



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 8-II-2007

C(2007) 438

**Betreft:**            **Staatssteun / Nederland**  
                         **Steunnummer NN 60/2006 ex N 569/06**  
                         **Accijnsvrijstelling Pure Plantaardige Olie, OPEK**

Geachte heer,

De Commissie wenst Nederland mee te delen dat zij, na bestudering van de door de Nederlandse autoriteiten verstrekte gegevens over bovengenoemde steunmaatregel, besloten heeft geen bezwaar te maken tegen deze steunmaatregel, aangezien hij verenigbaar is met het EG-Verdrag.

*Bij dit besluit heeft de Commissie zich gebaseerd op de onderstaande overwegingen*

#### **PROCEDURE**

- (1) In overeenstemming met Artikel 88 paragraaf 3, heeft de Nederlandse Permanente Vertegenwoordiging bij de Europese Unie bovengenoemde maatregel bij de Commissie aangemeld bij brief van 25 augustus 2006, geregistreerd op 26 augustus 2006. Op 12 september 2006 is de maatregel geregistreerd in het register voor niet genotificeerde steunmaatregelen met het nummer NN 60/06. De Nederlandse autoriteiten hebben additionele informatie toegestuurd bij brief van 24 november 2006.

## **2 Beschrijving van de maatregel**

### **2.1. Achtergrond en doel van de maatregel**

- (2) De doelstelling van de maatregel is het efficiënter gebruik maken van de natuurlijke bronnen via het geven van steun voor de productie van Pure Plantaardige Olie (olie gewonnen uit koolzaak, zonder enige additieven, dat kan worden gebruikt als brandstof voor voertuigen). De steun wordt verleend aan de producent van Plantaardige Olie, OPEK, om de extra productiekosten van de Pure Plantaardige Olie, in vergelijking met gangbare benzine, te compenseren.
- (3) De genotificeerde individuele maatregel bevat een vrijstelling van de accijns voor brandstof voor de Pure Plantaardige Olie geproduceerd door OPEK. Pure Plantaardige Olie wordt gemaakt van koolzaad. Er zijn geen additionele ingrediënten. De olie valt onder de code CN 1514.
- (4) De Nederlandse autoriteiten hebben verklaard dat de vrijstelling van de accijns alleen kan worden verstrekt indien: de olie wordt geproduceerd door de oliepers van OPEK, de olie niet wordt gemengd met een andere brandstof of een niet landbouw additief en

Zijne Excellentie de Heer Bernard Rudolf BOT  
Minister van Buitenlandse Zaken  
Bezuidenhoutseweg 67  
NL - 2500 EB Den Haag

dat de vrijstelling niet afhankelijk is van de herkomst van het koolzaad dat wordt gebruikt voor de productie van de Pure Plantaardige Olie.

- (5) Het stimuleren van het gebruik van Pure Plantaardige Olie is een van de middelen waarmee Nederland de uitstoot van CO<sub>2</sub> wil verminderen. Pure Plantaardige Olie wordt gezien als een voorloper van een nieuwe generatie biobrandstoffen die op den duur minder schadelijk zijn voor het milieu tegen lagere productiekosten. De Nederlandse autoriteiten hebben ervoor gekozen kleinschalige proef projecten te stimuleren om zo bij te dragen aan een verantwoorde introductie van de nieuwe generatie biobrandstoffen.

## 2.2. Begunstigden en het budget van de maatregel

- (6) De steun heeft een budgettair plafond van ongeveer 1.000.000,- euro. Dit bedrag is afgeleid van het quotum van 500.000 liter olie per jaar en de huidige accijns van 364,91 euro per 1000 liter. In de looptijd van de steun (juli 2002-2010) kan de directe begunstigde, OPEK, een maximum steunbedrag van ongeveer 1.000.000 euro ontvangen, indien zij haar quotum volledig gebruikt.

## 2.3. Vorm en duur van de maatregel

- (7) De vrijstelling van de accijns betreft de periode 16 Juni 2002 tot 31 december 2010. De geschatte verminderde accijnsopbrengst als gevolg van deze vrijstelling is aangegeven in tabel 1.

Tabel 1

	Pure Plantaardige Olie
Liters per jaar (quotum)	500.000
Accijns per 1000 liter	364,91 Euro
Van 16-6-2002 tot 31-12-2010	1.000.000,00 Euro

- (8) De Nederlandse autoriteiten hebben de volgende informatie verstrekt over de productie van Pure Plantaardige Olie.

