

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 1217 AH Hilversum
Postbus 1426 1200 BK Hilversum cvdm@cvdn.nl www.cvdn.nl
T 035 773 77 00 F 035 773 77 99

MB/FTZ

Reynolds

SCMLBIM/05/48920

28 OKT 2005

GESCANDY

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur
en Wetenschap
t.a.v. mevrouw mr. Medy van der Laan
Postbus 16375
2500 BJ 'S-GRAVENHAGE

1 SC
11/11/05
2) BGCm
3) MCB
31/0

Datum 27 oktober 2005	Onderwerp Meerjarenbegroting Wereldomroep 2006 - 2010	Contactpersoon T. Kraaikamp/ Mevr. drs. L.E. van der Zee	Doorkiesnummer (035) 7737 708
Uw kenmerk	Ons kenmerk B&P-006805-lvdz		17-11-2005

Geachte mevrouw Van der Laan,

Op 30 september 2005 heeft het bestuur van de Stichting Radio Nederland Wereldomroep (hierna: Wereldomroep) aan het Commissariaat zijn Meerjarenplan 2006-2010 doen toekomen. Van dit plan maakt de Meerjarenbegroting deel uit. In deze brief geven wij, overeenkomstig het gestelde in artikel 108a van de Mediawet, ons commentaar op deze meerjarenbegroting.

In artikel 108 van de Mediawet is vastgelegd welke onderwerpen in ieder geval in de begroting toegelicht moeten worden. In het plan is de wijze waarop door de Wereldomroep uitvoering wordt gegeven aan de in artikel 76 van de Mediawet genoemde taak opgenomen. Tevens zijn de bedragen weergegeven die nodig zijn om de voornemens van de Wereldomroep te verwezenlijken, er is een raming van de voorziene benodigde middelen voor de jaren 2007 tot en met 2010 opgenomen, alsmede een overzicht van de kosten en baten en een overzicht van de feitelijke bestedingen in de voorafgaande twee jaren. De samenwerking met de NOS is eveneens beschreven en in bijlage 3 is opgenomen hoeveel uur radioprogramma's de Nederlandse uitzendingen van de Wereldomroep zullen bevatten in het kader van de samenwerking en uitwisseling met de binnenlandse publieke omroep.

Het Commissariaat stelt vast dat de Meerjarenbegroting van de Wereldomroep voldoet aan de eisen van artikel 108, tweede tot en met vijfde lid, van de Mediawet.

In het navolgende geven wij aan tot welke opmerkingen het meerjarenplan 2006-2010 ons aanleiding geeft. Onze opmerkingen zijn onderverdeeld in opmerkingen over de taken en keuzes van de Wereldomroep en opmerkingen over het financieel beleid. De brief wordt afgesloten met ons advies.

1. Taken en keuzes Wereldomroep

De Wereldomroep presenteert een optimistisch meerjarenplan. In 2005 is een intensief en ingrijpend revitalisatietraject afgerond, waaruit een Wereldomroep is ontstaan die naar eigen zeggen voor 110% gereed is voor de toekomst. In het Meerjarenplan 2006 - 2010 wordt de reeds in 2004 ingezette koers voortgezet. De taken en missie van de Wereldomroep zijn niet gewijzigd.

De Wereldomroep heeft drie kerntaken: het informeren van Nederlanders en Nederlandstaligen in het buitenland, het verstrekken van onafhankelijke informatie in landen met een informatieachterstand en het verspreiden van een realistisch beeld over Nederland in het buitenland. Ten behoeve van de eerste taak, het informeren van de Nederlanders en Nederlandstaligen, is de programmering van de Nederlandse uitzendingen aangepast. Er is meer aandacht voor achtergronden en duiding. Een aantal radioprogramma's van de publieke omroep wordt rechtstreeks overgenomen en veelbeluisterde binnenlandse programma's zijn nu ook te beluisteren door Nederlanders in het buitenland. Voor vakantiegangers is het serviceniveau verhoogd. Met deze wijzigingen wordt meer aangesloten bij de wensen van de Nederlanders en de Nederlandstaligen in het buitenland. Ook is de actualiteit van de televisie-uitzendingen sterk verbeterd: belangwekkend nieuws kan sinds kort live worden overgenomen van de Nederlandse of Vlaamse publieke omroep. Het Commissariaat vindt dit een goede ontwikkeling. In die gevallen dat er sprake is van belangwekkend nieuws is het goed dat Nederlanders direct via de radio én via BVN bereikt kunnen worden. Daarbij wordt programmatisch steeds meer samengewerkt met de publieke omroep op zowel radio, als televisie, als internet. Hiermee wordt optimaal gebruik gemaakt van elkaars programmamateriaal en deskundigheid.

Over de invulling van de tweede taak, het voorzien van landen met een informatieachterstand van onafhankelijke informatie, kan worden opgemerkt dat de Wereldomroep nog steeds in het grootste deel van de wereld actief is. Wel heeft de Wereldomroep er voor gekozen om de programmering van de verschillende buitenlandse afdelingen een meer Nederlandse en Europese inhoud te geven. Zo wordt de Nederlandse en Europese inhoud van de Spaanstalige programma's aanzienlijk verstevigd en wordt er door de Indonesische afdeling een nieuw programma gemaakt over vormen van Indonesische cultuur in Nederland en Europa. Het Commissariaat ondersteunt deze keuze. De Wereldomroep is immers een Nederlandse omroep, die op deze manier invulling geeft aan zijn verschillende taken. Het Commissariaat vindt het voorts een goede ontwikkeling dat de journalistieke inspanningen in het Arabisch de komende jaren wordt uitgebreid.

