

Ministerie van Justitie
T.a.v. minister M.C.F. Verdonk
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Utrecht, 21 november 2005

Onderwerp: concept-besluit inburgering (uw kenmerk 5380485/05/6)
Onze ref.: 050629

Excellentie,

U verzocht ons om advies over het concept-besluit inburgering. Graag zijn wij daar als vereniging van leidinggevenden bij Nederlandse overheidsorganisaties op het terrein van werk, inkomen en zorg, toe bereid.

Perspectief Divosa

Divosa behartigt de belangen van de managers van de sociale diensten. De kerntaak van de sociale dienst is de uitvoering van de Wet werk en bijstand uit. Op een aantal onderdelen krijgen de sociale diensten met de nieuwe Inburgeringswet te maken. Het gaat vooral om de samenloop van reïntegratie en inburgering bij inburgeringsplichtigen met een bijstandsuitkering. In het optimale geval krijgt de ondersteuning van burgers zodanig vorm dat inburgering en reïntegratie elkaar versterken. De nieuwe Inburgeringswet moet daarbij behulpzaam zijn. Ons advies is vanuit dat perspectief vorm gegeven.

Wetsvoorstel Inburgering

Begin dit jaar brachten wij ook advies uit over het concept-wetsvoorstel (ons kenmerk 050121). We constateren dat het wetsvoorstel op een aantal punten is bijgesteld. Zo zijn de verplichtingen over de voortgangscontrole en de inrichting van het informatiepunt geschrapt. Wij blijven ons echter met name zorgen maken over het grote aantal regels, die in de praktijk de kwaliteit van de uitvoering zullen belemmeren. Voor zover onze opmerkingen (nog) niet zijn verwerkt, blijven deze overeind. We zullen ze daarom in dit advies niet meer apart benoemen.

Oproep van oudkomers

In artikel 5.2 van het concept-besluit staat dat de minister kan voorschrijven hoeveel oudkomers er moeten worden opgeroepen voor het onderzoek. Wij vinden dit een vreemd voorschrift en het past niet in de normale verhouding tussen het rijk en de gemeenten. De gemeenten zouden zelf moeten kunnen bepalen hoeveel mensen er voor het onderzoek worden opgeroepen. Zij zijn het beste in staat om de mogelijkheden en beperkingen in te

schatten en een goede afweging te maken over de besteding van de (beperkt) beschikbare inburgeringsmiddelen. Wel zou het bestuurlijk overleg tussen het rijk en de gemeenten gebruikt kunnen worden voor overleg over het te realiseren aantal onderzoeken. Dat geeft richting, maar het forceert gemeenten niet om onmogelijke of onwenselijke maatregelen te nemen.

Informatiebepalingen

In het kader van lopende reïntegratietrajecten (zowel vanuit gemeenten maar ook UWV) is het van belang het bestand van de potentiële inburgeringsplichtigen te kunnen raadplegen bij de intake of voortgangsgesprekken. In het besluit staat hoe nieuwe informatiesystemen (m.n. ISI en BPI) worden vormgegeven.

Het wetsvoorstel steunt sterk op nieuwe systemen, terwijl het Coördinatiepunt ICT (CP ICT) namens Divosa en de VNG, een sterk pleidooi hield voor aansluiting bij en benutting van bestaande infrastructurele voorzieningen (Suwinet, sectorloket gemeenten van het Inlichtingenbureau en RINIS).

Deze keuze voor bestaande infrastructuur en voorzieningen draagt niet alleen bij aan een doelmatige overheid maar garandeert ook nog eens in hoge mate dat gebruik van de informatie beperkt blijft tot die ambtenaren die er gezien hun rol/functie recht op hebben de informatie tot zich te nemen. Gebruik van de bestaande voorzieningen zal zeker bijdragen aan het beperkt houden van de administratieve lasten van gemeenten welke gepaard gaan met de invoering van de nieuwe wetgeving.

In het advies van het Inlichtingenbureau en BKWI terzake zijn de voorgestelde ondersteuningsmogelijkheden beschreven.

Graag vraag ik u om met de bovenstaande overwegingen bij de vormgeving van het verdere wetgevingstraject rekening te houden.

Hoogachtend,

Tof Thissen
Voorzitter Divosa