

Vergaderjaar 2005–2006

## 30 300 VI

## Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2006

Nr. 2

### MEMORIE VAN TOELICHTING

### INHOUDSOPGAVE

<b>A.</b>	<b>Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel</b>	<b>2</b>	<i>03</i>	<i>Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)</i>	<i>144</i>
			<i>04</i>	<i>Nederlands Forensisch Instituut (NFI)</i>	<i>148</i>
<b>B.</b>	<b>De begrotingstoelichting</b>	<b>4</b>	<i>05</i>	<i>Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (Dienst JUSTIS)</i>	<i>152</i>
<b>1</b>	<b>Leeswijzer</b>	<b>4</b>	<i>06</i>	<i>Gemeenschappelijk Beheerorganisatie (GBO)</i>	<i>156</i>
<b>2</b>	<b>Beleidsagenda 2006</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>De Raad voor de rechtspraak</b>	<b>163</b>
<b>3</b>	<b>Beleidsartikelen</b>	<b>27</b>	<b>8</b>	<b>Verdiepingshoofdstuk</b>	<b>172</b>
<i>11</i>	<i>Nederlandse rechtsorde</i>	<i>27</i>			
<i>12</i>	<i>Rechtspleging en rechtsbijstand</i>	<i>41</i>	<b>9</b>	<b>Moties en Toezeggingen</b>	<b>186</b>
<i>13</i>	<i>Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding</i>	<i>56</i>			
<i>14</i>	<i>Jeugd</i>	<i>81</i>	<b>10</b>	<b>De overzichtconstructies</b>	<b>247</b>
<i>15</i>	<i>Vreemdelingen</i>	<i>93</i>		<i>– Asiel en Migratie</i>	<i>247</i>
<i>16</i>	<i>Integratie</i>	<i>113</i>		<i>– Integratie Etnische Minderheden</i>	<i>250</i>
<i>17</i>	<i>Internationale rechtsorde</i>	<i>125</i>	<b>11</b>	<b>COA Outputsturing</b>	<b>270</b>
<b>4</b>	<b>Niet beleidsartikelen</b>	<b>129</b>	<b>12</b>	<b>Overzicht ZBO's en RWT's</b>	<b>276</b>
<i>91.1</i>	<i>Algemeen</i>	<i>129</i>			
<i>92.1</i>	<i>Nominaal en onvoorzien</i>	<i>130</i>	<b>13</b>	<b>PMJ-Bijlage</b>	<b>277</b>
<i>93.1</i>	<i>Geheime uitgaven</i>	<i>130</i>	<b>14</b>	<b>Wetgevingsprogramma</b>	<b>281</b>
<b>5</b>	<b>De bedrijfsvoeringsparagraaf</b>	<b>131</b>	<b>15</b>	<b>Lijst met Afkortingen</b>	<b>287</b>
<b>6</b>	<b>De Baten-Lastendiensten</b>	<b>133</b>	<b>16</b>	<b>Trefwoordenlijst</b>	<b>292</b>
<i>01</i>	<i>Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)</i>	<i>133</i>			
<i>02</i>	<i>Dienst Justitiële Instellingen (DJI)</i>	<i>138</i>			

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt, omdat het zonder meer instemmend luidt, dan wel uitsluitend opmerkingen van redactionele aard bevat (artikel 25a, vierde lid, onderdeel b, van de Wet op de Raad van State).

## **DEEL A: ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSWETSVORSTEL**

### **Wetsartikel 1 (begrotingsstaat ministerie)**

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het ministerie van Justitie voor het jaar 2006 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2006. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2006.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2006 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zogenaamde begrotingstoelichting).

### **Wetsartikel 2 (begrotingsstaat baten-lastendiensten)**

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de baten en lasten en de kapitaaluitgaven en-ontvangsten van de baten-lastendiensten Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB), Nederlands Forensisch Instituut (NFI), Dienst Justis en Gemeenschappelijke Beheerorganisatie (GBO) voor het jaar 2006 vastgesteld. De in die begrotingen opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotingstoelichting) van deze memorie van toelichting en wel in de paragraaf inzake de diensten die een baten-lastenstelsel voeren.

### **Wetsartikel 3 (begroting Raad voor de rechtspraak)**

Met ingang van 2002 is het stelsel van de rechtspraak ingrijpend gewijzigd. De belangrijkste wijziging is dat de rechtspraak, mede door de instelling van de Raad voor de rechtspraak en de invoering van het principe van integraal management bij het besturen van de gerechten, verantwoordelijk is geworden voor het eigen beheer. Op grond van de nieuwe bevoegdheidsverdeling is de minister van Justitie niet verantwoordelijk voor de doelmatigheid van de rechterlijke organisatie, wel heeft de minister een toezichthoudende verantwoordelijkheid.

Met de vaststelling van dit wetsartikel wordt de positie van de minister van Justitie ten opzichte van de rechterlijke organisatie verduidelijkt. Dit betekent voorts dat in deel B naast de toelichting op beleidsartikel 12, waarin de beleidsdoelstelling van de minister van Justitie ten aanzien van de rechtspleging worden toegelicht, een apart hoofdstuk Raad voor de

rechtspraak wordt opgenomen, waarin de feitelijke vertaling van de aan de rechterlijke organisatie ter beschikking gestelde bijdrage in concrete beleidsdoelstellingen en prestaties van de raad en de gerechten voor het jaar 2006 wordt gegeven.

De Minister van Justitie,  
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,  
M. C. F. Verdonk

## DEEL B. DE BEGROTINGSTOELICHTING

### HOOFDSTUK 1. LEESWIJZER

#### Algemeen

In deze leeswijzer wordt kort ingegaan op de beleidsagenda, de verantwoordelijkheidsverdeling van de bewindslieden, de overzichtsconstructies, een aantal specifieke afspraken met het ministerie van Financiën en de opbouw van de Memorie van Toelichting. De begroting is dit jaar niet op grote wijze inhoudelijk aangepast, wel is er gestreefd naar meer duidelijkheid en overzichtelijkheid.

#### Beleidsagenda

In de beleidsagenda zijn – aan de hand van een aantal centrale thema's – de belangrijkste doelstellingen van het Justitiebeleid voor het komende jaar 2006 opgenomen. Daarnaast is in de beleidsagenda een overzicht opgenomen van de belangrijkste beleidsmatige mutaties.

#### Begrotingsstructuur

Met ingang van de begroting 2005 van het ministerie van Justitie is de structuur, met het oog op het inzicht in waar Justitie in de samenleving voor staat, aangepast. Ook moet daardoor de samenhang binnen de diverse Justitieketens beter tot uitdrukking komen. De Tweede Kamer is hierover per brief geïnformeerd (TK 29 206, nr. 173).

Centrale Justitiethema's zijn als uitgangspunt genomen. Doordat het aantal operationele doelstellingen beperkt is, is de «toegankelijkheid» van de begroting toegenomen. Dit was de slag die gemaakt is met de begroting 2005. In deze begroting is voortgegaan op het ingezette traject van 2005 (meer duidelijkheid en overzichtelijkheid). Bij de beleidsartikelen wordt, behoudens de artikelen 11, 12 en 17, ingegaan op de motivering van overheidshandelen op deze terreinen en de specifieke bijdrage en verantwoordelijkheid van Justitie daarin. Tevens worden de succesfactoren bij het realiseren van de doelstelling benoemd.

Het actorniveau biedt inzicht in welke organisaties een bijdrage leveren aan het realiseren van de operationele- en beleidsdoelstellingen. Per actor is aangegeven welke prestatiegegevens geleverd worden. Het actorniveau is eveneens de link tussen het beleid en de daarmee samenhangende financiële aspecten. Op enkele plaatsen in de begroting is als actoromschrijving «overig» opgenomen. Dit betreft dan over het algemeen meerdere Justitie-onderdelen die met name vanwege de beperkte budgettaire omvang onder deze noemer zijn samengevoegd. In de toelichtende begrotingstekst staat vermeld welke onderdelen het betreft.

De begroting van Justitie kent zeven beleidsartikelen die overeenkomen met de hierboven genoemde centrale Justitiethema's, te weten:

11. Nederlandse rechtsorde;
12. Rechtspleging en rechtsbijstand;
13. Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding;
14. Jeugd;
15. Vreemdelingen;
16. Integratie;
17. Internationale rechtsorde.

Naast de hierboven genoemde beleidsartikelen kent de Justitiebegroting ook een drietal niet-beleidsartikelen, te weten:

91. Algemeen
92. Nominaal en onvoorzien
93. Geheim

De niet-beleidsartikelen zijn voorgeschreven in de Comptabiliteitswet (CW) en zijn derhalve zo opgenomen. Volledigheidshalve zij opgemerkt dat het niet-beleidsartikel 92 (nominaal en onvoorzien) bij het ministerie van Justitie niet gebruikt wordt voor het aanhouden van middelen ter dekking van «onvoorziene» uitgaven. Dit niet-beleidsartikel wordt bij het ministerie van Justitie uitsluitend gebruikt voor het tijdelijk «parkeren» van bijvoorbeeld de nog te verdelen loon- en prijsbijstellingen en taakstellingen.

### **Verantwoordelijkheidsverdeling bewindslieden**

Het ministerie van Justitie kent twee ministers, te weten de minister van Justitie en de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie (V&I). De dossiers van de beide bewindslieden zijn in principe op het niveau van beleidsartikel te onderscheiden. Zo is de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie verantwoordelijk voor het beleid dat valt onder de beleidsartikelen 15 (Vreemdelingen) en 16 (Integratie). De minister van Justitie is verantwoordelijk voor de overige beleidsartikelen. Daarnaast is de minister van Justitie ook verantwoordelijk voor de niet-beleidsartikelen. Voor zover er beleidsinhoudelijke overlap is op de artikelen dan is de minister van Justitie op deze artikelen beheersmatig verantwoordelijk voor het gehele beleidsartikel.

### **De overzichtconstructies**

In de Justitiebegroting 2005 worden twee interdepartementale overzichtconstructies gepresenteerd: «Asiel en Migratie» en «Integratiebeleid Etnische Minderheden».

Het ministerie van Justitie levert een bijdrage aan twee interdepartementale overzichtconstructies. Dit betreft «Grote Stedenbeleid»(GSB) en de «Homogene Groep Internationale Samenwerking» (HGIS), waarvan de coördinatie in handen is van respectievelijk het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Buitenlandse Zaken.

### **Specifieke afspraken**

Het ministerie van Justitie heeft ten aanzien van de begroting 2006 over een aantal punten specifieke afspraken gemaakt met het ministerie van Financiën. Deze punten worden hieronder genoemd.

#### *Motivering*

De onder Begrotingsstructuur vermelde uitzonderingen rond het vermelden van de motivering van overheidshandelen betreffen de artikelen 11 «Wetgeving» en 17 «Internationale Rechtsorde». De taak van dit ministerie op deze terreinen spreekt voor zich.

#### *Actoren*

In de Rijksbegrotingsvoorschriften wordt onder het niveau van operationele doelstellingen een zogenaamd instrumentniveau voorgeschreven.

Justitie maakt inderdaad gebruik van dit niveau maar gebruikt in plaats van de term «instrument» de term «actor».

#### *Positionering apparaatsuitgaven*

In de begroting 2006 van Justitie worden – met uitzondering van het apparaatsbudget van de Directie Wetgeving – alle apparaatsbudgetten van beleidsdirecties bij het niet-beleidsartikel 91 «algemeen» ondergebracht.

#### *Subsidies*

Bij de tabellen betreffende de budgettaire gevolgen van beleid worden subsidieverplichtingen niet gespecificeerd. In plaats daarvan wordt in de verdiepingsbijlage aangegeven welke subsidieverleningen de wettelijke grondslag ontleen aan de begroting als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, onder c, van de Algemene Wet bestuursrecht.

#### *Positionering baten-lastendiensten*

De uitgaven van alle uitvoerende diensten, inclusief de baten-lastendiensten van het ministerie van Justitie, worden wat betreft de begrotingsindeling aangemerkt als programma-uitgaven.

#### *Toelichten van programma- en apparaatsuitgaven met volume- en prijsgegevens*

In overleg met het ministerie van Financiën is afgeweken van het toelichten van apparaats- en programma-uitgaven met volume- en prijsgegevens indien Justitie dit niet zinvol acht.

#### *Outcome- en outputindicatoren*

Bij de artikelen 11 «Wetgeving» en 17 «Internationale Rechtsorde» ontbreken mogelijk outcome- en outputindicatoren. Een goed functionerende rechtsorde laat zich niet in outcome- en output-indicatoren vangen. Een selectie van de belangrijkste wetsvoorstellen uit het wetgevingsprogramma geeft in beleidsartikel 11 overigens wel inzicht in de activiteiten van Justitie op dit terrein. Bij brief van 22 juni 2005 is de Tweede Kamer over dit onderwerp door middel van de zogenaamde «comply or explain-brief» geïnformeerd (TK 29 949, nr. 24).

#### *Onderscheid prestatiegegevens*

Bij de prestatiegegevens wordt onderscheid gemaakt tussen gegevens die regulier van aard zijn en gegevens die niet-regulier van aard zijn. Het ministerie van Justitie maakt eveneens dit onderscheid maar hanteert daarbij andere begrippen. Hiervoor is gekozen vanwege het feit dat deze andere begrippen ingeburgerd zijn in de organisatie. Reguliere gegevens worden aangeduid als «kengetallen» en niet-reguliere gegevens hebben betrekking op evaluatie-onderzoeken.

#### *Interpretatie (financiële) instrumenten*

Onder financiële instrumenten verstaat het ministerie van Justitie «middelen die worden ingezet om de beleidsdoelstellingen te realiseren». Financiële beleidsinstrumenten zijn onder andere subsidies, leningen, garanties en deelnemingen.

#### *Raad voor de rechtspraak*

In het wetslichaam is een apart wetsartikel opgenomen voor de Raad voor de rechtspraak. In de Wet op de Rechtelijke Organisatie is de verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering geattribueerd aan de gerechten en aan de Raad voor de rechtspraak. Daarmee heeft de minister van Justitie geen

directe verantwoordelijkheid meer voor de bedrijfsvoering. Wel heeft de minister een verantwoordelijkheid als toezichhouder.

Vanaf 1 januari 2005 geldt een nieuwe bekostigingssystematiek voor de rechtspraak. De nieuwe bekostigingswijze is volledig gebaseerd op outputfinanciering. Bij de rechtspraak is per 1 januari 2005 het baten-lasten stelsel ingevoerd. Dit heeft gevolgen voor de wijze waarop de Raad in de begroting wordt gepositioneerd. Door Justitie is gekozen voor een «bijdrage-constructie». Dit betekent dat op artikel 12 «Rechtspleging en rechtsbijstand» de bijdrage aan de Raad is opgenomen en de Raad voor de rechtspraak niet in de begrotingsstaat inzake baten/lastendiensten is opgenomen. Daarnaast is een apart hoofdstuk voor de Raad in de begroting opgenomen (hoofdstuk 7).

### **Overige punten**

#### *Gehanteerde toerekeningsleutels*

Het komt voor dat een budgethouder of organisatie-eenheid een bijdrage levert aan meerdere doelstellingen. Indien geen betere informatie voorhanden is, zullen de toerekeningsleutels voor de afzonderlijke bijdragen die ex-ante bij de begrotingsvoorbereiding worden vastgesteld ook ex-post worden gehanteerd bij de verantwoording.

#### *Derdeninformatie*

Daar waar binnen de begroting informatie verkregen van derden is opgenomen, wordt dit specifiek in de toelichting bij de betreffende operationele doelstelling vermeld.

### **Opbouw Memorie van Toelichting**

De Memorie van Toelichting is als volgt opgebouwd:

- Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel;
- Begrotingstoelichting, uitgesplitst in:
  1. Leeswijzer;
  2. Beleidsagenda;
  3. Beleidsartikelen;
  4. Niet-beleidsartikelen;
  5. Bedrijfsvoeringsparagraaf;
  6. Diensten die een baten-lasten stelsel voeren;
  7. Raad voor de rechtspraak;
  8. Verdiepingsbijlage;
  9. Moties en toezeggingen;
  10. Overzichtsconstructies;
    - Interdepartementale overzichtsconstructie Asiel en Migratie;
    - Interdepartementale overzichtsconstructie Integratiebeleid Etnische Minderheden;
  11. COA Outputsturing;
  12. Overzicht ZBO's en RWT's;
  13. PMJ-Bijlage;
  14. Wetgevingsprogramma;
  15. Afkortingen;
  16. Trefwoordenlijst.

### Inleiding

Bij de aanvang van zijn kabinetsperiode heeft het kabinet zich de opdracht gesteld antwoorden te vinden op vragen die de samenleving stelt. Het heeft daartoe een richting geformuleerd: Meedoen, meer werk en minder regels. Om die richting in te gaan is ingezet op enkele herkenbare doelen: een veiliger Nederland, meer mensen aan het werk, meer respect voor elkaar en minder regels, meer kwaliteit.

Voor het bereiken van die doelen draagt het ministerie van Justitie een bijzondere verantwoordelijkheid. Van oudsher berust hier immers de verantwoordelijkheid voor de fundamenten van onze rechtsorde en voor de veiligheid en bestrijding van criminaliteit. Deze bestaan uit de zorg voor de Nederlandse en internationale rechtsorde, de rechtspleging, de rechtsbijstand, de rechtshandhaving, de criminaliteitsbestrijding en voor de sanctietoepassing als logisch deel van de handhaving. Nauw verbonden is hiermee de zorg voor de toelating, het verblijf, de integratie of de eventuele terugkeer van vreemdelingen. Onder de brede verantwoordelijkheid van het ministerie van Justitie valt ook de verantwoordelijkheid voor preventie en bestrijding van jeugdcriminaliteit en het tegengaan van ontwrichtende opvoedsituaties.

De afgelopen periode heeft Justitie een forse inspanning geleverd. De bruikbaarheid van de rechtsorde is vergroot door de regeldruk terug te dringen, door meer ruimte te geven aan burgers en bedrijven, door de overheid slagvaardig te houden en door een veilige samenleving. Zo wordt, via het recht en de rechtspraak, de borging van fundamentele waarden van de Nederlandse samenleving gediend. De maatschappelijke roep om doelmatigheid heeft Justitie aangegrepen om de juridische infrastructuur te verstevigen. De capaciteit van de rechtspleging en de rechtshandhaving is uitgebreid, evenals de mogelijkheden daarbinnen om handelend op te treden.

Nu is het moment aangebroken om te consolideren en uit te bouwen. De goede werking van de «justitieketens» moet gewaarborgd blijven onder gelijktijdig blijvende vergroting van de effectiviteit. Dit betekent ook dat Justitie nog meer de samenwerking zal zoeken met anderen. De veranderingen in de maatschappij gedragen zich niet volgens de lijnen van de bestuurlijke indeling van Nederland. Een werkzame juridische infrastructuur alleen is niet voldoende. Het vergt meer dan rechten, wetten en rechtspleging. Het vergt bijdragen van burgers, organisaties, groeperingen en andere overheden. Het vraagt participatie, wederzijdse zorg en samenwerking. Het beleid van Justitie is gericht op het scheppen van de voorwaarden daarvoor, samen met anderen. Regelgeving, rechtspleging, rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding moeten zorgvuldig worden afgestemd op andere (overheids-) activiteiten, als onderdeel van een gemeenschappelijke visie op het terrein van regelgeving, handhaving en veiligheid.

Bijzondere aandacht verdient de internationale rechtsorde. Onze nationale rechtsorde is daar onderdeel van. Het bestaan en de kwaliteit van de internationale rechtsorde is in ons belang, want zij zijn van grote invloed op onze rechtsorde. En dit neemt toe met de internationalisering van het maatschappelijke verkeer.



## **Rechtsorde en rechtsstaat**

### *Bruikbare rechtsorde*

In 2004 is het programma «bruikbare rechtsorde» gestart. Het doel is meer ruimte te scheppen voor mensen en bedrijven. Regelgeving moet niet steeds veranderen om nieuwe gevallen en uitzonderingen in regels onder te kunnen brengen die reeds na enkele maanden verouderd blijken. Het is van belang een bestendig stelsel in stand te houden dat ruimte laat voor diversiteit en dynamiek en daarmee recht doet aan ongelijke gevallen. Aan het einde van de kabinetsperiode zijn ook alternatieve, minder belastende wetgevingsmodellen in het beleidsdebat gangbaar.

Doel is ook de administratieve lasten voor burgers en bedrijfsleven met 25% minimaal te reduceren. In de afgelopen periode heeft het ministerie van Justitie de administratieve lasten voor het bedrijfsleven met zo'n 37% teruggebracht. Daarmee is ruimschoots voldaan aan de doelstellingen van het kabinet. In 2006 worden de lasten verder teruggebracht door verschillende wetgevingsinitiatieven op het terrein van onder meer het jaarrekeningrecht. De administratieve lasten voor de burgers zullen in 2006 merkbaar omlaag gaan door onder meer wijzigingen in het wetboek van strafvordering (de digitale aangifte) en het burgerlijk wetboek.

De uitvoering van dit programma ligt goed op koers. Nadat in 2005 de eerste reeks projecten in het kader van de bruikbare rechtsorde is afgerond, is voor 2005–2006 een nieuwe serie gestart. Het gaat om brede interdepartementale projecten met concrete doelen die daarnaast ook nog eens een olievlekwerking moeten gaan hebben voor wet- en regelgeving als geheel. In dit verband te verwachten nieuwe wetgevingsinitiatieven zijn: een nieuwe rechtsvorm voor de maatschappelijke onderneming, de introductie van zorgplichten in het voortgezet onderwijs en het primair onderwijs, de toepassing van tuchtrecht als alternatief handhavingsmechanisme, de verandering van het toezicht op particuliere beveiligings- en recherche-inrichtingen en de vereenvoudiging van de wetgeving voor de biotechnologie. Verder zal in het najaar een brede conferentie worden georganiseerd rond het onderwerp regeldruk, met politici, bestuurders en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties als deelnemers. Het streven is er daarbij op gericht om vanuit een gezamenlijke intentieverklaring over een andere verantwoordelijkheidsverdeling tussen overheid en maatschappij, tot concrete vervolgstappen te komen over terugdringing van regeldruk op verschillende terreinen van het maatschappelijk leven. Voorts wordt in 2006 verder gewerkt aan de vergroting van de effectiviteit van het bestuurs(proces)recht. Tot slot wordt gezien of het programma ook iets kan betekenen voor de wetgeving van decentrale overheden.

### *Internationale rechtsorde*

Nederland is door zijn open economie bijzonder sterk met andere landen vervlochten. De invloed van de internationale rechtsorde op de nationale is dan ook groot. Op tal van terreinen wordt het justitiebeleid gevormd in een internationale context. De groei in het grensoverschrijdende personen- en rechtsverkeer noodzaakt tot intensivering van internationale samenwerking, veelal in het kader van gespecialiseerde verdragsorganisaties, zoals de Internationale Maritieme Organisatie, World Intellectual Property Organisation en de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht.

De Raad van Europa neemt hierbij nog een bijzondere plaats in door de invloed van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens. Er is sprake

van een duidelijke groei in het aantal zaken dat aan het Hof wordt voorgelegd, in het bijzonder op het terrein van het vreemdelingenrecht, het strafprocesrecht en het personen- en familierecht.

De bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit gebeurt, naast met onze buurlanden, natuurlijk ook met landen buiten Europa. In 2006 zal bijvoorbeeld de samenwerking met de Verenigde Staten worden voortgezet en zich richten op de bestrijding van het gebruik van valse, of vervalste reisdocumenten, drugshandel en de bestrijding van mensenhandel.

De samenwerking met de Nederlandse Antillen en Aruba richt zich op de verdere uitvoering van het veiligheidsplan waarbij met Nederlandse hulp de strafrechtketen wordt versterkt.

#### *Europese rechtsorde*

Het Programma van Den Haag dat tijdens het Nederlandse voorzitterschap van de EU tot stand is gekomen, bepaalt voor een niet gering gedeelte de plannen ten aanzien van de Europese rechtsorde voor de komende periode. Bijvoorbeeld de wederzijdse erkenning van strafrechtelijke beslissingen tussen de lidstaten, de implementatie van instrumenten op dit gebied, de informatie-uitwisseling tussen rechtshandavings- en justitiële autoriteiten in de lidstaten, de voortgaande harmonisering van het burgerlijke recht en de initiatieven op het terrein van migratie en grensbewaking.

De kwaliteit van de Europese regelgeving is rechtstreeks van belang voor de nationale rechtsorde. De nauwe betrokkenheid bij initiatieven over de kwaliteit van Europese regelgeving waarborgt dat de aandacht voor dit onderwerp resulteert in concrete resultaten. Zo is er een handleiding voor het opstellen van EG en EU wetteksten tot stand gekomen en is de Europese Commissie bezig om regelgeving in kaart te brengen die in aanmerking komt voor vereenvoudiging.

Ook voor de strafrechtelijke samenwerking op Europees niveau vervult het eerder genoemde «Haags Programma» en het actieplan van de Commissie en de Raad voor de uitwerking van dit programma een vooraanstaande rol. De voorstellen van de Europese Commissie op dit terrein in 2005 zijn bepalend voor de prioriteiten in 2006 en daarna.

### **Rechtspleging en rechtsbijstand**

Het kabinet heeft als doel de slagvaardigheid van de rechtspleging te vergroten door het stelsel van geschilbeslechting te verbeteren onder meer door de rechterlijke organisatie te versterken en door alternatieve manieren, zoals mediation en arbitrage aan te bieden om geschillen op te lossen.

#### *Rechterlijke organisatie*

Het beroep op de rechterlijke organisatie neemt al geruime tijd toe. Als gevolg van de getroffen maatregelen en de aanvullende middelen is de rechterlijke organisatie in staat geweest de stijging van het aantal zaken grotendeels op te vangen. Werkvoorraden zijn nauwelijks opgelopen en op onderdelen zijn de doorlooptijden zelfs verbeterd. De rechtzoekende kan zo sneller zijn recht halen. Betere samenwerking tussen de arrondissementen is een belangrijke sleutel gebleken tot het beter benutten van beschikbare zittingscapaciteit. Werklastvermindering voor de rechterlijke macht is inmiddels bereikt door de inwerkingtreding van wetten als

«vereenvoudigde bewijsmotivering», «bekennende verdachte», het «horen van getuigen», «doorzoeking buiten gerechtelijk vooronderzoek en aanpassing voorlopige hechtenis».

Enkele jaren geleden is een begin gemaakt met de moderniseringsoperatie «Rechtspraak in de 21ste eeuw». In 2006 wordt deze operatie geëvalueerd. De modernisering van de rechtspleging gaat in 2006 door. Hieraan dragen bij de stroomlijning van de procedure hoger beroep, de elektronische aangifte processen-verbaal, het invoeren van videoconferentie en de inwerkingtreding van het wetsvoorstel OM-afdoeningen. Dit geldt ook voor maatregelen als het afschaffen van het verplicht procuraat en de vereenvoudiging en harmonisering van griffierechten.

Het rechtsbestel moet goed toegankelijk zijn. In 2004 en 2005 is uitvoering gegeven aan de stelselherziening gesubsidieerde rechtsbijstand. Dit heeft geleid tot de inrichting van dertig juridische loketten die in 2006 volledig operationeel zullen zijn. Bij enkele juridische loketten en rechtbanken is op 1 april 2005 gestart met mediation als alternatieve vorm van geschilbeslechting. In 2006 bieden alle juridische loketten mediation aan. De rechtbanken verwijzen in 2007 zaken door naar mediation.

Daarnaast wordt in 2006 onderzoek gedaan naar bestaande intermediaire rechtsbijstandvoorzieningen met specifieke aandacht voor rechtsbijstand die de overheid subsidieert.

De evaluaties van de Wet op het notarisambt en de Advocatenwet zullen indien nodig tot beleids- of wetswijzigingen leiden met als doel de kwaliteit van de rechtsorde op deze terreinen verder te borgen.

### **Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding**

Een veiliger samenleving is één van de centrale doelstellingen van dit kabinet. Daarbij gaan preventie van criminaliteit en vandalisme, en handhaving van regels hand in hand. Het doel is om in de periode 2008 tot 2010 te komen tot een vermindering van criminaliteit en overlast met 20 tot 25 % in vergelijking met 2002.

Justitie heeft, samen met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties hierin al veel bereikt. De in het «Veiligheidsprogramma» gekozen, ketenbrede integrale aanpak blijkt succesvol. De gewelds- en vermogenscriminaliteit tegen burgers en bedrijven nemen af. Het percentage burgers dat zich wel eens onveilig voelt, is verder gedaald. De strafrechtketen ligt goed op koers om de doelstellingen te halen, of zelfs te gaan overtreffen. De keten van politie, Openbaar Ministerie (OM), de rechterlijke macht (ZM) en het sanctiewezen is er goed in geslaagd de extra toestroom aan zaken zodanig te verwerken dat de doorlooptijden zelfs verminderd zijn, terwijl de zaakswaarte op nagenoeg hetzelfde niveau is gebleven. De beschikbare capaciteit voor de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen is verder toegenomen tot zelfs boven het begrote aantal.

Enkele recent afgeronde maatregelen zijn het realiseren van eenvoudiger en goedkopere sanctiecapaciteit, de invoering van meerpersoonscelgebruik, de invoering van de algemene identificatieplicht en de afspraken met de dertig grote steden (G30) over veelplegers en nazorg.

De uitvoering van het veiligheidsprogramma gaat gewoon door. Voor 2006 hebben prioriteit de implementatie van het wetsvoorstel «OM-afdoening», de invoering van de bestuurlijke boete voor kleine ergernis-

sen in de publieke ruimte en die voor foutparkeren, de uitvoering van de wetsvoorstellen «Samenwerkingsvoorzieningen» en «Versterking Rijksbevoegdheden». In dit jaar moet de beoogde landelijke reductie in de probleemwijken in de 30 grote steden zijn bereikt. In 2006 starten de voorbereidingen voor een nieuw Veiligheidsprogramma voor de komende kabinetsperiode. In dit programma zal de verbreding van de aanpak van criminaliteit en overlast die met de Midterm Review is ingezet verder worden vorm gegeven.

Het actieplan «Veilig Ondernemen» heeft geleid tot convenanten met de detailhandel en de juweliersbranche en tot daadwerkelijk uitgereikte keurmerken voor winkelcentra en bedrijventerreinen. Ten aanzien van het thema geweld speelt buurtbemiddeling een structurele rol en zijn twee succesvolle campagnes gestart («Meld Geweld» en tegen wapenbezit op scholen). Het opgerichte Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid ondersteunt bij de realisatie van criminaliteitspreventie en veiligheid. Het toezicht op de integriteit van het bedrijfsleven wordt beter mogelijk door de invoering van de wet BIBOB en de inrichting van het Centraal Orgaan Verklaring omtrent Gedrag.

Adequaat handhaven is belangrijk voor de effectiviteit en geloofwaardigheid van de overheid. In een tweetal programma's werkt justitie aan handhaven in een bredere context dan enkel de criminaliteitsbestrijding: «*Rijk aan handhaving*», dat zich in het bijzonder op de centrale overheid richt, en «*Effectief handhaven*», dat een vervolg is op het programma Handhaven op Niveau. In deze programma's wordt gewerkt aan een verdere professionalisering van de rechtshandhaving. Kern van deze programma's is dat adequaat handhaven vraagt om keuzes. Handhaven kan nu eenmaal niet overal en altijd even intensief. De keuzes die dan gemaakt moeten worden, zijn transparant als ze gemaakt worden via het concept van «programmatisch handhaven». Dit concept onderscheidt verschillende stappen en leidt tot een meerjaren handhavingsprogramma. In 2006 gaan de met handhaving belaste diensten en instellingen, op zowel rijks- als decentraal niveau, volgens deze methode handhaven.

#### *Preventie*

Preventie is cruciaal voor een veiliger samenleving. Veel van de resultaten in de afgelopen tijd zijn juist vanuit deze gedachte geboekt. Voor 2006 wil het kabinet voor de aanpak van geweld in het publieke en semi-publieke domein burgers, bedrijfsleven en de overheid verder mobiliseren. De nadruk zal liggen op risicofactoren zoals wapenbezit, alcohol en geweld in de media. Bijzondere aandacht zal de aanpak van eergereleerd geweld krijgen.

In 2006 wordt een aantal van de bestaande integriteitsinstrumenten bekeken en waar nodig gemoderniseerd, zoals de verklaring omtrent het gedrag, het preventief toezicht op rechtspersonen en het BIBOB-advies.

In het kansspelbeleid wordt gewerkt aan uniformering van vergunningvoorwaarden van kansspelvergunninghouders, en aan vernieuwing en intensivering van het toezicht.

#### *Strafrechtketen*

Een belangrijk verbeterpunt voor dit kabinet is de werking van de strafrechtketen. Een adequate uitvoering van de criminaliteitsbestrijding is afhankelijk van de beschikbaarheid van voldoende capaciteit. Een nieuw ramingsmodel is in 2004 ontwikkeld, het prognosemodel justitiële ketens.

Bij de begroting 2006 is op het terrein van de strafrechtketen voor de eerste maal integraal gebruik gemaakt van dit model.

In vele projecten wordt eraan gewerkt om de informatievoorziening in de strafrechtketen te verbeteren. Verbetering van de horizontale samenwerking is in dit verband een kernbegrip. Om daarin samenhang te brengen, is in het kader van de ketencoördinatie een afzonderlijk programma ingericht.

De versterking van de regie in de strafrechtketen is ook de gedachte achter de samenwerking tussen de justitieorganisaties en politie op arrondissementsniveau. In de loop van de afgelopen periode heeft deze vorm van regionale samenwerking een duidelijke structuur gekregen in het zogenaamde Arrondissementaal Justitieel Beraad (AJB). Deze AJB's vervullen niet alleen een rol in het op elkaar afstemmen van voorraden en werkprocessen, maar zullen in de komende periode ook een belangrijke rol krijgen bij de adequate toedeling van budgettaire middelen. Binnen een AJB komen niet alleen alle aspecten van de strafrechtketen bij elkaar, maar worden ook de resultaten van de verschillende inspanningen gericht op een veiliger samenleving gevolgd en beoordeeld.

In 2006 lopen de afspraken uit het Landelijk Kader Nederlandse politie af. Bezien wordt of het Landelijk Kader en de daaruit volgende regionale convenanten een follow-up krijgen in de jaren 2007 en verder. De tot nu toe opgedane ervaringen zijn positief. De politie komt haar resultaatsafspraken na en de afspraken blijken binnen de politieorganisatie een stimulans te zijn om gericht te werken aan onder meer opsporing, toezicht en handhaving. De mogelijke voortzetting van de convenantsystematiek hangt samen met andere lopende trajecten, waaronder het wetsvoorstel ter versterking van rijksbevoegdheden ten aanzien van de politie. Of het wetsvoorstel voldoende waarborgen biedt om adequate politiezorg ook in de toekomst te kunnen garanderen, is een vraag die deel heeft uitgemaakt van de evaluatie van het politiebesteding. Het eindrapport van de evaluatie is op 30 juni 2005 aan de ministers van BZK en van Justitie aangeboden, en wordt op dit moment bestudeerd. Het streven is om medio september een kabinetsreactie gereed te hebben.

#### *Sanctietoepassing*

Een onderdeel van het werken aan een veiliger samenleving is de sanctietoepassing. Inzet van dit kabinet is om de sanctiecapaciteit zo uit te breiden en te moderniseren dat structureel voldaan kan worden aan de vraag uit de strafrechtketen. De uitbreiding van de sanctiecapaciteit ligt goed op koers om de doelstelling voor 2008 te halen. Meerpersoonscelgebruik is mogelijk geworden en wordt steeds meer toegepast. Voor arrestanten zijn extra cellen gereserveerd. Ten behoeve van de intensievere aanpak van veelplegers is gerichte celcapaciteit beschikbaar gesteld. Er is een *early-warning* systeem voor het monitoren van ontwikkelingen in de celcapaciteit. De toename van de sanctiecapaciteit is op dit moment overigens al zodanig dat aan de vraag vanuit de keten kan worden voldaan. In het jaar 2005 is er tot nu toe geen incidenteel vervroegd ontslag (IVO) geweest.

In 2006 gaat de uitbreiding van de sanctiecapaciteit door met daarbij extra capaciteit voor veelplegers en tbs'ers.

Om de risico's voor de samenleving die inherent verbonden zijn aan het TBS-systeem nog verder te verkleinen worden ook in 2006 aanvullende maatregelen genomen. Naast de maatregelen op het terrein van het verlofsysteem, de toepassing van elektronische volgsystemen, aan-

scherping van de begeleiding bij verlof en toepassing van de ruimere mogelijkheden op het terrein van opsporing, zullen onder meer het nieuwe beleidskader long-stay, het onderzoek naar de structuur van het TBS-systeem, en de nadere uitwerking van de gewenste verbetering in de aansluiting tussen justitiële en zorginstellingen, belangrijke impulsen geven aan het verbeteren van het TBS-systeem.

De selectiviteit en differentiatie van sancties zullen worden vergroot, zodat deze beter worden toegesneden op de aard van de inbreuk en de persoon van de dader. In dat kader wordt in 2006 een wetsvoorstel aan de Tweede Kamer aangeboden over huisarrest met elektronische controle. Daarnaast worden voorstellen ontwikkeld om de mogelijkheden te bevorderen tot oplegging van (deels) voorwaardelijke sancties. Deze voorstellen moeten er onder andere aan bijdragen dat gedragsinterventies niet alleen binnen en vanuit het gevangeniswezen worden aangeboden, maar in voorkomende gevallen ook als alternatief voor intramurale detentie kunnen dienen.

De transformatie van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), onder de naam De Nieuwe Inrichting, naar een vraaggestuurde organisatie, waar sancties functioneel ten uitvoer worden gelegd, is in volle gang.

De aansluiting tussen curatieve en penitentiaire voorzieningen wordt verbeterd door een andere financiering van zorg in strafrechtelijk kader en verbetering van de organisatorische aansluiting tussen Justitie en GGZ.

In 2006 worden belangrijke stappen gezet in de voorgenomen «*herpositionering van de reclassering*» in de strafrechtsketen. Het gaat om wijzigingen in zowel de taakuitvoering als in de organisatie en aansturing. Ter versterking van de nieuwe werkwijze van de reclassering zullen de reclasseringsorganisaties in ieder arrondissement een gezamenlijk Advies- en distributiepunt (ADP's) inrichten. Deze vormen het loket voor de opdrachtgevers: OM, ZM en DJI. De ADP's hebben tot taak desgevraagd te adviseren over justitiabelen en binnen de gemaakte productieafspraken de vraag naar reclasseringsinzet te verdelen onder de verschillende reclasseringsorganisaties. De ADP's worden apart gepositieerd om de gewenste objectiviteit en deskundigheid bij de advisering en opdrachtverdeling te waarborgen. Ze zijn per 2007 operationeel.

Voor een succesvolle reïntegratie van ex-gedetineerden en daarmee voor het terugdringen van de recidive is het kunnen beschikken over huisvesting, zorg en inkomen na detentie van cruciaal belang. In 2006 worden de knelpunten in wet- en regelgeving maar ook in de lokale uitvoeringspraktijk ter hand genomen. Het doel is om ervoor te zorgen dat samen met de gemeente de terugkeer van de ex-gedetineerde zo optimaal mogelijk is voorbereid.

#### *Terrorisme*

Een bijzondere bedreiging voor onze rechtsorde wordt gevormd door allerlei uitingen van terrorisme. Inherent aan terrorisme is immers dat deze gepaard gaat met het plegen van ernstige strafbare feiten. Uiteraard ligt bij deze taak het accent niet alleen op het bestrijden, maar meer nog op het voorkomen. Tegen die achtergrond zijn de mogelijkheden om op te treden in de fase waarin plannen worden gesmeed voor terroristische aanslagen verruimd. In de wet terroristische misdrijven, die in augustus 2004 in werking is getreden, is het samenspannen tot dergelijke aanslagen strafbaar gesteld. Ook het recruterende voor de jihad is apart strafbaar gesteld. Bij het voorkomen van terroristische aanslagen is ook de AIVD

betrokken. Het wetsvoorstel afgeschermdde getuigen wil de bruikbaarheid van AIVD-informatie in het strafproces vergroten. Ten slotte is een wetsvoorstel voorbereid dat de mogelijkheden om in deze fase adequaat op te sporen wil verruimen, onder meer door ruimere bevoegdheden tot fouilleren en opsporing te introduceren. De totstandkoming van deze wetgeving heeft de hoogste prioriteit. De wet afgeschermdde getuigen treedt naar verwachting nog dit jaar in werking; de wet verruiming mogelijkheden opsporing en vervolging terroristische misdrijven medio 2006.

Informatie-uitwisseling is één van de belangrijkste componenten van terrorismebestrijding. Onder coördinatie van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb) zal de samenwerking tussen de diverse nationale veiligheids-, inlichtingen-, en opsporingsdiensten worden verbeterd.

Periodiek zal de NCTb het Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN) uitbrengen. Het DTN is bedoeld om ten behoeve van de politieke leiding en beleidsmakers een globaal beeld van de nationale en internationale terroristische dreiging tegen Nederland te schetsen. Daarnaast wordt een bijdrage geleverd aan het terrorismebeleid op internationaal terrein.

Radicalisme en radicalisering vormen ook los van de mogelijke ontanding in (terroristisch) geweld een bedreiging van de democratische rechtsorde. Die is aan de orde geweest in de nota «Van Dawa tot Jihad» van de AIVD en de kabinetsnota «Radicalisme en radicalisering» van augustus 2005. In de laatste nota is ook een schets gegeven van het beleid dat het kabinet voor ogen staat om radicalisme en radicalisering tegen te gaan. Dit beleid kent drie hoofdlijnen. De eerste is het versterken van de binding aan de samenleving, in het bijzonder van groepen waarbinnen het radicale gedachtegoed een voedingsbodem vindt; de tweede het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving, zodat individuele mensen maar ook gemeenschappen zich kunnen verzetten tegen radicalisme dat hen aantast of probeert te werven. Een uitwerking daarvan is gegeven in de nota «Weerbaarheid en Integratiebeleid» van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie. De derde hoofdlijn is actief ingrijpen aan de hand van een creatieve en voortvarende inzet van bestaande juridische mogelijkheden.

De aanpak om radicaliseringsprocessen te verstoren wordt toegepast op een aantal zogenaamde radicaliseringshaarden in Nederland. In de nieuwe deelprojecten wordt gewerkt aan het opstellen van de multidisciplinaire analyse met het doel radicalisering te beperken. Bij de aanpak van haatzaaiende internet- en satellietzenders wordt gewerkt aan het versterken van de juridische mogelijkheden, het intensiveren van monitoring en opsporing, het bundelen van kennis, het versterken van de internationale aanpak en samenwerking met de private sector. Tot slot wordt het alerteringsstelsel, opgezet in 2005, in 2006 verder ontwikkeld en uitgebreid.

Blijvende aandacht is ook vereist voor de beveiliging van de burgerluchtvaart tegen terrorisme. Hiertoe stelt Justitie de normen voor de beveiliging van de burgerluchtvaart, terwijl de sector (luchthaven, luchtvaartmaatschappijen e.a.) verantwoordelijk is voor de uitvoering van beveiligingsmaatregelen. Namens Justitie houdt de Koninklijke Marechaussee toezicht op deze uitvoering van de beveiligingsmaatregelen. Vanaf 2005 zal de evaluatie van het proefprogramma met airmarshalls leiden tot een meer structurele inzet van deze vorm van beveiliging.

Zowel voor de veiligheid van de burger als de economische structuur is bescherming van vitale infrastructuur cruciaal. Het Kabinet heeft besloten binnen de extra ontstane ruimte voor het Fonds Economische Structuurversterking € 30 miljoen hiervoor te reserveren. Samen met de minister van BZK worden op korte termijn projectvoorstellen op het gebied van terrorisme en veiligheid voor de bescherming van de vitale infrastructuur ingediend bij het Fonds.

#### *Drugs*

De stroom cocaïne die via Schiphol Nederland binnenkomt, is aanmerkelijk verminderd dankzij de intensiveringsmaatregelen op Schiphol. Deze maatregelen zullen daarom ook worden voortgezet in 2006. Met de meest betrokken Europese landen wordt regelmatig overleg gevoerd en informatie uitgewisseld tussen de luchthavens en opsporings- en controlediensten en beleidsmakers. Ook met de Nederlandse Antillen en Aruba en Suriname wordt intensief samengewerkt om de cocaïnesmokkel via Schiphol het hoofd te bieden.

In 2005 is een EU-actieplan vastgesteld, ter uitvoering van de eind 2004 ontwikkelde EU-drugsstrategie 2005–2012. Het EU-actieplan is richtinggevend voor de prioriteiten die in 2006 door de lidstaten van de EU ter hand genomen zullen worden. De uitvoering van de XTC-nota verloopt volgens planning. De betrokken handhavingsdiensten zijn fors uitgebreid. De opsporing van precursoren (grondstoffen) voor synthetische drugs (primaire XTC en amfetamine) is succesvol geweest en zelfs verder gestegen.

Een ander speerpunt van het drugsbeleid is de uitvoering van de voornemens uit de Cannabisbrief: het terugdringen van criminaliteit en overlast ten gevolge van het drugstoerisme in de grensstreek, de aanpak van grootschalige wietteelt, van de growshops en de aanpak van niet-gedoogde verkooppunten.

#### *Criminaliteitsbestrijding*

Voor de jaren 2006 en verder zal het forensisch-technisch sporenonderzoek een krachtige impuls krijgen. Een meerjarenplan met concrete maatregelen zal daartoe in uitvoering worden genomen.

Met de vorming van het Innovatieplatform Criminaliteitsbestrijding wordt voorzien in een podium waarbij nieuwe technieken en technologieën ook daadwerkelijk gestimuleerd kunnen worden en activiteiten van partners op elkaar afgestemd kunnen worden.

De aanpak van financieel economische criminaliteit zal een impuls krijgen door de keten van de witwasbestrijding verder te versterken. De integratie van het Meldpunt ongebruikelijke transacties (MOT) en het Bureau ter politieke ondersteuning van de Landelijk officier van justitie in zake de wet MOT (BLOM), waaraan op het moment wordt gewerkt, vormt een belangrijke ontwikkeling op dit vlak. Voorts zal het OM op korte termijn een aanwijzing witwassen opstellen. De Raad van Hoofdcommissarissen komt met modellen voor de aanpak witwassen en financieel onderzoek. Ontneming wordt bevorderd door een extra budget ter beschikking te stellen aan het OM voor vermogenstracering. De bestrijding van witwassen is in de beleidsreactie op het «Nationaal Dreigingsbeeld» aangegeven als een van de zes speerpunten van de opsporing. Tot slot zal in de visienota «Finec» een globaal richtsnoer worden aangegeven voor de opsporing van criminele geldstromen en het aanpakken van criminele winsten.



## **Jeugd**

Het kabinet staat voor een krachtige aanpak van de jeugdcriminaliteit en een effectieve jeugdbescherming. Problemen moeten zo vroeg mogelijk gesignaleerd en aangepakt worden opdat jeugdigen kunnen opgroeien tot volwaardige leden van deze samenleving. De aanpak van de jeugdcriminaliteit, de bescherming van jeugdigen tegen aantasting van een goede opvoedings- en leefsituatie en de uitvoering van internationale verdragen op deze terreinen vormen een bijzondere verantwoordelijkheid voor Justitie.

### *Operatie Jong*

Het jeugdbeleid kent vele vormen en is in veel begrotingen terug te vinden. Met het starten van Operatie Jong ontstaat een integrale benadering van een jongere vanaf geboorte tot de volwassenheid. De aansluiting van de justitieketen op de zorgketen en de verduidelijking van de bestuurlijke verantwoordelijkheden in de nazorg van jongeren die met justitie in aanraking zijn gekomen, maken deel uit van Operatie Jong. In het bijzonder in de gemeenten Hengelo en Tilburg gaat men met deze specifieke thema's uit Operatie Jong aan de slag. In 2006 wordt de Operatie Jong afgerond en worden de Jong-overeenkomsten geëvalueerd, die met een dertiental gemeenten, 2 provincies en 2 stadsregio's in april 2005 zijn afgesloten.

### *Jeugdbescherming*

In 2005 is de wet op de jeugdzorg in werking getreden. Samen met het ministerie van VWS is een jeugdzorgbrigade voor de aanpak van de bureaucratie in de jeugdzorg opgericht. Justitie richt zich op de verbetering van samenhang in de keten om onder meer tot snellere doorlooptijden in de jeugdbescherming te komen. Tegelijkertijd is ingezien dat de kwaliteit van de gezinsvoogdij verbeterd diende te worden, is het Deltaplan doorgezet en is hiervoor extra geld vrijgemaakt. In 2006 wordt voorts een instrument ontwikkeld om periodiek de effecten van de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen te meten.

### *Jeugdcriminaliteit*

Het programma «Jeugd terecht» beoogt een integrale aanpak van de jeugdcriminaliteit door de gehele justitieketen. Vanaf 2004 zijn acties ondernomen als de versterking van opvoedingsondersteuning, de capaciteitsuitbreiding van de jeugdinrichtingen en de jeugdreclassering en de ingebruikneming van de helpdesk privacy. De samenwerking tussen de justitiepartners is inmiddels toegenomen, de doorlooptijden zijn verder verkort en een erkenningscommissie is ingesteld die alle justitiële programma's gaat toetsen. Het laatste jaar van dit programma is gericht op een structurele inbedding van de verworvenheden van het programma. In 2006 zal door wijzigingen in het jeugdstrafrecht meer maatwerk mogelijk zijn in de sanctietoepassing. Met de Raad voor de Kinderbescherming, jeugdreclassering en de justitiële jeugdinrichtingen worden acties ondernomen om ervoor te zorgen dat strafrechtelijk geplaatsen met aansluitende zorg de inrichting verlaten.

Met het ministerie van VWS wordt mogelijk gemaakt dat jeugdigen behandeld kunnen worden binnen een gesloten crisisopvang, zonder dat samenplaatsing met strafrechtelijk geplaatsen jeugdigen plaatsvindt.

De oververtegenwoordiging in de criminaliteit van bepaalde groepen jongeren van allochtone afkomst vergt een intensieve aanpak. Het

programma ITB-CRIEM, de individuele trajectbegeleiding voor «*first offenders*» is inmiddels landelijk ingevoerd. In 2006 wordt extra ingezet op nazorg en nachtdetentie voor hen die in aanraking met justitie zijn gekomen en er worden programma's ontwikkeld om jongeren die risico's lopen individueel aan te spreken op de gevaren van hun gedrag.

### **Vreemdelingen en integratie**

De toelating van vreemdelingen vindt plaats onder afweging van de belangen van de individuele vreemdeling als ook de Nederlandse samenleving als geheel. Vluchtelingen en andere personen die internationale bescherming behoeven, zullen in Nederland opgevangen kunnen worden. Bij overige vormen van migratie wordt een groter beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van vreemdelingen die zich in Nederland willen vestigen. Zij moeten in staat zijn tot een zelfstandig bestaan in onze samenleving. Daartoe behoort ook de vaardigheid en bereidheid om een gedeeld burgerschap met de Nederlandse samenleving aan te gaan.

#### *Integratie*

Actuele gebeurtenissen in het afgelopen jaar hebben duidelijk gemaakt dat het overbruggen van de afstand tussen etnische minderheden en autochtonen meer dan ooit nodig is. De lijn die hierin gekozen is, is gericht op versterking van de eenheid in de samenleving. Daartoe is nieuw integratiebeleid ontwikkeld dat nu volop uitgevoerd wordt. Gedeeld burgerschap voor alle rechtmatig ingezetenen is het doel.

Het integratiebeleid nieuwe stijl richt zich op specifieke knelpunten in de integratie van minderheden, zoals de arbeidsdeelname, de emancipatie van allochtone vrouwen en de positie van jongeren. Arbeid wordt aangemerkt als primaire bron van integratie. Onderwijs is één van de belangrijkste instrumenten om integratie te bevorderen. Vooral voor de tweede generatie wordt het wel als dé sleutel voor integratie gezien. De beleidsagenda van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie is omvangrijk en raakt vele terreinen waarvoor andere ministers een primaire verantwoordelijkheid hebben. In de afgelopen periode zijn de fundamenten gelegd voor de beleidsomslag in het integratiebeleid. Plannen zijn ontwikkeld en initiatieven op gang gebracht voor de vernieuwing van het stelsel van inburgering van nieuwkomers en oudkomers, voor de versterking van de integratie via het onderwijs, via bevordering van de arbeidsparticipatie en via een realistische aanpak van discriminatie.

Bij de versterking van integratie via het onderwijs ligt de nadruk op burgerschap, sociale cohesie en het wegwerken van achterstanden in de taalvaardigheid in het bijzonder. Door middel van allerlei maatregelen zoals veranderingen in de voor- en voegschoolse opvang, het invoeren van schakelklassen en wijzigingen in het onderwijsachterstandenbeleid worden achterstanden in de taalvaardigheid zo vroeg mogelijk aangepakt. Gaat het over de bevordering van deelname van etnische minderheden aan de arbeidsmarkt wordt ingezet op het wegnemen van belemmeringen hiervoor. In bijvoorbeeld het midden- en kleinbedrijf zijn diversiteitsambassadeurs aan de slag en er wordt gericht gewerkt aan het wegwerken van eventuele tekorten in de kwalificaties van etnische minderheden.

2006 zal in het teken staan van de (verdere) uitvoering van het integratiebeleid. Samenwerken met de verschillende partners is daarbij onontbeerlijk. Het Breed Maatschappelijk Initiatief dat in 2004 is gestart, blijft van

belang om te benadrukken dat integratie een opdracht voor de hele samenleving is. Naast de versterking van de samenwerking op lokaal en nationaal niveau, kent het integratiebeleid ook een internationale dimensie. Een mogelijk EU-integratiefonds dat naar verwachting in 2006 zal worden ingesteld kan een belangrijke impuls aan deze internationale dimensie geven.

Door middel van een jaarlijkse integratiekaart, een vaste set van relevante indicatoren, wordt de integratie van nieuwkomers structureel gevolgd. Deze integratiekaart zal samen met een wetenschappelijk jaarrapport tegelijk met het aanbieden van de begroting verschijnen. In de «Jaarnota integratie» zal het kabinet de geconstateerde ontwikkelingen duiden en waar nodig beleidsmatig erop reageren.

Met de aanvaarding van de wet inburgering buitenland is de eerste stap gezet in de concretisering van een nieuw inburgeringsstelsel. De wet regelt de inburgeringstoets waaraan nieuwkomers moeten voldoen om een machtiging tot voorlopig verblijf te verkrijgen. In 2006 zal ook het nieuwe inburgeringsstelsel in Nederland worden ingevoerd. In de nieuwe wet inburgering zal een inburgeringsplicht met een inburgeringsexamen worden vastgelegd. Het inburgeringsexamen toetst kennis van de Nederlandse taal en kennis van de Nederlandse samenleving en haar geschiedenis. Het succesvol afleggen van dit examen zal een voorwaarde worden voor een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd.

Voor gezinsvormers en gezinsherenigers sluit de inburgeringsverplichting aan op het basisexamen dat voor de komst naar Nederland al is afgelegd. Bij de inburgering in Nederland is een belangrijke rol weggelegd voor de gemeenten. Zij krijgen tot taak specifieke groepen oudkomers te activeren om te voldoen aan hun inburgeringsverplichting.

Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de emancipatie van allochtone vrouwen. De Commissie PaVEM heeft de aandacht gevestigd op de taalachterstanden van deze groep. Het Nationaal actieplan «Taal Totaal» van de Commissie vormt een steun in de rug van het kabinetsbeleid. In het Actieplan geven verschillende partijen aan *concreet* bij te willen dragen aan het wegwerken van de taalachterstanden van allochtone vrouwen. Hierbij gaat het niet alleen om gemeenten, maar ook om werkgevers, brancheorganisaties, vrijwilligersorganisaties, de VNG, het UWV, taalaanbieders en reïntegratiebedrijven. Het kabinet wil dit brede maatschappelijke draagvlak vasthouden en blijven stimuleren in het belang van het verbeteren van de positie van allochtone vrouwen.

Eergerelateerd geweld zoals dat voorkomt onder bepaalde groepen van minderheden en waarvan veelal, zij het niet uitsluitend, allochtone vrouwen het slachtoffer zijn, zal in 2006 versterkt worden aangepakt. In de afgelopen periode is bij eergerelateerd geweld een pilotproject van start gegaan om het zicht op de aard en omvang van dit geweld te vergroten en de politie-aanpak te versterken. In de beschermende sfeer wordt hierbij ook expliciet actieve betrokkenheid gestimuleerd van groepen minderheden waar eergerelateerd geweld zich traditioneel voordoet. Een gedegen aanpak van eergerelateerd geweld vereist maatwerk en een overheidsbrede aanpak.

De problemen waar een deel van de allochtonen jongeren mee te maken heeft, zoals het gevoel van marginalisering, de onevenredig grote betrokkenheid bij criminaliteit, maar ook de toenemende radicalisering en daarmee gepaard gaande afkeer van de Nederlandse maatschappij, belemmeren de integratie.

Antilliaanse jongeren vormen in dit verband een groep met een bijzonder risico. Samen met de betrokken lokale overheden wordt gericht gewerkt aan de problematiek rond Antilliaanse jongeren. Naast de initiatieven in de gemeenten zoals vormen van begeleid wonen en gerichte hulpverleningstrajecten, zullen migratieregulerende maatregelen van kracht worden voor Antilliaanse jongeren die hier geen toekomst hebben.

Het programma «Democratische rechtsstaat-weerbare samenleving» dat in 2006 wordt voortgezet is bedoeld om de binding met de Nederlandse samenleving te versterken en de weerbaarheid te vergroten. Het programma richt zich vooral op jongeren die bijzonder gevoelig kunnen zijn voor radicalisering. Wanneer aandacht wordt geschonken aan het weerbaar maken van jongeren is het inzetten op antiracisme- en anti-discriminatiebeleid een stap. Racisme en discriminatie op de werkvloer of in de horeca kunnen jongeren die hiermee te maken krijgen ertoe zetten zich af te wenden van onze samenleving en ze gevoelig maken voor radicalisering.

In de nota «Weerbaarheid en Integratiebeleid» worden een dertigtal acties gepresenteerd die ondernomen worden ter versterking van de weerbaarheid van de samenleving tegen radicaliseringsinvloeden. Deze acties worden uitgevoerd in samenwerking met het kenniscentrum voor multiculturele ontwikkeling, FORUM, de minderhedenorganisaties verenigd in het LOM en de moslimkoepelorganisaties CMO en CGI. De acties zijn gericht op het vergroten van kennis, het versterken van de benodigde vaardigheden van jongeren, ouders, eerste-lijns werkers en bestuurders om zich te weer te zetten tegen radicalisme en radicaliseringstendenzen.

Het belang van goed geïntegreerde imams is groot voor een succesvolle integratie van oud- en nieuwkomers. Godsdienst speelt in het leven van veel migranten een centrale rol. Een Nederlandse imamopleiding kan dan ook een belangrijke bijdrage leveren aan de inburgering en integratie van migranten.

Integratie wordt niet alleen bereikt met regels en instituties; integratie is bovenal een kwestie van mentaliteit, van het echt willen integreren. In 2006 wordt de integratiecampagne voortgezet waarbij voorbeeldfiguren uit alle maatschappelijke geledingen op positieve en wervende wijze de boodschap brengen dat een succesvolle integratie ook echt kan. De dialoog moet echter wederzijds zijn. Daarom wordt niet alleen met allochtonen gesproken, maar ook met autochtone burgers en organisaties.

Met alle aandacht voor de integratie mag de verkrijging van het Nederlanderschap niet zo maar een administratieve handeling zijn. Daarom wordt in 2006 de naturalisatieceremonie ingevoerd. Dit onderstreept de bijzondere betekenis van de verkrijging van het Nederlanderschap.

#### *Vreemdelingenbeleid*

De doelstellingen in het toelatingsbeleid die bij het aantreden van dit kabinet zijn geformuleerd zijn voor een belangrijk deel gehaald. Met de afronding van de eenmalige regeling is een oplossing gevonden voor die mensen die nog onder de oude vreemdelingenwet in een asielprocedure zaten. Veel aandacht voor een goede implementatie van maatregelen zoals de Vreemdelingenwet 2000 en het ingezette terugkeerbeleid, naast stabiliserende ontwikkelingen elders in de wereld, hebben ervoor gezorgd dat het beroep op de opvangplaatsen van het Centraal orgaan Opvang

Asielzoekers (COA) sterk is teruggebracht. Het Programma van Den Haag is een belangrijke impuls op weg naar het gewenste geharmoniseerde EU-asielbeleid. De voorkeur voor de opvang in de regio en de verdergaande samenwerking met de UNHCR maken eveneens deel uit van dit Haags Programma.

De tijdsduur gemoeid met de afhandeling van zogenaamde mvv-aanvragen is belangrijk verkort. De eisen voor van gezinsvorming zijn aangescherpt. De inkomenseis is gestegen van 100 % naar 120% van het wettelijk minimumloon en de minimumleeftijd is verhoogd van achttien naar éénentwintig jaar.

Voor kennismigranten die in loondienst komen te werken is er één loket, één procedure en één vergunning gekomen; een regeling die zal bijdragen aan het meer aantrekkelijk maken van Nederland als vestigingsland voor kennisintensieve bedrijven.

Het project «26 000» verloopt conform planning, zelfs enigszins voor op de planning. De mogelijkheden van de KMar om mobiel toezicht vreemdelingen uit te voeren zijn verder uitgebreid en worden thans geïmplementeerd. Het operationele reguliere vreemdelingentoezicht is geïntensiveerd.

In 2006 zal het accent komen te liggen op de reguliere toelating en de terugkeer, inclusief de bestrijding van illegaliteit.

Het project «Reguliere toelating» moet in 2006 de contouren van een modern migratiebeleid opleveren. Gezien de toenemende internationalisering van het migratiebeleid, de herbezinning op de vraagstukken van arbeidsmigratie en de concentratie van toelatingstaken bij één dezelfde dienst, moet de vragen beantwoord worden welke (reguliere) migranten wel of niet moeten worden toegelaten, hoe de bijbehorende toelatingsprocedures eruit zouden moeten komen te zien en welke wijzigingen van wet- en regelgeving hiervoor nodig zouden moeten zijn.