Tabel 2

	Pure Plant Oil
INPUT	
Totaal productiekosten voor 1,086 liter PPO van 3 kg koolzaad	<b>0,947 Euro</b>
Waarvan:	
- kosten ruw materiaal	0,75 Euro
- Pers en silo	0,097 Euro
- Externe bezorg- en opslagkosten	0,06 Euro
- Transport en distributie PPO	0,02 Euro
- Transport en distributie restkoek	0,02 Euro
Ontvangsten restkoek 2 kg a 0,11 Euro	0,22 Euro
Kostprijs per 1,086 liter	0,727 Euro
Hercalculatie per liter (0,727 / 1,086)	0,67 Euro
Overhead kosten	0,015
<b>Totale kosten per liter</b>	<b>0,685</b>

- (9) Om het verschil in de marktprijs van een liter Pure Plantaardige Olie ten opzichte van een liter fossiele brandstof in te kunnen schatten moeten rekening worden gehouden met een opbrengst marge en de energie ontvangst (Pure Plantaardige Olie heeft een lagere energetische waarde). Om de lagere energie ontvangst van Pure Plantaardige Olie te compenseren is een extra productie nodig van 4,1 %.<sup>1</sup> Door deze 4.1% aan de productiekosten toe te voegen kan een vergelijking worden gemaakt tussen Pure Plantaardige olie en fossiele brandstof. De opbrengst marge wordt bepaald op 50 euro per 1.000 liter. De totale marktprijs van Pure Plantaardige Olie per 1.000 liter komt dan op:  $(685 + 50) \times 1,041 = 765$  Euro.
- (10) De marktprijs van Pure Plantaardige Olie moeten worden vergeleken met de marktprijs van fossiele brandstof. Volgens het Oil Bulletin bedroegen de gemiddelde kosten van fossiele brandstof tussen juli 2004 en juni 2005 417 euro per 1.000 liter, zonder belastingen (BTW en accijns). Het verschil tussen deze twee marktprijzen bedraagt in dit geval:  $765 - 417 = 348$  euro per 1.000 liter. De accijnsvrijstelling bedraagt 364,91 euro per 1.000 liter. De accijnsvrijstelling bedraagt 364,91 euro per 1.000 liter. Zonder de accijns zou de marktprijs van Pure Plantaardige Olie 400 euro per 1.000 liter bedragen. Dit is bijna 0,017 euro per liter meer dan het verschil tussen de marktprijs van Pure Plantaardige Olie en fossiele brandstof.<sup>2</sup>
- (11) De Nederlandse autoriteiten hebben benadrukt dat dit zogenaamde 'surplus' moet worden gezien in relatie tot de overige extra kosten - de aanpassing van de motoren, de extra kosten voor de verzekering en de hogere onderhoudskosten van de auto's en vrachtwagens die gebruik maken van Pure Plantaardige Olie – de producent en de consument moeten extra kosten maken om de olie te kunnen gebruiken. Deze extra kosten treden op naast de directe hogere productiekosten van Pure Plantaardige Olie.

#### **2.4. Voorwaarden waar de producent aan moet voldoen**

- (12) De Nederlandse autoriteiten hebben de volgende voorwaarden gesteld aan OPEK voor het ontvangen van de accijnsvrijstelling:
- De Pure Plantaardige Olie moet worden geproduceerd met de pers van OPEK;
  - Het is niet toegestaan de Pure Plantaardige Olie te kopen en door te verkopen;
  - Het resterende quotum van een jaar kan niet apart worden gezet of overgeheveld naar het volgende jaar;
  - De vrijstelling geldt alleen indien de Pure Plantaardige Olie wordt gebruikt voor de aangepaste voertuigen. Deze voertuigen moeten worden gemeld bij de Belastingdienst;
  - Pure Plantaardige Olie die wordt geproduceerd voor andere doeleinden of boven het quotum van 500.000 liter uitkomt, valt niet onder de vrijstelling van accijns;
  - De administratie moet zodanig zijn dat een controle op het juiste gebruik van de vrijstelling mogelijk is; er moet in ieder geval kunnen worden aangetoond welke

---

<sup>1</sup> In eerdere zaken heeft de Commissie berekeningen goedgekeurd op basis van een compensatiefactor van 15 %, in verband met de lagere energetische waarde van biobrandstof (inclusief brandstof afkomstig van koolzaad, zie ook N 334/2005 met betrekking tot België). In de onderhavige maatregel is een kwantitatieve aanpassing 4,1 % voorzien. Deze factor wordt gebruikt om de lagere energetische waarde van de Pure Plantaardige Olie te compenseren zodat de kosten en de marktprijs kunnen worden vergeleken met de fossiele brandstof die het vervangt. Pure Plantaardige olie heeft een lagere energetische waarde van ongeveer 34.3 MJ / liter vergeleken met diesel, 35.74 MJ/liter en benzine, 31 Mj/ litre, bron: Stationary Applications of Liquid Biofuels, PTA Contract NNE5-PTA-2002-006, gepubliceerd op:

[http://ec.europa.eu/energy/res/sectors/doc/bioenergy/pta\\_biofuels\\_final\\_rev2\\_1.pdf](http://ec.europa.eu/energy/res/sectors/doc/bioenergy/pta_biofuels_final_rev2_1.pdf).

