners uit de wijk een baan vinden na een periode van werkloosheid zijn uit de wijk vertrekken. We willen deze mensen de kans bieden om in de wijk te blijven wonen door variatie aan te brengen in de woningvoorraad, zowel qua type als eigendomsvorm. Er is momenteel een situatie aan het ontstaan waarin mensen kunnen kiezen en binnen de wijk carrière kunnen maken.

Er worden al tal van maatregelen genomen met betrekking tot het vastgoed in deze wijken. Corporatie In heeft een ingrijpend wijkvernieuwingsprogramma in de steigers staan waar al in de jaren 90 mee is begonnen. Dit programma is in de Korrewegwijk in samenspraak met de bewoners tot stand gekomen. Corporatie De Huismeesters heeft plannen in om in de toekomst in de Indische Buurt haar woningbezit meer te differentiëren.

Bewoners kunnen niet alleen betaalbaar (blijven) wonen, maar ze hebben ook de mogelijkheid om binnen de wijk wooncarrière te maken. Kwalitatief goed wonen in een passende woning. Daarmee wordt aan een belangrijke randvoorwaarde voldaan om tot een 'krachtwijk' te komen.

3.3 Werken en integratie¹

Het percentage mensen dat niet werkt en afhankelijk is van een uitkering is te hoog in deze wijk. Er wonen naar verhouding veel huishoudens met problematische schulden. Te vaak zien we dat werkloosheid van generatie op generatie wordt doorgegeven. We willen dat werklozen en bijstandsgerechtigden naar betaald werk of zelfstandig ondernemerschap stromen, of dat ze in de wijk of elders actief worden. Er loopt op stedelijk niveau een aantal programma's om mensen naar werk te begeleiden. Deze zijn nog niet gericht op wijkniveau ingezet.

Ook worden er in het kader van de sociale wijkvernieuwing extra initiatieven genomen om mensen op sociaal, economisch en maatschappelijk terrein meer te laten deelnemen, o.a. door werk, stages of vrijwilligerswerk. Wij scheppen mogelijkheden en bieden kansen, zodat wijkbewoners eigen initiatieven kunnen ontplooiën en daarmee hun verantwoordelijkheid voor een goede leefsituatie nemen en tegelijkertijd actief deelnemen aan het leven in hun wijk. Met bestaande projecten als 'Heel de Buurt' en Buurtbemiddeling gaan we door, maar we moeten blijven zoeken naar nieuwe vormen, samen met bewoners. Daarnaast worden de wijk mooie initiatieven ontplooid om allochtone vrouwen te begeleiden naar werk, bijvoorbeeld door middel van zelfstandig ondernemerschap. Dergelijke initiatieven nodigen uit om hiermee verder te gaan en ze te intensiveren.

Analyse

In de Korrewegwijk wonen veel mensen die werkloos zijn en van een bijstandsuitkering leven. In de stad ontvangt 8% van de huishoudens een

¹ In de nota Nu Ritsen! Heeft het college uitgesproken dat het thema integratie binnen ieder beleidsterrein een plek moet krijgen. Als college kiezen we voor integratie-inclusief denken. De in omvang kleine groepen minderheden en de beheersbare integratieproblematiek in onze stad, rechtvaardigen deze werkwijze. Integratie komt aan de orde bij de uitwerking van de thema's werk en participatie. In de wijken gaat het eerder om sociaal economische en maatschappelijke problemen dan om het verschil autochtoon-allochtoon.

bijstandsuitkering. In de Korrewegwijk is dat 14%. Wanneer we de werkloosheidscijfers bekijken dan valt op dat van de werkzoekenden 75% langer dan een jaar werkloos is. De mate van geschooldheid van de ingeschreven werkzoekenden voor de wijk de Korrewegwijk steekt positief af ten opzichte van het landelijke gemiddelde en het gemiddelde van alle krachtwijken. In de Korrewegwijk is 41% laaggeschoold, landelijk is dat 55% en in alle aandachtswijken samen is dat 70%. Het aandeel niet-westerse allochtone bewoners in de wijk bedraagt 21%. In de stad als geheel is dat 14%. Ongeveer 600 personen in de wijk zijn potentieel inburgeringsplichtig of inburgeringsbehoefstig. Dat de afhankelijkheid van een bijstandsuitkering tot de nodige financiële problemen kan leiden, blijkt uit het feit dat 9% van de huishoudens in de wijk bekend is bij de schuldhulpverlening.

Wijkeconomie

We hebben in de wijk, met dank aan de Hanzehogeschool Groningen, ook gesprekken gevoerd met de ondernemers. Dit om het ondernemersklimaat beter in kaart te krijgen en van de ondernemers te horen hoe zij naar hun wijk kijken (bijlage de Wijk Nu 2). De binding met de wijk is groot. Klanten komen veelal uit de wijk en men wil graag in de wijk blijven ondanks dat men ook wel een aantal wensen heeft, zoals uitbreidingsmogelijkheden en betere parkeervoorzieningen.

Er zit kracht in deze groep. De meeste ondernemers willen groeien en verwachten dat ook te gaan realiseren. Men geeft daarbij wel aan dat een stevige aanpak van de wijkvernieuwing op terreinen als veiligheid, woningdifferentiatie en – verbetering daarvoor een voorwaarde is.

Wanneer we kijken naar de bestaande economische bedrijvigheid in de wijk dan zien we dat er binnen de Korrewegwijk sprake is van een grote hoeveelheid uiteenlopende werkgelegenheid, veel detailhandel, horeca, zorginstellingen, een advocatenkantoor, scholen. Het onderzoek biedt verschillende aanknopingspunten om contacten te leggen met de ondernemers en gezamenlijk het ondernemersklimaat te verbeteren.

Wat doen we al

De gemeente Groningen heeft de afgelopen jaren verschillende programma's ontwikkeld om bijstandsafhankelijkheid terug te dringen. Groningen wil een sterke stad zijn met actieve stadgers. We streven daarom naar meer werk, minder werkloosheid en een optimale participatie van burgers aan de samenleving. In het programma om dat te realiseren ligt de nadruk op de manier waarop wij diegenen die nog niet volledig deelnemen (weer) actief willen maken. Waar dat mogelijk is, door hen voor te bereiden op een snelle toetreding op de arbeidsmarkt. Waar dat nog niet mogelijk is, door andere vormen van deelname aan maatschappelijke activiteiten. Actieve deelname van mensen zonder baan of met een beperkt inkomen, vraagt om maatregelen voor een goed werkende arbeidsmarkt, om een activerend participatie- en re-integratiebeleid en om een activerend armoedebelid. Een groot deel van deze maatregelen is in 2005 vastgelegd in de nota 'Werken, meedoen, erbij horen'. Om de participatie van niet-westerse allochtonen in de bijstand te stimuleren heeft de gemeente extra maatregelen genomen. Die zijn vastgelegd in de nota "Kleur de arbeidsmarkt".

Maatregelen zijn genomen om armoede en schuldenproblematiek terug te dringen. Daarbij is nadrukkelijk de samenwerking gezocht met partners in de stad, die ieder vanuit hun verantwoordelijkheid hebben aangegeven een bijdrage te willen leveren

aan het bestrijden en voorkomen van armoede en schuldenproblematiek. Die samenwerking heeft gestalte gekregen in de vorm van een Armoedepact.

Ook bij het programma 'Inburgeren in Groningen', gaat het erom dat inburgering ertoe leidt dat mensen deelnemen aan de samenleving. Dat doen we door het aanbieden van duale trajecten, waarbij inburgering wordt gekoppeld aan re-integratie dan wel participatie.

Werk is voor deze wijk dus een belangrijk thema. De aandacht in het kader van de krachtwijken willen we vooral laten uitgaan naar die mensen die al langer van een uitkering afhankelijk zijn, en waarbij we er van mogen uitgaan dat er sprake is van een zekere afstand tot de arbeidsmarkt. Er is een stevige persoonsgebonden aanpak nodig om het verschil te gaan maken. Er bestaan diverse initiatieven die navolging verdienen. In hoofdstuk 4 komen we hier op terug.

3.4 Leren

Op het punt van 'leren' is er nog heel veel te winnen in de Korrewegwijk. Kinderen in deze wijk doen het op school minder goed dan kinderen in andere wijken. Ze zijn ook minder gezond en minder actief, ze ervaren minder plezier op school. Een te groot deel geeft zelfs aan zich niet gelukkig en arm te voelen. We slagen er tot op heden ook onvoldoende in om met ouders in contact te komen, terwijl daar toch een belangrijke sleutel ligt voor een goede toekomst van kinderen.

Er is al veel in Korrewegwijk geïnvesteerd. Zo is er een hoog percentage deelname aan Voor- en Vroegschoolse Educatie, is er jarenlange ervaring met Opstap en Opstapje, zijn er plusmaatregelen ingezet als een schoolverpleegkundige en buurtmaatschappelijk werker en werkt er een allochtone contactfunctionaris. Veel van de huidige initiatieven zijn ontstaan uit de samenwerking tussen instellingen in de wijk die met kinderen werken, vereend in Vensterschool Koorenspoor. Voorbeelden hiervan zijn: allochtone contactpersoon, het huisbezoek van ouders met jonge kinderen (Dreumes in de Wijk), en het zorgteam. Inmiddels zijn de meeste initiatieven die vanuit de samenwerking zijn ontstaan ook geborgd via gemeentelijk - of Rijksbeleid, zoals het zorgteam (nu Zorg Advies Team). Vensterschool Koorenspoor bestaat sinds 2000 en heeft onder aansturing van een locatiemanager activiteiten ontwikkeld op gebied van de volgende 'pijlers': doorgaande leerlijnen, bevordering samenwerking tussen instellingen, binnen- en buitenschoolse activiteiten, sluitend zorgsysteem, ouderbetrokkenheid, sociale cohesie en benutten van gebouwen en ruimten. De Vensterschool in deze wijken biedt aldus een stevige basis voor een verdere intensivering van de aanpak, en voor nieuwe ideeën om kinderen en hun ouders in de Korrewegwijk te bereiken. Ondanks deze maatregelen, initiatieven en investeringen, is er nog veel werk te verzetten op het punt van 'leren'.

Analyse

De cijfers (indicatoren) over het thema ouder – kind in de Korrewegwijk spreken boekdelen. De taal en onderwijsachterstanden zijn er groter, de kinderen verzuimen meer, zijn minder actief en minder gezond, vooral als gevolg van een voor de gezondheid schadelijke leefstijl. Ze voelen zich ook armer dan kinderen in andere wijken, en de vaardigheden om aan deze situatie te ontsnappen ontbreken. De risicofactoren die bewezen van invloed zijn op de prestaties van de kinderen zijn aanzienlijk groter dan in de stad als geheel. De overlast die wordt ervaren door jeugd

is groter dan elders in de stad. Dat geldt ook voor het aantal delicten dat door jongeren wordt gepleegd. Kinderen en jongeren in beide wijk hebben meer te maken met huiselijk geweld en kindermishandeling dan jongeren elders in de stad. (Voor de exacte indicatoren: zie bijlage OK 1.) De indicatoren staan dus op rood. Dit ondanks het feit dat we al sinds de jaren '70 investeren in de wijk en in het onderwijs, gericht op het vergroten van kansen voor kinderen zoals met het A2 project, de Vensterschool het Koorenspoor, de Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE), programma's gericht op gezondheid en bewegen en het in ontwikkeling zijnde Ouder-kind-centrum (OKC).

