

Bijlage I

Incidentele en structurele uitvoeringskosten Win en AMvB

Vooraf: in de onderstaande opgave zijn nog niet begrepen de incidentele en structurele kosten, die verband houden met de gegevenslevering. Zoals in de uitvoeringstoets opgemerkt is nog onvoldoende duidelijk hoe de regels op dit punt eruit gaan zien.

Incidentele kosten:

De incidentele werkzaamheden voor aanpassing van brieven, werkinstructies, systemen e.d. zullen naar schatting ca. 4500 uur beslaan. Daarmee is ca. €450.000 aan incidentele kosten gemoeid.

Structurele kosten:

De structurele kosten worden in belangrijke mate bepaald door het aantal mensen voor wie een inburgeringstraject aangewezen is. Op basis van eigen gegevens kunnen wij daar geen uitspraken over doen. Onderstaand worden de aannames beschreven die we voor de uitvoering WW en Ag hebben gehanteerd, met de daarbij behorende kosten. Het spreekt voor zich dat bij lagere of hogere aantallen de kosten zullen stijgen of dalen. In de opgave zijn niet begrepen de structurele kosten voor automatisering, omdat daarvoor meer duidelijkheid nodig is over de gegevenslevering.

WW

Over aantallen kan UWV geen uitspraken doen op basis van eigen gegevens. In de publicaties van het Ministerie van V&I wordt het aantal van 500.000 oudkomers genoemd, die in moeten burgeren. Over 2003 geeft CBS de volgende cijfers: het aantal niet-westerse allochtonen in de beroepsbevolking wordt geraamd op 595.000. Het merendeel daarvan werkt. Deze groep valt sowieso buiten de doelgroep waarvoor UWV iets moet regelen. Uit dezelfde CBS-cijfers blijkt dat de totale werkloosheid binnen de groep niet-westerse allochtonen 14,4 % bedraagt en dat 3,7% een WW uitkering ontvangt. Dit betreft dan ongeveer 22.000 personen. Als dit als uitgangspunt wordt genomen, krijgt UWV te maken met een totale instroom van 25.000 (= 22.000 + onzekerheidsmarge van 3.000) gecombineerde voorzieningen.

Bij inwerkingtreding van de Wet Inburgering zal een stuwmeer aan oudkomers bestaan die allen verplicht zijn het examen af te leggen.

Als de 25.000 oudkomers over vijf jaar verdeeld een gecombineerde voorziening aangeboden krijgen, betekent dat een gemiddelde inspanning van 5.000 voorzieningen per jaar. De eerste jaren zal een grotere toestroom van inburgeraars verwacht kunnen worden dan in de latere jaren.

Naast deze 25.000 oudkomers die bij aanvang van de Wet Inburgering in het stuwmeer aanwezig zijn, zullen er ook jaarlijks nieuwe claims binnenkomen waaronder ook claims van cliënten die ook een inburgeringsplicht hebben. De komende jaren schatten we de jaarlijkse instroom kleiner dan de jaarlijkse uitstroom. Echter dit gegeven zal zich waarschijnlijk in veel minder sterke mate voordoen juist bij die cliënten die ook een inburgeringsplicht hebben. Zij stromen onder andere vertraagd uit juist omdat zij onvoldoende de Nederlandse taal

beheersen. Hoe groot de groep niet-westerse allochtonen is die de komende jaren in zal stromen is slechts te schatten. Voor deze berekening gaan we uit van jaarlijks 5.000 extra inburgeringsplichtigen die instromen en niet gelijk weer uitstromen en daardoor mogelijk een gecombineerde voorziening aangeboden zullen moeten krijgen.

Eenzelfde raming is aangehouden waar het gaat om het (op verzoek van de gemeente) verrekenen van de eigen bijdrage/bestuurlijke boete met de WW-uitkering.

Gesprekken		reïntegratiecoach	Administratief ondersteuner	In geld (*1000)
2006	12.000 gesprekken	11	6	€1.365
2007	11.000 gesprekken	10	5,5	€1.243
2008	10.000 gesprekken	9	5	€1.122
2009	9.000 gesprekken	8	4,5	€1.000
2010	8.000 gesprekken	7	4	€880
Verrekeningen			Medewerker betalen	
2006	12.000 verrekeningen		8,5	€586
2007	11.000 verrekeningen		7,8	€538
2008	10.000 verrekeningen		7,1	€490
2009	9.000 verrekeningen		6,4	€441
2010	8.000 verrekeningen		5,7	€393
Totaal				€8.058
Gemiddeld per jaar				€1.612

