

# **Actieprogramma Kabinetsstandpunt Evaluatie Wet Personenvervoer 2000**

Ministerie van Verkeer en Waterstaat

Den Haag, Mei 2006

**Actie 1 Vereenvoudigen vergunningenstelsel**

<i>Doel</i>	a. Collectief Personenvervoer Vergunning (CPV) en Communautaire Vergunning (CV) samenvoegen tot Communautaire Vergunning b. Afschaffen van beperkte vergunning c. In Europees verband onderzoek naar meer zelfregulering in de markt
<i>Aanpak</i>	a. Kredietwaardigheids eisen terugbrengen tot Europese eisen, gunningeisen CPV en CV harmoniseren, CPV afschaffen en vervangen door de Communautaire Vergunning b. Voorbereiden van handhavingsbeleid (inclusief zelfregulering) zonder de beperkte vergunning, beleidsdoelstellingen communiceren en afschaffen beperkte vergunning. c. Huidige toegang tot het beroep in andere landen bestuderen, standpunt bepalen over toegankelijkheid in Europa en, afhankelijk van dit standpunt, mogelijk draagvlak creëren voor meer zelfregulering van de markt.
<i>Resultaat:</i>	Het terugbrengen van bestuurslasten van de overheid en administratieve lasten van het bedrijfsleven en het vereenvoudigen van toegang tot het beroep in Europa, zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit van de dienstverlening.
<i>Product</i>	a. Eén vergunning voor toegang tot het beroep van personenvervoerder. b. Beperkte vergunning afgeschaft en alternatief handhavingsbeleid. c. Visie op zelfregulering, aan de hand hiervan duidelijk bepaalde positie in Europa.
<i>Initiatief</i>	V&W DGP
<i>Betrokken</i>	HDJZ en IVW
<i>Timing</i>	a. 01.01.07, exclusief wetgevingstraject b. 01.01.07, exclusief wetgevingstraject c. Voortdurend

**Actie 2 Verduidelijken ontheffing concessieplicht (art. 29 Wp2000)**

<i>Doel</i>	Meer ruimte bieden aan commerciële initiatieven in het openbaar vervoer, naast de gesubsidieerde diensten die in exclusieve rechten zijn vergund.
<i>Aanpak</i>	1. Overzicht in de mate waarin en de condities waaronder de ontheffing verbod verrichting openbaar vervoer door niet-concessiehouders door decentrale overheden wordt verleend. 2. Handreiking met wijze waarop ontheffingen kunnen worden verleend. 3. Promotie van deze handreiking onder decentrale overheden en vervoerders.
<i>Resultaat</i>	Bekendheid met de mogelijkheden om een ontheffing van de concessieplicht te verlenen en toename van aantal ontheffingen.
<i>Product</i>	Informatiebrochure voor de sector en vraagbaak voor praktische knelpunten
<i>Initiatief</i>	Decentrale overheden
<i>Betrokken</i>	V&W DGP, MOBIS
<i>Timing</i>	01.01.07

**Actie 3 Verruiming aanbestedingsregels**

<i>Doel</i>	Voorzover wenselijk de aanbestedingsregels verruimen op basis van gewijzigde Europese aanbestedingsregels en de concept verordening op het gebied van openbare dienstverlening in het personenvervoer
<i>Aanpak</i>	1. Overzicht gewijzigde Europese aanbestedingsregels, geplande wijzigingen en aanbestedingsregime onder Wp2000. 2. Inventarisatie van de behoefte aan verruiming van aanbestedingsregels. 3. Formulering gewenste aanpassingen. 4. Stimuleren om bestaande en nieuwe wettelijke ruimte te benutten
<i>Resultaat</i>	Minder transactiekosten en ruimte om tot innovatieve oplossingen te komen.
<i>Product</i>	Ruimere aanbestedingsregels en promotie mogelijkheden.
<i>Initiatief</i>	V&W HDJZ
<i>Betrokken</i>	V&W DGP, MOBIS
<i>Timing</i>	01.01.08, exclusief wetgevingsproject, mede afhankelijk van ontwikkeling van Europese public services dossier

**Actie 4 Handleiding bestek- en concessievoorwaarden**

<i>Doel</i>	Inzicht in sturingsmogelijkheden binnen aanbestedingen
<i>Aanpak</i>	1. Overzicht in de huidige praktijk van opstellen van bestekken en concessievoorwaarden, de motivatie daarachter en de resultaten 2. Identificatie van “best practices” in relatie tot zaken als respons op de aanbesteding (aantal en type aanbieders) en markt- en productontwikkeling (innovaties). 3. Stimuleren dat “best practices” worden toegepast.
<i>Resultaat</i>	Verlaging lasten bedrijfsleven en meer invloed op de uitkomsten van aanbestedingsprocessen.
<i>Product</i>	Informatieve handleiding voor de sector over bestek- en concessievoorwaarden.
<i>Initiatief</i>	Decentrale overheden
<i>Betrokken</i>	V&W DGP, MOBIS
<i>Timing</i>	01.01.07

**Actie 5 Criteria concessieduur in relatie investeringen**

<i>Doel</i>	Balans tussen investeringen door vervoerder en de op grond daarvan verleende ontheffing van maximale concessieduur.
<i>Aanpak</i>	1. Overzicht in de huidige praktijk van het verlenen van de ontheffing van de maximale concessieduur. 2. Formuleren van eenduidige criteria voor het verlenen van de ontheffing van de maximale concessieduur. 3. Hanteren en uitdragen van criteria door decentrale overheden.
<i>Resultaat</i>	Meer mededinging en zekerheid in geval van investeringen.
<i>Product</i>	Criteria (wettelijk of in circulaire) voor verlengde concessieduur.
<i>Initiatief</i>	V&W DGP
<i>Betrokken</i>	V&W HDJZ, decentrale overheden
<i>Timing</i>	01.01.07, exclusief eventueel wetgevingstraject