Cijfers zijn één ding, maar daarmee heb je nog niet de achterliggende oorzaken te pakken. Inzicht in deze oorzaken is nodig om tot een goede aanpak te kunnen komen. Samen met de instellingen in de wijk zijn daarom de achterliggende factoren zoveel mogelijk in kaart gebracht. Daaruit komt het beeld naar voren van een sector die zoekend is naar wat werkt en wat niet werkt en die moet opereren in een complexe omgeving waarin sociaal-economische achterstanden de gemeenschappelijke noemer te zijn van problemen op verschillende terreinen, zoals inkomen, sociale cohesie, opvoedingsproblemen en gezondheid. Voor de oplossing van deze problemen zijn dus vele partijen nodig, en moeten de interventies gemeenschappelijk worden gedragen willen ze effectief kunnen zijn. Deze noodzaak maakt het werken in deze wijk complex.

Betrokkenheid van ouders gering

Scholen en instellingen slagen er nog onvoldoende in om met ouders in contact te komen. Zaken signaleren lukt wel maar daarover het gesprek aangaan met ouders blijkt lastig. Nog moeilijker is om ouders echt te betrekken bij de ontwikkeling van hun kinderen of bij activiteiten op school. Sommige ouders staan wantrouwend tegenover de 'instituten'. Zij vatten de noodzaak tot contact met die instituten vaak op als een persoonlijk falen. Een optimale schoolloopbaan vereist een actieve betrokkenheid van ouders. Ouders zorgen voor de randvoorwaarden waaronder kinderen kunnen leren en naar vermogen prestaties leveren, zoals uitgerust en met een gevulde maag op school komen. In de wijk merken professionals dat er een te grote groep kinderen is waarbij ouders deze basale betrokkenheid bij hun kinderen niet vervullen. Tot op heden zijn we er met elkaar onvoldoende in geslaagd om dit patroon te doorbreken.

Daar komt bij dat het aandeel eenoudergezinnen, gezinnen met schulden en werkloosheid erg hoog is in de wijk. Dit betekent dat bij een grote groep ouders de balans tussen draagkracht en draaglast niet meer in evenwicht is. Ook wonen er relatief veel gezinnen van buitenlandse komaf in de buurt. Hierin is niet een bepaalde groep dominant. Er is sprake van veel verschillende culturen en dit vraagt dus om een gevarieerde benadering. Er is een dringende noodzaak tot opvoedings-, en gezinsondersteuning. Het contact met de ouders zou al in een vroegtijdig stadium moeten worden gelegd. Voor of kort na de geboorte van een kind of als gezinnen nieuw in de buurt komen wonen. Willen we dit patroon doorbreken dan is een stevige inzet nodig door mensen die daarvoor voldoende zijn toegerust. Dit is momenteel nog onvoldoende het geval.

Weinig sociale samenhang

Geconstateerd wordt dat er weinig sociale samenhang in de buurt waar ouders en kinderen op kunnen terugvallen. Een aantal ouders voelt zich nauwelijks betrokken

bij de maatschappij. Andere factoren die hierin meespelen zijn de nog eenzijdige woningvoorraad waardoor er veel mensen wonen die minder krachtig in het leven staan. Mensen die succes hebben vertrekken uit de buurt. Dit is ook onderkent onder het thema Wonen. Corporaties werken in de wijk dan ook aan een verdere differentiatie van de woningvoorraad. Feit blijft echter dat de wijk een belangrijke leverancier blijft van woningen in de sociale sector. Aan de andere kant zien we dat er ook sprake is van kracht. Er zijn immers ook veel gezinnen waar het goed gaat. Dergelijke kracht kan beter worden benut. We hebben nog te veel de neiging om uit te gaan van de problemen en zaken die niet goed gaan.

Ontbreken van een gedeelde pedagogische visie

Betrokken partijen hanteren verschillende oriëntaties en benaderingen. Een deel van de instellingen is gericht op het kind, een ander deel op de ouders of op beide. Het ontbreekt aan een gedeelde pedagogische visie van waaruit men samen aan het werk kan. Een dergelijk verschil in oriëntaties en benaderingen maakt een gerichte en eenduidige aanpak op dit moment onmogelijk. De samenwerking tussen instanties wordt hierdoor bemoeilijkt. Ook de verder ontwikkeling van het OKC in de wijk maakt de vraag om te werken vanuit een eenduidige opvoedkundige visie en aanpak noodzakelijk. Samen huisvesting delen is niet genoeg. Het gaat er ook om gezamenlijk een visie en een droom te delen en die ook tastbaar te maken. Iedere werker moet zich bewust zijn van het pedagogisch kader waar ze vanuit handelen.

Onderwijsachterstand

Er wonen veel kinderen met een onderwijsachterstand in de wijk. De schoolprestaties blijven achter en er is veel schoolverzuim en schooluitval. Het doorbreken van de vicieuze cirkel van lage opleiding, schooluitval, geen werk, armoede en jong ouderschap etc. begint bij het creëren van kansen in het onderwijs. We denken dat als we echt het verschil willen maken, we ook het aanbod van de leerstof, kennis en vaardigheden, intensiever en gevarieerder moeten maken. Leren en ontwikkelen moet ook plezier betekenen voor kinderen, dit bevordert de motivatie. Dit geldt zowel voor kinderen op de voorschoolse voorzieningen, de basisschool als op het voortgezet onderwijs. Een verlengde schooldag biedt de kinderen in achterstandsituaties meer plezierige leertijd door mee te doen aan allerlei activiteiten op bijvoorbeeld het terrein van cultuur en sport en door het verbinden van binnen- en buitenschoolse leren.

Ontbreken voldoende voorzieningen

De voorzieningen in de Korrewegwijk zijn van een redelijk niveau maar in onze ogen nog niet aantrekkelijk genoeg. De vensterschool en het in ontwikkeling zijnde OKC zijn nog niet geheel af. Een aantrekkelijk onderkomen voor jeugdactiviteiten ontbreekt nog.

Capaciteit en snelheid in de keten onvoldoende

Het ontbreekt ons momenteel aan mogelijkheden om op tijd, snel en adequaat zorg te kunnen bieden aan kinderen en hun ouders die nodig is. Er zit te veel vertraging in de keten door de grote vraag naar hulp voor ouders en kinderen/jeugdigen. Al enige tijd hebben we te maken met wachtlijsten zowel bij Bureau jeugdzorg, als bij de zorgaanbieders. Wanneer snelle en adequate doorverwijzing niet mogelijk is levert dit frustratie en nog meer problemen op, wat de situatie in de gezinnen zal verslechteren. In het OKC gaan we zorgen voor een integrale en effectieve aanpak

van problemen van gezinnen en kinderen en de coördinatie hiervan. Een nauwe samenwerking met zowel Bureau Jeugdzorg als de zorgaanbieders is hiervoor onontbeerlijk. Evenals een grotere armslag in capaciteit van het hulpaanbod, die we direct moeten kunnen 'inkopen' voor kinderen en gezinnen in deze wijk. Daarnaast is van belang dat er ondersteuning en begeleiding van de leerkrachten wordt geleverd in de vroegsignalering en in hun handelen. De basis hiervoor is nu heel erg smal.

Geweld in het gezin

In de wijk komt huiselijk geweld en kindermishandeling relatief vaak voor. In de analyse van de betreffende wijk worden veel factoren genoemd die hiervoor als risicofactoren gelden. Lage opleiding, lage inkomens, werkloosheid, opvoedingsarmoede en het percentage allochtone gezinnen. We willen in de krachtwijk alle vormen van kindermishandeling en huiselijk geweld boven water halen en daarop actie ondernemen. Daar waar geweld in gezinnen gemeld wordt bij het Steun- en Adviesteam Huiselijke geweld is het zaak dat er binnen 24 uur actie wordt ondernomen. Specifieke aandacht voor de betrokken kinderen staat daarbij voorop; de gevolgen van huiselijk geweld en andere vormen van kindermishandeling zijn ingrijpend en werken vaak levenslang door.

Er is een basis waarop we verder kunnen werken maar er moet op dit punt nog veel gebeuren in de wijk. Vele indicatoren staan op rood. We zien de extra middelen die voor de Korrewegwijk beschikbaar komen als een uitgelezen kans om echt het verschil te gaan maken in deze wijk. In hoofdstuk 4 komen we terug op dit thema.

3.5 Veiligheid en leefbaarheid

Het leefklimaat wordt beïnvloed door de wijze waarop mensen in een wijk samenleven en met elkaar omgaan. Bewoners dragen hier natuurlijk ook zelf verantwoordelijkheid voor. Gemeente, corporaties en instellingen scheppen de noodzakelijke randvoorwaarden door maatregelen op het gebied van woonruimteverdeling, overlastaanpak, inzet interventieteam, inzet buurtconciërges en een duidelijk handhavingsbeleid. Deze maatregelen komen voort uit het sociaal wijkvernieuwingsplan 'Mooi Blijven Wonen'. Met bewoners en instellingen worden daarover in verschillende wijken afspraken gemaakt in zogenaamde 'leefbaarheidsoverleggen' of in 'sociaal buurtbeheerprojecten'.

Het leefklimaat wordt verder bevorderd doordat bewoners zelf hun verantwoordelijk nemen en verbeteringen in wijk of buurt aanbrengen en buurtactiviteiten opzetten en uitvoeren. Dit wordt door de gemeente en de corporaties gestimuleerd. De gemeente doet dit in het kader van het welzijnsbeleid (accommodaties, welzijnswerk). De corporaties ondersteunen bewonersactiviteiten door de inzet van buurtconciërges, het ter beschikking stellen van buurtpanden, het actief ondersteunen van buurtoverleggen en de verbetering van de aankleding straat of buurt. Daarnaast ondersteunen en faciliteren corporaties initiatieven vanuit bewoners en andere belanghebbers door te helpen het gezamenlijk belang van deze initiatieven te formuleren en verder uit te werken. Ook lopen er zogenaamde 'empowermentprojecten' met en voor bewoners en andere belanghebbers, zoals het uitgiftepunt voor tuingereedschap, l'Eetudie, Het Wijkwonder (website voor en door bewoners) en een wijkontmoetingscentrum.