Voorts wordt in september 2005 het onderzoeksrapport van de Algemene Rekenkamer naar de overdracht van reguliere taken verwacht. Maatregelen die uit dat rapport voortvloeien, zullen eind 2005 en in 2006 worden uitgewerkt en, voor zover mogelijk, geïmplementeerd.

De implementatie van de EU-richtlijn over langdurig verblijvende onderdanen van derde landen is voor 2006 voorzien. Een belangrijk speerpunt zal daarnaast zijn de afronding van het wetsvoorstel voor een nieuwe Visumwet. Mede in het kader hiervan wordt bezien of voor de hele vreemdelingenwet hetzelfde rechtsmiddelenstelsel gehanteerd zou moeten worden, zoals dat nu al geldt in de asielprocedures. Vooruit lopend op de implementatie van het EU-VIS, een EU-breed visum- en informatiesysteem, wordt gewerkt aan een nationaal visum informatiesysteem dat hieraan gekoppeld gaat worden. In beide systemen worden biometrische gegevens van visumaanvragers opgeslagen.

Voor de vreemdelingenketenketen heeft het programma gericht op de invoering van biometrie tot doel ketenbreed biometrie te kunnen gebruiken voor de unieke identificatie van vreemdelingen. Unieke identificatie is van groot belang om misbruik bij de toepassing van allerlei regelgeving tegen te kunnen gaan.

Een effectief terugkeerbeleid heeft als uitgangspunt: Vrijwillig waar mogelijk, gedwongen waar nodig. Ook in 2006 zal verder gewerkt worden aan de implementatie van de voornemens uit de Terugkeernota van november 2003. Zo zullen verblijfsregimes in de twee verschillende opvanglocaties, de oriëntatie- en de terugkeerlocaties sterker het

specifieke doel van de opvang benadrukken. In 2006 zal de invoering van dit nieuwe opvangmodel bij het COA gereed zijn.

De reeds bestaande financiële regelingen gericht op de bevordering van (vrijwillige) terugkeer, zoals de REAN-plus-regeling en de herintegratieregeling «Project terugkeer» zullen in 2006 geëvalueerd worden.

Waar gedwongen terugkeer aan de orde komt, is het ook nodig om over voldoende capaciteit te beschikken voor vreemdelingenbewaring. Besloten is de capaciteit structureel uit te breiden met 432 plaatsen en tijdelijk voor de duur van de looptijd van het project terugkeer nog met enkele honderden plaatsen extra. Hierbij is nog van belang dat deze bewaringscapaciteit zoveel als mogelijk in de Randstad geconcentreerd gaat worden. Zo wordt in Alphen aan den Rijn gewerkt aan een bewaringslocatie ter grootte van zo'n 1300 plaatsen. De uitbreiding van de capaciteit voor vreemdelingenbewaring is voor alle betrokken partijen een extra aanleiding om de onderlinge samenwerking te verbeteren en te versterken.

Illegaal verblijf wordt in Nederland interdepartementaal en projectmatig aangepakt. Bij de aanpak is de efficiënte inzet van handhavers en toezichthouders cruciaal. Mede daarom wordt veel aandacht besteed aan het informeren en stimuleren van de regionale driehoeken, waarin de regionale korpschef, de korpsbeheerder en de officier van justitie participeren, om illegaliteit aan te pakken. In dit overleg wordt immers bepaald op welke gebieden/acties de capaciteit van de politie wordt ingezet.

In internationaal verband wordt verder gewerkt aan een effectief terugkeerbeleid. De samenhang tussen migratie, het buitenlands beleid en in het bijzonder de ontwikkelingssamenwerking zal in 2006 eveneens verder versterkt worden. De onderhandelingen ten aanzien van de terug- en overname overeenkomsten zullen zich concentreren op landen als Armenië, Macedonië, Marokko, Algerije, China, Rusland en de Oekraïne. Het nieuw op te richten Europees terugkeerfonds moet lidstaten van de EU gaan ondersteunen bij de uitvoering van hun terugkeerbeleid, de bevordering van de samenwerking en de implementatie van de gemeenschappelijke normen op het gebied van terugkeer. In 2006 is in EU-verband aan de orde de richtlijn over gezamenlijke normen voor terugkeerprocedures.

## Overzichtstabel met belangrijkste beleidsmatige mutaties

Onderstaande tabel bevat de belangrijkste budgettaire mutaties sinds de begroting 2005 (inclusief de 1e suppletore begroting 2005).

### Belangrijkste beleidsmatige mutaties (Ontwerpbegroting)

x € 1 000

	Beleids- artikel	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1)	Meeropbrengst griffierechten	12	10 000	16 500	17 000	19 000	19 000
2)	Sanctiecapaciteit/TBS	13/14	28 200	38 200	50 000	50 000	50 000
	<i>TBS-plaatsen</i>	13	24 200	30 900	42 700	42 700	42 700
	<i>Extramurale trajecten</i>	13	1 500	4 800	4 800	4 800	4 800
	<i>Taakstraffen</i>	13/14	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500
3)	Verscherpt verlot tbs-ers	13	1 212	1 047	1 022	1 022	1 022
4)	Terrorismebestrijding	13/16	13 176	21 990	23 020	21 220	21 220
5)	Veelplegers ISD	13	1 500	9 400	13 900	13 900	13 900
6)	Gezinsvoogdij	14	5 600	6 600	8 800	12 800	12 800
7)	Justitiële Jeugdinstellingen	14	- 12 000	- 14 000	- 14 000	- 14 000	- 14 000
8)	Pleegzorgmiddelen	14	- 14 198	- 14 198	- 14 198	- 14 198	- 14 198
9)	Enveloppe Jeugd	14	2 000	12 000	12 000	13 000	13 000
10)	Asiel: bezetting COA	15	61 000	124 700	83 700	2 400	2 400
11)	Asiel: opvang ex-amv's	15	22 250	15 000			
12)	Asiel: COA nieuw opvangmodel	15	10 200	15 400	11 900	10 800	10 800
13)	Asiel: ramingsbijstelling productie-aantallen	15		- 12 100	- 12 100	- 12 100	- 12 100
14)	Asiel: lagere kosten terugkeer 26 000	15	- 10 600	- 9 600	- 2 900		
15)	Voortzetten remigratiewet	16	6 992	11 113	12 616	15 216	15 216
16)	Co-financiering ESF	16		22 500	22 500		

### Toelichting op de overzichtstabel belangrijkste beleidsmatige mutaties

#### 1) Meeropbrengst griffierechten

Als gevolg van de toenemende zaaksinstroom zal naar verwachting voor een bedrag van € 10 miljoen in 2005, oplopend tot € 19 miljoen vanaf 2008 aan meeropbrengsten uit griffierechten optreden. De meeropbrengsten zullen worden ingezet ter financiering van de benodigde capaciteitsuitbreiding bij de rechtspraak.

#### 2) Sanctiecapaciteit/TBS

Autonome ontwikkelingen (zoals langere vrijheidsstraffen) die optreden tijdens de uitvoering van het veiligheidsprogramma vergen een uitbreiding van sanctiecapaciteit. Met name in de TBS-sector en extramuraal worden extra plaatsen gecreëerd. Dit betekent een wijziging van het eerder, in de eerste suppletore begroting 2005 verwerkte, plan om het gevangeniswezen uit te breiden met 400 celplaatsen. Reden van deze wijziging is de grote druk op de TBS en de noodzaak om de passanten-termijn te verkorten. Overigens wordt met de uitbreiding van TBS-capaciteit de doorstroom van tbs-passanten uit het gevangeniswezen bevorderd, waarmee ook binnen het gevangeniswezen de facto capaciteit vrijkomt.

#### *TBS-plaatsen*

Het gaat hier ten eerste om behandelplaatsen (100 in 2006 en 120 vanaf 2007) en ten tweede om longstay-plaatsen in de TBS-sector (70 plaatsen in 2006, 140 vanaf 2007). Met het creëren van longstay-plaatsen komen evenzovele reguliere behandelplaatsen vrij, zodat er meer tbs-passanten uit het gevangeniswezen kunnen doorstromen naar TBS-voorzieningen en

de passantetermin naar verwachting wordt verkort. Gezien de grote druk op de TBS-capaciteit wordt getracht de plaatsen zeer snel, deels al in 2005, te realiseren.

#### *Extramurale trajecten*

Mede vanwege de hoge recidivepercentages worden de inspanningen opgevoerd om met adequate trajecten (ex-)gedetineerden beter voor te bereiden op en te begeleiden bij de terugkeer in de samenleving. Daarbij gaat het vooral om extramurale trajecten, vaak voortzetting van reeds in detentie aangevangen programma's. Deze trajecten zijn niet uitsluitend gericht op veelplegers, maar op de gehele populatie (ex-)gedetineerden.

#### *Taakstraffen*

Vanwege een toenemend aantal opgelegde taakstraffen wordt structureel € 2,5 miljoen toegevoegd voor taakstraffen voor meerderjarigen en voor minderjarigen. Hiervoor kunnen voor beide groepen circa 1 000 respectievelijk 400 taakstraffen extra worden uitgevoerd.

#### 3) Verscherpt verlofbeleid tbs-ers

Vanaf 2005 is circa € 1 miljoen beschikbaar voor onder andere de uitbreiding van de taken van de Forensische Psychiatrische Dienst en de inrichting van een centraal coördinatiepunt bij het OM. Daarnaast wordt met pilots onderzoek gedaan naar de invoering van een elektronisch volgsysteem. Naar aanleiding van het debat over het TBS-beleid worden thans nadere maatregelen uitgewerkt, inclusief financiële gevolgen (zie TK 29 452, nr. 29). Deze zijn dus nog niet in deze begroting verwerkt.

#### 4) Terrorismebestrijding

Voor de oprichting van de eenheid Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb) zijn middelen beschikbaar gesteld. De NCTb is onder meer belast met informatie- en risico-analyse. Deze gaat vooraf aan de feitelijke uitvoering van persoons- en objectbeveiliging en objectbewaking.

Naast de middelen die samenhangen met de oprichting van de NCTb, zijn middelen beschikbaar gesteld voor:

- Versterking personele staf van de Eenheid Bewaken en Beveiligen (EBB);
- Intensivering van het landelijk parket;
- Intensivering van telefoontaps en tolken;
- Toelating, toezicht, naturalisatie en terugkeer;
- Biometrieregister en vreemdelingenmodule;
- Het programma weerbare samenleving;
- Verruiming taakopdracht Landelijk Overleg Minderheden.

#### 5) Veelplegers ISD

Per 1 oktober 2004 is de strafrechtelijke maatregel Inrichting Stelselmatige Daders (ISD) – de maatregel voorplaatsing in een inrichting voor stelselmatige daders – in werking getreden. De nieuwe strafrechtelijke maatregel ISD voorziet in een extramurale fase, met het oog op reïntegratie. Deze extramurale fase kan in beginsel op veel verschillende manieren worden ingevuld: variërend van plaatsing in en 24-uurs zorgvoorziening, begeleid wonen tot maatschappelijke opvang, etc. Na vaststelling van de ISD-wet is gebleken dat er onvoldoende middelen beschikbaar zijn voor de financiering van deze belangrijke fase. Uitgangspunt is dat gedetineer-



den die in aanmerking komen voor interventies, deze ook moeten kunnen krijgen. Om de extramurale fase te financieren, zijn aanvullende middelen beschikbaar gekomen.

#### 6) Gezinsvoogdij

De toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming bij de beëindiging ondertoezichtstellingen en uithuisplaatsingen wordt heringevoerd. Tevens wordt er een begin gemaakt met landelijke invoering van het Deltaplan. Het Deltaplan voorziet in kwaliteitsverbetering van de voogdij door het landelijk invoeren van een nieuw ontwikkelde methodiek en een daarmee samenhangende verlaging van de caseload en verhoging van de contacttijd.

#### 7) Justitiële Jeugdinrichtingen

Een steeds groter wordende groep jeugd met ernstige gedragsproblemen wordt op basis van een door de kinderrechter gegeven rechterlijke machtiging op civielrechtelijke titel in een justitiële jeugdinrichting geplaatst wegens het ontbreken van een passend vervolgaanbod. Hierbij wordt de samenplaatsing met strafrechtelijke jeugdigen als ongewenst ervaren. De ministers van Justitie en van VWS hebben nu de principiële lijn gekozen om de verantwoordelijkheid voor de groep civielrechtelijk geplaatste jeugdigen naar het ministerie van VWS over te laten gaan. De Wet op de jeugdzorg wordt daartoe aangepast.

#### 8) Pleegzorgmiddelen

Met de invoering van de Wet op de jeugdzorg per 1 januari 2005 vallen alle pleegzorgvoorzieningen onder de doeluitkering zorgaanbod aan de provincies en grootstedelijke regio's. In verband daarmee worden de middelen die op de Justitiebegroting zijn geraamd voor pleegzorg door de landelijk werkende instellingen overgeheveld naar het ministerie van VWS.

#### 9) Enveloppe Jeugd

Er worden door het Kabinet extra middelen uitgetrokken voor verbeteringen in het jeugdbeleid. Als gevolg van een verscherpt toezicht worden kinderen sneller en voor langere tijd uit huis geplaatst. De druk op de jeugdbescherming is hierdoor toegenomen. Er worden middelen beschikbaar gesteld om de extra zaken bij OTS (Ondertoezichtstelling) en (Gezins)voogdij te kunnen verwerken. Ook de doorlooptijden in de civiele jeugdketen worden verkort. Tenslotte worden er extra middelen beschikbaar gesteld om de criminaliteit onder allochtone jongeren aan te pakken.

#### 10) Asiel: bezetting COA

De uitstroomverwachting uit de opvang is voor 2005, naar aanleiding van de realisatie over 2004, neerwaarts bijgesteld, wat tevens een doorwerking heeft in 2006 en 2007. In deze bijstelling zijn ook de positieve effecten van het terugkeerproject meegenomen. Daarnaast heeft de lagere uitstroom van asielzoekers een temporisering van de krimpkosten tot gevolg.

#### 11) Asiel: opvang ex-amv's

In 2004 bleek dat alleenstaande minderjarige vluchtelingen die 18 jaar zijn geworden, op grond van gerechtelijke uitspraken, de NIDOS-voorzieningen niet ontzegd konden worden. Pas vanaf 2005 zal de aanpassing van de wet- en regelgeving in combinatie met het project «Beëindiging leefgeld» leiden tot een verhoging van de uitstroom. De op dit moment hoger dan verwachte bezetting leidt tot meerkosten.

12) Asiel: COA nieuw opvangmodel

In de Terugkeernota (TK 29 344, nr.1) uit 2003 is aangegeven dat de opvangsystematiek gewijzigd zou worden ter ondersteuning van het terugkeerbeleid: «Vrijwillig waar mogelijk, gedwongen waar nodig». Hiertoe wordt de opvang van asielzoekers ingericht naar twee verschillende soorten opvanglocaties, de oriëntatie- en de terugkeerlocaties. De meerkosten ten opzichte van de Terugkeernota zijn gebleken bij de concrete invulling van het model in 2004.

13) Asiel: ramingsbijstelling productieaantallen

Vanwege de lagere asielinstroom en de doorrekening hiervan voor de betrokken organisaties in de asielketen is het mogelijk minder capaciteit in te zetten. Hierdoor is een besparing mogelijk.

14) Asiel: lagere kosten terugkeer 26 000

De oorspronkelijke raming van het project ging uit van een groot gedeelte van de mensen dat gebruik gaat maken van de vertrekcentra. In 2004 bleek het werkelijke percentage lager te liggen. Er is dan ook minder capaciteit in de vertrekcentra nodig waardoor een besparing mogelijk wordt.

15) Voortzetten Remigratiewet

In het Hoofdlijnenakkoord is afgesproken dat de Remigratiewet zou worden ingetrokken. De intrekking zal conform de motie Dittrich, Verhagen en Van Aartsen (TK 28 689, nr. 28) echter niet worden uitgevoerd. Remigranten kunnen bij remigratie gebruik blijven maken van de vertrekpremie en de uitkering.

16) Co-financiering Europees Sociaal Fonds (ESF)

In het Actieplan Taal ToTaal – dat opgesteld is door de Commissie PaVEM – is het streven erop gericht om de taalachterstand van allochtone vrouwen weg te werken, zodat zij beter toegerust worden te participeren. Voor een deel wordt dit gerealiseerd via het nieuwe inburgeringsstelsel. Daarnaast komt er in de jaren 2006 en 2007 in totaal € 45 miljoen beschikbaar in de vorm van een co-financieringsbudget voor gemeenten die ESF-projecten realiseren voor allochtone vrouwen met een taalachterstand.

## HOOFDSTUK 3 BELEIDSARTIKELEN

### 11. Nederlandse rechtsorde

#### Beleidsartikel 11 Nederlandse rechtsorde

*Een goed functionerende rechtsorde, waarbinnen samenleving en burger tot hun recht komen.*

#### Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Verplichtingen</b>	<b>10 143</b>	<b>13 684</b>	<b>15 929</b>	<b>10 734</b>	<b>10 420</b>	<b>10 428</b>	<b>10 428</b>
Waarvan juridisch verplicht	–	–	9 280	9 030	8 960	8 640	8 640
<b>Apparaat-uitgaven</b>	<b>12 409</b>	<b>13 684</b>	<b>15 929</b>	<b>10 734</b>	<b>10 420</b>	<b>10 428</b>	<b>10 428</b>
11.1 (Nationale) wetgeving	5 450	5 776	5 327	5 254	5 332	5 339	5 339
11.1.1 Directie Wetgeving	5 450	5 776	5 327	5 254	5 332	5 339	5 339
11.2 Wetgevingskwaliteitsbeleid	6 959	7 908	10 602	5 480	5 088	5 089	5 089
11.2.1 Directie Wetgeving	6 959	7 908	10 602	5 480	5 088	5 089	5 089
<b>Ontvangsten</b>	<b>969</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### Operationele doelstelling 11.1

*Het tot stand brengen van wet- en regelgeving ter uitvoering van de grondwettelijke opdracht het burgerlijk recht, het strafrecht en het burgerlijk- en strafprocesrecht in algemene wetboeken en algemene regels van bestuursrecht bij wet vast te leggen, het tot stand brengen van regelgeving ter realisering van de beleidsdoelen van Justitie, de adequate implementatie van internationale regelgeving in de Nederlandse rechtsorde.*

#### Actoren

#### Directie wetgeving

#### Straf- en sanctierecht

#### Motivering

De doelen van wetgeving op het terrein van het straf- en sanctierecht, met andere woorden: wat willen we bereiken met wetgeving op dit terrein, kunnen onveranderd als volgt worden omschreven:

1. een adequate bestrijding van terroristische aanslagen vereist dat het recht, in het bijzonder het straf- en strafprocesrecht, daarop blijvend toegesneden is. Zo worden de mogelijkheden van opsporing en vervolging van terroristische misdrijven verruimd. Daarmee wordt beoogd een effectief middel te scheppen in de strijd tegen het terrorisme. Ook is het wenselijk dat er een regeling komt die de mogelijkheid creëert afgeschermdde getuigen in een strafproces te laten optreden. Zo'n regeling maakt het mogelijk in voorkomende gevallen AIVD – informatie te gebruiken in een strafproces;
2. de strafprocedure en het sanctierecht dienen efficiënt te zijn. Verbetering van de efficiency in alle onderdelen van de strafrechtelijke keten en in het programma «Naar een veiliger samenleving» maken dat deze doelstelling hoge prioriteit blijft houden. Zo zal de regeling van het hoger beroep en het verzet worden gestroomlijnd en worden de problemen met de betekening van dagvaardingen aangepakt;

3. het Wetboek van Strafvordering en het Wetboek van Strafrecht, alsmede bijzondere wetten dienen te voldoen aan de eisen des tijds. In dit licht zijn aanpassingen nodig bijvoorbeeld aan technologische ontwikkelingen, aan gewijzigde inzichten of in verband met de rechtspraak van het Mensenrechtenhof in Straatsburg. Dergelijke aanpassingen kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op de verbetering van opsporingsbevoegdheden. Een voorbeeld van een gewijzigd inzicht betreft de sinds 1 januari 2005 van kracht zijnde Wet op de identificatieplicht. Andere voorbeelden betreffen nieuwe bevoegdheden tot het vorderen van gegevens ten behoeve van de opsporing, de verlenging van de verjaringstermijn van levensdelicten, de herijking van de (thans nog geldende) strafmaxima en een geheel herziene regeling inzake de politiegegevens;
4. het op orde houden van de Wetboeken van Strafvordering en Strafrecht, alsmede van bijzondere wetten, zoals de Penitentiaire en andere Beginselenwetten. Wijzigingen die bijvoorbeeld voortvloeien uit evaluatie van wetgeving vallen hieronder. Voorts ook wijzigingen die zien op het behoud van de consistentie tussen en binnen de wetboeken. Een concreet voorbeeld betreft een aantal aanpassingen van de Penitentiaire Beginselenwetten.
5. bijdragen aan de internationale rechtsorde en uitvoering van internationale verplichtingen. Een steeds omvangrijker deel van de werkzaamheden op het terrein van het straf- en sanctierecht bestaat uit bijdragen aan de totstandbrenging van bindende internationale instrumenten, zoals verdragen en EU-Kaderbesluiten. Daarnaast zal deze regelgeving moeten doorwerken in de nationale rechtsorde en daartoe uitgevoerd dienen te worden. Op het terrein van het straf- en sanctierecht toont ons land zich hiermee een op internationale samenwerking gerichte partner.

Hieronder worden deze vijf te bereiken doelstellingen naar concrete wetsvoorstellen uitgewerkt. Dit overzicht van wetsvoorstellen is niet uitputtend.

## **Activiteiten**

### *Wetgeving ter bestrijding van het terrorisme*

Een adequate bestrijding van het terrorisme vereist aanpassing van de volgende wetgeving in:

- Inwerkingtreding van het wetsvoorstel inzake afgeschermd getuigen;
- Inwerkingtreding van het wetsvoorstel verruiming mogelijkheden opsporing en vervolging van terroristische misdrijven;
- Inwerkingtreding van het wetsvoorstel strafbaarstelling apologie en verruiming mogelijkheden ontzetting uit het beroep.

### *Bevordering van de efficiency in de strafprocedure en in het sanctierecht*

Onderstaande wetsvoorstellen vloeien alle voort uit het «Veiligheidsprogramma» en uit het programma inzake de modernisering van de sanctietoepassing.

### *Strafprocesrecht*

De hieronder opgesomde wetsvoorstellen beogen vooral een werklastvermindering van de rechtsprekende macht door de strafprocedure efficiënter in te richten en door buitengerechtelijke afdoening van zaken, als de in het geding zijnde belangen dat toelaten, te bevorderen.

- Inwerkingtreding van het wetsvoorstel elektronische aangifte (in 2006). Deze bovengenoemde voorstellen zullen vooral in 2006 effect hebben. Voorts wordt verwacht:
  - Inwerkingtreding van het wetsvoorstel OM-afdoening;

- Inwerkingtreding stroomlijning van de strafprocedure in hoger beroep en verzet.

#### *Materieel strafrecht*

Beoogd wordt de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel tot wijziging van het jeugdstrafrecht in verband met de invoering van een gedragsbeïnvloedende maatregel in 2006 af te ronden.

#### *Penitentiair en sanctierecht*

De onderstaande vier wetsvoorstellen beogen de wettelijke grondslag te bieden voor vergroting van efficiency in het gevangeniswezen.

- Inwerkingtreding van het wetsvoorstel doorplaatsen in eerste aanleg veroordeelden;
- Parlementaire behandeling van het wetsvoorstel voorwaardelijke invrijheidstelling;
- Indiening van het wetsvoorstel elektronische detentie;
- Indiening van het wetsvoorstel Beginselenwet tbs in verband met particuliere inrichtingen.

#### *Modernisering van de Wetboeken van Strafvordering, Strafrecht en bijzondere wetten*

##### *Strafprocesrecht*

Doel van de twee hieronder als eerste genoemde wetsvoorstellen is de erkenning van het slachtoffer als deelnemer aan het strafproces. Met het daaropvolgende wetsvoorstel wordt aanpassing van de wetboeken aan technologische ontwikkelingen beoogd. Beoogd wordt in 2006:

- Parlementaire behandeling van het wetsvoorstel positie van het slachtoffer in het strafproces;
- Indiening van het wetsvoorstel verplichte HIV-test;
- Inwerkingtreding van het wetsvoorstel computercriminaliteit II (uitvoering van het Verdrag van de Raad van Europa inzake crime in cyberspace).

##### *Bijzondere wetgeving: Wet politiegegevens*

Het wetsvoorstel voor een nieuwe Wet politiegegevens, dat in 2005 bij de Tweede Kamer is ingediend, beoogt onnodige belemmeringen in de informatie-uitwisseling binnen de politie en tussen de politie en derden, die een effectieve aanpak van de criminaliteit bemoeilijken, weg te nemen. In 2006 wordt de afronding van de parlementaire behandeling beoogd.

##### *Bijdragen aan de internationale rechtsorde en uitvoering van internationale verplichtingen*

Ook op het terrein van het straf- en strafprocesrecht dient in 2006, mede gelet op de verklaring van de Europese Raad over terrorismebestrijding uit 2004 en gelet op het Haags Programma van de Europese Unie, de nodige Europese regelgeving te worden geïmplementeerd dan wel een aanvang met deze implementatie te worden gemaakt. Van belang zijn met name:

- Uitvoering van het Kaderbesluit inzake de confiscatie van opbrengsten van een misdrijf;
- Uitvoering van het Kaderbesluit inzake toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties;
- Uitvoering van het Kaderbesluit uitwisseling gegevens uit strafregisters;
- Uitvoering van het Kaderbesluit inzake het Europees bewijsverkrijgingsbevel.

### Motivering

Wat willen we bereiken met de wetgeving op het gebied van het staats- en bestuursrecht. De doelen van de wetgeving op dit gebied zijn onveranderd als volgt:

1. Een doelmatig en handhaafbaar systeem van regels voor immigratie en integratie, dat met eerbiediging van de mensenrechtelijke beginselen en met inachtneming van in internationaal verband vastgestelde verplichtingen, gericht is op beheersing van de internationale migratiestromen naar Nederland en integratie van nieuwe burgers in de Nederlandse samenleving;
2. Efficiënte regelgeving die de overheid, in het bijzonder opsporings- en vervolgingsinstanties en inlichtingendiensten, in staat stelt een adequaat en doelmatig veiligheidsbeleid (criminaliteitsbestrijding en voorkoming van terrorisme) te voeren;
3. Een slagvaardig bestuursrecht, waarin de basisbeginselen van de democratische rechtstaat zijn verankerd en dat ook is toegesneden op de behoeften van de praktijk;
4. Op de eisen van deze tijd toegesneden regels op het terrein van rechtspleging, juridische beroepen en rechtsbijstand, die de toegang tot het rechtsbestel waarborgen en reguleren;
5. Het op orde en in overeenstemming met het Europees recht houden van de regelgeving inzake bescherming van persoonsbescherming;
6. de modernisering van de regelgeving op het gebied van kansspelen.

### Activiteiten

#### *Immigratie en integratie*

Voorop staat een volwaardige deelname aan de Nederlandse samenleving en reële kansen op ontplooiing voor iedereen, ongeacht zijn of haar afkomst. Dat brengt mee een gericht inburgerings- en integratiebeleid, waarbij de beginselen van het Haags Programma in acht worden genomen.

Kenmerken van het nieuwe inburgeringsstelsel zijn eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige, een op de markt verkrijgbaar aanbod van inburgeringscursussen, toepassing op zowel oud- als nieuwkomers, een uitgebalanceerd systeem van sancties en stimuli alsmede een spilfunctie voor de gemeenten. De wetgeving faciliteert hierbij. Het gaat daarbij om:

- inwerkingtreding van het wetsvoorstel inburgering (inburgeringsexamen als voorwaarde voor het verkrijgen van een permanente verblijfsstatus).

De regelgeving op het gebied van vreemdelingenrecht is geen rustig bezit. Het streven is in 2006 regels te introduceren op het gebied van onder andere asiel, vreemdelingenbewaring en procedurele stroomlijning, rekening houdend met de uitkomsten van de evaluatie van de Vreemdelingenwet. Voorts zal in 2006 zal aandacht worden besteed aan uitvoering van in Europees verband afgesproken regels.

#### *Veiligheid/criminaliteitsbestrijding/organisatie politie*

De bevordering van de veiligheid in de samenleving vergt aanpassing en aanscherping van verschillende stukken wetgeving op dit terrein. Het betreft de wetgeving die zich richt op de organisatie, slagvaardigheid en bevoegdheden van de politie en op bestrijding van terrorisme, zoals de doorzettingsmacht voor de minister van Justitie in zijn hoedanigheid als coördinerend minister van terreurbestrijding en een wettelijke regeling voor een meldplicht en een gebiedsverbod (bestuurlijke maatregelen).

- Indiening en parlementaire behandeling voorstel doorzettingmacht minister van Justitie;
- Indiening en parlementaire behandeling voorstel bestuurlijke maatregelen nationale veiligheid;
- Indiening en parlementaire behandeling voorstel wijziging Wet wapens en munitie in verband met uitbreiding bevoegdheden preventief fouilleren;
- Inwerkingtreding voorstel wijziging Wet op de bijzondere opsporingsdiensten (inclusief instelling functioneel Openbaar Ministerie);
- Parlementaire behandeling voorstel tot wijziging van de Politiewet 1993 in verband met een nadere taakaanduiding van de Koninklijke Marechaussee (KMar) en het eventuele verlenen van bijstand aan de KMar.

#### *Algemeen bestuursrecht*

Op het gebied van het algemeen bestuursrecht zal de wetgeving ook in 2006 in het teken staan van stroomlijning, dejuridisering en vergroting van de effectiviteit van het bestuurs(proces)recht. Voor het procesrecht staat daarbij voorop het streven naar een meer definitieve geschilbeslechting door de bestuursrechter. Prioriteit zal worden gegeven aan de uitvoering van het wetgevingsprogramma dat is neergelegd in de nota «Naar een slagvaardig bestuursrecht» (TK 29 279, nr. 16). Dit omvat onder meer:

- Indiening van het wetsvoorstel aanpassing bestuursprocesrecht, met daarin opgenomen onder meer de invoering van de zogenaamde bestuurlijke lus, die het bestuur de mogelijkheid zal geven om in sommige gevallen gebreken in een besluit nog hangende de beroepsprocedure te herstellen om zo vernietiging van het besluit te voorkomen;
- Parlementaire behandeling van het wetsvoorstel samenhangende besluiten, dat bundeling van procedures voor verschillende besluiten voor één activiteit mogelijk maakt;
- Parlementaire behandeling van het wetsvoorstel beroep bij niet-tijdig beslissen, dat beoogt burgers een effectiever rechtsmiddel tegen bestuurlijke traagheid te bieden.

Voorts zal in 2006 worden gewerkt aan:

- Parlementaire behandeling het wetsvoorstel vierde tranche Algemene wet bestuursrecht (algemene regels inzake bestuurlijke boete en bestuursrechtelijke geldschulden), alsmede bijbehorende aanpassingswetgeving;
- Indiening van een voorstel tot aanvulling van de Algemene wet bestuursrecht met algemene regels inzake schadevergoeding en nadeelcompensatie, naar aanleiding van het advies van een daartoe ingestelde studiegroep;
- Standpuntbepaling naar aanleiding van de derde wettelijk verplichte evaluatie van de Awb.

#### *Rechterlijke organisatie*

In 2006 wordt de wetgeving modernisering rechterlijke organisatie geëvalueerd. Los van de evaluatie zal de wetgeving worden aangepast in verband met de afronding van de derde fase herziening van de rechterlijke organisatie, de externe oriëntatie van de gerechten, de vergroting van de slagvaardigheid van de rechtspleging en de flexibilisering en aanpassing van de rechtspositionele regelgeving. Voorts is sprake van achterstallig onderhoud van die wetgeving.

- Indiening voorstel rechtseenheidskamer (afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Centrale Raad van Beroep en College van Beroep voor het Bedrijfsleven);
- Indiening voorstel herverkaveling bestuursrechtspraak;
- Indiening voorstel extern klachtrecht rechterlijke organisatie.

De wetgevingsvoornemens ten aanzien van de juridische beroepen staan in het teken van de evaluatie van de Notariswet en de Advocatenwet, alsmede van de introductie van de notaris in dienstbetrekking en een register voor gerechtstolken en vertalers. Voorts is sprake van een stelselherziening van de rechtsbijstand:

- Indiening voorstel tot wijziging van de Notariswet naar aanleiding van evaluatie (Commissie Hammerstein);
- Indiening voorstel wijziging Notariswet in verband met toezicht en borging kwaliteit;
- Parlementaire behandeling voorstel wijziging Notariswet in verband met notaris in dienstbetrekking;
- Indiening voorstel tot wijziging van de Advocatenwet naar aanleiding van evaluatie (Commissie Van Wijmen);
- Parlementaire behandeling voorstel wijziging Wet op de rechtsbijstand (stelselwijziging; één loket);
- Parlementaire behandeling voorstel gerechtstolken en vertalers.

#### *Overige onderwerpen*

Tot staats- en bestuursrecht behoren ook de regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens en de kansspelen:

- Parlementaire behandeling voorstel tot wijziging van de Wet bescherming persoonsgegevens in verband met administratieve lasten;
- Parlementaire behandeling voorstel algehele herziening van de Wet op de kansspelen en algehele herziening van het kansspelbesluit.

#### *Bijdrage aan de internationale rechtsorde*

Op het gebied van het vreemdelingenrecht, dient in 2006 een aantal Europese richtlijnen in de wetgeving te zijn geïmplementeerd. Het betreft:

- De richtlijn minimumnormen definitie vluchteling;
- De richtlijn minimumnormen asiel;
- De richtlijn vrij verkeer;
- De richtlijn mensenhandel en mensensmokkel.

Op het terrein van veiligheid wordt gestreefd naar inwerkingtreding (na goedkeuring) van het Verdrag Benelux-grensoverschrijdend politieoptreden en de wijzigingen van de Europol-overeenkomsten.

### **Privaatrecht**

#### **Motivering**

De doelstellingen op het terrein van de privaatrechtelijke wetgeving kunnen in drie thema's worden onderscheiden:

1. (Her)codificatie gericht op toegankelijkheid van de wet en praktische hanteerbaarheid, zoals in 2006 de nieuwe titels voor het verzekeringsrecht, het pachtrecht, de personenvennootschap en goederenvervoer per spoor;
2. Aanpassing aan veranderende omstandigheden en opvattingen, zoals de programma's voor modernisering van het insolventierecht, de modernisering van het vennootschapsrecht en het rechtspersonenrecht, de fundamentele heroverweging van het burgerlijk procesrecht en de wijzigingen in het aansprakelijkheidsrecht;



3. Bijdragen aan de internationale rechtsorde en de uitvoering van internationale verplichtingen.

## Activiteiten

### *Burgerlijk procesrecht*

Wetsvoorstellen die buiten de fundamentele herbezinning van het burgerlijk procesrecht vallen zijn:

- Indiening wetsvoorstel afschaffing procureaat.

### *Aansprakelijkheidsrecht en verzekeringsrecht*

Begin 2005 bracht de Commissie Tegemoetkoming bij rampen en calamiteiten advies uit.

Een kabinetsreactie verschijnt in het najaar van 2005. De uitwerking van de voorstellen kunnen in 2006 ter hand worden genomen.

Andere onderwerpen:

- Inwerkingtreding nieuwe regeling verzekeringsovereenkomst (titel 7.17 BW);
- Inwerkingtreding wetsvoorstel affectieschade;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel collectieve afwikkeling grote schades;
- Indiening wetsvoorstel verhaal verzorgingskosten van naasten.

### *Vennootschapsrecht*

In de notitie modernisering van het vennootschapsrecht is een programma van wetgevende maatregelen geschetst, gericht op flexibilisering van het vennootschapsrecht. Het betreft onder meer:

- Inwerkingtreding wetsvoorstel personenvennootschap (titel 7.13 BW);
- Indiening wetsvoorstel vereenvoudiging BV-recht;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel uitvoering richtlijn openbare biedingen;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel goedkeuring NGO-verdrag;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel moderne communicatiemiddelen in de algemene vergadering;
- Indiening wetsvoorstel monistische bestuurssysteem/bestuur grote vennootschappen;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel toezicht jaarrekeningen.

### *Overeenkomstenrecht*

In samenwerking met het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft in 2005 intensief overleg plaatsgevonden met organisaties van pachters en verpachters. Op basis van dat overleg is een wetsvoorstel voor een nieuwe pachtwet in het BW voorbereid. In 2006 zou de parlementaire behandeling een aanvang kunnen nemen:

- Indiening wetsvoorstel nieuwe pachtwet;
- Indiening wetsvoorstel overeenkomst van goederenvervoer per spoor.

### *Faillissementsrecht*

De door de minister van Justitie ingestelde commissie insolventierecht zal in 2006 advies uitbrengen over een wetsvoorstel tot integrale herziening van het insolventierecht. Daarnaast kan worden genoemd:

- Inwerkingtreding wetsvoorstel aanpassing Wsnp.

### *Wetgeving over de positie van natuurlijke personen*

Op verschillende andere terreinen van het personen- en familierecht en het nationaliteitsrecht zijn wetsvoorstellen aanhangig of in voorbereiding:

- Parlementaire behandeling wetsvoorstel aanpassing huwelijksgoederenrecht;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel herziening stelsel kinderalimentatie;

- Parlementaire behandeling wetsvoorstel geweldsverbod in de opvoeding;
- Indiening wetsvoorstel uithuisplaatsing pleger huiselijk geweld;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel wijziging verzoek gezamenlijk gezag;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel voortgezet ouderschap en zorgvuldige echtscheiding;
- Indiening adoptie door paren van hetzelfde geslacht;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel wijziging Rijkswet op het Nederlanderschap in verband met dubbele nationaliteit en ontneming nationaliteit wegens terroristische misdrijven;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel wijziging wet opnemng buitenlandse pleegkinderen ter adopties;
- Indiening wetsvoorstel aanvullende maatregelen Antilliaanse risicojongeren.

#### *Implementatie EU-maatregelen*

Een belangrijk deel van het wetgevingsprogramma bij het privaatrecht vormt de uitvoering van Europese maatregelen in het nationale recht. Hieronder zijn vermeld de onderwerpen waarvan de minister van Justitie de eerste ondertekenaar is, met vermelding van de uiterste implementatiedatum:

- Uitvoering verordening Europese Executoriale Titel (1 januari 2006);
- Uitvoering verordening Europese Coöperatie (18 augustus 2006);
- Uitvoering richtlijn openbare biedingen (20 mei 2006);
- Uitvoering richtlijn volgrecht (1 januari 2006);
- Uitvoering richtlijn handhaving i.e.-rechten (29 april 2006);
- Uitvoering verordening Brussel IIbis en Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996 (1 maart 2005);
- Uitvoering 5e WAM-richtlijn (11 juni 2007);
- Uitvoering richtlijn oneerlijke handelspraktijken (12 december 2007);
- Uitvoering richtlijn internationale fusies (1 januari 2007);
- Uitvoering richtlijn financiëlezekerheidsvereenkomsten (1 september 2004);
- Uitvoering richtlijn schadeloosstelling slachtoffers geweldsmisdrijven (1 januari 2006).

#### **Beleidsvaluatie-onderzoek**

Omschrijving	Status
Evaluatie Wet kosten bestuurlijke voorprocedures	Afgerond in 2004
Evaluatie nieuw procesrecht voor belastingzaken	Afgerond in 2004
Evaluatie art 141 Sr en art 540 ev Sv bij gelegenheid van het EK 2000	Afgerond in 2004
Evaluatie wetswijziging Wegenverkeerswet 1994	Afgerond in 2004
Evaluatie Wet herziening GVO (fase 2)	Afgerond in 2004
Evaluatie Wet Bijzondere Opsporingsbevoegdheden (fase 2)	Afgerond in 2004
Evaluatie Wet Bijzondere Politierregisters	Afgerond in 2004
De betekening en executie van verstekvonnissen	Af te ronden in 2005

#### **Operationele doelstelling 11.2**

*Het bevorderen van de bruikbaarheid van wet en regels, van de onderlinge samenhang en consistentie van de wetgeving, alsmede van een beheerste ontwikkeling van wet- en regelgeving.*

**Kwaliteit van wetgeving**

Het wetgevingskwaliteitsbeleid is erop gericht te bereiken, dat wetgeving voldoet aan eisen van rechtmatigheid, de verwerkelijkheid van rechtsbeginselen, subsidiariteit en proportionaliteit, effectiviteit en efficiency, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid, onderlinge afstemming en eenvoud, duidelijkheid en toegankelijkheid.

Deze kwaliteitseisen zijn algemeen van aard. Zij moeten telkens opnieuw tot gelding worden gebracht. Dat heeft plaats door toetsing van nieuwe regelgeving, door onderzoek van bestaande wetgevingscomplexen, door voorzieningen aan te bieden die het ontwerpen van regelgeving vereenvoudigen en door interdepartementale structuren voor de behandeling van wetgevingsvraagstukken in stand te houden.

In het programma «Bruikbare rechtsorde» (TK 29 279, nr. 9) is uiteengezet, dat wetgeving met het oog op haar functie in de samenleving mee moet ontwikkelen met de voortdurend veranderende maatschappelijke omstandigheden. Dat programma geeft lijnen waarlangs wetgeving beter bruikbaar kan worden gemaakt. Met het oog daarop wordt een aantal wetgevingscomplexen onderzocht op hun actuele functionaliteit. Verder heeft kwaliteitsbevordering plaats door ontwerpregelgeving – zoals wetten en algemene maatregelen van bestuur – te toetsen aan kwaliteitscriteria. Daarnaast heeft kwaliteitsbevordering plaats door ervoor te zorgen dat het proces van voorbereiding zo goed mogelijk is ingericht en dat de ontwerpers de nodige hulpmiddelen ter beschikking staan. Door de instandhouding van vaste interdepartementale overlegstructuren wordt continuering van de zorg voor kwaliteitsaspecten gewaarborgd.

*Bruikbare rechtsorde: bezinning op de bestaande wetgeving en het gebruik van alternatieve wetgevingsmodellen.*

Het beleid van het kabinet is erop gericht de regeldruk over een breed front te verminderen. In dat kader biedt het programma Bruikbare Rechtsorde mogelijkheden voor structurele veranderingen in de wetgeving door wetgevingsconcepten beschikbaar te maken die ruimte bieden voor diversiteit en dynamiek en door meer verantwoordelijkheid bij de burger te leggen.

Het programma (zoals meer in detail weergegeven in de brief van de minister van Justitie van 14 juni 2005 (TK 29 279, nr. 24) omvat voor 2006 (in hoofdzaak) de volgende activiteiten:

Uitvoering van interdepartementale wetgevingsprojecten:

- De maatschappelijke onderneming;
- Zorgplichten in het voortgezet onderwijs;
- Zorgstructuren in het voortgezet onderwijs;
- Tuchtrect;
- Particuliere beveiliging;
- Biotechnologie.

Verder zullen in de loop van 2006 weer geactualiseerde kwantitatieve gegevens worden opgeleverd betreffende de in Nederland geldende wetten, algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen, op basis waarvan verslag wordt gedaan van daarin te onderkennen ontwikkelingen.

Op basis van de in de tweede helft van 2005 ter beschikking komende onderzoeksgegevens, adviezen van de Raad voor het openbaar bestuur, de Sociaal Economische Raad, de Raad van State en van de voor het

programma ingestelde Strategische adviescommissie zal in het voorjaar van 2006 een kabinetsnota uitkomen waarin de staat van de wetgeving wordt opgemaakt.

#### *Reductie administratieve lasten (AL)*

In april 2005 is aan de Tweede Kamer gerapporteerd over de voortgang van de eerste tranche voorstellen ter vermindering van administratieve lasten en is een tweede tranche voorstellen aangekondigd die de reductie in het Justitiedomein op circa 37% zullen brengen (TK 29 515, nr. 64). De uitvoering van de eerste tranche voorstellen verloopt volgens planning. De uitvoering van de tweede tranche is ter hand genomen. De Gemengde Commissie AL Justitie vervult hierbij een advies- en klankbordfunctie. In 2006 zullen volgens de planning de volgende projecten worden afgerond:

- Gedeeltelijke invoering XBRL ten behoeve van uitvoering van het jaarrekeningrecht;
- Wijziging Boek 2 BW in verband met elektronische communicatie in de algemene vergadering van aandeelhouders;
- Wijziging van de Wet bescherming persoonsgegevens;
- Herziening Wet op de kansspelen;
- Herziening Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus;
- Vervallen van verplichtingen uit het Wetboek van Koophandel, in verband met invoering nieuw verzekeringsrecht en personenvennootschap.

De belangrijkste reducties zullen in 2007 worden gerealiseerd op het terrein van het jaarrekeningrecht, door invoering van de open standaard extensible business reporting standaard (XBRL), en in het verlengde daarvan, het faciliteren van de mogelijkheid om de jaarrekening op fiscale en commerciële grondslag te laten samenvallen. Deze voorstellen leveren met name reducties op in het midden- en kleinbedrijf. Om deze omvangrijke lastenverlichting daadwerkelijk te behalen, is nodig dat in 2006 een generieke infrastructuur wordt gerealiseerd voor ontvangst en verwerking van berichten in XBRL-formaat aan overheidszijde. Het Ministerie van EZ heeft in 2005 de functionele specificaties voor een dergelijke infrastructuur ontwikkeld. In samenwerking tussen Justitie, Financiën en EZ zal in 2006 een project worden uitgevoerd om deze infrastructuur tijdig te realiseren. Hiertoe is € 5 miljoen toegevoegd aan de begroting van Justitie, als grootste belanghebbende partij in dit traject. Dit geld zal worden ingezet voor verwerving van hard- en software die benodigd is voor de infrastructuur, voor de organisatie van de aanbestedingsprocedures die daarvoor nodig zijn, en voor het opzetten van een structuur waarin marktpartijen de overige benodigde faciliteiten kunnen aanbieden (als service-providers). Voorts staat voor 2007 de herziening van het stelsel van preventief toezicht op vennootschappen (vervanging verklaring van geen bezwaar door melding) gepland.

Begin 2005 heeft tevens een nulmeting plaatsgevonden van de administratieve lasten voor burgers, voortvloeiend uit Justitie-wetgeving. De grootste lasten vloeien voort uit het vermogensrecht (formaliteiten bij overdracht van een huis en vestiging van hypotheek), en de vreemdelingenwetgeving (procedure voor verkrijgen van een verblijfsvergunning). Op basis van deze nulmeting zijn in de nog resterende kabinetsperiode uit te voeren reductievoorstellen geformuleerd, die bij brief van 8 juli 2005 aan de Tweede Kamer zijn meegedeeld (TK 29 362, nr. 40). De reductievoorstellen tellen op tot circa 21% van het gemeten totaal van 6,5 miljoen

uur aan administratieve lasten. De reductievoorstellen, uitgedrukt in *out of pocket* kosten, tellen op tot circa 20% van het gemeten totaal van € 744 miljoen. De reductievoorstellen betreffen het volgende:

- Wetboek van Strafvordering (elektronische aangifte);
- Wet op het notarisambt (marktwerking notariaat);
- Vreemdelingenwet, diverse maatregelen, waaronder overdracht van taken van Vreemdelingendiensten aan IND (reeds gerealiseerd) en gemeenten en vereenvoudiging regulier toelatingsbeleid;
- Wet op de rechtsbijstand (Vivalt, realisering in 2005);
- BW, diverse maatregelen, waaronder nieuwe erfrecht, vervallen rechterlijke toets wijzigen huwelijkse voorwaarden, (digitaal raadpleegbaar) civiele register;
- Wet schuldsanering natuurlijke personen (schrappen saneringsplan).

Daarnaast zijn en worden verschillende maatregelen genomen in het kader van de Algemene wet bestuursrecht, zoals de Wet elektronisch bestuurlijk verkeer, Wet rechtstreeks beroep, een regeling inzake beroep bij niet tijdig beslissen. Gelet op de definitie van AL en de wijze waarop AL worden toegerekend aan de ministeries (eerste ondertekenaarprincipe) zijn de Awb en deze maatregelen echter in de nulmeting en kwantificering van reductiemaatregelen buiten beschouwing gelaten. Dat laat hun bijdrage aan het verminderen van de «last van de overheid» en verbetering van dienstverlening aan burgers uiteraard onverlet.

Als prestatie-indicatoren voor zowel AL-bedrijfsleven als AL-burger kunnen worden benoemd het tijdig realiseren van de geplande projecten en het daarmee realiseren van de ingeboekte verminderingen van administratieve lasten voor bedrijfsleven en burgers. Concreet gaat het om de volgende prestaties in 2006 en 2007.

#### *AL bedrijfsleven*

Onderwerp	Beoogde realisering	Mogelijke reductie
Jaarrekeningrecht, elektronische deponering stukken bij Kamer van Koophandel	2007	6,9 mln.
Jaarrekeningrecht XBRL	2006/2007	50/300 mln.
Elektronische communicatie in de a.v.a.	2006	69,2 mln.
Wet bescherming persoonsgegevens	2005/2006	2,8 mln.
Wet op de kansspelen	2006	1,45 mln.
Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus	2006	2,24 mln.

Onderwerp	Beoogde realisering	Mogelijke reductie; tijd (uren)	Mogelijke reductie; kosten
Wetboek van Strafvordering (elektronische aangifte)	2007	101 000	€ 0,2 mln.
Wet op het notarisambt (marktwerking notariaat)	2007		€ 52 mln.
Vreemdelingenwet vereenvoudiging regulier toelatingsbeleid BW	2007	175 875	
Diverse maatregelen, waaronder:			
– vervallen rechterlijke toets wijzigen huwelijkse voorwaarden	2006		€ 2mln.
– civiele register	2007	2 950	
Wet schuldsanering natuurlijke personen (schrappen saneringsplan)	2007	5 000	

#### *Toetsing van wetgeving*

De toetsing van ontwerp-amvb's, wetsvoorstellen en nota's van wijziging aan de algemene kwaliteitscriteria wordt in 2006 voortgezet. Naar verwachting zal dit ruim 500 dossiers betreffen. Voor de registratie en documentatie van de toetsingsdossiers is een nieuw systeem in gebruik genomen, dat het mogelijk maakt de effecten van de toetsing meer kwantitatief in beeld te brengen.

Evenals in voorgaande jaren is het streven er op gericht om voor alle ter toetsing aangeboden regelgeving binnen de afgesproken termijn vóór behandeling in de Ministerraad dan wel indiening bij de Tweede Kamer (bij nota's van wijziging) overeenstemming te krijgen over de aanpassingen die nodig zijn om ze – zoveel als mogelijk – aan de geldende kwaliteitseisen te laten voldoen. Indien geen overstemming wordt bereikt, dan worden de geschilpunten in de Ministerraad ingebracht.

In 2005 is de tweefasenstructuur voor effectbeoordeling van voorgenoemen regelgeving, waarin Justitie samenwerkt met de ministeries van VROM en EZ voor de bedrijfseffecten-, milieueffecten- en uitvoerings- en handhavingstoets geëvalueerd.

Voor Justitie blijft de ex ante beoordeling van regelgeving op effecten voor uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid (inclusief effecten voor OM en rechterlijke macht) een belangrijk aandachtspunt bij de toetsing. Ten behoeve hiervan wordt samengewerkt met het OM en de Raad voor de rechtspraak.

#### *Vergemakkelijken en verbeteren van de voorbereiding van regelgeving*

Beoogd wordt de voorbereiding van regelgeving te vergemakkelijken en te verbeteren door het in stand houden van netwerken van wetgevingsjuristen werkzaam bij de rijksoverheid en de Raad van State, het ontwikkelen van gereedschappen voor de wetgevingspraktijk en het verzamelen, ontwikkelen en verspreiden van kennis.

#### *Kenniscentrum wetgeving*

De instandhouding van het Kenniscentrum Wetgeving (KCW) dient bovenstaande doelstelling. De website van het KCW is een belangrijke functie. Daarop staat de «Wie Weet Wat» (WWW) van wetgevingsjuristen en een «gereedschapskist» voor de wetgevingsjurist. Verder is er een Forum waar wetgevingsjuristen kennis en ervaringen kunnen delen. In 2005 heeft het KCW een tweede Dag van de Wetgeving gehouden. Ook deze was een groot succes. De derde dag zal in 2007 plaatsvinden. De

voorbereiding ervan vindt plaats in 2006. In dat jaar wordt ook een aantal kenniskringen (kleine intervisieachtige bijeenkomsten) georganiseerd. Daarnaast worden diverse projecten uitgevoerd betreffende het proces en de inhoud van het wetgevende werk. Die projecten worden in interdepartementaal overleg vastgesteld.

De in 2006 te ondernemen activiteiten zijn daarom:

- Het uitvoeren van projecten en de ontwikkeling van instrumenten;
- De instandhouding van de KCW-website en het voeren van een actief communicatiebeleid gericht op kennisuitwisseling en samenwerking;
- Het organiseren van bijeenkomsten;
- Het bevorderen van meer actieve uitwisseling van kennis onder wetgevingsjuristen;
- Het bevorderen van onderzoek op het terrein van wetgeving en het betrekken van de wetgevingsjuristen daarbij.

#### *Academie voor Wetgeving/Leerstoelen*

De Academie voor Wetgeving gaat in september 2006 haar zesde jaar in. Jaarlijks wordt een lichte afgestudeerde juristen toegelaten. De betrokkenen zijn gedurende de tweejarige opleiding werkzaam bij een van de ministeries of de Raad van State.

Naast deze startersopleiding verzorgt de Academie diverse opleidingen voor zittende wetgevingsjuristen.

In 2006 zal een evaluatie van de Academie worden uitgevoerd. Justitie is sinds 2004 verantwoordelijk voor de instandhouding van de Academie.

Aan de Universiteit van Maastricht zijn twee deeltijdleerstoelen ingesteld (relatie Europees recht en nationaal en decentraal bestuursrecht, wetgevingskwaliteit). Het daarbij behorende onderwijs en onderzoek zal in 2006 worden voortgezet. De kosten komen ten laste van het ministerie van Justitie.

#### *Interdepartementale commissies*

Om het interdepartementale overleg over wetgevingsvraagstukken te bevorderen en continuering van de zorg voor kwaliteitsaspecten te waarborgen wordt de Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en Wetgevingsbeleid (ICCW) in stand gehouden. De ICCW heeft een tweeledige functie. Het is in de eerste plaats een forum voor wetgevingsvraagstukken en andere aspecten van algemeen wetgevingsbeleid. Bij de uitoefening van deze taak wordt de ICCW ondersteund door een vaste subcommissie, het Interdepartementaal wetgevingsberaad (IWB). In de tweede plaats fungeert de ICCW als voorportaal voor de Raad voor de Veiligheid en de Rechtsorde. Het IWB dient ook als forum voor de ontwikkeling en actualisatie van gereedschappen voor de wetgevingsjurist, zoals de Aanwijzingen voor de regelgeving en elektronische hulpmiddelen bij het wetgeven (LEDA). De activiteiten in beide interdepartementale commissies worden in 2006 voortgezet.

#### *Kwaliteit en doorwerking van Europese regelgeving*

Kwalitatieve gebreken in Europese regelgeving werken direct door in de nationale rechtsorde. Nederland stelt zich daarom actief op bij de totstandkoming van concrete voorstellen voor kwaliteitsverbetering op communautair niveau.

De Interdepartementale Commissie Europees Recht (ICER) behandelt vraagstukken van afstemming van Europees en nationaal recht. De ministeries van Justitie en Buitenlandse Zaken zijn gezamenlijk verant-

woordelijk voor vervulling van het voorzitterschap en het secretariaat van de Commissie en de drie subcommissies. Daartoe vinden de volgende activiteiten plaats:

- Analyse van de uitspraken van het Europese Hof en van het Gerecht in eerste aanleg. Van de belangrijkste (15 tot 25) arresten worden de gevolgen van het arrest voor Nederlands beleid en/of regelgeving geanalyseerd;
- Nieuwe voorstellen van de Commissie worden beoordeeld op de wenselijkheid van vaststelling van een Europeesrechtelijk advies;
- Drie tot vijf grote adviezen over meer fundamentele Europeesrechtelijke vraagstukken. Eerder betrof dat onder meer de Europeesrechtelijke aspecten van een nieuw zorgstelsel en de beoordeling van aanwezigheidsdienst als werk- of niet-werktijd;
- Tien tot twintig kleinere adviezen;
- Ondersteuning van onderhandelaars en wetgevingsjuristen door het ontwikkelen en actualiseren van handleidingen en dergelijke.

#### **Beleidsvaluatie-onderzoek**

Omschrijving	Status
Actualisering nulmeting jaarrekeningenrecht	Afgerond in 2004
Nulmeting administratieve lasten bij burgers	Afgerond in 2005
Evaluatie derdenrekening	Af te ronden in 2006
Garantstelling curatoren/update effectevaluatie	Af te ronden in 2006



## Beleidsartikel 12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Een slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging, waaronder begrepen de buitengerechtelijke alternatieven van geschilbeslechting.

### Motivering

Een slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging, waaronder begrepen een adequaat voorzieningenniveau van gesubsidieerde rechtshulp en buitengerechtelijke geschilbeslechting, is van evident belang om natuurlijke en rechtspersonen in staat te stellen de aan hen in onze rechtsorde toegekende rechten tot gelding te brengen. Centraal staat een goede waarborging van de toegang tot het recht alsmede ook het uitgangspunt dat burgers en bedrijven in eerste instantie proberen zelf een oplossing te vinden voor onderling gerezen conflicten en geschillen. De Nederlandse rechtsorde kenmerkt zich door een kwalitatief hoogwaardige, snelle en toegankelijke rechtspraak, een adequaat opererend systeem van juridische dienstverlening en een rijk geschakeerd samenstel van buitengerechtelijke voorzieningen van geschilbeslechting. Met dit stelsel van gerechtelijke en buitengerechtelijke voorzieningen is behalve een maatschappelijk belang ook een economisch belang gediend. Het kabinetsbeleid richt zich op het behoud en zo mogelijk versterken van een slagvaardige rechtspleging in brede zin. Burgers en bedrijven hebben baat bij een sterke juridische infrastructuur. Deze draagt onder meer bij aan snellere oplossing van conflicten, beperking van financiële en emotionele schade, vermindering van administratieve lasten en aan voor overeenkomsten en transacties noodzakelijk onderling vertrouwen. Diverse voorgenomen maatregelen beogen onder meer wijzigingen: het materiële en procesrecht, de aan organisaties te stellen eisen, de organisatiestructuur en de financieel bestuurlijke verhoudingen.

### Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 216 690</b>	<b>1 254 163</b>	<b>1 209 618</b>	<b>1 193 042</b>	<b>1 191 917</b>	<b>1 191 531</b>	<b>1 191 531</b>
Waarvan juridisch verplicht	–	–	1 175 631	810 840	794 588	785 691	750 035
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>1 173 763</b>	<b>1 254 163</b>	<b>1 209 618</b>	<b>1 193 042</b>	<b>1 191 917</b>	<b>1 191 531</b>	<b>1 191 531</b>
12.1 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	769 793	825 540	801 142	786 342	785 163	784 777	784 777
12.1.1 Raad voor de rechtspraak gerechten	734 557	772 662	756 742	743 361	743 815	743 815	743 815
12.1.2 Hoge Raad	19 939	24 901	24 871	23 712	22 070	21 676	21 676
12.1.3 Overige diensten	15 297	27 977	19 529	19 269	19 278	19 286	19 286
12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel	403 970	428 623	408 476	406 700	406 754	406 754	406 754
12.2.1 Raden voor rechtsbijstand	377 296	380 303	375 648	377 789	377 843	377 843	377 843
12.2.2 Overig	26 674	48 320	32 828	28 911	28 911	28 911	28 911
<b>Ontvangsten*</b>	<b>169 030</b>	<b>230 753</b>	<b>178 606</b>	<b>177 806</b>	<b>178 006</b>	<b>177 606</b>	<b>177 606</b>
Waarvan Griffie-ontvangsten	155 718	162 273	170 237	169 437	169 637	169 237	169 237

\* De ontvangstenraming op artikel 12 is in het jaar 2005 eenmalig verhoogd met circa € 60,1 miljoen in verband met de vermogensoverdracht in het kader van de invoering van het baten-lasten stelsel bij de Raad voor de rechtspraak.

## Operationele doelstelling 12.1

*Het scheppen van voorwaarden voor en het instandhouden van een stelsel voor slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging.*

### Motivering

Een goede, toegankelijke en slagvaardige rechtspleging is noodzakelijk opdat burgers en instellingen in staat zijn de aan hen in onze rechtsorde toegekende rechten te verwezenlijken. Een rechtsorde zonder goed werkende rechtspraak is ondenkbaar; gebrek aan vertrouwen van de burgers in de maatschappelijke instituties en in elkaar, eigenrichting en het vastlopen van het economisch leven zouden het gevolg zijn.

### Actoren

- Raad voor de rechtspraak, gerechten en bijzondere kamers;
- Hoge Raad;
- Overige actoren: Commissie Gelijke Behandeling (CGB), College Bescherming Persoonsgegevens (CBP), Centrale Justitiële Documentatiedienst (CJD), Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (NVvR).

### Instrumenten

- Wettelijke regelingen;
- Beleidsprogramma's;
- Uitvoeringskaders;
- Bijdrage verstrekking;
- Onderhouden reguliere planning & controlcyclus.

### Activiteiten

De beleidsprioriteiten voor 2006 zijn gericht op verdere modernisering van de rechterlijke organisatie en op maatregelen met het oog op het behoud en de bevordering van een slagvaardige en toegankelijke rechtspraak. Met de modernisering van de rechterlijke organisatie zijn de afgelopen jaren aanzienlijke vorderingen gemaakt, maar op tal van terreinen is verdere modernisering noodzakelijk. De maatregelen en voorzieningen die in het kader van de moderniseringsoperatie tot stand zijn gekomen, zullen in 2006 worden geëvalueerd. Met het oog op een onafhankelijk oordeel en onafhankelijke advisering is de uitvoering van de evaluatie in handen gegeven van een commissie onder voorzitterschap van de heer Deetman. Voorts zal in 2006 worden gewerkt aan een verdere praktische invulling en formalisering van de verhoudingen tussen de Raad voor de rechtspraak en de minister van Justitie. Nu enige ervaring is opgedaan met het nieuwe financiële regime en de nieuwe bekostigingssystematiek (batenlastenstelsel) en vorderingen zijn gemaakt met een bestuurlijke informatievoorziening op grond waarvan een helder inzicht kan worden geboden in geleverde prestaties, zal in 2006 de begrotingscyclus worden vastgelegd in een formeel begrotingsprotocol.