AG

In de Memorie van toelichting wordt een aantal van 500.000 in te burgeren 'oudkomers' genoemd. Voor wat betreft de AG-populatie gelden dezelfde principes als m.b.t. de WW-populatie; ook hier kunnen slechts aannames gehanteerd worden. Op basis van CBS-cijfers, alsmede een verdere verdieping naar herkomst van de niet-Westerse allochtonen, wordt een

ruwe schatting verkregen van ongeveer 40.000 cliënten met een arbeidsongeschiktheidsuitkering die mogelijk inburgeringsplichtig zullen zijn. Een andere factor die bij de raming van het aantal gesprekken/verrekeningen relevant is, is het aantal reïntegratietrajecten dat UWV op jaarbasis voor deze populatie inzet. Immers, alleen indien er een reïntegratietraject wordt ingezet, is de inzet van een gecombineerde inburgerings/reïntegratievoorziening aan de orde. Voor de komende jaren wordt een intensivering verwacht van het aantal in te zetten reïntegratietrajecten. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door de grote aantallen herbeoordelingen die er op grond van de aSB zullen plaatsvinden en anderzijds de inwerkingtreding van de WIA, waar een reïntegratiebevorderende werking vanuit zal gaan.

Gelet op deze ontwikkelingen is het de verwachting dat ook hier het aantal trajecten, en daarmee de inzet van gecombineerde inburgerings/reïntegratievoorziening alsmede de aantallen verrekeningen/bestuurlijke boeten zich tussen de 8.000 en de 12.000 zullen gaan bevinden.

De structurele kosten zijn doorgerekend m.b.v. het costaccounting model 2006 AG. Hierin worden o.b.v. ingevoerde fte'n per functionaliteit de variabele kosten berekend (vaste kosten worden dus buiten beschouwing gelaten). Daarnaast zijn nog extra kosten geraamd t.b.v. noodzakelijke externe inhuur ad'n (€80.000,- per ad extra).

Tabel 1 Structurele directe fte'n scenario1: 12.000 gesprekken

Directe fte'n	Aantallen	ad	to	mu	Totaal
Gesprekken gemeente gecombineerde voorziening	12.000	19	4		23
Verrekenen uitkering/betalen	12.000			9	9
Totaal		19	4	9	32

Tabel 2 Structurele directe fte'n scenario2: 8.000 gesprekken

Directe fte'n	Aantallen	ad	to	mu	Totaal
Gesprekken gemeente gecombineerde voorziening	8.000	13	3		16
Verrekenen uitkering/betalen	8.000			6	6
Totaal		13	3	6	22

Tabel 3 Structurele variabele uitvoeringskosten scenario 1: 12.000 gesprekken

Variabele kosten * €1.000,-	Cost accountingmodel 2006	externe inhuur ad	Overige extra kosten	Totale kosten
Gesprekken gemeente gecombineerde voorziening	2.344	1.520	pm	3.864
Verrekenen uitkering/betalen	605		pm	605
Totaal	2.949	1.520		4.469

Tabel 4 Structurele variabele uitvoeringskosten scenario 2: 8.000 gesprekken

Variabele kosten * € 1.000,-	Cost accountingmodel 2006	externe inhuur ad	Overige extra kosten	Totale kosten
Gesprekken gemeente gecombineerde voorziening	1.561	1.040	pm	2.601
Verrekenen uitkering/betalen	404		pm	404
Totaal	1.965	1.040		3.005

Daarnaast worden nog, onafhankelijk van de volumina, de navolgende structurele uitvoeringskosten geraamd:

Raming Servicesdesk en Exploitatie: 700 uur x € 100 = €70.000,-
 Raming infrastructuur: €10.000,-

Bijlage II

Technische en inhoudelijke opmerkingen bij conceptwetsvoorstel Inburgering en Algemene Maatregel van Bestuur Inburgering

Arbeidsplichtigheid WW-gerechtigden

Ingevolge artikel 17 van de WIN kan de gemeente een aanbod doen voor een gecombineerd traject (inburgering en reïntegratie). In artikel 4.22 van de AMvB worden vervolgens categorieën klanten uitgezonderd van dit aanbod. Gemene deler daarbij is het niet (of niet expliciet genoeg) aanwezig zijn van een arbeidsplicht van de onderhavige categorieën klanten.

Naast het gegeven dat deze exclusies m.b.t. de arbeidsongeschiktheidswetten in de praktijk ertoe zullen leiden dat aan zeer weinig UWV klanten een gecombineerde voorziening kan worden aangeboden, is de voor de WW gehanteerde exclusie op grond van artikel 4.22, lid 1 onder f van de AMvB bovendien formeel onjuist.

Alhoewel klanten die een voor de WW noodzakelijke opleiding volgen tijdelijk zijn vrijgesteld van de sollicitatieplicht, hebben zij gedurende deze periode wel een re-integratieplicht. Hetzelfde geldt voor klanten die op een proefplaats werken.

Voorstel

Het hebben van een sollicitatieplicht is niet synoniem aan het (al dan niet) hebben van een reïntegratieplicht. Wij stellen dan ook voor om artikel 4.22, lid 1 onder f van de AMvB in die zin aan te passen.

