

Ministerie van Justitie,
Vreemdelingenzaken en Integratie
Minister drs. M.C.F. Verdonk
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Reitseplein 1, Tilburg
Postbus 90154
5000 LG Tilburg

Telefoon: (0900) 284 45 45

Fax: (013) 594 44 55

E-mail: info@borea.nl

www.borea.nl

ABN Amro bank
57 87 28 400

KvK Utrecht 301 69 369

Datum : 16 november 2005
Kenmerk : bor.bri.1000881
E-mail : info@borea.nl
Telefoon : 0900-2844545
Onderwerp : reactie op concept besluit Inburgering

Geachte mevrouw Verdonk,

U heeft Borea, de branchevereniging voor reïntegratiebedrijven, verzocht te reageren op het concept besluit Inburgering. Deze reactie, die ingaat op onderdelen die direct verband houden met de reïntegratiebranche, treft u bijgaand aan.

Geïntegreerde aanpak

Borea is verheugd te zien dat het uitgangspunt in het concept besluit is dat inburgering en reïntegratie naar de arbeidsmarkt in elkaars verlengde liggen en elkaar wederzijds kunnen versterken. Inburgering en reïntegratie zijn min of meer onlosmakelijk met elkaar verbonden. Immers, inburgeraars - of het nu oudkomers of nieuwkomers zijn- zullen des te sneller integreren als zij door te werken actief deelnemen aan de samenleving. Aan de andere kant geldt dat inburgeraars met een goede inburgering betere kansen zullen hebben op de arbeidsmarkt, hun deelname op de arbeidsmarkt kunnen vergroten en uitkeringsafhankelijkheid kunnen verminderen. Werken is derhalve zeer belangrijk en -gelet op de meestal grote afstand tot de arbeidsmarkt van inburgeraars - is reïntegratie daarbij hét hulpmiddel.

Borea pleit dan ook voor een geïntegreerde aanpak waarin inburgering wordt gecombineerd met het opdoen van werkervaring en/of het verwerven van beroepskwalificaties. Met het volgtijdelijk inzetten op reïntegratie na inburgering gaat kostbare tijd verloren. Inburgering gecombineerd met reïntegratie in een geïntegreerd traject, werkt versterkend op elkaar. Het beoogde resultaat: een actieve deelname van een grote groep medelanders aan de Nederlandse maatschappij komt zo sneller binnen bereik. De

ervaringen die zijn opgedaan in de pilots in 6 gemeenten met een geïntegreerde aanpak, i.e. samenloop van inburgering en reïntegratie, leveren specifieke aandachtspunten voor vervolg op. Vraagstukken die nu reeds naar voren zijn gekomen richten zich op de gecombineerde intake, de vormgeving van samenlooptrajecten en het benoemen van selectiecriteria. Voorop staat dat een goede samenwerking tussen inkopers van geïntegreerde trajecten (gemeenten en/of UWV) enerzijds en uitvoerders (reïntegratiebedrijven en/of scholingsinstituten anderzijds) cruciaal is voor een goed resultaat. Een vroegtijdige betrokkenheid van reïntegratiebedrijven bij de (al dan niet gecombineerde) intake biedt de grootste kans op een goed resultaat ten aanzien van werk en in het verlengde daarvan ook inburgering.

Borea vraagt hierbij ook graag uw aandacht voor die uitkeringsgerechtigde inburgeraars, die te maken krijgen met een herkeuring in het kader van WAO en als gevolg daarvan een plicht tot arbeidsdeelname opgelegd krijgen. Ook ten aanzien van deze inburgeraars zal naar de mening van Borea stevig geïnvesteerd moeten worden in een kwalitatief goed, gecombineerd traject. Het aanbieden van een dergelijk geïntegreerd traject heeft een aantal voordelen: ten eerste kan het een voordeel genereren in uitkeringslasten. Als inburgering al gaande of afgerond is, kan veel eerder worden overgegaan tot daadwerkelijke arbeidsparticipatie met tijdsinstaan en daarmee een vermindering van uitkeringslasten. Ook wordt door deel te nemen aan een geïntegreerd traject tijdsinstaan behaald ten aanzien van (de opbouw van) het arbeidsritme. Uitkeringsgerechtigden zijn dan immers bezig met concrete, wekelijks terugkerende activiteiten die tijd vragen: het leren van de Nederlandse taal, kennismaken met een aantal aspecten van de Nederlandse maatschappij en zoeken naar werk in de breedste zin van het woord.

Borea begrijpt uit het conceptbesluit dat een inburgeraar ervoor kan kiezen het inburgeringsdeel van het traject zelf op te pakken. In dergelijke gevallen kan naar de mening van Borea niet meer worden gesproken van een geïntegreerd traject. Daarom pleit Borea ervoor dat inburgeraars, die zelf willen inkopen, van de gemeente de mogelijkheid krijgen van een individueel geïntegreerd traject inburgering en reïntegratie, à la IRO (Individuele Reïntegratie Overeenkomst). Los daarvan zouden Inkopers van het geïntegreerde traject naar de mening van Borea extra aandacht moeten geven als een inburgeraar aangeeft zelf te willen inkopen. De inburgeraar neemt hiermee namelijk een grote verantwoordelijkheid op zijn schouders, zonder mogelijk van alle consequenties op de hoogte te zijn. Het is de vraag is of alle inburgeraars deze verantwoordelijkheid ook kunnen dragen zonder nadere begeleiding. Als een inburgeraar namelijk niet in staat is die verantwoordelijkheid te dragen, zal ook het reïntegratiedeel van het traject vertraging oplopen en mogelijk niet het gewenste resultaat opleveren. Borea acht het noodzakelijk dat deze vraagstelling betrokken wordt in de (al dan niet gecombineerde) intake.