Op het terrein van de arbeidsvoorwaarden zal in de periode tot 2008 de sector Rechterlijke Macht worden geconfronteerd met de nadere uitwerking van de gevolgen van grote systeemwijzigingen, zoals de nieuwe levensloopregeling in combinatie met het versoberen van de mogelijkheden voor vervroegde pensionering, het nieuwe ziektekostenstelsel en majeure wijzigingen in het systeem van sociale zekerheid. Speerpunt van beleid is te komen tot stabielere, efficiëntere en modernere collectieve arbeidsverhoudingen, met als uitgangspunten: het bevorderen van de eenheid van de rechterlijke organisatie én een op de bestuurlijke verhoudingen afgestemde verantwoordelijkheidsverdeling voor het arbeidsvoorwaarden- en personeelsbeleid. Onafhankelijk van de wijze waarop de collectieve arbeidsverhoudingen vorm krijgen is het harmoniseren van de arbeidsvoorwaarden tussen gerechtsambtenaren en

rechterlijke ambtenaren een tweede speerpunt van beleid, uiteraard voor zover mogelijk binnen de grondwettelijke grenzen.

Vanuit het perspectief van justitiabelen zal de voorgenomen afschaffing van het verplicht procuraat ertoe leiden dat procederen eenvoudiger wordt en dat daarmee samenhangende kosten verminderen. In dit verband zullen stappen worden gezet om te komen tot een vereenvoudiging en harmonisering van griffierechten in civiele en bestuursrechtelijke zaken. Ten slotte zal met het oog op de verdere modernisering van de rechterlijke organisatie een aantal trajecten tot een einde worden gebracht die zien op de ontvlechting van gemeenschappelijke beheerdiensten, de vorming van een externe klachteninstantie en maatregelen met het oog op de onafhankelijkheid, onpartijdigheid en integriteit van de rechterlijke organisatie.

Beleidsprioriteiten liggen voorts op het terrein van maatregelen en voorzieningen die zien op het behoud en zo mogelijk de versterking van een slagvaardige rechtspleging. Daartoe wordt allereerst gewerkt aan een eigentijds stelsel waarin voor diverse typen geschillen en problemen passende en doelmatige arrangementen en voorzieningen beschikbaar zijn om deze tot een goede en voor partijen bevredigende oplossing te brengen. In het kader hiervan zal worden bevorderd dat geschiloplossing zoveel mogelijk wordt georganiseerd en gefinancierd door belanghebbenden zelf.

Met het oog op een slagvaardige rechtspraak zullen voorts verdere maatregelen worden getroffen teneinde de benutting van beschikbare zittingscapaciteit te verbeteren en de totstandkoming van gerechtelijke samenwerking op ressortelijk niveau te faciliteren. Voorzien wordt de inwerkingtreding halverwege 2006 van het wetsvoorstel OM-afdoening. Daarnaast zal de huidige spreiding van rechtspraak kritisch worden doorgelicht. De huidige rechtelijke indeling en daaraan gerelateerde relatieve competenties, vormen gaandeweg een steeds knellender keurslijf om adequaat te kunnen inspelen op hedendaagse problemen en nieuwe uitdagingen. Gewezen kan bijvoorbeeld worden op het vraagstuk van de kwetsbaarheid van kleine gerechten en nevenvestigingen, de toenemende druk om op gespecialiseerde terreinen van rechtspraak te komen tot concentratie, de onafwendbare gevolgen van «OM verandert» voor de organisatie en spreiding van de strafrechtspraak en de steeds nadrukkelijker gevoelde noodzaak schaaffecten te realiseren in ondersteunende, administratieve en kennisintensieve processen. Te beginnen in 2006 zal worden gezien of de huidige rechtelijke indeling en het stelsel van relatieve competenties op termijn in stand kan blijven. Voorts zal worden gezien of wijzigingen noodzakelijk zijn in het stelsel van nevenlocaties.

Belangrijk speerpunt van beleid betreft de stroomlijning van processen. Naar verwachting zal in 2006 het wetsvoorstel «Stroomlijnen hoger beroep in strafzaken» in werking treden. Bezien zal worden of ook op het terrein van de bestuursrechtspraak en civiele rechtspraak vergelijkbare maatregelen ter stroomlijning van het hoger beroep kunnen worden getroffen.

Ten slotte zal er in verband met een slagvaardige rechtspleging in Europees verband bijzondere prioriteit zijn voor de uitvoering van het «Haags programma». Nederland zal ruimhartig medewerking verlenen aan het streven naar een situatie waarbij de grenzen van de lidstaten niet langer hinderpalen vormen voor de regeling van burgerrechtelijke zaken, voor een beroep op de rechter en voor de tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen. Vanwege het belang van Europese rechtseenheid zal

Nederland oplossingen aandragen voor de problemen die worden voorzien ter zake de toekomstige prejudiciële verwijzingen in strafzaken. Voorts worden met het oog op een adequate rechtsbedeling maatregelen voorzien die ertoe zullen leiden dat de vordering en berechting van grensoverschrijdende multilaterale zaken in een lidstaat kunnen worden geconcentreerd. In het kader van de justitiële samenwerking in civiele zaken zal voortvarend worden meegewerkt aan de verdere totstandkoming van het conflictenrecht inzake niet-contractuele verbintenissen (Rome II) en contractuele verbintenissen (Rome I), aan de invoering van een Europees betalingsbevel en aan de totstandkoming van instrumenten betreffende alternatieve geschillenbeslechting en kleine vorderingen (*small claims*).

*Relevante ontwikkelingen Raad voor de rechtspraak – gerechten en prestatiegegevens*

Belangrijke indicatoren voor het (kunnen) functioneren van de rechtspraak zijn de verwachte instroomontwikkeling in relatie tot de financiering van de rechtspraak en de te verwachten ontwikkeling van de doorlooptijden. Om de instroom beter te kunnen prognosticeren is het Prognosemodel Justitiële ketens (PMJ) in ontwikkeling. Het strafrechtelijk deel van het model is reeds gereed (zie ook hoofdstuk 13). Het civiel- en bestuursrechtelijke deel is nog in ontwikkeling. Totdat dit model beschikbaar is, worden ramingen gebaseerd op trendextrapolaties. De ramingen voor 2004 blijken aan de lage kant te zijn geweest. In vrijwel alle sectoren is de instroom hoger geweest dan was geraamd. Op basis van de realisatie 2004 en de trendextrapolatie voor de komende jaren wordt door de Raad voor de rechtspraak de volgende instroomontwikkeling verwacht:

<b>Benodigde productie o.b.v. instroomverwachting</b>	<b>(absolute aantallen)</b>					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Productieafspraken begroting 2005</b>	1 608 551	1 605 278	1 633 647	1 629 200	1 629 200	1 629 200
<i>Bijstellingen</i>						
– Verwachte extra instroomontwikkeling	194 996	235 993	254 271	307 315	307 234	307 234
<b>Totale benodigde productiecapaciteit</b>	<b>1 803 547</b>	<b>1 841 271</b>	<b>1 887 918</b>	<b>1 936 515</b>	<b>1 936 434</b>	<b>1 936 434</b>

Mede in het licht van deze verwachte ontwikkeling heeft de Raad aangegeven te streven naar een verhoging van het productieniveau om de toenemende instroom binnen redelijke termijnen te kunnen blijven verwerken. De begroting 2006 van de Raad voor de rechtspraak staat dan ook in het teken van de toenemende werklast door stijging van de instroom en de maatregelen die nodig zijn om hieraan het hoofd te kunnen bieden. In het licht van de gemaakte bekostigingsafspraken is dit door de Raad in zijn begroting dan ook vertaald naar een hogere bijdrage van het moederdepartement.

Bij de beoordeling van de begroting van de Raad voor de rechtspraak is een aantal keuzes gemaakt. Zo is er in de eerste plaats voor gekozen om op dit moment niet verder te kijken dan het begrotingsjaar 2006. Daarmee wordt op de door de Raad ook na 2006 gepresenteerde oplopende instroom vooralsnog niet geanticipeerd. In de tweede plaats worden de door de Raad gepresenteerde groeipercentages voor een belangrijk deel bepaald door de sterke groei in de afgelopen twee jaar. Er is ervoor

gekozen om deze twee jaar minder sterk te laten meetellen waardoor de in deze begroting gepresenteerde meerjarige instroomprognose iets lager uitvalt.

Door middel van deze keuzes kon de claim van de rechtspraak naar beneden worden bijgesteld. De resterende problematiek had met name betrekking op de autonome groei in de sectoren kanton, civiel en bestuur. Hiervoor kon een beperkte reeks extra middelen worden vrijgemaakt. Ten aanzien van de sectoren kanton, civiel en bestuur is het, naast de aanvullende reeks middelen, tevens noodzakelijk gebleken nu reeds vooruit te lopen op de inzet van in 2007 te behalen doelmatigheidswinst van 2%. Deze, nog te realiseren, doelmatigheidswinst maakt deel uit van de in het kader van de nieuwe bekostiging gemaakte afspraken. Hierover zou verdere besluitvorming plaatsvinden bij begrotingsvoorbereiding 2007. Gezien de forse problematiek en de beperkte financiële ruimte was het echter noodzakelijk deze nu reeds aan te wenden voor extra productie. Ten aanzien van de sectoren straf en vreemdelingenkamers is uitgegaan van de recentere inzichten ten aanzien van de ketenbrede ontwikkelingen waardoor de benodigde middelen afwijken van de door de Raad geclaimde reeksen.

De aanvullende middelen zijn hoofdzakelijk gevonden in de verwachte meeropbrengsten griffierechten (met name als gevolg van de autonome groei in zaaks aantallen bij de gerechten) en de aanvullend verkregen middelen ten behoeve van megazaken en vreemdelingenzaken. Met deze aanvullende middelen kan een aanzienlijke productiestijging worden gerealiseerd. De totale verwachte instroom is hiermee deels bekostigd. In dat licht is het aannemelijk dat de voorraden en doorlooptijden bij de gerechten in 2005 en 2006 zullen oplopen. Gezien de inspanning die de gerechten in 2004 hebben geleverd is het echter mogelijk dat de gerechten meer produceren dan nu met de Raad voor de rechtspraak is afgesproken. Binnen de gemaakte bekostigingsafspraken zal deze hogere productie na afloop van het jaar met de Raad worden afgerekend binnen de ruimte die daartoe beschikbaar is in de egalisatierekening. Op korte termijn kan dit de problematiek van oplopende voorraden en doorlooptijden wellicht verlichten, wat niet wegneemt dat wel de druk op de kwaliteit van de rechtspraak kan toenemen. Voor de latere jaren zullen ook de eerder vermelde beleidsinitiatieven voor enige verlichting moeten gaan zorgen. De ontwikkelingen bij de gerechten zullen dan ook nauwlettend worden gevolgd en de mogelijke consequenties zullen in de bestuurlijke overleggen met de Raad voor de rechtspraak prominent op de agenda worden geplaatst.

Gezien deze overwegingen is de bijdrage aan de Raad voor de rechtspraak als volgt vastgesteld:

**Bijdrage Raad voor de rechtspraak**

**x € 1000**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Bijdrage Raad begroting 2005</b>	745 465	731 887	719 868	718 334	718 334	718 334
<i>Bijstellingen</i>						
- Verhoging productiebijdrage	12 371	20 311	20 810	22 806	22 806	22 806
- Verlaging productiebijdrage (taakstellingen)	- 2 544	- 4 154	- 5 956	- 5 956	- 5 956	- 5 956
- Verhoging lump sum bijdrage	3 027	3 033	3 033	3 033	3 033	3 033
- Loon- en prijsbijstelling (technisch)	12 454	3 936	3 877	3 869	3 869	3 869
- Rentecompensatie initiële lening	1 729	1 729	1 729	1 729	1 729	1 729
<b>Bijdrage Raad begroting 2006</b>	<b>772 502</b>	<b>756 742</b>	<b>743 361</b>	<b>743 815</b>	<b>743 815</b>	<b>743 815</b>

Conform de gemaakte bekostigingsafspraken zijn vorig jaar de kostprijzen voor 3 jaar vastgesteld en opgenomen in de begroting 2005. Voor 2006 gelden dan ook de volgende kostprijzen:

<b>Overzicht tarieven per productgroep</b>	<b>x € 1,-</b>
	tarief 2006
<i>Gerechtshoven</i>	
Civiel	3 525,30
Straf	1 216,10
Belasting	1 022,74
<i>Rechtbanken</i>	
Civiel	759,47
Straf	577,84
Bestuur (excl. VK)	1 652,09
Bestuur VK	964,67
Kanton	121,40
Belasting	1 022,74
<i>Bijzondere colleges</i>	
Centrale Raad van Beroep	2 790,14
College van Beroep voor het bedrijfsleven*	pm

\* Op dit moment nog lump-sum gefinancierd  
De tarieven zijn gebaseerd op loon- en prijspeil 2004

Op basis van de bijdrage, de afgesproken kostprijzen en de inzet van de doelmatigheidswinst vanaf 2007 is in overleg met de Raad voor de rechtspraak de volgende productieafspraken vastgelegd:

<b>Productieafspraken begroting 2006</b>	<b>(absolute aantallen)</b>					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Productieafspraken begroting 2005	1 608 551	1 605 278	1 633 647	1 629 200	1 629 200	1 629 200
<i>Bijstellingen</i>						
– Afgesproken meerproductie	10 906	42 988	93 783	99 171	99 171	99 171
<b>Productieafspraken begroting 2006</b>	<b>1 619 457</b>	<b>1 648 266</b>	<b>1 727 430</b>	<b>1 728 371</b>	<b>1 728 371</b>	<b>1 728 371</b>

Deze totale productieafspraken is als volgt onder te verdelen naar de afzonderlijke productgroepen:

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Totaal</b>	1 619 457	1 648 266	1 727 430	1 728 371	1 728 371	1 728 371
<i>Gerechtshoven</i>						
Civiel	12 576	12 910	13 288	13 344	13 344	13 344
Straf	38 283	38 777	41 138	41 008	41 008	41 008
Belasting	12 169	6 430	2 450	2 993	2 993	2 993
<i>Rechtbanken</i>						
Civiel	242 215	248 679	253 746	252 260	252 260	252 260
Straf	256 079	235 639	245 779	245 003	245 003	245 003
Bestuur (excl. VK)	49 547	51 969	53 855	54 657	54 657	54 657
Bestuur VK	74 234	65 299	41 274	41 859	41 859	41 859
Kanton	908 460	961 856	1 048 771	1 050 383	1 050 383	1 050 383
Belasting	18 534	18 752	18 885	18 826	18 826	18 826
<i>Bijzondere colleges</i>						
Centrale Raad van Beroep	7 360	7 955	8 244	8 038	8 038	8 038
College van Beroep voor het bedrijfsleven	pm	pm	pm	pm	pm	pm

In het hoofdstuk van de Raad voor de rechtspraak van deze begroting (hoofdstuk 7) wordt meer gedetailleerd uitgewerkt welke prestaties de Raad en de gerechten met deze middelen gaan bereiken. Belangrijke prestatie van de rechtspraak betreft de te verwachten ontwikkeling van de doorlooptijden. Het betreft hierbij uitdrukkelijk de prestatie van de rechtspraak en is als zodanig opgenomen in het aparte hoofdstuk (7) met betrekking tot de rechtspraak. In dat hoofdstuk is een gedetailleerd overzicht van de gerealiseerde doorlooptijden opgenomen en tevens een meer globaal inzicht in de verwachte ontwikkeling van de doorlooptijden. Gezien het belang van de doorlooptijden wordt de verwachte ontwikkeling daarvan hieronder illustratief opgenomen.

#### *Verwachte ontwikkeling van de doorlooptijden*

De instroom van zaken in de rechtspraak is naar verwachting groter dan de aantallen waarvoor de middelen ter beschikking zijn gesteld. Wanneer de gerechten niet meer produceren dan op basis van de bekostiging is afgesproken en de instroomverwachtingen bewaarheid worden zullen de doorlooptijden de komende jaren waarschijnlijk oplopen. Verwacht wordt dat de doorlooptijden in 2006 gemiddeld met circa 10% zullen stijgen en in 2007 met circa 12%. Er is overigens sprake van substantiële verschillen tussen de verschillende producten van de rechtspraak.

#### *Relevante ontwikkelingen Hoge Raad en prestatiegegevens*

Ook de Hoge Raad heeft te maken met een toenemende vraag, met name op het gebied van het strafrecht. Het aandeel gecompliceerde zaken in het geheel groeit. Door de invoering van de belastingrechtspraak in twee instanties zal naar verwachting het aantal te behandelen belastingzaken op termijn afnemen. Wel is het noodzakelijk op de korte termijn extra capaciteit in te zetten om de hoge voorraad in belastingzaken af te handelen. Daarna is de verwachting dat de te verwachten groei in de civiele zaken en strafzaken opgevangen kan worden door de afname van de instroom van belastingzaken. Het budget voor de komende jaren zal zich op basis van het bovengenoemde stabiliseren. In de onderstaande tabel is de ontwikkeling van de instroom en productie van de Hoge Raad inzichtelijk gemaakt.

*Prestatiegegevens*

**Gerealiseerde en verwachte instroom en uitstroom (productie) Hoge Raad**

**(aantallen)**

	realisatie 2003	realisatie 2004	verwach- ting 2005	begroting 2006	2007	2008	2009	2010
<b>Straf</b>								
– instroom	3 028	3 665	3 500	3 600	3 600	3 600	3 600	3 600
– uitstroom	3 162	3 110	3 450	3 550	3 600	3 600	3 600	3 600
<b>Civiel</b>								
– instroom	471	500	530	555	570	570	570	570
– uitstroom	539	510	540	540	570	570	570	570
<b>Belasting</b>								
– instroom	1 500	1 133	1 100	1 000	800	750	700	700
– uitstroom	1 240	1 220	1 100	1 100	1 000	900	900	900
<b>Totaal</b>								
– instroom	4 999	5 298	5 130	5 155	4 970	4 920	4 870	4 870
– uitstroom	4 941	4 840	5 090	5 190	5 170	5 070	5 070	5 070

*Relevante ontwikkelingen overige diensten*

Naast de Raad voor de rechtspraak en de Hoge Raad draagt ook een aantal andere organisaties direct of indirect bij aan het functioneren van het stelsel van rechtspleging. Het gaat hierbij om de CGB, het CBP, de CJD en het bureau van de NVvR. Hieronder worden alleen de belangrijkste ontwikkelingen toegelicht.

Als onderdeel van het programma om de informatievoorziening in de strafrechtketen te verbeteren is besloten één informatiedienst te vormen. In deze informatiedienst worden de taken belegd zoals die nu worden uitgevoerd voor de informatiesystemen Verwijs Index Persoonsgegevens (VIP) (CJIB-Leeuwarden) en het Justitiële Documentatie Systeem (CJD-Almelo). De nieuwe dienst zal binnen de strafrechtketen gaan functioneren als het loket voor het verstrekken van actuele en historische gegevens over personen en zaken naar daartoe gerechtigden in en buiten de keten. Naar verwachting zal begin 2006 de nieuwe dienst gevormd zijn en houden de CJD en het bureau VIP op te bestaan.



## Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Geschilbeslechtingdelta	Afgerond in 2004
Internationale Benchmark Efficiency of Justice	Afgerond in 2004
Evaluatie bestuurlijke boete	Afgerond in 2005
Tendrapportage gerechtsdeurwaarders	Af te ronden in 2005
Knelpunten in het notariaat	Af te ronden in 2005
Verkennd onderzoek filterfunctie geschilprocedures	Af te ronden in 2005
Evaluatie marktwerking tolk- en vertaaldiensten	Af te ronden in 2006
Periodieke informatievoorziening rechtspraak en buitengerechtelijke geschilbeslechting	Af te ronden in 2007
Spreiding van rechtspraak	Afgerond in 2005
Non-judiciële taken rechter	Af te ronden in 2005
Rechtsvergelijking functioneren hoger beroep	Af te ronden in 2006
Internationaal rechtsvergelijkend onderzoek niet-rechterlijke actoren in de rechtspraak	Af te ronden in 2005
Onderzoek modernisering griffierechtenstelsel	Af te ronden in 2006
Videoconferencing (nulmeting)	Af te ronden in 2005
Verkenning geschilbeslechtingdelta rechtspersonen	Af te ronden in 2005
Evaluatie effecten modernisering rechterlijke macht (wetsevaluatie)	Af te ronden in 2007

## Operationele doelstelling 12.2

*Het waarborgen van een effectieve toegang tot het rechtsbestel zodat burgers en bedrijven hun in de rechtsorde neergelegde rechten in en buiten rechte geldend kunnen maken.*

### Motivering

Behalen van deze doelstelling heeft als effect dat burgers en bedrijven hun in de rechtsorde neergelegde rechten in en buiten rechte geldend kunnen maken. Enerzijds gebeurt dit om de toegang tot het rechtsbestel te waarborgen, met name voor minder draagkrachtigen en verdachten in strafzaken die in hechtenis zitten. Anderzijds om via publiekrechtelijke beroepsorganisaties de kwaliteit, integriteit en continuïteit van de juridische beroepsgroepen zeker te stellen. De minister van Justitie heeft hierbij de verantwoordelijkheid voor de inrichting en instandhouding van het stelsel.

Deze doelstelling wordt bereikt door uitvoering van de volgende taken:

- Zorgen voor voldoende beschikbaarheid van kwalitatief goede rechtsbijstand voor minder draagkrachtigen, door het inrichten en onderhouden van een stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand. Ook de minder draagkrachtige rechtzoekende moet de zekerheid hebben dat hij op een effectieve wijze voor zijn rechten en belangen kan opkomen. Hiertoe is het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand in het leven geroepen. De instandhouding van dit stelsel gaat echter niet vanzelf, maar vergt actualisering aan een veranderende maatschappelijke context en investeringen op het gebied van structuur en kwaliteit;
- Via publiekrechtelijke beroepsorganisaties waarborgen van de kwaliteit en integriteit van de juridische beroepsuitoefening, en financieel toezicht uitoefenen, om de continuïteit van de beroepsuitoefening zeker te stellen. De minister van Justitie is verantwoordelijk voor instandhouding van de kernfuncties van het notariaat, de advocatuur en de gerechtsdeurwaarders, alsmede voor de inzet van kwalitatief adequate tolken en vertalers binnen het justitiële domein. Deze verantwoordelijkheid houdt in dat de minister van Justitie een stelsel

moet onderhouden waarbinnen sprake is van een kwalitatief adequate dienstverlening. De te waarborgen juridische diensten zijn: belangenbehartiging ten behoeve van rechtzoekenden zoals advisering en procesvertegenwoordiging, het vastleggen van rechtsverhoudingen in authentieke aktes en advisering daarover, het inleiden van een gerechtelijke procedure, de betekening en executie van rechterlijke vonnissen en het verrichten van tolk- en vertaalwerkzaamheden in gerechtelijke procedures;

- Bevorderen dat geschillen die zich beter lenen voor andere vormen van conflictoplossing dan een beslissing door de rechter, op een andere wijze tot een oplossing kunnen worden gebracht, zonodig na een verwijzing door de rechter. Het huidige kabinet stelt de eigen verantwoordelijkheid van burgers en instellingen centraal. Wanneer conflicten ontstaan zijn betrokkenen primair zelf verantwoordelijk voor de oplossing daarvan. Hoe wezenlijk de toegang tot de rechter voor de beslechting van conflicten ook is, niet in alle situaties biedt de overheidsrechtspraak voor burgers die in een conflictsituatie verkeren de meest geëigende of meest doelmatige voorziening. Het beleid is er daarom op gericht om in die gevallen waarin andere vormen van conflictoplossing passend kunnen zijn te bevorderen dat zoveel mogelijk van die andere vormen gebruik wordt gemaakt. Een gezamenlijke aanpak door partijen staat daarbij voorop;
- Onderhouden van een stelsel van schuldsanering en zorgen voor beschikbaarheid, kwaliteit en integriteit van bewindvoerders om burgers in staat te stellen problematische schulden te saneren. De Wet schuldsanering natuurlijke personen (Wsnp) is het laatste redmiddel na een mislukt minnelijk traject waarbij schuldenaar en schuldeiser(s) tot een vergelijk proberen te komen over een problematische schuldpositie. Kenmerkend voor de uitvoering van de Wsnp is de ketenverantwoordelijkheid van uitvoerende organisaties als gemeenten, kredietbanken, sociale diensten, schuldhulpverleners, maatschappelijk werk, rechterlijke macht, advocatuur, bewindvoeringsorganisaties en de Raad voor rechtsbijstand te Den Bosch.

De Wsnp draagt bij aan het armoede- en integrale schuldhulpbeleid van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, omgekeerd moet een goed minnelijk traject de Wsnp in staat stellen om als uiterste redmiddel te fungeren. Mede als gevolg van de economische omstandigheden is het beroep op de schuldhulp en de Wsnp de afgelopen jaren toegenomen, hetgeen heeft geleid een verhoogde werkdruk op de rechters en bewindvoerders. Des te belangrijker is dan ook een goede uitvoering van het minnelijke traject, ter voorkoming dat een onnodig beroep op de rechter wordt gedaan.

Ook in 2006 blijft voorop staan dat schuldeiser en schuldenaar het probleem via het minnelijke traject zelf trachten op te lossen alvorens de Wsnp aan te vragen.

## **Actoren**

- Raden voor rechtsbijstand;
- Nederlandse Orde van Advocaten, Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie, Koninklijke Beroepsorganisatie voor Gerechtsdeurwaarders, Beroepsgroep van tolken en vertalers, Raad voor de rechtspraak, Mediatorsverenigingen, Nederlands Mediation Instituut, Stichting Geschillen Commissies voor Consumentenzaken (SGC), Raad voor rechtsbijstand Den Bosch, Bewindvoerders(organisaties), Rechtbanken en Gerechtshoven en de werkgroep Rechters-commissarissen in faillissementen van de NVvR.

## **Instrumenten**

### *Gesubsidieerde rechtsbijstand*

- Wet op de Rechtsbijstand (Wrb) en de daarop gebaseerde besluiten;
- Subsidies aan de Raden voor rechtsbijstand.

### *Juridische beroepsgroepen en tolken/vertalers*

- Wet op het notarisambt;
- Advocatenwet;
- Gerechtsdeurwaarderswet;
- Wetsvoorstel gerechtstolken en beëdigde vertalers;
- Kwaliteitsinstituut tolken en vertalers;
- Register tolken en vertalers;
- Subsidies tolken en vertalers;
- Bekostiging Bureau Financieel Toezicht.

### *Buitengerechtelijke geschilbeslechting*

- Wet op de rechtsbijstand (Wrb);
- AMvB «Besluit subsidiëring conflictbemiddelaars»;
- Beleidsregel «Tijdelijke stimuleringsbijdrage mediation op verwijzing door de rechter»;
- Subsidie landelijk projectbureau mediation rechterlijke macht;
- Subsidiëring stichting geschillencommissies.

### *Schuldsanering*

- Faillissementswet, derde titel (artikel 284 e.v.);
- Wet op de Justitie-subsidies (artikel 48 c en d);
- Salaris-AmvB, Subsidie-AmvB, Register-AmvB, Aanwijzings-AMvB Raad Den Bosch, Diverse uitvoeringsregelgeving van de Raad voor rechtsbijstand Den Bosch.

## **Activiteiten**

### *Gesubsidieerde rechtsbijstand*

- Vanaf eind april 2005 kunnen Wrb-gerechtigden van de Raden voor rechtsbijstand een forfaitaire vergoeding krijgen voor een medisch haalbaarheidsonderzoek in een letselschadezaak. Ook komen betrokkenen onder voorwaarden in aanmerking voor een voorschot voor een medisch deskundigenbericht. Het gebruik van deze voorziening wordt in 2006 gemonitord;
- In het najaar van 2006 brengen de Raden voor rechtsbijstand de «Monitor Gesubsidieerde Rechtsbijstand 2006» uit. In die monitor worden de ontwikkelingen in de vraag naar, het aanbod en de kwaliteit van gesubsidieerde rechtsbijstand weergegeven. Specifiek wordt daarbij aandacht besteed aan de invoering van de Juridische Loketten. Op basis van de eerste ervaringen vindt in 2006 een verfijning van deze nieuwe eerstelijns rechtshulpvoorziening plaats;
- In 2006 wordt -ter uitvoering van het door de Raden voor rechtsbijstand, de Nederlandse Orde van Advocaten (NOvA) en Justitie gesloten convenant «Kwaliteitsborging advocatuur»- het instrument Intercollegiaal consult/intervisie opgenomen in de Kwaliteitsstandaard van de NOvA;
- Naar aanleiding van het rapport «Toegang tot Recht» van de Raad voor de Maatschappelijke Ontwikkeling is door het kabinet besloten een studie te doen naar de vraag op welke wijze de bestaande intermediaire rechtshulpvoorzieningen, gezien vanuit het perspectief van de burger, een rol vervullen in een efficiënte en effectieve toegang tot het rechtsbestel. In dat verband wordt in deze studie specifiek en fundamenteel aandacht besteed aan de functie, besturing en financiering van de door de overheid gesubsidieerde rechtsbijstand.

#### *Juridische beroepsgroepen en tolken/vertalers*

- In 2005/2006 worden de evaluaties van de Gerechtsdeurwaarderswet, Wet op het notarisambt en de Advocatenwet afgerond. Deze evaluaties kunnen in 2006 leiden tot voorstellen tot aanpassing van het beleid;
- In 2006 worden de eerste ervaringen bezien van het Kwaliteitsinstituut tolken en vertalers, van het wetsvoorstel en het register waarmee het kwaliteitsbeleid vorm wordt gegeven. Daarnaast komen ook eerste ervaringen beschikbaar over de effecten van marktwerking bij de inzet van tolken en vertalers en bij de ontwikkeling van onderwijs voor tolken en vertalers;
- Medio 2005 wordt onderzoek ingesteld naar hypotheekfraude en de mogelijke betrokkenheid van de notaris hierbij en naar de rol van de notaris bij openbare veilingen. De resultaten van dit onderzoek vormen in 2006 de basis voor nadere beleidsontwikkeling terzake.

#### *Buitengerechtelijke geschilbeslechting*

- Per 1 april 2005 is een start gemaakt met de implementatie van doorverwijzingsvoorzieningen naar mediation bij alle gerechten en de Juridische Loketten. De daadwerkelijke verankering van mediation in de genoemde organisaties neemt echter nog de nodige tijd in beslag. In 2006 wordt daarom aan de hand van de eerste resultaten van de monitor en aan de hand van de ervaringen van de betrokken organisaties en medewerkers bezien in hoeverre verbeteringen nodig zijn in de geïntroduceerde werkwijze en of bijstelling van de aangekondigde financiële maatregelen (mediationtoevoeging, stimuleringsbijdrage) noodzakelijk is;
- De kwaliteit en het aanbod van mediators is een blijvend punt van aandacht. De mediators waarnaar wordt doorverwezen door de gerechten en het Juridisch Loket zijn daarom onderworpen aan een daarop gericht monitoringssysteem. In 2006 komen de eerste resultaten daarvan beschikbaar;
- De algemene informatievoorziening over mediation wordt in 2006 voortgezet. Naast algemene informatiekanalen (website Postbus 51, Justitiweb en dergelijke) is de betrokkenheid van beroepsgroepen als de advocatuur en de rechtsbijstandverzekeraars een blijvend punt van aandacht. Daarom wordt ook in 2006 met regelmaat overleg gevoerd met deze partijen om ook bij hen verder draagvlak te creëren voor voorlichting en advisering over mediation en om ervoor te zorgen dat burgers en instellingen een bewustere afweging maken bij de wijze van conflictafdoening;
- Het beleid gericht op verbreding en verbetering van het instrument van de geschillencommissies onder de SGC wordt in 2006 voortgezet. Speerpunt daarbij is de afbouw van de subsidiëring door Justitie van de afhandeling van individuele zaken ten gunste van uitbreiding van het instrument naar nieuwe branches en sectoren. Hierdoor wordt de toegang tot het recht voor consumenten verbreed c.q. verbeterd. Daarnaast loopt het in 2005 in gang gezette project «Geschilbeslechting online» door in 2006. Dit project beoogt een eenvoudiger en snellere afhandeling van klachten bij de aangesloten geschillencommissies te realiseren;
- Ook in 2006 wordt ingezet op het verder stimuleren van private initiatieven om te komen tot een eenvoudigere en snellere afdoening van geschillen op verschillende deelterreinen, zoals de totstandkoming van gedragscodes voor de behandeling van geschillen (bijvoorbeeld in de letselschadepraktijk);
- In 2006 worden naar verwachting de onderhandelingen afgerond over de concept richtlijn van de Europese Commissie inzake bepaalde

aspecten van mediation in burgerlijke- en handelszaken. Deze richtlijn noopt naar het zich nu laat aanzien, in beperkte mate tot aanpassing van nationale regelgeving, te weten de uitsluiting van uit de mediation verkregen bewijs en de schorsing van de verjaringstermijnen bij aanvang van een mediation. De inzet is erop gericht de gevolgen voor de nationale situatie tot een minimum te beperken.

#### *Schuldsanering*

- Het in 2005 aan de Tweede Kamer aangeboden Plan van aanpak schuldhulpverlening beoogt een samenhangende integrale aanpak van problematische schuldsituaties te realiseren teneinde de schuldenproblematiek beheersbaar te maken. Naast de beoogde verdere intensivering van de samenwerking tussen de betrokken departementen, is de beleidsinzet er in 2006 op gericht aan de hand van concrete actiepunten delen van de keten van de schuldhulpverlening te versterken. Justitie zet met name in op een betere aansluiting en wisselwerking tussen het minnelijke en wettelijke traject, hetgeen kan bijdragen aan een betere instroomselectie van personen die gereed zijn voor sanering. Daarnaast is de beleidsinzet gericht op een verbetering van de informatievoorziening rondom de schuldhulpverlening, de positie van de schuldeisers en de status van het minnelijke traject (meer kwaliteit, uniformiteit en slagvaardigheid);
- Naar verwachting treedt in 2006 het wetsvoorstel ter herziening van de Wsnp in werking. Het wetsvoorstel bevat een scherpere toets op de goede trouw en op het «saneringsgereed» zijn van de verzoeker teneinde het risico van tussentijdse uitval te beperken. De introductie van het buitengerechtelijke dwangakkoord maakt het mogelijk dwarsliggende schuldeisers – die een beperkt deel van de schuldenlast vertegenwoordigen – te overrulen, waardoor een drie jaar durend wettelijk traject wordt voorkomen;
- In 2006 wordt het door de Raad Den Bosch ingezette kwaliteitsbeleid voor de bewindvoering, te onderscheiden naar kwaliteitstoetsing en kwaliteitsbevordering van de bewindvoerders(organisatie) verder uitgebouwd. Voorts zet de Raad Den Bosch ook in 2006 weer in op een verdere verbetering van de kostenstructuur voor de bewindvoerder en het aanbrengen van verbeteringen in de Wsnp-automatiseringsketen.

#### **Prestatiegegevens**

Zowel de vraag naar als het aanbod van juridische dienstverleners zijn continue aan (maatschappelijke) ontwikkelingen onderhevig. Deze ontwikkelingen doen zich zowel in de samenleving als binnen het stelsel voor, waarvan de effecten vooraf moeilijk zijn in te schatten. Om vast te stellen wat de gevolgen van de ontwikkelingen voor het stelsel zijn worden jaarlijks monitors opgesteld. Deze monitors leveren relevante beleidsindicatoren op (tarieven, aanbod beroepsgroepen, vraag naar de dienstverlening, wachttijden, etc.), die inzicht geven in de meerjarige trends en kwantitatieve ontwikkelingen in de onderscheiden beroepsgroepen. Het gaat hier bijvoorbeeld om te bezien of er wachttijden ontstaan doordat het aanbod niet toereikend is om aan de vraag tegemoet te komen. Deze onderzoeken vormen mede de basis voor beleidsaanpassingen. Monitors over de gesubsidieerde rechtsbijstand (TK 29 800 VI nr. 39) en het notariaat (TK 23 706 nr. 60) zijn beschikbaar en – vergezeld van een beleidsreactie -aangeboden aan de Tweede Kamer. Over de deurwaarders, mediation en de Wettelijke Schuldhulpverlening komt eind 2005 een monitor beschikbaar, voor de advocatuur en de tolken en vertalers in 2006.

## Gesubsieerde rechtsbijstand

Volume- en prijsgegevens	eenheid	realisatie		verm.	2006	2007	2008	2009	2010
		2003	2004	uitk. 2005					
<b>Uitvoeringslasten Raden voor rechtsbijstand</b>									
Prijs	€ 1,-	40,2	40,8	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0
Volume (afgegeven toevoegingen + gewogen productie stichtingen)	aantallen	371 383	371 972	368 043	370 695	379 095	379 895	379 895	379 895
Vaste kosten (incl. automatisering, projecten)	€ 1000,-	9 599	8 830	7 728	7 503	7 532	7 535	7 535	7 535
<b>Programma-uitgaven Raden voor rechtsbijstand</b>									
<i>Strafzaken (ambtshalve)</i>									
Prijs	€ 1,-	944	1 020	1 048	1 049	1 049	1 049	1 049	1 049
Volume (afgegeven toevoegingen)	aantallen	93 884	98 866	96 241	99 741	103 541	102 741	102 741	102 741
<i>Strafzaken (regulier)</i>									
Eigen bijdrage	€ 1,-	44	58	59	59	59	59	59	59
Prijs (excl. eigen bijdrage)	€ 1,-	608	639	652	652	652	652	652	652
Volume (afgegeven toevoegingen)	aantallen	35 964	37 800	40 700	44 000	46 800	46 900	46 900	46 900
<i>Civiele zaken</i>									
Eigen bijdrage	€ 1,-	108	159	161	161	161	161	161	161
Prijs (excl. eigen bijdrage)	€ 1,-	647	668	686	687	687	687	687	687
Volume (afgegeven toevoegingen)	aantallen	183 948	187 539	188 639	189 639	191 439	192 939	192 939	192 939
<i>Inverzekeringstellingen</i>									
Prijs	€ 1,-	219	236	247	247	247	247	247	247
Volume	aantallen	81 350	88 506	92 206	94 706	99 306	98 806	98 806	98 806
<i>Stichtingen rechtsbijstand</i>									
Prijs	€ 1,-	129	134	144	144	145	145	145	145
Volume (afgegeven toevoegingen)	aantallen	225 027	214 556	214 556	214 556	214 556	214 556	214 556	214 556
<i>Asiel</i>									
Prijs	€ 1,-	3 273	4 080	2 794	2 678	2 078	2 078	2 078	2 078
Volume (instroom asielzoekers)	aantallen	11 580	7 813	14 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
<b>Advocatuur</b>									
Aantal actieve advocaten in het stelsel	aantallen	6 437	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500
Gemiddeld aantal toevoegingen per in het stelsel actieve advocaat	aantallen	53,4	55,0	55,0	55,0	55,0	55,0	55,0	55,0

## Prestatiegegevens juridische beroepsgroepen en tolken/vertalers

	2004	2005	2006	2007
Aantal notariskantoren	768	768	768	768
Aantal notarissen	1 440	1 440	1 440	1 440
Deurwaarders <sup>1</sup>	pm	pm	pm	pm
Advocaten	pm	pm	pm	pm
Tolken en Vertalers	pm	pm	pm	pm

<sup>1</sup> Eind 2005 komt voor de deurwaarders een monitor beschikbaar, voor de advocatuur en de tolken en vertalers in 2006.

**Buitengerechtelijke geschilbeslechting**

Mediation	2004	2005	2006	2007	2008
Slagingspercentage mediations binnen het justitiële domein	n.v.t.	60%	60%	60%	60%
Verwijzing door de rechter <sup>1</sup>	n.v.t.	pm	pm	10 000	10 000
Verwijzing door het Juridisch Loket	n.v.t.	pm	pm	2 500	2 500
Afgegeven mediation toevoegingen	n.v.t.	n.v.t.	pm	pm	pm

<sup>1</sup> In 2006 komt met betrekking tot mediation een monitor beschikbaar waaruit gegevens over verwijzing door de rechter en verwijzing door het Juridisch Loket (2005 en 2006) en afgegeven mediation toevoegingen beschikbaar komen (m.i.v. 2006).

**Schuldsanering**

Prestatiegegevens Wsnp		realisatie	verm. uitk	2006	2007	2008	2009	2010
Volume- en prijsgegevens	eenheid	2004	2005					
<b>Uitvoeringslasten Raad voor rechtsbijstand</b>								
Prijs	€ 1,-	27	27	27	36	36	36	36
Volume (Wsnp-zaken)	aantallen	11 878	11 878	11 878	9 010	9 010	9 010	9 010
<b>Programma-uitgaven Raad voor rechtsbijstand</b>								
Prijs	€ 1,-	1 297	1 306	1 306	1 306	1 306	1 306	1 306
Volume (Wsnp-zaken)	aantallen	11 878	11 878	11 878	9 010	9 010	9 010	9 010
<b>Bewindvoerders</b>								
Aantal bewindvoerders		1 368	1 370	1 370	1 370	1 370	1 370	1 370

*Relevante beleidsnota's/brieven*

- Stelselherziening Gesubsidieerde Rechtsbijstand (TK 28 600 VI nr. 142 en TK 29 200 nr. 67);
- Mediation en het Rechtsbestel (TK 29 528 nr. 1);
- Herziening Wsnp (TK 29 942 VI nr. 2).

**Beleidsvaluatie-onderzoek**

Omschrijving	Status
Evaluatie Wet op het notarisambt	Af te ronden in 2005
Evaluatie Gerechtsdeurwaarderswet	Start in 2005
Evaluatie marktwerking tolk- en vertaaldiensten	Start in 2005, af te ronden in 2007
Evaluatie Advocatenwet	Start in 2005, af te ronden in 2006
Evaluatie van de werking van de Wsnp	Start in 2007
Evaluatie Stichting Geschillencommissie	Start 2008
Evaluatie Wet op de rechtsbijstand	Start 2009
Evaluatie mediation	Start in 2010

## 13. Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding

### Beleidsartikel 13

*Een goed functionerende rechtshandhavingssketen, waaronder begrepen het voorkomen en bestrijden van criminaliteit.*

#### Omschrijving

Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding zijn kerntaken van Justitie. Deze taken worden uitgevoerd in een keten van verschillende, ten opzichte van elkaar autonome, overheidsorganisaties. In iedere schakel van deze rechtshandhavingssketen wordt gewerkt om Nederland veiliger te maken. De verantwoordelijkheid van Justitie is niet in elke schakel van de keten hetzelfde: soms is sprake van een volledige verantwoordelijkheid voor zowel beleid als uitvoering, soms neemt die verantwoordelijkheid een beperktere vorm aan.

De ambities op het gebied van de criminaliteitsbestrijding zijn neergelegd in het «Veiligheidsprogramma». Justitie dient, in samenwerking met politie en overige maatschappelijke partners, de veiligheid van de burger te waarborgen. Het «Veiligheidsprogramma», dat in oktober 2002 is vastgesteld (TK 28 684, nr. 1), loopt tot en met 2006. Dit jaar is cruciaal voor het oordeel over het welslagen van het programma. Het Veiligheidsprogramma geeft aan welke concrete doelen het kabinet in 2006 bereikt wil hebben. In de probleemwijken in de 30 grote steden moet de beoogde landelijke reductie van criminaliteit al in 2006 gerealiseerd zijn. Daarnaast moet het vastgestelde tekort in de rechtshandhaving in de komende jaren worden teruggedrongen. Bovendien moet de criminaliteit in 2008–2010 met circa 20–25% zijn afgenomen en moet de overlast in de publieke ruimte fors verminderen.

Het beleid op het gebied van terrorismebestrijding is er op gericht om zoveel mogelijk terroristische aanslagen te voorkomen. De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb) spant zich in om de samenwerking, zowel nationaal als internationaal, te ontwikkelen.

#### Bijdrage

Speerpunten van de gekozen veiligheidsstrategie zijn:

- Het intensiveren van gerichte preventieprojecten;
- Het versterken van opsporing en handhaving;
- Het aanpakken van de stelselmatige dader en van jeugdcriminaliteit;
- Het versterken van het zichtbare toezicht en de controle in de publieke ruimte.

In de vijfde voortgangsrapportage is bericht over de positieve ontwikkelingen in de bestrijding van criminaliteit en overlast, maar er is nog geen reden voor tevredenheid. Het realiseren van de gestelde doelen vergt grote inzet van alle instanties en diensten die hierin een rol vervullen, zowel op rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau.

Door ondersteuning van verdere professionalisering van de rechtshandhaving in alle overheidslagen wordt de kwaliteit van de rechtshandhavingssketen gegarandeerd. De professionalisering krijgt op verschillende manieren gestalte, zoals door het stimuleren van gemeenten en rijksinspecties te gaan werken volgens de methode van programmatisch handhaven. Het uiteindelijke doel is dat alle overheidsorganen die met handhaving zijn belast, werken volgens de methode van het programmatisch handhaven.



## **Verantwoordelijkheid**

Justitie is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde (opsporing en vervolging van strafbare feiten en tenuitvoerlegging van sancties) en voor de coördinatie van de bestrijding en voorkoming van misdrijven. In de eerste schakel, de preventie van criminaliteit, draagt Justitie mede het beleid.

Zij is niet verantwoordelijk voor de uitvoering van preventieve maatregelen. Die verantwoordelijkheid ligt bij andere departementen, mede-overheden, maatschappelijke organisaties, het bedrijfsleven en burgers. Justitie dient te stimuleren dat samenwerkingsverbanden tussen bovengenoemde actoren ontstaan, instrumenten te ontwikkelen en anderen te stimuleren en faciliteren om hun preventietaken uit te voeren.

In de opsporing en vervolging van criminaliteit heeft Justitie verschillende, in de Wet vastgelegde, verantwoordelijkheden. De minister van Justitie kan het OM aanwijzingen geven over het te voeren opsporings- en vervolgingsbeleid en over de wijze waarop in concrete strafzaken moet worden gehandeld. Bovendien kan via het gezag van het OM over de politie de opsporing van de politie worden gestuurd. In overeenstemming met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kan de minister van Justitie sturend optreden in het beheer van de politie. De tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen valt geheel onder de verantwoordelijkheid van Justitie.

Justitie is verantwoordelijk voor de uitvoering van taken door de reclasseringsorganisaties en heeft een aanjaagfunctie bij nazorg aan ex-gedetineerden. Justitie stimuleert sectoren als de geestelijke gezondheidszorg en mede-overheden om mee te werken aan het terugdringen van recidive en het waarborgen van effectieve nazorg.

Voorts is Justitie verantwoordelijk voor de ontwikkeling van een evenwichtige rechtspositie van slachtoffers van misdrijven en voor een adequate bejegening van die slachtoffers in de hele justitieketen. Justitie heeft de taak er voor te zorgen dat de veiligheidsketen als geheel in evenwicht opereert.

Als gevolg van de aanslagen in New York, Madrid en Londen en de moorden op Fortuyn en van Gogh hebben intensiveringen plaats gevonden op het terrein van terrorismebestrijding. De minister van Justitie is als coördinerend bewindspersoon verantwoordelijk voor dit beleidsterrein.

## **Succesfactoren**

- Verdere professionalisering rechtshandhaving;
- Verdere verbetering van samenwerking in de keten, met maatschappelijke partners, bedrijven en burgers.

### *Recidive*

Justitie streeft naar het verminderen van de recidive. De recidivecijfers onder justitiabelen worden systematisch gemeten in het kader van de WODC-recidivemonitor. In de brief TK 30 023, nr. 1. zijn doel en werkwijze van de recidivemonitor uiteengezet en worden de achtergronden toegelicht. De Tweede Kamer wordt jaarlijks geïnformeerd over de uitkomsten (TK 30 023, nr. 1). De WODC-rapporten worden jaarlijks aan de Tweede Kamer gezonden.

Door de recidivemonitor wordt de recidive over langere perioden gemeten. De onderstaande cijfers geven het beeld van twee jaar na uitstroom uit een penitentiaire inrichting, een TBS-inrichting respectievelijk na afronding van een taakstraf. Het betreft het meest recente jaar waarover thans de recidivecijfers na 2 jaar over de hele breedte beschik-

baar zijn. In onderstaande tabel komen de invloeden van recente beleidsintensivering, zoals in het kader van het programma «Terugdringen Recidive», nog niet tot uitdrukking. Vanaf volgend jaar zullen in de begroting meer actuele cijfers worden opgenomen.

Onder volwassenen zijn de algemene recidivecijfers als volgt:

	Jaartal van uitstroom*	Percentage
Algemene recidive van ex-gedetineerden	1999	55%
Algemene recidive van ex-terbeschikkinggestelden	1994–1998	18%
Algemene recidive onder volwassenen na een taakstraf	1997	34%

\* Jaartal van uitstroom is het meest recente jaar waarover cijfers van recidive na 2 jaar beschikbaar zijn. Vanaf 2006 zullen cijfers van recentere jaargroepen worden gepresenteerd. Bekend is dat de recidivepercentages in latere jaren oplopen, maar gekozen is om de maatstaf na 2 jaar aan te houden, omdat dit meer zegt over het recent gevoerde beleid.

Algemene recidive heeft betrekking op alle nieuwe justitiecontacten (misdrijven) ongeacht de aard en ernst van de gepleegde misdrijven, behalve de strafzaken die eindigen in vrijspraak, een technisch sepot of een andere technische uitspraak. Het betreft steeds rechtbankzaken.

#### *Budgettaire gevolgen van beleid*

De subdoelen van de organisaties in de keten van rechtshandhaving en de in 2006 voorgenomen acties om die doelen te bereiken, worden toegelicht bij de verschillende operationele doelstellingen van dit artikel.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 950 600</b>	<b>2 033 654</b>	<b>2 081 816</b>	<b>2 157 185</b>	<b>2 153 574</b>	<b>2 157 247</b>	<b>2 160 420</b>
Waarvan juridisch verplicht	–	–	1 903 750	1 971 292	1 952 105	1 940 989	1 941 987
Waarvan garanties	3 600	3 900	3 900	3 600	3 600	3 600	3 600
Waarvan garanties (bedragen x US \$ 1000)*	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>1 927 552</b>	<b>2 033 654</b>	<b>2 081 816</b>	<b>2 157 185</b>	<b>2 153 574</b>	<b>2 157 247</b>	<b>2 160 420</b>
13.1 Preventieve maatregelen	19 051	8 799	7 950	7 637	7 637	7 637	7 637
13.1.1 Dienst Justis	10 149	285	228	0	0	0	0
13.1.2 Overig	8 902	8 514	7 722	7 637	7 637	7 637	7 637
13.2 Opsporing en forensisch onderzoek	64 829	65 382	61 762	61 332	63 445	61 751	61 751
13.2.1 NFI	42 501	41 873	42 476	42 701	44 865	43 170	43 170
13.2.2 Overig	22 328	23 509	19 286	18 631	18 580	18 581	18 581
13.3 Handhaving en vervolging	521 968	510 501	510 023	514 114	517 680	517 876	517 876
13.3.1 Rechtshandhaving	4 715	11 285	15 688	11 287	10 483	10 483	10 483
13.3.2 Openbaar Ministerie	517 253	499 216	494 335	502 827	507 197	507 393	507 393
13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	1 297 155	1 401 374	1 448 298	1 517 421	1 505 338	1 508 746	1 511 919
13.4.1 DJI-gevangeniswezen-regulier	1 017 613	1 046 291	1 051 030	1 098 474	1 082 707	1 084 874	1 084 874
13.4.2 DJI-TBS	71 051	111 304	131 022	146 961	149 712	149 758	149 758
13.4.3 3 Reclasseringsorganisaties	99 626	117 401	139 830	153 399	156 024	155 957	155 957
13.4.4 SRN taakstraffen	36 549	37 250	40 735	42 210	43 616	43 616	43 616
13.4.5 CJIB	68 781	83 526	80 186	71 998	68 866	70 126	73 299
13.4.6 Overig	3 535	5 602	5 495	4 379	4 413	4 415	4 415
13.5 Slachtofferzorg	24 549	27 847	29 273	31 941	34 734	36 497	36 497
13.5.1 Slachtofferhulp Nederland (SHN)	9 311	11 680	12 063	12 319	13 451	13 443	13 443
13.5.2 Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	15 238	16 167	17 210	19 622	21 283	23 054	23 054
13.6 Terrorismebestrijding	0	19 751	24 510	24 740	24 740	24 740	24 740
13.6.1 NCTb	0	18 251	21 510	21 740	21 740	21 740	21 740
13.6.2 IND	0	1 500	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
<b>Ontvangsten</b>	<b>664 397</b>	<b>693 925</b>	<b>707 847</b>	<b>721 266</b>	<b>732 542</b>	<b>733 234</b>	<b>733 234</b>
Waarvan Boeten & Transacties	610 539	676 342	691 960	704 095	715 379	716 079	716 079
Waarvan Pluk ze	12 629	11 039	10 789	11 789	11 789	11 789	11 789

\* Dit betreft het maximale bedrag per incident.

### Operationele doelstelling 13.1

| Voorkomen van criminaliteit |

#### Motivering

Een effectieve en efficiënte rechtshandhaving is het meest gebaat bij een combinatie van preventie en repressie. Het startpunt ligt daarbij meestal bij het voorkomen van criminaliteit. Niet alleen de (rijks)overheid is hiervoor verantwoordelijk maar ook de samenleving als geheel. Elke burger, elke ondernemer, maar ook elke organisatie en overheid kan bijdragen aan de preventie van criminaliteit. Voor Justitie liggen er tal van mogelijkheden volgens het «Veiligheidsprogramma» en de «midterm-review». De hierin genoemde prioriteiten van criminaliteitspreventie richten zich op de aanpak van geweld en de aanpak van de criminaliteit waarvan bedrijven het slachtoffer worden. Daarnaast krijgen de thema's «integriteit» en «kansspelen» bijzondere aandacht.

- Voor het toetsen van integriteit stelt Justitie een aantal instrumenten beschikbaar. Screening leidt ertoe dat niet-integere relaties en sollicitanten worden onderkend. Tijdig screenen van rechtspersonen

kan slachtofferschap van criminaliteit gepleegd door niet-integere zakenpartners voorkomen. Het screenen van natuurlijke personen kan interne criminaliteit voorkomen;

- Het kansspelbeleid is gericht op het beschermen van consumenten, vooral op het beperken en verminderen van het aantal kansspelverslaafden en het tegengaan en verminderen van het illegale aanbod van kansspelen.

## **Actoren**

Bij de preventie van criminaliteit is de medewerking van burgers en bedrijven, instellingen en maatschappelijke organisaties essentieel. Op rijksniveau is bovendien samenwerking met andere departementen geboden. Voor de ondersteuning van de uitvoering van preventieve maatregelen is in 2004 het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid opgericht. Bij de aanpak van geweld zijn vooral BZK, SZW, VWS, OCW, V&W, EZ, AZ, Nederlands Instituut voor de classificatie van audiovisuele media (Nicam), Nederlands Psychoanalytisch Instituut (NPI), Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV), Nationaal Instituut voor gezondheidsbevordering en Ziektepreventie (NIGZ), gemeenten, politie, werkgeversorganisaties, brancheorganisaties, stichtingen tegen geweld en slachtofferhulp relevant. Bij de preventie van slachtofferschap van bedrijven spitsen de actoren zich toe op de partners van bedrijfsleven en overheid, verenigd in het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing. Bij integriteitsvraagstukken treedt vooral de Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit en Screening (dienst Justis) op de voorgrond.

## **Instrumenten**

- Gedragscodes en -protocollen zijn de voornaamste instrumenten voor de aanpak van geweld en het bevorderen van normbevestigend gedrag. Anderzijds kunnen regelgeving en zelfregulering als instrument ingezet worden voor het bestrijden van risicofactoren die het ontstaan van geweld bevorderen, zoals alcoholmisbruik, gewelddadige beelden in de media en wapenbezit;
- Voor de aanpak van de criminaliteit waarvan het bedrijfsleven het slachtoffer wordt, wordt veelal gebruik gemaakt van publiek-private convenanten zoals het «Actieplan Veilig Ondernemen (deel 1 en 2)». Daarnaast wordt gebruik gemaakt van de Monitor Criminaliteit Bedrijfsleven, een grootschalig wetenschappelijk onderzoek;
- Het toetsen van de integriteit: door screening van personen die een vennootschap willen oprichten (de Verklaring van Geen Bezwaar); screening van nieuwe werknemers in een gevoelige functie (de Verklaring Omtrent Gedrag voor natuurlijke personen); screening van rechtspersonen waarmee derden zaken willen doen (de Verklaring Omtrent Gedrag voor rechtspersonen); het adviseren en informeren van bestuursorganen over de integriteit van bedrijven die voor een vergunning of een gunning van een aanbesteding in aanmerking willen komen (het BIBOB-advies);
- Wet op de Kansspelen en de daaraan gerelateerde regelgeving.

## **Activiteiten**

### *Aanpak van geweld*

- Uitvoeren maatregelen uit de beleidsverkennde notitie geweld (verbeteren inzicht in de omvang van geweldscriminaliteit; intensiveren aanpak geweld in het publieke en semi-publieke domein; mobiliseren samenleving; bevorderen gedragscodes; terugdringen risicofactoren wapens, alcohol, geweldsbeelden; invoeren behandeltraject geweldplegers in het publieke domein).

#### *Slachtofferschap bedrijven verminderen*

- Uitvoeren maatregelen uit het «Actieplan Veilig Ondernemen (deel 1 en 2)».

#### *Integriteit bevorderen*

- Uitvoeren voorstellen interdepartementale werkgroep Toezicht Rechtspersonen;
- Stimuleren van het gebruik van het BIBOB-instrumentarium en de Verklaring Omtrent Gedrag voor rechtspersonen (VOGrp);
- Beoordelen of een «nieuw» integriteitsinstrument wenselijk is voor diegenen die vinden dat de VOGrp te licht is en het BIBOB-advies een te zwaar instrument is.

#### *Kansspelen reguleren en beheersen*

- Het kansspelbeleid is in 2006 gericht op de herziening van de Wet op de Kansspelen, de uniformering van vergunningvoorwaarden van kansspelvergunninghouders, de vernieuwing en intensivering van het toezicht en de vermindering van administratieve lasten;
- Op communicatief terrein gaat het om het verzorgen van de informatievoorziening via de website van Justitie aan burgers en bedrijven over kansspelen in het algemeen.

**Prestatiegegevens Justis**

	realisatie 2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Verklaring van Geen Bezwaar inzake nieuwe statuten en wijziging statuten vennootschappen</i>							
Aantal beslissingen	64 001	68 500	68 500	68 500	68 500	68 500	68 500
Doorlooptijd schriftelijk: % binnen 6 dagen	50	95	95	95	95	95	95
Doorlooptijd elektronisch: % binnen 48 uur	19	95					
Doorlooptijd schriftelijke en elektronische aanvragen % in 6 dagen			95	95	95	95	95
Doorlooptijd spoedaanvragen % 48 uur			95	95	95	95	95
<i>Inschrijving in het CTR</i>							
Aantal registraties	291 284	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000
Doorlooptijd: % binnen 2 dagen	96	90	90	90	90	90	90
<i>Verzoeken tot geslachtsnaamwijziging</i>							
Aantal beslissingen	3 020	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Doorlooptijd: % binnen 6 maanden	74	80	80	80	80	80	80
<i>Aanvragen BIBOB</i>							
Aantal adviezen	51	200	100	100	100	100	100
Doorlooptijd: % binnen 4 weken	0	95					
Doorlooptijd % binnen 8 weken			100	100	100	100	100
<i>Aanvragen VOG</i>							
Aantal beslissingen NP	120 277	165 000	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000
Doorlooptijd: % binnen 4 weken	99	95	95	95	95	95	95
Aantal beslissingen RP	542	20 000	2 000	2 000	3 000	4 000	5 000
Doorlooptijd % binnen 8 weken			95	95	95	95	95
<i>Particuliere beveiliging en opsporing</i>							
Aantal beslissingen vergunningaanvragen	948	1 050	800	800	800	800	800
Doorlooptijd: % binnen 16 weken	90	50	50	50	50	50	50
<i>Buitengewone opsporingsambtenaren</i>							
Aantal beslissingen BOA	5 393	5 800	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500
Doorlooptijd: binnen 16 weken (verzoek 1a)	96	90	90	90	90	90	90
Doorlooptijd: binnen 4 weken (verzoek 1b/1c)	99	90	90	90	90	90	90
<i>Wet Wapens en Munitie/Flora- en Faunawet</i>							
Aantal administratieve beroepen	89	120	95	95	95	95	95
Doorlooptijd: % binnen 16 weken	37	75	75	75	75	75	75
Aantal verzoeken om ontheffing WWM	187	155	85	85	85	85	85
Doorlooptijd: % binnen 12 weken	94	75	75	75	75	75	75
<i>Gratie</i>							
Aantal beslissingen	4 567	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Aantal voorwaardelijke verleningen	337	1 700	300	300	300	300	300
Aantal onvoorwaardelijke verleningen	515	300	700	700	700	700	700
Aantal afwijzingen	3 713	2 100					
Aantal afwijzers/buiten behandeling			3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Doorlooptijd: % binnen 6 maanden	75	80	80	80	80	80	80

Onderstaand is een overzicht opgenomen waarin kostprijsinformatie per product is opgenomen.