Vrijstelling van inburgeringsplicht

In artikel 5, lid 1 van de WIN is het volgende bepaald: "Het college ontheft de inburgeringsplichtige geheel of gedeeltelijk van de inburgeringsplicht, indien die inburgeringsplichtige heeft aangetoond door een psychische of lichamelijke belemmering blijvend niet in staat te zijn het inburgeringsexamen dan wel een deel daarvan te behalen."

In artikel 2.5 van de AMvB is bepaald, ter nadere uitwerking van het gestelde in artikel 5, lid 2 van de Wet dat diegene die op grond van de WAO, de WAZ en de Wajong een uitkeringspercentage van 80% of hoger heeft of een uitkering geniet op grond van de WIA vrijgesteld is van de inburgeringsplicht.

Wij willen graag benadrukken dat de arbeidsongeschiktheidswetten betrekking hebben op het vaststellen van de mate van verlies van verdien capaciteit en dat niet beoogd wordt om daarmee tevens sec uitspraken te doen over de gezondheidstoestand van de cliënt. Vanuit die invalshoek achten wij het dan ook principieel onjuist dat cliënten met een volledige arbeidsongeschiktheidsuitkering danwel een uitkering op grond van de WIA op grond van artikel 2.5 onder c van het Besluit categorisch worden uitgesloten van de inburgeringsplicht.

Voorstel

Indien wordt beoogd om cliënten die om lichamelijke dan wel psychische redenen niet in staat zijn om het inburgeringsexamen te behalen, dan stellen wij voor om daartoe uitsluitend artikel 5, eerste lid van de Wet te hanteren.

Toepasselijkheid artikel 475d Wetboek Rv bij verrekening met uitkering/bestuurlijke boete

In de WIN wordt niet aangegeven of artikel 475d van het Wetboek Rv van toepassing is. Consequentie hiervan is dat UWV er in de uitvoering vanuit dient te gaan dat de eigen bijdrage en/of bestuurlijke boete ineens verrekend moet worden. Dit kan in voorkomende gevallen tot problemen leiden (vooral waar het gaat om de bestuurlijke boete, deze kan in hoogte behoorlijk oplopen), indien de hoogte van de uitkering onvoldoende toereikend is.

Voorstel

In de Wet een artikel opnemen dat de artikelen 475d t/m 475f Wetboek Rv van toepassing zijn.

Verrekening van aanmaningskosten

In artikel 37, tweede lid sub d. is bepaald dat de bestuurlijke boete binnen een bepaalde termijn door de inburgeringsplichtige moet worden voldaan.

In artikel 43, eerste lid is vervolgens bepaald dat er daarna een aanmaning gestuurd wordt om de bestuurlijke boete verhoogd met aanmaningskosten alsnog te voldoen binnen twee weken.

Het college heeft verder de mogelijkheid om de eigen bijdrage bij dwangbevel in te vorderen (artikel 22, derde lid). Een bestuurlijke boete kan op grond van artikel 43, tweede lid bij dwangbevel ingevorderd worden. Daarbij geldt het dwangbevel ook voor de kosten van aanmaning en de kosten die betrekking hebben op de invordering.

Het dwangbevel wordt op kosten van de overtreder bij deurwaardersexploot betekend en levert dan (pas) een executoriale titel op in de zin van het Tweede Boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (artikel 44, eerste lid).

Noch de WIN noch de AMvB geven momenteel uitsluitel of de aanmaningskosten ook verrekend kunnen en mogen worden op het moment dat er nog geen executoriale titel is. Hierdoor rijst voor UWV de vraag of de aanmaningskosten ook verrekend mogen worden. Dit zou logisch zijn, maar de wettelijke onderbouwing hiervoor ontbreekt vooralsnog.

Voorstel

De mogelijkheid tot verrekenen van de aanmaningskosten (door zowel het college als UWV) in de AMvB opnemen. Dat zou bijv. kunnen door in artikel 43 tussen lid 1 en lid 2, onder vernummering een nieuw lid 2 op te nemen, waarin wordt vermeld dat artikel 42 lid 2 ook van toepassing is op de aanmaningskosten.

Ziektewet

In artikel 2.2 van het Besluit worden, als nadere uitwerking van artikel 3, lid 1 onder a van de WIN een aantal sociale zekerheidswetten- of regelingen aangewezen, op grond waarvan (na 6 maanden verstreken uitkeringsduur) inburgeringsplichtigheid ontstaat.

In dit overzicht is verzuimd om de Ziektewet op te nemen. Daarmee zou een belangrijke klantgroep, waarvoor UWV de re-integratieverantwoordelijkheid draagt, worden uitgezonderd van het (potentiële) aanbod om gebruik te maken van een gecombineerde voorziening. UWV acht dit onwenselijk.

Voorstel

De Ziektewet als socialezekerheidswet toevoegen aan artikel 2.2 van de AMvB.