
Vergaderjaar 2005–2006

30 550 IIA

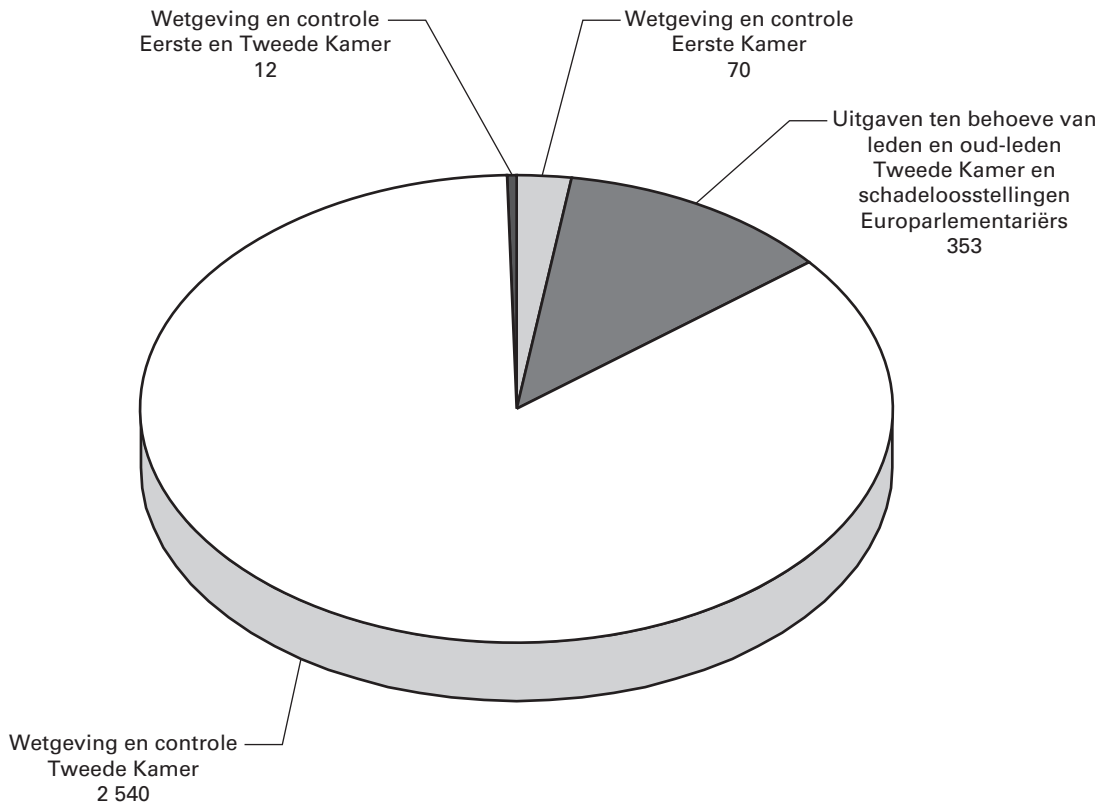
Jaarverslag en slotwet Staten-Generaal 2005

Nr. 1

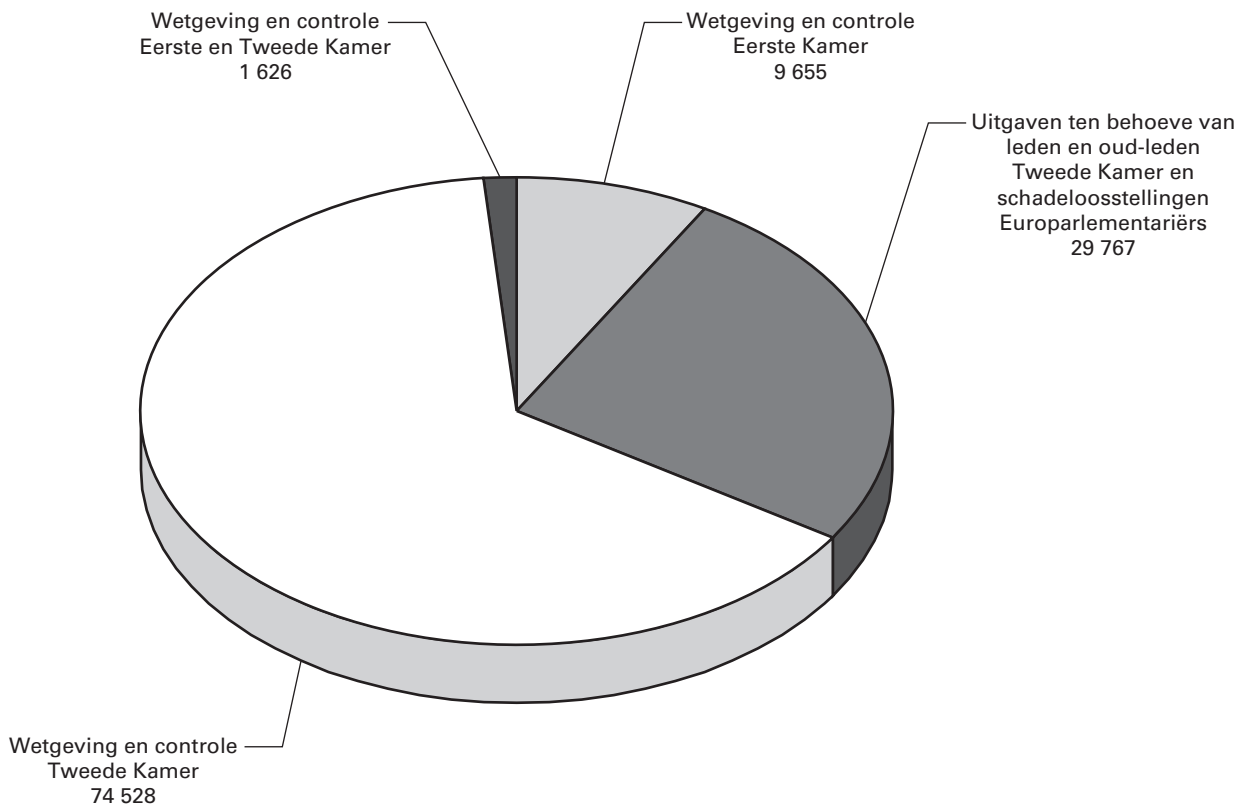
JAARVERSLAG STATEN-GENERAAL (IIA)

