



Aan de waarnemend Inspecteur-Generaal
van de Inspectie voor de Gezondheidszorg
Kamer D-14.10

Ons kenmerk MC-2680259	Inlichtingen bij G.J. Buijs	Doorkiesnummer 070-3407084	Den Haag
Onderwerp goedkeuring Werkplan IGZ 2006		Bijlage(n) -	Uw brief 13 april 2006

Ik heb van u onder de titel 'Voortbouwen op stevig fundament aan veilige, effectieve en patiëntgerichte zorg' het Werkplan IGZ 2006 ontvangen. Ik heb het werkplan beoordeeld en kom tot de volgende bevindingen.

Het werkplan is beperkt tot de hoofdlijnen en is sober van opzet. Gezien de veranderingen die op dit moment in uw organisatie worden doorgevoerd ten behoeve van de omvorming van uw inspectieapparaat heb ik daar begrip voor. Ik beschouw dit jaar als een aanloopjaar. Ik verwacht van u voor het komende jaar wel een duidelijk verder uitgewerkt plan.

Met inachtneming van deze en onderstaande opmerkingen stem ik in met uw werkplan voor 2006.

Kwaliteit van de zorg: hoog op de agenda

Terecht geeft u in uw werkplan aandacht aan de brief - Kwaliteit van de zorg: hoog op de agenda – die de Staatssecretaris en ik aan de Tweede Kamer hebben verstuurd. Met deze brief hebben wij het thema kwaliteit hoog op de politieke agenda geplaatst. Wij willen de komende tijd met betrokken organisaties in alle sectoren van de zorg afspreken hoe gekomen kan worden tot "kwaliteitsprogramma's" waarin organisaties van zorgondernemingen, professionals (artsen, verpleegkundigen), zorgconsumenten, verzekeraars met elkaar afspraken maken.

Er moet invulling worden gegeven aan een verdere ontwikkeling van indicatoren en normen. Ook de Inspectie heeft deze normen nodig voor het toezicht. Daarnaast moet iedere zorginstelling gaan werken met een veiligheidsmanagement systeem. Ik verzoek u – waar mogelijk – partijen in de zorg van ondersteuning en advies te dienen om dit proces snel op gang te krijgen.

Voor het toezicht op medische producten is de implementatie van de nieuwe Europese regels op het gebied van geneesmiddelen, klinisch onderzoek en weefsels en cellen relevant. Ik verzoek u daarom om in 2006 reeds zoveel mogelijk in te spelen op de wijzigingen die ofwel zijn vastgelegd ofwel binnenkort naar verwachting zullen worden vastgelegd in of op grond van de Geneesmiddelenwet, de Wet medisch-wetenschappelijk onderzoek met mensen en de Wet veiligheid en Kwaliteit Lichaamsmateriaal.

Toezicht- en beleidscyclus

In de 'uitgangspunten toezicht' geeft u een beschrijving van de toezichtcyclus die u nastreeft. U legt het zwaartepunt bij het toezicht op problemen die de burgers niet zelf kunnen beoordelen of



beïnvloeden. U hanteert daartoe een inschatting en een selectie van de risico's zodanig dat zonder een te grote toezichtlast vooral die risico's worden bestreden waar dat het hardste nodig is.

Op zich onderschrijf ik deze benadering, maar ik mis daarbij een belangrijk element. Dat betreft de afstemming van de toezicht- en beleidscyclus. Het nieuwe zorgstelsel dwingt ons goed na te denken over een daarop toegesneden toezicht. Om de kracht van onze activiteiten te versterken moeten het werkprogramma van de Inspectie en de beleidsprioriteiten uit mijn beleidsagenda onderling nauw aansluiten. De hiervoor genoemde "Kwaliteitsbrief" illustreert dat. Voor het komende werkplan moeten er goede afspraken komen over deze gezamenlijke aanpak. Ook moeten er afspraken komen over onderlinge informatie-uitwisseling, onderlinge contacten en overleggen om tot een stevig politiek-bestuurlijk concept te komen.