### Volume- en prijsindicatoren

	realisatie 2004	raming 2005		raming 2006		raming 2006			
	Kostprijs x € 1,-	volume	bedrag x € 1000	kostprijs x € 1,-	Volume	bedrag x € 1000	kostprijs x € 1,-	volume	bedrag x € 1000
Verklaringen van Geen Bezwaar	54,75	64 001	3 504	51,61	68 500	3 535	51,61	68 500	3 535
Informatieverstrekingen CIR*	n.n.b.	0	135	n.n.b.	0	130	–	–	–
Aanvragen BIBOB*	24 856	51	1 268	n.n.b.	200	1 412	n.n.b.	100	1 676
Aanvragen VOGnp	36,73	120 277	4 417	22,69	165 000	22,69	250 000	5 673	
Aanvragen VOGrp	183,65	542	995	113,45	20 000	2 269	113,45	2000	227
Verzoeken tot naamswijziging	337,66	3 020	1 019	360,36	3 000	1 081	360,36	3 000	1 081
Inschrijvingen in het CTR	3,76	291 284	1 095	3,67	300 000	1 101	3,67	300 000	1 101
Beslissingen BOA	133,29	5 393	718	133,04	5 800	772	133,04	4 500	599
Beslissingen PBO	535,08	948	507	613,97	1 050	645	613,97	800	491
Beslissingen WWM	1 983,55	276	547	2 670,86	275	734	2 670,68	175	481
Gratie	168,16	4 567	767	270,59	4 000	1 082	270,59	4 000	1 082
			<b>14 972</b>			<b>16 505</b>			<b>15 945</b>

\* De cijfers voor dit product zijn schattingen

### Toelichting op de volume- en kostprijsinformatie

In de tabel zijn kostprijzen opgenomen. Uitsluitend CIR, BIBOB en WBP kennen geen kostprijs omdat vanuit deze werkprocessen meerdere producten worden geleverd waarvoor geen individuele kostprijs is berekend.

De werkprocessen GSR en VIV worden bekostigd uit de legesopbrengsten van het proces VvGB. De reden voor de bekostigingswijze van VIV is, dat het een afgeleid product is van de VvGB.

Bij GSR is de reden voor het ontbreken van een kostprijs de geringe omvang van het betreffende werkproces.

#### *Kostprijzen*

Voor 2005 zijn de kostprijzen berekend en vastgesteld. Deze kostprijzen zijn tevens uitgangspunt voor 2006. Ten behoeve van het vaststellen van de offertes voor de afnemers in het jaar 2006 wordt zowel over de kostprijs van de verschillende producten als over het volume, nader overleg gevoerd.

#### *Informatieverstrekingen CIR, aanvragen BIBOB*

Het CIR is in 2005 overgedragen aan de Raad van de rechtspraak. De in de tabel opgenomen volumes zijn bij BIBOB met meer onzekerheid omgeven dan bij de andere producten. In 2006 is een evaluatie van het instrument gepland.

## Doelgroepen van beleid

- De aanpak van de geweldscriminaliteit concentreert zich op het publieke en semi-publieke domein. De belangrijkste doelgroepen zijn jongeren, ouders, verkeersdeelnemers, uitbaters van horecagelegenheden, wijkbewoners, getuigen van geweld en risicoberoepen;
- Ter voorkoming van slachtofferschap van criminaliteit in het bedrijfsleven vormen de bedrijven zelf de doelgroep;
- De integriteitsbevordering richt zich primair op vennootschappen, stichtingen en bedrijven en op natuurlijke personen die werkzaam zijn in gevoelige functies;
- Bij het kansspelbeleid gaat het onder meer om de landelijke vergunninghouders, de speelautomatenbranche en consumenten.

## Relevante beleidsnota's

- Naar een veiliger samenleving (TK 28 684, nr. 1);
- Midterm review (TK 28 684, nr. 44);
- Overzicht activiteiten criminaliteitspreventie (TK 28 684, nr. 31); Beleidsverkennde notitie geweld;
- Actieplan Veilig Ondernemen (TK 28 684, nr. 24);
- Snel en secuur toetsen; het alternatief voor de Verklaring van geen bezwaar (Eindrapportage interdepartementale werkgroep Toezicht Rechtspersonen, februari 2005);
- Eindrapportage werkgroep invoering Bestuursverbod;
- Derde voortgangsrapportage kansspelen (TK 24 557, nr. 47);
- Gedragscode promotionele kansspelen (wordt eind 2005 naar het parlement gezonden);
- Beleidsbrief speelautomaten (TK 24 557, nr. 54);

### Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie Wet BIBOB	Start in 2006

Voor de thema's geweld, bedrijfsleven en kansspelen is er in 2006 geen beleidsvaluatie-onderzoek gepland. Bij het thema integriteit zal de Wet BIBOB – conform het gestelde in deze Wet in 2006 geëvalueerd worden.

### Operationele doelstelling 13.2

| Een doeltreffende justitiële opsporing |

## Motivering

Het achterhalen van de waarheid over gepleegde strafbare feiten – opsporing – vormt de eerste stap in de punitieve handhaving van de rechtsorde. Opsporing is behalve een kerntaak van de politie ook de kerntaak van de bijzondere opsporingsdiensten. Justitie heeft een groot belang bij het realiseren van goede resultaten in de opsporing. Georganiseerde criminaliteit geldt onverminderd als één van de grootste bedreigingen voor de Nederlandse samenleving. De speerpunten van het kabinet op het punt van de aanpak van de georganiseerde criminaliteit zijn verwoord in de reactie bij het Nationaal Dreigingsbeeld (TK 29 911, nr. 1). Criminaliteit houdt niet op bij de grens. Daarom heeft ook criminaliteitsbestrijding grensoverschrijdende aspecten. In de relaties met EU-lidstaten en derde landen staat de strijd tegen grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit centraal.



**Actoren**

Bij de opsporing speelt een aantal onderdelen van Justitie een belangrijke rol, zoals het Nederlands Forensisch Instituut (NFI), het Centraal Informatiepunt Onderzoek & Telecommunicatie (CIOT), het Meldpunt Ongebruikelijke Transacties (MOT), maar bijvoorbeeld ook het Bureau politieel ondersteuning van de Landelijk Officier van Justitie voor het Meldpunt ongebruikelijke transacties (BLOM). Daarnaast is samenwerking van politie, OM, NFI, wetenschap en departementen en samenwerking met andere EU-lidstaten, de Nederlandse Antillen, Aruba en de bilaterale samenwerking met de VS van belang.

**Instrumenten**

Wettelijke regelingen, beleidsprogramma's, uitvoeringskaders, subsidies en bijdragen in de kosten van projecten van ketenpartners.

**Activiteiten**

Justitie ontwikkelt een beleidsvisie over het op hoofdlijnen te voeren opsporingsbeleid en formuleert randvoorwaarden ten behoeve van een adequate implementatie van dat beleid. Bovendien wordt het nodige onderzoek ten behoeve van de waarheidsvinding ten aanzien van strafbare feiten verricht. Naast de opsporing en vervolging langs de lijnen van de speerpunten uit de reactie op het Nationaal Dreigingsbeeld, ligt het accent in 2006 bij de vaststelling van de zogenoemde intelligence-agenda, waarmee leemtes in de kennis van de opsporingsinstanties over (potentiële) dreigingen worden opgevuld.

In 2006 zal de uitvoering van het meerjarenplan versterking forensisch-technisch onderzoek ter hand worden genomen. Verhoging van de pakkans en het ophelderingspercentage zijn daarbij de maatschappelijke doelen. Het innovatieplatform technologie en criminaliteitsbestrijding (n.a.v. rapport commissie Winsemius) zal in 2006 de eerste resultaten te zien geven. Doel is de innovatieve kracht van de opsporing te stimuleren door gerichte samenwerking van politie, OM, NFI, wetenschap en departementen. Speciale aandacht binnen dit domein gaat uit naar de verdere uitwerking van het onderwerp gezichtsherkenning ten behoeve van de opsporing.

Om terroristische activiteiten eerder te kunnen signaleren, is gericht en vroegtijdig onderzoek van vooral digitale en biologische terroristische sporen nodig. Hiertoe worden de volgende acties uitgevoerd: het verder uitbouwen van de 24-uurs bereikbaarheid van het Quick response team van het Nederlands Forensisch Instituut en het ontwikkelen van een techniek die het mogelijk maakt om (contactsporen in de vorm van) huidcellen zichtbaar te maken, veilig te stellen en op DNA te onderzoeken. Een meer efficiënte en effectieve opsporing, vervolging en berechting vergt een optimale benutting van de mogelijkheden van de techniek en technologie, in het bijzondere van forensisch technisch onderzoek. Naast de vertaling van een nieuwe visie op forensisch onderzoek in concrete maatregelen op het terrein van personeel, organisatie en informatiehuishouding, is er bijzondere aandacht voor DNA-onderzoek. Op basis van de «Toekomstverkenning DNA-onderzoek in strafzaken» (medio 2005 al aangekondigd in TK 28 685, nr. 13) worden de mogelijkheden voor de inzet van DNA-onderzoek in 2006 verder verkend zodat meer misdrijven eenvoudiger en sneller kunnen worden opgelost.

Op het terrein van de internationale strafrechtelijke samenwerking zijn tijdens het Nederlands EU voorzitterschap twee programma's aangenomen die in 2005 en verder richtinggevend zijn voor de intensivering van de politieel en justitiële samenwerking binnen de Unie. Het betreft het Haags Programma en de EU drugsstrategie.

De bilaterale samenwerking met een aantal, in het kader van de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit voor Nederland belangrijke, EU-lidstaten zal in 2006 verder worden geïntensiveerd. Het gaat hier in het

bijzonder om Duitsland en België/Luxemburg. Met deze landen werd in 2005 een verdrag op het terrein van de politiesamenwerking getekend. Een derde verdrag waar ook Frankrijk, Spanje en Oostenrijk bij zijn betrokken biedt eveneens mogelijkheden voor verdergaande samenwerking ter opsporing en handhaving van de openbare orde en veiligheid en het versnellen van de politieke en justitiële samenwerking.

Met de uitvoering van het veiligheidsplan Nederlandse Antillen en Aruba is in 2005 een begin gemaakt. In 2006 zal dit plan moeten leiden tot een substantiële en blijvende verbetering van de criminaliteitssituatie in dit deel van het Koninkrijk.

In de bilaterale samenwerking met de VS is in 2004 en 2005 geïnvesteerd in de verbetering van de operationele samenwerking op het terrein van de bestrijding van de illegale drugshandel, terrorisme en georganiseerde criminaliteit. De samenwerking zal zich in 2006 vooral richten op het gebruik van valse en vervalste reisdocumenten, drugshandel en mensenhandel.

In Europees verband is de aandacht onder andere gericht op het maken van afspraken die moeten leiden tot een European Intelligence Model. Nederland ziet grote voordelen in een dergelijk model, niet alleen met het oog op een adequate prioritering op Europees niveau, maar ook als ondersteuning van de operationele samenwerking tussen EU-lidstaten op het terrein van de aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit.

Om de drugssmokkel op Schiphol terug te dringen is een aantal maatregelen in gang gezet. Een belangrijke en succesvolle maatregel is het uitvoeren van zogenoemde 100% controles op risicovluchten. Bij deze controles worden passagiers, bemanning, vracht, (hand)bagage en het vliegtuig gecontroleerd. Nu deze controles effectief blijken te zijn worden deze gecontinueerd in 2006. Doel is de smokkel van drugs naar Nederland te bestrijden en een hanteerbare situatie op Schiphol te bereiken.

Voorts vindt in 2006 door zowel de Nationale Recherche als de Koninklijke Marechaussee opsporingsonderzoek plaats naar de criminele organisaties die verantwoordelijk zijn voor de drugssmokkel. Het effect van deze maatregelen kan worden afgemeten aan het structureel afnemen van de toestroom van drugskoeriers naar Schiphol. Hiervoor is in 2006 een bedrag van € 27 miljoen beschikbaar. De uitvoering van de Cannabisbrief (TK 24 077, nr. 125) zal met kracht worden voortgezet. Vijf thema's genieten daarbij hoge prioriteit: (1) het terugdringen van criminaliteit en overlast ten gevolge van het drugstoerisme in de grensstreek, onder meer door intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking met Duitsland en België (2) de aanpak van grootschalige wietteelt, (3) de aanpak van niet-gedoogde verkooppunten, (4) invoering van het ingezetenen criterium voor bezoekers van coffeeshops en (5) het tegengaan van uitwassen rond growshops.

De bestrijding van de productie en handel in XTC zal in 2006 onverminderd worden voortgezet, conform de kabinetsnotitie «Samenspannen tegen XTC» (TK 23 760, nr. 14).

Ook vindt gericht onderzoek plaats naar criminele organisaties die zich met de hennep teelt bezighouden.

De beleidsvoornemens aangekondigd in de in 2005 verschenen corruptie-nota worden in 2006 uitgevoerd. Het nieuwe platform corruptiebestrijding, waaraan bij de preventie en bestrijding van (inter)nationale corruptie betrokken departementen, opsporingsinstanties, maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven deelnemen, biedt een brede basis voor de verdere ontwikkeling van het Nederlandse corruptiebeleid.

Mede naar aanleiding van de evaluatie van de keten melding ongebruikelijke transacties is veel geïnvesteerd in de verbetering van de schakels in de keten die zich bezighouden met de voorkoming en opsporing van

witwassen (TK 17 050, nr. 263). De reorganisatie en integratie van taken van het Meldpunt ongebruikelijke transacties (MOT) en het Bureau ter politieke ondersteuning van de Landelijk officier van justitie (BLOM) wordt in 2006 definitief. Met deze integratie van taken van MOT en BLOM krijgt de beoogde verbetering in de verwerking en het gebruik van meldingen van ongebruikelijke transacties een grote impuls. Instanties die zich bezighouden met het opsporen van witwassen worden actief bij de activiteiten en producten van het meldpunt in nieuwe samenstelling betrokken.

In de visienota financiële criminaliteit worden de nieuwe uitgangspunten voor de bestrijding van onder meer witwassen bepaald, waarbij vooral ook de relatie met ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel neergezet is. Aan de hand van deze uitgangspunten wordt een zo efficiënt en effectief mogelijke aanpak van de opsporing van financiële criminaliteit vormgegeven. Tot slot worden in 2006 inspanningen verricht voor de implementatie van de derde witwasrichtlijn en het nieuwe verdrag inzake witwassen.

Beoogd doel hiervan is de verdere versterking van de (internationale) bestrijding van witwassen.

#### Prestatiegegevens

MOT	Realisatie		Verm. Beloop 2005	2006	2007	2008	2009	2010
	2004							
aantal meldingen bijzondere transacties	174 500		175 500	175 500	175 500	175 500	175 500	175 500

CIOT	Realisatie		Verm. beloop 2005	2006	2007	2008	2009	2010
	2003	2004						
Aantal Opsporingsdiensten	43	43	43	43	43	43	43	43
Aantal Telecomaandieners	10	17	25	25	25	25	25	25
Aantal vragen	722000	991 273	1 000 000	1 200 000	1 200 000	1 200 000	1 200 000	1 200 000
Hit-rate	66%–80%	77%–84%	95%	95%	95%	95%	95%	95%

#### Relevante beleidsnota's

- Reactie bij Nationaal Dreigingsbeeld (TK 29 911, nr. 1);
- Cannabisbrief (TK 24 077, nr. 125);
- Samenspannen tegen XTC» (TK 23 760, nr. 14);
- Corruptienota (wordt eind 2005 naar het parlement gezonden);
- Visienota financiële criminaliteit (wordt eind 2005 naar het parlement gezonden);
- WODC rapport georganiseerde autodiefstal (TK 29 911, nr. 3);
- Het «Compliance Report» van de werkgroep corruptiebestrijding van de Raad van Europa (Greco). In dit rapport is aangegeven hoe Nederland de aanbevelingen van de eerste evaluatieronde heeft uitgevoerd. (Brief van 4 april 2005, 5344446/505. TK 29 800, nr. 119).

#### Beleidsdoorlichting

Op de operationele doelstelling 13.2 wordt in 2006 een beleidsdoorlichting uitgevoerd.

## Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie Wet Bijzondere Politierregisters	Afgerond in 2004
Evaluatie Wet herziening GVO (fase 2)	Afgerond in 2004
Evaluatie Wet Bijzondere Opsporingsbevoegdheden (fase 2)	Afgerond in 2004
Evaluatie zware ontnemingszaken	Afgerond in 2004
Evaluatie keten ongebruikelijke transacties	Afgerond in 2004
DNA-veroordeelden	Af te ronden in 2006
Aanwijzing voor de opsporing	medio 2006
Landelijke sporendatabanken	Af te ronden in 2005
Evaluatie politieorganisatie	Afgerond in 2005
Samenspannen tegen XTC eindmeting	Af te ronden in 2006
Evaluatie privacygedragscode particuliere onderzoek-bureaus	Uit te voeren in 2006

### Operationele doelstelling 13.3

*Doelmatige handhaving van straf- en ordeningswetgeving alsmede een doeltreffend strafrechtelijk optreden.*

#### Motivering

De handhaving van straf- en ordeningswetgeving heeft als doel te zorgen dat overtredingen van de regels bestraft worden en dat het door die overtredingen geschonden rechtsgevoel van burgers, hersteld wordt. De meest vergaande vorm van handhaving is de *strafrechtelijke* handhaving van de rechtsorde. Daarbij wordt zondig het geweldmonopolie van de overheid ingezet en kunnen burgerlijke vrijheden opzij worden gezet om andere maatschappelijke waarden te beschermen. Dwangmiddelen kunnen worden toegepast en straffen opgelegd in reactie op gepleegde strafbare feiten. Het strafrecht is niet het enige middel tot handhaving. Soms zijn andere middelen effectiever of kunnen strafrechtelijke middelen pas effectief zijn als parallel ook andere middelen worden ingezet. Denk aan handhaving door het bestuur, infrastructurele maatregelen, voorlichting, educatie en preventie. Dan ligt het op de weg van Justitie om de andere verantwoordelijke instanties te stimuleren dat zij de aan hen ter beschikking staande middelen voor de handhaving moeten inzetten. Bovendien dient Justitie de kennis van en de instrumenten voor een goede handhaving ter beschikking te stellen van bestuurders, ondernemers en burgers. Voorts moet Justitie er voor zorgen dat de strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en civielrechtelijke handhaving goed op elkaar zijn afgestemd.

#### Actoren

Openbaar Ministerie, gemeenten, provincies, bijzondere opsporingsdiensten

#### Instrumenten

Wettelijke regelingen, aanwijzingen OM, richtlijnen OM, beleidsprogramma's, uitvoeringskaders, subsidies en bijdragen in de kosten van projecten van ketenpartners.

#### Activiteiten

Om de coördinatie binnen de strafrechtsketen te verbeteren is eind 2004 het programma informatievoorziening strafrechtsketen (PROGIS) gestart. Progis heeft vier doelen:  
het positioneren en verder ontwikkelen van die informatievoorzieningen die ten dienste staan van de gehele keten;

- Het ontwikkelen van een integraal justitieel persoonsbeeld, waardoor

alle ketenpartners toegang krijgen tot alle informatie over een justitiabele die voor hen van belang is en waarover ze mogen beschikken;

- Aansluiten van alle relevante informatiesystemen aan VIP (Verwijsindex Personen);
- Het schonen en schoonhouden van de persoonsidentificerende gegevens in de informatiebestanden van de strafrechtketen. Voor het signaleren van knelpunten in de informatievoorziening tussen de ketenpartners, het bespreken van oplossingsrichtingen en het monitoren van de voortgang van verbeteringsactiviteiten is een Coördinatiegroep Informatievoorziening Strafrechtketen ingesteld. Voor de uitvoering van het programma is een programmabureau ingericht.

Het is de bedoeling dat in 2006 de met handhaving belaste diensten en instellingen, op zowel rijks- als decentraal niveau informatie gestuurd gaan handhaven volgens de methode programmatisch handhaven. Twee programma's staan hierbij centraal, te weten:

1. Rijk aan handhaving;
2. Handhaving met effect.

#### *Rijk aan handhaving*

Het programma «Rijk aan handhaving» draagt de methode van programmatisch handhaven uit en verspreidt deze aan centrale besturen en diensten. In 2006 worden daartoe workshops gegeven, pilots uitgevoerd en bijeenkomsten georganiseerd waarin ervaringen met programmatisch handhaven worden uitgewisseld.

#### *Handhaven met effect*

Het programma «Handhaven met effect» is het vervolg op het programma Handhaven op niveau dat in 2005 eindigt. Dit programma heeft verduidelijkt dat de samenwerking tussen centrale en decentrale besturen veel programmatischer kan. Het nieuwe programma Handhaven met effect is daarop gericht. Concrete vormgeving hangt af van een advies van de Stuurgroep Handhaven op niveau.

In 2006 worden naar verwachting de bestuurlijke boete voor overlast in de openbare ruimte en de bestuurlijke boete voor fout parkeren en andere lichte verkeersovertredingen ingevoerd.

Het Openbaar Ministerie gaat bij het afnemen van criminele winsten een meersporenbeleid volgen. Daarbij worden de relatief makkelijkere mogelijkheden van verbeurdverklaring en onttrekking aan het verkeer bij kleinere zaken, naast ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel via de rechter, meer gebruikt. Door deze gedifferentieerde aanpak kan het Openbaar Ministerie zich meer richten op de potentieel grote ontnemingszaken.

Om de afdoeningcapaciteit van de justitieketen te vergroten, wordt in 2006 de OM-afdoening ingevoerd. Het doel is te bevorderen dat alleen die strafzaken bij de strafrechter terechtkomen wanneer daar, gelet op de aard van het feit, de gewenste justitiële reactie danwel een verschil van opvatting tussen de verdachten en het OM, aanleiding voor is. Hiertoe wordt de juridische grondslag van de buitengerechtelijke afdoening van strafzaken aangepast (wetsvoorstel TK 29 849, nr. 2). De

OM-afdoening strekt niet ter voorkoming van vervolging, zoals bij de transactie het geval is, maar is een daad van vervolging. Hierdoor is de OM-afdoening direct executabel.

Voor de prioritaire aanpak van jeugdcriminaliteit en veelplegers is vooral in 2004 de «infrastructuur» voor de aanpak van deze thema's op orde gebracht. Dit betreft wetgeving (maatregel ISD), structurering van overleg voor een persoonsgebonden aanpak (casusoverleg, arrondissementale justitiële beraden), en afspraken tussen organisaties over samenhangende werkwijzen (nazorg gemeenten, trekkingsrechten cellen per arrondissement). In 2005 is gewerkt aan de feitelijke vormgeving van het beleid, het jaar 2006 zal het eerste echte oogstjaar worden.

## **Prestatiegegevens**

Voorzien wordt dat het aantal door het OM te behandelen misdrijfzaken verder zal toenemen als gevolg van de prestatieafspraken met de politie en de handhavingsarrangementen met de vier landelijke Bijzondere Opsporingsdiensten (AID, FIOD-ECD, SIOD en VROM-IOD). Het OM zal in 2006 in staat zijn 40 000 meer zaken te verwerken dan in 2002.

De instroom van kantonzaken neemt sterker toe dan verwacht. Zo kwamen in 2004 312 600 zaken binnen, terwijl nog geen 300 000 waren geprognoseerd. Deze ontwikkeling houdt verband met de initiatieven van gemeenten tegen overlast; het is ongewis in welke mate de toegenomen aandacht voor de (stedelijke) leefbaarheid zal resulteren in extra zaken. Hierbij speelt tevens een rol dat de mogelijkheid zal ontstaan om bepaalde overlastgevende overtredingen met een bestuurlijke boete af te doen. Het aantal Mulderberoepen (bij lichtere verkeersovertredingen) is constant verondersteld. Hier speelt ook een zekere ongewisheid: mogelijk zal het aantal beroepen dalen als gevolg van een waargenomen trend dat er minder verkeersovertredingen kunnen worden geconstateerd, ook zal een overgang van de handhaving van parkeervoorschriften leiden tot een neerwaartse druk op de mate waarin het OM met beroepen wordt geconfronteerd. Door de bovenstaande ontwikkelingen in de handhaving en systeemwijzigingen die wel voorzien zijn maar waarbij het moment van invoering en de snelheid van doorwerking niet precies te voorspellen zijn, hebben de prognoses over de productie van het OM een onzekerheidsmarge. Dat was ook in eerdere jaren het geval. Inzet was en blijft dat het OM er naar streeft de binnenkomende zaken adequaat af te werken. Tot op heden is het OM er in geslaagd de zaken voldoende voortvarend af te werken met een hoge interventiescore, daarin geholpen doordat in verdere schakels van de keten gunstige ontwikkelingen waren te zien betreffende zittings- en celcapaciteit.

**Productiecijfers Openbaar Ministerie**

OM, productie en prestaties Arrondissementsparketten <sup>1</sup>	2002 <sup>2</sup>	2003	2004 <sup>3</sup>	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Instream	250 400	269 400	276 400	283 400	290 400	290 400	290 400	290 400	290 400
Minderjarigen	27 700	30 300	30 500	31 000	31 500	31 500	31 500	31 500	31 500
Afdoeningen OM en rechter:	248 200	277 300	276 400	283 400	290 400	290 400	290 400	290 400	290 400
– Overdracht aan buitenland	200	200	200	200	200	200	200	200	200
– Onvoorwaardelijk sepot	28 000	26 400	27 000	27 500	28 500	28 500	28 500	28 500	28 500
% onvoorwaardelijk sepot	11%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%
– Transactie en voorwaardelijk sepot	75 600	88 500	83 300	86 600	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000
– Voegen (ter berechting of ad info)	14 400	14 100	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000
– Afdoeningendoor de rechter: <sup>4</sup>	130 000	148 100	151 900	155 100	157 700	157 700	157 700	157 700	157 700
– Meervoudige kamer (inclusief economisch en militair)	15 400	15 700	15 800	15 900	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000
– <i>Politierechter (inclusief economisch en militair)</i>	104 300	121 400	125 000	128 000	130 400	130 400	130 400	130 400	130 400
– <i>Kinderrechter</i>	10 300	11 000	11 100	11 200	11 300	11 300	11 300	11 300	11 300
Interventiepercentage	88%	89%	89%	89%	90%	90%	90%	90%	90%
Gemiddelde doorlooptijd instroom – afdoening (in dagen)	152	142	142	142	142	142	142	142	142
% ouder dan een jaar (niet afgedaan)	11%	9%	9%	9%	9%	9%	9%	9%	9%
<b>Jeugdzaken</b>									
Doorloopsnelheid jeugd binnen 6 maanden afgedaan	55%	63%	70%	75%	80%	80%	80%	80%	80%
<b>Kantongerechtsappellen</b>									
Instream	2 600	1 900	1 000	500	250	0	0	0	0
Uitstroom	3 400	1 100	1 500	1 000	500	250	0	0	0
OM, productie en prestaties Arrondissementsparketten <sup>1</sup>	2002 <sup>2</sup>	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Kantonzaken</b>									
Instream <sup>5</sup>	217 700	278 800	312 600	2 82000	3 22000	397 700	397 700	397 700	397 700
– Sepot, transacties en voegen	113 300	124 600	138 500	126 900	144 800	180 400	180 400	180 400	180 400
– Afdoening door de rechter	104 400	130 800	169 100	155 100	177 200	217 300	217 300	217 300	217 300
<b>Mulderzaken</b>									
Instream beroepen OM	362 500	345 800	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000
Uitstroom beroepen OM	354 700	375 800	340 000	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000
OM, productie en prestaties Ressortsparketten <sup>1</sup>	2002 <sup>2</sup>	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Instream									
– Rechtbankappellen	13 700	16 100	15 500	16 500	17 000	17 000	17 000	17 000	17 000
– Kantongerechtsappellen	2 700	4 100	5 500	6 000	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500
– Mulderberoepen	1 400	1 400	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200
– Klachten artikel 12 Sv.	1 500	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
Uitstroom									
– Rechtbankappellen	12 200	15 800	15 000	15 500	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000
– Kantongerechtsappellen	900	3 100	4 000	4 500	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
– Mulderberoepen	1 100	1 500	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200
– Klachten artikel 12 Sv.	1 200	1 700	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600

<sup>1</sup> De jaren 2002 tot en met 2004 hebben betrekking op gerealiseerde cijfers, de jaren 2005 tot en met 2010 hebben betrekking op geprognosticeerde cijfers;

<sup>2</sup> Inclusief Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie (BVOM);

<sup>3</sup> Voorlopige cijfers;

<sup>4</sup> Voorheen was dit het aantal beslissingen tot dagvaarden, waarvan een aanzienlijk deel later alsnog op andere wijze (bijvoorbeeld transactie) werd afgedaan;

De cijfers over het laatste jaar waren daarom altijd (veel) te hoog. Dit effect treedt niet op bij het aantal afdoeningen door de rechter.

Echter, het duurt enige tijd voordat de vonnissen volledig zijn geregistreerd. De vermelde aantallen zijn daarom (iets) te laag;

<sup>5</sup> Deze oploop gaat uit boven hetgeen in het «Landelijk Kader Nederlandse Politie 2003–2006» is vastgelegd.

## Relevante beleidsnota's

- Naar een veiliger samenleving (TK 28 684, nr. 1);
- Kabinetsstandpunt Handhaven op Niveau (TK 26 800, nr. 67);
- Visienota financiële criminaliteit (wordt eind 2005 naar het parlement gezonden);
- Nationaal Actieplan Mensenhandel (TK 28 638, nr. 13);
- Plan van aanpak Ordening en Bescherming prostitutiesector (TK 25 437, nr. 46).

## Beleidsvaluatieonderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie Wet Bijzondere Politieregisters	Afgerond in 2004
Aantal coffeeshops en gemeentelijk beleid 2003	Afgerond in 2004
Evaluatie Wet herziening GVO (fase 2)	Afgerond in 2004
Tussenmeting bestrijding drugsoverlast Venlo	Afgerond in 2004
Aantal coffeeshops en gemeentelijk beleid in 2004	Afgerond in 2005
Handhaving en naleving criteria gedoogde coffeeshops in 2004	Af te ronden in 2005
Evaluatie Wet op Geneesmiddelenvoorziening tav handel in dopinggeduide middelen	Af te ronden in 2005
Evaluatie intensivering bestrijding drugsoverlast Venlo	Af te ronden in 2005
Onderzoek naar georganiseerde criminaliteit op de Bovenwindse eilanden	Afgerond in 2005
Evaluatie plan van aanpak oorlogsmisdrijven	Af te ronden in 2005
Toepassing van voorwaardelijke modaliteiten	Af te ronden in 2005
Partiele wijziging van de zedelijkheidswetgeving	Af te ronden in 2006
Evaluatie opheffing bordeelverbod	Af te ronden in 2006
Evaluatie Handhaven op Niveau	Af te ronden in 2006
Pilots samenwerking bestuurlijke en strafrechtelijke kolom bij verkeershandhaving	Af te ronden in 2006

## Operationele doelstelling 13.4

| *Effectieve tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen.* |

## Motivering

Vergroting van de maatschappelijke veiligheid en de veiligheidsbeleving van de burgers zijn speerpunten van het kabinetsbeleid. Een kernelement is de tenuitvoerlegging van sancties. Met de vormgeving daaraan worden verschillende doelen nagestreefd (TK 29 200, nr. 167):

- Herstel van de rechtsorde door:
  - vergelding van de geschonden norm en
  - genoegdoening voor slachtoffers van misdrijven;
- Vergroting van de maatschappelijke veiligheid door:
  - het afschrikken van potentiële delinquenten,
  - onschadelijkmaking van delinquenten gedurende de vrijheidsbeneming en
  - vermindering van de kans op recidive na invrijheidstelling.

Om deze doelen te realiseren wordt een flexibel, continu evoluerend sanctiestelsel nagestreefd. Selectiviteit en functionaliteit zijn kernbegrippen. Zo worden vraag en aanbod gegeven de beschikbare middelen optimaal op elkaar afgestemd.

## Actoren

Primaire actoren zijn:

- Dienst Justitiële Inrichtingen (sectoren gevangeniswezen, terbeschikkingstelling en bijzondere voorzieningen) (DJI);
- Reclasseringsorganisaties (Stichting Reclassering Nederland, Stichting Verslavingsreclassering GGZ, Leger des Heils);



- Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB).

Partners in de keten voor strafrechtshandhaving met wie wordt samengewerkt:

- Politie;
- Openbaar Ministerie;
- Zittende Magistratuur.

Andere relevante actoren:

- Andere ministeries;
- Lokale overheden;
- Maatschappelijke organisaties;
- Zorginstellingen;
- Inspectie voor de Sanctietoepassing (ISt);
- Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ).

## **Instrumenten**

- Wet- en regelgeving (onder andere indiening voorstellen voor een Wet op de reclassering en wettelijke positionering elektronisch gecontroleerde thuisdetentie bij de Tweede Kamer in 2006; definitief worden van tijdelijke instellingswet voor de Raad voor de Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming per 1 april 2006);
- Intramurale en extramurale sanctiecapaciteit;
- Reclasseringsproducten;
- Subsidies.

## **Activiteiten**

### *Sanctiecapaciteit*

- Voortzetting van de implementatie van maatregelen uit het Veiligheidsprogramma (TK 28 684, nr. 1);
- Capaciteitsuitbreidingen bij terbeschikkingstelling (reguliere behandelplaatsen en plaatsen voor blijvend delictgevaarlijken) en taakstraffen (TK 2003–2004, 29 452, nr. 10).
- Beproeving en mogelijke opschaling detentieconcept Lelystad met zes personen op een cel (TK 28 979, nrs. 1 t/m 38);
- Ontwikkeling initiatieven ter bevordering van oplegging van (deels) voorwaardelijke sancties in plaats van geheel onvoorwaardelijke vrijheidsstraffen;
- Voortzetting landelijke aanpak van veelplegers in het kader van de ISD en annex daaraan, met accentverschuiving naar aansluiting met nazorg (TK 28 980, nrs. 1 t/m 38);
- Uitbreiding behandel mogelijkheden van tbs-gestelden in het gevangeniswezen;
- Er wordt naar gestreefd het aantal ontsnappingen van gedetineerden en de omvang van het incidenteel versneld ontslag (IVO's) tot nihil te beperken. Daarbij wordt opgemerkt dat de omvang van het aantal IVO's afhankelijk is van de aanwezige druk op de beschikbare capaciteit aan celplaatsen.

### *Toeleiding naar maatschappij*

- Evaluatie en eventuele bijstelling aangescherpt verlofbeleid tbs (TK 29 452, nrs. 1 t/m 29);
- Gefaseerde landelijke invoering nieuwe instrumentarium uit het programma «Terugdringen Recidive» (TK 27 834, nrs. 1 t/m 43);
- Implementatie nieuwe vormgeving aansluiting detentietrajecten op nazorgvoorzieningen en nieuw samenwerkingsmodel gevangeniswezen en reclassering (TK 27 834, nrs. 1 t/m 43);
- Toetsing en landelijke invoering nieuwe gedragsinterventies (TK 27 834, nrs. 1 t/m 43);
- Verbetering diagnose-instrument RISC en landelijke invoering quick scan (TK 27 834, nrs. 1 t/m 43);

- Verbetering aansluiting justitiële- en zorginterventies op terreinen van besturing, financiering en organisatie (TK 28 979, nrs. 1 t/m 38);
- Voorbereiding nieuwe regeling voor voorwaardelijke invrijheidstelling (TK 29 800, nrs. 2/8/106).

#### *Incasso boeten, transacties en andere financiële sancties (CJIB)*

- Het CJIB is verantwoordelijk voor het afhandelen, innen en coördineren van opgelegde financiële straffen, sancties, transacties en maatregelen. Onder een effectieve inning wordt verstaan dat een hoog percentage van de ter inning overgedragen opgelegde of toegepaste financiële sancties en geaccepteerde transacties binnen een bepaalde termijn wordt geïnd dan wel afgedaan. De realisatie van deze doelstelling wordt mede mogelijk gemaakt door een hoge automatiseringsgraad en een efficiënte en effectieve procesvoering;
- Het CJIB streeft naar een zo effectief mogelijke toepassing van de bij haar beschikbare gegevens en informatie door deze, in de vorm van beleids-, management- en sturingsinformatie en executiedocumentatie aan zijn partners te verstrekken. Ter versterking van de samenhang in de justitiële keten en de versterking van de executie wordt de «Verwijs Index Personen» (VIP) verder ontwikkeld;
- In 2006 zal de OM-straftbeslissing worden ingevoerd. De strafbeslissing is een daad van vervolging en behelst een schuldvaststelling. De mogelijkheid om een transactie aan te bieden ter voorkoming van vervolging komt als gevolg van het wetsvoorstel op termijn te vervallen. Vanaf 2006 zal daarom het proces rond de huidige transactie gefaseerd worden afgebouwd. Het wetsvoorstel zal naar verwachting tevens consequenties hebben voor de aantallen instroom van door de rechter opgelegde vonnissen;
- Teneinde zijn taken goed te kunnen blijven uitvoeren is het CJIB in 2005 gestart met de vernieuwing van zijn primaire systemen. Dit traject zal in 2008 zijn afgerond;
- Het CJIB gaat zich beheerst en beheersbaar richten op het incasseren van punitieve sancties voor andere delen van de rijksoverheid. Daarmee wordt het CJIB in staat gesteld aanwezige kennis en ervaring in te zetten voor en ter beschikking te stellen aan andere onderdelen van de rijksoverheid. In de jaren 2006–2010 gaat het CJIB zich verder richten op nadere invulling van deze taak.

#### *Organisatieveranderingen DJI*

- Transformatieproces DJI «De Nieuwe Inrichting» (TK 24 587, nr. 118);
- Ontwikkeling nieuwe productportfolio en inrichting Advies- en Distributiepunten reclasseringsorganisaties (TK 29 270, nrs. 1 t/m 7);
- vervallen toezichtstaak RSJ met ingang van 01/04/2006. In relatie hiermee uitvoering inspectie en toezicht binnen DJI en reclasseringsorganisaties door de ISt (voor RSJ en ISt: TK 29 800, nr. 2 en TK 24 587, nr. 122).

## Prestatiegegevens sanctiecapaciteit

### Overzicht intramurale sanctiecapaciteit (in aantallen plaatsen)

Omschrijving	Real. 2004	Begr. 2005	Begr. 2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005	14 185	15 037	15 452	16 020	16 020	16 023	16 023
– uitvoeringsverschillen	281						
–erschikking VE-II gelden t.g.v. TBS		– 114	– 274	– 274	– 274	– 274	– 274
– capaciteit Internationaal strafhof		3	12	12	30	30	30
– terrorismebestrijding, extra beveiligde capaciteit		5	9	9	9	9	9
Stand ontwerpbegroting 2006	14 466	14 931	15 199	15 767	15 785	15 788	15 788
verdeeld naar:							
Strafrechtelijke sanctiecapaciteit	14 061	14 835	15 094	15 662	15 662	15 665	15 665
In bewaring gestelden op politiebureaus	337	25	25	25	25	25	25
VN-cellen	68	68	68	68	68	68	68
Capaciteit t.b.v. Internationaal strafhof		3	12	12	30	30	30
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	187	183	180	180	180	180	180
Bezettingsgraad (in %)	95,3	96,2	96,2	96,2	96,2	96,2	96,2

<sup>1</sup> exclusief in bewaring gestelden op politiebureau's en detentiecentra

Deerschikking van de VE-II gelden (de bij begroting 2005 beschikbaar gekomen middelen voor Uitbreiding van sanctiecapaciteit uit de veiligheidsenvelop-II) vindt plaats ter financiering van extra uitbreiding van tbs-capaciteit in het streven naar het beperken van de passantenproblematiek. Voorts wordt met ingang van 2005 capaciteit beschikbaar gesteld ten behoeve van het Internationaal strafhof (ISH). De kosten van deze uitbreiding komen in belangrijke mate voor rekening van het ISH.

### Overzicht extramurale sanctiecapaciteit (substitutie-effect (B)PP, ED en ET op intramurale capaciteit)

Omschrijving	Real. 2004	Begr. 2005	Begr. 2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005	844	854	859	859	859	859	859
– uitvoeringsverschillen	– 141	– 134					
Stand ontwerpbegroting 2006	703	720	859	859	859	859	859
verdeeld naar:							
(B)PP	195	320	304	304	304	304	304
ET	317	150	355	355	355	355	355
ED	191	250	200	200	200	200	200
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	67	80	70	68	68	68	68

### Overzicht capaciteit in detentiecentra (aantallen plaatsen)

Omschrijving	Real. 2004	Begr. 2005	Begr. 2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005	1 277	625	449	437	437	437	437
– uitvoeringsverschillen							
Stand ontwerpbegroting 2006	1 277	625	449	437	437	437	437
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	146	146	160	160	160	160	160

**Overzicht TBS capaciteit justitieel (aantallen plaatsen)**

Omschrijving	Real. 2004	Begr. 2005	Begr. 2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005:	1 182	1 219	1 242	1 267	1 287	1 287	1 287
– VE II; tranche 2004, extra capaciteit tender II		24	32	32	32	32	32
–erschikking inzet VE II t.l.v. GW		40	96	96	96	96	96
– inzet PMJ-gelden		45	170	260	260	260	260
– uitvoeringsverschillen	2						
Stand ontwerpbegroting 2006	1 184	1 328	1 540	1 655	1 675	1 675	1 675
Waarvan:							
Rijks TBS-inrichtingen	485	548	609	676	687	687	687
Particuliere TBS-inrichtingen	699	780	931	979	988	988	988
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-):	441	491	466	462	462	462	462
Bezettingsgraad (in %)	99,8	96,0	96,0	96,0	96,0	96,0	96,0

Deerschikking van VE-II gelden leidt tot verhoging van de capaciteit van TBS met 96 plaatsen structureel (40 in 2005). Voorts leidt de inzet van de PMJ-middelen tot een uitbreiding van de capaciteit, oplopend tot 260 plaatsen per 2007. Hiervan zijn 140 plaatsen bestemd voor long-stay.

**TBS capaciteit niet-justitieel (GGZ-instellingen) (aantallen plaatsen)**

Omschrijving	Real. 2004	Begr. 2005	Begr. 2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005	184	194	194	194	194	194	194
– uitvoeringsverschillen	1						
Stand ontwerpbegroting 2006	185	194	194	194	194	194	194

**Rapportages Pieter Baan Centrum**

Omschrijving	Real. 2004	Begr. 2005	Begr. 2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005	233	233	233	233	233	233	233
– uitvoeringsverschillen	– 8						
Stand ontwerpbegroting 2006	225	233	233	233	233	233	233
Verdeeld naar (aantallen):							
Pro-Justitia rapportage	177	226	196	196	196	196	196
Overige rapportage	48	7	37	37	37	37	37
Gemiddelde prijs per rapportage (x € 1,-)	48 503	44 199	44 517	44 873	44 545	44 028	44 027

**Reclassering**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Productie reclassering: diagnose en advies	33 438	39 272	39 474	45 926	47 140	47 140	47 140
Productie reclassering: toezicht	16 164	17 544	17 634	20 516	21 059	21 059	21 059
Productie reclassering: interventies	10 670	13 509	13 579	15 798	16 216	16 216	16 216
Capaciteit taakstraffen <sup>1</sup>	29 811	35 504	39 931	41 257	42 635	42 635	42 635

<sup>1</sup> Dit is inclusief de PMJ-middelen ad € 2 mln. voor taakstraffen.

## Prestatiegegevens incasso (CJIB)

Soort waarde (in %)	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>WAHV-sancties</b>							
– Percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	95,0	94	94	94	94	94	94
<b>Boetevonnissen</b>							
– Percentage afgedane OH-zaken binnen 1 jaar	60,6	61	61	61	61	61	61
<b>Transacties</b>							
– Percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	65,5	65	65	65	65	65	65
<b>Schadevergoedingsmaatregelen</b>							
– Percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	67,0	67	67	69	70	70	70
<b>Ontnemingsmaatregelen</b>							
– Percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	60,0	60	60	60	60	60	60

## Beleidsvaluatieonderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie meerpersoonscelgebruik	Afgerond in 2004
Evaluatie Wet Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ)	Afgerond in 2004
Evaluatie pilots samenwerking gevangeniswezen en reclassering	Afgerond in 2005
Evaluatie project justitieel verslavingsbeleid gevangeniswezen	Afgerond in 2005
Elektronische detentie en -toezicht	Afgerond in 2005
Procesevaluatie Strafrechtelijke Opvang Verslaafden (SOV)	Afgerond in 2005
Effectevaluatie Strafrechtelijke Opvang Verslaafden (SOV)	Af te ronden in 2006
Actualisering sancties 1997 tot 2001	Af te ronden in 2006
Nieuwe interventie Terugdringen recidive (ETS-COVA)	Afgerond in 2005
Werkstraffen meerderjarigen	Af te ronden in 2005
Evaluatie beginselenwet verpleging tbs'ers en Wet Fokkens	Af te ronden in 2006
Evaluatie Verlofbeleid van gedetineerden	Af te ronden in 2007
Veelplegersmonitor inclusief toekomstige en huidige veelplegers	2 x per jaar
Vergelijking lokale aanpakken veelplegers	Af te ronden in 2006
Nulmeting inzet reclassering op veelplegers	Af te ronden in 2006
Evaluatie aangescherpt verlofbeleid TBS	Af te ronden in 2006
Evaluatie kostprijsmethodiek reclassering	Af te ronden in 2006
Onderzoek omvang en zorgbehoefte verslaafde gedetineerden	Af te ronden in 2007
Actualisering recidivemeting TBS	jaarlijks

## Operationele doelstelling 13.5

| *Zorg voor slachtoffers van criminaliteit* |

### Motivering

Het justitiële slachtofferbeleid heeft als doel het geschonden vertrouwen en gevoel van veiligheid te herstellen, en draagt ook bij aan het gevoel van rechtvaardigheid. Belangrijke voorwaarden voor goede ondersteuning door slachtofferzorg zijn:

- Beschikbaarheid eerste opvang van slachtoffers;
- Slachtoffers met respect bejegenen tijdens de aangifte en het eventuele strafproces;
- Mogelijkheden bieden om de geleden schade op de dader te verhalen, voorzien in een tegemoetkoming in de schade voor slachtoffers van ernstige geweldsdelicten;

- Bij ernstige delicten de mogelijkheid bieden een rol te vervullen in het strafproces en te informeren over het verloop van de straf.

**Actoren**

Slachtofferhulp Nederland (SHN)  
Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)

**Instrumenten**

Subsidies, wettelijke regelingen (Wet justitiesubsidies, Wet SGM, aanwijzingen OM).

**Activiteiten**

Justitie zal in 2006 de volgende randvoorwaarden realiseren:

- Onderzoeken of en, zo ja, op welke wijze professionele voorzieningen getroffen moeten worden voor slachtoffers van ernstige delicten;
- De organisatie van slachtofferondersteuning, in het bijzonder de wijze waarop taken zijn belegd, kritisch beschouwen. Versterking van de positie van SHN in de keten en de mogelijkheden van nauwere samenwerking tussen SHN en SGM. SHN helpt jaarlijks circa 100 000 slachtoffers. SGM behandelt jaarlijks circa 6 600 beslissingen.

**Relevante beleidsnota's**

- Beleidsbrief slachtofferbeleid (TK 27 213, nr. 8).

**Beleidsdoorlichting**

Op de operationele doelstelling 13.5 wordt in 2006 een beleidsdoorlichting uitgevoerd.

**Beleidsvaluatieonderzoek**

Omschrijving	Status
Tevredenheid slachtoffers na invoering Wet Terwee	Af te ronden in 2005
Evaluatie doorverwijzing door politie naar Slachtofferzorg Nederland	Af te ronden in 2006
Evaluatie van slachtofferdadergesprekken	Af te ronden in 2006
Schriftelijke slachtofferverklaring	Af te ronden in 2006

**Operationele doelstelling 13.6**

*Kwalitatief goede beleids- en uitvoeringskaders ten behoeve van terrorismebestrijding gericht op het zoveel mogelijk voorkomen van terroristische aanslagen in Nederland, alsmede het op voorhand beperken van schade als gevolg van een mogelijke terroristische aanslag.*

**Motivering**

In Nederland zijn ruim 20 instanties betrokken bij de bestrijding van terrorisme. De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb) heeft tot taak een doeltreffende coördinatie, samenwerking en afstemming van beleid en uitvoering te ontwikkelen. Dit is niet alleen nodig op het moment van een concrete dreiging of crisis, maar lang daarvoor.

**Actoren**

Voor de realisatie van de doelstelling, werkt de NCTb onder andere nauw samen met vakdepartementen, onder andere de ministeries van BZK, Buitenlandse Zaken en Defensie, de inlichtingendiensten, OM, IND, KLPD, Regionale Politiekorpsen, KMar, FIOD, Douane, Openbaar Bestuur en in voorkomende gevallen de private sector en de wetenschap.

**Instrumenten**

Voor de coördinatie en bestrijding van terrorisme heeft de NCTb de beschikking over een aantal instrumenten:

- Analyse van informatie, onder andere door middel van modellen en systemen op basis van geautomatiseerde gegevensverwerking;

- Bijdragen in de bekostiging van projecten van ketenpartners;
- Instrumenten met een formeel juridisch karakter zoals de bevoegdheden op coördinerend terrein en de operationalisering van de doorzettingsmacht. Maar ook beleid c.q. wetgeving die in een rijksbreed perspectief tot stand komt;
- Beveiligingsmaatregelen.

## Activiteiten

De door de NCTb en zijn staf uit te voeren activiteiten zijn als volgt te karakteriseren:

- Activiteiten op het terrein van de *beleidsvorming*: het betreft hier primair het ontwikkelen van een gemeenschappelijk, nationaal en internationaal strategisch beleidskader voor de relevante fasen en facetten van terrorismebestrijding;
- Activiteiten op het terrein van de analyse van informatie die onder andere door de ketenpartners aan de NCTb ter beschikking wordt gesteld (zie ook instrumenten);
- Activiteiten op het terrein van coördinatie. Het betreft primair regisserende en uitvoerende taken die op te splitsen zijn in een reguliere coördinatie/regie en acute actieregie bij crisissituaties;
- Activiteiten betreffende de beveiliging van de burgerluchtvaart en het toezicht daarop;
- Activiteiten betreffende de beveiliging van personen en objecten.

Daarnaast voert de IND de volgende activiteiten uit op het terrein van terrorismebestrijding:

- De IND beoordeelt en behandelt (in afstemming met de CT-infobox) circa 340 dossiers van vreemdelingen waarin een inbreuk op de openbare orde in verband met terrorisme, of een gevaar voor de nationale veiligheid aan de orde is. Daartoe is binnen de IND een speciale unit opgericht, die onder meer beziet of in deze zaken vreemdelingrechtelijke maatregelen kunnen worden genomen. Bovendien zijn de juridische en analysefunctie van de IND versterkt. Daarnaast wordt door de IND, in samenwerking met politie en Koninklijke Marechaussee, de verwijdering van vreemdelingen die verdacht worden van (banden met) terrorisme uit Nederland actief ter hand genomen;
- Het onderzoek naar ruimere mogelijkheden van de intrekking van het Nederlanderschap zal de IND in 2006 verder vorm geven;
- Fraudebestrijding: door de IND is het project Fraude gestart. Dit project stelt zich ten doel het voorkomen en bestrijden van fraude in de toelatingsprocedures. In 2006 zullen de eerste maatregelen hun beslag krijgen.

## Prestatiegegevens

Bij de NCTb als organisatie in ontwikkeling is het nog niet mogelijk de doelstellingen en taken te vertalen in kwantificeerbare prestatiegegevens. Onderdeel van de ontwikkeling is het formuleren van een heldere beleidsdoelstelling met daarop toegespitste operationele beleidsdoelstellingen. Hierbij zullen zoveel als mogelijk prestatiegegevens worden benoemd. Hierbij dient in ogenschouw genomen te worden dat er prestatiegegevens zullen zijn welke als geheim geclassificeerd dienen te worden en niet via de reguliere kanalen aan de Tweede Kamer worden kenbaar gemaakt.

## Relevante beleidsnota's

Terrorismebestrijding, 10 september 2004 (TK 29 754, nr. 1)  
Terrorismebestrijding, 24 januari 2005 (TK 29 754, nr. 5)

### Budgettaire gevolgen van beleid

Bij genoemde brieven zijn rijksbreed middelen beschikbaar gesteld, dan wel geheralloceerd voor terrorismebestrijding. De verdeling over de departementen is als volgt:

€ 1000,-

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>JUSTITIE</b>	29 551	37 110	39 640	37 840	37 840	37 840
<b>BZK</b>	28 400	45 400	62 700	61 800	63 000	63 000
<b>DEFENSIE</b>	5 900	13 400	12 300	12 300	12 300	12 300
<b>TOTAAL</b>	<b>63 851</b>	<b>95 910</b>	<b>114 640</b>	<b>111 940</b>	<b>113 140</b>	<b>113 140</b>

De middelen van de NCTb zijn in deze tabel opgenomen onder Justitie. De middeleninzet van de antiterrorismemiddelen zal in 2006 worden gemonitord voor de thema's waar dit mogelijk is.

### Beleidsvaluatieonderzoek

De vliegende start van de organisatie heeft er toe geleid dat het begrip beleidsvaluatie verder nog niet in beeld is gebracht. Bij de ontwikkeling van de prestatiegegevens zal het onderwerp beleidsvaluatie nadrukkelijk worden ingepast.



## 14. Jeugd

### Beleidsartikel 14

*Het beschermen van jeugdigen tegen aantasting van een goede opvoedings- en leef-situatie, en het bestrijden en voorkomen van jeugddelinquentie.*

#### Omschrijving

Doel van het beleid is het tot stand brengen en instandhouden van een systeem van jeugdbescherming dat met inzet van juridische dwangmiddelen voorziet in effectieve bescherming van jeugdigen tegen voor hun opvoeding en ontwikkeling bedreigende situaties. Doel van beleid is ook het tot stand brengen en instandhouden van een effectieve aanpak van jeugdcriminaliteit.

#### Bijdrage

Justitie initieert en stimuleert de inhoudelijke totstandkoming van doelgericht beleid en zij coördineert de samenwerking van alle betrokken partners.

#### Verantwoordelijkheid

Justitie heeft voor de meest relevante organisaties een bestuurlijke verantwoordelijkheid via regelgeving, kaderstelling en financiering. Sommige organisaties worden gedecentraliseerd aangestuurd via de bestuurlijke tussenschakel van gemeenten en provincies. Justitie heeft ook een signaleringsfunctie wanneer blijkt dat in de totale keten wegens onvoldoende inspanningen van andere partners de aanpak van jeugdcriminaliteit niet voldoende effectief is.

#### Succesfactoren

Om de doelstelling te realiseren is Justitie afhankelijk van samenwerking en optreden van andere departementen, overheden en overige belanghebbenden. Daarnaast is Justitie afhankelijk van persoonlijkheids- en gezinskenmerken en door omgevingsfactoren die van invloed zijn op de jeugdcriminaliteit.

#### Algemeen recidivecijfer jeugd

	Jaartal van uitstroom <sup>1</sup>	Percentage
Algemene recidive van ex-pupillen van JJI's	2000	55%
Algemene recidive onder jeugdigen na een werkstraf	1997	33%
Algemene recidive onder jeugdigen na een leerstraf	1997	39%

<sup>1</sup> Jaartal van uitstroom is het meest recente jaar waarover cijfers van recidive na 2 jaar beschikbaar zijn. Vanaf 2006 zullen cijfers van recentere jaargroepen worden gepresenteerd. Bekend is dat de recidivepercentages in latere jaren oplopen, maar gekozen is om de maatstaf na 2 jaar aan te houden, omdat dit meer zegt over het recent gevoerde beleid.

Algemene recidive heeft betrekking op alle nieuwe justitiecontacten (misdrijven) ongeacht de aard en ernst van de gepleegde misdrijven, behalve de strafzaken die eindigen in vrijspraak, een technisch sepot of een andere technische uitspraak.

De recidivecijfers worden over een langere periode gemeten. De Tweede Kamer wordt jaarlijks geïnformeerd over de uitkomsten van de recidive monitor van het WODC (TK 30 023, nr. 1). Justitie streeft naar het verminderen van de recidive. Bovenstaande cijfers geven het beeld twee jaar na uitstroom uit een justitiële jeugdinrichting of na een taakstraf. De

invloeden van recente beleidsintensivering, zoals die in het kader van het actieprogramma «Jeugd Terecht», zijn nog niet zichtbaar in bovenstaande cijfers.

#### *Operatie Jong*

De ministeries van VWS, BZK, OCW, SZW en Justitie werken binnen «Operatie Jong» samen om tot sluitende ketens van jeugdvoorzieningen te komen. Een belangrijk aspect hiervan is de voorkoming van jeugdcriminaliteit. Eén van de na te streven doelen is dat alle jeugdigen die een justitiële jeugdinrichting verlaten passende nazorg aangeboden krijgen. Jongeren krijgen na afloop van hun verblijf in een justitiële jeugdinrichting ondersteuning op de voor hen relevante leefgebieden (wonen, werken/school, sociale omgeving, vrije tijdsbesteding). Hiertoe wordt in het «plan van aanpak Jeugdcriminaliteit» in 2006 de volgende actie opgenomen:

- opstellen kader voor de verantwoordelijkheidsverdeling nazorg tussen rijk, provincies, gemeenten en andere betrokken organisaties.

In de onderstaande tabel zijn de middelen opgenomen die beschikbaar zijn voor de uitvoering van de justitiële maatregelen bij jeugdigen. Ten aanzien van de justitiële jeugdinrichtingen zijn om administratieve redenen de kosten van de civielrechtelijke plaatsingen opgenomen bij de strafrechtelijke plaatsingen.

#### **Budgettaire gevolgen van beleid**

**x € 1000**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Verplichtingen</b>	<b>733 538</b>	<b>719 470</b>	<b>754 240</b>	<b>754 731</b>	<b>769 611</b>	<b>769 216</b>	<b>769 216</b>
Waarvan juridisch verplicht	–	–	722 190	707 410	704 443	694 113	687 701
Waarvan garanties	80 838	86 473	83 694	80 783	77 733	74 540	71 195
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>725 582</b>	<b>719 470</b>	<b>754 240</b>	<b>754 731</b>	<b>769 611</b>	<b>769 216</b>	<b>769 216</b>
14.1 Uitvoering jeugdbescherming	275 915	294 469	330 705	330 028	342 319	342 552	342 552
14.1.1 RvdK – civiele maatregelen	104 303	112 005	101 717	101 197	103 290	103 523	103 523
14.1.2 Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)	5 084	5 199	16 930	12 713	10 610	10 610	10 610
14.1.3 Bureaus jeugdzorg (gezins)voog- dij	158 799	152 751	163 316	167 099	171 099	171 099	171 099
14.1.4 Overig	7 729	24 514	48 742	49 019	57 320	57 320	57 320
14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd	352 412	362 718	377 564	391 630	398 893	401 971	401 971
14.2.1 DJI jeugd	283 852	291 804	298 899	309 562	316 116	319 095	319 095
14.2.2 RvdK strafzaken	23 723	21 720	23 929	24 289	24 693	24 717	24 717
14.2.3 HALT	10 075	12 041	11 913	12 010	12 315	12 390	12 390
14.2.4 Bureaus jeugdzorg jeugd- reclassering	34 762	37 153	42 823	45 769	45 769	45 769	45 769
14.3 Voogdij amv's	97 255	62 283	45 971	33 073	28 399	24 693	24 693
14.3.1 NIDOS-opvang	74 828	48 512	35 015	23 513	19 213	15 170	15 170
14.3.2 NIDOS-voogdij	22 427	13 771	10 956	9 560	9 186	9 523	9 523
<b>Ontvangsten</b>	<b>21 073</b>	<b>12 339</b>	<b>12 339</b>	<b>12 339</b>	<b>12 339</b>	<b>12 339</b>	<b>12 339</b>

## Operationele doelstelling 14.1

*Jeugdbescherming en de uitvoering van de opgelegde maatregelen in dat kader.*

### Motivering

Kinderen hebben recht op een gezonde en evenwichtige ontwikkeling en groei naar zelfstandigheid. Dit basisrecht is opgenomen in het Internationaal Verdrag van de Rechten van het Kind. De eerste verantwoordelijkheid om dit recht te realiseren ligt bij de ouders. Wanneer ouders deze verantwoordelijkheid echter niet vervullen, is het de plicht van de overheid om in actie te komen. Uiteindelijk prevaleert het belang van het kind. De (voorlopige) voogdij, (voorlopige) ondertoezichtstelling, ontheffing en ontzetting uit het ouderlijke gezag zijn kindbeschermingsmaatregelen die sterk ingrijpen in het persoonlijke leven van ouders en kinderen. Deze maatregelen zijn in het Burgerlijk Wetboek geregeld en de minister van Justitie is verantwoordelijk voor het doen uitvoeren daarvan.

### Actoren

- Raad voor de Kinderbescherming;
- Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen;
- Bureaus Jeugdzorg-(gezins)voogdij.

### Instrumenten

Regelgeving, kaderstelling, financiering, toezicht, overleg en afsprakenkader.

### Activiteiten

Programma Beter Beschermd (brief TK 28 606 en 29 200 VI, nr. 19)

- In 2005 is een traject van start gegaan dat in 2006 leidt tot kortere doorlooptijden en normtijden, het voorkomen van dubbel onderzoek en snelle en adequate informatie-uitwisseling tussen de Bureaus Jeugdzorg, de Raad voor de Kinderbescherming en rechters;
- De reeds voorgenomen effectiviteitsmeting voor de jeugdbescherming zal in overleg met VWS uitgebreid worden tot een effectiviteitsmeting voor heel Bureau Jeugdzorg;
- De in het kader van het Deltaplan ontwikkelde werkmethode zal gefaseerd (2005 tot en met 2007) landelijk worden ingevoerd (TK 29 815, nr. 27);
- In 2006 wordt ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van de voogdij een nieuwe werkmethode voor (instellings-)voogden ontwikkeld. Naar aanleiding van de evaluatie van de pilots van het Deltaplan is het voor dit doel uitgetrokken bedrag verhoogd tot € 14 miljoen structureel.

Uitvoering van de Wet op de jeugdzorg (Wjz)

- De Tweede Kamer wordt in de loop van 2006 geïnformeerd over de uitvoering van de Wjz op grond van de motie Soutendijk (TK 28 168, F);
- De in september 2004 gestarte jeugdzorgbrigade om onnodige bureaucratie in de jeugdzorg tegen te gaan, komt in 2006 met een eindrapportage (TK 29 815, nr. 26);
- Met VWS, IPO en de brancheorganisatie van de Bureaus Jeugdzorg (de Mogroep) worden trajecten uitgezet om de bureaucratie terug te dringen en om de keten in de jeugdbescherming beter aan te laten sluiten;
- De landelijk werkende instellingen voor voogdij en gezinsvoogdij worden in 2006 verder ingepast in het gedecentraliseerde stelsel van jeugdzorg.

