

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



prof. dr. Eijffinger
Universiteit van Tilburg
Kamer K 316
Postbus 90153
5000 LE Tilburg

Onderwerp
ontwikkeling kerndepartementen

Onlangs verzocht u via de heer P. Raets om informatie over de ontwikkeling van de overheid van 2001- 2005. Uw verzoek richtte zich vooral op de ontwikkeling van kerndepartementen en de ontwikkeling van ZBO's. Uw verzoek spruit voort uit de bezigheden van de Raad van Economisch Adviseurs van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

In de bijlage treft u een overzicht aan van de ontwikkelingen, voor zover ze momenteel bij mijn departement bekend zijn. In de toelichting wordt ingegaan op de meetmomenten en de hiaten in de informatie. Tevens worden de gebruikte definities en gegevens nader toegelicht.

Ik ben gaarne bereid om de eventuele vragen die u over de bijlagen heeft bij mij op het ministerie te beantwoorden.

DE SECRETARIS-GENERAAL

J.W. Holtslag

Datum
23 november 2006

Ons kenmerk
2006-0000388474

Onderdeel
DGMOS/AOS/K&A

Inlichtingen
H. Jonkhart
T 070 426 7883
F

Uw kenmerk

Blad
1 van 1

Aantal bijlagen
0

Bezoekadres
Scheffeloekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

Bijlage 1 bij brief 2006-0000368474

ontwikkeling kerndepartementen

Toelichting op de bijgevoegde gegevens over de ontwikkeling van kerndepartementen en ZBO's tussen 2001-2005.

Ik wijs u er nadrukkelijk op dat het gebruik van de peildata 2001-2005 niet overeenstemt met de periode van afslanking van het overheidsapparaat door de kabinetten Balkenende, die vanaf 2002 is ingezet. Juist in 2002 heeft nog een forse uitbreiding plaatsgevonden.

De ontwikkeling in die periode was per jaar voor de totale rijksoverheid (in FTE) als volgt:

2001	2002	2003	2004	2005
112.125	118.057	116.907	111.347	108.431

De gegevens van de departementen over 2001 en 2005 zijn ontleend aan de databestanden die ten grondslag liggen aan de rapportages in het Sociaal Jaarverslag Rijk. De volgende definities gelden voor deze gegevens:

- het gaat om bezettingsgegevens, niet om formatiegegevens;
- de gegevens betreffen full-time-equivalenten;
- het gaat om de stand ultimo 2001 en ultimo 2005;
- onder kerndepartement vallen de centrale (staf-)diensten en de beleids DG's;
- de agentschappen zijn onderdelen van ministeries met een uitvoerende taak en functioneren als baten-lastendienst;
- onder overig zijn een aantal grote, vooral uitvoerende diensten geschaard die (inhoudelijk of fysiek) evenals agentschappen geen deel uitmaken van het kerndepartement maar niet zijn aangemerkt als agentschap (bv. belastingdienst);
- de gegevens hebben louter betrekking op ambtelijk personeel in de arbeidsvoorwaardelijke sector Rijk, dus Defensiepersoneel en rechterlijke macht zijn, evenmin als politiepersoneel, opgenomen.

De gegevens over de omvang van ZBO's in 2005 zijn verzameld door de IRF van het ministerie van Financiën in de voorbereiding van formatiedossiers. De gegevens zijn niet uitputtend.

Gegevens over de omvang van ZBO's in 2001 zijn niet systematisch bijgehouden en zeker de informatie over de toestand in het verleden is noch bij BZK noch bij Financiën voor handen. Voor zover de gegevens zijn ingevuld zijn deze gebaseerd op een inventarisatie die door BZK is gepubliceerd in de bijlage van kamerstuk 25268, NR. 24, TK 2005-2006. Deze cijfers hebben betrekking op de stand ultimo 2000. De in die bijlage gemaakte kanttekeningen over de waarde van de informatie blijven onverminderd van kracht.

- Slechts per ZBO kan worden beoordeeld of de ontwikkeling van de personeelsomvang gerechtvaardigd is.
- Men moet daarbij 'achter de cijfers kijken'. De toelichtingen zijn nodig voor de juiste interpretatie. Meestal zijn in de loop van vijf jaar de omstandigheden aanzienlijk veranderd, zowel wat betreft taken als organisatie.
- De ZBO's waarover is gerapporteerd, hebben op zich een plausibele verklaring voor hun personeelsontwikkeling. De verstreekte gegevens betekenen echter geen hard bewijs van hun doelmatigheid noch van het tegendeel. Daarom hoort bij de evaluatie, waaraan ieder ZBO periodiek wordt onderworpen, ook een doelmatigheidsonderzoek.

Een uitzondering vormen de gegevens van het CBS (Economische Zaken) dat in 2001 nog onderdeel uitmaakte van het ministerie van Economische Zaken.