Aangeboden 17 mei 2006

Ontvangsten (bedragen x € 1 000)



Uitgaven (bedragen x € 1 000)



Inhoudsopgave Jaarverslag 2005 Staten-Generaal (IIA)		blz.
A.	Algemeen	5
1.	Door de minister getekende voorwoordbladzijde	5
2.	Dechargeverlening	6
3.	Leeswijzer	11
B.	Beleidsverslag	12
4.	Tabel budgettaire gevolgen van beleid voor IIA	12
5.	De artikelen	13
	1. Wetgeving en controle Eerste Kamer	13
	2. Uitgaven ten behoeve van de leden en oud-leden Tweede Kamer en schadeloosstellingen Europarlementariërs	14
	3. Wetgeving en controle Tweede Kamer	17
	4. Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer	22
	10. Nominaal en onvoorzien	23
C.	Jaarrekening	24
6.	Verantwoordingsstaat	24
7.	Saldibalans	25
D.	Bijlage	30
8.	Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens	30

A. ALGEMEEN

1. DOOR DE MINISTER GETEKENDE VOORWOORDBLADZIJDE

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
J. W. Remkes

2. DECHARGEVERLENING

Verzoek tot dechargeverlening van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties inzake de Staten-Generaal aan de Voorzitters van de Eerste en de Tweede Kamer van de Staten-Generaal.

Onder verwijzing naar de artikelen 63 en 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verzoek ik de beide Kamers van de Staten-Generaal de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties decharge te verlenen over het in het jaar 2005 gevoerde financiële beheer met betrekking tot de uitvoering van de begroting van de Staten-Generaal (II).

Ten behoeve van de oordeelsvorming van de Staten-Generaal over dit verzoek tot dechargeverlening is door de Algemene Rekenkamer als externe controleur op grond van artikel 82 van de Comptabiliteitswet 2001 een rapport opgesteld van haar bevindingen en haar oordeel met betrekking tot:

- a. het gevoerde financieel en materieelbeheer;
 - b. de ten behoeve van dat beheer bijgehouden administraties;
 - c. de financiële informatie in de jaarverslagen;
 - d. de departementale saldibalansen;
 - e. de totstandkoming van de informatie over het gevoerde beleid en de bedrijfsvoering;
 - f. de in het jaarverslag opgenomen informatie over het gevoerde beleid en de bedrijfsvoering;
- van de Staten-Generaal (II). Dit rapport wordt separaat door de Algemene Rekenkamer aan de Staten-Generaal aangeboden.

Bij het besluit tot dechargeverlening dienen, naast het onderhavige jaarverslag/de onderhavige jaarverslagen en het hierboven genoemde rapport van de Algemene Rekenkamer, de volgende, wettelijk voorgeschreven, stukken te worden betrokken:

- a. het Financieel jaarverslag van het Rijk over 2005; dit jaarverslag wordt separaat aangeboden.
- b. de slotwet van de Staten-Generaal (IIA) over het jaar 2005; deze slotwet is als afzonderlijk kamerstuk gepubliceerd. Het besluit tot dechargeverlening kan niet worden genomen, voordat de betrokken slotwet is aangenomen;
- c. Het rapport van de Algemene Rekenkamer over het jaar 2005 met betrekking tot de onderzoeken, bedoeld in artikel 83 van de Comptabiliteitswet 2001. Dit rapport, dat betrekking heeft op het onderzoek van de centrale administratie van 's Rijks schatkist en van het Financieel jaarverslag van het Rijk, wordt separaat door de Algemene Rekenkamer aangeboden.
- d. De verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer met betrekking tot de in het Financieel jaarverslag van het Rijk over 2005 opgenomen rekening van uitgaven en ontvangsten van het Rijk over 2005 alsmede met betrekking tot de Saldibalansen van het Rijk over 2005 (de verklaring van goedkeuring, bedoeld in artikel 84, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001). Het besluit tot dechargeverlening kan niet

worden genomen, voordat de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer is ontvangen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
J. W. Remkes

Dechargeverlening door de Tweede Kamer

Onder verwijzing naar artikel 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verklaart de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal dat de Tweede Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van Tweede Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 64, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2001 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, ter behandeling doorgezonden aan de voorzitter van de Eerste Kamer.

Dechargeverlening door de Eerste Kamer

Onder verwijzing naar artikel 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verklaart de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal dat de Eerste Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Eerste Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 64, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, doorgezonden aan de Minister van Financiën.

3. LEESWIJZER

VBTB

De Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal spannen zich in om de begroting en verantwoording zoveel mogelijk op te stellen conform de VBTB-regels. Nieuw ten opzichte van het Jaarverslag 2004 is het gebruik van de tabel beleidsprestaties 2005 in de paragraaf 2b. Met deze tabel is de realisatie van de voorgenomen prestaties in een oogopslag inzichtelijk. Voor de toelichtingen op deze tabel geldt dat het «comply or explain»-principe is gebruikt.

Opbouw Jaarverslag

Het jaarverslag over 2005 bestaat conform de regelgeving uit de volgende delen:

- A. Een algemeen deel met o.a. dechargeverlening;
- B. een totaaltabel (IIA) budgettaire gevolgen van beleid;
- C. jaarrekening;
- D. Bijlage Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens.

De paragraafindeling van de artikelen 1 en 3 is als volgt:

- 1. Algemeen
- 2. Budgettaire gevolgen van beleid
 - 2a. Financiële toelichting
 - 2b. Beleidsmatige toelichting (tabel beleidsprestaties)
- 3. Nader geoperationaliseerde doelstellingen
- 4. Bedrijfsvoeringsparagraaf

Voor de afwijkende opbouw van de artikelen 2 en 4 is gekozen om de volgende redenen.

De artikelen 2, 3 en 4 hebben betrekking op de Tweede Kamer. Om dubbelingen te voorkomen is de bedrijfsvoeringsparagraaf opgenomen bij het daartoe meest aangewezen artikel, te weten artikel 3. Aangezien in de begroting voor artikel 4 geen beleidsdoelstellingen zijn geformuleerd is ervoor gekozen om de paragrafen 2b en 3 weg te laten.

Er is alleen een inhoudelijke toelichting gegeven bij opmerkelijke verschillen tussen de oorspronkelijke vastgestelde begroting 2005 en de realisatie 2005.