#### Internationale kinderontvoering

- In 2006 wordt de implementatie van de aanbevelingen van het in 2005 afgeronde WODC-onderzoek naar onder meer de werkwijze van de Centrale autoriteit bij internationale kinderontvoering ter hand genomen (TK 30 072, nr.1).

#### Interlandelijke adoptie

- In 2006 is de procedure voor de adoptie van kinderen uit het buitenland tot aan de afgifte van de beginseltoestemming vereenvoudigd en is het aantal af te geven beginseltoestemmingen verhoogd (TK 28 457, nr. 20);
- De aanbevelingen uit het evaluatieonderzoek van de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka) uit 2004 ten aanzien van meer toezicht en controle op vergunninghouders en op de adoptieprocedure worden in 2006 geïmplementeerd;
- Het in 2006 in te dienen wetsvoorstel tot aanpassing van de Wobka heeft naar verwachting de volgende consequenties: de eis dat de vergunninghouders zich primair moeten laten leiden door de belangen van het kind, het versterken van toezicht door Inspectie Jeugdzorg, het verhelderen van de rol van de Raad voor de Kinderbescherming en het verhelderen van het systeem van leeftijdsgrenzen.

#### Huiselijk geweld en jeugdprostitutie (TK 28 345, nr. 38)

- Een wetsvoorstel met betrekking tot een huisverbod voor plegers van huiselijk geweld wordt in 2006 ingevoerd;
- Een landelijke publiekscampagne huiselijk geweld wordt opgezet;
- De VNG krijgt subsidie om gemeenten te stimuleren beleidsplannen en convenanten op te stellen. Dit leidt ertoe dat 250 gemeenten in 2007 een gerichte lokale aanpak operationeel hebben;
- Een landelijk expertisecentrum jeugdprostitutie gaat in 2006 van start. Op de Justitiebegroting is voor 2006 een bedrag gereserveerd van € 2,4 miljoen dat oploopt tot € 3,3 miljoen in 2007 voor de bestrijding van huiselijk geweld en jeugdprostitutie.

#### Geweld in de opvoeding en kindermishandeling

- Naar verwachting zal het wetsvoorstel waarmee geweld in de opvoeding wordt afgewezen, in 2006 in werking treden (TK 29 815, nr.3);
- De resultaten van het onderzoek naar de aard en omvang van kindermishandeling zullen in 2006 bekend worden. Op basis hiervan worden zo nodig aanvullende maatregelen bij de aanpak van kindermishandeling getroffen.

#### Raad voor de Kinderbescherming

- De toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming op beslissingen van de Bureaus Jeugdzorg wordt, mede in reactie op een onderzoek van de Inspectie Jeugdzorg (TK 29 815, nr. 23), zo snel mogelijk op het vereiste niveau gebracht;
- De Raad voor de Kinderbescherming gaat de bestaande werkvoorraad van gemiddeld 5 weken in de loop van 2006 wegwerken, met als doelstelling om de gemiddelde wachtvoorraad vanaf dat moment te handhaven op maximaal 10 werkdagen.

#### Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen

- In het kader van het op 18 maart 2004 ingediende voorstel van de Wet herziening kinderalimentatiestelsel (TK 29 480, nr. 3) is een

wetgevingstraject in gang gezet. Het wetsvoorstel zal zo spoedig mogelijk na goedkeuring door de Kamer in werking treden;

- Voor het realiseren van de uitbreiding van het heffen van ouderbijdragen is wetswijziging noodzakelijk van zowel het Wetboek van Strafrecht als de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen als de Wet op de Jeugdzorg. Het dienovereenkomstige wetsvoorstel wordt naar verwachting in 2006 bij de Tweede Kamer ingediend.

#### Prestatiegegevens RvdK (civiel)

	realisatie 2004	verm. uitk. 2005	2006	2007 e.v. <sup>1</sup>
<b>Aantal afgedane zaken:</b>				
Beschermingsonderzoek	9 858	9 766	10 836	10 509
Scheidings- en omgangsonderzoek	3 928	3 490	3 523	3 300
Adoptieonderzoek	2 443	2 438	2 750	2 750
<b>Percentage zaken binnen norm voor doorlooptijden:</b>				
Beschermingsonderzoek (norm is 115 dagen)	49%	60%	60%	60%
Scheidings- en omgangsonderzoek (norm is 135 dagen)	49%	60%	60%	60%
Adoptieonderzoek (norm is 105 dagen)	58%	60%	60%	60%

<sup>1</sup> Voor de categorie civiele zaken binnen de Raad geldt dat gewerkt wordt aan het verbeteren van de samenwerking en aansluiting tussen de diverse schakels in de keten; het streven is om voor deze zaken per 2007 een verlaging van de doorlooptijd te realiseren.

#### Prestatiegegevens Bureaus Jeugdzorg

	realisatie 2004	verm. uitk. 2005	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal instroom voogdij <sup>1</sup>	823	900	950	950	950	950	950
Aantal instroom voorlopige voogdij <sup>2</sup>	549	600	625	625	625	625	625
Aantal instroom ondertoezichtstelling <sup>2</sup>	6 745	7 250	7 650	7 650	7 650	7 650	7 650
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot de mededeling aan de jeugdige binnen de norm (7 dagen) <sup>2</sup>	–	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot opgesteld plan van aanpak binnen de norm (30 werkdagen) <sup>3</sup>	–	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Duur OTS in jaren	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6	3.4	3.0

<sup>1</sup> In verband met de inwerkingtreding van de Wet op de jeugdzorg worden de cijfers vanaf 2005 gepresenteerd van oktober (t-1) tot oktober (t).

<sup>2</sup> Cijfers worden geregistreerd vanaf 1 januari 2005.

#### Prestatiegegevens Interlandelijke Adoptie

	realisatie 2004	verm. uitk. 2005	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal voorgelichte aspirant-adoptief ouders	1 030	1 150	1 340	1 340	1 340	1 340	1 340
Gemiddelde wachttijd voor in behandeling nemen aanvraag beginseltoestemming (in maanden)	21	21	19	15	12	8	4

Bij 2006 en verder wordt uitgegaan van een gelijkblijvend aantal aanmeldingen en aantal mensen dat stopt met de procedure, maar een verhoging van het aantal voorlichtingsgroepen naar 176 per jaar.

## Prestatiegegevens Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen

	realisatie 2004	verm. uitk. 2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Kinderalimentatie:</b>							
Geïnd bedrag t.o.v. lopende vordering (in %)	64%	67%	68%	68%	68%	68%	68%
Kosten per geïnde euro (x € 1)	0,21	0,20	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19
<b>Ouderbijdrage:</b>							
Kosten per geïnde euro (x € 1)	0,18	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21

### Operationele doelstelling 14.2

| De adequate uitvoering van justitiële sancties bij minderjarigen. |

#### Motivering

De aanpak van jeugdcriminaliteit heeft ten doel te voorkomen dat jongeren (eerste) delicten plegen en ten doel dat zij niet in herhaling vervallen (het verminderen van recidive). Bij het opleggen van straf aan jeugdigen moet nadrukkelijk worden gekeken naar de pedagogische component: wat is nodig om naast het signaal dat het gedrag niet getolereerd wordt de jongere weer terug te brengen op het rechte pad. In het kader van de aanpak van jeugdcriminaliteit wordt het jeugdsanctie-beleid aangepast onder andere door de invoering van de gedragsbeïnvloedende maatregel. Daartoe wordt een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend teneinde de effectiviteit van sancties te vergroten. Het belang daarvan wordt mede onderstreept door de uitkomsten van het WODC-onderzoek naar recidive onder jeugdige justitiabelen. Belangrijke factor bij het verlagen van de recidive onder jeugdigen is een goede resocialisatie. In het kader van de operatie Jong wordt onder regie van Justitie geïnvesteerd in een sluitende aanpak van nazorg, waarbij de relevante partijen als gemeenten en zorgaanbieders betrokken zijn.

#### Actoren

- DJI-jeugd;
- Raad voor de Kinderbescherming;
- Halt;
- Bureaus Jeugdzorg-jeugdreclassering.

#### Instrumenten

Regelgeving, kaderstelling, financiering, toezicht, overleg en afsprakenkader, interactieve beleidsvorming en signaleringsfunctie naar andere bestuursinstanties.

#### Activiteiten

*Programma Jeugd terecht (TK 28 741, nr. 1)*

- De kwaliteit van de besluitvorming over jongeren in het justitiële casuoverleg tussen Openbaar Ministerie, politie en Raad voor de Kinderbescherming wordt in 2006 verder versterkt doordat één gezamenlijk informatiesysteem over de delinquente jongeren beschikbaar komt;
- Inzet voor 2006 is een verdere verkorting van de doorlooptijden in de jeugdstrafrechtketen. De betrokken organisaties onderzoeken binnen hun eigen werkveld wat de knelpunten zijn en zullen maatregelen treffen deze op te lossen;
- Een Wetsvoorstel «gedragsbeïnvloeding jeugdigen» is in voorbereiding, dat onder meer een gedragsmaatregel van minimaal zes maanden en maximaal één jaar regelt. Het wetsvoorstel maakt verder

vrijwel alle combinaties van jeugdsancties mogelijk. Via de gedragsmaatregel kan de jongere een heropvoeding ondergaan buiten de justitiële jeugdinrichting. In 2006 wordt in samenwerking met alle betrokken partners aan de implementatie van dit wetsvoorstel gewerkt (TK 24 587, nr. 112);

- Op basis van een eerste overzicht van strafrechtelijke interventies voor jeugdigen, gaat een landelijke erkenningscommissie in 2006 (beginnend in 2005) deze interventies (intramuraal en extramuraal) beoordelen op effectiviteit;
- In 2006 vindt een vergelijkend onderzoek plaats naar de uitvoering van de Individuele Traject Begeleiding, met bijzondere aandacht voor de interculturele aspecten van de doelgroep (vooral ITB-CRIEM). Daarnaast zal ingezet worden op het standaardiseren van het begeleidingsproces om te komen tot een uniforme werkwijze;
- De implementatie van het in 2005 af te ronden *Handboek methode jeugdreclassering* leidt in 2006 tot meer eenvormigheid in het gebruik van methodieken en een verdere professionalisering van medewerkers van de jeugdreclassering;
- De aanpak van jeugdige veelplegers door Openbaar Ministerie, politie, Raad voor de Kinderbescherming, Bureau Jeugdzorg en gemeenten wordt in 2006 gecontinueerd. De extra intramurale capaciteit en jeugdreclasseringsbegeleiding blijven gehandhaafd. Met de G30 gemeenten zijn afspraken gemaakt over het aantal nazorgtrajecten voor de komende jaren;
- Eind 2006 wordt op basis van de lopende pilots herstelbemiddeling besloten of en zo ja op welke wijze landelijke invoering is aangewezen.

#### *Capaciteit*

- Het wetsvoorstel «gedragsbeïnvloedende maatregel», dat meer sanctiemogelijkheden buiten de justitiële inrichting regelt, zal mogelijk een bijdrage leveren aan het wegnemen van de druk op de capaciteit bij de justitiële jeugdinrichtingen;
- Verder is van invloed de besluitvorming over de overdracht van capaciteit ten behoeve van jeugdigen met een ernstige gedragsstoornis, die nu op civielrechtelijke titel in een justitiële jeugdinrichting worden geplaatst, naar voorzieningen van VWS. Daartoe is een deel van de bij het ministerie van Justitie gereserveerde middelen voor capaciteitsuitbreiding van justitiële inrichtingen overgeheveld naar de begroting van het ministerie van VWS (TK 28 741, nr.12);
- Voor bovengenoemde doelgroep wordt een alternatief behandelingsaanbod ontwikkeld en wordt de Wet op de jeugdzorg aangepast zodat gesloten crisisopvang en behandeling ook binnen dit wettelijke kader mogelijk wordt. Op het moment van inwerkingtreding van deze wettelijke regeling (in 2007 of zoveel eerder als mogelijk), zal de verantwoordelijkheid voor de opvang en behandeling van deze jeugdigen aan het ministerie van VWS worden overgedragen.

#### *Bijzondere groepen*

- Voor bepaalde groepen van allochtone afkomst wordt in 2006 extra ingezet op nazorg en worden pilots met peereducatie uitgevoerd, waarin leeftijdgenoten worden opgeleid om risicjongeren individueel aan te spreken op hun gedrag (zie brief d.d. 4-5-2005, TK 25 726, nr. 21). De hiervoor benodigde middelen, € 5 miljoen voor de jaren 2006 en 2007 oplopend tot € 6 miljoen voor 2008 en verder, zijn toegevoegd aan operationele doelstelling 14.1.

#### *DJI-jeugd*

- Het beleid wordt overeenkomstig de voornemens in de brief Jeugd-sancties nieuwe stijl (TK 24 587, nr. 112) gericht op snellere afdoening van zaken en op een betere positionering van de inrichtingen in de jeugdketen;
- De Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen wordt aangepast naar aanleiding van de evaluatie van deze wet (TK 28 741, nr. 8);
- De medio 2005 gestarte beschrijving en toetsing van interventie-programma's aan de hand van «What Works» criteria wordt in 2006 gecontinueerd;
- In 2006 wordt de voorbereiding van de invoering van een instrument voor risicotaxatie afgerond.

#### *Raad voor de Kinderbescherming*

- De casusregie is in 2006 volledig (30 000 jongeren) ingevoerd. De Raad voor de Kinderbescherming richt zich hierbij op de voortgang van de individuele zaken vanaf het moment van melding door de politie tot en met de nazorg;
- In de eerste helft van 2006 wordt een tussenevaluatie naar het bereiken van de doelstellingen van het justitiële casusoverleg, het werkproces casusregie en het landelijke toetsingskader Raad-Bureau Jeugdzorg/jeugdreclassering uitgebracht;
- Voor het justitiële casusoverleg wordt een eenvoudig toe te passen selectie- of screeningsinstrument ontwikkeld en geïmplementeerd;
- De invulling van de schakelfunctie van de Raad om de verbinding tussen de straf- en jeugdzorgketen tot stand te brengen wordt in 2006 gemonitord.

#### *Halt*

- Eind 2006 is het huidige aantal van 58 Halt-bureaus omgevormd tot een slagvaardig en financieel gezond landelijk netwerk van maximaal 25 instellingen, dat aansluit bij de politieregio's (TK 28 741, nr. 9).



**Overzicht plaatsen Justitiële Jeuginrichtingen**

Prestatiegegevens DJI	realisatie 2004	verm. uitk. 2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005	2 477	2 746	2 894	2 999	3 058	3 083	3 083
– optimalisering zorgaanbod; overb. VWS <sup>1</sup>		– 153	– 142	– 142	– 142	– 142	– 142
– aanhouden voorgenomen capaciteitsuitbreidingen				– 112	– 117	– 142	– 142
– uitvoeringsverschillen	18	12	– 68				
Stand ontwerpbegroting 2006	2 495	2 605	2 684	2 745	2 799	2 799	2 799
verdeeld naar:							
Rijks jeuginrichtingen	1 061	1 137	1 168	1 205	1 333	1 355	1 355
Particuliere jeuginrichtingen	1 296	1 396	1 444	1 468	1 394	1 372	1 372
Inkoopplaatsen	138	72	72	72	72	72	72
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-):	299	302	287	288	291	293	293
Bezettingsgraad justitiële inrichtingen	92,3%	95%	95%	95%	95%	95%	95%
Pij-passanten binnen 3 maanden geplaatst na onherroepelijk worden vonnis (in%) <sup>2</sup>	30%	40%	40%	40%	40%	40%	40%
Scholing- en trainingsprogramma's (extramuraal, substitutie-effect)							
Stand ontwerpbegroting 2005	60	79	89	89	89	89	89
– uitvoeringsverschillen	– 13	– 25					
Stand ontwerpbegroting 2006	47	54	89	89	89	89	89
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-):		22	22	22	22	22	22

<sup>1</sup> Vanaf 2006 zijn structureel de middelen corresponderend met 142 uitbreidingsplaatsen overgeboekt naar het ministerie van VWS. De middelen die samenhangen met de voorgenomen capaciteitsuitbreidingen vanaf 2007 blijven in afwachting van nadere besluitvorming omtrent het optimaliseren zorgaanbod gereserveerd binnen de DJI-begroting.

<sup>2</sup> Bij gegevens Pij-passanten wordt onderzocht wat een realistische norm is voor komende jaren.

Prestatiegegevens RvdK (straf)	realisatie 2004	verm. uitk. 2005	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal taakstraffen	19 062	20 372	21 843	22 126	22 274	22 274	22 274
Percentage geslaagde taakstraffen	87%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
Basisonderzoek Raad	28 005	29 291	30 650	30 650	30 650	30 650	30 650
Vervolonderzoek Raad	3 078	3 222	3 372	3 372	3 372	3 372	3 372

Prestatiegegevens HALT	realisatie 2004	verm. uitk. 2005	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal Halt-afdoeningen	21 566	25 000	25 700	26 100	26 400	26 600	26 900
– waarvan Stop-reacties	1 683	2 000	2 100	2 200	2 300	2 400	2 500
Percentage geslaagde Halt-afdoeningen	93%	95%	95%	95%	95%	95%	95%

## Prestatiegegevens Bureaus Jeugdzorg<sup>1</sup>

Prestatiegegevens Bureaus Jeugdzorg <sup>2</sup>	realisatie 2004	verm. uitk. 2005	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal instroom reguliere jeugd-reclassering	6 456	6 950	8 150	8 250	8 250	8 250	8 250
Aantal instroom ITB Harde kern	378	425	460	460	460	460	460
Aantal instroom Criem	623	700	750	800	800	800	800
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot de mededeling aan de jeugdige binnen de norm <sup>3</sup>	–	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot opgesteld plan van aanpak binnen de norm <sup>4</sup>	–	100%	100%	100%	100%	100%	100%

<sup>1</sup> In verband met de inwerkingtreding van de Wet op de jeugdzorg worden de cijfers vanaf 2005 gepresenteerd over de periode oktober (t-1) tot oktober (t).

<sup>2</sup> In verband met de inwerkingtreding van de Wet op de jeugdzorg worden de cijfers vanaf 2005 gepresenteerd over de periode oktober (t-1) tot oktober (t).

<sup>3,4</sup> De vermelde doorlooptijden betreffen normen die in de Wet op de jeugdzorg zijn vastgelegd en derhalve vanaf de inwerkingtreding op 1 januari 2005 moeten worden gerealiseerd. Vooraf is niet met zekerheid aan te geven in welke mate de gestelde normen daadwerkelijk gehaald zullen worden. Op basis van de realisatiecijfers van 2005 zal worden bezien of en welke inspanningen nodig zijn om de bureaus aan de wettelijke normen te laten voldoen.

## Prestatiegegevens Doorlooptijden

Jeugdstrafrechtketen		realisatie	verm. uitk.	doelstelling				
% binnen de normtijd voor:	normtijd	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1e verhoor-halt-verwijzing	5 dgn	43%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
1e verhoor-ontvangst pv	1 mnd	67%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
1e verhoor-start halt-afdoening	2 mndn	65%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Melding Raad-rapport basisonderzoek	40 dgn	62%	80%	80%	80%	80%	80%	80 %
1e verhoor-afdoening OM	3 mndn	73%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
1e verhoor-vonniss ZM	6 mndn	60%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Melding Raad-afrondding taakstraf	160 dgn	77%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Basisonderzoek Raad	40 dgn	62%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Vervolgonderzoek Raad	115 dgn	73%	80%	80%	80%	80%	80%	80%

## Operationele doelstelling 14.3

Voorzien in de voogdij van alleenstaande minderjarige vreemdelingen.

### Motivering

Justitie is verantwoordelijk voor een adequate voogdijvoorziening van alleenstaande minderjarige vreemdelingen.

### Actoren

- Nidos

### Instrumenten

Justitie subsidieert de stichting Nidos.

### Activiteiten

- In 2005 is besloten tot herinrichting van het opvangmodel van amv's, wat betekent dat er in 2006 een overdracht plaatsvindt van opvang van Nidos aan het COA (TK 27 062, nr. 41);
- In 2006 wordt onderzocht of voor de opvang die Nidos blijft uitvoeren er nog een verdere functionele scheiding moet worden doorgevoerd tussen voogdij en opvang;
- Het door Nidos het afgelopen jaar ingezette traject van kwaliteitsverbetering wordt vervolgd.

### Prestatiegegevens Nidos (voogdij)

	realisatie 2004	verm. uitk. 2005	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal amv's onder voogdij aan het begin van het jaar	6 949	4 535	3 235	2 535	2 085	1 785	1 485
Aantal instroom amv's onder voogdij	545	600	600	600	600	600	600
Aantal uitstroom amv's onder voogdij	2 959	1 900	1 300	1 050	900	900	900
Gemiddelde bezetting voogdij	5 742	3 885	2 885	2 310	1 935	1 635	1 385
Gemiddelde bezetting opvang door Nidos	4 613	3 047	2 378	1 974	1 675	1 375	1 375
Gemiddelde prijs voogdij per amv	3 379	3 612	3 612	3 612	3 612	3 612	3 612
Gemiddelde prijs opvang per amv	15 323	15 706	15 706	15 706	15 706	15 706	15 706

## Beleidsvaluatie-onderzoek

### 14.1

Omschrijving	Status
Evaluatie pilots gezinsvoogdij (OTS)	Afgerond in 2005
Vereenvoudiging adoptieprocedure	Af te ronden in 2005
Evaluatie CTC fase 2	Af te ronden in 2006
Adoptiekinderen als volwassenen	Af te ronden in 2006

**14.2**

Omschrijving	Status
Evaluatie Glen Mills School	Afgerond in 2004
Programma-evaluatie sociale vaardigheidstraining en leerstraf seksualiteit	Afgerond in 2004
Doelbereik Beginselenwet Justitiële Jeugdinstellingen	Afgerond in 2004
Recidivemeting jeugdreclassering	Afgerond in 2005
Evaluatie Intensieve Traject Begeleiding	Afgerond in 2005
Praktijk en effecten Halt-afdoening	Af te ronden in 2005
Evaluatie effectiviteit van de aanpak van Jeugdinstelling Den Engh	Afgerond in 2005
Nulmeting landelijk kader forensische diagnostiek (deel 2)	Af te ronden in 2005
Meerpersoonskamergebruik jongeren	Af te ronden in 2005
Schoolverzuim	Af te ronden in 2006
Evaluatie Justitieel Casusoverleg (JCO)	Af te ronden in 2005
Nachtdetentie in het kader van voorlopige hechtenis	Af te ronden in 2006
Actualisering sancties 1997 tot 2001	Af te ronden in 2006
Actualisering recidivemeting justitiële jeugdinstelling (JJI)	Af te ronden in 2006
Tussenevaluatie Wet op de jeugdzorg	Start in 2007

## 15 Vreemdelingen

### Beleidsartikel 15

*Een gereglementeerde en beheerste toelating, verblijf en vertrek uit Nederland of terugkeer, die in nationaal en internationaal opzicht maatschappelijk verantwoord zijn.*

#### Omschrijving

Het vreemdelingenbeleid is gericht op een maatschappelijk verantwoord toelatings- en verblijfsbeleid dat in het belang is van degenen die Nederland als een veilig toevluchtsoord beschouwen of voor wie Nederland een doorslaggevende rol voor hun toekomstperspectief vervult. Het gevoerde beleid zal prioriteit geven aan de nationale belangen. Vreemdelingen worden onderscheiden in asielzoekers en reguliere vreemdelingen. Reguliere vreemdelingen komen hier op andere gronden dan het vluchtelingenverdrag, bijvoorbeeld voor bezoek, vakantie, gezinsvorming, gezinshereniging, studie, op medische gronden of als buitenlandse werknemer.

#### Bijdrage

De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie draagt zorg voor een consistent, evenwichtig en maatschappelijk verantwoord beleid ten aanzien van de toelating van reguliere vreemdelingen en asielzoekers, de naturalisatie, de opvang van asielzoekers gedurende de aanvraagprocedure, het tegengaan en bestrijden van illegaal verblijf en het bevorderen van het vertrek uit Nederland en het grensbewakingsproces.

#### Verantwoordelijkheid

De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft hierin de verantwoordelijkheid en is tevens verantwoordelijk voor de coördinatie en uitvoering van dat beleid. Naast de bovenstaande uitgangspunten is het vreemdelingenbeleid ook gebaseerd op het Verdrag van Genève uit 1951, het Europese Verdrag tot de Rechten van de Mens, het VN-verdrag ter bestrijding van marteling, de Vreemdelingenwet 2000, voor het behandelen van aanvragen tot naturalisatie, de Rijkswet op het Nederlandschap en de richtlijnen opgenomen in het in 2004 tot stand gekomen Haags Programma.

#### Succesfactoren

De factoren die van essentieel belang zijn voor het welslagen van dit beleid:

- Een intensieve samenwerking op internationaal niveau ten aanzien van relevante beleidsontwikkeling, informatie-uitwisseling en grensbewaking;
- Een goed functionerende coördinatie van de vreemdelingenketen en samenwerking van de ketenpartners;
- De medewerking van andere ministeries, lagere overheden en instellingen op het terrein van verblijf, opvang, vertrek en terugkeer en de huisvesting van statushouders.

**Budgettaire gevolgen van beleid****x € 1000**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 045 240</b>	<b>1 084 851</b>	<b>831 331</b>	<b>650 349</b>	<b>523 003</b>	<b>525 628</b>	<b>524 428</b>
Waarvan juridisch verplicht	–	–	822 129	604 982	494 468	490 879	489 781
Waarvan garanties	175 000	74 000	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>1 170 043</b>	<b>1 084 851</b>	<b>831 331</b>	<b>650 349</b>	<b>523 003</b>	<b>525 628</b>	<b>524 428</b>
15.1 Verblijfsrechten vreemdelingen	251 106	191 965	131 167	124 782	127 407	126 534	125 334
15.1.1 IND	251 106	191 965	131 167	124 782	127 407	126 534	125 334
15.2 Opvang gedurende beoordeling verblijf	745 724	604 903	428 111	259 951	140 889	144 520	144 520
15.2.1 COA en overige opvang-instellingen	729 211	585 716	418 352	253 511	135 112	138 743	138 743
15.2.2 Overige instellingen	16 513	19 187	9 759	6 440	5 777	5 777	5 777
15.3 Terugkeer vreemdelingen	173 213	287 983	272 053	265 616	254 707	254 574	254 574
15.3.1 DJI-vreemdelingenbewaring	109 714	138 744	130 550	133 585	133 861	133 928	133 928
15.3.2 DJI-uitzettingcentra	25 516	55 350	52 654	45 271	37 927	37 927	37 927
15.3.3 IND	29 682	86 960	82 630	81 594	78 202	78 002	78 002
15.3.4 Overig	8 301	6 929	6 219	5 166	4 717	4 717	4 717
<b>Ontvangsten</b>	<b>99 074</b>	<b>115 317</b>	<b>103 676</b>	<b>108 945</b>	<b>97 942</b>	<b>97 942</b>	<b>97 942</b>

**x € 1000**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
COA beroep op leenfaciliteit	20 600	4 000	–	–	–	–	–
Rekening-courant krediet	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000

Het betreft leningen bij het ministerie van Financiën tot het jaar 2006. Voor de periode daarna is de hoogte van de benodigde ruimte afhankelijk van de investeringen waar thans nog geen volledig inzicht in bestaat. Het ministerie van Justitie stelt zich garant voor maximaal het in de tabel genoemde bedrag met betrekking tot de leenfaciliteit voor het terugbetalen van deze lening. Het rekening-courant krediet is dat bedrag waarvoor het COA «rood» mag staan, maar waarvoor Justitie uiteindelijk garant staat.

**Operationele doelstelling 15.1**

*Een vreemdeling die een verblijfsvergunning aanvraagt, krijgt binnen de daarvoor gestelde termijn een besluit uitgereikt.*

**Motivering**

Als onderdeel van het vreemdelingenbeleid heeft deze operationele doelstelling betrekking op het gereguleerd toelaten van vreemdelingen tot Nederland, op een maatschappelijk verantwoorde wijze, die recht doet aan de belangen van vreemdelingen die hier tijdelijk of definitief willen verblijven en, voor zover dit van toepassing is, recht doet aan de Nederlandse belangen.

**Actoren**

- Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND);
- Overige actoren waaronder:
  - De vreemdelingenkamers;
  - Gemeenten;
  - Adviescommissie Vreemdelingenzaken (ACVZ);

- Ministerie van Buitenlandse zaken;
- Overige, internationale actoren (UNHCR);
- Europees Vluchtelingenfonds (EVF).

## **Instrumenten**

- De Vreemdelingenwet 2000;
- Het Vreemdelingenbesluit;
- De Vreemdelingencirculaire;
- Financiële middelen van het EVF;
- Met betrekking tot het landenbeleid de ambtsberichten van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

## **Activiteiten**

Om deze operationele doelstelling te realiseren richt de aandacht zich op de volgende onderwerpen:

### *Harmonisatie en internationale samenwerking*

In vervolg op hetgeen in het departementale jaarverslag Justitie 2004 en de Justitiebegroting 2005 is opgenomen en als gevolg van aangenomen maatregelen uit het Haags Programma zal in 2006 het accent liggen op:

- De kwaliteit van het asielbeleid op nationaal niveau, met name in de nieuwe lidstaten. Daarnaast moet geïnvesteerd worden in praktische samenwerking. De Europese Commissie (EC) zal hiervoor – in het kader van het Europees Vluchtelingenfonds – in het najaar van 2005 voorstellen doen. Deze voorstellen zullen vervolgens in 2006 en volgende jaren worden uitgewerkt en geïmplementeerd;
- Bescherming in de regio. Dit is erop gericht de beschermingscapaciteit voor vluchtelingen in hun regio van herkomst zodanig te versterken dat asielstromen uit die regio naar Nederland en de EU afnemen. Hiertoe wordt nauw samengewerkt met UNHCR en de landen in de regio, zodat er een verbetering in de situatie van alle betrokkenen kan ontstaan. Eind 2005 zullen één of meerdere EU pilots in het kader van de «Regionale beschermingsprogramma's» van start gaan. Deze pilots zullen bestaan uit samenhangende projecten die tot doel hebben de bescherming van vluchtelingen te verbeteren en duurzame oplossingen voor hen te vinden. UNHCR zal een hoofdrol spelen in de uitvoering van de pilots;
- In 2006 wordt ook verder gewerkt aan de implementatie van de nota over de relatie tussen ontwikkeling en migratie, die de ministers voor Vreemdelingenzaken en Integratie en Ontwikkelingssamenwerking in juli 2004 aan de Tweede Kamer gezonden hebben. Het gaat hierbij onder meer om ondersteuning op het terrein van migratie in landen van herkomst, die tevens ontwikkelingslanden zijn.

### *Implementatie Europese richtlijnen*

Met name de kwalificatierichtlijn en de richtlijn minimumnormen asielprocedures moeten in 2006 en 2007 worden geïmplementeerd.

### *Mensensmokkel en mensenhandel*

In 2004 is een akkoord bereikt over de richtlijn mensensmokkel en mensenhandel, de richtlijn wetenschappelijk onderzoekers alsmede de richtlijn over de toegang en het verblijf van derdelanders (niet-EU burgers) met het oog op studie, beroepsopleiding en vrijwilligerswerk. Implementatie is voorzien in 2006.

#### *Langdurig verblijvende derdelanders*

De EC zal eind 2005 een voorstel indienen voor een richtlijn die de richtlijn langdurig verblijvende derdelanders uitbreidt met de categorie personen die subsidiaire vormen van bescherming genieten. In 2006 zal deze richtlijn worden geïmplementeerd.

#### *Nationaal en internationaal Visum Informatiesysteem*

In 2005 is met de bouw van het centrale EU-VIS (EU-Visum-Informatiesysteem) begonnen in opdracht van de EC. Dit nadat de Raad (van de EU) in 2004 de financiële beschikking inzake het EU-VIS heeft aangenomen en de EC ultimo 2004 een concept- verordening heeft gepresenteerd waarin het technisch ontwerp en de juridische randvoorwaarden van het EU-VIS zijn opgenomen. In het EU-VIS zullen eind 2006 biometrische gegevens van visumaanvragers worden opgeslagen. De implementatie van het Nationale Visum Informatiesysteem (NVIS) door Buitenlandse Zaken, in nauwe samenwerking met Justitie, wordt medio 2006 verwacht.

#### *Adviescommissie Vreemdelingenzaken*

Het werkprogramma van de ACVZ voor de tweede helft van 2005 bevat de volgende onderwerpen ter advisering aan de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, die gevolgen kunnen hebben voor de begroting 2006:

- JBZ (Justitie Binnenlandse Zaken) meerjarenprogramma;
- Terugsturen kinderen naar land van herkomst in verband met schoolopleiding;
- Categorieaal beschermingsbeleid;
- Ambtsberichten.

### **Asiel**

#### *Aanmeldcentrumprocedure*

Thans wordt onderzocht of binnen de bestaande kaders de aanmeldcentrumprocedure verder kan worden verbeterd. Ook wordt bezien of de aansluiting van de asielvervolgprocedure op de aanmeldcentrumprocedure kan worden geoptimaliseerd. Bij deze onderzoeken worden de resultaten van de evaluatie van de Vreemdelingenwet 2000 betrokken.

#### *Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv)*

In vervolg op hetgeen in het departementale jaarverslag Justitie 2004 en de Justitiebegroting 2005 is opgenomen, zal de uitvoering van dit beleid in 2006 worden vervolgd. Zie ook hetgeen onder operationele doelstelling 15.2 wordt gemeld.

#### *Uitgenodigde vluchtelingen*

Het beleid met betrekking tot uitgenodigde vluchtelingen zal in 2006 nader worden vormgegeven op basis van de ervaringen die met de eerste selectiemissies en de daarop volgende komst van de geselecteerde vluchtelingen naar Nederland zijn opgedaan.

### **Regulier**

#### *Kennismigranten*

Mede op basis van de in 2005 gehouden evaluatie van de Kennismigrantenregeling en de brede toekomstverkenning zal het kabinet in 2006 verder werken aan een integraal kader voor de toelating van arbeidsmigranten. Doel is om met name kennismigranten die een positieve invloed kunnen hebben op de nationale economische groei, voor kortere en langere tijd op eenvoudige wijze toegang te verlenen tot Nederland.



### *Visumwet*

De ministeries van Justitie en Buitenlandse Zaken hebben gezamenlijk een concept-Visumwet voorbereid. Dit concept is voorgelegd aan de ACVZ. Het streven is om in 2006 het wetsvoorstel aan te bieden aan de Tweede Kamer. Gelijktijdig zal ook worden gewerkt aan het opstellen van het Visumbesluit. De inwerkingtreding is voorzien per 2007.

### *Voorkoming oneigenlijk gebruik reguliere procedures*

In 2005 hebben de gemeenten en de IND twee pilots gehouden om te onderzoeken of organisatorische aanpassingen kunnen bijdragen aan het beëindigen van oneigenlijk gebruik van reguliere procedures door vreemdelingen die MVV-plichtig (Machtiging tot Voorlopig Verblijf) zijn. In de pilot worden twee werkwijzen beproefd. De eerste werkwijze behelst dat aanvragen van MVV-plichtige vreemdelingen, die niet in het bezit zijn van een MVV, niet meer bij deze gemeenten worden ingediend, maar rechtstreeks bij kantoren van de IND. De IND neemt ter plekke een beslissing op de aanvraag, tenzij nader onderzoek noodzakelijk is. De tweede werkwijze betreft de inzet van IND-medewerkers ter plaatse bij de gemeenten. Ook hier wordt gewerkt met een zogeheten lik-op-stuk-beleid, waarbij het doel is de vreemdeling die zonder geldige MVV een verblijfsaanvraag indient ter plekke een beslissing op zijn aanvraag te geven en zo mogelijk direct in bewaring te nemen. De uitkomsten van de pilots zijn van belang voor het bepalen van het vervolgtraject dat eind 2005 en in 2006 vorm zal krijgen.

### *Project Reguliere toelating*

Er is in 2005 een project «Reguliere toelating» van start gegaan. Dit project heeft ten doel het reguliere toelatingsbeleid opnieuw te bezien. Het project zal in april 2006 een notitie met contouren voor een modern migratiebeleid opleveren, waarin de vraag wordt beantwoord welke (reguliere) migranten Nederland wel of niet moet willen toelaten en waarom, alsmede welke wijzigingen van wet- en regelgeving hiervoor noodzakelijk zijn en hoe de toelatingsprocedures ingericht moeten worden.

### *Project Actualisering Vreemdelingencirculaire*

Doel van dit project is te komen tot een compactere en transparante vreemdelingencirculaire waaruit overtollige of achterhaalde bepalingen zijn verwijderd, een actualisering heeft plaatsgevonden en de volledigheid is getoetst. Hiernaast is het doel om interne werkinstructies niet langer onderdeel van de ketenbrede werkinstructies te laten zijn. Elke organisatie (IND, Vreemdelingenpolitie (VP), Koninklijke Marechaussee (KMar)) zal voortaan de eigen bedrijfsvoering en werkprocessen beschrijven.

### *Digitale/elektronische/meegezonden aanvraagformulieren*

Conform de wens van het kabinet wordt met betrekking tot verblijfsvergunningen gewerkt aan de vormgeving van de elektronische aanvraagprocedure. Dit traject bestaat uit een aantal fasen. In fase 1 kunnen bedrijven en instellingen op maat gemaakte aanvraagformulieren digitaal invullen, uitprinten en digitaal verzenden. In fase 2 wordt deze mogelijkheid uitgebreid naar alle aanvraagformulieren. Tevens worden reeds ingevulde aanvraagformulieren toegestuurd aan vreemdelingen tegelijkertijd met hun MVV-inwilliging en met de brief waarin zij worden opgeroepen hun vergunning te verlengen. In fase 3 zal het mogelijk zijn formulieren die niet in persoon behoeven te worden ingediend, zoals verzoeken

om advies en verlengingsaanvragen, ook elektronisch te verzenden. Een dergelijke elektronische aanvraagprocedure zal ook haar beslag moeten krijgen in de wet- en regelgeving.

#### *Vreemdelingenmodule*

In 2005 wordt een ICT-applicatie (genaamd de «Vreemdelingenmodule») gebouwd ten behoeve van de frontoffice functie van de gemeenten in de reguliere toelatingsprocedure. In 2006 zal deze module worden geïmplementeerd in de gemeentelijke systeemomgeving en worden gekoppeld aan de GBA-applicatie (Gemeentelijke Basis Administratie). Om de module in gebruik te nemen zijn diverse infrastructurele aanpassingen en aanpassingen aan centrale systemen nodig. Daarnaast zal het beheer worden ingericht en worden gebruikers opgeleid.

De motivatie voor dit project is dat de vreemdelingenmodule helpt voorkomen dat er verschillen ontstaan in de registratie van vreemdelingen in respectievelijk de GBA en de Vreemdelingenketen. Hierdoor kunnen toelatingsprocessen efficiënter en effectiever verlopen en kan misbruik van procedures worden voorkomen.

#### *Leges.*

Ondanks de invoering van het nieuwe legeshuis in 2005 zijn ontwikkelingen gaande, die aandacht verdienen en waarvan de resultaten in 2006 hun beslag krijgen. Zo lopen er verschillende rechtszaken met betrekking tot de leges van bepaalde categorieën vreemdelingen waarvan de uitspraken gevolgen kunnen hebben voor het gehele legeshuis. Tevens zal de Algemene Rekenkamer in haar onderzoek naar het functioneren van de IND ook onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om via efficiencyvergroting bij de IND te komen tot beperking van de behandelkosten en daarmee van verlaging van leges. Verder zal worden onderzocht of er juridische belemmeringen bestaan bij het heffen van leges voor een asielvergunning voor onbepaalde tijd.

### **Prestatiegegevens**

Hieronder worden de tabellen met de te leveren prestatiegegevens van de IND weergegeven. In de tabellen Asiel en Regulier wordt inzichtelijk gemaakt uit welke componenten de aantallen instroom en afhandelingen zijn opgebouwd. De invloed van de IND op de verdeling over de verschillende categorieën is bij de realisatie gering.

## Kengetallen Asiel

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>1. Volumegegevens</b>							
Asielinstroom	9 800	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Overige instroom	13 093	10 000	8 742	7 175	7 036	7 036	7 036
Regulier (asielgerelateerd)	5 585	3 120	7 900	6 500	6 500	6 500	6 500
<b>Totale instroom</b>	<b>28 478</b>	<b>23 120</b>	<b>26 642</b>	<b>23 675</b>	<b>23 536</b>	<b>23 536</b>	<b>23 536</b>
Afgehandeld:							
– Aanvragen	16 800	14 000	15 002	13 175	13 036	13 036	13 036
– Intrekkingen en herbeoordelingen	5 000	6 000	4 832	4 000	4 000	4 000	4 000
– Regulier (asielgerelateerd)	2 198	4 493	5 350	6 500	6 500	6 500	6 500
<b>Totaal afgehandeld</b>	<b>23 998</b>	<b>24 493</b>	<b>25 184</b>	<b>23 675</b>	<b>23 536</b>	<b>23 536</b>	<b>23 536</b>
Statusverleningen	10 051	9 797	10 074	9 470	9 414	9 414	9 414
<b>2. Doelmatigheid</b>							
Doorlooptijd (wettelijk termijn)	65%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Standhouding van beslissingen	83%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
Aantal gegronde klachten	2,1%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
<b>3. Financieel</b>							
Gemiddelde kostprijs (x € 1,-)	6 478*	6 272*	3 097	3 097	3 097	3 097	3 097

\* De voor 2004 en 2005 opgenomen prijzen zijn rekenprijzen. Per 1 januari 2006 is een nieuwe kostprijsystematiek ingevoerd met andere uitgangspunten. De voor 2004 en 2005 opgenomen prijzen zijn derhalve niet vergelijkbaar met de voor 2006 en volgende jaren opgenomen kostprijzen.

### Toelichting

De asielinstroom wordt geraamd op 10 000. Onder overige instroom zijn de herbeoordelingen, intrekkingen en de zij-instroom opgenomen. De zij-instroom wordt veroorzaakt door vernietiging van beschikkingen door de rechtbank of door intrekkingen van beschikkingen door de IND. Statusverleningen hebben betrekking op de positieve beslissingen van de totale afgehandelde aanvragen. De daling na 2005 van de overige instroom ten opzichte van 2004 heeft te maken met het restant van het wegwerken van bezwaarzaken bij de rechtbanken.

**Kengetallen Regulier**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>1. Volumegegevens</b>							
Instroom:							
- Machtiging tot Voorlopig Verblijf	55 644						
Gezinsvorming en -hereniging		20 328	20 229	20 427	20 507	20 507	20 507
Overig		30 072	30 571	30 773	30 853	30 853	30 853
- Vergunning tot Verblijf Regulier							
Eerste aanleg gezinsvorming en -hereniging		13 582	12 202	11 742	11 742	11 742	11 742
Eerste aanleg overig	125 811	63 513	76 056	75 703	75 783	75 783	75 783
Verlenging	85 137	76 568	70 490	68 644	68 824	68 824	68 824
- Visa	20 384	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Totaal instroom	286 976	229 063	234 548	232 289	232 709	232 709	232 709
Afgehandeld:							
- Machtiging tot Voorlopig Verblijf	50 090						
Gezinsvorming en -hereniging		20 328	20 229	20 427	20 507	20 507	20 507
Overig		30 072	30 571	30 773	30 853	30 853	30 853
- Vergunning tot Verblijf Regulier eerste aanleg							
Gezinsvorming en -hereniging		13 582	12 202	11 742	11 742	11 742	11 742
Eerste aanleg overig	120 848	63 513	76 056	75 703	75 783	75 783	75 783
Verlenging	81 221	76 568	70 490	68 644	68 824	68 824	68 824
- Visa	20 496	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Totaal afgehandeld	272 655	229 063	234 548	232 289	232 709	232 709	232 709
Inwilligingen	212 464	160 344	164 184	162 602	162 896	162 896	162 896
<b>2. Doelmatigheid</b>							
Doorlooptijd (Wettelijke termijn)	83%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
Standhouding van beslissingen	74%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Aantal gegronde klachten	1,3%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
<b>3. Financieel</b>							
Gemiddelde kostprijs (x € 1,-)	403*	325*	507	507	507	507	507

\* De voor 2004 en 2005 opgenomen prijzen zijn rekenprijzen. Per 1 januari 2006 is een nieuwe kostprijsstelsel ingevoerd met andere uitgangspunten. De voor 2004 en 2005 opgenomen prijzen zijn derhalve niet vergelijkbaar met de voor 2006 en volgende jaren opgenomen kostprijzen.

**Toelichting**

Inwilligingen Regulier hebben betrekking op de positieve beslissingen van de totale afgehandelde aanvragen. Bij de berekening van de opbrengst derden is rekening gehouden met de wijzigingen van de legestarieven uit het legeshuis. Door de overname van de VP-taken in 2004 lag het streefcijfer voor de doorlooptijden op 70%. In 2005 worden alle aanvragen door de IND behandeld, wat tot effect heeft dat meer procedures binnen de wettelijke termijn kunnen worden afgehandeld. Door meer aanvragen binnen de wettelijke termijn af te handelen zal naar verwachting het percentage klachten afnemen, omdat op basis van de beschikbare informatie ongeveer driekwart van de klachten te maken heeft met de doorlooptijd van de aanvragen.

## Prestatiegegevens Naturalisatie

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>1. Volumegegevens</b>							
Instream:							
– Verzoeken	19 404	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
– Intrekkingen	0	1 512	1 512	1 512	1 512	1 512	1 512
<b>Totaal instroom</b>	<b>19 404</b>	<b>25 512</b>	<b>25 512</b>	<b>25 512</b>	<b>25 512</b>	<b>25 512</b>	<b>25 512</b>
Afgehandeld:							
– Verzoeken	27 213	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
– Intrekkingen	0	1 512	1 512	1 512	1 512	1 512	1 512
<b>Totaal afgehandeld</b>	<b>27 213</b>	<b>25 512</b>	<b>25 512</b>	<b>25 512</b>	<b>25 512</b>	<b>25 512</b>	<b>25 512</b>
Positieve beslissingen	22 942	22 000	22 000	22 000	22 000	22 000	22 000
<b>2. Doelmatigheid</b>							
Doorlooptijd (Wenselijke termijn)	37%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Aantal gegronde klachten	1,9%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
<b>3. Financieel</b>							
Gemiddelde kostprijs (x € 1,-)	424*	408*	382	382	382	382	382

\* De voor 2004 en 2005 opgenomen prijzen zijn rekenprijzen. Per 1 januari 2006 is een nieuwe kostprijsystematiek ingevoerd met andere uitgangspunten. De voor 2004 en 2005 opgenomen prijzen zijn derhalve niet vergelijkbaar met de voor 2006 en volgende jaren opgenomen kostprijzen.

## Toelichting

In de begroting is rekening gehouden met een instroom van 24 000 verzoeken. Bij de berekening van de opbrengst derden is rekening gehouden met de wijzigingen van de legestarieven uit het legeshuis. Gezien de realisatie van de afgelopen jaren en de teruggelopen instroom zullen meer aanvragen binnen de wettelijke termijn worden afgehandeld. Structureel is voorlopig een constante reeks opgenomen.

### Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie aanpassing au-pairbeleid	Afgerond in 2004
Voorbereiding en nulmeting Evaluatie Vreemdelingenwet 2000	Afgerond in 2003
Procesevaluatie asielprocedure Vreemdelingenwet 2000	Af te ronden in 2005
Kwaliteit van asielbeslissingen in eerste aanleg Vreemdelingenwet 2000	Af te ronden in 2005
Doorlooptijden Vreemdelingenwet 2000	Afgerond in 2005
Inventarisatie toelating voor religieuze doeleinden	Afgerond in 2004
Kennismigrantenregeling (evaluatie van de regeling)	Af te ronden in 2005

## Operationele doelstelling 15.2

*Asielzoekers die in afwachting zijn van een uitspraak over hun eerste aanvraag voor een verblijfsvergunning worden opgevangen.*

## Motivering

Zolang de asielprocedure op basis van de eerste aanvraag duurt worden aan de asielzoeker huisvesting en beperkte faciliteiten geboden. Deze opvang wordt uitgevoerd door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA), een zelfstandig bestuursorgaan. De te verlenen opvangfaciliteiten dragen een sober doch humaan karakter, waarbij rekening wordt gehouden met de ruimtelijke en maatschappelijke inpasbaarheid en met het in EU-verband gevoerde beleid. Als het gaat om de opvang van alleenstaande minderjarigen vreemdelingen (amv's) heeft naast het COA ook de stichting Nidos een belangrijke taak. Het Nidos is een voogdij-instelling die op grond van de Wet op de Jeugdzorg de voogdij verkrijgt

van de alleenstaande minderjarige vreemdelingen en in verband daarmee amv's opvangt. Het Nidos vangt tijdelijk ook de amv's op die de leeftijd van 18 jaar en ouder hebben bereikt. Zie verder ook onder operationele doelstelling 14.3. Het eerder genoemde humane karakter vertaalt zich ook in de begeleiding van vreemdelingen en de toegeleiding naar algemene voorzieningen en instanties. Hierbij moet vooral worden gedacht aan rechtsbijstand, medische voorzieningen e.d.

#### *Juridische grondslag*

De grondslag van dit artikel wordt gevormd door internationale verdragen en Europese wet- en regelgeving, de Wet COA en de daarop gebaseerde wettelijke voorschriften zoals het Subsidiebesluit COA, het Faciliteitenbesluit opvangcentra, de Regeling Verstrekkingen Asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 en de Wet Justitiesubsidies.

#### *Subsidierelatie met het COA*

In 2005 wordt de implementatie van de nieuwe bekostigingsstructuur voor het COA, die in IBO-verband (Interdepartementaal Beleidsonderzoek) tot stand is gekomen, als pilot afgerond. Vanaf 1 januari 2006 zal de sturingsrelatie tussen het ministerie van Justitie en het COA volledig zijn gebaseerd op outputsubsiëring. Dit wil zeggen dat sprake is van een resultaatgericht besturingsmodel dat ten grondslag ligt aan de subsidierelatie met het COA. Centraal in de subsidierelatie is het perspectief van de dienstverlening van het COA (output) en de verder doorgevoerde zakelijke relatie tussen de partijen. Voor de verdere uitwerking wordt verwezen naar de desbetreffende bijlage van deze begroting genaamd «COA Outputsturing».

#### *Nieuw opvangmodel COA*

In 2005 is in het kader van de opvang de omslag gemaakt van een oud naar een nieuw opvangmodel. Met ingang van 1 januari 2006 zal het nieuwe opvangmodel zijn voltooid. De opvanglocaties zijn opgesplitst in twee soorten locaties voor twee verschillende categorieën asielzoekers namelijk oriëntatie- en terugkeerlocaties. Asielzoekers worden eerst in oriëntatielocaties geplaatst in afwachting op de beslissing op de eerste asielaanvraag. De doelstelling is dat zij binnen gemiddeld zes maanden te horen krijgen of zij mogen blijven of dat zij het land moeten verlaten. Asielzoekers worden overgeplaatst naar een van de terugkeerlocaties na een afwijzende beschikking van de IND.

Om te voorkomen dat het integratieproces eerder op gang komt dan dat in het nieuwe opvangmodel de bedoeling is, biedt dit model geen plaats meer voor decentrale vormen van opvang. De decentrale vormen van opvang zoals de door het COA van gemeenten overgenomen ROA-plaatsen (Regeling Opvang Asielzoekers) en het Zelfzorg arrangement zullen in de komende jaren worden afgebouwd.

Van deze verdeling van de opvang in twee categorieën worden de hierna volgende effecten verwacht.

Door de overplaatsing vanuit een oriëntatielocatie naar een terugkeerlocatie wordt een sterk signaal afgegeven aan de asielzoeker dat de overheid heeft beslist dat hij niet in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning en Nederland moet verlaten. In de locaties wordt het aanbod van voorzieningen aangepast aan de fase van de asielprocedure, waardoor een helder onderscheid gemaakt kan worden tussen op Nederland gerichte voorzieningen en voorzieningen die gericht zijn op een toekomst in het eigen land. In de terugkeerlocaties werken gespeciali-

seerde teams aan het bevorderen van de zelfstandige terugkeer en aan het verkrijgen van de juiste identiteits- en nationaliteitsgegevens.

Voor 2006 is het de doelstelling om dit nieuwe model op basis van de ervaringen uit 2005 bij te stellen teneinde de regimes van oriëntatie- en terugkeerlocaties nog beter te laten aansluiten op de hierboven geformuleerde uitgangspunten.

#### *AMV-beleid*

In vervolg op hetgeen in het departementale jaarverslag Justitie 2004 en de Justitiebegroting 2005 is gemeld, is het beleid gericht op het realiseren van de daadwerkelijke terugkeer van amv's naar het land van herkomst. Daarnaast is dit model gericht op de ontmoediging van zowel jongeren in het land van herkomst om naar Nederland te komen als van reisagenten om Nederland als bestemmingsland aan te bevelen. De instroom van amv's is sterk gedaald, van 6 700 in 2000 tot 1 340 in 2003. In 2004 heeft die daling zich verscherpt voortgezet tot een aantal van circa 600. Naar verwachting zal de instroom in 2006 en latere jaren laag blijven en wordt er vooralsnog uitgegaan van een instroom van structureel 600.

### **Actoren**

- COA;
- Overige opvang (gerelateerde) opvanginstellingen:
  - Nidos;
  - VluchtelingenWerk Nederland (VWN);
  - EVF;
  - Gemeenten;
  - Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG);
  - Gemeentelijke Geneeskundige Diensten (GGD).

### **Instrumenten**

- De Wet COA;
- Alle uitvoeringsmaatregelen op grond van de Wet COA;
- Alle regelingen op grond van de Wet COA;
- De AWB;
- De Wet Justitiesubsidies;
- Financiële middelen van het EVF;
- Vreemdelingenwet 2000;
- Vreemdelingencirculaires;
- De Zorgwet;
- Gepubliceerde taakstellingen inzake huisvesting vergunninghouders.

### **Activiteiten**

#### **Asielopvang instellingen**

Alle vreemdelingen in de asielprocedure en de daarmee gelijkgestelden ontvangen immateriële en materiële opvangfaciliteiten die voldoen aan vastgestelde kwaliteitsnormen. De aan vreemdelingen in de asielprocedure gelijkgestelden zijn ondermeer asielzoekers aan wie een verblijfsvergunning is verleend en voor wie nog geen reguliere huisvesting beschikbaar is en uitgeprocedeerden van wie de finale vertrektermijn van 28 dagen nog niet is verstreken.

#### *Krimp van de opvangcapaciteit*

In voorgaande jaren is mede door de afname van de instroom het aantal personen in de opvang sterk afgenomen. Naar verwachting zal deze trend in 2006 zich voortzetten. Voor het COA heeft dit tot gevolg dat de reeds ingezette krimp van de opvangorganisatie de komende jaren zal doorzetten.

#### *Autonome besparing op uitkeringen asielzoekers.*

In verband met de veranderende samenstelling van de populatie asielzoekers in de opvang zal de omvang van de uitkeringen aan asielzoekers in het kader van de Regeling Verstrekkingen aan Asielzoekers (RVA) naar verwachting lager uitvallen. In verband hiermee is het budget voor dit jaar met € 3,6 miljoen verlaagd. Voor het jaar 2007 is de verlaging € 2 miljoen en vanaf 2008 is sprake van een structurele verlaging van € 1,2 miljoen.

#### *Toezichtsfunctie*

In relatie tot de hernieuwde sturingsrelatie Justitie/COA zal in 2006 een adequaat toezichtmodel worden opgezet. Aspecten daarvan zijn aantallen en type plaatsen en de kwaliteit daarvan.

#### **Overige instellingen**

Onder deze categorie vallen onder meer de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland en het Europees Vluchtelingenfonds.

#### *Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland(VWN)*

De subsidieverstrekking aan VWN kent twee componenten. De eerste component betreft de dienstverlening in de centrale opvang, de tweede is het landelijk bureau VWN (de steunfunctie voor asielzoekers), waar op centraal niveau de coördinatie van alle activiteiten plaats vindt. De activiteiten van VWN richten zich op het begeleiden van asielzoekers, zodra deze aangekomen zijn in een opvangcentrum. Het begeleiden varieert van de asielzoeker wegwijs maken tot de begeleiding naar allerlei voorzieningen.

#### *Het Europees Vluchtelingenfonds (EVF)*

Het EVF, ingesteld door de Europese Raad bij beschikking van 28 september 2000, is een fonds dat tot doel heeft projecten te financieren, die liggen op de terreinen opvang, terugkeer en integratie. In december 2004 heeft de Europese Raad besloten het fonds te continueren tot 2013. Over de financiële omvang moeten nog nadere afspraken worden gemaakt in het kader van de financiële perspectieven vanaf 2007. Daarnaast staan nieuwe ontwikkelingen op stapel, zoals het instellen van diverse nieuwe fondsen die er onder meer toe zullen leiden dat structuur, financiering en verantwoording van het EVF wijzigingen zullen ondergaan. Wat daarvan de exacte consequenties zijn valt nu nog niet aan te geven. De Europese Commissie zal daar in 2005 over beslissen. De implementatie zal in 2006 plaats hebben.



Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Instroom	5 303	5 592	5 383	5 383	5 383	5 383
Uitstroom	17 544	20 295	16 254	15 470	5 383	5 383
Gemiddelde bezetting totaal	49 218	35 259	23 165	12 703	7 629	7 629
– waarvan gem. bezetting centrale opvang COA	47 212	33 713	22 457	12 653	7 629	7 629
– waarvan gem. bezetting decentrale opvang	2006	1 546	708	50	0	0
Gemiddelde bezetting opgevangen ex-amv's	3 563	3 445	1 373	0	0	0
Gemiddelde Capaciteit Vertrekcentra (v.a. 1/10/04)	80	750	750	375	0	0
TNV-capaciteit	500	400	400	400	400	400
Buffercapaciteit/Opties op plaatsen	2 538 <sup>1</sup>	2 000	6 000	6 000	4 000	4 000
Bezetting statushouders	3 753	2 130	940	750	750	750
Bezetting amv's:						
COA	776	700	600	500	400	400
Nidos <sup>2</sup>	4 613 <sup>3</sup>	3 047	2 378	1 974	1 675	1 375

1 Bron: Financiële verantwoording COA 2004;

2 De uitgaven voor de opvang van Nidos amv's zijn terug te vinden op operationele doelstelling 14.3;

3 Verantwoord in 2004 onder operationele doelstelling 3.4.

In de onderstaande tabel zijn met de opvang verband houdende uitgaven opgenomen. In verband met het gegeven dat de kostenopbouw gerelateerd is aan een veelheid van entiteiten zoals bezetting, capaciteit, verwachte werkelijke kosten, verwachte werkelijke uitgaven wordt verwezen naar de bijlage «COA Outputsturing».

#### Opbouw beschikbaar begrotingsbedrag Opvang asielzoekers

x € 1000

Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Opvang COA en overige opvang instellingen	642 703	491 325	345 625	201 301	123 888	127 519
TNV	5 474	5 474	5 474	5 474	5 474	5 474
Buffer	–	2 570	8 630	8 630	5 750	5 750
Vertrekcentra	16 449	21 796	22 800	16 500	–	–
Ama/amv-Campus	3 542	–	–	–	–	–
Krimpkosten	21 526	26 901	20 823	21 606	–	–
Kosten opvang ex-amv's door Nidos	39 517	37 650	5 000	–	–	–
Sub-totaal 15.2.1.	729 211	585 716	418 352	253 511	135 112	138 743
Totale uitgaven 15.2.2. incl. EVF	16 513	19 187	9 759	6 440	5 777	5 777
<b>Totaal operationele doelstelling 15.2</b>	<b>745 724</b>	<b>604 903</b>	<b>428 111</b>	<b>259 951</b>	<b>140 889</b>	<b>144 520</b>

#### Ontvangsten

Een deel van de opvangkosten, en wel die kosten die verband houden met de opvang van asielzoekers gedurende het eerste jaar dat zij in Nederland verblijven, komt ten laste van de begroting van het ministerie van Buitenlandse Zaken. Hierbij gaat het om een bedrag van € 103,1 miljoen in 2006, € 108,4 miljoen in 2007 en vanaf 2008 structureel € 97,4 miljoen. Daarnaast is nog een structurele ontvangst geraamd van € 0,6 miljoen inzake ontvangsten wegens teveel betaalde subsidievoorschotten.

## Relevante beleidsnota's

- Eindevaluatie AMA-Campus; opvangen en opvoeden van alleenstaande minderjarige asielzoekers (TK 27 062, nr. 29).

### Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Status
Evaluatie AMA-Campus Evaluatie totale AMV-beleid	Afgerond in 2004 Af te ronden in 2006

### Operationele doelstelling 15.3

*Een vreemdeling die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, verlaat Nederland zelfstandig of gedwongen.*

## Motivering

#### *Nationaal terugkeerbeleid*

Het beleid is erop gericht illegaal verblijf tegen te gaan en is zowel gericht op illegalen, die geen vreemdelingrechtelijke procedure hebben doorlopen, als op vreemdelingen aan wie een verblijfsvergunning is geweigerd. De grondslag van deze beleidsdoelstelling is de Vreemdelingenwet 2000 en de daarop gebaseerde regelgeving.

Een effectief terugkeerbeleid is een onmisbaar en integraal onderdeel van het vreemdelingenbeleid. Een rechtvaardig beleid brengt immers met zich mee, dat personen die niet voor een verblijfsvergunning in aanmerking komen, daadwerkelijk terugkeren naar het land van herkomst of naar een ander land waar zij toegelaten zullen worden.

#### *Internationaal terugkeerbeleid*

Vanwege het belang van terugkeer wordt in internationaal verband gewerkt aan de integratie van terugkeerbeleid in het buitenlands beleid. Ten aanzien van een groot aantal belangrijke landen zijn, zoals aangekondigd in de Terugkeernota, terugkeerspecifieke landenstrategieën opgesteld. Zie verder ook onder operationele doelstelling 15.1.