De waardering van de leefbaarheid in de buurt door de bewoners neemt langzaam toe, maar is nog niet hoog. De scores zijn nog altijd beneden het stedelijk gemiddelde, zo blijkt uit de leefbaarheidmonitor en de gesprekken die we met bewoners hebben gevoerd. Bewoners ondervinden nog te veel overlast, vooral drugsoverlast en lawaai van de burens. In de Korrewegwijk wonen ook veel studenten met een aantal gewoontes en leefstijl waarvan andere buurtbewoners overlast en hinder ondervinden. Rondslingerende fietsen en lawaai zijn hier voorbeelden van.

Veiligheid is een belangrijk thema in het huidige beleid en de lopende sociale wijkvernieuwing en het Nieuw Lokaal akkoord. Hier wordt stevig op ingezet. We zien dat ook terug in de cijfers en de mening van bewoners in de leefbaarheids- en veiligheidsmonitor. De gevoelens van onveiligheid zijn de laatste jaren wel afgenomen, maar de veiligheidsbeleving moet beter. Bewoners geven dat ook aan in de gevoerde buurtgesprekken. In het collectieve spoor waarin we inzetten op het verbeteren van de collectieve basis in de wijk, is leefbaarheid en veiligheid dan ook een belangrijk thema en we verwachten dat bewoners daar stevig in willen investeren. We komen hier in Hoofdstuk 4 op terug.

3.6 Multiprobleemgezinnen

Noot projectleider: Betreft concepttekst; wordt mogelijk nog gewijzigd. Er loopt een separaat project om tot een baanbrekende aanpak MPG te komen

Een apart thema vormt 'multiprobleemgezinnen'. Uit de praktijk blijkt dat er in de Korrewegwijk een aantal hardnekkige problemen te identificeren zijn die direct betrekking hebben op multiprobleemgezinnen. De situatie rond multiprobleemgezinnen, en vooral de jongeren binnen deze gezinnen, staat momenteel sterk in de aandacht. Opvallend hierbij is dat de aandacht uit twee hoeken komt. De ene hoek is die van bescherming van kinderen indien verwaarlozing, tragische ongelukken of zelfs moord aan de orde is. Een incident met een probleemgezin is in de gemeente aanleiding geweest tot het opstellen van een protocol ketenzorg voor multiprobleemgezinnen. Deze is 1 januari 2006 in werking getreden. De andere hoek is die van overlast, buurtterreur en criminaliteit. Hoewel beide zaken zich in multiprobleemgezinnen afspelen hoeft de aanpak van de één niet noodzakelijkerwijs ook goede resultaten op het andere terrein te geven. We proberen een optimum te bereiken in het midden tussen beide doelen; bewaken van veiligheid voor kinderen en beperking van overlast.

In 2004 heeft het Bureau Onderzoek gedaan naar multiprobleemgezinnen in Groningen. Daarin is een helder beeld van de omvang, samenstelling en knelpunten in de hulpverlening naar voren gekomen. Het aantal multiprobleemgezinnen is in Groningen ongeveer 250. In ruim tweederde van de multiprobleemgezinnen gaat het om eenoudergezinnen en in bijna 80% gaat het om 1 of 2 kinderen (beneden de 18 jaar) per gezin. In totaal handelt het zich om ongeveer 650 mensen, die redelijk zijn verdeeld over de stadsdelen met goedkopere huurwoningen. In sommige delen van een wijk doen zich soms wel concentraties van probleemgezinnen voor waarbij ook familieverbanden een rol spelen. Dit geldt zeker voor de Korrewegwijk.

Capaciteitsproblemen en afstemming

Er zijn altijd vele organisaties bij de hulpverlening aan multiprobleemgezinnen betrokken, waarbij onderlinge afstemming vaak een probleem is. Hierbij is een schifting te maken tussen hulpverleners die bijna altijd zijn betrokken, namelijk maatschappelijk werk, geldzorg en Jeugdzorg, en de andere vormen van hulpverlening. Ook de politie is een instantie waar veel multiprobleemgezinnen mee te maken hebben. De eerste ervaringen met het keten protocol laat zien dat er capaciteitsproblemen in de uitvoering zijn, dat afstemming op managementniveau nog geen afstemming op de werkvloer betekent en dat er behoefte bestaat minder “over” en meer “in” het gezin te doen.

3.7 Samenvatting

Er gebeurt al veel in de wijk. Bewoners geven dat ook aan. Ze zijn trots op hun wijk. Dat we er nog niet zijn blijkt uit het feit dat de bewoners ook aangeven dat op een aantal terreinen nog het nodige moet gebeuren. Het gaat dan om het beheer van de fysieke leefomgeving, het veiligheidsgevoel, het vergroten van de sociale cohesie, het samenleven met studenten en voorzieningen voor de jeugd. De zogenaamde collectieve basis in de buurt moet op die punten dus nog beter. Het thema ‘wonen’ is voor de toekomst al goed afgedekt. De middelen zijn op lokaal niveau beschikbaar.

Willen we echt het verschil gaan maken in de Korrewegwijk dan zullen we, naast de collectieve thema’s, ook maatregelen moeten gaan nemen die op het individu gericht zijn. Het gaat dan om werk en integratie, het leren (ouder én kind) en multiprobleemgezinnen. Initiatieven die in deze wijk op het terrein van integratie van allochtone vrouwen en jongeren die leren “met hun handen” zijn genomen door diverse partijen laten zien dat veel mogelijk is. In Hoofdstuk 4 gaan we in op de maatregelen die we op 2 sporen gaan nemen: het collectieve spoor en het individuele spoor.

4. De wijk straks

We willen toe naar een Korrewegwijk waar het goed wonen is. Bewoners, corporaties, gemeente en andere belanghebbers hebben daar duidelijke ideeën over. We leggen hiermee een collectieve basis voor een leefbare wijk. Uitgangspunten zijn: vertrouwen in de buurt, heft in eigen hand, gebruik maken van de kracht in de wijk en de wijk 'teruggeven' aan de bewoners. Dit noemen we het collectieve spoor. Daarnaast willen we op een aantal gebieden het verschil gaan maken door individueel, persoonsgebonden maatwerk te gaan leveren. We willen mensen actief benaderen en leren kennen. Uitgangspunten zijn: 'erop af', mensen leren kennen, samenwerking, processen verbeteren en de juiste persoon op de juiste plek. Dit noemen we het individuele spoor.

4.1 Collectief bewonersspoor

Met de maatregelen die we tot nu toe hebben genomen en die we nog willen nemen (bewonersspoor) leggen we een collectieve basis voor een leefbare wijk. Ons uitgangspunt daarbij is en blijft voor bewoners en door bewoners. We willen met dit spoor de bewoners in de wijk ook echt de mogelijkheid geven om hun kracht in te zetten. Juist door bewoners de mogelijkheid te bieden om zelf het nodige voor hun wijk te betekenen zal de binding met de wijk verder versterken, de onderlinge betrokkenheid toenemen en zal ook de betrokkenheid van andere, meer kwetsbare bewoners, toenemen. Het collectieve bewonersspoor vervult daarmee ook een belangrijke functie voor bewoners die minder sterk in hun schoenen staan. Zij kunnen 'maatschappelijke ervaring' opdoen. Op die manier worden het individuele-, en het collectieve spoor aan elkaar verbonden.

Er is in het kader van het sociaal wijkvernieuwingsplan "Mooi Blijven Wonen" nog € 600.000,= beschikbaar voor de Hoogte én de Korrewegwijk. Dit geld is na overleg met bewoners gekoppeld aan concrete maatregelen. Aanvullend daarop zijn in het Nieuw Lokaal Akkoord afspraken gemaakt over het collectieve spoor. Corporaties en Gemeente hebben voor De Hoogte én de Korrewegwijk 1,6 miljoen extra beschikbaar gesteld voor de komende 4 jaar. Dit geld is bewust nog niet gekoppeld aan concrete maatregelen. Dat gaan we samen met bewoners en werkers in de wijk doen. Daarnaast gaan we de extra middelen in het kader van het project "van aandachtswijk naar Krachtwijk" benutten om de collectieve basis in de wijk verder te versterken.

Aanpak proces collectieve spoor

We hebben er bewust voor gekozen om ons de afgelopen periode te beperken tot het ophalen van de agenda van bewoners en werkers uit de wijk. Het keuze traject met en door bewoners hebben we over de vakantieperiode heen getild. We willen met hen de komende periode (najaar 2007) een zorgvuldig traject neerzetten. Op basis van deze agenda hebben we via diverse overleggen met bewonersorganisaties, corporaties en instellingen vastgesteld welke de gewenste maatschappelijke effecten zijn die we in het collectieve spoor willen bereiken. Deze effecten zijn:

1. Het algemeen gevoel van **veiligheid** is toegenomen.
2. Bewoners hebben hun **leefomgeving** verbeterd
 - De spanning tussen studenten en niet studenten is gereduceerd

- Studenten zetten zich in voor de wijk
 - Er zijn meer bewoners actief, bewoners ondernemen samen activiteiten en hebben weer oog en oor voor elkaar.
 - Het fysieke beheer en inrichting van de openbare ruimte is verbeterd.
 - Bewoners ondernemen zelf meer actie op het gebied van fysiek beheer
3. Er is een goed perspectief voor **jongeren** in de wijk
- Er zijn activiteiten voor jongeren
 - Er zijn accommodaties voor jongeren in de wijk
 - Jongeren horen erbij en doen mee (projecten, stage -, en werkervaringsplekken)
 - Jongeren hebben uitzicht op werk

Op basis van deze punten zijn in een aantal brainstormsessies, waarin bewoners en professionals op persoonlijke titel hebben meegedacht, mogelijke maatregelen om deze effecten te bereiken benoemd. In de bijlage Collectief 1. is een overzicht weergegeven van de maatregelen die we kunnen treffen om de gewenste effecten te bereiken en de collectieve basis in de wijk te verbeteren. We zien dit als een menukaart waaruit de bewoners en de werkers in de wijk straks kunnen kiezen en prioriteren. We gebruiken daarvoor een methodiek 'de Waardenzeef', die door corporatie In met het SEV en het RIGO is ontwikkeld. De methodiek is er op gericht om op basis van de verwachte bijdrage aan de gewenste maatschappelijke effecten een afgewogen keuze te maken. De kracht zit in het feit dat eerst een totaaloverzicht wordt geboden aan mogelijke maatregelen per gewenst effect. Er is sprake van een gezamenlijke keuze en het gezamenlijk stellen van prioriteiten. Hiermee is het proces transparant en hebben bewoners daadwerkelijk stemkracht. In de periode oktober, november gaan de bewoners een keuze maken en prioriteiten stellen in de totale set van maatregelen. We kunnen niet alles tegelijk. Met bewoners en werkers in de wijk gaan we het uiteindelijke bewonersplan ook in de tijd zetten. Dit zal rond het einde van het jaar leiden tot een gedragen bewonersplan voor een sterke wijk.