Aanbevelingen Algemene Rekenkamer

De Algemene Rekenkamer constateert (zie Audit Actielijst 2005 die is opgesteld naar aanleiding van het rechtmatigheidsonderzoek voor het begroting IIA) bij artikel 3.1 van de Tweede Kamer dat het contractbeheer, het naleven van de aanbestedingsrichtlijnen, de verplichtingen en betalingsverificatie niet voldoen aan de eisen. In de bedrijfsvoeringsparagraaf van artikel 3 geeft de Tweede Kamer aan welke maatregelen zijn genomen.

Om herhaling van informatie te voorkomen is ervoor gekozen om geen afzonderlijke bijlage Aanbevelingen Algemene Rekenkamer op te nemen.

B. BELEIDSVERSLAG

4. TABEL BUDGETTAIRE GEVOLGEN VAN BELEID VOOR IIA

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)							
Totaalbegroting IIA 2005	Realisatie 2001	Realisatie 2002	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	91 953	114 557	116 524	111 158	124 036	112 267	11 769
Uitgaven	92 410	113 490	110 344	110 699	115 576	112 267	3 309
Ontvangsten	3 094	2 393	2 738	3 569	2 975	1 938	1 037

5. DE ARTIKELEN

Artikel 1. Wetgeving en controle Eerste Kamer

1. Algemene beleidsdoelstelling

De Eerste Kamer heeft als hoofddoelstelling het toetsen van de door de Tweede Kamer aanvaarde wetsvoorstellen. In de Kanteling (de visie op het functioneren van de Eerste Kamer richting toekomst) is besloten dat het ambtelijk apparaat de Kamer hierbij meer (inhoudelijke) ondersteuning zal bieden.

Jaarlijks wordt de Verenigde Vergadering verzorgd.

2. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)

1: Wetgeving en controle Eerste Kamer	Realisatie 2001	Realisatie 2002	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	6 002	8 820	7 584	8 018	9 780	8 197	1 583
Uitgaven	6 123	8 851	7 490	7 896	9 655	8 197	1 458
1. apparaat	3 637	4 590	3 972	4 523	5 721	4 573	1 148
2. vergoedingen voorzitter en leden EK	2 486	4 222	3 492	3 314	3 763	3 601	162
3. verenigde vergadering		39	26	59	171	23	148
Ontvangsten	71	65	66	71	70	63	7

2a. Financiële toelichting

De uitgaven van het apparaat op artikelonderdeel 1 vertonen opmerkelijke verschillen. Deze worden veroorzaakt door: de reorganisatie, de verbouwing van een deel van het pand waarbij de bekabeling is vervangen, de aanschaf van nieuw meubilair als gevolg van de verbouwing, de migratie van ICT activiteiten naar de Tweede Kamer, de realisatie toezeggingenregistratie, de ontwikkeling educatieve website, de verruimde openingstijden van het gebouw en verbeterde beveiliging.

Het verschil in artikelonderdeel 2 wordt veroorzaakt door een nabetaling van reiskosten over het jaar 2004 aan de Leden.

De uitgaven van de verenigde vergadering zijn verhoogd door de viering van het zilveren regeringsjubileum op 30 april 2005 in de Ridderzaal.

2b. Beleidsmatige toelichting

Beleidsprestaties 2005	Realisatie
Apparaat	
● Het verzorgen van Openbare vergaderingen	Ja
● Het verzorgen van Commissievergaderingen	Ja
● Het informeren van Kamerleden	Gedeeltelijk
● Het onderhouden van externe betrekkingen	Ja
● Het faciliteren van activiteiten betrekking hebbende op het wetgevings proces	Gedeeltelijk
Vergoedingen voorzitter en leden Eerste Kamer	
● Het verzorgen van vergoedingen aan Voorzitter en leden.	Ja
Verenigde Vergadering	
● Het verzorgen van Verenigde vergaderingen	Ja

3. Nader geoperationaliseerde doelstellingen

Informeren van Kamerleden

Met verbeterde informatie aan de Kamerleden is een begin gemaakt.

Faciliteren wetgevingsproces

Als gevolg van de reorganisatie, die per eind oktober was afgerond, konden de meeste beleidsmedewerkers niet in 2005 worden aangesteld. Daarom is het faciliteren van de activiteiten op het wetgevingsproces in 2005 slechts gedeeltelijk gerealiseerd. In 2006 zal hier verdere uitvoering aan worden gegeven.

4. De bedrijfsvoeringparagraaf

Organisatieontwikkeling

De reorganisatie is afgerond. Er is een begin gemaakt met de implementatie van de reorganisatie, waarbij de processen worden ingericht conform de reorganisatiedoelstellingen.

Management Control

In 2005 is gestart met de verbeterslag van de voorraadadministraties. Dit zal tevens een speerpunt zijn voor 2006.

Aandachtspunten

- Een herijking van de beveiliging van het gebouw in samenspraak met de Tweede Kamer.
- De huisvestingaspecten conform het masterplan.
- Het uitbreiden c.q. vormgeven van de inhoudelijke ondersteuning van de Leden van de Eerste Kamer.
- De samenwerking met de Tweede Kamer op het gebied van ICT geformaliseerd door een dienstverleningsovereenkomst.

Artikel 2. Uitgaven ten behoeve van leden en oud-leden Tweede Kamer en schadeloostellingen Europarlementariërs

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het zorgdragen voor het doen van uitgaven ten behoeve van de leden en oud-leden van de Tweede Kamer met betrekking tot het volgende:

- de schadeloosstelling en de reis- en overige kosten van de leden,
- de wachtgelden van oud-leden, outplacement oud-leden, de pensioenen van oud-leden en hun nabestaanden.

Met ingang van 2005 omvat deze doelstelling tevens het uitbetalen van de schadeloosstelling van de Nederlandse leden van het Europese Parlement.

2. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)							
2: Uitgaven ten behoeve van leden en (oud)-leden Tweede Kamer en schadeloosstellingen Europarlementariërs	Realisatie 2001	Realisatie 2002	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	22 217	30 096	29 538	28 047	29 768	29 165	603
Uitgaven	22 217	30 086	29 547	28 047	29 767	29 165	602
1. schadeloosstelling	15 705	21 726	18 847	18 677	19 384	21 607	- 2 223
2. pensioenen en wachtgelden	6 512	8 360	10 700	9 370	8 092	7 558	534
3. schadeloosstellingen Europarlementariërs					2 291	0	2 291
Ontvangsten	410	426	477	0	353	286	67

2a. Financiële toelichting

Artikelonderdeel 2.1 en 2.2

Bij de eerste suppletore begroting 2005 heeft een correctie plaatsgevonden van € 1,0 mln van artikel 2.1 naar artikel 2.2. Bij de tweede suppletore begroting 2005 zijn deze artikelonderdelen opgehoogd met loon- en prijsbijstellingen. De onderuitputting ten opzichte van de stand van de tweede suppletore begroting wordt als volgt verklaard.