<sup>2</sup> Er is opgemerkt dat een verschil van 0,07 euro per liter door de Commissie is goedgekeurd in de steunmaatregel N 334/2005 (België).

Ingrediënten zijn gebruikt, het aantal liters dat is geproduceerd en de bestemming van de Pure Plantaardige Olie;

- De Pure Plantaardige Olie moet direct aan de gebruiker worden geleverd van de speciale en geregistreerde auto's en vrachtwagens of naar de specifieke locaties in de regio;
- Het opslaan van Pure Plantaardige Olie door de gebruikers is niet toegestaan;
- Elke levering van Pure Plantaardige Olie moet worden op herkenbare wijze worden genoteerd in de administratie van de oliepers.

## **2.5. Overige voorwaarden**

- (13) De belastingdienst controleert of OPEK aan de voorwaarden voldoet en deze naleeft. Wanneer dit niet het geval is wordt de vrijstelling opgeheven en is het normale accijns bedrag verschuldigd (met terugwerkende kracht).
- (14) De Nederlandse autoriteiten vergelijken jaarlijks de productiekosten van de Pure Plantaardige Olie met de prijs van fossiele brandstof. Indien noodzakelijk wordt de accijnsvrijstelling voor Pure Plantaardige Olie aangepast om overcompensatie te voorkomen en de prijs van Pure Plantaardige Olie op hetzelfde niveau te houden als die van fossiele brandstoffen.<sup>3</sup> De Nederlandse autoriteiten hebben aangegeven dat een dergelijke correctie nog niet nodig is geweest.

## **2.6. Cumulatie**

- (15) De Nederlandse autoriteiten hebben verklaard dat de steun niet kan worden gecumuleerd met andere steun voor dezelfde publicabele kosten van locale, regionale, nationale of communautaire programma's.

## **3 Beoordeling**

### **3.1 De aanwezigheid van staatssteun op grond van artikel 87(1) van het EG-Verdrag**

- (16) De steunmaatregel is aan te merken als staatssteun in de zin van artikel 87(1) van het EG-verdrag. De steun wordt toegekend door de lidstaat en gefinancierd vanuit staatsmiddelen, aangezien de vrijstelling van accijns leidt tot een vermindering van de inkomsten die van de lidstaat. De maatregel verstoort de competitie aangezien het de productie van Pure Plantaardige Olie door OPEK bevoordeelt. De begunstigde van de accijnsvrijstelling is niet de begunstigde van de accijnsvrijstelling nu de totale kosten voor het rijden op Pure Plantaardige kosten consument naar verwachting niet lager zullen zijn dan het rijden op gewone benzine. De maatregel bevoordeelt de producent van de biobrandstof nu deze een hogere winst kan maken op het geproduceerde product vanwege de lagere productiekosten. Aangezien alle soorten brandstof worden verhandeld tussen de lidstaten beïnvloedt deze steunmaatregel de handel van brandstoffen.

### **3.2 Gemeenschappelijk beleid op het gebied van biobrandstoffen**

- (17) Het stimuleren van het gebruik en de productie van duurzame brandstoffen ter vervanging van diesel en benzine dat wordt gebruikt voor transport is een speerpunt van de Gemeenschap, aangezien verwacht wordt dat deze nieuwe brandstoffen

---

<sup>3</sup> Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit, PB L 283 van 31.10.2003, blz. 51–70.

bijdragen aan de doestellingen om de uistoot van CO2 te verminderen en een duurzaam voorradenbeheer.<sup>4</sup>