De inventarisatie van ideeën en maatregelen heeft een groot pakket opgeleverd van maatregelen met een totale financiële omvang van €4,3 mln. We hebben op lokaal niveau al 1,6 miljoen extra vrijgemaakt. Om de collectieve basis dus nog verder te versterken vragen we van de minister nog €3,3mln.

Kritische succesfactoren

Willen we het collectieve spoor tot een succes maken dan zijn de volgende factoren van cruciaal belang.

Communicatiestrategie

Als we in staat zijn om in De Hoogte dynamiek en positieve beleving te organiseren onder de wijkbewoners dan zijn we al grotendeels geslaagd. We gaan op dit punt dus sterk inzetten. We gaan een communicatiestrategie ontwikkelen die de dynamiek in de wijk een extra impuls geeft. We denken aan het maken van een docu-soap. Door deze wekelijks uit te zenden op de lokale televisie kan een sneeuwbaaleffect ontstaan in de wijk. We zullen op korte termijn het communicatieconcept nader uitwerken. Zie ook hoofdstuk 5.

Vertrouwen is duidelijkheid en afspraken nakomen.

Ondanks dat er veel goed gaat in de stad en dus ook in deze wijken, horen we vaak dat bewoners teleurgesteld zijn in de instanties. Ze voelen zich niet serieus genomen. Soms is dit geheel terecht, soms heeft het ook te maken met duidelijkheid vooraf en het managen van verwachtingen. Zowel bij de toepassing van de Waardenzeef als bij de uitvoering van de plannen is het van belang om als gemeente en corporaties duidelijk aanwezig, zichtbaar en aanspreekbaar te zijn. Alleen als wij als overheid, instellingen en corporaties duidelijk zijn en ons aan de afspraken houden zijn bewoners sneller bereid om er ook een steentje aan bij te dragen. Dit betekent dat we mensen in de wijk gaan zetten die handelen, en duidelijk communiceren, ook als iets niet kan. Dit stelt dus specifieke eisen aan de mensen die in de wijk opereren.

4.2 Individueel spoor: "er op af"

Tot op heden heeft de nadruk gelegen op een groepsbenadering, het zogenaamde collectieve spoor. Aangrijpingspunten zijn buurten, straten, kwetsbare personen, allochtonen en jongeren. We denken dat we in de wijken nog een groter verschil kunnen maken en meer resultaat kunnen halen als we ook het individuele spoor verder verdiepen. Uit de analyse komen duidelijk drie thema's naar voren die extra aandacht behoeven:

- **werk en integratie**
- **ouder / kind**
- **multiprobleemgezinnen**

De problematiek rondom deze drie aandachtsgebieden vraagt om een individuele persoonsgebonden aanpak; het actief benaderen van mensen, het leren kennen van mensen. Essentieel bij deze aanpak is een uitstekende samenwerking tussen corporaties, gemeente en instellingen, het stroomlijnen en minder bureaucratisch maken van processen en de juiste persoon op de juiste plek te hebben.

4.3 Thema werk en integratie: samen erop af

Het uitgangspunt bij het thema werk is dat iedereen aan het werk kan. Het doel is niet alleen uitkeringsreductie, maar activering van iedereen. Hiervoor is een intensieve individuele begeleiding van mensen nodig. Dit vergt creativiteit, menskracht, een andere manier van samenwerken tussen betrokken instellingen en ruimte om te experimenteren als het gaat om voor de individuele aanpak beperkende regelgeving. Er moet ruimte zijn voor samenwerking, waarbij over de grenzen van de diverse betrokken organisaties en gemeentelijke diensten wordt gekeken. Alle betrokken partijen moeten zich committeren voor een nieuwe innovatieve vorm van samenwerking en de bestaande regelgeving dient in sommige gevallen aangepast te worden. Van belang is dat we gezamenlijk hebben vastgesteld dat het uitgangspunt moet zijn dat we streven naar het activeren en naar werk begeleiden van de klant, aan het werk is uitgangspunt. Zorg, hulp, opleidingen zijn niet meer dan middelen om iemand aan het werk te helpen en geen doel op zich.

Werk is één van de thema's voor de krachtwijken. Eén van de redenen voor het rijk om extra middelen in te zetten voor de krachtwijken is om mensen die nu werkloos zijn weer perspectief te geven. Die extra middelen bieden ons een kans om op een andere manier te werk te gaan om de mensen met een grote achterstand op de arbeidsmarkt aan het werk te krijgen en te activeren. Het is ons met de bestaande aanpak tot nu toe onvoldoende gelukt om hen te bereiken en hen te laten

kwalficeren voor werk en participatie. We kennen onze klanten nog onvoldoende en gaan er nog te weinig echt op af. Met de aanpak voor de krachtwijken gaan we het verschil maken.

'Snelkookpan-sessie'

Met vele partijen die een bijdrage kunnen leveren aan het te behalen doel, namelijk meer mensen aan het werk, meer mensen actief, zijn we op 22 augustus in een snelkookpansessie bijeen geweest. Daaruit kwam naar voren dat de instrumenten en programma's die er ontwikkeld zijn op zich voldoende houvast bieden. Wat nog ontbreekt is dat we onze klanten onvoldoende kennen en dat we er nog te veel op vertrouwen dat zij ons wel opzoeken. Wat we gaan veranderen is dat we zelf in de krachtwijk de mensen meer gaan opzoeken en via deze individuele benadering gaan kijken wat zij nodige hebben om aan het werk te komen of actief te worden. We kijken als het ware door de klant heen en bepalen zo met de klant wat er nodig is. We gaan daarvoor nadrukkelijker de samenwerking met andere partijen benutten om het doel *'meer mensen aan het werk, meer mensen actief'* te realiseren.

Verschillende partijen hebben aangegeven zich te willen committeren aan dat doel, en daar vanuit hun verantwoordelijkheid en plaats in de samenleving aan te willen bijdragen. De gemeente erkent dat ze het niet alleen kan, en heeft de signalen en de expertise van anderen nodig en wil die graag benutten. Juist om het verschil te kunnen maken.

Maatregelen

We willen de volgende maatregelen nemen:

1. Coalitie gemeente met verschillende (maatschappelijke) organisaties

De organisaties die werkzaam zijn in de wijk zetten zich in om bewoners te activeren richting werk en maatschappelijke participatie. Gemeente sluit daartoe in 2007/2008 een coalitie met verschillende maatschappelijke organisaties.

Er zijn verschillende organisaties actief in de wijken, zij hebben hun klanten in de wijken, bijvoorbeeld de woningcorporatie die zijn huurders heeft in de wijk.

Verschillende organisaties hebben aangegeven te willen bijdragen aan het doel om meer mensen in de wijk te laten meedoen, in de vorm van werk, in de vorm van vrijwilligerswerk, of in de vorm van andere activiteiten. Wanneer een organisatie vanuit zijn eigen doelstelling met een bewoner contact heeft en daarin komt naar voren dat hij/zij in de richting van werk ondersteuning wenst, dan geeft die organisatie dat signaal door aan Sozawe en gaat Sozawe met betrokkene aan de slag via een individuele benadering.

Woon-wens-werkgesprekken

Deze samenwerking krijgt al gestalte in de afspraken tussen de gemeente en woningcorporatie In. In voert woonwensgesprekken met bewoners in het kader van de wijkvernieuwing. In die gesprekken vraagt In ook naar wensen met betrekking tot werk. Naast In zullen ook corporatie De Huismeesters, Thuiszorg, Jeugdzorg, MJD, school, politie betrokken worden. De afspraken die gemaakt zijn met In zijn terug te vinden in bijlage W. 1.

Deze aanpak betekent dat we extra instrumenten en extra personele inzet nodig hebben. Het betekent ook dat er gezamenlijke werkafspraken gemaakt moeten worden en dat onderlinge afstemming van gemeente en betrokken organisaties

noodzakelijk is. In 2008 willen we met meerdere instellingen een dergelijke werkwijze ontwikkelen.

2. We zetten extra in op uitstroom in De Korrewegwijk

SOZAWE heeft een reguliere taakstelling om klanten te laten uitstromen naar werk, om meedoen activiteiten te organiseren enz. Die taakstelling geldt uiteraard ook voor de Korrewegwijk. We formuleren een specifieke taakstelling voor de Korrewegwijk afgeleid van de totaaldoelstelling voor 2008 en doen daar een schep bovenop voor de komende 4 jaar. De resultaten die we willen behalen vloeien voort uit alle activiteiten die in dit wijkactieplan genoemd zijn en gericht zijn op werk en zelfstandig ondernemerschap.

Taakstelling

De reguliere taakstelling voor 2008 met betrekking tot uitstroom voor de Korrewegwijk is 72 klanten. We willen een extra uitstroom realiseren van 25% voor de Korrewegwijk in de periode 2008-2011 bovenop de reguliere jaarlijkse uitstroom. Daarmee wordt een extra uitstroom gerealiseerd van 10% ten opzichte van het totale klantenbestand op 1-1-2008. Hiervoor is extra formatie benodigd: 0,65 fte consulent intensieve begeleiding.

3. Extra inzet organiseren van meedoenactiviteiten

Het programma Meedoen is bedoeld om mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt te stimuleren actief te worden. De activiteiten bestaan eruit dat zij gedurende een periode van 6 maanden 20 uur per week maatschappelijke activiteiten verrichten. Deelname wordt beloond door middel van een extra premie en een scholingsbudget. We willen daarbij samenwerken met organisaties die nu ook al actief zijn in de wijk. De resultaten die we willen behalen vloeien voort uit alle activiteiten die in dit Wijkactieplan genoemd zijn en gericht zijn op meedoen.

Taakstelling

De reguliere taakstelling voor 2008 met betrekking tot Meedoen is voor de Korrewegwijk 50 klanten². We meer mensen laten meedoen met dit programma. Namelijk voor de Korrewegwijk in de periode 2008-2011: 65 klanten. Hiervoor is extra formatie bij SOZAWE nodig: 0,65 fte consulent Meedoen en 0,65 fte assistent projectleider Meedoen voor de wijk € 100.000,00.

4. Extra inzet bevorderen zelfstandig ondernemerschap

We willen zelfstandig ondernemerschap bevorderen en de bestaande bedrijvigheid verstevigen. Dit is een extra inzet op de reeds bestaande activiteiten die door de dienst SOZAWE/ Afdeling Zelfstandigen en door het Bedrijvenloket en Groningen Werkt worden uitgevoerd. Naast deze extra inzet willen we de mogelijkheid onderzoeken om microkredieten in te zetten in samenwerking met banken en allochtoon ondernemerschap bevorderen.

Groningen Werkt en Kamer van Koophandel: extra inzet

² Meedoenactiviteiten worden ook aangeboden aan een klein aantal niet-uitkeringsgerechtigden.

Door de inzet van 0,7 fte extra consulent "Groningen-Werkt" die actief is in de krachtwijk, kunnen we (startende) ondernemers actief gaan benaderen. De consulent neemt contact op met ondernemers in de wijk, vraagt wat hun wensen zijn, wat we voor hen kunnen betekenen en wat zij voor de wijk / werkgelegenheid kan betekenen.

In samenwerking met Kamer van Koophandel te Groningen bieden we mentoren aan voor bewoners die zich oriënteren op zelfstandig ondernemerschap, of die als zelfstandig ondernemer zijn gestart.

Kosten voor vergoeding en begeleiding mentoren € 20.000,00 per jaar voor de wijk voor 15 mentees per jaar.

5. Begeleiden van (allochtone) vrouwen naar werk.

In de wijk wonen veel (allochtone) (alleenstaande) moeders met een bijstands- of arbeidsongeschiktheidsuitkering. Voor hen is de stap naar de arbeidsmarkt groot. Dit geldt ook voor herintreedsters die lang uit het arbeidsproces zijn geweest of die een beperkt arbeidsverleden hebben. Deze vrouwen zijn vaak onzeker over wat ze kunnen en willen en op de arbeidsmarkt wordt weinig rekening gehouden met hun zorgtaken. De combinatie van arbeid en zorg is voor deze groep vrouwen daarom vaak moeilijk te realiseren. Dat is jammer, want veel talenten blijven hierdoor onbenut.

Enkele organisaties, Alfacollege, Jasmijn, die in de wijk werkzaam zijn hebben ideeën ontwikkeld om hier actie op te zetten. De kracht van hun voorstel is dat er rekening wordt gehouden met de specifieke omstandigheden van alleenstaande moeders en herintreedsters. Met de betrokken organisaties gaan we nader in gesprek om deze ideeën uit te (laten) werken.

Deelname activiteiten en cursussen

Daarnaast zullen wekelijks 20 vrouwen deelnemen aan activiteiten en cursussen. Op de plek waar deze activiteiten worden ontplooid ontmoeten vrouwen elkaar. Zo wordt ook bijgedragen aan een steviger sociale samenhang binnen de wijk.

De aanpak moet er toe leiden dat gedurende de looptijd van het wijkactieplan een aantal vrouwen zijn uitgestroomd naar een betaalde baan of als zelfstandig ondernemer actief zijn. Plus dat een aantal vrouwen actief is door het verrichten van maatschappelijke activiteiten.

De kosten worden geraamd op € 125.000,= per jaar.

6. (Re)integratie van jongeren naar werk of een andere vorm van dagbesteding.

De gezamenlijke sessie op 22 augustus jl. heeft er toe geleid dat de Base Groep Groningen vanuit haar positie als jeugdzorgaanbieder contact heeft gelegd met het Jongerenloket v/d Dienst Sociale Zaken en Werk. Zij willen in de krachtwijken Korrewegwijk & De Hoogte een gezamenlijke inspanning leveren die tot een afname van de jeugdwerkloosheid kan leiden. De 'Vertrektraining' van de Base Groep sluit aan bij de belemmeringen die consulenten van het jongerenloket bij de moeilijkste doelgroep aantreffen. De komende weken zullen beide instellingen hun plannen nader uitwerken.

Jongerenloket en Base Groep willen reïntegratie starten van 15 harde kern jongeren uit de doelgroep moeilijk plaatsbare jeugd. Deze vindt plaats middels een hechte samenwerking tussen de consultants van het jongerenloket en de trainers van de Base Groep die deskundig zijn op het opheffen van relevante belemmeringen.

De kosten van vijftien trajecten 'Vertrektraining' bedragen per traject: € 8.632. Op jaarbasis bedraagt dit: $15 * € 8.632 = € 129.480$. De Base Groep wil samen met het Jongerenloket gedurende drie jaar 15 trajecten per jaar uitvoeren, zowel in 2008, 2009 als 2010.

Gelet op de doelgroep en de veelheid van niet vooraf stuurbare beïnvloedingsfactoren (verhuizing, relatievorming etc) is het lastig ons vooraf vast te leggen op een hard resultaat, ook omdat het om kleine aantallen gaat. Onze ambitie is om per jaar 10 jongeren naar werk te begeleiden.

Alle jongeren zullen via een outreachende aanpak, waar mogelijk via motivatiestrategieën, en waar nodig met dwang en drang via een heel intensieve behandeling op weg geholpen worden naar werk of een andere vorm van dagbesteding. Vertrektraining wordt gezien als een veelbelovend programma, dat hard op weg is om de kwalificatie 'evidence based' te krijgen.

7. Ontwikkeling en inzet van persoonsgebonden re-integratie-arrangementen

Er is in de wijk behoefte aan maatwerk bij het zoeken naar oplossingen om bewoners in de wijk weer bij de samenleving te betrekken. SOZAWE gaat een instrument ontwikkelen die in die behoefte kan voorzien. Bijvoorbeeld in de vorm van een PGB voor inburgeraars, en in de vorm van IRO's/PGB's voor de overige klanten van de dienst.

Daarnaast willen we ook andere partijen de gelegenheid geven om met klanten aan de slag te gaan. Daarvoor voeren we een apart budget op, omdat op voorhand niet zeker is dat daarvoor het Werkbudget ingezet kan worden. Eigenlijk zoeken we experimenteeruimte om nieuwe oplossingen voor bestaande problemen te vinden. Die ruimte moet inzicht geven of deze nieuwe oplossingen tot betere of andere resultaten leiden.

We willen ruimte bieden om met 25 klanten op deze wijze aan de slag te gaan. Per klant is een budget beschikbaar van € 5.000,00.

Knellende regelgeving

Om krachtdadig in de krachtwijken aan de slag te gaan kunnen zien wij graag dat voor de volgende knelpunten in de regelgeving een oplossing wordt gevonden:

- a. Vanuit het project Meedoen, gericht op klanten met arbeidsplicht, wordt er maandelijks een premie opgebouwd van € 50,00 Meedoenpremie en € 50,00 scholingskrediet (gedurende 6 maanden). Klanten zonder arbeidsplicht die vrijwilligerswerk verrichten, krijgen een vrijwilligerspremie van ongeveer € 63,00 euro per maand (één jaar lang). Zodra er per kalenderjaar meer dan één maal een premie wordt verstrekt, denk aan uitstroompremie etc., ziet de Belastingdienst deze premie het jaar daarop als belastbaar inkomen met alle gevolgen van dien. De klant ervaart financiële rompslomp wat de gemeente vervolgens financieel weer recht mag buigen. Dan is het geen beloning meer, maar voor beide partijen een last.

- b. De schotten tussen de verschillende budgetten waarover de gemeente beschikt, te weten het Werkbudget, de inburgeringsmiddelen en de educatiemiddelen, vormen een belemmering om mensen een aanbod te kunnen doen. Dat komt omdat de mensen aan wie de gemeente een aanbod wil doen, niet tot de doelgroep van één van de budgetten behoort.
- c. De middelen van de Wet Kinderopvang staan niet open voor mensen die niet in een reïntegratietraject zitten. Terwijl kinderopvang ook om andere redenen dan reïntegratie noodzakelijk is. Bijvoorbeeld als het om participatie gaat.
- d. De Wet Kinderopvang biedt geen mogelijkheid om een vergoeding te geven in de kosten van 'Tussen de Middag Opvang'.
- e. De gemeente wil graag middelen uit het Werkbudget kunnen inzetten zonder dat het op klantniveau hoeft te worden verantwoord. Bij opdrachten is het vooraf niet altijd bekend hoeveel klanten daaraan zullen deelnemen.

Resultaten

De te behalen resultaten de maatregelen zijn weergegeven in onderstaande tabel. In Bijlage Werk 2 vindt u een totaal overzicht van de feitelijke situatie, de te behalen resultaten, de maatregelen en de kosten. Om de resultaten te bereiken hebben we de komende 4 jaar 1,4 mln nodig.

Resultaten "werk" Korrewegwijk
<ul style="list-style-type: none"> • werklozen / bijstandsgerechtigden stromen uit naar betaald werk of zelfstandig ondernemerschap. Extra uitstroom realiseren van 10%; • werklozen / bijstandsgerechtigden zijn actief in de wijk of elders. 50 bewoners uit de wijk worden op een meedoenplek geplaatst • uitkeringsgerechtigden potentie voor zelfstandig ondernemerschap en gevestigde ondernemers in de wijk krijgen een mentor (15 per jaar) • inburgeraars kwalificeren zich voor het inburgeringsexamen en werk of participatie • bewoners van de wijk maken maximaal gebruik van beschikbare voorzieningen op het terrein van armoedebestrijding en schuldhulpverlening • Minimaal 10 allochtone vrouwen worden begeleid naar werk of zijn anderszins actief • Afname jeugdwerkloosheid met minimaal 10 personen

4.4 Thema Ouder Kind: Ieder kind en iedere ouder telt mee

Uit de analyse in hoofdstuk 3 blijkt dat er nog een groot aantal knelpunten liggen op het thema ouder en kind. We doen hier voorstellen om de vicieuze cirkel waar de gezinnen in beland zijn te doorbreken. We zetten daarbij niet in op een breed aanbod van nieuwe maatregelen en projecten maar op een paar speerpunten zoals uit de analyse naar voren komen. Via deze speerpunten willen we de samenwerking verder vormgeven. We zetten in op een betere samenwerking op basis van een gedeelde visie en door mensen die voldoende toegerust zijn. Uitgangspunt bij het benaderen van kinderen en ouders is ons vertrouwen, dat mensen in staat zijn om zich – met de juiste steun – zélf verder te ontwikkelen, uitgaan van hun kracht en kunnen leren omgaan met hun problemen (empowerment). We zijn er van overtuigd dat een aanpak die meer gericht is op individueel maatwerk en waarbij instanties van elkaars kwaliteiten gebruik maken noodzakelijk is. We beginnen met die maatregelen

waarvoor binnen de sector al veel energie voelbaar is. Van daaruit werken we de komende jaren verder.

In bijlage Ouder – kind 1a. Is een overzicht gegeven van de maatregelen, de resultaten en lopend beleid.

In bijlage Ouder – kind 2. zijn van de maatregelen de kosten inzichtelijk gemaakt.

Maatregelen

We gaan de volgende maatregelen nemen:

1. Een gedragen pedagogische visie

We zorgen voor een gedragen pedagogische visie die dient als een houvast voor de professionals bij het werken met kinderen en ouders van deze wijk. Uiteindelijk biedt dit ook de ouders in de wijk handvatten voor het opvoeden. We gaan de Vensterschool (met de daarin werkende basisvoorzieningen) doorontwikkelen tot een voorziening voor kinderen van 0 tot 15 jaar met een hoogwaardige pedagogische en educatieve kwaliteit. Ook de in ontwikkeling zijnde OKC wordt hierbij betrokken. Het lectoraat Integraal Jeugdbeleid van de Hanzehogeschool zal dit traject uitvoeren samen met de scholen, ouders en kinderen en de instellingen die nu participeren in de Vensterschool en het OKC. Zie bijlage OK 2 voor de uitwerking van dit onderdeel. De pedagogische houvast zal beschikbaar zijn aan het begin van het schooljaar 2008 / 2009. Binnen 3 jaar werken de scholen en instellingen volgens deze pedagogische visie.