2.1 schadeloosstelling	- € 0,98 mln
2.1 reiskosten	- € 0,62 mln
2.2 pensioenen	- € 0,46 mln
2.3 schadeloosstelling Europarlementariërs	+ € 0,20 mln
	+ € 1,86 mln

Op artikel 2.1 Schadeloosstelling staan de budgetten voor de schadeloosstellingen en de reiskosten.

- Ten aanzien van de schadeloosstellingen geldt dat de loonbijstellingsberekening waarop de hoogte voor de post schadeloosstellingstellingen is gebaseerd niet aansluit bij de werkelijke uitgavenontwikkeling.
- Voor de totstandkoming van de budgetten voor reiskosten geldt dat deze niet individueel per Kamerlid worden berekend, maar op basis van gemiddelden. Daarnaast maken niet alle Kamerleden gebruik van deze voorziening.

Verder is er nog een onderuitputting ad € 0,46 mln op artikelonderdeel 2.2 (pensioenen en wachtgelden) en een overschrijding op artikelonderdeel 2.3 (Schadeloosstelling Europarlementariërs inclusief tegemoetkoming ziektekosten) ad € 0,196 mln.

Artikelonderdeel 2.3

Met ingang van 1 januari 2005 verzorgt de Tweede Kamer de uitbetaling van de schadeloosstellingen en tegemoetkoming ziektekosten voor Europarlementariërs. Dit gebeurde daarvoor door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In de loop van 2005 heeft een budgetoverheveling plaatsgevonden tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Tweede Kamer.

2b. Beleidsmatige toelichting

Beleidsprestaties 2005	Realisatie
2.1 Schadeloosstellingen	
● Een juiste uitvoering van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer ingevolge Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer (Stb. 1997, 250)	Ja
2.2 Pensioenen en wachtgelden	
● Een juiste uitvoering van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers ingevolge Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Stb. 1969, 594)	Ja
● Outplacement	N.v.t.
2.3 Schadeloosstellingen Europarlementariërs	
● Uitbetalen van de schadeloosstelling aan Europarlementariërs (in de loop van 2005 aan dit artikel toegevoegd)	Ja

3. Nader geoperationaliseerde doelstellingen

Outplacement

In 2005 is door één deelnemer gebruik gemaakt van de outplacement-faciliteit. In beginsel kunnen alle niet-herkozen leden een beroep doen op deze (vrijwillige) faciliteit. Hier is geen kwalitatieve dan wel kwantitatieve doelstelling aan gekoppeld. Ervaring leert dat direct na de verkiezingen het aantal deelnemers groter is dan in de twee jaren voorafgaand aan de verkiezingen.

Kengetallen m.b.t. artikelonderdeel 2.2 pensioenen en wachtgelden

Specificatie (in aantallen)	2001	2002	2003	2004	2005
Pensioenen oud-leden	198	209	218	222	242
Wachtgelden oud-leden*	62	134	121	91	62
Weduwen-/weduwnaarspensioenen	124	124	121	118	124
Wezenpensioenen	3	4	4	4	4
Totaal	387	471	464	435	432

* Exclusief wachtgeldaanspraken die door korting van inkomsten niet tot betaling leiden (2001: 44, 2002: 34, 2003: 88, 2004: 50, 2005: 82).

Overige getallen

Ingediende moties per fractie (2005)	Aantal	Schriftelijke vragen per fractie	Aantal
PvdA	334	PvdA	621
Groenlinks	211	SP	460
CDA	202	CDA	292
SP	201	VVD	230
VVD	150	GroenLinks	227
D66	126	D66	120
LPF	119	LPF	85
ChristenUnie	37	Groep Wilders	62
SGP	33	ChristenUnie	55
Groep Wilders	10	SGP	54
Groep Nawijn	5	Groep Nawijn	31
Groep Lazrak	–	Groep Lazrak	–

Specificatie inzake de werkzaamheden van de Kamer (in aantallen)				
	2002	2003	2004	2005
Vergaderingen				
Plenaire vergaderingen	91	95	97	106
<i>Commissievergaderingen</i>				
– openbaar	520	590	801	873
– besloten	596	700	770	711
Overige vergaderingen	7 068	7 808	7 531	6 678
Werkbezoeken commissies				
Binnenland	53	48	54	66
Buitenland	6	4	25	23
Wetsvoorstellen, moties en vragen				
<i>Ingediende wetsvoorstellen</i>	252	267	275	291
– initiatief wetsvoorstellen	13	8	11	9
– rijksbegrotingen	17	17	18	18
– fondsen	6	7	7	7
– supplementaire begrotingen	67	66	68	54
In stemming gebrachte wetsvoorstellen*	213	195	253	183
<i>Ingediende moties</i>	1 158	1 007	1 309	1 434
– aangenomen*	391	327	437	513
– verworpen*	363	433	568	513
– ingetrokken	38	61	55	85
– aangehouden*	44	42	52	85
– gewijzigd	45	56	66	109
– in behandeling*	266	52	60	8
– vervallen	11	36	71	121
<i>Schriftelijke vragen</i>	1 563	1 678	2 101	2 045
– waarvan beantwoord*	1 551	1 668	2 121	2 225
Mondelinge vragen	96	65	98	96
Interpelaties	13	5	5	5

* waaronder ook in voorgaande jaren ingediende wetsvoorstellen, moties en vragen.

Artikel 3. Wetgeving en controle Tweede Kamer

1. Algemene beleidsdoelstelling

Naast de apparaatskosten van de Tweede Kamer in strikte zin, zijn onder dit artikel ook de budgetten voor onderzoek, drukwerk kamerstukken, fractieondersteuning, de uitzending van leden en, indien van toepassing, enquêtes opgenomen.

2. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)

3: Wetgeving en controle Tweede Kamer	Realisatie 2001	Realisatie 2002	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	58 883	70 813	73 781	72 874	82 863	74 521	8 342
Uitgaven	59 226	69 724	67 868	72 349	74 528	74 521	7
1. apparaat	39 133	43 919	44 522	49 297	53 972	52 577	1 395
2. onderzoeksbudget	556	122	408	843	222	511	- 289
3. drukwerk	3 928	4 172	3 701	3 518	2 847	3 750	- 903
4. fractiekosten	15 112	19 867	18 553	18 521	17 347	17 276	71
5. uitzending leden	428	188	267	170	140	407	- 267
6. enquêtes	0	1 349	417	0	0	0	0
7. garanties	69	107	0	0	0	0	0
Ontvangsten	2 571	1 901	2 193	3 497	2 540	1 566	974

2a. Financiële toelichting

Bij de eerste suppletore begroting heeft de Tweede Kamer een taakstelling ad – € 1,491 mln ingeboekt. Daarnaast is de begroting opgehoogd met € 2,7 mln voor beveiliging, REA, salarisadministratie en diverse kleinere posten. Per saldo werd de begroting met € 1,2 mln Opgehoogd. Bij de tweede suppletore begroting is de raming per saldo verlaagd met € 0,2 mln.

Het verschil ten opzichte van de tweede suppletore begroting kan worden verklaard door een overschrijding op de personele uitgaven ad € 0,177 mln en een onderuitputting op het materiele budget ad € 0,741 mln op artikelonderdeel 3.1 en diverse kleinere posten op de artikelonderdelen. De overschrijding van de verplichtingenstand betreft het wijzigen van de systematiek in het vastleggen van meerjarige verplichtingen; dit op aangeven van de departementale auditdienst van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

2b. Beleidsmatige toelichting

Beleidsprestaties 2005	Realisatie
De ondersteuning van de kerntaken van het Parlement (wetgeving en controle)	
1. Symposium over wetgevingsproces en -kwaliteit	Nee
2. Onderzoek naar nut en noodzaak wetgevingsrapporten	Gedeeltelijk
3. Implementatie subsidiariteitstoets	Gedeeltelijk
4. Nadere invulling rol permanente ambtelijk vertegenwoordiger bij EP	Gedeeltelijk
5. Bevordering VBTB-proces	Ja
Papierarm parlement/Parlis	
1. Systeem voor Primaire Parlementaire Procesinformatie (Parlis)	Gedeeltelijk
E(lectronic) parlement	
1. Blijvend ontwikkelen en verfijnen van de website	Gedeeltelijk
2. Ontwikkelen van digitale vorm van Centraal Informatie Punt (CIP)	Gedeeltelijk
3. Realiseren van het Educatief programma	Ja
4. Integratie van informatie	Gedeeltelijk
5. Internationale website	Nee
6. Onderzoeken van vormen van interactiviteit voor fracties	Gedeeltelijk
7. Inzet mobiele technologie voor toegankelijk maken Tweede Kamer informatie	Nee
8. Rol van audio en video uitbouwen	Gedeeltelijk
Samenwerking met de Eerste Kamer	
1. Samenwerking met de Eerste Kamer	Ja
Managementstijl en personeelsbeleid	
1. Management(stijl) en personeelsontwikkeling	Ja
2. Competentiemanagement	Gedeeltelijk
Ziekteverzuim	
1. Verzuimbeleid en -begeleiding	Ja
Huisvesting	
1. Huisvesting 2005 door middel van onderhoud en vernieuwing in plaats van uitbreiding	Ja
2. De voorbereidingen voor het project Plenaire zaal 2006 zijn grotendeels afgerond.	Ja
3. Uitbreiding van kantoorruimte in de onmiddellijke omgeving van de in gebruik zijnde gebouwen.	nee

3. Nader geoperationaliseerde doelstellingen

De ondersteuning van de kerntaken van het Parlement (wetgeving en controle)

1. In de loop van het jaar werd duidelijk dat de Kamer een symposium wilde wijden aan een ander thema, te weten de trias politica. De reeds voor het symposium over wetgeving opgezette projectgroep heeft de bakens derhalve verzet. Het symposium over de trias heeft plaats gevonden in januari 2006. Het symposium over de wetgeving zal op een nader te bepalen tijdstip plaats vinden.
2. De vraag naar het nut van wetgevingsrapporten is opgenomen in de interviewvragen van de werkgroep die de verdergaande reorganisatie van de Diensten Commissieondersteuning (DCO's) heeft geëvalueerd en die begin 2005 zijn verslag heeft gepresenteerd. Een eventuele verdere bevraging van de Kamer(leden) zal plaats kunnen vinden in de aanloop naar het onder 1 genoemde symposium over wetgeving(s-kwaliteit).
3. De gemengde commissie Subsidiariteitstoets heeft, na de verwerping van het nieuwe EU-Verdrag door Nederland, een aangepast voorstel uitgebracht, dat eerst in december 2005 door de Kamer is besproken en aanvaard. In 2005 is op experimentele basis de subsidiariteitstoets op één dossier uitgevoerd.
4. De rol van de permanente vertegenwoordiger heeft nadere invulling

gekregen wat betreft zijn bijdrage aan de voorbereiding van de zgn. Europa-overleggen en aan de Nieuwsbrief van de vaste commissie voor EU-zaken (in 2005 ingevoerd nieuw product). Zijn rol in de uitvoering van de subsidiariteitstoets moet nader gestalte krijgen. Daarnaast is met ingang van 2005 halfjaarlijks een adjunct-griffier aan de permanente vertegenwoordiger toegevoegd, om geleidelijk de kennis van en ervaring met Europese instituties en procedures in het ambtelijke apparaat van de Kamer te versterken.

Papierarm parlement/Parlis

1. In 2005 heeft de Europese aanbesteding voor de bouw van een systeem voor Primaire Parlementaire Procesinformatie (Parlis) plaats gevonden. Er is een bedrijf geselecteerd en begin 2006 start de bouw van dit systeem waarin de 21 hoofdprocessen van de Kamer als constitutioneel orgaan transparant en up to date kunnen worden weergegeven. Dit systeem zal voor veel andere applicaties gaan functioneren als back office. Zo zal bijvoorbeeld de Primaire Parlementaire Procesinformatie op de internetapplicatie van de Kamer gebaseerd zijn op dit systeem.

