

Aan de staatssecretaris van  
Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
de heer ing. A. Aboutaleb  
Postbus 90801  
2509 LV DEN HAAG

datum  
16 mei 2007

ons kenmerk  
RvB.116/07/ES/ptb

telefoonnummer

Betreft: Uitvoeringstoets eenmalige gegevensvraag werk en inkomen

Mijnheer de Staatssecretaris,

Met uw brief van 16 april 2007 (UB/K/2007/12790) hebt u mij verzocht het ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit SUWI en besluit Inlichtingenbureau, in verband met eenmalige gegevensvraag aan burgers, uiterlijk op 20 mei 2007 te bezien op aspecten van uitvoerbaarheid. Met deze brief voldoe ik aan uw verzoek.

De Sociale Verzekeringsbank (SVB) heeft het ontwerpbesluit voor zover mogelijk op zijn uitvoerbaarheid onderzocht. De SVB ziet het ontwerpbesluit als een tweede stap, volgend op het wetsvoorstel Wet eenmalige gegevensvraag werk en inkomen, om via een groeipad te komen tot de situatie waarin burgers aan de SUWI-organisaties geen gegevens behoeven te verstrekken indien die gegevens al beschikbaar zijn binnen de keten werk en inkomen en bepaalde administraties daarbuiten. In volgende stappen zullen belangrijke onderwerpen nader moeten worden uitgewerkt in lagere regelgeving en in andere wet- en regelgeving zoals ten aanzien van de diverse basisadministraties. Daarbij is de voor de uitvoering zeer belangrijke bijlage op grond van artikel 5.2a van het ontwerpbesluit (Bijlage II), waarin de gegevens worden vermeld waarvoor de eenmalige uitvraag geldt, nog niet opgesteld.

Het oordeel over de uitvoerbaarheid wordt dan ook gegeven onder het strikte voorbehoud dat bij de opstelling van Bijlage II en in de volgende stappen geen (knel)punten naar voren komen die de SVB nopen tot een ander oordeel. Ik verzoek u indringend hier, in verband met de continuïteit van de bedrijfsvoering, rekening mee te houden.

De in uw brief vermelde aspecten zijn leidraad geweest bij het onderzoek naar de uitvoerbaarheid. De bevindingen van het onderzoek treft u hieronder aan.

#### *Uitvoerbaarheid ontwerpbesluit*

In het ontwerpbesluit worden twee zeer relevante zaken voor de SVB geregeld:

### 1. Nadere invulling van de gegevens die vallen onder de eenmalige uitvraag

De tijdige totstandkoming van de eerder genoemde Bijlage II (art. 5.2a), waarin de gegevens worden vermeld waarvoor de eenmalige gegevensuitvraag zal gelden is een belangrijke voorwaarde voor de uitvoerbaarheid. Voorts is het noodzakelijk dat de daarop vermelde gegevens ook van voldoende kwaliteit en beschikbaar zijn.

### 2. Het gezamenlijk onderhouden van elektronische voorzieningen

In artikel 5.19 worden twee mogelijkheden door middel van elektronische voorzieningen geboden:

a. gegevens te raadplegen en over te nemen in de eigen administratie; b. elkaar gegevens, documenten of andere informatie te verstrekken.

Zoals reeds in de uitvoeringstoets inzake de Wet eenmalige gegevensuitvraag werk en inkomen van 20 september 2006 is gesteld, gaat de SVB ervan uit dat gegevens niet uitsluitend via Suwinet-inkijk of Digitaal Klantdossier (kunnen) worden betrokken, maar ook middels massale batchgewijze uitwisselingen. De massale toekenning- en mutatieprocessen zoals die bij de SVB plaatsvinden zijn in zeer belangrijke mate geautomatiseerd waarbij gebruik gemaakt wordt van in bulk aangeleverde digitale gegevens. Het omvormen van de huidige geautomatiseerde werkprocessen tot processen, waarbij per individueel geval de nodige gegevens via de inkijkfunctie uit het Digitaal Klantdossier (DKD) worden betrokken, is ondoelmatig en zou gezien de omvang van het klantenbestand van de SVB en de mutatiegraad leiden tot veel hogere structurele uitvoeringskosten van de SVB.

De SVB is bezorgd of het noodzakelijke beveiligingsniveau, zoals bedoeld in artikel 5.22, van de gegevensuitwisselingen en -verwerkingen, in het bijzonder ten aanzien van de integriteit en de vertrouwelijkheid, op 1 januari 2008 wel is bereikt. De beveiligingsketen is zo sterk als de zwakste schakel. Uit recente SUWI-auditrapportages en onderzoek van IWI in 2005 is gebleken dat de beveiliging met name bij gemeenten nog niet op orde is. Hieruit voortkomende onjuistheden, al dan niet met rechtsgevolgen, en inbreuken op de privacy zullen leiden tot een afnemend vertrouwen van de burger in de overheid.