2. Vergroten van de ouderbetrokkenheid.

We volgen hier twee trajecten.

- a) Ouderbeleid van de scholen en instellingen die de voor- en buitenschoolse voorzieningen leveren, versterken
- b) Vergroten opvoedvaardigheden van ouders

Ad. a) Ouderbeleid van de scholen versterken

Als ouders meer betrokken zijn bij de school en de schoolactiviteiten van hun kinderen zullen de schoolprestaties en het schoolplezier toenemen en het verzuim en uitval afnemen. Dit gebeurt niet zomaar. Het vraagt een expliciete inspanning van de scholen en instellingen. Het eerste doel is leerkrachten en andere werkers te leren om het gesprek met de ouders over hun kind op gang te brengen en gaande te houden. Een volgende stap is dan het betrekken van ouders bij activiteiten op school. Op dit terrein willen we de volgende maatregelen nemen:

Contact leggen met de ouders

Met de scholen achterhalen hoe we de school teams echt in staat kunnen stellen contact te leggen en te houden met ouders. Dit gaan we doen tijdens het schooljaar 2007/2008.

Opleidings-, trainings- en coachingstraject

Een stevig opleidings-, trainings- en coachingstraject om de leerkrachten en medewerkers van andere betrokken instellingen in staat te stellen contact te leggen en te houden met ouders. We starten hiermee in het schooljaar 2008/2009.

Actief ouders opzoeken

Het beschikbaar stellen van capaciteit opdat de leerkrachten ook in staat zijn de ouders daadwerkelijk actief op te zoeken. Dit loopt parallel met actie 2 en start dus ook in het schooljaar 2008/ 2009.

Ad. b) Vergroten opvoedvaardigheden

Om de draagkracht van risico-ouders ten aanzien van opvoeding van hun kinderen te vergroten en hen steviger in de rol van opvoeder te zetten willen we de volgende maatregelen nemen:

Felicitatiekoffer

We zoeken 'nieuwe' ouders vroegtijdig op. Betrokken instellingen ontwikkelen samen een 'felicitatiekoffer'. Het is een middel om thuis te komen bij ouders, voorlichting te geven, en mogelijke wensen of behoeften te signaleren. De behoeftes kunnen liggen op terreinen van werk, zorg, gezondheidsvoorlichting, opvoedingsondersteuning, schuldsanering etc.(zie bijlage OK 3.)

Ouder Kind Centrum

We gaan onze focus richten op de verdere ontwikkeling van het Ouder Kind Centrum. We willen bestaande maatregelen efficiënter inzetten en nieuwe samenwerkingspartners betrekken. Daarnaast willen we op de middellange termijn het Ouder Kind Centrum benutten voor ontwikkeling en uitvoering van innovatieve (preventie) projecten en het verder uitbouwen van een stevige hulpverleningsstructuur (zie bijlage OK 2.)

Ketensamenwerking en digitaal signaleringssysteem

In de keten van jeugd werkt een groot aantal instellingen samen. Dit vergt een optimale samenwerking, informatie-uitwisseling en coördinatie. Daar waar verschillende instanties betrokken zijn bij hulp aan kind of gezin, behoren zij dit van elkaar te weten. De bestaande zorgnetwerken kunnen hier niet altijd voldoende in voorzien. Meer problemen kunnen voorkomen worden als we risicogeveallen digitaal aan elkaar kunnen doorgeven, registeren en signaleren. Daarom willen we naast de bestaande zorgstructuur een digitaal signaleringssysteem inrichten. We kunnen hiermee de hulpverlening aan risicokinderen en jongeren beter inrichten en consequenter coördineren.

Tienermoeders

Uitvoering van een specifiek opvoedingsondersteunings-programma voor tienermoeders met baby's (Stevig ouderschap). In de Korrewegwijk wonen veel eenoudergezinnen met jonge moeders. De informatievoorziening aan Jonge Moeders zal verbeterd worden. Het inrichten van één loket voor informatie en advies heeft prioriteit. Dit loket kan ondergebracht worden bij de te realiseren centra voor Ouder en Kind. Het ontbreken van een Ambulante Kamerbegeleiding en vooral ook een 24-uurs opvang voor Jonge Moeders wordt als een groot gemis ervaren. Duidelijk is dat jonge moeders grote problemen hebben bij het combineren van opvoeding van kinderen met werk. De krappe financiële situatie van Jonge Moeders maakt het haast onmogelijk om zelfstandige huisvesting te realiseren. Hoe eerder deze Jonge Moeders de juiste ondersteuning ontvangt, hoe kleiner de kans dat jonge moeders in problematische situaties terechtkomen. De ondersteuning dient niet alleen curatief te zijn maar ook preventief teneinde te voorkomen dat de problematische situaties überhaupt ontstaan. De Basegroep Groningen heeft

hiervoor een voorstel ontwikkeld en zal hierin het voortouw nemen. De Dienst Sociale Zaken en Werk (Jongerenloket) ziet mogelijkheden de aanpak van de Base Groep te versterken met reïntegratiemiddelen.

De Provincie Groningen participeert met middelen uit de provinciale doeluitkering ook in het project. De Provincie Groningen is eveneens bereid de helft van de aanloop- en projectleiderskosten te financieren op voorwaarde dat de Gemeente Groningen de andere helft van deze kosten financiert.

Op grond van het hiervoor beschrevene is de Base Groep voornemens om bij de gemeente Groningen, dienst OCSW, een subsidie aan te vragen van € 828.000,- voor een periode van drie jaar. Uitgangspunt hierbij is de doeluitkering jeugdzorg van de Provincie door de Base Groep (op basis van een indicatie) wordt ingezet voor de moeders tot 18 jaar en dat de kosten van de moeders boven de 18 jaar door de gemeentelijke bijdrage worden gedekt. Een en ander in overeenstemming met de criteria zoals omschreven in de Wet op de Jeugdzorg.

Voor de uitwerking zie bijlage OK 4.

3. Werken aan een startkwalificatie

We gaan op 3 manieren onze inspanningen vergroten om te zorgen dat kinderen een startkwalificatie kunnen behalen.

Verlengde schooldag

Voor kinderen van het basisonderwijs gaan we werken met een verlengde schooldag. Daarin wordt het onderwijsaanbod geïntensiveerd en verbreed. Voor de krachtwijk willen we toe naar een situatie waarin de verlengde school dag geen geïsoleerd fenomeen is maar een geïntegreerd onderdeel vormt van de trits: reguliere schoolcurriculum, naschoolse opvang, buitenreguliere aanbod van instellingen voor sport, kunst en cultuur of andere buitenschoolse partners in de buurt inclusief lokale bedrijven. Maar het houdt niet op bij het organiseren van een goed aanbod voor de kinderen uit de doelgroepen. Toeleiding en maatwerk moet het verschil gaan maken. Dit traject wordt begeleid door het lectoraat Integraal Jeugdbeleid van de Hanzehogeschool. De invoering zal plaatsvinden vanaf het schooljaar 2009/2010. De voorbereiding start in januari 2008. (Zie Bijlage OK 5)

Voor- en vroegschoolse educatie

We willen dat in 2010 alle (risico)kinderen in de wijk deelnemen aan een programma voor Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE). Dit gebeurt via extra dagdelen VVE in de peuterspeelzalen, aanbieden van VVE programma's in de kinderopvang en het betrekken van ouders bij de VVE programma's als vorm van familie-leren. Met het familie-leren kan ook de laaggeletterdheid van ouders aangepakt worden.

Buurtwerkplaats

In de Korrewegwijk bestaat L'etudie. Het is een buurtwerkplaats voor kinderen uit het Voortgezet Onderwijs waar je kunt leren door te doen, leren met je handen. We willen meer van dit soort initiatieven realiseren in de wijk. Daarmee bieden we een aantrekkelijke verbreding voor de opleiding van kinderen die niet de hele dag in de schoolbanken willen of kunnen zitten. Ze leren in de praktijk. Het Alfacollege zal meer van dergelijke werkplaatsen in samenwerking met corporaties en ondernemers in de wijk gaan opzetten. Het eerste voorbeeld staat er al en het 2e voorbeeld is nu

in ontwikkeling. Beide in de Korrewegwijk. We denken in de komende 4 jaren nog 1 of 2 van dergelijke buurtwerkplaatsen te kunnen realiseren.

4. Geweld in gezinnen, kindermishandeling

De aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling begint niet bij het tijdig signaleren daarvan, maar bij het voorkómen. Alle eerder genoemde maatregelen dragen bij aan het verlagen van het risico dat spanningen binnen het gezin ontaarden in geweld. Dat neemt niet weg dat realiteit ons voorlopig noopt maatregelen te treffen om dit geweld adequaat, in een zo vroeg mogelijk stadium, aan te pakken. Als het gaat om preventie, dan zetten in de eerste plaats in op weerbaarheidstrainingen op jonge leeftijd, de laatste groepen van het basisonderwijs, en op voorlichting aan professionals en publiek. We nemen waar wenselijk hierin cultuurspecifieke elementen mee. De curatieve aanpak wordt in de krachtwijk versterkt door 24-uursbereikbaarheid van de betreffende hulporganisaties. Zij stellen zich garant voor het opstarten van een hulptraject ter plekke binnen één uur na melding. Daarbij staat het belang van het betrokken kind centraal; het project 'Vingers in je oren' (psycho-educatie gericht op betrokken kinderen) wordt daarom geïntensiveerd. (Zie bijlage OK 6)

5. Fysieke voorzieningen

Om te kunnen werken met een verlengde schooldag, ouders meer te betrekken bij de school, ook met hen activiteiten te kunnen doen, zijn faciliteiten nodig. De bestaande vensterschool in de Korrewegwijk beschikt al over benodigde ruimte en voorzieningen. Daar vragen we een bijdrage met name om het (buiten)speelklimaat voor de kinderen aantrekkelijker te maken.

Resultaten

In bijlage OK1 is een overzicht gegeven van de Indicatoren, de te behalen resultaten, de lopende maatregelen en de nieuwe maatregelen met de bijbehorende kosten.