**Actie 6 Evaluatie reizigersinspraak**

<i>Doel</i>	Inzicht in de wijze waarop reizigersinspraak zich ontwikkelt onder de sinds 1.1.2005 gewijzigde positie van de reiziger.
<i>Aanpak</i>	1. Inzicht ontwikkelen in de reizigersinspraak, met name de impact van de wijzigingen ingevolge de Concessiewet. 2. Afhankelijk van de uitkomsten uit 1, aanbevelingen doen voor verbetering, eventueel op basis van ervaringen in andere sectoren/buitenland. 3. Mogelijke wetsaanpassingen treffen op basis van dit inzicht.
<i>Resultaat</i>	Verbetering reizigersinspraak.
<i>Product</i>	Analyse over stand van zaken reizigersinspraak
<i>Initiatief</i>	V&W DGP
<i>Betrokken</i>	Decentrale overheden, LCO
<i>Timing</i>	31.12.06, exclusief eventueel wetgevingstraject (onderdeel 3 van het project)

**Actie 7 Contractuele prikkels ten behoeve van reiziger**

<i>Doel</i>	Reizigersbelang tot uitdrukking brengen in contractuele relatie tussen concessieverlener en vervoerder.
<i>Aanpak</i>	1. Overzicht in de wijze waarop het reizigersbelang (nationaal en internationaal) tot uitdrukking wordt gebracht in contractuele relatie tussen concessieverlener en vervoerder. 2. Identificatie en promotie van “best practices”.
<i>Resultaat</i>	Vervoersaanbod dat aansluit bij de wensen van de reizigers en leidt tot meer gebruik van het openbaar vervoer.
<i>Product</i>	Informatieve handreiking voor de sector over contractuele prikkels ten behoeve van de reiziger
<i>Initiatief</i>	Decentrale overheden
<i>Betrokken</i>	V&W DGP, MOBIS
<i>Timing</i>	01.01.07

**Actie 8 Aflopen personeelsparagraaf**

<i>Doel</i>	a. Personeelsparagraaf permanent in wet opnemen. b. Personeelsparagraaf betreffende “niet herleidbare indirecte medewerkers” afschaffen.
<i>Aanpak</i>	Overeenstemming met sociale partners over b., waarna wetwijziging wordt voorbereid.
<i>Resultaat</i>	Rechtsbescherming en minder conflicten bij toepassing van personeelsparagraaf.
<i>Product</i>	Voorstel wetwijziging ten aanzien van permanente personeelsparagraaf en “niet herleidbare indirecte medewerkers”.
<i>Initiatief</i>	V&W DGP
<i>Betrokken</i>	a. V&W HDJZ, sociale partners b. V&W HDJZ, sociale partners
<i>Timing</i>	wetsvoorstel in Tweede Kamer: 31.05.07

**Actie 9 Monitoren marktverhoudingen**

<i>Doel</i>	De ontwikkeling van marktspanning in het openbaar vervoer volgen.
<i>Aanpak</i>	Opzetten monitoring systeem om het aantal aanbieders bij aanbestedingen en het aantal concessiehouders met hun marktaandelen en effecten daarvan op prijs en kwaliteit continue in beeld te hebben.
<i>Resultaat</i>	Inzicht in marktspanning en effectiviteit van aanbestedingen.
<i>Product</i>	Monitoringsysteem
<i>Initiatief</i>	V&W DGP
<i>Betrokken</i>	Decentrale overheden, NMa
<i>Timing</i>	Voortdurende activiteit, monitoringsysteem 01.01.07 in de lucht

**Actie 10 Aantrekken marktdeelnemers**

<i>Doel</i>	Meer aanbieders van openbaar vervoer aantrekken.
<i>Aanpak</i>	1. Identificatie van voorwaarden waaronder vervoerders willen toetreden en toetredingsbelemmeringen (in Nederland en daarbuiten, zittende en potentiële vervoerders). 2. Voorwaarden scheppen om vervoerders aan te trekken en belemmeringen te slechten.
<i>Resultaat</i>	Meer concurrentie en een diversificatie van het aanbod.
<i>Product</i>	Diverse activiteiten (wettelijk, beleidsmatig, institutioneel, promotioneel, zie aanpak) om toetreding tot de markt aantrekkelijker te maken.
<i>Initiatief</i>	V&W DGP
<i>Betrokken</i>	Decentrale overheden, NMa
<i>Timing</i>	01.01.08

**Actie 11 : Bevorderen eerlijke mededinging**

<i>Doel</i>	Handhaving van aanbestedingsregels door belanghebbenden en additioneel toezicht
<i>Aanpak</i>	1. Meer markttransparantie in aanbestedingscycli, concessies en concessiebeheer 2. Eisen stellen aan inhoud van de concessie (ingevolge van toepassing zijnde verordening) 2. Monitoren van eigen handhaving aanbestedingsregels 3. Afhankelijk van resultaten 1 tot en met 3, additioneel toezicht organiseren
<i>Resultaat</i>	Eerlijke mededinging
<i>Product</i>	Informatieve concessies en actief concessiebeheer Ter inzage, informatie aanbestedingen, concessies en concessiebeheer Monitoring handhaving door sector zelf Mogelijk additioneel toezicht op toepassing aanbestedingen
<i>Initiatief</i>	V&W DGP
<i>Betrokken</i>	Decentrale overheden, NMa
<i>Timing</i>	01.01.08