E(lectronic) parlement

1. In 2005 is de nieuwe intranetsite gerealiseerd. Dit betekent voor de medewerkers een andere, betere, manier van ontsluiting van de bedrijfsinformatie en procesinformatie. Het intranet is blijvend in ontwikkeling. Die ontwikkeling wordt gestuurd vanuit de websiteredactie die ook in 2005 is ingesteld.
2. De nieuwe internetsite is in ontwikkeling. Dit project is gestart in het voorjaar van 2005 en zal naar verwachting in september 2006 worden opgeleverd. Ook die site zal daarna blijvend in ontwikkeling zijn. Deels vanwege het steeds meer koppelen van backoffice applicaties, deels om de communicatie met de eindgebruiker levend te houden. Ook hier vervult de redactie een centrale rol.
3. In het najaar 2005 heeft de regiegroep e-parlement het project 1-loket functie gestart. Dit project heeft tot doel te komen tot een uniforme afhandeling van (schriftelijke) vragen aan de organisatie van de Tweede Kamer. Dit vereist samenwerking van verschillende diensten en de keus en inzet van geavanceerde software. De stafdienst Voorlichting is benoemd tot «eigenaar» van deze service. Naar verwachting zal een en ander eind tweede kwartaal 2006 worden opgeleverd.
4. Integratie van informatie is één van de kerndoelen van e-parlement. Het resultaat kan niet uit één project komen, maar is de resultante van verschillende projecten. Naar verwachting wordt het eerste, meer volwassen, niveau van integratie bereikt met de realisatie van de systemen Parlis, VLOS en Centre Court. Feitelijk drie kernsystemen op het terrein van het primaire proces. Deze drie systemen vormen ook de ruggengraat van zowel internet als intranet waar het gaat om geïntegreerde primaire informatie.
5. In 2005 is een eerste aanzet, integrale commissiepagina's, gerealiseerd. Er is gestart met het project Centre Court dat de technologische infrastructuur levert ten einde alle projecten te koppelen. Parlis zal naar verwachting begin 2006 worden gerealiseerd.
6. Dit project loopt gelijk op met het project nieuwe internetsite. Naar verwachting gereed in september 2006.
7. Het nieuwe intranet biedt de mogelijkheden om te komen tot eerste vormen van interactiviteit. Speciaal voor (tijdelijke) commissies is een community mogelijkheid gebouwd die in 2005 al is gebruikt door de themacommissie technologiebeleid. Het delen van informatie en

samenwerken staat hierbij centraal. De website van de thema-commissie Ouderenbeleid is een ander voorbeeld van interactieve communicatie. De resultaten van deze tijdelijke site vormen input voor eventuele verdere ontwikkelingen in het kader van het project nieuwe internetsite.

8. Ten einde dit project te kunnen starten is het voordien noodzakelijk dat de informatiearchitectuur is afgerond. Dat vindt in 2006 plaats.
9. In 2005 is gewerkt aan het functioneel ontwerp voor het duiden en «on demand» beschikbaar stellen van audio en video. In samenwerking met de omroepen wordt geïnvesteerd in de camerakwaliteit in de commissiezalen. Ook op het nieuwe internet krijgen beeld en geluid een dominante plaats. In 2006 zullen delen van het project Duiding Beeld en Geluid worden gerealiseerd.

Samenwerking met de Eerste Kamer

1. Dienst Automatisering

Naast deze -in het jaarplan genoemde- doelstellingen is in 2005 ook het project «Realisatie Intentieverklaring Eerste Kamer» uitgevoerd. Sinds de zomer wordt de ICT-dienstverlening aan de Eerste kamer door de Dienst Automatisering verzorgd. De tweede helft van 2005 is gebruikt om alle knelpunten die in (en na) de migratie naar voren zijn gekomen op te lossen. Nog open staat de (definitieve) afronding van de DVO (Dienst Verlenings Overeenkomst). Deze wordt begin 2006 verwacht.

Dienst verslag en redactie (DVR)

De Dienst Verslag en Redactie vervaardigt de verslagen van de plenaire vergaderingen van de Eerste Kamer en de mondelinge overleggen. Daarnaast maakt de dienst het verslag van de (bijzondere) Verenigde Vergaderingen (30 april 2005 en 20 september 2005). Ook verslagen van andere – bijeenkomsten worden op verzoek voorzover de capaciteit dit toelaat gemaakt. De DVO is in mei/juni 2005 conform afspraak geëvalueerd.

Managementstijl en personeelsbeleid

2. Alle leidinggevenden tot en met het niveau onder het diensthoofd hebben inmiddels een competentieprofiel en een feedbackscan uitgezet. De verdere realisatie van competentieprofielen tot en met medewerkerniveau wordt in 2006 opgepakt. Op basis van een evaluatie van het voorgaande traject wordt de werkwijze voor het vervolgtraject vastgesteld en de koppeling aangegeven met het HRM-beleid.

Huisvesting

3. De Rijksgebouwendienst voert een ruimtebehoefteonderzoek uit. Aan de hand van de uitkomsten zal er over uitbreiding van kantoren worden besloten.

4. De bedrijfsvoeringsparagraaf

Organisatieontwikkelingen

Bij het aantreden van de nieuwe Griffier heeft een wijziging van de hoofdstructuur plaats gevonden waarbij ook de nieuwe directie DIB (Directie InformatiseringsBeleid) is ingesteld.

Management Control/ Aandachtspunten voor de bedrijfsvoering

De Tweede Kamer heeft mede naar aanleiding van de aanbevelingen van de Auditdienst en de Algemene Rekenkamer de volgende stappen genomen:

- 1 De procedure contractbeheer is besproken met de diensthoofden en medewerkers. Daarbij is ook de rol van de diensthoofden, de budgethouders, de afdeling Inkoop en de stafdienst FEZ toegelicht. Voorts is extra aandacht besteed aan het naleven van de procedures ten aanzien van aanbesteding en het vastleggen van verplichtingen.
- 2 De procedure contractbeheer is in verkorte vorm als folder verspreid onder de diensthoofden en medewerkers.
- 3 De stafdienst FEZ heeft verificatie-instructies aangaande verplichtingen en facturen opgesteld en vastgesteld. De verificatie verloopt nu conform de instructie.
- 4 De afdeling Inkoop heeft een eigen verificatie ingesteld.
- 5 Procedureel is vastgelegd dat afwijkingen ten opzichte van de procedure contractbeheer worden geautoriseerd door de directeur Bedrijfsvoering, Financiën en Personeel&Organisatie.
- 6 De tekenbevoegdheid is geactualiseerd en er zijn nieuwe handtekeningen- en parafenlijsten opgesteld.
- 7 De afdeling Inkoop is belast met de registratie van contracten en het bewaken van de expiratie daarvan.
- 8 De procedure contractbeheer wordt periodiek aangepast aan gewijzigde omstandigheden. Zo zal op korte termijn de procedure worden geactualiseerd in verband met de nieuwe drempelbedragen voor de periode 2006–2008.
- 9 Er bestaat extra aandacht voor het aanbesteden van de zogenoemde 1B diensten. De Tweede Kamer werkt nu conform de EU-aanbestedingsregels.