Werkwijze

Het gelaagd en gefaseerd toezicht zal in 2006 in uw organisatie krachtig doorgevoerd en vervolmaakt worden. Het gebruik van prestatie-indicatoren zal daarin steeds beter worden ingepast. De Inspectie beweegt zich op de volle breedte van het zorgterrein. Bovendien richt u zich vanaf 2006 met de inspectieprogramma's op bevordering van gezond gedrag, wegnemen van bedreigingen in de omgeving, curatieve gezondheidszorg, veiligheid van medische producten (geneesmiddelen, medische hulpmiddelen, bloed, weefsels en cellen) en chronische zorg voor ouderen en gehandicapten. De door u gehanteerde methodiek van het gefaseerd en gelaagd toezicht krijgt steeds meer gestalte. De komende jaren zal dit naast de sector ziekenhuizen en verpleeghuizen in steeds meer sectoren toepassing krijgen. Ik stel vast dat u hiermee op de goede weg bent. Het gefaseerd en gelaagd toezicht dient, waar mogelijk, ook vorm te krijgen bij het toezicht op medische producten, met dien verstande dat dit ook onderdeel vormt van een Europees toezichtnetwerk, dat specifieke eisen stelt aan het toezicht op dit terrein. Ik ga er van uit dat u hier rekening mee houdt.

Organisatie

Het werkplan laat zien dat de Inspectie vanaf 2006 met 8 disciplineoverstijgende landelijke inspectieprogramma's gaat werken. De inspectiewerkzaamheden worden uitgevoerd vanuit regionale toezichteenheden. Er wordt gewerkt in multidisciplinaire teams die qua expertise de gehele problematiek bestrijken. Voorts hebt u 13 programmaoverstijgende dossiers gedefinieerd die vanwege hun reikwijdte coördinatie nodig hebben. U hebt daarvoor coördinerend inspecteurs benoemd. Ten slotte onderscheidt u nog vier Inspectiebrede onderwerpen die afzonderlijke aandacht vereisen.

De prioriteiten in de verschillende programma's worden in het werkplan wel opgesomd, maar verder qua aanpak nauwelijks of niet uitgewerkt. Dat vloeit voort uit de grote veranderingen die binnen de Inspectie plaatsvinden en de beperkte bezetting van de organisatie. Ik beschouw dat voornamelijk als een aanloopprobleem. Ik verwacht dat het komende werkprogramma op deze onderdelen veel beter uitgewerkt zal zijn. Ook verwacht ik dan een verdere invulling van de werkzaamheden op de 13 programmaoverstijgende dossiers. Ik mis in uw Werkplan ten slotte een goede rapportenkalender met een duidelijke planning van de verschijningsdata van de voorgenomen rapportages.

Duidelijkheid en goede afspraken over (de wijze van) publicatie van uw rapporten kunnen de effectiviteit ervan vergroten. Ik verzoek u mij deze voor 2006 alsnog toe te doen komen. Ik verwacht ook dat u een aanvang maakt met het beschrijven van de samenwerking met CBG en



Lareb, waarbij de synergievoordelen die kunnen worden bereikt met die samenwerking uitgangspunt zijn.

Afspraken over de formatie voor 2007

Met u zijn afspraken gemaakt over de formatie van de Inspectie. Die afspraken richten zich op drie specifieke aandachtspunten die in 2006 hun beslag moeten krijgen:

- Met u zijn afspraken gemaakt over een reductie van de overhead. Er moet in uw organisatie in 2006 een daadwerkelijke slag zijn gemaakt in de beperking van de overhead. Alleen dan zal er ruimte zijn voor de uitbreiding van de capaciteit met 10 fte;
- Met u is afgesproken om dit jaar tijdig te starten met een discussie over de gewenste toedeling van beschikbare capaciteit in 2007 aan de verschillende programma's;
- Met u is afgesproken dat dit jaar de omvang van de staven van de vestigingen (FMO) en capaciteit van de leidinggevenden in de vestigingen goed zal worden gevolgd.

Deze afspraken dienen in 2006 te zijn opgepakt en zijn bepalend voor 2007.

Tot slot

In 2005 hebt u samen met de Zorgautoriteit een samenwerkingsprotocol afgesloten. Ik hecht aan een gedegen uitwerking van dit protocol. Daarbij gaat mijn aandacht in het bijzonder uit naar afspraken over extra aandacht voor kwaliteitstoezicht in markten in transitie (denk aan loslaten prijsregulering in B-segment DBC's, afschaffing van de contracteerplicht in de AWBZ, deregulering bouwregime). In mijn goedkeuringsbrief Jaarplan 2005 ben ik al op dit onderwerp ingegaan. Graag verzoek ik u dit nog een nadere uitwerking te geven en ook dit jaar de nodige aandacht te geven.

Conclusie

Ik stem met inachtneming van de hiervoor gemaakte opmerkingen in met het werkplan 2006 en wens u veel succes met de nieuwe organisatie en de uitvoering van dit werkplan. Ik zal de Tweede Kamer, met een afschrift van deze brief en het werkplan hiervan op de hoogte stellen.

De Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

H. Hoogervorst