Voorts zal ook in 2006 op het niveau van de Benelux worden gewerkt aan voortzetting en intensivering van de onderhandelingen met belangrijke landen van herkomst over het sluiten van terug- en overname overeenkomsten. Medio 2005 is door de EC een richtlijnvoorstel ingediend bij het Europees Parlement en de Raad over gezamenlijke of minimumnormen voor terugkeerprocedures, waarmee een begin wordt gemaakt met de onderhandelingen over minimumharmonisaties op het gebied van de procedurele aspecten van terugkeer in de EU-lidstaten. Hierbij wordt ondermeer gedacht aan normen inzake de bevordering van vrijwillige terugkeer, rechtsbescherming tegen uitzetting, detentie etc. Daarnaast is door de EC in april 2005 een voorstel aan de Raad en het Europees Parlement gedaan voor een Raadsbesluit tot de oprichting van een Europees terugkeerfonds 2007–2013. Onderhandelingen over het besluit tot instelling van dit fonds zijn in gang en zullen ook in 2006 nog voortgang vinden.

#### *Grensbewaking en Mobiel Toezicht Vreemdelingen*

In het kader van het tegengaan van illegale inreis en illegaal verblijf is goede grensbewaking van belang.

In 2006 zal in samenwerking met de KMar, de Zeehavenpolitie, de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en andere betrokken

diensten «het concept grensbewaking», waaronder de maritieme grensbewaking, verder worden bestudeerd.

Met het oog op het bestrijden van illegaal verblijf is tevens het instrument Mobiel Toezicht Vreemdelingen (MTV) relevant. Medio 2005 zal de KMar aanvangen met de implementatie van een nieuw concept voor het MTV welke in 2006 een vervolg krijgt. Dit nieuwe concept is gericht op een efficiënter en informatiegestuurd MTV. Implementatie en resultaten zullen met het oog op eventuele beleidsmatige knelpunten die gaandeweg rijzen worden gevolgd.

#### *Nationaal en internationaal Visum Informatiesysteem*

Voor een nadere toelichting op dit terrein wordt verwezen naar operationele doelstelling 15.1.

#### *Biometrie in de Vreemdelingenketen*

Om de beleidsdoelstelling voor terugkeer en het terugdringen van terrorisme te realiseren is het programma «Biometrie in de Vreemdelingenketen» in 2005 van start gegaan. Dit programma loopt in 2006 door. Het programma wil een samenhangende, ketenbrede oplossing realiseren voor het gebruik van biometrie voor unieke identificatie van vreemdelingen. Dat wordt gerealiseerd in samenspraak met de ketenpartners. De oplossing wordt gevonden in het opzetten van een centraal biometrieregister waarin de vingerafdrukken van alle vreemdelingen worden opgeslagen (register wordt onderdeel van het systeem Basis Verzameling Vreemdelingenketen) en de inzet van «front end» – apparatuur zoals vingerscanners voor de ketenpartners voor identificatie en verificatie van vreemdelingen.

In Europees verband is regelgeving aangenomen met betrekking tot het verplichte gebruik van biometrie in paspoorten voor EU-onderdanen. De technische specificaties voor de vingerafdrukken moeten nog worden vastgesteld, maar voor het gebruik van de foto geldt inmiddels een deadline voor invoering op 28 augustus 2006.

#### *Terugkeer*

Het terugkeerbeleid vormt een speerpunt van het kabinetsbeleid. In 2006 zal verder gewerkt worden aan de implementatie van de nog niet uitgevoerde voornemens uit de «Terugkeernota». Tevens zal verder gewerkt worden aan het project «Terugkeer» dat betrekking heeft op de groep asielzoekers die zijn binnengekomen onder de oude Vreemdelingenwet. Met betrekking tot terugkeer wordt nauw samengewerkt tussen het ministerie van Justitie, het ministerie van Buitenlandse Zaken, de VP en de KMar.

#### *Project «Terugkeer»*

Het project «Terugkeer» is een multidisciplinaire projectmatige aanpak (door middel van casemanagement) en heeft als doel het bewerkstelligen van de zelfstandige of desnoods gedwongen terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers die hun (eerste) asielaanvraag hebben ingediend vóór 1 april 2001 en die nog gebruik maken van de (gemeentelijke) opvangvoorzieningen.

Uitgangspunt hierbij is dat, zoals in de nieuwe Vreemdelingenwet is vastgelegd, de asielzoeker zelf verantwoordelijk is voor zijn terugkeer naar het land van herkomst, dat de overheid hem/haar daar zoveel mogelijk bij deze terugkeer ondersteunt, maar de terugkeer desnoods afdwingt. Het

project kent een gefaseerde aanpak die in eerste instantie is gericht op vrijwillige terugkeer. In iedere fase komt de nadruk meer te liggen op gedwongen terugkeer.

De doelgroep voor gedwongen terugkeer is in februari 2004 vastgesteld op ongeveer 26 000 personen. Medio 2005 waren er circa 12000 dossiers afgehandeld. Hiervan kreeg circa 40% alsnog een status, is circa 15% via het IOM vrijwillig vertrokken en is circa 5% onder toezicht vertrokken. Voor de overige afgehandelde dossiers (40%) geldt als regel dat de dossiers zijn afgesloten nadat de vreemdelingen zelfstandig de opvang hebben verlaten.

De overgebleven 14 000 van deze doelgroep zullen binnen de afgesproken drie jaar in het project zijn behandeld. Daarbij kan het zijn dat deze personen, zoals ook bij de reeds uitgestroomde asielzoekers, alsnog een vergunning krijgen. Indien daar geen sprake van is, zal de asielzoeker worden gefaciliteerd bij zijn terugkeer naar het land van herkomst. Naar verwachting zal het project in 2007 worden afgerond.

#### *Vrijwillige terugkeer*

Begin 2006 zullen de REAN plusregelingen (Return and Emigration of Aliens from the Netherlands) die dan aflopen (Afghanistan en Democratische Republiek Congo), worden heroverwogen.

Een belangrijk instrument voor vrijwillige terugkeer is de in 2004 van kracht geworden Herintegratieregeling Project Terugkeer. Deze regeling die gericht is op de doelgroep van het Project Terugkeer wordt gekarakteriseerd door een aanzienlijke herintegratiebijdrage en zal in 2006 worden gecontinueerd en nauwlettend worden gevolgd (in kwantitatieve en kwalitatieve zin).

In 2006 zullen in het kader van het Terugkeer, Migratie en Ontwikkeling (TMO-)Programma en het daaraan verbonden TMO-fonds opnieuw projecten worden voorgedragen bij het ministerie van Buitenlandse Zaken die betrekking hebben op de terugkeer naar en herintegratie in de landen van herkomst, die tevens ontwikkelingslanden zijn.

#### *Project «Beëindiging leefgeld»*

Het project heeft als doelgroep de minderjarige asielzoekers die na het bereiken van de leeftijd van 18 jaar nog door het Nidos worden opgevangen. Om de uitgeprocedeerde ex-amv's uit de Nidos-opvang te kunnen verwijderen moeten allereerst de leefgeldten worden beëindigd. Dit dient door middel van een beschikking te gebeuren. Het COA gaat deze juridische procedure verzorgen vanwege de kennis die is opgedaan in het PIOV-project (Project Intensivering Oude Vreemdelingenwet). Naast de juridische activiteiten zal ook in het kader van het voeren van terugkeergesprekken met de ex-amv's extra capaciteit moeten worden ingezet, de zogenaamde methodische component.

#### *VVTV(Voorwaardelijke Vergunning tot Verblijf)*

Op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de afwikkeling van de zorgplicht voor zogenaamde ex-VVTV'ers in procedure. Daartoe worden van rijkswege vergoedingen verstrekt aan de gemeenten. Deze tegemoetkoming blijft bestaan zolang er recht is op zorg op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000. Door vertraagde uitstroom uit de VVTV is het budget verhoogd ten behoeve van enerzijds de bevoorschotting 2006 en anderzijds hogere nabetalings op grond van de afrekeningen over voorgaande jaren van de gemeenten.

### *Vreemdelingenkamers*

De instroom van zaken in de vreemdelingenkamers is de afgelopen jaren fors gestegen. De groei van zaken voor de vreemdelingenkamers wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door een stijging van het aantal bewaringszaken waardoor de afbouw van de vreemdelingenkamers minder snel en structureel tot een minder laag niveau kan plaatsvinden. De reden is enerzijds dat politie, KMar en IND afspraken hebben gemaakt over een intensivering van verwijderingen en anderzijds dat de verwachte daling als gevolg van de herinvoering van de 28 dagtoets achterblijft bij de verwachting omdat de vreemdelingen zelf in een vroegtijdig stadium in beroep gaan.

#### **Actoren**

- DJI/vreemdelingenbewaring;
- DJI/uitzetzcentra;
- IND;
- Overige organisaties zoals:
  - KMar;
  - KLPD;
  - Vreemdelingenkamers;
  - Regionale politiekorpsen;
  - Vreemdelingenpolitie;
  - Ministerie van Buitenlandse Zaken.

#### **Instrumenten**

- Vreemdelingenwet 2000;
- Vreemdelingencirculaire;
- Vreemdelingenbesluit;
- Wet COA;
- Samenwerkingsverdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Internationale Organisatie voor Migratie van 24 juli 1997;
- De regeling REAN van 24 december 1991 (Staatscourant 1991, 250).

#### **Activiteiten**

##### *Vreemdelingenbewaring/uitzetzcentra*

Een vreemdeling aan wie de toegang tot Nederland is geweigerd, kan zijn vrijheid worden ontnomen in een daartoe aangewezen inrichting (Vreemdelingenwet 2000, art. 6). Vreemdelingenbewaring wordt toegepast voor in Nederland aangetroffen illegale vreemdelingen (Vreemdelingenwet 2000, art. 59). Een belangrijke randvoorwaarde voor een effectief uitzettingsbeleid is de beschikbaarheid van voldoende celcapaciteit voor vreemdelingenbewaring. De capaciteit voor vreemdelingenbewaring zal in de periode 2005 en 2006 structureel worden uitgebreid met ongeveer 500 plaatsen tot ruim 2 000 plaatsen in 2007.

In de periode 2004–2007 wordt tijdelijk een extra uitbreiding van de capaciteit in de uitzetzcentra gerealiseerd ten behoeve van het project «Terugkeer». Het betreft hier voor de jaren 2006 en 2007 een extra uitbreiding van respectievelijk 380 en 144 plaatsen. Met de inrichting van de twee uitzetzcentra wordt nadrukkelijk beoogd om gecoördineerde acties tegen illegaal verblijf te ondersteunen. Ook groepen vreemdelingen die bij multidisciplinaire controleacties – in bijvoorbeeld de tuinbouw of de horeca – worden aangetroffen, kunnen hier tot aan hun vertrek worden gehuisvest. Naast de uitbreiding van de capaciteit wordt ook ingezet op een efficiëntere benutting van de beschikbare plaatsen. Zo zal door de politie intensiever onderzoek worden gedaan naar nationaliteit en identiteit teneinde de bewaringsduur te verkorten.

### *Bevoegdheid tot inbewaringstelling KMar*

De KMar voert de activiteiten uit in het kader van de bevoegdheid tot inbewaringstelling. Het aantal inbewaringstellingen bedraagt ten minste 3 000 op jaarbasis.

### *Vorbereiding terugkeer*

Op dit onderdeel worden de kosten van de IND inzake te voeren vertrekgesprekken en begeleiding bij het verkrijgen van de laissez-passers geraamd en verantwoord.

### *Overig*

### *International Organisation on Migration (IOM)*

De IOM houdt zich bezig met het begeleiden en ondersteunen van vreemdelingen die vrijwillig willen vertrekken uit Nederland. De werkzaamheden worden uitgevoerd op basis van een verdrag dat de Nederlandse overheid heeft gesloten met de IOM, welke nader is uitgewerkt in de REAN-uitvoeringsregeling en -financieringsregeling. Naast de REAN-regeling, voert de IOM een aantal landgebonden REAN+-regelingen uit, alsmede de eerdergenoemde HRPT (Herintegratieregeling Project Terugkeer). In het kader van de REAN+-regelingen en de HRPT komen vreemdelingen die vallen onder de doelgroep en voldoen aan de voorwaarden in aanmerking voor een door het ministerie van Buitenlandse Zaken bekostigde herintegratiebijdrage. De kostenraming voor de IOM betreft naast de kosten voor de uitvoering van de verschillende regelingen ook de apparaatskosten voor de IOM.

## **Prestatiegegevens**

(Formele gemiddelde capaciteit vreemdelingenbewaring en bezettingsgraad; realisatie 2004 en ramingen vanaf 2005)

### **Overzicht capaciteit vreemdelingenbewaring**

Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005	1 542	1 911	2 005	2 042	2 041	2 041	2 041
– uitvoeringsverschillen	11						
Stand ontwerpbegroting 2006	1 553	1 911	2 005	2 042	2 041	2 041	2 041
Verdeeld naar:							
Vrijheidsbeneming (art. 6 Vw)	210	236	238	238	238	238	238
Vreemdelingenbewaring (art. 59 Vw)	1 276	1 650	1 742	1 779	1 778	1 778	1 778
In bewaring gestelden op politiebureaus	67	25	25	25	25	25	25
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	170	177	169	166	166	166	166
Bezettingsgraad (in %)*	97,6	96,2	96,2	96,2	96,2	96,2	96,2

\* exclusief in bewaring gestelden op politiebureaus en uitzetcentra

### **Overzicht uitzetcentra**

Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005	544	880	880	744	600	600	600
– uitvoeringsverschillen	– 144						
Stand ontwerpbegroting 2006	400	880	880	744	600	600	600
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	147	129	151	156	160	160	160

Hieronder wordt de tabellen met de te leveren prestatiegegevens van de IND weergegeven. In deze tabel wordt inzichtelijk gemaakt uit welke componenten de aantallen te vertrekken personen zijn opgebouwd. De invloed van de IND omtrent de verdeling van de realisatie over de te onderscheiden categorieën is gering.

#### Kengetallen Terugkeer

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>1. Volumegegevens:</b>							
<b>Verwijderingen Asiel</b>							
– Zelfstandig vertrek		4 400	4 400	4 400	4 400	4 400	4 400
– Gedwongen vertrek		2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200
– Niet aantoonbaar vertrek		15 400	15 400	15 400	15 400	15 400	15 400
<b>Totaal verwijderingen Asiel</b>	<b>14 928</b>	<b>22000</b>	<b>22000</b>	<b>22000</b>	<b>22000</b>	<b>22000</b>	<b>22000</b>
<b>Project Terugkeer</b>	<b>6 562</b>	<b>9 000</b>	<b>9 000</b>	<b>4 400</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Verwijderingen niet-Asiel</b>							
– Zelfstandig vertrek		3 400	3 400	3 400	3 400	3 400	3 400
– Gedwongen vertrek		17 000	17 000	17 000	17 000	17 000	17 000
– Niet aantoonbaar vertrek		13 600	13 600	13 600	13 600	13 600	13 600
<b>Totaal verwijderingen niet-Asiel</b>	<b>26 967</b>	<b>34 000</b>	<b>34 000</b>	<b>34 000</b>	<b>34 000</b>	<b>34 000</b>	<b>34 000</b>
<b>Totaal verwijderingen</b>	<b>48 457</b>	<b>65 000</b>	<b>65 000</b>	<b>60 400</b>	<b>56 000</b>	<b>56 000</b>	<b>56 000</b>

#### Toelichting

De opbouw van de volumegegevens is gewijzigd en sluit nu aan bij de Vreemdelingenrapportage. De oude categorie verwijderingen Regulier is gewijzigd in «verwijderingen niet-Asiel» omdat het naast (ex-)Regulier ook ex-Asiel en illegalen betreft.

In 2006 is er sprake van inputbekostiging. Onderzocht wordt of ook bij Terugkeer (gedeeltelijke) outputbekostiging mogelijk is. Zodra onderscheid kan worden gemaakt in input- en outputbekostiging, worden ook bij Terugkeer kostprijzen opgenomen.

#### Prognose kosten en aantallen IOM

x € 1000

Prognose kosten	2005	2006	2007	2008	2009
– Apparaatskosten	4 427	4 452	3 931	3 651	3 651
– Uitvoeringskosten REAN/REAN+	2 721	2 721	2 721	2 721	2 721
– Uitvoeringskosten HRPT	2 184	2 184	721		
<b>Totaal</b>	<b>9 332</b>	<b>9 357</b>	<b>7 373</b>	<b>6 372</b>	<b>6 372</b>

Prognose aantallen	2005	2006	2007	2008	2009
– REAN/REAN+	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
– HRPT	2 000	2 000	660		
<b>Totaal</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>3 660</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>

**Relevante beleidsnota's**

- Illegalennota (TK 29 537, nr. 2);
- Terugkeernota, maatregelen voor een effectievere uitvoering van het terugkeerbeleid (TK 29 344, nr. 1);
- Nota ontwikkeling en migratie (TK 29 693, nr. 1).

**Beleidsevaluatie-onderzoek**

Omschrijving	Status
Evaluatie operationeel toezicht vreemdelingendiensten Vreemdelingenwet 2000	Afgerond in 2004
Terugkeer, de nationale aspecten: beleid, uitvoering en draagvlak ACVZ	Afgerond in 2005
Terugkeerbeleid Vreemdelingenwet 2000	Afgerond in 2004
Evaluatie Burg. Wetboek ter voorkoming schijnhuwelijken	Afgerond in 2004
Uitgeprocedeerde asielzoekers in de illegalenpopulatie	Af te ronden in 2005



### Beleidsartikel 16

*Integratie van etnische minderheden in de Nederlandse samenleving resulterend in gedeeld burgerschap van etnische minderheden en autochtonen*

#### Omschrijving

Het integratiebeleid wil volwaardig en gedeeld burgerschap bij minderheden en autochtonen bevorderen langs twee sporen. Het eerste spoor is gericht op de minderheden zelf, het betreft hun toerusting voor deelname aan de Nederlandse samenleving. Nieuwkomers en oudkomers dienen zich de hiervoor benodigde kennis en vaardigheden eigen te maken. Verder hebben zij, indien zij afhankelijk zijn van een uitkering, de verplichting zich in te spannen om aan het werk te komen. Inburgering is voor nieuwkomers en oudkomers het belangrijkste instrument voor een minimale toerusting. Voor de tweede generatie verloopt de toerusting in de eerste plaats via het onderwijs. Het tweede spoor van het integratiebeleid richt zich op de omgeving waarin minderheden moeten integreren. Instellingen, bedrijven en voorzieningen en ook de autochtone bevolking zelf moeten in voldoende mate openstaan voor minderheden. Integratie is dus een wederzijds proces. Het integratiebeleid is erop gericht enerzijds de openheid van groepen, instellingen en voorzieningen voor minderheden te vergroten en anderzijds de openheid van minderheden voor de eigen aard van de Nederlandse samenleving en haar instellingen te versterken. Minderheden zelf hebben hierin een eigen verantwoordelijkheid.

#### Bijdrage

Om de integratie van etnische minderheden in de Nederlandse samenleving te bevorderen werkt de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie aan een adequate inburgering van nieuwkomers en oudkomers en aan het realiseren van optimale voorwaarden voor integratie op relevante maatschappelijke terreinen.

#### Verantwoordelijkheid

De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft een eerste verantwoordelijkheid voor het inburgeringsbeleid en het remigratiebeleid. Bovendien heeft de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie een coördinerende verantwoordelijkheid voor de integratiecomponent in het beleid ten aanzien van onderwijs, arbeid, wonen, emancipatie, gezondheid, welzijn, criminaliteit, radicalisering en religie. In haar coördinerende rol draagt de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie er zorg voor dat de prioriteiten van het integratiebeleid vorm krijgen via de beleidsmaatregelen van de betrokken vakministers.

#### Succesfactoren

Voor een succesvol integratiebeleid is in ieder geval nodig:

- Het in de hand houden van de immigratie;
- Iedereen spreekt Nederlands;
- De algemene acceptatie van gemeenschappelijke waarden en normen;
- Het beteugelen van radicaliseringsprocessen;
- Het verminderen van achterstanden van minderheden in het onderwijs en op de arbeidsmarkt;
- Het tegengaan van negatieve effecten van concentratie van minderheden en het bevorderen van ruimtelijke menging.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Verplichtingen</b>	<b>286 397</b>	<b>257 187</b>	<b>318 810</b>	<b>323 060</b>	<b>300 943</b>	<b>296 904</b>	<b>296 904</b>
Waarvan juridisch verplicht	–	–	298 972	280 536	289 198	284 275	284 275
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>299 034</b>	<b>257 187</b>	<b>318 810</b>	<b>323 060</b>	<b>300 943</b>	<b>296 904</b>	<b>296 904</b>
16.1 Inburgering etnische minderheden	240 416	207 350	270 070	272 323	252 906	247 867	247 867
16.1.1 Gemeenten <sup>1, 2</sup>	240 416	207 350	270 070	272 323	252 906	247 867	247 867
16.2 Gelijke toegankelijkheid voorzieningen	58 618	49 837	48 740	50 737	48 037	49 037	49 037
16.2.1 Sociale Verzekeringsbank (SVB) <sup>3</sup>	25 990	29 989	31 237	33 344	35 944	35 944	35 944
16.2.2 Overig <sup>4</sup>	32 628	19 848	17 503	17 393	12 093	13 093	13 093
<b>Ontvangsten<sup>1</sup></b>	<b>8 494</b>	<b>537</b>	<b>5 154</b>	<b>26 454</b>	<b>42 454</b>	<b>55 454</b>	<b>58 454</b>

<sup>1</sup> De uitgavenraming op artikel 16.1 is verhoogd met niet-relevante uitgaven van € 38,7 miljoen in 2006 in verband met de leenfaciliteit inburgering, oplopend tot € 58 miljoen aan niet-relevante uitgaven in 2007 en verder. De ontvangstenraming is in dit kader vanaf 2006 verhoogd met € 4,7 miljoen, oplopend tot € 58 miljoen in 2010.

<sup>2</sup> De budgetten op dit artikel zijn inclusief overige kosten (waaronder coördinatiekosten, kosten ten behoeve van onderzoek, kosten ten behoeve van voorlichting en communicatie etc.) die niet ten goede komen aan gemeenten. Deze middelen zijn exclusief de, bij inwerkingtreding van het nieuwe inburgeringsstelsel, nog door het ministerie van OCW over te hevelen educatiemiddelen. De financiële middelen voor inburgering voor de G30 zullen in 2006 deel uitmaken van de BDU Sociaal, Integratie en Veiligheid. Bij inwerkingtreding van het nieuwe stelsel zullen nadere afspraken worden gemaakt over inpassing van de inburgeringsmiddelen voor de G30 in de BDU Sociaal, Integratie en Veiligheid.

<sup>3</sup> De budgetten zijn inclusief overige kosten, waaronder voorlichtingskosten door het Nederlands Migratie Instituut (NMI).

<sup>4</sup> De grootste actoren in 2006 zijn Forum (jaarlijks € 5,9 miljoen, vanaf 2005 tot en met 2007 komt hier nog € 1 miljoen bij voor activiteiten inzake binding; zie tekst bij doelstelling 16.2) en de LOM-organisaties (jaarlijks € 2,4 miljoen; vanaf 2005 tot en met 2007 komt hier nog € 1 miljoen bij voor de taakuitbreiding, zie tekst bij doelstelling 16.2).

### Operationele doelstelling 16.1

*Personen uit etnische minderheden zijn toegerust met vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.*

#### Motivering

Het doel van integratie is volwaardig en gedeeld burgerschap in Nederland. Burgerschap is meedoen. Om mee te kunnen doen in de Nederlandse samenleving is beheersing van de Nederlandse taal en kennis van de waarden en normen nodig. Van diegenen die daartoe in staat zijn wordt verwacht dat zij actief deelnemen aan de arbeidsmarkt. Inburgering en onderwijs zijn de belangrijkste instrumenten om de noodzakelijke toerusting van minderheden te realiseren. Het arbeidsmarktbeleid is erop gericht belemmeringen voor minderheden tot deelname aan arbeid uit de weg te ruimen.

De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie wil de toerusting tot stand brengen via beleid inzake inburgering, onderwijs en arbeidsmarkt. Voor inburgering is de minister eerst verantwoordelijk; voor onderwijs en arbeid heeft de minister een coördinerende rol voor de integratiecomponent.

#### Actoren

De gemeenten zijn de belangrijkste actoren op deze doelstelling. Met de invoering van het nieuwe stelsel van inburgering verschuift de verantwoordelijkheid van de gemeenten naar de inburgeringsplichtigen. Desalniettemin blijft de gemeente de belangrijkste actor.

## **Nieuw stelsel Inburgering**

Doelstelling voor 2006 is de invoering van een nieuw stelsel van inburgering, waarin de verantwoordelijkheid nadrukkelijk bij de inburgeringsplichtigen zelf wordt gelegd. De inburgeringsplicht zal ook voor oudkomers gaan gelden.

### **Instrumenten**

Op basis van de nieuwe wet- en regelgeving zullen de volgende instrumenten voor inburgering worden ingezet:

- Bijdragen aan gemeenten voor het aanbieden en met succes doen afronden van inburgeringstrajecten en voor de actieve handhaving van de inburgeringsplicht voor inburgeringsplichtigen. Uitgaande van inwerkingtreding van het nieuwe inburgeringsstelsel op 1 april 2006, zal in 2006 een bedrag van € 200 miljoen beschikbaar worden gesteld voor het aanbieden van inburgeringstrajecten. Vervolgens zal vanaf 2007 jaarlijks een vast bedrag van € 222 miljoen beschikbaar worden gesteld voor het aanbieden van inburgeringstrajecten. Bij inwerkingtreding van het nieuwe stelsel zullen nadere afspraken worden gemaakt over de inpassing van de inburgeringsmiddelen voor de G30 in de BDU Sociaal, Integratie en Veiligheid;
- Betalingen aan de uitvoeringsorganisatie die het krediet- en vergoedingensysteem, het examensysteem en de informatievoorziening in het nieuwe stelsel uitvoert. Met name bestaande uit financiële middelen voor het verstrekken van de kredieten en het uitbetalen van de vergoedingen aan de inburgeringsplichtigen;
- Voor de uitvoering van het huidige stelsel, bijdragen aan Cfi (Centrale Financiële Instellingen) voor (de administratie van) de uitvoering van de huidige regelingen en verantwoording van de oude regelingen voor oudkomers en nieuwkomers.

### **Activiteiten**

In 2006 zal het nieuwe inburgeringsstelsel worden ingevoerd. Zoals ook aangegeven in beleidsstukken, die aan de Tweede Kamer zijn aangeboden, worden de volgende activiteiten uitgevoerd:

- *Afnemen examens Buitenland*  
Voor de afname van examens in 2006 zijn prestatiegegevens geformuleerd, zoals het aantal examens (zie aldaar);
- *Afnemen examens in Nederland*  
In het eerste deel van 2006 zal de voorbereiding van de implementatie van het examenstelsel worden afgerond. Dit omvat ook een systeem. Met ingang van het nieuwe stelsel zullen de examens worden afgenomen;
- *Verstrekken krediet en vergoedingen*  
In 2006 zal de voorbereiding van de implementatie van het krediet- en vergoedingensysteem voor inburgeringsplichtigen die geen aanbod krijgen, worden afgerond. Vanaf de invoering van het nieuwe stelsel kunnen kredieten en vergoedingen worden verstrekt. Voor de financiering van de kredieten aan inburgeringsplichtigen zal gebruik worden gemaakt van de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën;
- *Handhaving en aanbod*  
Om ervoor te zorgen dat mensen hun inburgeringsplicht naleven zal een degelijke handhaving, naast de genoemde financiële faciliteiten en stimulansen en de verblijfsrechtelijke prikkels, een cruciale rol spelen. In het geval van een aanbod ligt handhaving in handen van de gemeenten. Daarnaast zullen gemeenten de naleving van de inburgeringsplicht door een aantal inburgeringsplichtigen die geen aanbod hebben, actief handhaven;

- *Marktwerking realiseren/Vrijgeven cursusaanbod*

Met ingang van het nieuwe stelsel wordt marktwerking ingevoerd. Om de markt goed te laten functioneren is consumentenbescherming en kwaliteit van het cursusaanbod van belang, met name voor de individuele inburgeringsconsument. Hiertoe is een vorm van certificeren of keurmerken nodig, met een hoge mate van zelfregulering door de branche. De overheid stelt daarbij randvoorwaarden, onder andere om de toegankelijkheid van de markt voor nieuwe aanbieders te borgen. De ontwikkeling van een keurmerk wordt in overleg met belanghebbenden uitgewerkt.

### **Overgang van huidige stelsel naar nieuwe wet inburgering**

Voor nieuwkomers zal de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN) van kracht blijven tot de invoering van het nieuwe stelsel; voor oudkomers geldt met de invoering van dit stelsel ook een inburgeringsverplichting.

Oudkomers die in 2005 een inburgeringstraject zijn gestart, moeten dit vóór 31 december 2006 hebben afgerond. Nieuwkomers die in het huidige stelsel onder de WIN de procedure zijn gestart, worden in staat gesteld dit traject af te ronden.

### **Geestelijke bedienaren**

- De inburgering van geestelijke bedienaren wordt uitgevoerd in een speciaal oriëntatieprogramma dat in 2005 is opgezet en in 2006 zal worden voortgezet. Het oriëntatieprogramma wordt in twee delen aangeboden. Het eerste deel van de cursus begint na aankomst in Nederland en wordt aangeboden met behulp van steuntalen. Het tweede deel vindt plaats wanneer de bedienaar de Nederlandse taal beheerst;
- Ook in het nieuwe inburgeringsstelsel zal aan geestelijke bedienaren een oriëntatieprogramma worden aangeboden. De eindtermen van dit programma zullen aansluiten bij de reeds ontwikkelde eindtermen van het onderdeel Kennis van de Nederlandse samenleving.

### **Follow-up PaVEM**

De commissie Participatie van Vrouwen uit Etnische Minderheidsgroepen (PaVEM) is ingesteld om de gemeenten te ondersteunen in hun streven om meer vrouwen te laten participeren. Voor de jaren 2006 en 2007 zijn extra middelen vrijgemaakt voor de emancipatie van allochtone vrouwen via inburgering. Het gaat om een bedrag van € 22,5 miljoen per jaar ten laste van de Justitiebegroting. Dit budget is bedoeld als co-financieringsbudget voor gemeenten, die ESF-projecten starten voor de doelgroep van PaVEM.

## **Prestatiegegevens**

Uitgaande van inwerkingtreding van het nieuwe stelsel inburgering op 1 april 2006 gelden de hieronder opgenomen basiswaarden en streefwaarden. De streefwaarden zijn opgesteld, uitgaande van tijdige overheveling van educatiemiddelen door het ministerie van OCW. (In 2006 gaat het om € 52,9 miljoen en vanaf 2007 om € 70,5 miljoen).

Beleidsmaatregel	Indicator	Basiswaarde 2006	Streefwaarde 2006	Streefwaarde 2007
1. Inburgeringsexamen buitenland	Aantal MVV's regulier voor permanent verblijf (gezinsvormers en gezinsherenigers)	PM	20 200	20 400
	Aantal inburgeringsexamens in het land van herkomst		13 000	13 100
2. Aanbieden inburgeringstrajecten nieuwe inburgeringsplichtigen (nieuw stelsel inburgering)	Aantal vastgestelde trajecten nieuwe inburgeringsplichtigen	0 (huidig stelsel nog van kracht)	3 900	5 200
	Aantal geslaagde nieuwe inburgeringsplichtigen	0 (huidig stelsel nog van kracht)	390	1 690
3. Aanbieden inburgeringstrajecten oudkomers (nieuw stelsel inburgering)	Aantal vastgestelde trajecten voor oudkomers	0 (huidig stelsel nog van kracht)	27 300	41 700
	Aantal geslaagde oudkomers	0 (huidig stelsel nog van kracht)	2 730	12 360
4. Handhaving nieuwe inburgeringsplichtigen (nieuw stelsel inburgering)	Aantal handhavingen	0 (huidig stelsel nog van kracht)	7 700	10 300
	Aantal geslaagd	0 (huidig stelsel nog van kracht)	770	3 340
5. Faciliteren oudkomers die zichzelf voorbereiden op examen, m.n. zelfmelden of handhaving (nieuw stelsel inburgering)	Aantal oudkomers (m.n. zelfmelders) dat voor de eerste keer examen doet	0 (huidig stelsel nog van kracht)	2000	8 300
	Aantal oudkomers (m.n. zelfmelders) dat slaagt	0 (huidig stelsel nog van kracht)	1 300	5 500
6. Effectieve uitvoering Wet Inburgering Nieuwkomers (huidig stelsel inburgering)	Percentage bereikte nieuwkomers	93% bereikte nieuwkomers (2003) 85% bereikte nieuwkomers (2002)	88% bereikte nieuwkomers	
	Uitvalpercentage bij nieuwkomers	2003 uitvallers 7% 2002 uitvallers 11% 2001 uitvallers 18%	11% uitvallers (2003)	
7. Gemeenten in staat stellen een oudkomersbeleid te voeren (huidig stelsel inburgering)	Het aantal oudkomers dat een inburgeringstraject heeft afgerond	13 000 (2004)* 6 800 (2003) 6 500 (2002)	11 000	0

\* Deze cijfers zijn nog voorlopig.

De hier weergegeven streefwaarden zijn indicatief en mede afhankelijk van de wijze van invulling van het nieuwe inburgeringsstelsel. Ervaringsgegevens ontbreken nog. Voor het jaar 2006 is uitgegaan van invoering van het nieuwe stelsel per 1 april 2006. Naar verwachting zullen in 2006 nog ca 60 000 mensen een begin maken met hun inburgering, waarvan ca 6 000 binnen het oude stelsel. Van de inburgeringsplichtigen die in 2006 binnen het nieuwe stelsel met hun inburgering starten zal in 2006 nog

maar een beperkt deel examen doen en slagen. Dit aantal zal in de daaropvolgende jaren geleidelijk oplopen.

Als het nieuwe inburgeringsstelsel ook in de praktijk nader vorm heeft gekregen, zal nog een nadere uitsplitsing van de prestatie-indicatoren worden gemaakt.

#### **Relevante beleidsnota's**

- Contourennota Herziening van het inburgeringsstelsel d.d. 23 april 2004 (TK 29 543, nr. 2);
- Brief Herziening van het inburgeringsstelsel d.d. 7 december 2004 (TK 29 543, nr. 4);
- Wet Inburgering Buitenland (TK 29 700, nr. 2);
- Brief van de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 30 mei 2005 (TK 29 700, nr. 28);
- Samenwerking aan de Krachtige Stad (TK 21 062, nr. 116).

#### **Onderwijs en Jeugd**

Om de schoolloopbaan succesvol te kunnen doorlopen blijft aandacht voor de ondersteuning van allochtone jongeren noodzakelijk. Hierbij gaat het niet alleen om het voorkomen en verminderen van (taal)achterstanden maar ook om begeleiding en ondersteuning van de jongere zelf. Onderwijs is immers een belangrijke schakel tot integratie en is van invloed op het voorkomen van het afglijden van jongeren en het ontwikkelen van criminele activiteiten. Voor risicojongeren zullen naast het onderwijs andere preventieve maatregelen moeten worden ingezet. Hierbij is van belang dat bezien moet worden welke instrumenten het meest effectief zijn om het afglijden van sommige allochtone jongeren te voorkomen. Ook is hierbij van belang dat rekening wordt gehouden met de specifieke problemen die hieraan ten grondslag liggen. Maatwerk is het devies.

#### **Instrumenten**

- Vanuit de coördinerende rol zal de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie over bovenstaande met de vakdepartementen in gesprek gaan en ook samen met hen bijdragen aan projecten. Thema's die spelen zijn het voorkomen van segregatie, het bestrijden van onderwijsachterstanden, het sluiten van het preventienetwerk en mentoring;
- Daarnaast zal het thema Antilliaanse Jongeren via de uitvoering van de bestuurlijke arrangementen op de voet worden gevolgd. Met betrekking tot de Notitie Antilliaanse risicojongeren gaat het om een bedrag van € 5 miljoen per jaar ten laste van de Justitiebegroting. Dit budget is bedoeld als co-financieringsbudget voor gemeenten.

#### **Activiteiten**

- Voor wat betreft Antilliaanse jongeren wordt ter uitwerking van de beleidsvoornemens in 2006 een verwijzingsindex voor deze jongeren gemaakt. Ter uitvoering van de motie Sterk zijn in mei 2005 aanvullende maatregelen voor Antilliaanse risicojongeren aangekondigd, gericht op beperking van het verblijf in Nederland van alleenstaande minderjarigen, voortijdig schoolverlaters tot 24 jaar en criminelen. Ten behoeve van deze uitvoering zal in 2006 wetgeving worden ingediend en zullen mede daaruit voortvloeiende (organisatorische en uitvoerende) maatregelen worden getroffen;
- De inhoudelijke bijdrage aan de Operatie Jong, waarbij de vraag speelt in hoeverre overheidsvoorzieningen voor jeugd effectief zijn voor allochtone jongeren en in hoeverre zij deze jongeren bereiken, wordt geoperationaliseerd. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal uiteraard met veel belangstelling de twee adoptiegemeenten Helmond en Enschede volgen. Vanaf 2006 zijn extra

middelen beschikbaar gesteld aan VWS ten behoeve van de ontwikkeling van initiatieven in de sfeer van JONG. De onderliggende programma's, voor zover deze betrekking hebben op de doelgroepen van het integratiebeleid, zullen in samenwerking met de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie tot stand worden gebracht;

- De eerste ervaringen met de uitvoering van de campagne «Leersuccessen in het VMBO/MBO» worden medio 2006 verwacht. De campagne heeft tot doel om via het aanbieden van geïntegreerde trajecten allochtone leerlingen binnen het VMBO te houden en zelfs een diploma op MBO-niveau te laten behalen.

## **Doelgroepen**

Onderscheiden categorieën allochtone (risico)jongeren

## **Relevante beleidsnota's**

- Notitie Antilliaanse risicjongeren (TK 26 283, nr. 19);
- Nota weerbaarheid tegen radicalisering van moslimjongeren (TK 29 800 VI, nr. 117);
- Motie Sterk (TK 29 800 VI, nr. 79);
- Brief Migratie Antilliaanse jongeren (TK 26 283 nr. 20).

## **Arbeid en emancipatie**

Op het terrein van arbeid en emancipatie zal in 2006 het accent sterk liggen op bevordering van de arbeidsparticipatie onder allochtone vrouwen. Het Plan van aanpak «Emancipatie en Integratie» wordt verder uitgevoerd in 2006 en de implementatie van de ontwikkelde instrumenten bij de gemeenten en in het lokale integratiebeleid zal dan gewaarborgd moeten worden. Daarnaast zal worden geïnvesteerd in (vrouwelijk) etnisch ondernemerschap en het verankeren van diversiteit binnen (MKB) bedrijven en binnen de (rijks)overheid.

## **Instrumenten**

Op het terrein van Vreemdelingenzaken en Integratie worden via bijdragen aan onderstaande projecten bovenstaande speerpunten tot uitvoering gebracht. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft een coördinerende rol.

## **Activiteiten**

### **Bevordering Ondernemerschap (2005–2009)**

In 2006 wordt gezamenlijk met EZ, OCW, SZW en VWS gestart met de uitvoering van het «Actieplan Nieuwe Ondernemers». De kern van het actieplan is het stimuleren van ondernemerschap (o.a. via het onderwijs), het versterken van de positie van etnische ondernemers en het wegnemen van knelpunten die duurzaam ondernemerschap in de weg staan.

### **Duale trajecten**

Langs diverse wegen zal het opzetten van duale trajecten (werken en leren) van rijkswege worden gestimuleerd met bijzondere aandacht voor jongeren en vrouwen. Via het project «Taal totaal» zal worden geïnvesteerd in het opzetten van duale trajecten. Bij de bevordering van de arbeidsparticipatie onder allochtone vrouwen zal het accent tevens liggen op duale trajecten.

### **Emancipatie**

De voortgang in het Plan van Aanpak «Emancipatie en Integratie» wordt gemonitord. Duidelijk moet worden hoe de afspraken gestalte krijgen en ingebed gaan worden binnen de G30. Deze afspraken omvatten de ontwikkeling van lokale plannen van aanpak, de inzet van instrumenten voor versterking van het beleid en de interactie met de doelgroep.

### **Pilot project Allochtone meisjes (2006)**

Als nieuw onderdeel van het plan van aanpak zal een pilot worden opgezet, gericht op het koppelen van netwerken van regionale/lokale

werkgevers aan netwerken van allochtone meisjes. Doel is primair wederzijdse kennismaking en bespreking van beelden/vooroordelen en verwachtingen (luistersessies); secundair: concrete stageplaatsen en/of banen. Het project houdt in dat er in samenwerking met een pilot-gemeente een aantal bijeenkomsten worden belegd tussen werkgevers en allochtone meisjes. Deze bijeenkomsten moeten leiden tot een aanbod aan stageplaatsen en banen. Middels een slotbijeenkomst zullen de resultaten bekend worden gemaakt.

#### **Relevante beleidsnota's**

- Actieplan Nieuwe ondernemers (TK-nummer nog niet bekend);
- Monitor etnisch ondernemerschap, aangeboden aan de Tweede Kamer met brief (TK 29 800, nr. 45);
- Plan van Aanpak Emancipatie en Integratie (TK 29 203, nr. 3).

#### **Operationele doelstelling 16.2**

*Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.*

#### **Motivering**

De operationele doelstelling omvat zowel de toenadering tussen minderheden en autochtonen ten opzichte van elkaar, alsmede de toegankelijkheid van instellingen en voorzieningen. Voor integratie is toerusting nodig, maar ook een omgeving die open staat voor minderheden en hun kansen geeft. Bedrijven, instellingen en individuele burgers moeten aan minderheden dezelfde eisen stellen en hen op gelijke wijze behandelen als autochtone burgers. Openheid kan echter niet van één kant komen. Allochtonen moeten ook open staan voor de verwachtingen en eisen van hun autochtone medeburgers en van de instellingen van de Nederlandse samenleving.

Onder deze doelstelling vallen activiteiten die zich richten op het tegengaan van discriminatie en vooroordeel, de bewustwording van de gevaren van radicalisering, de preventie van criminaliteit en marginalisering, het verbeteren van het leefklimaat in concentratiewijken, de betrokkenheid van organisaties van minderheden, het verbreden van de betekenis van het Nederlanderschap, de plaats van godsdiensten van allochtonen in de Nederlandse samenleving. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft daarbij een coördinerende rol.

Sinds 2005 is deze doelstelling toegespitst op het versterken van de binding van allochtonen en autochtonen aan de Nederlandse samenleving en op het vergroten van de weerbaarheid van moslims tegen radicaliseringsinvloeden. Tevens valt onder deze doelstelling het realiseren van een gemeenschappelijk platform van overleg tussen de Nederlandse moslimorganisaties en de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie. Een belangrijk onderwerp van dit overleg is het tot stand brengen van Nederlandse opleidingen voor imams en geestelijke verzorgers voor niet-christelijke godsdiensten.

#### **Actoren**

- Sociale Verzekeringsbank (SVB);
- Overige actoren, waaronder FORUM en LOM (Landelijk Overleg Minderheden).



### Remigratiewet

Op deze operationele doelstelling worden ook verantwoord de uitgaven voor remigratievoorzieningen. Het rijk faciliteert degenen die behoren tot een etnische minderheid en daadwerkelijk willen remigreren, maar deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren.

#### Instrumenten

De SVB ontvangt een bijdrage van het ministerie van Justitie om haar wettelijke taak uit te voeren.

#### Activiteiten

Deze taak bestaat uit het verstrekken van de voorzieningen van de Remigratiewet, de eenmalige vergoeding voor reis- en vervoerskosten en hervestiging en de periodieke uitkering ter voorziening in de noodzakelijke kosten van bestaan in het bestemmingsland, uit te kunnen voeren.

#### Prestatiegegevens

1. Aantal gefaciliteerden met eenmalige reis- en vervoerskosten en kosten hervestiging per jaar;
2. Aantal gefaciliteerden met periodieke uitkering per ultimo december, dat wil zeggen het aantal personen dat recht heeft (gehad in het begrotingsjaar) op periodieke uitkering inclusief personen wier remigratievoorziening wordt gekort door samenloop met andere uitkeringen op 31 december van het jaar.

aantal gefaciliteerden	2004	2005 <sup>1</sup>	2006 <sup>1</sup>	2007 <sup>1</sup>	2008 <sup>1</sup>
eenmalige reis- en vervoerskosten en kosten hervestiging	320	340	340	340	340
periodieke uitkering <sup>2</sup>	8 590	9 810	10 540	11 340	12 200

<sup>1</sup> Prognose SVB;

<sup>2</sup> incl. remigratie-uitkeringen die (gedeeltelijk) worden weggekort. Bron: SVB.

### Versterking van de binding en weerbaarheid

De versterking van de binding van allochtonen aan de Nederlandse samenleving en versterking van de weerbaarheid van de Nederlandse samenleving tegen radicalisering zijn sinds 2005 belangrijke thema's geworden. In het kabinet is een aantal maatregelen afgesproken op het terrein van integratie die hieraan een bijdrage leveren. Het gaat dan om het breed initiatief maatschappelijke binding, het programma «Democratische rechtsstaat-weerbare samenleving», dat wordt uitgevoerd door FORUM en de uitbreiding van de taakopdracht van de LOM-organisaties. Ook de moslimkoepelorganisaties CMO en CGI zijn betrokken bij deze inzet. Versterking van maatschappelijke binding gebeurt door ondersteuning van initiatieven van burgers en maatschappelijke organisaties. Doel is autochtone en allochtone burgers en hun organisaties te activeren en meer op elkaar te betrekken. Bij de uitwerking van deze thema's verdient het bestrijden van discriminatie, vooroordelen en racisme onverminderd de aandacht. Versterking van de weerbaarheid richt zich vooral op jongeren en op de ouders en professionals in hun omgeving.

#### Instrumenten

Voor wat betreft weerbaarheid is door FORUM, gesubsidieerd door het ministerie van Justitie, een uitgebreid programma ontwikkeld, dat van start is gegaan in 2005 en doorloopt in 2006 en 2007.

#### Activiteiten

Het programma van FORUM heeft drie actielijnen, die zich richten op de jongeren zelf, maatschappelijke instituties en overheidsinstellingen en op communicatie tussen de autochtone en allochtone gemeenschap.

Eén onderdeel van het programma betreft de inrichting, in nauwe samenwerking met gemeenten, van lokale netwerken veiligheid en sociale cohesie. Deze bestaan uit lokale sleutelfiguren die zicht houden op de ontwikkelingen binnen de moslimgemeenschap en deze adviseren over mogelijkheden om de sociale binding en de weerbaarheid te versterken. Het programma is met een notitie in de zomer 2005 aan de Tweede Kamer aangeboden. Voor dit beleid is € 1 miljoen op jaarbasis beschikbaar, gedurende de jaren 2005 tot en met 2007.

De wettelijke taakopdracht van de LOM-organisaties was tot 2005 het bezien wat het draagvlak van beleidsvoorstellen bij minderheden is. Vanaf 2005 komt hier nog bij, naar aanleiding van de brief aan de Tweede Kamer van 24 januari 2005, dat de LOM-samenwerkingsverbanden ook met hun eigen achterbannen de dialoog aangaan over:

- Het gevaar van radicalisering;
- Het belang van binding met de samenleving;
- Het belang van dialoog met autochtonen.

Zij ontvangen hiervoor een subsidie van het ministerie van Justitie.

Hiervoor is € 1 miljoen op jaarbasis beschikbaar, gedurende de jaren 2005 tot en met 2007. De uitwerking van de afspraken uit de bijeenkomsten van januari en juni 2005 inzake het breed initiatief maatschappelijke binding vindt plaats door de verschillende vakdepartementen. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft een coördinerende en stimulerende rol.

#### **Relevante beleidsnota's**

- Brief aan de Tweede Kamer van 24 januari 2005 (TK 29 754, nr. 5);
- Nota weerbaarheid tegen radicalisering van moslimjongeren (TK 29 800 VI, nr. 117).

#### **Integratiecampagne**

De toonzetting van de discussie over integratie is in toenemende mate negatief. Daarom is het van groot belang dat de positieve ervaringen, die onderbelicht zijn gebleven, weer voor het voetlicht worden gebracht, zodat een basis ontstaat voor een evenwichtige benadering van de integratievraagstukken. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft daarom aan de Tweede Kamer toegezegd te komen met een integratiecampagne, waarbij concrete voorbeelden waarin het wél werkt tussen autochtonen en allochtonen voor het voetlicht worden gebracht. Door de positieve voorbeelden te belichten worden autochtonen en allochtonen dichter bij elkaar gebracht, waardoor de verschillende groepen meer openstaan voor elkaar.

De uitvoering van de integratiecampagne is via Europese aanbesteding uitbesteed aan een marktpartij.

#### **Instrumenten**

De integratiecampagne zal uit vier delen bestaan:

#### **Activiteiten**

- Positieve voorbeelden uit de dagelijkse praktijk waarin het wel werkt tussen autochtonen en allochtonen zullen worden belicht;
- Er wordt een serie evenementen opgebouwd rondom de positieve voorbeelden;
- Betaalde publiciteit met een prominente rol voor televisie;
- Onbetaalde publiciteit om de campagne de nodige media-aandacht te geven.

In totaal is voor de integratiecampagne € 10 miljoen beschikbaar verdeeld over de jaren 2005 tot en met 2007.

## Doelgroepen

Doelgroepen van de integratiecampagne zijn zowel autochtonen als allochtonen.

## Prestatiegegevens

1. Aantal evenementen (met groot publieksbereik en landelijke media coverage);
2. Bekendheid bij het publiek van positieve voorbeelden. Voorafgaand aan de campagne wordt een nulmeting gedaan, middels een enquête. Jaarlijks wordt gemonitord.

Beleidsmaatregel	Indicator	Basiswaarde 2006	Streefwaarde 2006	Streefwaarde 2007
Integratiecampagne	Aantal evenementen	Afspraken over aantal evenementen in 2006 met geselecteerd bureau	Realisatie conform afspraken	Realisatie conform afspraken
	Bekendheid positieve voorbeelden bij het publiek	Bekendheid volgens nulmeting	Verbetering ten opzichte van de nulmeting, blijkend uit de monitor	Verbetering ten opzichte van de nulmeting, blijkend uit de monitor

Bron van de gegevens: overeenkomst met geselecteerd bureau, nulmeting positieve voorbeelden

### **Ceremonie verkrijging Nederlandschap**

Zowel bij de Tweede Kamer als bij het kabinet bestaat de behoefte om nieuwe staatsburgers door middel van een ceremonie te bevestigen in hun Nederlandschap. Sinds 1 april 2003 bestaat voor gemeenten de mogelijkheid een dergelijke ceremonie op basis van vrijwilligheid te regelen, maar vanaf 2006 zal dit niet langer vrijblijvend zijn. Het kabinet heeft 24 augustus aangewezen als nationale ceremoniedag. Daarnaast zullen gemeenten ongeveer om de zes weken lokale ceremonies gaan organiseren. De regelgeving en de administratieve procedures zullen dusdanig worden gewijzigd dat zowel degenen die door middel van naturalisatie als degenen die door middel van optie Nederlander worden aanwezig dienen te zijn op de ceremonie om hun Nederlandschap in te doen gaan. Op langere termijn zal ook de verplichte aflegging van een «intentieverklaring» van verbondenheid met Nederland deel uitmaken van de ceremonie.

## Instrumenten

Om gemeenten te verplichten ceremonies te organiseren zal de Regeling Verrijking en Verlies Nederlandschap worden gewijzigd. Beoogde datum van inwerkingtreding: 1 januari 2006. Incorporatie van de ceremonie in de administratieve procedure vereist wijziging van het Besluit Verrijking en verlies Nederlandschap. Beoogde datum van inwerkingtreding: 1 oktober 2006, of zoveel eerder als mogelijk is. Wijziging Rijkswet op het Nederlandschap is nodig omdat de af te leggen «intentieverklaring» een aanvullende eis inhoudt tot verkrijging van het Nederlandschap. Dit wetgevingstraject zal enkele jaren belopen.

## Activiteiten

Wijziging van bovengenoemde Rijkswet, Besluit en Regeling zal nog in 2005 worden gestart. De inhoud van de lokale ceremonie zal worden bepaald in overleg met de VNG. Met inachtneming van de formele handelingen die op de ceremonie zullen plaatsvinden, zullen gemeenten zoveel mogelijk vrij gelaten worden in het invullen van de ceremonie. Jaarlijks wordt € 1,5 miljoen beschikbaar gesteld aan gemeenten via het Gemeentefonds.

**Beleidsvaluatie-onderzoek**

Omschrijving	Status
Conceptuele Verkenning Integratie	Afgerond in 2004
Wetenschappelijk Jaarrapport Integratie 2005 (WODC-bijdrage)	Af te ronden in 2006
Zesde SPVA	Af te ronden in 2006
Integratiekaart monitoring integratie	Af te ronden in 2005

## 17. Internationale rechtsorde

### Beleidsartikel 17

*Bevorderen van de totstandkoming van een Europese en internationale rechtsorde.*

#### Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 814</b>	<b>1 801</b>	<b>1 765</b>	<b>1 741</b>	<b>1 767</b>	<b>1 770</b>	<b>1 770</b>
Waarvan juridisch verplicht	–	–	1 660	1 640	1 640	1 650	1 650
<b>Apparaat-uitgaven</b>	<b>1 817</b>	<b>1 801</b>	<b>1 765</b>	<b>1 741</b>	<b>1 767</b>	<b>1 770</b>	<b>1 770</b>
17.1 Internationale regelgeving	1 817	1 801	1 765	1 741	1 767	1 770	1 770
17.1.1 Directie Wetgeving	1 817	1 801	1 765	1 741	1 767	1 770	1 770
<b>Ontvangsten</b>	<b>42</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### Operationele doelstelling 17.1

*Het bijdragen aan de inzet van Nederland aan de totstandkoming van deugdelijke EU- en internationale regelgeving alsmede de verbetering van samenwerking in EU-verband en op internationaal niveau.*

#### Actoren

- Directie Wetgeving
- Stafbureau Internationale Zaken

#### Activiteiten

##### *Europese Unie*

In het kader van de Europese Unie vinden onderhandelingen plaats over tal van onderwerpen op het terrein van het straf- en strafprocesrecht. Te noemen zijn onder meer:

- Kaderbesluit aanbestedingsbedrog;
- Kaderbesluit bestrijding racisme en vreemdelingenhaat;
- Kaderbesluit preventie en bestrijding handel in menselijke organen en weefsels;
- Kaderbesluit toepassing van het beginsel «ne bis in idem»;
- Kaderbesluit versterking strafrechtelijk kader bestrijding verontreiniging vanaf schepen;
- Kaderbesluit ontzetting van rechten;
- Kaderbesluit inzake het bewaren van verkeersgegevens;
- Kaderbesluit inzake uitwisseling informatie en inlichtingen tussen wetshandhavingsautoriteiten;
- Kaderbesluit inzake procedurele waarborgen verdachten.

##### *Overig Straf- en Sanctierecht*

In het kader van de Verenigde Naties zijn onderhandelingen gaande over een allesomvattend verdrag inzake terrorisme en een verdrag inzake bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van de zeevaart en een protocol inzake de veiligheid van vaste platforms op het continentale plat (TK 29 800 VI, nr. 2 114 Daarnaast vinden in bilateraal verband onderhandelingen plaats over de zetelovereenkomst met het Internationaal Strafhof, over een rechtshulpverdrag met Hong

Kong en een uitleveringsverdrag met Trinidad en Tobago. Voorjaar 2005 zijn de onderhandelingen over een VN Verdrag nuclear bombing afgerond.

### **Staats- en bestuursrecht**

#### **Activiteiten**

Ook in 2006 zullen in Europees verband onderhandelingen worden gevoerd over diverse richtlijnen op vreemdelingenrechtelijk terrein. Voor het laatste is wijziging van onderdelen van de Vreemdelingenwet 2000 of het Vreemdelingenbesluit 2000 nodig. Het gaat onder meer om:

- De richtlijn studie;
- De richtlijn wetenschappers.

Voorts zal de uitwerking van het Haags Programma leiden tot de start van onderhandelingen over verschillende nieuwe regelinstrumenten op Europees niveau.

### **Privaatrecht**

#### *Internationale rechtsthema's*

#### **Motivering**

Het privaatrecht wordt van oudsher in belangrijke mate beïnvloed en bepaald door internationale verdragen. De onderhandelingen over die verdragen in de verschillende gremia vragen veel aandacht en tijd. Soms vergt de inzet in die onderhandelingen coördinatie in EU-verband. In toenemende mate worden in de Unie de onderhandelingsmandaten en beslissingen over ondertekening of ratificatie van dergelijke verdragen vastgesteld. In 2006 vinden onder meer de volgende verdrags- onderhandelingen plaats:

#### **Activiteiten**

World Intellectual Property Organization (WIPO)

- Verdrag rechten omroeporganisaties;
- Verdrag audiovisuele sector.

Raad van Europa

- Herziening Europees Verdrag inzake adoptie;
- Protocol Europees Nationaliteitsverdrag in verband met staatloosheid;
- Voorwaarden voor verkrijging en gronden voor verlies van nationaliteit.

Internationale Maritieme Organisatie (IMO)

- Herziening verdragen internationale vergoedingsregimes;
- Wijziging Zeevaartverdrag (Hague Visby en Hamburg rules).

International civil aviation organization (ICAO)

- Verdrag aansprakelijkheid van de luchtvervoerder voor schade aan derden (op de grond).

Haagse Conferentie voor het Internationaal Privaatrecht

- Forumkeuzeverdrag;
- Alimentatieverdrag.

Commission Internationale de l'état civil (CIEC)

- Verdrag inzake de uitwisseling van gegevens van de burgerlijk stand i.v.m. het geregistreerd partnerschap.

#### United Nations Commission on International Trade Law (Uncitral)

- Verdrag inzake de overeenkomst voor goederenvervoer in de zeevaart;
- Faillissementsverdrag.

#### Europese Unie

- Richtlijn internationale zetelverplaatsing;
- Actieplan corporate governance;
- 2e Richtlijn kapitaalbescherming;
- 4<sup>e</sup> en 7<sup>e</sup> Richtlijn jaarrekeningrecht;
- Richtlijn collectief beheer auteursrecht;
- Richtlijn actualisering acquis communautaire auteursrecht;
- Verordening toepasselijk recht niet-contractuele verbintenissen;
- Richtlijn small claims;
- Verordening alternatieve geschillenbeslechting;
- Verordening inzake een Europees betalingsbevel;
- Verordening toepasselijk recht verbintenissen uit overeenkomst;
- Algemeen referentiekader voor het contractenrecht;
- Voorstel inzake onderhoudsverplichtingen;
- Voorstel inzake erfopvolging;
- Voorstel toepasselijk recht op echtscheiding;
- Voorstel toepasselijk recht op huwelijksvermogensregime;
- Voorstel betreffende beslaglegging.

#### **Kwaliteit Europese regelgeving**

De kwaliteit van de Europese regelgeving wordt bevorderd door een bijdrage te leveren aan de verdere ontwikkeling van impact assessment, versterking van de daarop betrekking hebbende structuren en een beleid inzake de keuze van wetgevingsinstrumenten. In het kader van het voorzitterschap van 2004 is daarvoor een aanzet gegeven. In OESO-verband levert Justitie een bijdrage aan de bevordering van het internationale wetgevingsbeleid door deelname aan de werkzaamheden van de Special Group on Regulatory Policy en aan relevante werkgroep-bijeenkomsten. Er wordt gewerkt aan:

- Een synthese rapport, waarin de ervaringen van 20 lidstaten met het wetgevingsbeleid zijn verwerkt;
- Herziening van de in 1997 vastgestelde «Policy recommendations on regulatory reform»;
- De opstelling van een integrated checklist betreffende de beleidsaanbevelingen van APEC en OESO samen met reviews van het beleid van lidstaten en een enkele niet-lidstaat (de review van het beleid van Rusland is de eerstvolgende);
- Monitoring van de activiteiten van de lidstaten inzake het wetgevingsbeleid, die eerder aan een zogenaamde review zijn onderworpen.

#### *Internationale samenwerking*

#### **Herijking internationale functie**

Sinds het verdrag van Maastricht is de Europese invloed op het gehele domein van Justitie sterk toegenomen; de Europese rechtsorde raakt Justitie op een veelheid aan onderwerpen. De nationale en Europese rechtsorde raken steeds nauwer verweven. De inbreng van Justitie behoeft versterking, en met name de Europese dimensie binnen het ministerie moet meer structureel worden ingebed.

Ook de voorgenomen uitbreiding van het aantal gedetacheerde justitiemedewerkers op de Permanente Vertegenwoordiging bij de Europese Unie draagt bij aan de versterking van de internationale functie. Er zullen

naar verwachting extra medewerkers kunnen worden geplaatst om het uitgebreide en complexe terrein van de justitiesamenwerking te kunnen behartigen.

**Ondersteuning derde landen en uitbreiding van de Europese Unie**

Er wordt een groot beroep gedaan op het ministerie van Justitie om technische bijstand aan derde landen te verlenen. De inzet van Justitie, welke bijna alle beleidsterreinen omvat, draagt bij aan de goede bilaterale betrekkingen en aan het Nederlandse belang doordat wordt gewerkt aan capaciteitsopbouw op terreinen als grensbewaking, wet- en regelgeving, criminaliteitsbestrijding, etc. De inzet vindt plaats in de nieuwe en kandidaat-lidstaten in Midden- en Oost-Europa, landen waar een historische band mee bestaat en landen waarmee reeds operationeel wordt samengewerkt. De komende jaren zal ondersteuning aan de volgende landen voorrang krijgen: Turkije, Marokko, Suriname, Roemenië, Bulgarije en Kroatië.

De toetredingsonderhandelingen met de kandidaat-lidstaten van de EU worden intensief gevolgd, vooral ten aanzien van de hoofdstukken 23 (Rechtspraak en Grondrechten) en 24 (Justitie, Vrijheid en Veiligheid).