Er wordt van uitgegaan dat bovenstaande maatregelen zodanig aansluiten op de hiervoor genoemde aanbevelingen dat de werking van het contractbeheer thans voldoet aan de gestelde eisen.

Artikel 4. Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer

1. Algemene beleidsdoelstelling

Het onder dit artikel opgenomen budget betreft, naast de apparaatskosten van de Griffie interparlementaire betrekkingen, tevens de kosten van interparlementaire activiteiten.

2. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)							
4: Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer	Realisatie 2001	Realisatie 2002	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Vastgestelde begroting	Verschil
Verplichtingen	4 851	4 828	5 621	2 219	1 625	1 875	– 250
Uitgaven	4 844	4 829	5 439	2 407	1 626	1 875	– 249
1. apparaat stenografische dienst	3 231	3 523	3 451	0	0	0	0
2. apparaat griffie interparlementaire betrekkingen	382	40	42	444	452	446	6
3. interdepartementale betrekkingen	1 231	1 266	1 946	1 963	1 174	1 429	– 255
Ontvangsten	42	1	2	1	12	23	– 11

2a. Financiële toelichting

Met name op artikelonderdeel 4.3 doet zich een verschil voor. Verwezen wordt naar onderstaande tabel waarin de verschillen tussen de begroting en realisatie nader zijn uitgesplitst.

Nadere uitsplitsing realisatie artikelonderdeel 4.3 Interparlementaire betrekkingen (in € 1 000)

	Realisatie 2005	Begroting 2005
01. uitzending leden naar internationale organen	370	599
02. aandeel Nederland in de kosten van interparlementaire organen	439	475
03. contacten tussen de parlementen van het koninkrijk	108	86
04. ontvangst van buitenlandse parlementsleden en delegaties van internationale organen	101	117
05. subsidie aan de Nederlandse groep van de Union Interparlementaire	156	156
Totaal	1 174	1 429

Aantal vergaderuren met verslag

2005

– aantal (plenaire en commissie vergaderuren waarvan verslag is gemaakt	1 469
– aantal uren algemeen overleg met beknopt verslag	1 203
– overige werkzaamheden ten behoeve van Eerste en Tweede Kamer	500

Artikel 10. Nominaal en Onvoorzien

2. Budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)

10: Nominaal en onvoorzien	Realisatie 2001	Realisatie 2002	Realisatie 2003	Realisatie 2004	Realisatie 2005	Vastgestelde begroting	Vershil
Verplichtingen	0	0	0	0	0	- 1 491	1 491
Uitgaven	0	0	0	0	0	- 1 491	1 491
1. loonbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
2. prijsbijstelling	0	0	0	0	0	0	0
3. onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0
4. waarde-overdracht en waarde-overname				0	0	0	0
5. taakstellingen				0	0	- 1 491	1 491
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

C. JAARREKENING

6. VERANTWOORDINGSSTAAT

Verantwoordingsstaat 2005 van de Staten Generaal (II) Bedragen in EUR1000

Omschrijving	(1)		92)		Verschil realisatie en oorspronkelijk vastgestelde begroting	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vastgestelde begroting	Realisatie	Uitgaven	Ontvangsten		
	Verplichtingen	Uitgaven	Verplichtingen	Uitgaven	Verplichtingen	Ontvangsten
TOTAAL	112 267	112 267	124 036	115 576	11 769	1 037
1 Wetgeving en controle Eerste Kamer	8 197	8 197	9 780	9 655	1 582	7
2 Uitgaven ten behoeve van leden en oud-leden Tweede Kamer en schadeloosstellingen Europarlementariërs	29 165	29 165	29 768	29 767	603	67
3 Wetgeving en controle Tweede Kamer	74 521	74 521	82 863	74 528	8 342	974
4 Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer	1 875	1 875	1 625	1 626	-250	-11
10 Nominaal en onvoorzien	-1 491	-1 491	0	0	1 491	0

7. SALDIBALANS

SALDIBALANS PER 31 DECEMBER 2005 VAN DE STATEN GENERAAL (IIA)				(in euro's)
1)	Uitgaven 2005	115 574 042	2) Ontvangsten 2005	2 974 233
3)	Liquide middelen	13 914		
4)	Rekening-courant RHB		4a) Rekening-courant RHB	110 525 777
5)	Uitgaven buiten begrotingsverband (intra-comptabele vorderingen)	265 074	6) Ontvangsten buiten begrotingsverband (intra-comptabele schulden)	2 353 020
7)	Openstaande rechten		7a) Tegenrekening openstaande rechten	
8)	Extra-comptabele vorderingen	124 113	8a) Tegenrekening extra-comptabele vorderingen	124 113
9a)	Tegenrekening extra-comptabele schulden		9) Extra-comptabele schulden	
10)	Voorschotten	54 414 538	10a) Tegenrekening voorschotten	54 414 538
11a)	Tegenrekening garantieverplichtingen	6 828 923	11) Garantieverplichtingen	6 828 923
12a)	Tegenrekening openstaande verplichtingen	9 718 041	12) Openst. verplichtingen	9 718 041
13)	Deelnemingen		13a) Tegenrekening deelnemingen	
	TOTAAL	186 938 645	TOTAAL	186 938 645

Toelichting op de saldibalans van de Staten-Generaal (II A) over het jaar 2005

Ad 1 en 2. Uitgaven en ontvangsten 2005

Bij de begrotingsuitgaven en -ontvangsten zijn de gerealiseerde uitgaven en ontvangsten opgenomen met betrekking tot het jaar waarvoor de Rijksrekening nog niet door de Tweede Kamer is goedgekeurd (2005).

Ad 3. Liquide middelen

De post liquide middelen is opgebouwd uit het saldo bij de banken (gebaseerd op het laatste dagafschrift) en de contante gelden aanwezig in de kluis van de kasbeheerders.