De Wereldomroep geeft met thema's invulling aan zijn drie taken. Er is voor gekozen het aantal thema's terug te brengen van acht naar vijf per jaar. Evenals vorig jaar volstaan wij met de vaststelling dat er sprake is van onderwerpen die - de een wat meer, de ander wat minder - binnen de eerste twee taken van de Wereldomroep relevant zijn. De thema's hebben in tegenstelling tot vorig jaar een duidelijke link met Nederland en passen derhalve geheel in de derde taak van de Wereldomroep.

In de Kabinetvisie op de toekomst van de publieke omroep is een paragraaf opgenomen over de Wereldomroep. Het kabinet vindt dat het programma-aanbod van de Wereldomroep aantoonbare toegevoegde waarde moet hebben ten opzichte van alternatieven in de uitzendregio's. Voor het anderstalige programma-aanbod geldt eveneens dat dublures met andere internationale contentaanbieders moeten worden voorkomen. Tevens wordt gewezen op de mogelijkheid om in de toekomst dure ether en satellietuitzendingen af te bouwen en te vervangen door internetuitzendingen, mits breedbandinternet in voldoende mate beschikbaar is. Er is daarom in overleg met de Wereldomroep besloten onafhankelijk onderzoek te laten doen naar met welk type activiteiten en via welke distributiekkanalen de taken van de Wereldomroep het beste kunnen worden uitgevoerd. In de beantwoording van de Kamervragen over voornoemde kabinetsvisie heeft u aangegeven dat de prioriteit van de Wereldomroep naar uw mening ligt bij het informeren van Nederlandstaligen in het buitenland en het voorzien van landen met een informatieachterstand van onafhankelijke informatie.

Het eventueel maken van een keuze over het al dan niet afstoten van taken van de Wereldomroep is dan ook pas aan de orde als de resultaten van het onderzoek bekend zijn. U gaat er van uit dat de resultaten van het onderzoek kunnen worden verwerkt in het Meerjarenplan 2007 – 2011. Ook de Wereldomroep geeft in het Meerjarenplan aan het onderzoek af te wachten. Het Commissariaat wil in deze brief dan ook niet vooruitlopen op de resultaten van het onderzoek en zal zich in deze brief verder beperken tot commentaar op het financiële beleid.

2. Financieel beleid

De Wereldomroep is na ingrijpende reorganisaties en bezuinigingen ook in financieel opzicht in rustiger vaarwater terecht gekomen. Er wordt in de Meerjarenbegroting een sluitende begroting voor het jaar 2006 gepresenteerd en de liquiditeitspositie is verbeterd. In de begroting 2006 is de bezuinigingstaakstelling van € 1,1 miljoen, zoals vastgelegd in uw brief van 30 juni 2004 aan de Wereldomroep, gerealiseerd. De voorgenomen programmatische en technische aanpassingen en verbeteringen kunnen binnen het beschikbare financiële kader worden gerealiseerd, evenals de kostenstijging als gevolg van een gewijzigde berekening van omzetbelasting door Nozema. Voor de eventuele nadelige gevolgen van prijsschommelingen op de oliemarkt alsmede valuta invloeden zijn in de begroting 2006 geen bedragen voorzien. Middels interne maatregelen worden deze risico's door de Wereldomroep zoveel mogelijk beperkt.

In de voor het jaar 2006 aangevraagde middelen wordt door de Wereldomroep ten opzichte van de voor 2005 toegekende middelen een accres van 0,5% gehanteerd. In het Meerjarenplan is vermeld dat dit percentage is afgestemd met de Publieke Omroep. De meerjarenbegroting van publieke omroep hanteert voor het jaar 2006 echter een accres van 1,33 %. Teneinde het patroon van toekenning van een gelijk accres aan alle mediaorganisaties niet te doorbreken, hebben wij in de onder punt 3 van deze brief geadviseerde bedragen voor de Wereldomroep hetzelfde accres toegepast dat door de publieke omroep wordt gehanteerd, te weten 1,33 %. Het definitieve percentage zal door uw ministerie worden vastgesteld.

Voor het jaar 2007 en volgende jaren worden in de ramingen van de exploitatieresultaten tekorten voorzien van € 1,1 miljoen. Overeenkomstig de afspraken zal over deze problematiek in de loop van 2006 met u nader overleg worden gevoerd.

3. Advies

Wat betreft de ter beschikking te stellen middelen voor het jaar 2006 adviseren wij u aan de Wereldomroep een budget toe te kennen van € 43,265 miljoen. In dit bedrag is de afgesproken bezuiniging van € 1,1 miljoen verwerkt, alsmede een verondersteld accres van 1,33%.

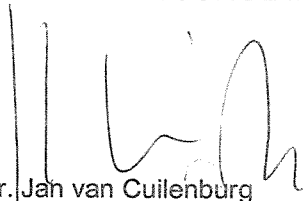
Genoemd bedrag dient als volgt over de drie in artikel 108, derde lid van de Mediawet genoemde uitgavencategorieën te worden verdeeld:

a. kosten verzorging programma's	€ 26,737 mln.
b. kosten verspreiding programma's	€ 11,833 mln.
c. kosten niet rechtstreeks samenhangend met programma's	€ 4,695 mln.
Totaal	€ 43,265 mln.

In het geadviseerde bedrag voor de kosten van verzorging van de programma's is het geormerkte bedrag voor nieuwe media ten bedrage van ca. € 2 miljoen opgenomen.

Tot zover onze opmerkingen bij de Meerjarenbegroting van de Wereldomroep.

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,


prof. dr. Jan van Cuilenburg
voorzitter


mr. Inge Brakman
commissaris