Pedagogische Houvast	Ouderbetrokkenheid	startkwalificatie	Kindermishandeling	Voorzieningen
<ul style="list-style-type: none"> • Ontwikkelen van een pedagogische visie die dienst als richting en houvast voor professionals bij het werken met kinderen uit deze wijken. • Toename van de ontwikkelingskansen van alle kinderen in de wijk, • Afname van de achterstanden (richting stedelijk gemiddelde) • Betrokkenheid van ouders bij deze voorzieningen Toename van opvoedingscompetenties en –plezier bij ouders 	<ul style="list-style-type: none"> • Scholen voeren een actief ouderbeleid en hebben op diverse wijze contact met alle ouders van de school (vanaf schooljaar 2008 / 2009) • Gezinnen in risicovolle situaties weten waar ze terecht kunnen met vragen. Voor hen is een helder aanbod aan opvoedingsondersteuning .Uitrol okc centrum 2008. • Tiernmoeders/jonge moeders zijn in beeld, benaderd en weten zich gesteund in hun rol als opvoeder, 90% in 2009(project Basegroep) • Voorkomen van tiernmoederschap door 1 informatieloket (project FIOM) • Kinderen die in de knel komen worden vroegtijdig gesignaleerd en doorverwezen door verwijsindex.dekkende werkwijze eind 2008 	<ul style="list-style-type: none"> • CITO score van de kinderen in de betreffende basisscholen = stedelijk gemiddelde in 2012 • Bereik van achterstandsleerlingen voor VVE = 100% in 2010 • Doorverwijzing naar speciaal onderwijs = stedelijk gemiddelde in 2010 • Bereik van ouders van achterstandsleerlingen = 80% in 2009. • Sluitende dagarrangementen / verlengde schooldag in 2009 voor alle kinderen in de hoogte / indischebuurt <p>Vroegtijdige signalering van risicjongeren en gezinnen .Zorgcoördinatie van risicokinderen en gezinnen</p>	<ul style="list-style-type: none"> • kinderen leren weerbaar te zijn tegen geweldsuitingen • signalen kindermishandeling/ huiselijk geweld worden opgepakt, • 24 uren aanpak is gerealiseerd • professionals zijn geschoold en handelen deskundig • Kinderen uit de Korrewegwijk groeien op in een veilige omgeving. • Geweld in de huiselijke kring wordt waar mogelijk voorkomen en via directe crisisinterventie (binnen een uur na melding aanwezig) snel gestopt. 	<ul style="list-style-type: none"> • Goede een aantrekkelijke fysieke voorzieningen • Laagdrempelige voorzieningen

Kosten

De totale benodigde investering voor de komende 4 jaren voor het thema ouder-kind bedraagt in de Korrewegwijk €12,9 mln

4.2.3. Thema multiprobleemgezinnen: van probleemgezin naar krachtgezin

Vooruitlopend op de besluitvorming in het College van B&W op 25 september aanstaande, geven we hier een korte samenvatting van de aanpak die we beogen in het kader van het thema ‘multiprobleemgezinnen’. Uitgangspunten bij de aanpak zijn het verhogen van de capaciteit, het beter afstemmen tussen verschillende hulpverleningsinstellingen en minder ‘over’ en meer ‘in’ het gezin doen.

De maatregelen zullen gericht zijn op:

- a. Mandaten door organisaties en directies
- b. Meer uitvoerders
- c. Effectief ketenmanagement (overige instellingen)

Pilot gezinscoaches

In de Korrewegwijk willen we via de inzet van een team van gezinscoaches in multiprobleemgezinnen de ontwikkelkansen en veiligheid voor opgroeiende kinderen bevorderen. Daarnaast willen we zware specialistische zorg voor deze gezinnen beperken en de leefbaarheid van de buurt verbeteren.

Wij stellen voor om deze aanpak in een pilot van 2 jaar te ontwikkelen. Vanwege hardnekkige problemen is het verantwoord ook de Tuinwijk bij de pilot te betrekken. Het gaat om ongeveer 30 bekende Multiprobleemgezinnen (ongeveer 85 personen).

De gezinscoaches komen vanuit verschillende professionele achtergronden en hebben allen ervaring met deze doelgroep. Specialistische thuiszorg en MJD (B.I.B. aanpak) en Basegroep (hulp aan huis). Dit team staat onder leiding van een coördinator van de HVD. Dit is voor dit gebied tevens de coördinator in de zin van het ketenprotocol. (doelstelling en uitgangspunten? Empoweren, meedoen? alleen de veiligheid van de kinderen waarborgen? Doorbreken van vicieuze cirkel?)

Bemensing

De caseload van onze gezinscoach, de doener en begeleider loopt van 5 tot maximaal 15 gezinnen. In deze pilotperiode zal ook nog veel tijd in ontwikkeling gaan zitten zodat we voor deze pilot af gaan op een caseload van 10. Dit vraagt op de taakstelling van 30 gezinnen een capaciteit van 3 fte. = erg voor de hand liggende oplossing. Caseload verkleinen, maar wat is anders/vernieuwend aan deze aanpak tav oude situatie?

Proces

In deze twee jaar zal veel energie gestoken moeten worden in uitwerken van het proces (signaleren, melden, indiceren/GHP, uitvoeren (mandaat en rugzak), evalueren en waar mogelijk afsluiten. De basis van de aanpak van de gezinscoaches is het door de coördinatiegroep vast te stellen gezins herstel plan. Deze modaliteit van het persoonlijk herstel plan zal grondige aandacht vergen. Verder zal er met systematische methodiekontwikkeling een werkwijze tot stand moeten komen die de sterktes van MJD, Thuiszorg, Basegroep en HVD in elkaar verenigt.

Middelen

Module pakket Sozawe ontwikkelen (uitkering, bijz. bijstand, schuldhulpverlening, re-integratie, WSW en/of dagactiviteiten). Er is in vrijwel elk traject een bijdrage van Sozawe nodig.

Module pakket politie en justitie ontwikkelen (gerichte aanpak jongeren, school/welzijns werk in de wijk, kort op overlast, justitie in de wijk, 's ochtends overtreding s' middags taakstraf). Deze module zal samen met partners binnen justitie, politie en buurtwerk vorm moeten krijgen.

Module integratie in de wijk. Binnen het programma vitale wijken, versterken sociale cohesie en elders ontwikkelde methodieken kan getracht worden de gezinnen betere inbedding in de netwerken van de natuurlijke omgeving te geven.

4.6 Samenvatting

Er is in het kader van het sociaal wijkvernieuwingsplan 'Mooi Blijven Wonen' en het Nieuw Lokaal Akkoord geld beschikbaar om een collectieve basis in de wijk te leggen. Het gaat hierbij om maatregelen op het gebied van wonen, leefbaarheid, accommodaties, sociale samenhang en woonomgeving. In samenspraak met bewoners is een extra pakket aan maatregelen opgehaald om de collectieve basis in de wijk verder te versterken mede met behulp van de extra middelen die beschikbaar komen in het kader van dit actieplan. De komende maanden gaan we gebruiken om met bewoners en werkers in de wijk de maatregelen te kiezen die het meest bijdragen aan de effecten die we op het collectieve spoor in de wijk willen bereiken.

Het gaat dan om het verhogen van het veiligheidsgevoel, bewoners nemen zelf initiatief voor het verbeteren van hun leefomgeving, in de brede zin des woords, dus ook om de sociale leefomgeving en bieden van perspectief aan de jeugd. Daarnaast zorgen we dat aan een aantal randvoorwaarden is voldaan om de maatschappelijke effecten daadwerkelijk te kunnen bereiken. Een heldere communicatiestrategie en stevige samenwerking zijn hier voorbeelden van. We hebben op lokaal niveau al €1,6 miljoen extra vrijgemaakt voor de Korrewegwijk en De Hoogte. Om de collectieve basis verder te versterken vragen we van de minister nog €3,3 mln voor deze wijk.

We gaan in de wijken nog een groter verschil maken en meer resultaat halen door ook het zogenaamde individuele spoor verder verdiepen en dit in samenhang met het collectieve spoor neer te zetten. Er komen drie thema's naar voren die extra aandacht behoeven:

Werk en integratie, met als speerpunten "er op af", ken je klant, maak gebruik van zijn kracht en vul aan wat nodig is om de klant naar werk te begeleiden, ruimte voor (innovatieve vormen van) samenwerking en een verruiming of aanpassing van de bestaande regelgeving.

Ouder / kind, met als speerpunten een betere samenwerking op basis van een gedeelde visie en door mensen die voldoende toegerust zijn om van daaruit te bouwen aan ouderbetrokkenheid, ketensamenwerking, een goede startkwalificatie voor jongeren en voldoende fysieke voorzieningen.

Multiprobleemgezinnen, met als uitgangspunten het verhogen van de capaciteit, het beter afstemmen tussen verschillende hulpverleningsinstellingen en minder 'over' en meer 'in' het gezin doen.

Om het individuele spoor verder te versterken vragen we van de minister een financiële bijdrage van € 13,4 mln.

5. Organisatie en procesmanagement

De organisatie, samen aan de slag, de verkokering voorbij.

Zoals eerder in dit wijkactieplan is aangegeven, werken we in Groningen aan wijken langs de lijnen van het NLA. Ook hebben we aangegeven dat we de middelen die beschikbaar komen in het kader van het project “van aandachtswijken naar Krachtwijken” zien als een aanvulling op deze Groningse aanpak. Deze aanpak kenmerkt zich door een stevige en geformaliseerde samenwerking tussen de 5 stedelijke corporaties en de gemeente. Vele instellingen in de Stad werken hieraan mee via allerlei verbanden. Deze verbanden worden gesmeed op basis van energie, toegevoegde waarde en het te behalen resultaat.

Daarmee gaan we door. De aanpak van de Krachtwijken vereist een jarenlange inspanning en betreft geen losstaand project. Daarom wordt de aanpak en de organisatie ervan gekoppeld aan de bestaande organisatie van de Groningse Wijkaanpak. Dat betekent dat we de verantwoordelijkheid voor de middelen die we ter beschikking krijgen (van rijk, gemeente en corporaties) zullen onderbrengen bij het Bestuurlijk Overleg (gemeente en corporaties). Het Bestuurlijk Overleg zal als opdrachtgever optreden van een projectleider die, bijgestaan door een groep gekwalificeerde mensen, de opdracht krijgt om het voorliggende plan uit te voeren, het budget te beheren, de benoemde resultaten te behalen en daarover te rapporteren.

In het kader van het Nieuw Lokaal Akkoord is momenteel de Stuurgroep wijkvernieuwing Korrewegwijk/ De Hoogte werkzaam. De ‘projectleider Krachtwijken’ wordt daar als voorzitter aan toegevoegd. De projectleider wordt onder verantwoordelijkheid van het Bestuurlijk Overleg belast met de voortgang van de totale brede aanpak. Omdat aansluiting bij de bestaande organisatie uitgangspunt is, is onderbrenging van de projectleider bij Stadsdeelcoördinatie een logische. We verdelen de beschikbare middelen niet over gemeentelijke diensten, corporaties en instellingen maar brengen dit onder bij een orgaan dat integraal verantwoordelijk is voor het behalen van de benoemde resultaten in de wijk: de wijkstuurgroep onder voorzitterschap van de projectleider. Gemeentelijke diensten, corporaties en instellingen worden er door (voorzitter van) de stuurgroep op aangesproken om die resultaten te behalen, samen met bewoners en ondernemers in de wijk. De lijn van het Nieuw Lokaal Akkoord wordt daarmee verder uitgebouwd en verkokering wordt vermeden. Geen losse initiatieven meer vanuit een bepaalde sector maar een integrale benadering aangestuurd vanuit het Bestuurlijk Overleg, projectleider en stuurgroep.