Kwaliteit

Met nadruk spreekt u over *goede* inburgering, waarbij sprake zal zijn van vrije marktwerking. De VNG heeft de verwachting uitgesproken dat de kosten van inburgering hoger zullen uitvallen dan nu in het concept besluit voorzien. Borea wil daarbij ernstig waarschuwen voor de mogelijke keerzijde van marktwerking waarbij prijs allesbepalend lijkt te zijn geworden. De ervaringen in de reïntegratiesector leren dat dit ten koste gaat van de kwaliteit van de trajecten. Het ministerie van SZW erkent inmiddels dat er de afgelopen jaren door een (te) sterke sturing op prijs een te sterke prijsdaling heeft plaatsgevonden in de reïntegratiemarkt, waardoor de kwaliteit ernstig onder druk is komen te staan. Uit

de Jaarnota Intergratie 2005 blijkt dat het met de huidige budgetten al moeilijk is om inburgeraars op het gewenste niveau van taalbeheersing te brengen. Willen we allochtonen echt de kans bieden te integreren in de Nederlandse samenleving dan dient er geïnvesteerd te worden in kwalitatief goede trajecten.

Borea pleit ervoor dat de budgetten dusdanig zijn vastgesteld dat ze ruimte bieden voor kwalitatief goede inburgeringstrajecten en waar mogelijk en nodig gecombineerde voorzieningen. Verdere participatie van inburgeraars en in het vervolg daarop integratie staat of valt immers met een goed inburgeringsproces. Borea doelt hierbij dan niet alleen op participatie in de vorm van arbeidsparticipatie maar ook in de samenleving in het algemeen.

In het nieuwe inburgeringsstelsel wordt marktwerking geïntroduceerd in de markt voor 'inburgeringscursussen' voor oud- en nieuwkomers. Naast de institutionele markt van gemeenten die ten behoeve van de geprioriteerde inburgeringsplichtigen 'inburgeringscursussen' zullen inkopen, zullen ook inburgeraars zelf kunnen gaan 'shoppen'. Beide inkopers kunnen ondersteund worden door een keurmerk inburgering met als doel het beschermen van de cliënt door het geven van een kwaliteitsgarantie en regulering van de markt. U geeft aan de ontwikkeling van een keurmerk primair aan de branche over te laten en pas over te willen gaan tot een facultatief systeem van certificering als blijkt dat het keurmerk in de praktijk onvoldoende functioneert. Borea onderschrijft die benadering, die vergelijkbaar is met die van de reïntegratiebranche. Borea vindt daarbij transparantie van de markt door het ontwikkelen van een benchmark eveneens van belang.

Vanwege het belang van een keurmerk en mede op verzoek van uw ministerie hebben Borea, de BVE-raad en Fotin/Paepon gezamenlijk het initiatief genomen om een 'keurmerk inburgering' te ontwikkelen. Opdrachtgevers (VNG, UWV, Werkgevers en werknemersorganisaties en landelijke cliëntenraad) en opdrachtnemers (BOA en Borea) in de arbo- en reïntegratiemarkt hebben zich reeds uitgesproken voor de ontwikkeling van dit keurmerk. Het voornemen bestaat om dit keurmerk in te brengen in de per 1 januari aanstaande op te richten Stichting Transparantie arbo – en reïntegratiemarkt, waarin bovengenoemde partijen vertegenwoordigd zijn. Dan ook zullen naast een aantal transparantie instrumenten ook het reïntegratiekeurmerk, het arbo keurmerk en het nieuw te ontwikkelen Keurmerk inburgering onder aansturing van deze Stichting worden gebracht.

Partijen streven ernaar vanaf 1 mei 2006 te kunnen starten met het certificeren. Het ligt voor de hand met de verplichting tot inburgering, alleen gecertificeerde inburgeringstrajecten aan te bieden aan de grote groep van mensen die de komende periode aan een dergelijk traject zullen gaan deelnemen (i.c. uitkeringsgerechtigden en vrouwen die wegens zorgtaken nu nog niet aan de arbeidsmarkt deelnemen, maar dat op afzienbare termijn wel zullen gaan doen). Borea is van mening dat het ontwikkelde keurmerk ook door de gemeenten benut zou moeten worden bij de keuze voor een aanbieder. Een verplichting daartoe lijkt voor de hand te liggen. Mocht worden besloten de gemeenten hierin vrij te laten, dan verwacht Borea inspanningen vanuit de politiek en de VNG om de gemeenten op vrijwillige basis gebruik te laten maken van het voor de markt ontwikkelde keurmerk.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Mocht u nadere informatie wensen kunt u contact opnemen met mw. C. de Jonge, Borea secretariaat
tel. 0900-284 45 45.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'C.P. Vogelaar', is written over a horizontal line. A vertical line is positioned to the right of the signature.

Drs. C.P. Vogelaar
Voorzitter Borea

Brief Borea d.d. 16-11-2005 kenmerk bor.bri.1000881 in afschrift gezonden aan:

- Directoraat-generaal Arbeidsmarktbeleid en Bijstand :
dhr. mr. J.A. van den Bos, dhr. drs. A. Feringa
- VNG: *mevr. M. Schrijver*
- RWI: *dhr. J. van Zijl*
- BVE-raad: *mevr. M. de Haan, dhr. H. Huibers en dhr. N. Rezvani*
- Paepon: *dhr. H.H.M. Groen*
- Landelijke Cliëntenraad: *dhr. drs. J.P. Laurier*
- Borea Keurmerk: *mw. Drs. C.P. Vogelaar*
- Fotin: *mw. A. Bakker*