- (18) Het beleid rondom biobrandstoffen past bij het stimuleren van hernieuwbare energie bronnen in het algemeen.<sup>5</sup> Deze gemeenschapsdoelstellingen en worden bevestigd in het gemeenschapsbeleid op het gebied van energiebelasting. Artikel 16 van de richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit, van<sup>6</sup> geeft de lidstaten de mogelijkheid om een vrijstelling of een verlaagd tarief toe te staan voor de belasting van biobrandstoffen, gedefinieerd als producten die worden gemaakt van, bestaan uit of een van de volgende producten bevatten: producten met de codes CN 1507 tot 1518 (...). Pure Plantaardige Olie, dat bestaat uit koolzaad, is te kwalificeren als een biobrandstof (CN 1514) en valt daarom binnen het bereik van dit artikel. Het aanmoedigen van de productie van Pure Plantaardige Olie is in overeenstemming met het gemeenschappelijke beleid op het gebied van duurzame brandstoffen. Artikel 28 van Richtlijn 2003/96/EC bepaalt dat de accijnsvrijstelling (...) zoals deze worden genoemd in de Richtlijn kunnen worden gezien als staatssteun en derhalve bij de Commissie moeten worden genotificeerd op basis van artikel 88, derde lid, van het EG-Verdrag. De huidige genotificeerde maatregel bevat een accijnsvrijstelling die overeenkomt met de voorwaarden die worden genoemd in artikel 16 van richtlijn 2003/96/EG en de ontwikkelingen op de benzine markt aangezien de vrijstelling elk jaar met de prijzen wordt vergeleken.

### **3.3 Verenigbaarheid van de steun met de gemeenschappelijke markt**

- (19) De bepalingen van artikel 87(2) en (3) staan uitzonderingen toe op het verbod op staatssteun uit artikel 87(1) van het EG-Verdrag. Gezien de kenmerken van de maatregel is de enige mogelijk toepasbare uitzondering die onder artikel 87(3)(c), waarin steun verenigbaar kan worden geacht met de gemeenschappelijke markt indien de steun de ontwikkeling van bepaalde vormen van economische bedrijvigheid of van bepaalde regionale economieën vergemakkelijkt, mits de voorwaarden waaronder het handelsverkeer plaatsvindt daardoor niet zodanig worden veranderd dat het gemeenschappelijke belang wordt geschaad.
- (20) De vrijstelling van accijns is te kwalificeren als een steunmaatregel voor brandstoffen die duurzamer zijn dan fossiele brandstoffen. Deze specifieke maatregel betreft alleen het eindproduct, koolzaadolie, opgenomen in Annex I van het EG-Verdrag. De Commissie moet derhalve beoordelen of de genotificeerde maatregel voldoet aan de Communautaire richtsnoeren voor staatsteun in de landbouwsector, en specifiek paragraaf 5.5.3.<sup>7</sup>
- (21) De Commissie merkt op dat de doestelling van de steunmaatregel overeenkomen met het beleid van de gemeenschap betreffende duurzame energiebronnen.

---

<sup>4</sup> Artikel 3 van richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003 ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer, PB L 123 van 17.5.2003, blz. 42, bepaald de referentie waarde op 5.75% voor alle benzine en diesel bedoeld voor transport die op de betreffende markten worden gebracht voor 31 december 2010.

<sup>5</sup> Zie bijvoorbeeld; het Witboek van de Commissie van 1997 met betrekking tot Duurzame Energie bronnen, COM (1997) 599 final van 26.11.1997, het Groenboek over de veiligstelling van de energievoorraden in de Europese Unie, COM (2000) 769 van 29.11.2000, de communicatie van de Commissie over alternatieve brandstoffen voor wegtransport en de maatregelen bedoeld om het gebruik van biobrandstoffen te promoten COM(2001) 547 van 7.11.2001.

<sup>6</sup> OJ L283 van 31.10.2003, blz.51.

<sup>7</sup> OJ C28 van 1.2.2000, blz.2.