## HOOFDSTUK 4. NIET-BELEIDSARTIKELN

### Niet-beleidsartikel 91.1 Algemeen

*Effectieve besturing van het Justitie-apparaat.*

#### Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Verplichtingen</b>	<b>223 010</b>	<b>211 289</b>	<b>195 820</b>	<b>210 135</b>	<b>253 942</b>	<b>255 410</b>	<b>254 643</b>
Waarvan juridisch verplicht	–	–	155 116	169 946	200 027	180 928	180 828
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>16 972</b>	<b>28 337</b>	<b>38 628</b>	<b>37 704</b>	<b>49 870</b>	<b>40 564</b>	<b>40 564</b>
91.1 Algemeen	16 972	28 337	38 628	37 704	49 870	40 564	40 564
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	16 972	28 337	38 628	37 704	49 870	40 564	40 564
<b>Apparaat-uitgaven</b>	<b>213 652</b>	<b>183 633</b>	<b>157 873</b>	<b>173 112</b>	<b>204 072</b>	<b>214 846</b>	<b>214 079</b>
91.1 Algemeen	213 652	183 633	157 873	173 112	204 072	214 846	214 079
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	213 652	183 633	157 873	173 112	204 072	214 846	214 079
<b>Ontvangsten</b>	<b>16 273</b>	<b>20 959</b>	<b>8 467</b>	<b>8 467</b>	<b>7 910</b>	<b>7 910</b>	<b>7 910</b>

Het niet-beleidsartikel 91.1 «Algemeen» bestaat voor een groot gedeelte uit apparaatsuitgaven die niet direct toe te rekenen zijn aan één van de operationele doelstellingen op de Justitiebegroting. Het betreft voornamelijk stafdiensten die werkzaamheden verrichten voor de Justitieorganisatie als geheel.

Naast de apparaatsuitgaven van de stafdiensten zijn ook de apparaatsuitgaven van de beleidsonderdelen onder dit niet-beleidsartikel opgenomen. De uitgaven voor het beleid (de programma-uitgaven) zijn opgenomen onder de beleidsartikelen. Omdat de apparaatsuitgaven niet direct toe te rekenen zijn aan de uitvoering van het beleid, zijn deze opgenomen onder het niet-beleidsartikel. De beleidsartikelen 11.1 «(Nationale) wetgeving» en 17.1. «Internationale regelgeving» vormen hierop een uitzondering, dit zijn de enige beleidsartikelen waarop naast uitgaven voor beleid ook apparaatsuitgaven zijn ondergebracht.

Tevens zijn bij niet-beleidsartikel 91.1 uitgaven opgenomen van de (vier) Directoraten-generaal en hun staven en de uitgaven voor de politieke en ambtelijke leiding van het ministerie. Onder dit niet-beleidsartikel staan eveneens uitgaven van/voor de Directie Internationale Strafrechtelijke Aangelegenheden en Drugsbeleid (DISAD), het Stafbureau Internationale Zaken (SIZ) en het bureau van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel.

Het programma-budget op het niet beleidsartikel heeft betrekking op de huisvesting van Europol en uitkeringen in het kader van onrechtmatige detentie en overige schadeloosstellingen.

In incidentele gevallen komt het voor dat – ter voorkoming van veel administratieve werkzaamheden – ten laste van niet-beleidsartikel 91.1

(centraal) kosten worden geboekt die betrekking hebben op de gehele Justitie-organisatie. Het gaat in deze gevallen altijd om uitgaven van een relatief gering materieel belang.

### Niet-beleidsartikel 92.1 Nominaal en onvoorzien

*Nominaal en onvoorzien*

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1000						
		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Verplichtingen</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>- 930</b>	<b>- 930</b>	<b>- 930</b>	<b>- 930</b>	<b>- 930</b>
Waarvan juridisch verplicht		-	-	-	-	-	-	-
<b>Apparaat-uitgaven</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>- 930</b>	<b>- 930</b>	<b>- 930</b>	<b>- 930</b>	<b>- 930</b>
92.1	Nominaal en onvoorzien	0	0	- 930	- 930	- 930	- 930	- 930
92.1.1	Nominaal en onvoorzien	0	0	- 930	- 930	- 930	- 930	- 930
<b>Ontvangsten</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

De grondslag voor het in de begroting opnemen van «Nominaal en onvoorzien» staat in artikel 5, lid 6 van de comptabiliteitswet (CW). Niet-beleidsartikel 92.1 wordt bij het ministerie van Justitie echter niet gebruikt voor het aanhouden van middelen ter dekking van «onvoorziene» uitgaven. Dit niet-beleidsartikel wordt bij het ministerie van Justitie uitsluitend gebruikt voor het tijdelijk «parkeren» van nog te verdelen loon- en prijsbijstellingen, het tijdelijk «parkeren» van andere nog te verdelen middelen en nog te verdelen taakstellingen. De rijksbreed opgelegde taakstelling voor adviesraden van € 0,9 miljoen, wordt bij Voorjaarsnota 2006 over de betreffende Justitieonderdelen verdeeld.

### Niet-beleidsartikel 93.1 Geheim

*Geheime uitgaven*

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1000						
		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Verplichtingen</b>		<b>2 375</b>	<b>1 964</b>	<b>1 969</b>	<b>1 969</b>	<b>1 969</b>	<b>1 969</b>	<b>1 969</b>
Waarvan juridisch verplicht		-	-	1 969	1 969	1 969	1 969	1 969
<b>Programma-uitgaven</b>		<b>2 375</b>	<b>1 964</b>	<b>1 969</b>	<b>1 969</b>	<b>1 969</b>	<b>1 969</b>	<b>1 969</b>
93.1	Geheim	2 375	1 964	1 969	1 969	1 969	1 969	1 969
93.1.1	Geheime uitgaven	2 375	1 964	1 969	1 969	1 969	1 969	1 969
<b>Ontvangsten</b>		<b>24</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

De grondslag voor het in de begroting opnemen van geheime uitgaven staat in artikel 5, lid 6 van de Comptabiliteitswet (CW).

## HOOFDSTUK 5. BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF

In dit hoofdstuk komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- Doelmatigheid bedrijfsvoering;
- Managementparagraaf;
- Toezicht;
- Programma vernieuwing HRM.

### **Doelmatigheid bedrijfsvoering**

Op rijksniveau zijn er twee interdepartementale beleidsonderzoeken (IBO's) uitgevoerd die van invloed zijn op de bedrijfsvoering.

Het IBO verzelfstandiging rijksorganisaties (VOR) gaat in op de vraag in hoeverre het gewenst is dat taakuitvoeringsorganisaties op afstand zijn gezet van de minister. Het kabinet zal na evaluatie van deze zogenaamde zelfstandige bestuursorganen (ZBO's) met de Staten Generaal in debat gaan over de vraag of de huidige instellingsmotieven aangepast moeten worden en welke gevolgen dat zal hebben voor de bestaande ZBO's. In dat kader zal Justitie haar ZBO's gaan doorlichten.

In het IBO regeldruk en controletoren is onderzocht hoe het kabinet de hoge regeldruk en bijbehorende controle-activiteiten kan verminderen zonder de huidige (hoge) rechtmatigheidseisen te verlagen. De kern van het IBO-rapport is dat de overheid te snel kiest voor regelgeving en dat daardoor de controledruk ontstaat. Het kabinet heeft vervolgens maatregelen aangekondigd zoals risicomangement, single-audit en de invoering van een bedrijfsvoeringsparagraaf om de controledruk te beperken en de doelmatigheid in algemene zin te vergroten. Justitie heeft hierop geanticipeerd door de interne regelgeving samen te voegen tot één normenkader bedrijfsvoering. Het normenkader biedt een overzicht van alle wettelijke regels op de terreinen beleid, financiën, HRM, ICT, beveiliging, documentatie, huisvesting en vormt tevens de basis voor het afgeven van de managementparagraaf.

### **Managementparagraaf**

De afgelopen drie jaar hebben de minister van Justitie en de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie een mededeling over de bedrijfsvoering afgegeven. Als gevolg van de IBO regeldruk en controletoren wordt de mededeling bedrijfsvoering omgezet in een managementparagraaf, die tevens ingaat op de rechtmatigheid en de belangrijkste risico's. Aangezien niet alle onvolkomenheden in financiële termen zijn te waarderen (integriteit, beveiliging en dergelijke) wordt de weging bemoeilijkt. Justitie laat daarom bewust de directeur, die integraal verantwoordelijk is, zelf de prioriteiten bepalen. Via de lijn directeur, Directeur-Generaal, Secretaris-Generaal wordt de afweging over een steeds groter geheel genomen. Naarmate het beslissingsniveau hoger wordt zal ook steeds meer de politieke context betrokken worden bij de afweging. In de komende jaren zal blijken of deze integrale beoordelingssystematiek werkt. In 2006 zal voor het eerst door de directeuren en het topmanagement een managementparagraaf worden afgegeven die de basis vormt voor de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag van Justitie over het begrotingsjaar 2005.

### **Toezicht**

Bij Justitie is een traject gaande waarbij het toezicht op stichtingen (waaronder ZBO's en RWT's) en adviesraden wordt versterkt. Het bestaande financieel-economisch toezicht wordt in lijn met de VBTB-methodiek verbreed naar toezicht op afspraken over product en prijs. Daarnaast wordt met behulp van een risicoanalyse bepaald of en op welke

gebieden aanvullend toezicht nodig is. Dit leidt tot proportioneel toezicht op ZBO en RWT door middel van toezichtsarrangementen en risicoprofielen voor de overige stichtingen en adviesraden.

Het directe (eerstelijns) toezicht is bij Justitie belegd bij de betrokken beleidsdirectie. Het tweedelijns toezicht bestaat uit toezicht door de Directie Financieel-Economische Zaken en de Departementale Auditdienst (DAD) op de kwaliteit van de productafspraken en afdekking van de risico's. De DAD wordt bovendien ingeschakeld voor het uitvoeren van reviews op de werkwijze van de externe accountant.

### **Programma Vernieuwing HRM**

Het Programma Vernieuwing HRM omvat:

- De aansluiting van de personeelsregistratie en salarisadministratie van Justitie aan de diensten van P-Direkt;
- De bundeling van HR Ontwikkel- & Expertisetaken;
- De reorganisatie van de HRM kolom Justitie.

Als gevolg van de vertraging in de totstandkoming van P-Direkt zal de aansluiting thans kunnen worden gerealiseerd tussen 1 januari 2007 en 1 januari 2008. Justitie opteert voor aansluiting per 1 januari 2008.

Onverminderd zal Justitie haar activiteiten voortzetten voor de voorbereiding van de aansluiting. Zo is de digitalisering van de P-dossiers medio 2005 afgerond en is de start van de plaatsingsprocedure voorzien in de 2<sup>e</sup> helft van 2005. Na goedkeuring van het herontwerp P-Direkt (in september 2005) zullen de migratiescenario's worden vastgesteld en in belangrijke mate in 2006 worden uitgevoerd.

Ultimo 2005 zal gestart worden met de dienstverlening door het Expertisecentrum. De verwachting is dat 1 januari 2007 de definitieve oprichting van het OC/EC zal plaatsvinden.

De formele structuurverandering zal worden voorafgegaan door gedragsverandering (van managers en medewerkers) en professionalisering (van P&O-ers). De voorbereidingen daartoe zijn in 2005 door het Programma getroffen. In de loop van 2005 zullen de sectoren hun ambitiedocumenten vaststellen, zodat daaraan in 2006 uitvoering kan worden gegeven.

## HOOFDSTUK 6 DE BATEN-LASTENDIENSTEN

### 01 Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

#### Algemeen

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (*IND*) is dé toelatingsorganisatie van Nederland. Als baten-lastendienst wordt uitvoering gegeven aan het beleid zoals is vormgegeven binnen het beleidsartikel 15 «Vreemdelingen».

Daarnaast worden vanaf 2005 ook activiteiten verricht in het kader van operationele doelstelling 13.6 Terrorismebestrijding als onderdeel van beleidsartikel 13 Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding. De kosten van deze activiteiten zullen derhalve op die doelstelling worden verantwoord. Omdat nog niet voldoende duidelijk is wat het effect daarvan is op de vier hoofdproducten van de IND, zijn de bestaande kostprijzen niet aangepast en wordt het bedrag van € 3 miljoen als inputfinanciering in de begroting opgenomen. De uitbreiding van activiteiten kan enerzijds leiden tot het ontstaan van nieuwe producten en/of diensten en anderzijds kan het ook betekenen dat bij ongewijzigde procedures, de normtijden – als gevolg van extra werkzaamheden – zullen toenemen en de kostprijzen hoger worden.

#### De begroting van baten en lasten voor het jaar 2006

x €1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Baten</b>							
opbrengst moederdepartement	277 788	280 425	216 797	209 376	208 609	207 536	206 336
opbrengst derden	45 496	50 310	75 392	73 848	71 168	72 468	73 668
Rentebaten	191	200	200	200	200	200	200
<b>Totaal baten</b>	<b>323 475</b>	<b>330 935</b>	<b>292 389</b>	<b>283 424</b>	<b>279 977</b>	<b>280 204</b>	<b>280 204</b>
<b>Lasten</b>							
Apparaatskosten							
* personele kosten	175 900	177 297	156 500	148 550	147 510	147 260	147 040
* materiële kosten	128 997	132 261	128 725	128 965	127 386	127 193	127 055
Rentelasten	927	677	602	500	500	560	622
Afschrijvingskosten							
* materieel	11 198	8 200	6 562	5 409	4 581	5 191	5 487
* immaterieel	0	0	0	0	0	0	0
dotaties voorzieningen	8 035	2 500	0	0	0	0	0
buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>325 057</b>	<b>320 935</b>	<b>292 389</b>	<b>283 424</b>	<b>279 977</b>	<b>280 204</b>	<b>280 204</b>
Saldo van baten en lasten	- 1 582	10 000	0	0	0	0	0

#### Toelichting

##### Baten

###### *Opbrengst moederdepartement*

De opbrengst moederdepartement is gebaseerd op de geldende kostprijzen die zijn gerelateerd aan de bij de operationele doelstelling 15.1.1 en 15.3.3 opgenomen productieaantallen van de hoofdproducten. Tevens is de bij operationele doelstelling 13.6.2 opgenomen inputfinanciering van € 3 miljoen in de opbrengst moederdepartement opgenomen. De daling van de opbrengst moederdepartement in 2006 met ruim € 63 miljoen ten

opzichte van 2005 is het gevolg van de verwerking van diverse taakstellingen. Gedeeltelijk wordt de daling gecompenseerd door een hogere opbrengst derden.

#### *Opbrengst derden*

De opbrengst derden bestaat uit de leges die de aanvrager moet betalen voor een verblijfsvergunning regulier en bij een verzoek tot naturalisatie. De wettelijke basis voor de leges wordt gevonden in de Vreemdelingenwet 2000, de Rijkswet op het Nederlanderschap, het Besluit Optie- en Naturalisatiegelden 2002 en de Vreemdelingen Circulaire. Voor de afhandeling van Visa aanvragen wordt door de IND geen leges ontvangen. De te heffen leges op aanvragen van EU-onderdanen zijn als gevolg van Europese richtlijnen, aan een maximum gebonden.

De stijging in 2006 van de legesopbrengsten wordt veroorzaakt door de doorberekening van de kosten voor procesvertegenwoordiging in de leges. Daarnaast geldt dat er in 2006 voor het eerst sprake is van een volledig jaar waarin de verhoogde legestarieven gelden. Voor 2006 geldt, dat in de legesopbrengsten nog geen rekening is gehouden met een verhoging van de leges voortvloeiend uit de indexering van de legestarieven.

#### *Opbouw opbrengsten per hoofdproduct*

De in onderstaande tabel opgenomen baten sluiten aan bij het totaal van de baten zoals vermeld in de begroting van baten en lasten. Met uitzondering van hoofdproduct Terugkeer en Terrorismebestrijding, zijn de baten en lasten gerelateerd aan de kostprijzen x de afgehandelde aanvragen (P x Q). Met ingang van 2006 is een nieuwe kostprijsystematiek ingevoerd.

#### **Operationele doelstelling 13.6.2**

**x € 1000**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Terrorismebestrijding</b>						
opbrengst moederdepartement	1 500	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
<b>Totaal baten</b>	<b>1 500</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>
<b>Totaal lasten</b>	<b>1 500</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>

**Operationele doelstelling 15.1.1**
**x € 1000**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Hoofdproduct Asiel</b>						
opbrengst moederdepartement	98 696	77 103	69 152	70 757	69 611	68 411
opbrengst derden		831	2 953	1 053	1 953	3 153
Rentebaten	54	54	51	52	52	52
<b>Totaal baten</b>	<b>98 750</b>	<b>77 987</b>	<b>72 156</b>	<b>71 862</b>	<b>71 615</b>	<b>71 615</b>
kostprijs (€ 1,-)		€ 3 097	€ 3 097	€ 3 097	€ 3 097	€ 3 097
afgehandelde aanvragen (stuks)	24 493	25 184	23 675	23 536	23 536	23 536
<b>Totaal lasten</b>	<b>98 750</b>	<b>77 987</b>	<b>72 156</b>	<b>71 862</b>	<b>71 615</b>	<b>71 615</b>
<b>Hoofdproduct Regulier</b>						
opbrengst moederdepartement	89 976	52 515	54 132	55 068	55 366	55 366
opbrengst derden	43 010	66 361	62 695	61 916	62 316	62 316
Rentebaten	82	82	83	85	85	85
<b>Totaal baten</b>	<b>133 068</b>	<b>118 959</b>	<b>116 910</b>	<b>117 069</b>	<b>117 766</b>	<b>117 766</b>
kostprijs (€)	–	€ 507	€ 507	€ 507	€ 507	€ 507
afgehandelde aanvragen (stuks)	229 063	234 548	232 289	232 709	232 709	232 709
<b>Totaal lasten</b>	<b>123 808</b>	<b>118 959</b>	<b>116 910</b>	<b>117 069</b>	<b>117 766</b>	<b>117 766</b>
<b>Hoofdproduct Naturalisatie</b>						
opbrengst moederdepartement	3 293	1 549	1 498	1 582	1 557	1 557
opbrengst derden	7 300	8 200	8 200	8 200	8 200	8 200
rentebaten	7	7	7	7	7	7
<b>Totaal baten</b>	<b>10 600</b>	<b>9 755</b>	<b>9 704</b>	<b>9 789</b>	<b>9 764</b>	<b>9 764</b>
kostprijs (€)	–	€ 382	€ 382	€ 382	€ 382	€ 382
afgehandelde aanvragen (stuks)	25 512	25 512	25 512	25 512	25 512	25 512
<b>Totaal lasten</b>	<b>9 860</b>	<b>9 755</b>	<b>9 704</b>	<b>9 789</b>	<b>9 764</b>	<b>9 764</b>

**Operationele doelstelling 15.3.3**
**x € 1000**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Hoofdproduct Terugkeer</b>						
opbrengst moederdepartement	86 960	82 630	81 594	78 202	78 002	78 002
opbrengst derden	0	0	0	0	0	0
rentebaten	57	57	58	56	56	56
<b>Totaal baten</b>	<b>87 017</b>	<b>82 687</b>	<b>81 652</b>	<b>78 258</b>	<b>78 058</b>	<b>78 058</b>
<b>Totaal lasten</b>	<b>87 017</b>	<b>82 687</b>	<b>81 652</b>	<b>78 258</b>	<b>78 058</b>	<b>78 058</b>

**Lasten**
**Personele kosten**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Gemiddelde formatie (in fte)</b>	3 290	3 409	3 027	2 914	2 897	2 891	2 886
Middenloonsom	46 660	46 560	46 560	46 560	46 560	46 560	46 560
Ambtelijk personeel (x € 1000)	153 511	158 723	140 935	135 662	134 866	134 587	134 400
Overige personele lasten (x € 1000)	22 389	18 574	15 565	12 888	12 644	12 673	12 640
<b>Personele lasten (x € 1000)</b>	<b>175 900</b>	<b>177 297</b>	<b>156 500</b>	<b>148 550</b>	<b>147 510</b>	<b>147 260</b>	<b>147 040</b>

De personele kosten worden bepaald door de benodigde formatie die is gerelateerd aan de te leveren prestaties en de gemiddelde loonsom. De kosten per formatieplaats worden verhoogd met de secundaire kosten zoals gedifferentieerd belonen, vorming & opleiding en woon-werkverkeer. De kosten van externe inzet, bijvoorbeeld uitzendkrachten en deskundigen, worden bekostigd uit het totale personele kader.

### *Materiële kosten*

De materiële kosten bestaan uit programmakosten en apparaatskosten. De programmakosten hebben een directe relatie met de uitvoering van de afgesproken prestaties. De volgende categorieën maken deel uit van de programmakosten: tolkenkosten, kosten procesvertegenwoordiging, verwijderingkosten en opvangkosten, aanmeldcentra. De apparaatskosten worden gemaakt voor de bedrijfsvoering van de IND en betreffen huisvestingskosten, bureaunkosten en kosten op het gebied van ICT.

### *Rentelasten*

Dit betreft de te betalen rente in 2006 als gevolg van het beroep op de leenfaciliteit ten behoeve van investeringen in materiële vaste activa.

### *Afschrijvingskosten*

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Op de materiële vaste activa wordt, op basis van de economische levensduur, lineair afgeschreven. Hierbij geldt als uitgangspunt dat als vaste activa worden aangemerkt:

- Activa die langer dan 1 jaar worden gebruikt voor de bedrijfsvoering van de IND;
- De economische eigendom van het actief ligt bij de IND;
- De aanschafwaarde van het actief is gelijk aan of groter is dan € 500,- (inclusief OB).
- De afschrijvingen geschieden overeenkomstig de geschatte economische levensduur en worden berekend op basis van de aanschafwaarde verminderd met de geschatte restwaarde.

De IND maakt gebruik van de onderstaande termijnen:

### *Afschrijvingstermijnen materiële vaste activa*

- |                              |                  |
|------------------------------|------------------|
| ● Grond                      | niet afschrijven |
| ● Gebouwen                   | 30 jaar          |
| ● Verbouwingen               | 5 jaar           |
| ● Inventarissen/installaties | 5 jaar           |
| ● Hardware en software       | 4 jaar           |
| ● Vervoermiddelen            | 4 jaar           |



## Kasstroomoverzicht 2006

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1. Rekening Courant RHB 1 januari	5 445	20 669	22 488	21 725	21 223	21 335	22 028
2. Totaal operationele kasstroom	26 476	7 745	6 482	5 349	4 531	5 261	5 752
3a. totaal investeringen	- 3 375	- 5 970	- 3 100	- 6 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200
3b. totaal boekwaarden des- investerings	1 045	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 2 330	- 5 970	- 3 100	- 6 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200
4a. eenmalige uitkering aan moederde- partement	0	0	0	0	0	0	0
4b. eenmalige storting door moederde- partement	0	0	0	0	0	0	0
4c. aflossingen op leningen	- 8 922	- 5 926	- 7 245	- 5 851	- 4 419	- 4 569	- 5 274
4d. beroep op leenfaciliteit	0	5 970	3 100	6 200	6 200	6 200	6 200
4. Totaal financieringskasstroom	- 8 922	44	- 4 145	349	1 781	1 631	926
5. Rekening Courant RHB 31 december	20 669	22 488	21 725	21 223	21 335	22 028	22 506

### Toelichting

#### *Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in voorzieningen en het werkkapitaal.

#### *Investeringskasstroom*

Het betreft de investeringen die worden gedaan in materiële vaste activa. Het betreft zowel vervangings- als uitbreidingsinvesteringen. Voor 2006 worden onder andere investeringen voorzien in «inventaris en installaties» en «hardware en software».

#### *Financieringskasstroom*

Deze reeks heeft betrekking op het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit en op de aflossing van leningen.

## 02 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de aan onze zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk bestaan op te bouwen.

### Meerjarige begroting van baten en lasten voor het jaar 2006

x € 1000

Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Baten</b>							
– Opbrengst moederdepartement	1 519 647	1 643 493	1 664 155	1 733 853	1 720 323	1 725 582	1 725 582
– Bijdrage IPZ	13 880	5 136	2 482	0	0	0	0
– Opbrengsten derden	195 532	190 893	196 341	196 756	198 580	198 622	198 638
– Rente	0	2000	2000	2000	2000	2000	2000
– Buitengewone baten	10 947	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal baten</b>	<b>1 740 006</b>	<b>1 841 522</b>	<b>1 864 978</b>	<b>1 932 609</b>	<b>1 920 903</b>	<b>1 926 204</b>	<b>1 926 220</b>
<b>Lasten</b>							
– Apparaatskosten							
personele kosten	852 640	912 841	931 062	970 852	971 181	971 009	970 531
materiele kosten:							
<i>huisvesting</i>	238 625	277 086	298 756	323 590	339 566	354 505	357 005
financiering part.inrichtingen	246 818	260 497	273 230	278 479	272 266	271 277	271 277
overig	298 280	325 481	308 682	304 409	280 296	271 538	266 905
– Rente	5 287	4 052	4 516	5 921	6 934	7 902	9 064
– Afschrijvingskosten:							
<i>materieel</i>	51 123	43 984	45 859	47 422	49 297	49 095	50 971
– Dotaties voorzieningen	63 881	17 582	2 874	1 936	1 363	878	467
– Buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>1 756 654</b>	<b>1 841 522</b>	<b>1 864 978</b>	<b>1 932 609</b>	<b>1 920 903</b>	<b>1 926 204</b>	<b>1 926 220</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>– 16 648</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>

### Toelichting op de begroting van baten en lasten

De fluctuaties in de meerjarenraming van baten en lasten ten opzichte van de realisatiecijfers 2004 worden veroorzaakt door meerdere factoren. De voornaamste zijn:

- De uitvoering van de maatregelen betreffende het Strategisch Akkoord en het Hoofdlijnenakkoord;
- De capaciteitsuitbreidingen conform de Veiligheidsenvelop tranche 2004 en 2005, de uitbreidingen volgend uit het Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ), evenals de uitbreiding van de vreemdelingenbewaringcapaciteit en het creëren van extra plaatsen in de uitzetcentra uit hoofde van de Asielbrief.

#### *Aansluittabel opbrengst moederdepartement vanaf stand begroting 2005 naar stand ontwerpbegroting 2006*

Met als doel meer specifiek inzicht te geven in de ontwikkeling van de post «opbrengst moederdepartement» worden in het volgende overzicht de standen van de opeenvolgende begrotingen gepresenteerd.

**Overzicht ontwikkeling post «opbrengst moederdepartement» bedragen**
**x € 1000**

Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005	1 607 934	1 641 594	1 698 301	1 684 356	1 688 788	1 688 788
Beleidsintensivering						
– amendement nr. 90 teruggeleiding ex gedet. 5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	
– medefinanciering social case workers	2 503	2 503	2 503	2 503	2 503	2 503
– verscherpt verlofbeleid tbs	1 212	1 047	1 022	1 022	1 022	1 022
– capaciteitsuitbreiding PMJ	24 700	31 900	42 700	42 700	42 700	42 700
– inhoudelijke aanvulling ISD-trajecten	0	1 900	6 400	6 400	6 400	6 400
– financiering VN-cellen	1 265	975	0	0	0	0
– celcapaciteit t.b.v. terrorismebestrijding	400	300	1 300	1 300	1 300	1 300
Beleidsextensivering						
– overheveling jeugdplaatsen naar VWS	– 12 000	– 14 000	– 14 000	– 14 000	– 14 000	– 14 000
Loon- en prijsbijstelling	27 282	10 698	11 071	11 002	11 032	11 032
Kortingen en taakstellingen						
– professionalisering inkoop- en aanbesteding	– 3 699	– 5 696	– 8 551	– 8 551	– 8 551	– 8 551
– diversen	– 2 530	– 4 512	– 4 828	– 4 828	– 4 828	– 4 828
Overige mutaties	– 8 574	– 7 554	– 7 065	– 6 581	– 5 784	– 5 784
Stand ontwerpbegroting 2006	1 643 493	1 664 155	1 733 853	1 720 323	1 725 582	1 725 582

**Baten**
*Opbrengst moederdepartement*

Deze post betreft de exploitatiebijdrage van het moederdepartement aan het agentschap DJI. Uitvoering van de kerntaak van DJI betekent het tegen kostprijzen leveren van een gedifferentieerd aanbod van detentie-, behandel- en opvangplaatsen. In de jaarafspraken tussen het departement en DJI worden onder meer afspraken gemaakt over de omvang en kwaliteit van de te leveren producten en tegen welke prijzen wordt geleverd. Ook de uit te voeren projecten vormen een onderdeel van de jaarafspraken. De omvang van de bijdrage wordt hierop afgestemd en vormt onderdeel van de jaarafspraken. Met ingang van 2005 vindt bekostiging van DJI op basis van output plaats (P x Q).

De sanctiecapaciteit van DJI is ondergebracht bij de beleidsartikelen «Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding», «Jeugd» en «Vreemdelingen». Binnen deze artikelen zijn de operationele doelstellingen betreffende DJI geformuleerd onder respectievelijk 13.4, 14.2 en 15.3. De meerjarige bijdragen aan deze operationele doelstellingen zijn als volgt:

**x € 1000**

Omschrijving	2004*	2005	2006	2007	2008	2009	2010
13.4. Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	1 017 613	1 046 291	1 051 030	1 098 474	1 082 707	1 084 874	1 084 874
Tenuitvoerlegging TBS	71 051	111 304	131 022	146 961	149 712	149 758	149 758
14.2. Tenuitvoerlegging sancties jeugd	283 852	291 804	298 899	309 562	316 116	319 095	319 095
15.3. Vreemdelingenbewaring	109 714	138 744	130 550	133 585	133 861	133 928	133 928
Uitzetcentra	25 516	55 350	52 654	45 271	37 927	37 927	37 927
Balanspost vooruitontvangen bijdragen	11 901	0	0	0	0	0	0
Totaal opbrengst moederdepartement	1 519 647	1 643 493	1 664 155	1 733 853	1 720 323	1 725 582	1 725 582

\* met ingang van 2005 is de indeling naar operationele doelstelling gewijzigd. Als gevolg hiervan sluiten de bedragen 2004 niet volledig aan en was opname van de post vooruitontvangen bijdragen nodig.

### *Bijdragen IPZ*

De in de staat van baten en lasten opgenomen reeks betreft het toepassen van een budgettair neutrale kasschuif, waarbij de beschikbaar gestelde middelen binnen de meerjarenraming van DJI worden afgestemd op de benodigde middelen.

### *Opbrengsten derden*

De opbrengsten derden bestaan uit opbrengsten arbeid, opbrengsten AWBZ en diverse opbrengsten. De verdeling is als volgt:

x € 1000

Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Opbrengsten arbeid	17 718	20 800	20 500	20 500	20 500	20 500	20 500
Opbrengsten AWBZ	140 743	143 702	146 603	145 220	144 767	144 795	144 795
Diverse opbrengsten	37 071	26 391	29 238	31 036	33 313	33 327	33 343
Totaal opbrengsten	195 532	190 893	196 341	196 756	198 580	198 622	198 638

### *Opbrengsten arbeid*

Het betreft hier de opbrengsten uit de (als regime-activiteit) verrichte arbeid, zoals die in de rijksinrichtingen plaatsvindt. Aan externe opdrachtgevers wordt geleverd tegen marktprijzen.

### *Opbrengsten AWBZ*

Omdat de tbs-klinieken een aanwijzing hebben als psychiatrisch ziekenhuis kunnen de kosten van de tbs-gestelden voor circa 80% worden verhaald op het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten. De kosten van de tbs-verpleging mogen eerst gedeclareerd worden vanaf het moment van het in gebruik nemen van een voorziening. De opbrengsten AWBZ zijn daarom gerelateerd aan de capaciteitsontwikkeling in de tbs-sector.

### *Diverse opbrengsten*

De «Diverse opbrengsten» betreffen voornamelijk de opbrengsten van het vreemdelingenvervoer ten behoeve van de IND, de externe dienstverlening (onder andere bijzondere bijstand en ondersteuning), de exploitatievergoeding van de VN-bewaring en het Internationaal Strafhof, de opbrengst ESF-subsidies en de afrekeningen van subsidievoorschotten aan particuliere inrichtingen.

### *Rente*

Per 1 mei 2005 maakt DJI gebruik van de door het ministerie van Financiën geboden depositofaciliteit met als gevolg dat rentebaten worden geraamd.

## **Lasten**

### *Algemeen*

Als gevolg van zowel de verwerking van de taakstellingen en maatregelen uit het Strategisch Akkoord en het Hoofdlijnenakkoord, als het leveren van een bijdrage aan de oplossing van Justitiebrede problematiek, kennen enkele van de in de meerjarige begroting opgenomen cijferreeksen een dalend verloop. Daarnaast worden middelen toegevoegd voor capaciteitsuitbreiding (Veiligheidsenvelop, Asielbrief en Prognosemodel Justitiële Ketens en de uitvoering van de beleidsnota IPZ). De ontwikkeling van de apparaatskosten fluctueert hierdoor enigszins.

### Personele kosten

Met als doel meer specifiek inzicht te geven in de raming en de realisatie van de personele kosten wordt het volgende overzicht gepresenteerd.

#### Overzicht specificatie personele kosten

Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Ambtelijk personeel	755 700	806 100	825 400	844 250	842 750	843 550	843 550
Overig personeel (totaal) 96 940 gespecificeerd voor 2004 en 2005 als volgt:	106 741	105 662	126 602	128 431	127 459	126 981	
– niet-regulier personeel	1 125	1 250					
– ingehuurd personeel (o.a. uitzendkrach- ten)	61 217	68 000					
– opleiding en vorming	8 507	9 750					
– post-actief personeel	13 420	14 000					
– overig/diversen	12 671	13 741					
<b>Totaal</b>	<b>852 640</b>	<b>912 841</b>	<b>931 062</b>	<b>970 852</b>	<b>971 181</b>	<b>971 009</b>	<b>970 531</b>
Ambtelijk personeel (gem. bezetting x 1 fte)	17 365	18 615	18 975	19 297	19 261	19 281	19 281
Gemiddelde loonsom per fte (x € 1,-)	42 992	43 300	43 500	43 750	43 750	43 750	43 750

#### Toelichting op de tabel

De opgenomen bedragen betreffen de uitkomsten uit de P x Q-berekeningen. De omvang van de post «ingehuurd personeel» wordt vooral verklaard door de inzet van deze categorie bij de bijzondere voorzieningen. Daarnaast geldt dat de raming per 2006 een voorlopig karakter heeft. Dat komt omdat (een deel van) de kortingen en taakstellingen uit hoofde van het Strategisch Akkoord en Hoofdlijnenakkoord, evenals voorgenomen uitbreidingen (onder andere PMJ) zich nog niet volledig hebben vertaald in een aanpassing van de personele meerjarenraming.

#### Materiële kosten

Onder deze post zijn alle reguliere exploitatiekosten van DJI begrepen.

De opgenomen reeks voor huisvesting heeft vooral betrekking op de aan de Rijksgebouwendienst te betalen kosten voor huur en service-overeenkomsten. De reeks bekostiging particuliere inrichtingen betreft in hoofdzaak de bekostiging van de particuliere justitiële jeugd- en tbs-inrichtingen. Onder de post «overige» zijn onder meer begrepen de kosten van de justitieel ingeslotenen (onder andere voeding), de kosten van de arbeid en de overige exploitatiekosten betreffende DJI.

#### Rente

Ten behoeve van de vervangings- en uitbreidingsinvesteringen wordt een beroep gedaan op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën. De in dit kader te betalen rente wordt zichtbaar op de staat van baten en lasten en is verdisconteerd in de dagprijs. Uitgegaan is van een gemiddelde rente van 4,4% over de per jaar gemiddelde stand van de leningen.

#### Afschrijvingen

De afschrijvingsreeks is gebaseerd op de actuele omvang van de vaste activa, rekening houdend met de geplande vervangings- en uitbreidingsinvesteringen. De afschrijvingen vinden stelselmatig plaats, op lineaire

basis en volgens voorgeschreven termijnen per activagroep en voorts op basis van de veronderstelling dat de restwaarde (afgezien van uitzonderingen) nihil is. De gehanteerde afschrijvingspercentages gaan in beginsel uit van de volgende gemiddelde levensduren:

- Installaties en materieel 5–10 jaar
- Automatisering en kantoor machines 4–5 jaar
- Inventaris 5–8 jaar
- Vervoermiddelen 5 jaar
- Levende have, wapens en toebehoren 5–10 jaar
- Overige machines en installaties 5 jaar

### Dotatie aan voorzieningen

De opgenomen (structurele) reeks betreft de dotatie aan de voorziening voor functioneel leeftijdsontslag. Bij de berekening is uitgegaan van een tijdshorizon van 15 jaar waarbij de kosten over de periode zijn geëgaliseerd. Naar verwachting zullen tot en met 2010 dotaties aan de voorziening plaatsvinden, en worden vanaf 2011 jaarlijks bedragen daaraan onttrokken.

Voorts is in 2005 reeds rekening gehouden met een tweetal voorzieningen te weten een aanvulling op de reeds in 2004 gecreëerde reorganisatievoorziening inzake de transitiekosten van 't Nieuwe Lloyd (€ 3,8 miljoen), alsmede de kosten (€ 10 miljoen) betreffende het verzelfstandigingstraject inzake de Van Mesdagkliniek.

### Kasstroomoverzicht

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1 Rekening courant RHB 1 januari	117 702	65 008	67 036	62 515	60 796	51 190	46 240
2 Totaal operationele kasstroom	43 665	42 148	24 377	37 422	30 660	30 096	40 971
3a -/- totale investeringen	- 83 616	- 56 500	- 65 000	- 65 000	- 65 000	- 65 000	- 65 000
3b + totaal boekwaarde desinvesteringen	15 875	0	0	0	0	0	0
3 Totaal investeringskasstroom	- 67 741	- 56 500	- 65 000	- 65 000	- 65 000	- 65 000	- 65 000
4a -/- eenmalige uitkering aan departement							
4b + eenmalige uitkering door departement							
4c -/-aflossing op leningen	- 28 618	- 28 620	- 18 898	- 23 141	- 29 266	- 34 046	- 42 046
4d + beroep op leenfaciliteit	0	45 000	55 000	49 000	54 000	64 000	61 000
4 Totaal financieringskasstroom	- 28 618	16 380	36 102	25 859	24 734	29 954	18 954
5 Rekening courant RHB 31 december	65 008	67 036	62 515	60 796	51 190	46 240	41 165

### Toelichting op het overzicht

#### *Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

#### *Investeringskasstroom*

Het betreffen hier de voorgenomen investeringen (vooral op grond van capaciteitsuitbreidingen) die worden gepleegd in de materiele vaste

activa. In hoofdzaak betreft het investeringen in gebouwelijke voorzieningen, installaties en inventaris, alsmede computer hard- en software.

*Financieringskasstroom*

Deze reeks heeft betrekking op het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën ten behoeve van investeringen, en de hierop betrekking hebbende aflossingen.

**Garanties**

**x € 1000**

Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Garantieplafond							
Uitstaand risico per 1-1	83 260	80 838	86 473	83 694	80 783	77 733	74 540
Vervallen of te vervallen garanties	- 2 422	- 2 565	- 2 779	- 2 911	- 3 050	- 3 193	- 3 345
Verleende of te verlenen garanties		8 200					
Uitstaand risico per 31-12	80 838	86 473	83 694	80 783	77 733	74 540	71 195

Bovenstaand overzicht bevat informatie met betrekking tot de verstrekte bankgaranties voor hypothecaire leningen aan particuliere jeugdinstellingen. Het feitelijke risico bestaat uit de openstaande saldi van deze leningen

### 03 Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB)

#### Meerjarige begroting van baten en lasten voor het jaar 2006

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Baten</b>							
Opbrengst moederdepartement	70 796	83 526	80 186	71998	68 866	70 126	73 299
Opbrengst overige departementen	0	0		0	0	0	0
Opbrengst derden	342	435	555	555	555	555	435
Rentebaten	210	125	125	125	125	125	125
Buitengewone baten	50	0	0	0	0	0	0
Exploitatiebijdrage	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal baten</b>	<b>71 398</b>	<b>84 086</b>	<b>80 866</b>	<b>72 678</b>	<b>69 546</b>	<b>70 806</b>	<b>73 859</b>
<b>Lasten</b>							
Personele kosten	31 808	37 108	32 669	31 525	28 385	29 645	32 818
Materiële kosten	28 207	30 274	27 494	27 127	27 135	27 135	27 135
Gerechtskosten	5 998	7 173	6 593	6 593	6 593	6 593	6 593
Rentelasten	282	525	501	501	501	501	501
Afschrijvingskosten materiële activa	1 793	3 107	3 107	3 107	3 107	3 107	3 107
Afschrijvingskosten immateriële activa	0	120	240	240	240	240	120
Dovergelden	3 385	3 585	3 585	3 585	3 585	3 585	3 585
Systeemvernieuwing	0	2 194	6 677	0	0	0	0
Dotaties voorzieningen	960	0	0	0	0	0	0
Buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>72 433</b>	<b>84 086</b>	<b>80 866</b>	<b>72 678</b>	<b>69 546</b>	<b>70 806</b>	<b>73 859</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>- 1 035</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### Baten

##### *Opbrengst moederdepartement*

Het CJIB wordt bekostigd op basis van output (P x Q). De berekening is als volgt:

**P x Q: € 1000**

	WAHV-sancties	Boete vonnissen	Transacties	Vrijheidsstraffen	Schadevergoedingsmaatregelen	Ontnemingsmaatregelen	Taakstraffen	Algemeen	Totaal
P	4,32	46,97	14,55	43,06	280,62	1 153,40	35,09		
Q	10 300 000	190 000	670 000	34 000	14 000 <sup>1</sup>	1 425 <sup>1</sup>	39 000		
P x Q	44 495	8 924	9 749	1 464	3 929	1 643	1 369	8 613	80 186

<sup>1</sup> De productie (Q) voor schadevergoedingsmaatregelen en ontnemingsmaatregelen wordt als volgt bepaald: productie = 50% instroom + 50% uitstroom



Het bedrag onder Algemeen bestaat onder andere uit de volgende posten:

- Ramingsbijstelling verlaging kostprijzen – € 1 400 000

Betreft een taakstellende verlaging van de kostprijzen met 2%

- Loon- en prijsbijstelling € 585 000
- Dover-gelden € 3 585 000
- Systeemvernieuwing € 6 677 000

Als onderdeel van de vervanging van de primaire systemen wordt in 2006 een bedrag van € 6,7 miljoen beschikbaar gesteld.

- Overige taakstellingen – € 834 000

#### *Opbrengst derden*

Dit betreffen opbrengsten van derden (dienstonderdelen die niet in de begroting van het ministerie van Justitie zijn opgenomen) voor de inning van bestuurlijke boetes. Momenteel zijn hiervoor de opdrachtgevers de Voedsel & Waren Autoriteit, De Nederlandsche Bank, de Pensioen- en Verzekeringskamer en het College Bescherming Persoonsgegevens. Vanaf medio 2005 levert ook de Inspectie Verkeer & Waterstaat bestuurlijke boetes aan.

#### *Rentebaten*

Voor het jaar 2006 wordt rekening gehouden met een renteopbrengst (circa 2%) van € 125 000 over het rekening-courantsaldo en de op deposito uitgezette, tijdelijk overtollige, middelen.

#### *Buitengewone baten*

Buitengewone baten zijn voor het boekjaar 2006 niet voorzien.

### **Lasten**

#### *Personele kosten*

Onderstaand een opgave van het aantal fte's en de gemiddelde loonsom van het ambtelijk personeel. Het CJIB heeft als beleid om een deel van zijn personeel op flexibele basis (inhuurconstructie via een uitzendbureau) aan te trekken. In verband met het wetsvoorstel bestuurlijke boete fout parkeren en het project systeemvernieuwing, zal het personeelsbestand vanaf 2006 geleidelijk dalen.

<b>Personele kosten</b>	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Ambtelijk personeel</i>							
Gemiddelde loonsom	€ 39 645	€ 40 549	€ 40 549	€ 40 549	€ 40 549	€ 40 549	€ 40 549
Aantal fte's	680	758	758	758	745	745	745
<i>Niet-ambtelijk personeel</i>							
Post-actief personeel							
Gemiddelde loonsom	€ 11 000	€ 11 000	€ 11 000	€ 11 000	€ 11 000	€ 11 000	€ 11 000
Aantal fte's	3	3	3	3	3	3	3

In de opgave van het post-actief personeel zijn de medewerkers (6 fte) die gebruik maken van de Remkesregeling niet opgenomen. Voor de hieruit voortvloeiende kosten is per ultimo 2004 een voorziening getroffen. Naast salariskosten worden ook personeelsgebonden kosten, zoals kosten van opleidingen, kinderopvang, reiskostenvergoedingen enz. onder de personele kosten verantwoord.

### *Materiële kosten*

Onder deze post zijn alle reguliere exploitatiekosten van het CJIB opgenomen, waaronder de kosten van de print- en mailservice. Deze kosten bedragen bijna € 6,9 miljoen.

Het CJIB is gehuisvest in 4 panden, waarvoor huurovereenkomsten zijn afgesloten met de Rijksgebouwendienst. De totaal te betalen gebruikersvergoedingen in 2006 bedragen € 5,6 miljoen. De exploitatiekosten van de huisvesting bedragen € 3,0 miljoen.

Het resterende deel van de materiële kosten is als volgt verdeeld:

**x € 1000**

<b>Kostensoort</b>	
werkplekgebonden kosten	1 922
kosten betalingsverkeer	2 250
ICT-onderhoud en -service	2 325
professionalisering bedrijfsvoering	2 000
diverse materiële kosten	3 497

### *Gerechtskosten*

Dit betreffen de kosten voor de inschakeling van gerechtsdeurwaarders in het incassotraject.

### *Rentelasten*

Dit betreft de te betalen rente in 2006 als gevolg van het beroep op de leenfaciliteit ten behoeve van de investeringen in materiële vaste activa.

### *Afschrijvingskosten*

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren. De afschrijvingen vinden lineair en tijdsevenredig plaats over het jaar. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Het CJIB hanteert de onderstaande afschrijvingstermijnen:

**x € 1000**

Activa	Afschrijvingstermijn	Bedrag
<b>Immateriële vaste activa</b>		
Systeem Bestuurlijke Boetes	5 jaar	240
<b>Materiële vaste activa</b>		
Hardware	3 resp. 5 jaar	1 198
Software	3 jaar	374
Inventarissen	7,5 resp. 10 jaar	641
Apparatuur	3 resp. 5 jaar	336
Verbouwingen	10 jaar	558
		<b>3 347</b>

Het CJIB hanteert een grens van € 2000 bij het activeren van investeringen. Alle investeringen boven dit bedrag worden geactiveerd; investeringen onder dit bedrag mogen desgewenst worden geactiveerd. Het grensbedrag sluit aan op de interne regelgeving.

### *Dotaties aan voorzieningen*

Dotaties aan voorzieningen worden niet voorzien. Wel zal jaarlijks worden beoordeeld of het saldo van de getroffen voorziening voor de FPU-regeling voldoende is voor de verplichtingen voor de komende jaren. Op basis hiervan zal een dotatie ten gunste dan wel vrijval ten laste van de voorziening worden geboekt.

### *Buitengewone lasten*

Met buitengewone lasten wordt voor 2006 geen rekening gehouden.

### **Kasstroomoverzicht**

**x € 1000**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1. Rekening courant RHB1 januari (incl. deposito)	12 694	9 975	11 527	12 113	12 405	11 633	10 942
2. Totaal operationele kasstroom	1 244	3 227	3 347	3 347	3 347	3 347	3 227
3a. +/- totaal investeringen	- 6 942	- 5 590	- 2 290	- 4 730	- 1 570	- 2 210	- 2 210
3b. +/- totaal boekwaarde des-investeringen	0	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 6 942	- 5 590	- 2 290	- 4 730	- 1 570	- 2 210	- 2 210
4a. +/- eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 2 376	0	0	0	0	0	0
4b. +/- eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. +/- aflossingen op leningen	- 945	- 1 675	- 2 761	- 3 055	- 4 119	- 4 038	- 4 061
4d. +/- beroep op leenfaciliteit	6 300	5 590	2 290	4 730	1 570	2 210	2 210
4. Totaal financieringskasstroom	2 979	3 915	- 471	1 675	- 2 549	- 1 828	- 1 851
5. Rekening courant RHB 31 december (incl. deposito)	9 975	11 527	12 113	12 405	11 633	10 942	10 108

### **Toelichting**

#### *Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorziening en het werkkapitaal. De toename in 2005 ten opzichte van 2004 wordt verklaard door de lagere afschrijving in 2004 (ca. 1 mln) en het negatieve saldo van baten en lasten (ca. 1 mln).

#### *Investeringskasstroom*

De investeringen betreffen voornamelijk inventaris, installaties en hard- en software.

#### *Financieringskasstroom*

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit een beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën ten behoeve van de investeringen en uit de aflossingen op de leenfaciliteit.

## 04 Nederlands Forensisch Instituut (NFI)

Het NFI levert een bijdrage aan de operationele doelstelling 13.2

### Meerjarige begroting van baten en lasten voor het jaar 2006

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Baten</b>							
Opbrengst moederdepartement	42 194	41 873	42 476	42 701	44 865	43 170	43 170
Opbrengst overige departementen 0	0	0	0	0	0	0	0
Opbrengst derden	1 359	1 385	1 385	1 385	1 385	1 385	1 385
Rentebaten	64	60	60	60	60	60	60
<b>Totaal Baten</b>	<b>43 617</b>	<b>43 318</b>	<b>43 921</b>	<b>44 146</b>	<b>46 310</b>	<b>44 615</b>	<b>44 615</b>
<b>Lasten</b>							
Apparaatskosten							
– <i>Personele kosten</i>	18 414	19 222	20 334	20 334	20 854	20 854	20 854
– Materiële kosten	17 955	18 279	17 356	17 710	19 425	18 010	18 180
rentelasten	426	779	755	716	672	636	618
afschrijvingskosten (materieel)	3 751	5 039	5 476	5 386	5 358	5 114	4 963
Dotaties voorzieningen (FPU+)	755	0	0	0	0	0	0
Buitengewone lasten (nieuwbouw)	1 846	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>43 147</b>	<b>42 608</b>	<b>43 921</b>	<b>44 146</b>	<b>46 310</b>	<b>44 615</b>	<b>44 615</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>470</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Toelichting

#### Baten

##### *Opbrengst moederdepartement*

In 2006 is € 1,1 miljoen extra toegekend in het kader van terrorisme-bestrijding.

De opbrengst van het moederdepartement is voor 2006 als volgt over de producten verdeeld:

x € 1000

		2006	2005	2004
	aantal	prijs opbrengst	opbrengst	opbrengst
Forensisch onderzoek (per product)	158 031	203	32 080	29 734
Research & Development (per uur)	47 874	145	6 942	6 434
Kennis en Expertise (per uur)	18 648	165	3 077	2 852
<b>Omzet</b>		<b>42 099</b>	<b>41 491</b>	<b>39 020</b>
Nieuwbouw		–	–	1 762
Voorziening FPU+		–	–	755
Wachtgeld (wordt niet in kostprijs opgenomen)		377	382	221
Desinvesteringen		–	–	16
<b>Totale kosten</b>		<b>42 476</b>	<b>41 873</b>	<b>41 773</b>
Bijdrage moederdepartement		42 476	41 873	42 194
<b>Resultaat</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>421</b>

### Opbrengst derden

De opbrengsten van derden betreffen voornamelijk ontvangsten in het kader van DNA-onderzoeken, alcoholonderzoeken, bijdrage van rechtbanken in door het NFI uitbestede onderzoeken evenals bijdragen in door het NFI uit te voeren projecten.

### Rentebaten

Rente wordt ontvangen op deposito's bij het ministerie van Financiën. Het rentepercentage voor termijndeposito's (1 tot en met 12 maanden) is circa 2% (per 1 april 2005).

### Lasten

#### Personele kosten

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<i>Ambtelijk personeel</i>							
gemiddelde loonsom	51	53	53	55	54	55	55
aantal fte's	310	348	360	370	375	375	375
<i>Postactief personeel</i>							
gemiddelde loonsom	34	34	34	34	34	34	34
aantal fte's	3	3	2	2	2	2	2
<b>Totaal</b>	<b>16 051</b>	<b>18 414</b>	<b>19 222</b>	<b>20 334</b>	<b>20 334</b>	<b>20 854</b>	<b>20 854</b>
kosten postactieven	102	102	68	68	68	68	68
kosten ambtelijk personeel	15 949	18 312	19 154	20 266	20 266	20 786	20 786
<b>personele kosten</b>	<b>16 051</b>	<b>18 414</b>	<b>19 222</b>	<b>20 334</b>	<b>20 334</b>	<b>20 854</b>	<b>20 854</b>

In 2006 wordt de formatie uitgebreid ten behoeve van de intensivering van het terrorismeonderzoek.

### Materiële kosten

De materiële kosten zijn als volgt opgebouwd.

x € 1000

	2003	2004	2005	2006	2007
Huisvestingskosten	3 037	6 468	7 924	7 924	7 924
<i>huur</i>	1 787	3 320	5 982	5 982	5 982
beveiliging	800	1 275	1 275	1 275	1 275
overige huisvestingskosten	450	1 873	667	667	667
Bureaunkosten	660	1 076	1 141	849	849
Onderhoud en exploitatie bedrijfsmiddelen	1 854	2 963	1 837	1 837	1 837
Laboratoriumkosten	1 979	2 376	2 392	2 500	3 000
Kosten deskundigen	3 119	3 531	1 127	1 127	1 127
Overige exploitatiekosten	5 301	1 541	3 858	3 119	2 973
<b>Totaal materiële kosten</b>	<b>12 171</b>	<b>17 955</b>	<b>18 279</b>	<b>17 356</b>	<b>17 710</b>

De laboratoriumkosten stijgen als gevolg van de extra onderzoeken in het kader van terrorismebestrijding.

### Rentelasten

De rentelasten vloeien voort uit de leningen die nodig zijn voor de aanschaf van de materiële vaste activa.

	oorspronkelijke hoofdsom	restwaarde 1-1-2006	rente percentage	looptijd
<i>initiële lening in verband met de overdracht van vermogensbestanddelen</i>				
	118	0	2,12%	1
	269	0	2,34%	2
	1 503	501	2,69%	3
	1 831	916	2,98%	4
	4 691	2 814	3,22%	5
	1 112	741	3,70%	6
	1 475	1 053	3,70%	7
	<b>10 999</b>	<b>6 026</b>		
<i>leningen 2004</i>				
	1 959	1 763	4,19%	10
	8 249	7 070	3,76%	7
	2 876	2 301	3,34%	5
	1 317	878	2,86%	3
	<b>14 400</b>	<b>12012</b>		
<i>leningen 2005</i>				
	2 600	2 600	3,38%	7
	400	400	3,04%	5
	50	50	2,86%	4
	650	650	2,69%	3
	<b>3 700</b>	<b>3 700</b>		
restwaarde 1-1-2006		- 21 737		

#### Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren. Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar. Het NFI hanteert een grens van € 2000 bij het activeren van investeringen. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Het NFI hanteert de onderstaande afschrijvingstermijnen.

Materiële vaste activa	Afschrijvingstermijnen
Inventaris/installaties	7 jaar
Vervoermiddelen	4 jaar
Hardware	3 jaar
Overige materiële activa	5 jaar

Omschrijving	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1 Rekening Courant RHB 1 januari	0	6 011	6 371	6 485	6 329	6 362	6 625
2 Totaal operationele kasstroom	8 134	5 176	5 476	5 386	5 358	5 114	4 963
3a -- totaal investeringen	- 14 061	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700
3b + /+ Totaal boekwaarde des- investeringskasstroom	84	0	0	0	0	0	0
3 Totaal investeringskasstroom	- 13 977	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700
4a -- Eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 10 999	0	0	0	0	0	0
4b +/+ Eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c -- Aflossingen op leningen	- 2 546	- 4 816	- 5 362	- 5 541	- 5 325	- 4 851	- 4 542
4d +/+ Beroep op leenfaciliteit	25 399	3 700	3 700	3 700	3 700	3 700	3 700
4 Totaal financieringskasstroom	11 854	- 1 116	- 1 662	- 1 841	- 1 625	- 1 151	- 842
5 Rekening courant RHB 31 dec	6 011	6 371	6 485	6 329	6 362	6 625	7 046

### Toelichting

#### *Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorziening en het werkkapitaal.

#### *Investeringskasstroom*

De investeringen hebben zowel betrekking op vervanging als op uitbreiding. Uitbreidingsinvesteringen zijn voor het NFI van essentieel belang. Het kunnen beschikken over een technologisch hoogstaand machinepark is één van de voorwaarden zonder welke het NFI haar onderzoekswerk niet uit zou kunnen voeren.

In 2006 zijn de volgende investeringen gepland:

x € 1000

Investerings	Type	
Inventaris/Installaties	vervanging	1 653
Inventaris/Installaties	uitbreiding	947
Vervoermiddelen	vervanging	50
Werkplekhardware	vervanging	550
Werkplekhardware	uitbreiding	100
Overige mat. vaste activa	vervanging	400
Totaal		3 700

#### *Financieringskasstroom*

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit het beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën ten behoeve van investeringen en de aflossingen op de leenfaciliteit.

**05 Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening  
(dienst JUSTIS)**

**Meerjarige begroting van baten en lasten voor het jaar 2006**

De begroting van baten en lasten van de baten-lastendienst Justis

x € 1000

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Baten</b>						
Opbrengst moederdepartement	3 092	2 439	0	0	0	0
Opbrengst derden	15 696	15 696	17 947	17 883	17 427	17 383
Rentebaten	0	0	0	0	0	0
Buitengewone baten	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal baten</b>	<b>18 788</b>	<b>18 135</b>	<b>17 947</b>	<b>17 883</b>	<b>17 427</b>	<b>17 383</b>
<b>Lasten</b>						
Apparaatskosten						
– Personele kosten	8 613	8 618	9 158	9 105	9 060	9 016
– Materiële kosten	6 878	6 826	7 857	7 857	7 857	7 857
Rentelasten	29	72	76	65	54	54
Afschrijvingen						
– Materieel	283	593	856	856	456	456
– Immaterieel	0	0	0	0	0	0
Dotaties voorzieningen	0	0	0	0	0	0
Buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>15 803</b>	<b>16 109</b>	<b>17 947</b>	<b>17 883</b>	<b>17 427</b>	<b>17 383</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>2 985</b>	<b>2 026</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Toelichting op de meerjarige begroting baten en lasten**

In de meerjarige begroting baten en lasten zijn de geraamde kosten en opbrengsten opgenomen.

De in de kosten opgenomen risico-opslag dient om fluctuaties in de productie op te vangen. Indien hiervan geen sprake is, is de opslag beschikbaar om het eigen vermogen op te bouwen in de vorm van een reserve die maximaal € 0,9 miljoen kan bedragen. Als deze reserve tot dit bedrag is opgebouwd wordt het eventueel resterende saldo naar het departement afgestort.

De omvang van de afschrijvingen die in 2006 zijn opgenomen is gelijk aan de aflossing op de lening die per 1 januari 2005 is afgesloten bij het ministerie van Financiën. Bij de afschrijvingen wordt er vanuit gegaan dat een afgeschreven activum direct wordt vervangen.

Onder de baten en lasten 2005 zijn veranderingen aangebracht ten opzichte van de bedragen die in de meerjarige begroting van baten-lastendienst Justis in de rijksbegroting Justitie 2005 zijn opgenomen Dit heeft te maken met:

- Een andere verdeling van de materiële kosten: de kosten ondersteuning kantoor, automatisering en telefonie (€ 917 000) die onder de facilitaire kosten waren ondergebracht, zijn verbijzonderd naar de automatiseringskosten.
- Een extra bijdrage van het moederdepartement ter grootte van € 580 000 voor de extra productie WWM/PBO en BOA.
- Het wegvallen van de opbrengsten CIR van € 284 000 in verband met de overdracht van dit product naar de Raad voor de rechtspraak.



- Door een lagere productieraming BIBOB adviezen (van 200 naar 100) worden lagere legesopbrengsten gerealiseerd (van € 100 000 naar € 50 000).
- Bij de openingsbalans 2005 is de waardering van de activa lager uitgevallen dan oorspronkelijk is geraamd en. Dit is de reden dat de afschrijvingen en rentelasten voor een lager bedrag zijn opgenomen.
- De uitkeringen faillissementscuratoren zijn bij het beleidsartikel 13.1.1 opgenomen aangezien het hier om programmagelden gaat. In de begroting 2005 waren deze gelden zowel onder de baten als de lasten opgenomen.

## Baten

### *Opbrengst moederdepartement 2006*

De opbrengst moederdepartement betreft de geraamde bekostiging van de producten waar geen of niet kostendekkende leges voor worden geheven.

x € 1000

Product	
Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA)	552
Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (PBO)	360
Wet Wapens en Munitie/Flora- en Faunawet (WWM/FFW)	438
Gratie	1 089
Totaal	2 439

### *Opbrengst derden*

Deze geraamde opbrengsten betreffen de bij derden in rekening gebrachte leges voor onderstaande producten.

x € 1000

Product		Klantgroep
Verklaring van geen bezwaar (VvGB)	6 217	Notarissen namens bedrijfsleven
Verklaring omtrent het Gedrag (VOG)	5 898	Particulieren, bedrijfsleven
Centraal Testamenten Register (CTR)	2 451	Notarissen namens particulieren
Naamswijziging (Nm)	980	Particulieren
BIBOB	50	Decentrale overheden
Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (WPBR)	100	Bedrijfsleven
Totaal	15 696	

Het elders onderbrengen van het CTR en de herziening van het preventieve toezicht (VvGB) heeft zowel gevolgen voor de opbrengsten als voor de personele inzet. Momenteel worden de gevolgen hiervan in kaart gebracht en wordt nader bezien in hoeverre het mogelijk is om de vrijvallende personele capaciteit in te zetten voor het herziene toezicht op rechtspersonen dan wel hiervoor voorzieningen te treffen. Om kostendekkend te kunnen werken dient ook in kaart te worden gebracht welke acties noodzakelijk zijn ten aanzien van producten waarvoor momenteel geen, dan wel geen kostendekkende leges worden geheven. In de «opbrengst derden» is vanaf 2007, vooruitlopend hierop, een legesverhoging opgenomen waarover ten aanzien van zowel het product als de omvang van de legesverhoging, nog nadere uitwerking dient plaats te vinden.