We hebben niet de illusie dat met deze benadering direct alle procesmatige problematiek is opgelost. Wel hebben we er alle vertrouwen in dat, door de in dit plan gekozen insteek om daar te beginnen waar energie zit en die partijen in te schakelen die echt blijik geven het verschil te willen maken en uitgaan van het ‘beste voor de wijk’, er een stevige cultuuromslag op gang komt. Initiatief wordt beloond. Dat zal andere partijen er toe aanzetten ook mee te doen. In de stad werken we zo aan een cultuuromslag die het verschil gaat maken; in deze 2 wijken, maar ook in de andere wijken die onze aandacht hebben.

Het 'Lefteam'

Om dit proces extra te ondersteunen gaan we een 'Lefteam' paraat zetten. Dit is een team dat wordt bemenst door mensen van diverse organisaties die werkzaam zijn in de wijk. Het zijn doorzetters, mensen met een drive, creatief en niet bang om organisaties, directeuren, bestuurders aan te spreken. Deze mensen krijgen van hun organisatie de ruimte om te handelen, om onorthodoxe methoden toe te passen. Ze worden daarop niet achteraf afgerekend als het onverhoopt eens verkeerd mocht gaan. De instellingen en organisaties in de stad, waaronder ook de corporaties en de gemeentelijke diensten, zetten hun deuren open voor dit team. Als het team aanklopt dan moet er wat gebeuren. De projectleider onderhoudt een nauwe relatie met het team.

Het team wordt ingezet als de normale lijnen niet meer werken, als mensen of organisaties vastlopen. Het lefteam wordt ingeschakeld als professionals er zelf niet in slagen om voorkomende problemen in hun reguliere samenwerkingsverbanden op te lossen. Enerzijds heeft dat een preventieve werking: de professionals zullen zeker proberen het eerst zelf op te lossen. Anderzijds worden ernstige belemmeringen zichtbaar waardoor stuurgroep en Bestuurlijk Overleg op basis van de signalen van het 'Lefteam' kunnen werken aan een structurele oplossing. Er wordt dus geen lijn naast de lopende processen geplaatst.

De volgende organisaties hebben al toegezegd zich te committeren aan een dergelijk 'Lefteam'. Ze zullen hun deuren openzetten voor het team, hun mensen in het team ondersteunen en ruimte geven en openstaan voor de spiegel die het 'Lefteam' hen mogelijk voor gaat houden. Ze zijn ook bereid om bemensing te leveren: het Alfacollege, het Noorderpoortcollege, Stiel opbouwwerk, gemeentelijke diensten als OCSW, SOZAWE en HVD, de corporaties, de Basegroep, de MJD (maatschappelijke dienstverlening), Werkprojecten Groningen, Thuiszorg Groningen en Lentis. Ongetwijfeld gaan zich meer instellingen en organisaties aanmelden om mee te doen.

De toezegging is (behalve voor gemeentelijke diensten en corporaties) gekoppeld aan het principe fifty- fifty. Organisaties stellen menskracht ter beschikking als de helft vergoed wordt uit de bijdrage van het Rijk. Daarnaast vragen we van het Rijk een bijdrage voor 'handgeld'. Dat is geld waarmee snel bepaalde zaken kunnen worden gekocht of ingekocht waarvoor organisaties zelf geen middelen beschikbaar hebben. We gaan er van uit dat geen enkele organisatie wenst te worden aangesproken door het 'Lefteam'. Er zal dus ook een preventieve werking van uitgaan. Voor de raming van kosten: zie bijlage ORG. 1

Wederkerigheid

De liefde moet van twee kanten komen. Uit het voorgaande blijkt dat we als stad de wijk integraal en niet verkokerd willen benaderen. We vragen van het Rijk hetzelfde. In de stukken die ons zijn toegestuurd is sprake van de zogenaamde B-lijst. Dit is een opsomming van financieringsmogelijkheden gekoppeld aan bepaalde sectorale maatregelen. Voorbeelden daarvan zijn 'extra buurtagenten', 'geld voor brede scholen', 'centra voor jeugd en gezin', en dergelijke. Wij vinden een dergelijke benadering op gespannen voet staan met onze tastbare inzet om niet verkokerd te werken. Wij vragen het Rijk dan ook om de middelen uit deze bronnen toe te voegen aan het integrale budget dat door de Minister van WWI ter beschikking wordt gesteld

om de wijken tot krachtwijken te ontwikkelen. Op deze wijze wordt ook door het Rijk een tastbare bijdrage geleverd aan de door iedereen zo gewenste integrale, niet verkokerde werkwijze.

Van innovatief naar structureel

In dit wijkactieplan is een aantal innovaties omschreven, werkwijzen en benaderingen waarin op nieuwe manieren wordt getracht de situatie van de bewoners van de Hoogte/de Korrewegwijk te verbeteren. De gemeente Groningen ziet deze initiatieven als kraamkamer voor nieuw beleid. Van sommige innovatieve ideeën zal mogelijk blijken dat ze in de praktijk van alledag niet werken, van andere nieuwe werkwijzen zal duidelijk worden dat ze een substantiële verbetering zijn in vergelijking met reguliere aanpakken.

Een bekend probleem is dat de omslag van innovatieve projecten naar regulier beleid lastig is. Met goede intenties worden een veelheid aan initiatieven opgezet, die vaak ook na een paar jaar weer worden opgeheven. Voor de professionals 'in het veld' werkt deze projectencarrousel frustrerend. Om de omslag van innovatieve projecten naar regulier beleid vorm te geven zijn bestuurlijk commitment, organisatorische veranderingen en vaak ook cultuurveranderingen nodig. De gemeente Groningen, haar lokale partners en de nationale overheid hebben de gedeelde ambitie om 'van aandachtswijken, krachtwijken te maken'. Dit betekent ondermeer dat deze partijen zich gezamenlijk moeten inzetten om de overgang van innovatieve projecten naar regulier beleid vorm te geven.

Concreet betekent dit dat bovengenoemde partijen eens per half jaar met elkaar om de tafel gaan zitten om de knelpunten in de overgang van innovatieve projecten naar lopend beleid te bespreken en afspraken maken om deze te overwinnen.

Samen voor de wijk

In het voorliggende plan is goed zichtbaar dat dit niet alleen een plan is van de gemeente, de corporaties of hen samen. Instellingen hebben zich verbonden aan dit plan. Scholen, RMC's, de Hanzehogeschool, Stichting Toevluchtsoord, de MJD, Bureau Jeugdzorg, de Basegroep, Jasmijn, Politie en Justitie Groningen, het opbouwwerk, De COP Groep (Centrum voor ontwikkeling en pedagogische activiteiten): dat gebeurt in de vorm van het oppakken van initiatieven, het bijdragen aan een "lefteam". We zijn er trots op dat we dit in korte tijd met elkaar hebben weten te bereiken. Er ligt een goede basis voor verdere samenwerking. We zullen in toenemende mate gebruik kunnen maken van de maatschappelijke energie die bij diverse instellingen aanwezig is. In het plan is dat al zichtbaar. Op vele plekken nemen zij het voortouw.

Met de bewoners, de werkers en de ondernemers uit de wijk gaan we nog een intensief traject tegemoet. Er is langs verschillende wegen al veel contact geweest. We zetten dat door en doen er nog een schep bovenop, met hen, door hen, voor hen.

Zichtbaar voor de stad

In het kader van dit plan is communicatie met de bewoners, de ondernemers en de stad van het grootste belang. We willen laten zien wat we doen en vooral wat we bereiken; richting bewoners, ondernemers uit de wijk én richting de stad. Op die

manier kunnen de mensen uit de wijk met trots vertellen dat ze in De Hoogte wonen. In dit kader vragen we een bijdrage voor een sterke communicatie.

6. Vraag aan de minister

In dit plan hebben we laten zien dat er al heel veel in gang is gezet. Op lokaal niveau zijn middelen beschikbaar voor het versterken van de collectieve basis in de wijk. De fysieke aanpak van de woningvoorraad is via het lokaal akkoord al geregeld. Er loopt een sociaal wijkvernieuwingsplan. Desondanks hebben we ook laten zien dat er nog het nodige beter kan, in de samenwerking, in het beter benutten van energie die er zit bij diverse instellingen en corporaties en uiteindelijk in te treffen maatregelen. In het verlengde van de lokale afspraken vragen we aan de minister om ons op 3 manieren te helpen:

1. door een financiële bijdrage voor het verder versterken van de collectieve basis in de wijk en een meer individueel gerichte benadering op de thema's "werk", "ouder – kind" en "multiprobleemgezinnen";
2. door met name op het gebied van regelgeving op het terrein van werk de mogelijkheden te verruimen (zie hoofdstuk 4 thema "werk");
3. door, net als wij in de stad doen, budgetten en maatregelen niet te versnipperen maar te bundelen waardoor wij echt in staat gesteld worden om de maatregelen in de wijken in samenhang te kunnen nemen (zie hoofdstuk 6 Organisatie)

Financiële bijdrage

Totaal hebben we voor de wijk € 100 Mln nodig.

Een zeer aanzienlijk deel daarvan komt uit eigen lokale middelen. Het gaat om investeringen van de corporaties in de fysieke wijkvernieuwing en middelen van gemeente en corporaties op het terrein van de sociale wijkvernieuwing. Totaal gaat het om een bedrag van 80,4 mln dat lokaal wordt opgebracht. We benadrukken dat dit extra middelen zijn boven op de reguliere uitgaven die we met elkaar in de stad doen. In de onderstaande tabel laten we voor een periode van 4 jaar zien wat we zelf doen en wat we als aanvulling aan de Minister van WWI vragen. Voor de Korrewegwijk vragen we dus €20,2 mln.

<i>in miljoenen euro's</i>	Opgave	Lokale inbreng	Saldo
Lokale inbreng fysiek		79 (28 onrendabel)	
Lokale inbreng sociaal		0,4	
Lokale inbreng Nieuw Lokaal Akkoord		1,0	
Totaal lokale inbreng		80,4	00
Benodigd collectief spoor	4,3	1,0	3,3 mln
Benodigd thema werk	1,4		1,4
Benodigd ouder-kind	12,9		12,9
Benodigd multiprobleemgezinnen	1,2		1,2
Communicatie en organisatie	1,4		1,4
Vraag aan de minister			20,2

Voor het ramen van de kosten zijn we uitgegaan van een periode van 4 jaar. We gaan er van uit dat we ook na die periode over middelen kunnen beschikken.. Het traject naar een krachtwijk zal, zoals de minister ook zelf heeft aangegeven, naar verwachting langer duren.

7. Lijst betrokken partners

volgt