- (22) Paragraaf 5.5.3 van de richtsnoeren voor staatssteun in de landbouwsector bepaalt dat in gerechtvaardigde gevallen, zoals steun voor de ontwikkeling van biobrandstoffen, de Commissie goedkeuring kan verlenen aan het verstrekken van steun voor de kosten van de bedrijfsvoering indien duidelijk kan worden aangetoond dat deze steun noodzakelijk is om het verschil tussen de additionele kosten die gepaard gaan met het gebruik van de duurzame grondstoffen in vergelijking tot het gebruikelijke productieproces. De steuncomponent moet beperkt blijven tot het neutraliseren van de uitwerking van de extra kosten en ten minste om de vijf jaar opnieuw worden bezien om rekening te houden met veranderingen in de relatieve kosten van de verschillende productiemiddelen en met de commerciële voordelen die uit het gebruik van milieuvriendelijker productiemiddelen kunnen voortvloeien.
- (23) De paragrafen 9 tot 12 van deze beslissing laten zien dat het surplus verder gaat dan de extra productiekosten van de Pure Plantaardige Olie, ten opzichte van fossiele brandstoffen, met een bedrag van 0,017 euro per liter Pure Plant Oil. De Nederlandse autoriteiten hebben aangegeven dat de vergoeding voor aanpassings- en vervolgcosten die nodig zijn om gebruik te kunnen maken van Pure Plantaardige Olie als benzine, ook moeten worden gezien als het neutraliseren van het effect van de extra kosten
- (24) De aanpassingskosten bestaan uit het aanpassen van de motor, de extra onderhoudskosten voor de auto's en vrachtwagens en de extra kosten voor de verzekering. Deze kosten zijn relatief hoog. De aanpassingskosten van de motor alleen worden geschat op 3.000 euro per auto en 6.000 euro per vrachtwagen. De extra onderhoudskosten worden geschat op ongeveer 300 en 500 euro per voertuig per jaar. Het project heeft het karakter van een pilot. De olie is alleen beschikbaar voor de groep consumenten die participeren in het project en die in het bezit zijn van de aangepaste voertuigen. In de meeste gevallen wordt de Pure Plantaardige Olie direct geleverd aan de eindverbruiker. Dit geeft aan dat de brandstof wordt verkocht op een niche markt.
- (25) Uit de informatie over de productiekosten van Pure Plantaardige Olie weergegeven in tabel 1 en 2 blijkt dat de steun wordt toegepast om het verschil tussen de productiekosten van Pure Plantaardige Olie en de marktprijs voor fossiele brandstof te neutraliseren op een dergelijke manier dat de extra kosten die nodig zijn om het gebruik van Pure Plantaardige Olie te garanderen. De Commissie is van mening dat in dit specifieke geval de compensatie van alle extra kosten niet leidt tot een overcompensatie en dat het gerechtvaardigd is om de kosten die worden opgenoemd in paragraaf 12 aan te merken als extra kosten die het verschil wegnemen tussen de productie van Pure Plantaardige Olie en fossiele brandstof
- (26) De steunmaatregel heeft de beperkte duur van 8,5 jaar. De relatie tussen de prijs van de productie en de markt prijs wordt elk jaar bekeken (zie paragraaf 14).
- (27) Aangezien de steun alleen betrekking heeft op Pure Plantaardige Olie die zonder steun op de markt niet kan concurreren, gezien de speciale omstandigheden en de jaarlijkse beoordeling van de hoogte van het steunbedrag, voldoet de genotificeerde steunmaatregel aan de voorwaarden die worden gesteld in paragraaf 5.5.3 van de richtsnoeren voor staatssteun in de landbouwsector en het gemeenschappelijke beleid betreffende duurzame energiebronnen.<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit, PB L 283 van 31.10.2003, blz. 51–70. richtlijn 2003/30/EG van

- (28) De Commissie herinnert de Nederlandse autoriteiten eraan dat de Richtsnoeren voor staatssteun in de landbouw momenteel worden geëvalueerd door de Commissie. De lidstaten zijn verplicht vanaf het moment van inwerkingtreding van de herziene richtsnoeren de noodzakelijke voorzieningen te treffen om de bestaande staatssteunmaatregelen in overeenstemming te brengen met de nieuwe bepalingen

#### **4 Conclusie**

- (29) Na beoordeling van de aangemelde maatregel in het licht van de geldende staatssteunregels, concludeert de Commissie dat alle relevante voorwaarden voor de toepassing van artikel 87(3)(c) van het EG Verdrag zijn vervuld. In het licht hiervan heb ik de eer u ervan op de hoogte te stellen dat de Commissie heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aangemelde steunmaatregel.
- (30) Mocht deze brief vertrouwelijke gegevens bevatten die niet aan derden mogen worden bekendgemaakt, dan wordt u verzocht de Commissie daarvan uiterlijk 15 werkdagen na de ontvangst ervan in kennis te stellen. Als de Commissie binnen de gestelde termijn geen met redenen omkleed verzoek ontvangt, neemt zij aan dat u instemt met mededeling aan derden en bekendmaking van de volledige tekst van deze brief in de authentieke taal op de volgende internetsite: [http://europa.eu.int/comm/sg/sgb/state\\_aids/](http://europa.eu.int/comm/sg/sgb/state_aids/). Dit verzoek dient per aangetekend schrijven of per fax te worden gericht aan:

Europese Commissie  
Directoraat-generaal Landbouw en plattelandsontwikkeling  
Directoraat Landbouwwetgeving  
Kamer: L 130 5/128  
B-1049 Brussel  
(fax (+322) 296 76 72).

Met de meeste hoogachting,  
Voor de Commissie

Mariann Fischer Boel  
Lid van de Commissie