

Vergaderjaar 2006–2007

30 972

Wijziging van de Wet Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen in verband met het vervallen van de termijnstelling voor het ter beschikking stellen van middelen aan het Bureau ten behoeve van de vervulling van zijn taken

Nr. 3

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt, omdat het zonder meer instemmend luidt/uitsluitend opmerkingen van redactionele aard bevat (artikel 25a, vierde lid, onderdeel b, van de Wet op de Raad van State

MEMORIE VAN TOELICHTING

In artikel 15, derde lid, van de Wet Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (Stb. 1995, 198) is bepaald dat de Minister van Justitie, gedurende een bij algemene maatregel van bestuur te bepalen termijn, jaarlijks aan het Bureau middelen ter beschikking stelt ten behoeve van de aan het LBIO opgedragen taken ter zake van de inning van onderhoudsbijdragen voor minderjarigen en meerderjarigen die de leeftijd van 21 jaren nog niet hebben bereikt. Bij besluit van 31 januari 1997 tot vaststelling van de maximale termijn gedurende welke subsidie aan het LBIO wordt gegeven voor de inning van onderhoudsbijdragen voor kinderen (Stb. 1997, 55), is deze termijn gesteld op ten hoogste tien jaren, te rekenen vanaf 1 januari 1997. Bij besluit van 1 november 2006, Stb. 544 is deze termijn verlengd tot 15 jaren.

In de memorie van toelichting bij de Wet Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen wordt er vanuit gegaan dat het de eerste jaren nodig zal zijn dat het Ministerie van Justitie bijdraagt aan de kosten van de inning van de kinderalimentaties. Deze bijdragen zouden aanvullend zijn voor zover de kosten ter zake van de inning van de kinderalimentatie niet gedekt worden door de kostenopslag die de alimentatieplichtige ouder verschuldigd is op grond van artikel 1:408, lid 3 BW. De verwachting wordt uitgesproken dat de bijdragen jaarlijks kunnen worden verminderd en dat uiteindelijk een kostendekkende situatie kan worden bereikt (Kamerstukken II, 1994–1995, 23 938, nr. 3, blz. 8 en 12).

Inmiddels is gebleken dat volledige kostendekkendheid niet gerealiseerd is en ook in de toekomst niet haalbaar zal zijn.

De omstandigheid doet zich voor dat niet voor alle activiteiten die het LBIO verricht op het terrein van inning van alimentatie, de kosten in rekening gebracht kunnen worden van de alimentatieplichtige. Zo kunnen de kosten voor inningen, die op grond van het Verdrag van New York inzake het verhaal in het buitenland van onderhoudsuitkeringen plaatsvinden, niet verhaald worden op de alimentatieplichtige. Alleen indien de invordering van kinderalimentatie wordt overgenomen door het LBIO op grond van artikel 1:408 BW, worden de kosten van invordering verhaald op de alimentatieplichtige. Dit gebeurt door een verhoging van de lopende betalingsverplichting. Op grond van het Besluit kostenopslag inning kinderalimentaties (Stb. 1993, 604) bedraagt deze opslag 10% van de periodieke betalingsverplichting met een minimum van € 11,34. Deze

bedragen zijn inmiddels verhoogd bij besluit van 1 november 2006, Stb. 545.

In het kader van de inning van kinderalimentatie op grond van artikel 1:408 BW verricht het LBIO ook activiteiten waarvoor geen kostenopslag in rekening kan worden gebracht, omdat er uiteindelijk geen invordering hoeft plaats te vinden. Daarvan kan bijvoorbeeld sprake zijn als het inningsverzoek niet (verder) in behandeling kan worden genomen, omdat niet wordt voldaan aan de wettelijke vereisten of de alimentatieplichtige onvindbaar is (in 2005 20% van de gevallen) of met de hulp van het LBIO alsnog de onderlinge betaling van kinderalimentatie op gang is gebracht (in 2005 in 55% van de resterende zaken). In 45% daarvan neemt het LBIO uiteindelijk de invordering over, hetzij door de totstandkoming van een betalingsregeling hetzij door beslag. In deze gevallen moet de alimentatieplichtige een kostenopslag voldoen.

Nu volledige kostendeckendheid niet haalbaar is, heeft de in artikel 15, derde lid, van de Wet Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen voorziene termijnstelling voor de subsidieverlening geen zin. Voorgesteld wordt deze te schrappen.

Dit leidt ertoe dat de vergoeding van overheidswege van de kosten voor de verschillende aan het LBIO opgedragen taken op dezelfde voet is geregeld.

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin