

Bijlage 2

Verwerking van de aanbevelingen van de commissie van prof. Van Thijn

Het advies van de Tafel 'Persoonsnummerbeleid in het kader van identiteitsmanagement' (commissie onder leiding van prof. drs. E. van Thijn) van juni 2002 bevat 9 voorstellen. Onderstaand is bij elk voorstel aangegeven op welke wijze daaraan invulling is gegeven door het BSN-stelsel

1. *Er komt een Burger Service Nummer (BSN). Dit nummer bevat geen inhoudelijke informatie (is informatieloos) en is kenbaar voor de geregistreerde. Als in het contact tussen overheid en burger een nummer nodig is, kan de betrokkene met het Burger Service Nummer bij de overheid terecht.*

In het voorstel van wet algemene bepalingen burgerservicenummer is de informatieloosheid geregeld in artikel 2, de kenbaarheid in artikel 9 en het gebruik in artikel 13.

2. *Het BSN is gelijk aan het SoFi-nummer waar het de inhoud (het getal dat je ziet) betreft. Wie nu in de GBA staat ingeschreven en een SoFi-nummer heeft, die houdt dat en kan het gebruiken als BSN.*

In het voorstel van wet algemene bepalingen burgerservicenummer is dit in het eerste lid van artikel 22 geregeld.

3. *Het BSN is niet gelijk aan het SoFi-nummer als het gaat om het beheer, de juridische verankering en het gebruik als BSN:*
 - a. *Het beheer van het BSN wordt belegd bij de Gemeentelijke Basisadministratie voor Persoonsgegevens (GBA);*
 - b. *Juridisch wordt het BSN verankerd in een formele wet op het Burger Service Nummer. Iedere uitwisseling moet zijn gebaseerd op een juridisch besluit waarbij expliciet het gebruik van het BSN is toegestaan.*
 - c. *Het gebruik wordt gesplitst in drie gebruiksniveaus (organisatie, sectoraal, landelijk niveau) die apart worden geregeld en ingericht.*

Onderdelen a en b zijn overeenkomstig uitgewerkt. Het gebruik op landelijk niveau door overheidsorganisaties wordt door het wetsvoorstel geregeld. Sectorspecifieke zaken kunnen in sectorwetgeving worden geregeld. Het gebruik door individuele organisaties volgt de landelijke en sectorale inrichting.

4. *Iedere Minister die in zijn sector gebruik wil maken van een persoonsnummer voert een sectornummer in. Dat nummer mag gelijk zijn aan het BSN, mits het wordt ingebed in een regeling voor het eigen sectornummer. Daarbij worden privacy enhancing technologies geïmplementeerd. Een goed voorbeeld is de regeling die voor het onderwijsnummer is getroffen. Wanneer in een (deel)sector in belangrijke mate "bijzondere" gegevens in de zin van de Wet bescherming persoonsgegevens omgaan (criminaliteitsgegevens in de strafrechtketen, gegevens over gezondheid in de zorgsector) zal het sectornummer in de regel niet gelijk kunnen*

zijn aan het BSN.

De hoofdlijn van het wetsvoorstel is het invoeren van een algemeen persoonsnummer voor de overheid, het BSN. Als in een sector het BSN wordt ingevoerd, gelden hiervoor de (algemene) regels van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer en de Wet bescherming persoonsgegevens. Als dat nodig of wenselijk is, kunnen voor een (deel)sector specifieke (aanvullende) regels worden gesteld in sectorregelgeving. Er is in ieder geval een specifieke wettelijke grondslag nodig voorzover binnen een sector gebruik gemaakt wordt van het BSN door niet-overheidsorganisaties. Voor het gebruik van privacy enhancing technologies (PET) wordt verwezen naar de beschouwing in hoofdstuk 4 van de nota naar aanleiding van het verslag. De bovengenoemde aanbeveling is niet opgevolgd, in die zin dat de regering besloten heeft om ook in de zorg het BSN als persoonsnummer in te voeren. Hiervoor zal wel – overeenkomstig de aanbeveling – sectorale wetgeving gelden.

5. *Om zorgvuldig gebruik van de nummers te garanderen komen er beheerstructuren (vertrouwensfuncties) die autorisatie, authenticatie, integriteit en dergelijke regelen op drie verschillende niveaus:*
 - a. *Organisatieniveau: iedere organisatie die het BSN gebruikt richt een interne vertrouwensfunctie in.*
 - b. *Sectorniveau: de verantwoordelijke minister richt een sectorale vertrouwensfunctie in.*
 - c. *Landelijk niveau: BZK zorgt voor een landelijke vertrouwensfunctie.*

Op landelijk niveau worden drie verschillende voorzieningen getroffen om zorgvuldig gebruik te garanderen. Deze voorzieningen zijn een Functionaris voor de gegevensbescherming voor de Beheervoorziening BSN, een Toetsingskader en de Landkaart.

In afwijking van het voorstel worden geen beheerstructuren voorzien voor andere organisatieniveau's, aanvullend op hetgeen de Wbp voorschrijft. De in het voorstel genoemde aspecten (autorisatie, authenticatie, integriteit en dergelijke) maken deel uit van het bredere begrip beveiliging. Hierop wordt nader ingegaan in hoofdstuk 4.

6. *Er komt een voorziening die de transparantie van het gegevensgebruik met behulp van persoonsnummers door de overheid vergroot. Mondeling, schriftelijk of via internet kan de burger deze gegevens opvragen.*

De voorziening die transparantie van gegevensgebruik door de overheid zal vergroten is een webapplicatie, die via internet thuis en op openbare plaatsen ontsloten kan worden. Juist dankzij de toepassing van informatie- en communicatietechnologie is het doenlijk om deze grote hoeveelheid informatie toegankelijk en presenteerbaar te maken. Een papieren variant ligt daarom niet voor de hand, maar van alle pagina's kunnen wel prints worden gemaakt.

7. *In veel sectoren heeft men te maken met personen die geen BSN hebben; asielzoekers (vreemdelingendienst), werknemers die in het buitenland wonen (belastingdienst, SZW), buitenlandse huiseigenaren (Kadaster). Daar treft de verantwoordelijke minister een regeling voor binnen zijn sector. Er komt een beheervoorziening die de afstemming regelt tussen het BSN en veelgebruikte sectornummers (waaronder het vreemdelingnummer en het SoFi-nummer voor niet-ingezetenen) ten einde het noodzakelijke overkoepelende identiteitsmanagement vorm te geven. Hiertoe wordt een integraal plan van aanpak opgesteld*

waarin te ondernemen activiteiten concreet worden benoemd met actoren, middelen en tijdspaden. De regie op dit project geschiedt op DG-niveau. Het plan van aanpak komt dit najaar gereed.

Er komt een Register Niet-Ingezetenen, dat alle personen die niet ingeschreven zijn (of zijn geweest) in de Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA) en ten behoeve van de Nederlandse overheid zouden moeten worden geregistreerd en voorzien van een BSN, worden opgenomen. Er wordt thans gewerkt aan de verdere uitwerking en realisering. De plannen hiertoe zullen in de vorm van een wetsvoorstel aan het parlement worden voorgelegd.

8. *Private organisaties mogen het nummer uitsluitend gebruiken voor het uitvoeren van een publieke taak dan wel in wettelijk verplicht gegevensverkeer met de overheid. Een voorbeeld van dat laatste is de wettelijke verplichting voor werkgevers om het SoFi-nummer van hun werknemers te hanteren in het gegevensverkeer met de Belastingdienst.*

In het voorstel van wet algemene bepalingen burgerservicenummer is dit overeenkomstig geregeld (zie artikel 1).

9. *Een persoonsnummer heeft betrekking op wie iemand is, niet op wat die betreffende persoon mag. Er worden maatregelen genomen om te waarborgen dat het BSN niet gaat fungeren als een pseudo-identiteit waaraan in de praktijk rechten kunnen worden ontleend.*

In paragraaf 4.3 van de Memorie van Toelichting bij de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer wordt toegelicht dat het BSN rechtenvrij is, m.a.w. dat er geen rechten ontleend kunnen worden aan dit nummer. Voorts schrijft artikel 12 van het wetsvoorstel de vergewisplicht voor. Dat betekent dat een gebruiker het BSN pas mag gebruiken bij gegevensverwerkingen als de gebruiker zich ervan vergewist heeft dat het BSN betrekking heeft op de persoon wiens persoonsgegevens hij verwerkt.