Het totaalbedrag van € 13 914 is als volgt opgebouwd:

Eerste Kamer	€	1 272
Tweede Kamer	€	12 642
Totaal	€	13 914

Ad 4. Rekening-courant RHB

Op de Rekening-courant met de Rijkshoofdboekhouding is de financiële verhouding met het ministerie van Financiën weergegeven.

Ad 5. Uitgaven buiten begrotingsverband (intra-comptabele vorderingen)

Het bedrag van € 265 074 aan uitgaven buiten begrotingsverband is als volgt opgebouwd:

a	Vorderingen kasbeheerders Staten-Generaal:		
	Eerste Kamer	€	17 096
	Tweede Kamer	€	239 872
b	Overige intracomptabele vorderingen	€	8 106
Totaal		€	265 074

Ad a. Vorderingen kasbeheerders Staten-Generaal

De vorderingen van de Eerste Kamer bestaan voornamelijk uit voorschotten UWV (€ 2000), reisdeclaraties/vliegtickets (€ 7 948), openstaande kantine nota's (€ 1 498), cadeaubonnen (€1 455) en aankoop kerstkaarten personeel (€ 2 607).

Het grootste deel van de vorderingen van de Tweede Kamer bestaat uit voorschotten lonen (€ 17 048), reisvoorschotten (€ 152 138) en posten in onderzoek (€ 57 168).

Ad 6. Ontvangsten buiten begrotingsverband (intra-comptabele schulden)

Het bedrag van € 2 353 020 aan ontvangsten buiten begrotingsverband is als volgt opgebouwd:

a	Schulden kasbeheerders Staten-Generaal:		
	Eerste Kamer	€	1 299
	Tweede Kamer	€	2 351 721
Totaal		€	2 353 020

Ad a. Schulden kasbeheerders Staten-Generaal

De intra-comptabele schulden van de Eerste Kamer bestaan voor het grootste gedeelte uit hotelkosten (€ 1 230). Deze zullen worden afgewikkeld in het eerste kwartaal van 2006.

De intra-comptabele schulden van de Tweede Kamer bestaan voor het grootste gedeelte uit afdracht loonheffing en sociale premies (€ 2 324 155).

Ad 8. Extra-comptabele vorderingen

Ad 8a. Tegenrekening extra-comptabele vorderingen

Het totaalbedrag van € 124 113 is als volgt opgebouwd:

Tweede Kamer	€	124 113
Totaal	€	124 113

De posten van de Tweede Kamer betreffen een vordering van de Stichting Bedrijfsrestaurant van de Tweede Kamer (€ 83 714) en vorderingen op diverse debiteuren (€ 40 399).

Ad 10. Extra-comptabele voorschotten

Ad 10a. Tegenrekening extra-comptabele voorschotten

De saldi van de per 31 december 2005 openstaande voorschotten en van de in 2005 afgerekende voorschotten kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Stand openstaande voorschotten per 31 december 2005:

Eerste Kamer	€	215 844
Tweede Kamer	€	54 198 694
Totaal	€	54 414 538

Overzicht afgerekende voorschotten in 2005:

Eerste Kamer	€	16 302
Tweede Kamer	€	23 847
Totaal	€	40 149

Toelichting stand openstaande voorschotten:

De posten van de Eerste Kamer bestaan voornamelijk uit verstrekte voorschotten aan UWV 2005 (€ 70 652) en Fractieondersteuning 2004 en 2005 (€ 119 084). Deze worden afgewikkeld na ontvangst van een (goedkeurende) accountantsverklaring.

De posten van de Tweede Kamer bestaan uit voorschotten Fractiekosten in 2004 en 2005 die zijn verstrekt (€ 35 338 847). Afrekening vindt plaats na vaststelling Presidium.

Daarnaast zijn in 2004 en 2005 voorschotten verstrekt aan de UWV (€ 8 638 202) en het ABP (€ 8 945 391). Afwikkeling van deze voorschotten kan plaatsvinden nadat een (goedkeurende) accountantsverklaring is ontvangen. In afwachting op een afrekening van Kidsconcern staat nog een voorschot open van € 438 550.

Ad 11. Openstaande garantieverplichtingen**Ad 11a. Tegenrekening openstaande garantieverplichtingen**

Het bedrag van € 6 828 923 aan openstaande garanties is als volgt opgebouwd:

Garanties 1 januari 2005	€	6 828 923	
Verleende garanties in 2005	€	17 347 202	+
	€	24 176 125	
Vervallen garanties	€	17 347 202	-/-
Totaal openstaande garanties per 31 december 2005	€	6 828 923	

De garanties vloeien voort uit het gestelde in de regeling «Tegemoetkoming in de kosten van de fracties».

Ad 12. Openstaande verplichtingen**Ad 12a. Tegenrekening openstaande verplichtingen**

Het bedrag van € 9 718 041 aan openstaande verplichtingen is als volgt opgebouwd:

Verplichtingen 1 januari 2005		€	2 099 974	
Aangegane verplichtingen in 2005		€	106 688 397	+
		€	108 788 371	
Tot betaling gekomen in 2005	€	98 226 839		
Negatieve bijstellingen verplichtingen uit eerdere begrotingsjaren	€	843 491		
		€	99 070 330	-/-
Totaal openstaande verplichtingen per 31 december 2005		€	9 718 041	

D. BIJLAGE

8. Publicatieplicht op grond van de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens bij de Staten-Generaal

Op grond van artikel 6 van de *Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens* (Stb. 2006, 95) dient elk departement alsook de Hoge Colleges van Staat en de Kabinetten, via het jaarverslag een overzicht op te nemen van medewerkers die in het verslagjaar meer verdiend hebben dan het gemiddelde belastbare jaarloon van een minister. Dit gemiddelde belastbare jaarloon is voor 2005 vastgesteld op € 158 000 (zie de Mededeling van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 28 februari 2006 in de Staatscourant van 14 maart 2006 (*Stcrt. 2006, 52, blz. 9*). Voor de Staten-Generaal heeft de publicatieplicht betrekking op de navolgende functionarissen.

Bedragen in euro's								
Functie	Belastbaar jaarloon 2004	Pensioen- bijdrage werkgever 2004	Totaal 2004	Belastbaar jaarloon 2005	Pensioen- bijdrage werkgever 2005	Ontslag- vergoe- ding 2005	Totaal 2005	Motivatie
Hoofd Griffie (Eerste Kamer)	54 496	10 356	64 852	80 203	10 957	68 122	159 282	Koopsom FPU+. Uit dienst per 1 december 2005.