Bijlage 2 bij 2006-0000368474

			2001	2005
AZ	kern		351	295
	agentschappen	Dienst Publiek en Communicatie		145
	totaal ministerie		351	440
BuiZa	kern		1.874	1.872
	postennetwerk		1.242	1.210
	totaal ministerie		3.116	3.082
	ZBO's	NCDO		50
	totaal ZBO's			50
BZK	kern		1.430	1.532
	inspecties	IOOV	22	41
	agentschappen	CAS	102	91
		BPR	59	85
		(oud-)IVOP	44	27
	(geen rijk; politie)	KLPD	3.476	4.622
	overig	AIVD	689	1.042
		Landelijke faciliteit rampenbestrijding		45
	totaal ministerie (excl. KLPD)		2.346	2.863
	ZBO's	LSOP		1.238
		onderzoeksraad v.d. veiligheid		40
		NIBRA		100
		NBBE		20
	totaal ZBO's		-	1.398
EZ	kern		1.345	1.384
	inspecties	staatstoezicht op de mijnen	46	43
	agentschappen	agentschap telecom		255
		Senter(novem)	391	789
		EVD	133	186
		octooicentrum	161	119
	overig	CPB	158	152

	Nma	142	324
totaal ministerie		2.377	3.252
ZBO's	CBS(in 2001 Rijk)	2.207	2.241
	Ned. Meetinstituut		270
	OPTA		142
	Tennet		469
totaal ZBO's		2.207	3.122

FIN	kern	1.177	1.332
agentschappen	dienst onroerende zaken		86
overig	Belastingdienst	30.992	28.407
	Domeinen	386	260
totaal ministerie		32.555	30.085
ZBO's	DNB	1.828	1.700
	AFM		330
totaal ZBO's		1.828	2.030

JUS	kern		1.516	1.537
	agentschappen	DJI	15.638	17.102
		IND	3.404	3.220
		NFI	267	363
		JUSTIS		183
		Ondersteuning RM	9.052	10.556
		CJIB	514	730
	overig	gemeenschappelijke beheerorganisatie	76	111
		NCTB		66
		Raden Kinderbescherming	1.782	1.821
		schadefonds geweldsmisdrijven	35	53
		LBIO	79	77
	totaal ministerie		32.363	35.819
	ZBO's	Reclassering Nederland		1.192
		COA	2.951	2.278
		CBP		65
		Commissie Gelijke Behandeling		40
		Bureau Financieel Toezicht		35
	totaal ZBO's		2.951	3.610

LNV	kern		1.928	1.484
	agentschappen	Alg Inspectiedienst	712	751
		Dienst landelijk gebied	1.061	1.041
		Dienst regelingen		981
		Plantenziektenkundige dienst	336	312
		Voedsel- en warenautoriteit (in 2001 alleen RKVV)	1.444	1.699
	overig	bureau heffingen	437	
		LASER	644	
		DICTU		322
		expertisecentrum LNV		127
		DBR	72	
		DWK/DLO	93	
	totaal ministerie		6.727	6.717
	ZBO's	St. Kwaliteitscontrolebureau groente en fruit		70
		College toelating bestrijdingsmiddelen		60

	St. NL Alg. Keuringsdienst zaaigoed en pootgoed landbouwgewassen	229
	St. NL Alg. Keuringsdienst tuinbouw	158
	Staatsbosbeheer	1.000
totaal ZBO's	-	1.517

OCW	kern	1.492	1.425
	inspectie	472	450
	agentschappen	504	495
	CFI		140
	NA		525
	overig cultuurdiensten (in 2001 incl. NA)	765	3.035
	totaal ministerie	3.233	3.035
	ZBO's		40
	CvdM		1.502
	IB-Groep	1.246	263
	Koninklijke Bibliotheek		2.303
	KNAW/NWO		45
	COLO		4.500
	TNO		8.653
totaal ZBO's		1.246	8.653

SZW	kern		1.313	1.635
	inspectie	arbeidsinspectie	805	924
	agentschappen	IWI	235	231
		agentschap SZW	97	136
	totaal ministerie		2.450	2.926
	ZBO's	CWI	8.200	4.362
		UWW	20.000	19.302
		Inlichtingenbureau		24
		Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomen		32
		SVB	3.700	3.735
	totaal ZBO's		31.900	27.455

VenW	kern		1.747	1.604
	inspectie	Inspectie verkeer en waterstaat	820	855
	agentschappen	rijkswaterstaat	11.094	8.655
		KNMI	512	458
	overig	Rijksdienst voor radiocommunicatie (naar EZ)	336	
	totaal ministerie		14.509	11.572
	ZBO's	RDW	1.233	1.385
		CBR		1.055
		Luchtverkeersleiding NL		1.120
		Prorail		2.000
	totaal ZBO's		1.233	5.560

VRM	kern		2.338	2.095
	inspectie	VRM-inspectie (vh. insp. milieuhyg.)	316	476
	agentschappen	rijksgebouwendienst	941	924
		Ned. Emissieautoriteit		26
	overig	rijksplanologische dienst	345	
		ruimtelijk planbureau		70
	totaal ministerie		3.940	3.591
	ZBO's	Waarborgfonds Eigen Woningen		24
		Centraal fonds volkshuisvesting		34
		Kadaster	2.150	2.210
	totaal ZBO's		2.150	2.268

VWS	kern		1.503	1.398
	inspecties	gezondheidszorg	372	321
		jeugdzorg	24	38
		keuringsdienst van Waren (naar LNV)	856	
	agentschappen	ACBG	97	147
		CIBG		110
		NVI		337
		RIVM	1.555	1.411
	overig	dienst donorregister	19	
	totaal ministerie		4.426	3.762
	ZBO's	CVZ		270
		PUR		318
		College Bouw Zorginstellingen (Ziekenhuisvoorzieningen)		75
		College Tarieven Gezondheidszorg/Zaio		80
		ZON(MW)		130
	totaal ZBO's		-	871