Het College bescherming persoonsgegevens heeft in haar advies erop gewezen dat er hier geen sprake is van een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de bescherming van persoonsgegevens, maar dat de verschillende betrokken organisaties zelf verantwoordelijk blijven voor de uitgewisselde gegevens. Dat zou mogelijk kunnen betekenen dat, in geval het beveiligingsniveau (nog) niet bij alle partijen gewaarborgd is, de SVB en andere organisaties hun gegevens ingevolge de Wet bescherming persoonsgegevens niet ter beschikking kunnen stellen. De SVB gaat ervan uit dat in de ministeriële regeling zoals bedoeld in het derde lid van artikel 5.22 regels worden gesteld die ook toezien op de situatie dat een organisatie (nog) niet aan de beveiligingsnormen voldoet.

Voor de overige voorwaarden bij de uitvoerbaarheid verwijs ik u naar onze uitvoeringstoets van 20 september 2006. Met in achtneming van het bovenstaande concludeer ik dat het ontwerpbesluit uitvoerbaar is.

#### *Financiële gevolgen*

De SVB voorziet voor de kortere termijn slechts beperkte directe gevolgen voor de processen en systemen binnen de SVB. De kosten zullen naar verwachting eveneens beperkt zijn. Korthedshalve verwijs ik naar het gestelde in onze uitvoeringstoets van 20 september 2006.

De consequenties op de langere termijn zullen vooral afhangen van de nadere regelgeving en ontwikkelingen rond de basisadministraties en de elektronische voorzieningen voor het toegankelijk maken hiervan.

Op dit moment kan de SVB die ontwikkelingen en de consequenties daarvan voor de uitvoering en de daarmee samenhangende kosten en besparingen niet inschatten. De nodige aanpassingen van processen en systemen zal de SVB zoveel mogelijk meenemen in het programma SVB Tien.

#### *Datum inwerkingtreden*

Zodra aan de voorwaarden genoemd onder *Uitvoerbaarheid ontwerpbesluit*, wordt voldaan en de Wet eenmalige gegevensvraag werk en inkomen in werking is getreden kan het besluit naar mijn oordeel in werking treden.

#### *Consequenties voor de informatiehuishouding*

De SVB zal in samenwerking met BKWI, naar verwachting in 2007, een aantal gegevens betreffende rechthebbenden op AOW, Anw, AKW en Remigratievoorzieningen ontsluiten via DKD ten behoeve van onze SUWI-partners. Voor het overige zal de informatiehuishouding op de kortere termijn nauwelijks veranderen. De consequenties op de langere termijn zullen vooral afhangen van de verdere ontwikkeling van DKD en de ontwikkelingen rond de basisadministraties en de elektronische voorzieningen voor het toegankelijk maken hiervan.

#### *Overige aspecten*

Ik maak van de gelegenheid gaarne gebruik om de in onze uitvoeringstoets van 20 september 2006 genoemde aspecten, die van belang zijn om aan de doelstelling van de eenmalige gegevensvraag tegemoet te komen, herhalen:

- Er zal een goed samenhangend stelsel van basisadministraties tot stand moeten worden gebracht, met waarborgen dat de juiste gegevens volledig en tijdig beschikbaar zijn voor de gebruikers. Dit veronderstelt onder meer goede en werkende terugmeldingsprocedures ten aanzien van geconstateerde afwijkingen en dito procedures ten aanzien van het inzage- en correctierecht van belanghebbenden. Daarbij zal voldoende aandacht moeten worden geschonken aan de grote en groeiende groep gerechtigden in het buitenland. Een noodzakelijke voorwaarde is o.a. een goed werkend en gevuld Register Niet-ingezetenen (RNI).
- Inhoudelijke begrippen en definities uit de diverse wetten en regelingen, bijvoorbeeld inzake inkomenscomponenten, zouden zoveel mogelijk geharmoniseerd moeten worden om zo het hergebruik van gegevens te bevorderen. Ook zullen de verplichtingen en termijnen voor het melden van mutaties bij basisadministraties door de burger, alsmede de sancties bij overtreding daarvan, moeten worden afgestemd op die thans nog gelden ingevolge de diverse materiewetten, zoals AOW, ANW en AKW.

Gezien de afhankelijkheid van de SVB van de beschikbaarheid en kwaliteit van gegevens en de risico's die ontstaan door het verplichte gebruik van externe administraties voor de uitvoering verzoek ik u uitdrukkelijk de SVB te betrekken bij voorbereiding van de relevante wet- en regelgeving, inclusief de daarbij behorende bijlagen zoals Bijlage II bij het ontwerpbesluit.

De SVB vertrouwt erop u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend,  
Sociale Verzekeringsbank

drs. E.F. Stoové  
voorzitter Raad van Bestuur