## Lasten

### Personele kosten

x € 1000 (tenzij anders vermeld)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Ambtelijk personeel</b>						
ultimo bezetting (in aantal fte)	195	194	205	204	203	202
begrotingsbeslag	8 438	8 443	8 974	8 921	8 877	8 834
gemiddelde loonsom	43,3	43,5	43,7	43,7	43,7	43,7
aantal niet-actief (in aantal fte)	0	0	0	0	0	0
begrotingsbeslag	0	0	0	0	0	0
<b>Overig personeel</b>						
niet-regulier	0	0	0	0	0	0
uitzendkrachten	0	0	0	0	0	0
opleiding en vorming	176	175	185	184	183	182
Post-actief personeel						
begrotingsbeslag	0	0	0	0	0	0
<b>Personele kosten</b>	<b>8 613</b>	<b>8 618</b>	<b>9 158</b>	<b>9 105</b>	<b>9 060</b>	<b>9 016</b>

Vanaf 2007 is een stijging in het aantal fte's opgenomen gelet op de herziening van het preventieve toezicht.

### Materiële kosten

x € 1000

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Materiële kosten</b>						
facilitair (incl. huisvesting)	2 530	2 566	2 810	2 810	2 810	2 810
automatisering	2 271	2 217	2 692	2 692	2 692	2 692
overig materieel	1 795	1 775	1 960	1 960	1 960	1 960
uitkeringen faillissementscuratoren						
risico-opslag	282	268	395	395	395	395
<b>Totaal</b>	<b>6 878</b>	<b>6 826</b>	<b>7 857</b>	<b>7 857</b>	<b>7 857</b>	<b>7 857</b>

De huurlasten zijn onderdeel van de facilitaire kosten.

De baten en lasten verband houdende met de uitkering garantstelling faillissementscuratoren zijn vanaf 2005 niet meer opgenomen in de exploitatiebegroting van dienst Justis.

Vanaf 2007 stijgen de apparaatskosten in verband met de voorgenomen aanvang van repressief toezicht.

#### *Rentelasten*

Dit betreft de rente op de lening die is aangegaan voor de aanschaf van materiële vaste activa.

#### *Afschrijvingskosten*

De afschrijvingskosten zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren. De afschrijvingen vinden lineair en tijdsevenredig plaats over het jaar. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Justis hanteert de onderstaande afschrijvingstermijnen:

Materiële vaste activa	Afschrijvingstermijnen
Inventaris/installatie	5 jaar
Hardware	3 jaar
Overige materiële activa	5 jaar

#### *Saldo baten en lasten*

Het saldo van baten en lasten zal tot maximaal 5% van de omzet worden aangewend voor het vormen van een reserve.

#### **Kasstroomoverzicht 2005 – 2010**

**bedragen x € 1000**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Rekening courant RHB 1/1	0	2 985	2 926	900	900	900
1 Totaal operationele kasstroom	3 268	2 619	856	856	656	456
2a Totaal investeringen	- 386	- 1 512	- 700	- 286	- 286	- 286
2b Totaal desinvesteringen	0	0	0	0	0	0
2 Totaal investeringskasstroom	- 386	- 1 512	- 700	- 286	- 286	- 286
3a Eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0
3b Eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 932	- 2 085	- 2 026	0	0	0
3c Aflossing op leningen	- 283	- 593	- 856	- 856	- 656	- 456
3d Beroep op leenfaciliteit	1 318	1 512	700	286	286	286
3 Totaal financieringskasstroom	103	- 1 166	- 2 182	- 570	- 370	- 170
Rekening Courant RHB 31/12	2 985	2 926	900	900	900	900

#### **Toelichting op het kasstroomoverzicht**

Het kasstroomoverzicht geeft inzicht in de verschillende kasstromen binnen Justis. In 2006 vindt de afoming van het eigen vermogen plaats. Deze afoming is vanaf 2007 gelijk aan het saldo baten/lasten van het jaar ervoor.

##### *Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd met afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

##### *Investeringskasstroom*

De investeringskasstroom wordt bepaald door de vervangingsinvesteringen. Voor 2006 is een aanvraag voor de leenfaciliteit ingediend voor een investering in de ICT-applicaties ter grootte van € 1,2 miljoen. In 2007 zal een deel van de inventaris worden vervangen, waardoor een hoger beroep op de leenfaciliteit nodig is.

## 06 Gemeenschappelijke beheerorganisatie (GBO)

### Algemeen

De GBO wordt met ingang van 1 januari 2006 een baten-lastendienst. De organisatie is in 1998 opgericht als de Gemeenschappelijke Beheerorganisatie van Justitie voor het financiële systeem SAP. Daarna werd het werkterrein uitgebreid tot het beheer van de Justitiebrede personele en financiële systemen en vervolgens uitgebreid met het beheer en de ontwikkeling van intranet- en internetsites voor de diverse organisaties binnen het ministerie van Justitie.

GBO levert een bijdrage aan Niet-beleidsartikel 91.1, Effectieve besturing van het Justitieapparaat.

#### Meerjarige begroting van baten en lasten

x € 1000

	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Baten</b>					
Opbrengst Moederdepartement	14 950	14 950	12 866	12 866	12 866
Opbrengst derden	0	0	0	0	0
Rentebaten	9	9	9	9	9
<b>Totale baten</b>	<b>14 959</b>	<b>14 959</b>	<b>12 875</b>	<b>12 875</b>	<b>12 875</b>
<b>Lasten</b>					
Personele kosten	7 017	7 017	6 034	6 034	6 034
Materiele kosten	6 022	6 022	5 076	5 076	5 076
Afschrijvingen	1 720	1 720	1 565	1 565	1 565
Rentelasten	75	75	75	75	75
Dotaties voorzieningen	0	0	0	0	0
<b>Totale lasten</b>	<b>14 834</b>	<b>14 834</b>	<b>12 750</b>	<b>12 750</b>	<b>12 750</b>
<b>Saldo van baten en Lasten</b>	<b>125</b>	<b>125</b>	<b>125</b>	<b>125</b>	<b>125</b>

### Toelichting op de meerjarige begroting

#### *Baten*

De post Opbrengst Moederdepartement heeft betrekking op inkomsten voor geleverde diensten en producten aan dienstonderdelen vallend onder het ministerie van Justitie. Tevens is hieronder een post opgenomen ter grootte van € 500 000 waaruit projecten voor productverbetering en- ontwikkeling worden gefinancierd.

De post rentebaten is gebaseerd op het gemiddelde rekening-courant-saldo bij het ministerie van Financiën.

De GBO werkt met managementafspraken die zijn gebaseerd op de jaarlijks opgestelde werkplannen. Grondslag voor het opstellen van de werkplannen zijn de productieve uren, het percentage te factureren uren, de uurtarieven en de normtijden. Aan de hand van vastgestelde verdeelsleutels vindt de verdeling van de kosten over de producten plaats. Met de afnemers van de diensten van de GBO, worden voor het komende jaar, de aantallen producten en diensten op basis van het uurtarief overeengekomen ( $P \times Q$ ). Het gemiddelde uurtarief van de interne medewerker is opgenomen in het overzicht Prestatieindicatoren. Op basis van boven-

vermelde uitgangspunten is onderstaand voor het totaal van de baten, de onderverdeling per productcluster weergegeven.

<b>Baten per productcluster</b>		<b>x € 1000</b>
Financiële systemen		4 661
Personele systemen		3 217
Webdiensten		1 676
Netwerkdiensten		855
KA-diensten		212
<b>Totaal beheer</b>		<b>10 621</b>
<b>Opleidingen</b>		<b>408</b>
Releases		451
Standaard websites		187
Inrichten omgevingen		37
Quick scan's		23
Innovatie/verbetering		500
Overige projecten		2 731
<b>Totaal Aanvulling &amp; Uitbreiding Dienstverlening</b>		<b>3 929</b>
<b>Totaal</b>		<b>14 959</b>

### Lasten

<b>Personele kosten</b>		<b>x € 1000</b>				
	2006	2007	2008	2009	2010	
Bezetting in aantal fte	117	117	100	100	100	
Gemiddelde loonsom	56,2	56,2	56,6	56,6	56,6	
Loonkosten	6 576	6 576	5 644	5 644	5 644	
Inhuur externen	0	0	0	0	0	
Opleiding & vorming	335	335	285	285	285	
<b>Totale directe personele kosten</b>	<b>6 912</b>	<b>6 912</b>	<b>5 929</b>	<b>5 929</b>	<b>5 929</b>	
Overige personele kosten	105	105	105	105	105	
<b>Totale personele kosten</b>	<b>7 017</b>	<b>7 017</b>	<b>6 034</b>	<b>6 034</b>	<b>6 034</b>	

Met de invoering van P-Direct valt de omzet weg van de P-systemen en P-projecten. Verwacht wordt dat de afbouw bij de GBO medio 2007 plaatsvindt. Uiterlijk op 1 januari 2008 dient P-Direct volledig operationeel zijn. Vanaf het begrotingsjaar 2008 zijn de effecten op de formatie en de personele kosten verwerkt in de meerjarenbegroting

<b>Materiële kosten</b>		<b>x € 1000</b>				
	2006	2007	2008	2009	2010	
Huisvesting	1 591	1 591	1 034	1 034	1 034	
Facilitair	557	557	551	551	551	
Overig materieel	450	450	450	450	450	
Automatisering	3 049	3 049	2 665	2 665	2 665	
Risico-opslag	375	375	375	375	375	
<b>Totale materiële kosten</b>	<b>6 022</b>	<b>6 022</b>	<b>5 076</b>	<b>5 076</b>	<b>5 076</b>	

Het pand van de GBO valt onder de centrale huurovereenkomst die door het ministerie van Justitie is afgesloten met de Rijksgebouwendienst. Door het aflopen van een aantal alonges, gaan de huisvestingskosten met ingang van 2008 fors omlaag.

De post automatiseringskosten betreft alle kosten voor de interne Kantoorautomatisering alsmede voor de productiesystemen ten behoeve van de Financiële-, Personele-, Inter/Intranet- en Netwerkaplicaties en omgevingen.

De post risico-opslag dient als buffer voor het opvangen van eventuele exploitatietekorten. Een overschot wordt als exploitatiereserve op de balans opgenomen tot maximaal de 5%-norm met betrekking tot het maximale niveau van het eigen vermogen.

Uit deze reserve kunnen ondermeer de nog bestaande onzekerheden in verband met de inrichting van een Shared-Service Center ICT Justitie (gedeeltelijk) worden gedekt. Ook ontwikkelingen in relatie tot de start van P-Direct, kunnen als gevolg van mogelijke personele consequenties, tot extra kosten leiden.

### **Afschrijvingskosten**

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald op basis van lineaire afschrijving en een tijdsevenredige verdeling over het jaar. De GBO maakt gebruik van de volgende activaklassen en bijbehorende afschrijvingstermijnen:

Materiële vaste activa	Afschrijvingstermijn
Meubilair	10 jaar
Installaties, kantoormachines en overige inventaris	5 jaar
Technische infrastructuur hardware en software en netwerkcomponenten	4 jaar
Werkplek hardware en werkpleksoftware	3 jaar

De daling in afschrijvingskosten in 2008 wordt veroorzaakt door het beëindigen van het beheer van de P-systemen door de start van P-Direct. De hiermee samenhangende jaarlijkse afschrijvingskosten voor de P-systemen bedragen € 155 000.

### **Saldo baten en lasten**

Het saldo van baten en lasten wordt bestemd voor de vorming van een exploitatiereserve. Het meerdere boven de 5%-norm van het eigen vermogen krijgt in overleg met de eigenaar van de GBO, een bestemming in het eerstvolgende begrotingsjaar.

	2006	2007	2008	2009	2010
1 Rekening courant RHB per 1 januari	0	627	1 426	1 514	848
2 Operationele kasstroom	1 720	2 471	1 600	1 768	1 768
3a Totaal investeringen	- 791	- 660	- 500	- 2 250	- 300
3b Totaal desinvesteringen	0	0	0	0	0
3 Totaal investeringskasstroom	- 791	- 660	- 500	- 2 250	- 300
4a Eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 2 587	0	0	0	0
4b Eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0
4c Aflossingen op leningen	- 1 093	- 1 012	- 1 012	- 184	- 77
4d Beroep op leenfaciliteit	3 378	0	0	0	0
4 Totaal financieringskasstroom	302	- 1 012	- 1 012	- 184	- 77
5 Rekening courant RHB per 31 december	627	1 426	1 514	848	2 239

### Toelichting op het kasstroombegroting

#### Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen, mutaties in (eventuele ) voorzieningen en in het netto werkkapitaal.

#### Investeringskasstroom

De investeringskasstroom wordt bepaald door de vervangingsinvesteringen. Voor 2007 en volgende jaren zijn voorlopige bedragen opgenomen omdat er nog geen feitelijke aanvraag voor het leenplafond bij het ministerie van Financiën is ingediend. Dit geschiedt bij voorjaarsnota 2006. De voorlopig geplande vervangingsinvesteringen voor 2007 e.v. zijn:

jaar	x € 1000
2007	660
2008	500
2009	2 550
2010	300

#### Financieringskasstroom

In 2006 wordt een lening aangegaan voor de financiering van de boekwaarde van de over te dragen activa waarvoor aan het moederdepartement een vergoeding wordt betaald. Voor 2007 en volgende jaren is nog geen aanvraag voor het leenplafond ingediend. Dit geschiedt bij voorjaarsnota 2006.

#### Rekening courant RHB

Het rekening courantsaldo op 1 januari en 31 december in het kasstroombegroting, wordt beïnvloed door het verschil tussen enerzijds de jaarlijkse afschrijvingen die beschikbaar komen voor aflossing en anderzijds de feitelijke aflossing. In het kasstroombegroving zijn slechts de goedgekeurde leenaanvragen opgenomen. Bij de voorjaarsnota van 2006 zullen de leenaanvragen voor 2007 en later, worden ingediend. Door de aflossing op dan gehonoreerde leningen zal het liquiditeitssaldo lager worden.

## Prestatieindicatoren

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Algemeen</i>						
Gemiddeld uurtarief interne medewerker	89	93,75	94,10	98,55	98,55	98,55
<i>Beheer systemen (lay-out tekst verbeteren)</i>						
Percentage uptime (beschikbaarheid)						
Beheer F-systemen	99,4	99,4	99,4	99,4	99,4	99,4
Beheer P-systemen	95,0	95,0	95,0	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Beheer Intranet systemen (max. 4 uur aaneengesloten downtime)	98,6	98,6	98,6	98,6	98,6	98,6
Beheer Internet systemen (max. 9,5 uur aaneengesloten downtime)	98,3	98,3	98,3	98,3	98,3	98,3
Beheer Netwerksystemen (max. 4 uur aaneengesloten downtime)	99,5	99,5	99,5	99,5	99,5	99,5

### Toelichting prestatieindicatoren

Op basis van bovenstaande prestatie-indicatoren kan de doelmatigheid van de GBO worden beoordeeld. Het percentages uptime geeft de beschikbaarheid van de systemen weer tijdens de kantooruurwerktijden. Met de afnemers van de GBO worden de aantallen producten en diensten op basis van het uurtarief overeengekomen. Door middel van rapportages wordt over de percentages uptime en doorlooptijden gerapporteerd en wordt zonodig bijgestuurd. Ook wordt op basis van interne managementrapportages bijgestuurd op productiviteit, verhouding directe en indirecte uren en de hiermee samenhangende (verschillen)analyses.



## Indicatieve Openingsbalans GBO per 1 januari 2006

x € 1000

<b>Activa</b>	
Immateriële vaste activa	0
Materiële vaste activa	2 587
* Grond en gebouwen	0
* Installaties en inventarissen	196
* Overige materiële vaste activa	2 391
Voorraden	0
Onderhanden werk	0
Debiteuren	155
Nog te ontvangen	807
Liquide middelen	0
<b>Totaal Activa</b>	<b>3 549</b>
<b>Passiva</b>	
Eigen Vermogen	0
* Exploitatiereserve	0
* Verplichte reserve	0
* Onverdeeld resultaat	0
Leningen bij het ministerie van Financiën	2 587
Voorzieningen	0
Crediteuren	450
Nog te betalen	512
<b>Totaal Passiva</b>	<b>3 549</b>

### Toelichting op de indicatieve openingsbalans

#### Activa

##### *Materiële vaste activa*

Met ingang van 2004 zijn alle aanschaffingen met betrekking materiële vaste activa in de financiële administratie opgenomen. De aanwezige activa die vóór 2004 zijn aangeschaft zijn tegen de boekwaarde in de administratie opgenomen.

##### *Debiteuren*

De opdrachtgevers van de GBO behoren, op dit moment, bij het ministerie van Justitie, er zijn géén opdrachtgevers die tot de particuliere sector behoren. Op basis van 2004 is een schatting gemaakt van de openstaande vorderingen per 1 januari 2006.

##### *Nog te ontvangen*

Deze vordering bestaat uit het saldo van debiteuren, voorzieningen, crediteuren en transitoria per 1 januari 2006. Deze worden in 2006 met het moederdepartement verrekend.

#### Passiva

##### *Eigen vermogen*

Het eigen vermogen per 1 januari 2006 is nihil.

#### *Leenfaciliteit ministerie van Financiën*

De leenfaciliteit heeft betrekking op de initiële lening ter verkrijging van de per 1 januari 2006 aanwezige activa. Voor de jaren 2007 en volgend zijn nog geen leenaanvragen ingediend. Dit zal alsnog geschieden bij de voorjaarsnota 2006.

#### *Voorzieningen*

Daar de afnemers van de GBO uit dienstonderdelen bestaan van het ministerie van Justitie, wordt een voorziening wegens oninbaarheid van vorderingen niet noodzakelijk geacht.

Andere voorzieningen zijn op dit moment niet voorzien.

#### *Crediteuren*

De post crediteuren heeft betrekking op de facturen die in 2005 nog zijn ontvangen, maar nog niet betaald konden worden. Het bedrag is geschat op basis van de overlopende facturen van 2004 naar 2005.

#### *Nog te betalen*

De post nog te betalen betreffen de volgende transitoria:

- Afdracht loonheffing;
- Afdracht sociale lasten;
- Afdracht pensioenen;
- Nog te betalen vakantiegeld;
- Nog te betalen ziektekosten (BTZR).

#### *Afdracht loonheffing*

De afdracht loonheffing heeft betrekking op de ingehouden loonbelasting over de maand december. In de indicatieve openingsbalans is een bedrag opgenomen op basis van de salarisoverzichten van december 2004.

#### *Afdracht sociale lasten en afdracht pensioenen*

De post afdracht sociale lasten en afdracht pensioenen heeft betrekking op het saldo van de afrekeningen minus de betaalde voorschotten. In de indicatieve openingsbalans is een bedrag opgenomen op basis van de salarisoverzichten van 2004.

#### *Nog te betalen vakantiegeld*

De post nog te betalen vakantiegeld is berekend op basis van de salaris-kosten van de perioden juni tot en met december 2004 en vermindert met de uitbetalingen aan vakantiegeld die in die periode zijn gedaan.

In de indicatieve openingsbalans is een bedrag opgenomen op basis van 8% van de salarissen volgens de salarisoverzichten van 2004.

#### *Nog te betalen ziektekosten*

Als gevolg van de achtergestelde uitbetaling van drie maanden wordt een bedrag opgenomen van drie keer de maandelijkse uitbetaling over december. In de indicatieve openingsbalans is een bedrag opgenomen op basis van de uitbetaling in de maand december 2004.

### Algemeen

In veel opzichten is de rechtspraak een spiegel van de samenleving. Maatschappelijke ontwikkelingen vinden na kortere of langere tijd hun reflectie in zowel de aard als ook het aantal zaken dat voor de rechter komt. De Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid heeft in dit verband geconstateerd dat de rechter een steeds centralere plaats in de samenleving heeft gekregen, vooral doordat de rechtsvormende taak van de rechter in gewicht is toegenomen. Het is aan de rechter om binnen de taken en bevoegdheden die hem door de wet zijn opgedragen een bijdrage te leveren aan de regulering van maatschappelijke ontwikkelingen. De Raad voor de rechtspraak heeft tot opdracht te bevorderen dat de gerechten hun rechtsprekende taak goed kunnen vervullen.

#### *Doelstellingen 2005–2008*

In de Agenda van de Rechtspraak 2005–2008 is de missie van de rechtspraak als volgt geformuleerd: «De rechtspraak zorgt voor integere en tijdige beslechting van geschillen en berechting van strafbare feiten door onafhankelijke rechters. De rechtspraak draagt bij aan de instandhouding van de rechtsstaat en aan het vertrouwen van de burger in het recht.» De rechter moet, indachtig deze missie, in staat worden gesteld om de zaken die aan hem worden voorgelegd binnen redelijke termijn te behandelen op een wijze die voldoet aan de kwaliteitsmaatstaven.

In genoemde Agenda wordt voor de periode tot 2008 een vijftal doelstellingen geformuleerd:

1. *Institutionele borging onafhankelijkheid, onpartijdigheid en integriteit*  
De rechtspraak moet waar het gaat om onafhankelijkheid, onpartijdigheid en integriteit voldoen aan de hoogste eisen. Er wordt gewerkt aan institutionele borging onder meer door middel van de ontwikkeling van een samenhangend geheel van gedragslijnen;
2. *Differentiatie zaakbehandeling met normering doorlooptijden*  
De rechter dient, zowel in eerste aanleg als in hoger beroep, toe te zien op de doelmatigheid van de inrichting van de procedures. De behandeling van een zaak zal daartoe meer moeten worden afgestemd op de specifieke kenmerken van die zaak. Een en ander zal leiden tot een grotere differentiatie van doorlooptijden, waarbij het doel zal zijn om deze terug te brengen tot hun noodzakelijke duur, gegeven de specifieke kenmerken van een zaakscategorie;
3. *Bevorderen rechtseenheid*  
De Raad erkent dat, binnen de grenzen die de rechterlijke onafhankelijkheid daaraan stelt, moet worden beantwoord aan de behoefte in de samenleving aan uniforme rechtstoepassing op alle rechtsgebieden. Er wordt gezien in hoeverre elementen uit de rechtspraak kunnen worden neergelegd in richtlijnen;
4. *Specialisatie door concentratie*  
De rechtspraak zal een specialistische behandeling moeten geven aan die zaken die dat behoeven. Op basis van een nadere omschrijving van de categorieën van zaken die het betreft, zullen gerechten door middel van onderlinge arrangementen hieraan invulling gaan geven;

#### 5. *Vergroten transparantie*

Naast de centrale positie die het realiseren van de benodigde productiegroei noodzakelijkerwijs heeft gekregen, vormen het behoud en bevordering van de kwaliteit en integriteit van de rechtspraak de focus van het beleid van de Raad in de komende jaren. Het kwaliteitssysteem dat wordt ontwikkeld in het kader van het programma Rechtspraak heeft mede tot doel de transparantie te doen toenemen en zal gerechten meer inzicht bieden in hoe zij functioneren op gebieden als onpartijdigheid en integriteit, deskundigheid, bejegening, rechts-eenheid, snelheid en tijdigheid.

In sector- en themaprogramma's wordt in de komende jaren aan de realisatie van bovengenoemde doelstellingen gewerkt. Vooral in 2006, zullen de eerste resultaten van de programma's zichtbaar moeten worden.

#### *Sectorprogramma's*

In opdracht van de verschillende landelijke overleggen van sectorvoorzitters en de Raad voor de rechtspraak wordt uitvoering gegeven aan sectorprogramma's. In alle betrokken programma's zijn projecten opgenomen die strekken tot uniformering en stroomlijning van werkprocessen, de invoering van kwaliteitsstatuten en de ontwikkeling van nieuwe primaire processystemen. Daarnaast bevat elk programma projecten, die zien op problemen of mogelijkheden die meer specifiek zijn voor de betreffende sector. Een voorbeeld is het *programma strafsectoren*, dat onder andere betere afstemming van werkprocessen met het Openbaar Ministerie oplevert. Ook bestaat er het *programma civiele sectoren*, waarbij de agenda van de Rechtspraak bepalend zal zijn voor de in dat jaar nieuw aan te pakken vraagstukken. Een belangrijk deel van de resultaten van de projecten zal in 2005 en 2006 worden opgeleverd. Het *programma sectoren bestuursrecht* is eind 2004 tot stand gekomen en verkeert momenteel nog in de opbouwfase. In 2006 zal het volledig operationeel zijn.

#### *Themaprogramma's*

Behalve in sectorprogramma's zijn projecten ondergebracht in programma's waarin aan bepaalde thema's wordt gewerkt. De beide typen programma's functioneren in een continue communicatie over en weer. Het *programma kwaliteit* (ook wel aangeduid met «RechtspraakQ») bevordert dat gerechten op systematische wijze werken aan kwaliteit en dat er voldoende aandacht is voor het verbeteren van de kwaliteit. De nadruk in de activiteiten komt in de komende jaren te liggen op implementatie, onderhoud en verbetering van het kwaliteitssysteem en in het – waar mogelijk en zinvol – meten van kwaliteitsindicatoren. Het informatiebeleid in het kader van het *programma informatiemanagement* wordt voortgezet: over een reeks van jaren brengt de rechtspraak stap voor stap verbeteringen aan in de ict-ondersteuning van de werkprocessen. In 2004 is een aantal projecten afgerond met betrekking tot de al bestaande technische infrastructuur op de werkplek en in computercentra (renovatie). Tevens is een eerste versie van het management-informatiesysteem opgeleverd (vernieuwing) en een project gestart om de bestaande systemen voor de civiele- en bestuursrechtspraak te vervangen door één systeem (ReIS). In 2005 zal hiervan de eerste versie worden opgeleverd voor de gerechtshoven en voor de rechtbanken (renovatie). De eerste helft van 2006 zal de invoering van dit systeem veel aandacht vragen, evenals de voorbereiding en het ontwerp van volgende versies van ReIS die digitale dossiers, casemanagement e.d. zullen bevatten (vernieuwing). In 2005 wordt een eerste deel van het nieuwe strafrecht-

systeem Geïntegreerd Proces Systeem (GPS) ingevoerd. In 2006 (en 2007) volgt het tweede en laatste deel (vernieuwing). In 2006 vindt verder de afronding van de overgang naar de nieuwe Office-omgeving en bijbehorende ondersteuning van tekstverwerking (renovatie) plaats. In 2005 zullen de eerste delen van het nieuwe landelijke rekencentrum worden opgeleverd. In 2006 wordt dit rekencentrum gecompleteerd.

### Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten

x € 1 000

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Baten</b>						
Opbrengst moederdepartement	772 662	756 742	743 361	743 815	743 815	743 815
Opbrengst overige departementen						
Opbrengst OM	2 604	1 736	1 485	805	614	427
Opbrengst derden	15 726	15 726	15 726	15 726	15 726	15 726
Rentebaten	162	164	205	246	249	252
Buitengewone baten						
Exploitatiebijdrage						
<b>Totaal baten</b>	<b>791 154</b>	<b>774 368</b>	<b>760 777</b>	<b>760 592</b>	<b>760 404</b>	<b>760 220</b>
<b>Lasten</b>						
– Personele kosten	630 520	610 321	605 001	611 503	611 503	611 503
– Materiële kosten	119 571	116 253	115 239	116 478	116 478	116 478
Rentelasten	1 945	1 945	1 945	1 945	1 945	1 945
Afschrijvingskosten rechtspraak	22 400	22 759	23 000	23 000	23 000	23 000
OM-deel afschrijvingskosten	2 604	1 736	1 485	805	614	427
Gerechtskosten	6 666	6 616	6 615	6 615	6 615	6 615
Buitengewone lasten						
<b>Totaal lasten</b>	<b>783 706</b>	<b>759 630</b>	<b>753 285</b>	<b>760 346</b>	<b>760 155</b>	<b>759 968</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>7 449</b>	<b>14 738</b>	<b>7 492</b>	<b>246</b>	<b>249</b>	<b>252</b>
<b>Resultaatbestemming</b>						
Egalisatierekening	7 287	14 574				
Eigen vermogen			7 287			
<b>Saldo na resultaatbestemming</b>	<b>162</b>	<b>164</b>	<b>205</b>	<b>246</b>	<b>249</b>	<b>252</b>

## Toelichting

### Baten

#### Opbrengst moederdepartement

De bijdrage die de rechtspraak van de minister van Justitie ontvangt kan worden onderscheiden in de productiegerelateerde bijdrage, de bijdrage voor gerechtskosten, de bijdrage voor overige uitgaven (megazaken in het strafrecht en bijzondere kamers) en de bijdrage voor de niet wettelijke taken (vooral commissies van toezicht en tuchtrecht). De productiegerelateerde bijdrage, die het overgrote deel van de bijdrage vormt, komt tot stand door het aantal afgesproken af te handelen zaken per productgroep te vermenigvuldigen met het overeengekomen tarief. In onderstaande overzichten staan de afgesproken tarieven per productgroep weergegeven. Deze tarieven gelden voor de periode 2005–2007. Vermenigvuldiging met de in de tabel «Productieafspraken begroting 2006» opgenomen aantallen leidt tot de productiegerelateerde bijdrage.

#### Overzicht tarieven per productgroep

x € 1,-

	tarief 2006*
<i>Gerechtshoven</i>	
Civiel	3 525,30
Straf	1 216,10
Belasting	1 022,74
<i>Rechtbanken</i>	
Civiel	759,47
Straf	577,84
Bestuur (excl. VK)	1 652,09
Bestuur VK	964,67
Kanton	121,40
Belasting	1 022,74
<i>Bijzondere colleges</i>	
Centrale Raad van Beroep	2 790,14
College van Beroep voor het bedrijfsleven**	pm

\* de tarieven zijn gebaseerd op loon- en prijspeil 2004

\*\* Op dit moment nog lump-sum gefinancierd

#### Meerjarig overzicht overige bijdragen en gerechtskosten

x € 1,-

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Wettelijke taken</i>						
Bijzondere kamers rechtspraak	5 721 171	5 678 188	5 677 759	5 677 701	5 677 701	5 677 701
Megazaken	8 861 363	8 794 789	9 594 124	9 794 034	9 794 034	9 794 034
<i>Niet wettelijke taken</i>						
Tuchtrecht	2 822 188	2 801 381	2 803 075	2 801 298	2 801 298	2 801 298
Commissie van toezicht	2 860 499	2 843 049	2 842 833	2 842 805	2 842 805	2 842 805
Overige taken	6 532 124	6 483 049	5 682 559	5 482 492	5 482 492	5 482 492
Gerechtskosten	6 665 805	6 615 725	6 615 225	6 615 157	6 615 157	6 615 157
<b>Totaal bijdrage</b>	<b>33 463 151</b>	<b>33 216 181</b>	<b>33 215 575</b>	<b>33 213 488</b>	<b>33 213 488</b>	<b>33 213 488</b>

\* bedragen zijn gebaseerd op loon- en prijspeil 2004

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Productie gerelateerde kosten*	754 924 849	739 251 819	725 871 425	726 327 512	726 327 512	726 327 512
Overige uitgaven	33 463 151	33 216 181	33 215 575	33 213 488	33 213 488	33 213 488
Opbrengst derden	- 15 726 000	- 15 726 000	- 15 726 000	- 15 726 000	15 726 000	- 15 726 000
Bijdrage ministerie van Justitie	772 662 000	756 742 000	743 361 000	743 815 000	743 815 000	743 815 000

\* inclusief College van Beroep voor het bedrijfsleven

#### *Opbrengst OM*

De activa van de rechtspraak worden voor een deel gebruikt door het OM. Op de balans van de rechtspraak is in dit verband een post «vooruit ontvangen bedragen OM» opgenomen. Deze post betreft het bedrag dat het OM in het verleden heeft bijgedragen aan de aanschaf van de activa verminderd met de daarop inmiddels verrichte afschrijvingen. De verlaging van de post «vooruit ontvangen bedragen OM» geschiedt door jaarlijks in de staat van baten en lasten een opbrengst OM op te nemen ter grootte van de afschrijvingskosten van het nog niet afgeschreven deel van de gemeenschappelijke activa dat door het OM wordt gebruikt.

#### *Opbrengst derden*

Onder opbrengst derden worden onder meer opbrengsten geraamd die voortkomen uit de ouderbijdrage voor kinderopvang een terugbetalingsregeling in het kader van pc-privé projecten en een bijdrage voor de kosten van de parketpolitie in Amsterdam.

### **Lasten**

#### *Personele kosten*

De personele kosten worden bepaald door de formatie (gerelateerd aan de te leveren prestaties) en de gemiddelde loonsom. Naast de reguliere salariskosten van het rechtsprekend personeel en de gerechtsambtenaren vallen onder de personele kosten ook de secundaire kosten zoals het gedifferentieerd belonen, vorming & opleiding en de kosten voor woon-werkverkeer. De kosten voor externe inzet, bijvoorbeeld uitzendkrachten, worden binnen het totale budgettaire kader voor personeel gefinancierd. In de personele kosten is rekening gehouden met een afslanking vanaf 2006 bij de vreemdelingenkamers en een uitbreiding vanaf 2005 bij de rechtbanken in het kader van de invoering van belasting-rechtspraak in twee instanties.

#### *Materiële kosten*

Onder deze post zijn alle reguliere exploitatiekosten van de rechtspraak begrepen.

#### *Rente*

Ten behoeve van de vervangingsinvesteringen wordt een beroep gedaan op de leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën. De in dit kader te betalen rente wordt zichtbaar op de staat van baten en lasten en is verdisconteerd in de productgroepprijzen.

### Afschrijvingen

Voor wat betreft afschrijvingen van materiële vaste activa wordt uitgegaan van een ideaalcomplex zodat de afschrijvingen elk jaar even hoog zijn. Bij het bepalen van de productgroepprijzen zoals verwoord in het Besluit financiering rechtspraak 2005, is uitgegaan van een jaarlijks afschrijvingsbedrag van 23 miljoen. De afschrijvingen op de materiële vaste activa vinden, op basis van de economische levensduur, lineair en tijdsevenredig over de jaren plaats. Daarbij wordt er van uitgegaan dat de restwaarde nul is. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen welke zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid en betreffen 3, 5, 8 of 10 jaar, afhankelijk van de activagroep. Bovenstaande geldt voor activa die langer dan 1 jaar worden gebruikt voor de bedrijfsvoering van de rechtspraak.

### OM-deel afschrijvingskosten

De activa van de rechtspraak worden voor een deel gebruikt door het OM. De daarmee gepaard gaande «afschrijvingskosten» zijn separaat opgenomen onder de lasten.

### Saldo van baten en lasten

Een belangrijk deel van het saldo wordt veroorzaakt door de te behalen doelmatigheidswinst van de Raad en de gerechten. Over de hoogte en de bestemming van deze doelmatigheidswinst zijn specifieke afspraken gemaakt die zijn vastgelegd in het bekostigingsbesluit van de rechtspraak. De bestemming van deze doelmatigheidswinst geschiedt op basis van het behaalde resultaat. De feitelijke bestemming vindt plaats in het jaar volgend op het jaar waarin het resultaat is behaald. De verdere verwerking is terug te vinden in het kasstroomoverzicht en de toelichting daarop.

### Kasstroomoverzicht en toelichting

#### Kasstroomoverzicht

x € 1 000

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>1</b>						
Rekening Courant RHB 1 januari	0	22 449	59 087	66 579	66 825	67 074
<b>2</b>						
Totaal operationele kasstroom	29 849	37 497	30 492	23 246	23 249	23 252
3a						
Totaal investeringen	- 23 000	- 23 000	- 23 000	- 23 000	- 23 000	- 23 000
3b						
Totaal boekwaarde desinvesteringen	- 23 000	- 23 000	- 23 000	- 23 000	- 23 000	- 23 000
<b>3</b>						
Totaal investeringskasstroom	- 23 000	- 23 000	- 23 000	- 23 000	- 23 000	- 23 000
4a						
Eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 60 111					
4b						
Eenmalige storting door moederdepartement	15 000	21 900				
4c						
Aflossing op leningen	- 22 400	- 22 759	- 23 000	- 23 000	- 23 000	- 23 000
4d						
Beroep op leenfaciliteit	83 111	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000
<b>4</b>						
Totaal financieringskasstroom	15 600	22 141	0	0	0	0
<b>5</b>						
Rekening Courant RHB 31 december	22 449	59 087	66 579	66 825	67 074	67 326



## Toelichting

Aangezien per 1 januari 2005 een baten-lastenadministratie door de Raad en de gerechten wordt gevoerd worden met ingang van dat jaar ook de activa overgenomen. De waarde van deze activa is, na aftrek van het deel dat door het OM wordt gebruikt, vastgesteld op ruim € 60 miljoen. Deze activa moeten betaald worden door een lening van gelijke omvang bij het ministerie van Financiën aan te gaan (initiële lening). Naast deze initiële lening zullen de Raad en de gerechten jaarlijks voor circa € 23 miljoen gaan lenen om investeringen (uitbreiding en vervanging) te financieren. Tussen de minister van Justitie en de Raad is afgesproken dat in 2005 door het rijk een storting van € 15 miljoen wordt gedaan in het eigen vermogen van de Raad. Naast deze storting zal door het rijk vanaf 2006 incidenteel € 21,9 miljoen worden gestort in de egalisatierekening. Daarnaast zal de rechtspraak door middel van te behalen doelmatigheidswinst in de jaren 2005 en 2006 een eigen bijdrage van respectievelijk 1% en 2% van de productie gerelateerde bijdrage doen in de egalisatierekening. In 2007 realiseert de rechtspraak een doelmatigheidswinst van 3%. Van deze doelmatigheidswinst zal 1% punt via het resultaat aan het eigen vermogen van de Raad worden toegevoegd. De overige 2% punt is in deze begroting al op voorhand ingezet voor extra productie, wat is verwerkt in de tabel met «Productieafspraken begroting 2006». De hier genoemde toevoegingen van de Raad aan de egalisatierekening en het eigen vermogen lopen via het resultaat. Voor de inzichtelijkheid is deze resultaatbestemming onder het saldo van baten en lasten ook in de staat van baten en lasten toegevoegd. In onderstaande tabel wordt weergegeven wat de verwachte ontwikkeling van zowel de egalisatierekening als het eigen vermogen is.

### Ontwikkeling eigen vermogen en egalisatierekening

x € 1 000

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Eigen vermogen per 1-1	15 000	15 162	15 326	22 818	23 064	23 313
Egalisatierekening per 1-1	0	7 287	43 761	43 761	43 761	43 761

## Prestaties van de rechtspraak

### Productie

#### Productieafspraken begroting 2006

absolute aantallen

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Totaal</b>	1 619 457	1 648 266	1 727 430	1 728 371	1 728 371	1 728 371
<i>Gerechtshoven</i>						
Civiel	12 576	12 910	13 288	13 344	13 344	13 344
Straf	38 283	38 777	41 138	41 008	41 008	41 008
Belasting	12 169	6 430	2 450	2 993	2 993	2 993
<i>Rechtbanken</i>						
Civiel	242 215	248 679	253 746	252 260	252 260	252 260
Straf	256 079	235 639	245 779	245 003	245 003	245 003
Bestuur (excl. VK)	49 547	51 969	53 855	54 657	54 657	54 657
Bestuur VK	74 234	65 299	41 274	41 859	41 859	41 859
Kanton	908 460	961 856	1 048 771	1 050 383	1 050 383	1 050 383
Belasting	18 534	18 752	18 885	18 826	18 826	18 826
<i>Bijzondere colleges</i>						
Centrale Raad van Beroep	7 360	7 955	8 244	8 038	8 038	8 038
College van Beroep voor het bedrijfsleven	pm	pm	pm	pm	pm	pm

### Toelichting

De productieafspraken zijn tot stand gekomen door op basis van de instroomprognoses van de Raad te berekenen welke extra productie ten opzichte van de begroting 2005 noodzakelijk is om deze extra instroom te kunnen verwerken. Conform het geldende bekostigingsbesluit is deze gewenste extra productie door de Raad voor de rechtspraak omgezet in een bijbehorend aanvullend budget. Zoals al in beleidsartikel 12.1 is toegelicht is het daadwerkelijk aan de Raad toegekende extra budget lager dan door de Raad in zijn begroting was gevraagd. De Raad heeft dit naar rato vertaald in de meerproductie per productiecategorie.

### Overzicht doorlooptijden

#### Gerealiseerde doorlooptijden

in kalenderdagen

Zaaktype (gebaseerd op Lamicie)	realisatie 2002	realisatie 2003	realisatie 2004
<i>Rechtbank</i>			
<i>Sector Civiel</i>			
Handelszaak met verweer	323	389	410
Handelszaak zonder verweer	41	41	34
Beschikking op verzoekschrift	45	51	57
Faillissement	n.b.	n.b.	720
Scheidingszaak	104	111	117
Beschikking op verzoekschrift aan de kinderrechter	35	35	36
Overige familiezaak (bijvoorbeeld adoptie)	148	156	156
Kortgeding	49	49	49
<i>Sector bestuur</i>			
Bestuurszaak	373	346	330
Voorlopige voorziening bij een bestuurszaak	45	45	45
Vreemdelingenzaak	383	469	435
<i>Sector straf</i>			
Strafzaak (meervoudig behandeld)	124	139	102

Zaakstype (gebaseerd op Lamicie)	realisatie 2002	realisatie 2003	realisatie 2004
Uitwerken vonnis strafzaak voor hoger beroep (behandeling meervoudige kamers)	114	109	116
Politierechterzaak (incl. economische)	56	51	42
Strafzaak bij de kinderrechter (enkelvoudig)	68	62	43
<i>Sector Kanton</i>			
Handelszaak met verweer	64	58	77
Handelszaak zonder verweer	13	11	10
Familiezaak	27	27	25
Kortgeding in een kantonzaak	30	28	29
Strafzaak bij kanton (overtreding)	43	56	60
<b>Gerechtshof</b>			
Handel	422	521	521
Familie	267	230	210
Belastingzaak	527	511	508
Strafzaak (enkelvoudig of meervoudig behan- deld)	niet beschikbaar		
Uitwerken arrest voor cassatie	niet beschikbaar		
<i>College van Beroep voor het Bedrijfsleven</i>			
Bestuurszaak	513	494	417
Voorlopige voorziening	45	50	77
<i>Centrale Raad van Beroep</i>			
Bestuurszaak	741	713	709
Voorlopige voorziening	60	46	47

#### *Verwachte ontwikkeling doorlooptijden*

De instroom van zaken in de rechtspraak is naar verwachting groter dan de aantallen waarvoor de middelen ter beschikking zijn gesteld. Wanneer de gerechten niet meer produceren dan op basis van de bekostiging is afgesproken en de instroomverwachtingen bewaarheid worden zullen de doorlooptijden de komende jaren daarom waarschijnlijk oplopen. Verwacht wordt dat de doorlooptijden in 2006 gemiddeld met circa 10% zullen stijgen en in 2007 met circa 12%. Er is overigens sprake van substantiële verschillen tussen de verschillende producten van de rechtspraak.

## HOOFDSTUK 8 VERDIEPINGSHOOFDSTUK

### Toelichtingen op mutaties

In de onderstaande tabellen wordt per beleidsartikel en niet-beleidsartikel een aansluiting gegeven tussen de stand ontwerpbegroting 2005 en de stand ontwerpbegroting 2006. De nieuwe mutaties, die niet in een eerder begrotingsstuk zijn opgenomen, zullen vervolgens worden toegelicht indien de mutaties groter zijn dan € 5,0 miljoen.

Een aantal toelichtingen heeft op meerdere artikelen betrekking, deze zijn:

– *Compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte 2005*

De werkgeverslasten stijgen, onder meer als gevolg van de stijging van de pensioenlasten. Daarom is besloten compensatie te verlenen aan sectoren die geconfronteerd worden met een negatieve arbeidsvoorwaardenruimte. De bij Voorjaarsnota 2005 vastgestelde eenmalige compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte wordt thans over de Justitie-onderdelen doorverdeeld.

– *Eigen risicodragerschap WAO*

Per 1 juli 2004 is het ministerie van Justitie eigen risicodragers geworden voor de Wet op de arbeidsongeschiktheidverzekering (WAO). Dit houdt enerzijds in dat er minder premie voor de WAO betaald moet worden, anderzijds dat de huidige WAO-uitkeringen door het ministerie van Justitie betaald worden. Dit levert een Justitiebrede besparing van € 6,5 miljoen.

– *CAO-budget BZK 2005*

Dit betreft de verdeling van de eindejaarsuitkering 2004 en 2005 en de BTZR-uitkering 2004. Dit wordt gefinancierd uit het arbeidsvoorwaardenbudget Rijk/BZK. De loonbijstelling wordt over de verschillende Justitie-onderdelen verdeeld.

– *Loonbijstelling*

De bij Voorjaarsnota 2005 vastgestelde loonbijstelling wordt over de Justitie-onderdelen verdeeld.

– *Prijsbijstelling*

De bij Voorjaarsnota 2005 vastgestelde prijsbijstelling wordt over de Justitie-onderdelen verdeeld.

– *Verdeling PIA-taakstelling*

Dit betreft de verdeling van de taakstelling «Professioneel Inkopen en Aanbesteden» over de verschillende Justitie-onderdelen. Deze inkoop-taakstelling bedraagt € 11,7 miljoen in 2005 oplopend tot € 27,1 miljoen structureel vanaf 2007.

### Subsidies

Voor een aantal subsidies ontbreekt een specifieke wettelijke grondslag. Door opname in dit Verdiepingshoofdstuk wordt aan deze voorwaarde voldaan.

## 11 Nederlandse rechtsorde

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		9 852	9 360	9 245	9 368	9 368	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		1 307	1 163	1 031	1 031	1 031	
Nieuwe mutaties:							
– Compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte 2005, eigen risicodragerschap WAO, CAO-budget BZK 2005, loonbijstelling		90	– 50	– 42	– 37	– 31	
– Prijsbijstelling		33	27	20	23	25	
– Verdeling PIA-taakstelling		– 22	– 34	– 52	– 52	– 52	
– Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	– 69	0	0	0	
– Vermindering administratieve lasten		245	145	145	0	0	
– Eindejaarsmarge		1 792	0	0	0	0	
– Programma bruikbare rechtsorde		300	300	300	0	0	
– Toetsingscommissie euthanasie		87	87	87	87	87	
– XBRL-project Administratieve Lasten		0	5 000	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2006	12 409	13 684	15 929	10 734	10 420	10 428	10 428
	10 143	13 684	15 929	10 734	10 420	10 428	10 428

### Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2006 van beleidsartikel 11 bestaat in het jaar 2006 voor een bedrag van € 1 759 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 1 673 000 aan de Academie voor Wetgeving met als doel het verhogen wetgevingskwaliteit door het bieden van een 2-jarig duaal leer-/werktraject aan talentvolle recent afgestudeerde juristen die meer dan gemiddelde belangstelling hebben voor het vak van wetgevingsjurist bij één van de ministeries, alsmede door te voorzien in extra opleidings- en bijscholingsmogelijkheden voor zittende wetgevingsjuristen bij alle departementen en de Raad van State;
- € 52 000 aan de Universiteit Maastricht ten behoeve van de leerstoelen «Wetgeving en wetgevingskwaliteit» en «Europees bestuursrecht» met als doel enerzijds het bevorderen van wetenschappelijk onderzoek op en anderzijds het bevorderen van de kennis over deze rechtsgebieden in Nederland;
- € 34 000 aan de Nederlandse Juristencomité voor de mensenrechten (NJCM) met als doel het ondersteunen van een organisatie die zich inzet voor de nakoming van de rechten van de mens.

## 12 Rechtspleging en rechtsbijstand

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		1 206 168	1 194 072	1 180 750	1 177 629	1 177 229	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		19 463	10 469	8 327	8 323	8 323	
<b>Nieuwe mutaties:</b>							
- Compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte 2005, eigen risicodragerschap WAO, CAO-budget BZK 2005, loonbijstelling		14 662	1 626	1 630	1 645	1 664	
- Prijsbijstelling		3 655	3 597	3 549	3 534	3 529	
- Verdeling PIA-taakstelling		- 2 241	- 3 453	- 5 181	- 5 181	- 5 181	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 160	0	0	0	
- Asiel: ramingsbijstelling rechtsbijstand		0	- 6 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200	
- Eindejaarsmarge		10 727	0	0	0	0	
- Invoering zorgverzekeringswet		0	1 440	1 440	1 440	1 440	
- Meeropbrengst griffierechten		0	6 500	7 000	9 000	9 000	
- Rentecompensatie RvdR		1 729	1 729	1 729	1 729	1 729	
- Diversen		0	- 2	- 2	- 2	- 2	
Stand ontwerpbegroting 2006	1 173 763	1 254 163	1 209 618	1 193 042	1 191 917	1 191 531	1 191 531
	1 216 690	1 254 163	1 209 618	1 193 042	1 191 917	1 191 531	1 191 531

### Toelichtingen op mutaties

Voor de toelichting bij de mutatie Meeropbrengst griffierechten wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

#### *Asiel: ramingsbijstelling rechtsbijstand*

Op basis van de meest recente inzichten in de productiecapaciteit in de keten, de gerealiseerde bezetting eind 2004 en de gerealiseerde instroom en uitstroom 2004, is de raming aangepast.

### Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2006 van beleidsartikel 12 bestaat in het jaar 2006 voor een bedrag van € 1 030 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidie:

- € 1 030 000 aan de Stichting Geschillencommissie Consumentenzaken voor het bevorderen van geschillenbeslechting zonder tussenkomst van een rechter.

### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		176 368	177 832	176 532	174 732	174 332	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		54 453	- 5 726	- 5 726	- 5 726	- 5 726	
<b>Nieuwe mutaties:</b>							
- Meeropbrengst griffierechten		0	6 500	7 000	9 000	9 000	
- RvdR diversen		- 68	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2006	169 030	230 753	178 606	177 806	178 006	177 606	177 606

**Toelichtingen op mutaties**

Voor de toelichting bij de mutatie Meeropbrengst griffierechten wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

### 13 Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		1 938 116	1 995 960	2 071 689	2 073 285	2 073 217	
Mutatie amendement 2005		6 500	0	0	0	0	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		50 390	59 669	50 938	48 251	49 943	
<b>Nieuwe mutaties:</b>							
- Compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte 2005, eigen risicodragerschap WAO, CAO-budget BZK 2005, loonbijstelling		14 576	- 4 683	- 3 667	- 2 903	- 2 078	
- Prijsbijstelling		9 806	9 961	10 179	10 136	10 135	
- Verdeling PIA-taakstelling		- 5 966	- 9 186	- 13 792	- 13 792	- 13 792	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 685	0	0	0	
- 100% controles drugssmokkel schiphol		1 300	0	0	0	0	
- Programma ontwikkeling strafrecht-keten		2 900	0	0	0	0	
- Besparingen CJIB		0	- 60	- 1 234	- 4 404	- 3 173	
- Budget domeinen		0	8 700	8 700	8 700	8 700	
- Eindejaarsmarge		11 287	0	0	0	0	
- Extramurale trajecten		0	3 300	3 300	3 300	3 300	
- Huisvesting en bewaking europol		0	- 227	- 227	- 227	- 227	
- Veelplegers ISD		0	1 900	6 400	6 400	6 400	
- Internationaal strafhof		2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	
- Ramingsbijstelling verlaging kostprijzen CJIB		0	- 1 400	- 1 400	- 1 400	- 1 400	
- Teruggeleiding (ex) gedetineerden		0	5 000	5 000	5 000	5 000	
- TBS-plaatsen (TBS longstay)		0	10 200	21 000	21 000	21 000	
- Terrorismebestrijding		2 400	3 400	3 900	3 900	3 900	
- Verlaging bijdrage Justitie aan Justis		0	0	- 2 780	- 2 780	- 2 780	
- Wetsvoorstel bestuurlijke boete fout parkeren		0	- 3 000	- 3 000	- 3 000	- 3 000	
- VN cellen		1 265	975	0	0	0	
- Diversen		- 920	- 8	179	108	102	
Stand ontwerpbegroting 2006	1 927 552	2 033 654	2 081 816	2 157 185	2 153 574	2 157 247	2 160 420
	1 950 600	2 033 654	2 081 816	2 157 185	2 153 574	2 157 247	2 160 420

#### Toelichtingen op mutaties

Voor de toelichting bij de mutaties Veelplegers ISD en TBS-plaatsen (TBS longstay) wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

#### *Budget domeinen*

In het kader van de vorming van de baten-lastendienst Domeinen Roerende Zaken (DRZ) wordt vanaf 2006 een bedrag van € 8,7 miljoen structureel overgeboekt van DRZ van het ministerie van Financiën naar beleidsartikel 13. Het bedrag is bestemd voor het OM voor van het betalen van facturen voor de opslag van in beslag genomen goederen inclusief beheerskosten aan DRZ.

#### *Teruggeleiding (ex) gedetineerden*

Door middel van deze mutatie wordt amendement TK 29 800 VI, nr. 90 «Teruggeleiding (ex) gedetineerden naar de samenleving» structureel verwerkt. Door deze mutatie wordt gehoor gegeven aan de wens van de Tweede Kamer. Hiertoe worden door middel van een desaldering het



uitgavenbudget op beleidsartikel 13 en het ontvangstenbudget op beleidsartikel 13 structureel met € 5 miljoen verhoogd.

### Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2006 van beleidsartikel 13 bestaat in het jaar 2006 voor een bedrag van € 2 288 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 596 000 aan de Stichting tegen Vrouwenhandel voor opvang en procesbegeleiding van slachtoffers van mensenhandel;
- € 968 000 aan het Landelijk Bureau Racismebestrijding voor het bestrijden van discriminatie en racisme;
- € 45 000 aan Stichting Magenta, Meldpunt Discriminatie Internet voor preventie van discriminatie via internet;
- € 91 000 voor het project prostitutie/mensenhandel;
- € 61 000 aan de Stichting Maatschappij, Veiligheid en Politie voor het geven van voorlichting ten behoeve van politie en andere belanghebbenden;
- € 80 000 aan het Politiemuseum voor de voorlichting ten behoeve van politie en andere belangstellenden;
- € 84 000 voor het meldpunt Kinderporno;
- € 91 000 voor de Stichting Aanpak voertuigcriminaliteit;
- € 272 000 aan het Expertisecentrum Forensische Psychiatrie om de TBS-klinieken te ondersteunen bij verhoging van de kwaliteit en transparantie van de forensische psychiatrie.

### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		668 226	692 055	702 210	712 210	712 210	
Mutatie amendement 2005		11 750	0	0	0	0	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		14 433	24 285	24 721	23 705	24 105	
Nieuwe mutaties:							
– Eigen risicodragerschap WAO		– 493	– 493	– 493	– 493	– 493	
– Boeten en transacties		0	– 13 000	– 13 000	– 13 000	– 13 000	
– Meeropbrengsten boeten en transacties		0	0	2 000	2 500	0	
– Ramingsbijstelling CJIB		0	0	700	2 500	5 300	
– Teruggeleiding (ex) gedetineerden		0	5 000	5 000	5 000	5 000	
– Diversen		9	0	128	120	112	
Stand ontwerpbegroting 2006	664 397	693 925	707 847	721 266	732 542	733 234	733 234

### Toelichtingen op mutaties

#### *Boeten en transacties*

De bestuurlijke handhaving Mulderparkeren (bestuurlijke boete fout parkeren) leidt voor Justitie tot een derving van boeten en transacties. De dekking hiervan is na overleg en in overeenstemming met de ministeries van BZK en Financiën geregeld.

#### *Teruggeleiding (ex) gedetineerden*

Voor de toelichting zie de desbetreffende toelichting bij uitgaven.

## 14 Jeugd

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		720 958	731 633	735 788	741 458	746 238	
Mutatie NvW 2005		12 275	12 121	12 121	12 121	12 121	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		- 9 609	2 810	- 70	7 527	2 102	
Nieuwe mutaties:							
- Compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte 2005, eigen risicodragerschap WAO, CAO-budget BZK 2005, loonbijstelling		5 316	1 808	1 999	2 359	2 628	
- Prijsbijstelling		2 164	2 191	2 208	2 229	2 242	
- Verdeling PIA-taakstelling		- 373	- 575	- 863	- 863	- 863	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 152	0	0	0	
- Bijdrage cliëntentafel		- 113	0	0	0	0	
- Bijdrage in bestuurskosten grootste-lijke regio's		- 150	- 150	- 150	- 150	- 150	
- Kasschuif LBIO-bijstandsgevallen		- 1 256	1 256	0	0	0	
- Vertraging wetsherziening kinderalimentatie		- 3 548	0	0	0	0	
- Eindejaarsmarge		506	0	0	0	0	
- Justitiële Jeugdinstellingen		- 12 000	- 14 000	- 14 000	- 14 000	- 14 000	
- Overboeking middelen LBIO en adoptievoorzieningen		1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	
- Taakstraffen minderjarigen		1 800	3 800	4 200	4 400	4 400	
- Enveloppe jeugd		2 000	12 000	12 000	13 000	13 000	
- Diversen		0	- 2	- 2	30	- 2	
Stand ontwerpbegroting 2006	725 582	719 470	754 240	754 731	769 611	769 216	769 216
	733 538	719 470	754 240	754 731	769 611	769 216	769 216

#### Toelichtingen op mutaties

Voor de toelichting bij de mutaties Justitiële Jeugdinstellingen en Enveloppe jeugd wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

#### Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2006 van beleidsartikel 14 bestaat in het jaar 2006 voor een bedrag van € 900 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidie:

- € 900 000 aan de Stichting Adoptievoorzieningen voor voorlichten van aspirant adoptie-ouders en het verrichten van taken op het terrein van de behandeling van aanvragen tot beginseltoestemming.

### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		12 683	12 683	12 684	12 684	12 684	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
- Eigen risicodragerschap WAO		- 344	- 344	- 345	- 345	- 345	
Stand ontwerpbegroting 2006	21 073	12 339	12 339	12 339	12 339	12 339	12 339

## 15 Vreemdelingen

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		1 016 571	706 894	589 227	549 636	552 698	
Mutatie amendement		- 1 050	0	0	0	0	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		64 249	147 785	92 166	1 766	2 366	
Nieuwe mutaties:							
- Compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte 2005, eigen risicodragerschap WAO, CAO-budget BZK 2005, loonbijstelling		2 994	- 744	- 836	- 716	- 475	
- Prijsbijstelling		2 920	4 567	3 692	3 417	3 439	
- Verdeling PIA-taakstelling		- 1 991	- 3 064	- 4 600	- 4 600	- 4 600	
- Afschaffen bezwaar bij regulier		1 000	2 000	- 2 100	- 2 100	- 2 100	
- Asiel: COA: Afschaffen MOA en ZRA bij nieuw zorgstelsel		0	0	- 2 500	- 2 500	- 2 500	
- Asiel: ramingsbijstelling productieaantallen		0	- 12 100	- 12 100	- 12 100	- 12 100	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 207	0	0	0	
- Doorberekenen kosten procesvertegenwoordiging in leges		0	- 13 800	- 10 700	- 9 800	- 10 200	
- Eindejaarsmarge		158	0	0	0	0	
- Invoeren leges voor vergunning onbepaalde tijd asiel		0	0	- 1 900	0	- 900	
Stand ontwerpbegroting 2006	1 170 043	1 084 851	831 331	650 349	523 003	525 628	524 428
	1 045 240	1 084 851	831 331	650 349	523 003	525 628	524 428

### Toelichtingen op mutaties

Voor de toelichting bij de mutatie Asiel: ramingsbijstelling productieaantallen wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

#### *Doorberekenen kosten procesvertegenwoordiging in leges*

Het doorrekenen van de kosten van procesvertegenwoordigers van de IND in de leges is als besparende maatregel voor de Rijksbegroting opgenomen. In 2005 zal deze maatregel verder worden uitgewerkt waarna implementatie vanaf 2006 zal plaatsvinden.

### Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2006 van beleidsartikel 15 bestaat in het jaar 2006 voor een bedrag van € 3 500 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidie:

- € 3 500 000 aan de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland voor begeleiding asielprocedure.

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		122 317	124 776	124 245	116 742	116 742	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		- 7 000	- 21 100	- 15 300	- 18 800	- 18 800	
Stand ontwerpbegroting 2006	99 074	115 317	103 676	108 945	97 942	97 942	97 942

## 16 Integratie

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		233 425	229 308	216 805	219 580	219 580	
Mutatie NvW 2005		5 000	5 000	5 000	5 000	0	
Mutatie amendement		300	0	0	0	0	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		14 604	22 873	20 515	17 815	18 815	
Nieuwe mutaties:							
- Compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte 2005, loonbijstelling		1 351	238	238	238	230	
- Prijsbijstelling		1 617	1 752	1 593	1 631	1 600	
- Verdeling PIA-taakstelling		- 40	- 61	- 91	- 91	- 91	
- Bijdrage ontwikkeling imamopleidingen		200	0	0	0	0	
- Co-financiering ESF		0	22 500	22 500	0	0	
- Compensatie Gemeentefonds in verband met ceremonie na naturalisatie		0	- 1 500	- 1 500	- 1 500	- 1 500	
- Eindejaarsmarge		730	0	0	0	0	
- Leenfaciliteit inburgering		0	38 700	58 000	58 000	58 000	
- Diversen		0	0	0	270	270	
Stand ontwerpbegroting 2006	299 034	257 187	318 810	323 060	300 943	296 904	296 904
	286 397	257 187	318 810	323 060	300 943	296 904	296 904

#### Toelichtingen op mutaties

Voor de toelichting bij de mutatie co-financiering ESF wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

#### *Leenfaciliteit inburgering*

In het nieuwe inburgeringsstelsel gaat een groot deel van de inburgeringsplichtigen zelf betalen voor hun inburgeringscursus. De overheid ondersteunt dit door een kredietfaciliteit open te stellen waar de cursisten hun cursusbedrag kunnen lenen. Deze leningen zijn niet relevant voor het EMU-saldo.

### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		454	454	454	454	454	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		83	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
- Leenfaciliteit inburgering		0	4 700	26 000	42 000	55 000	
Stand ontwerpbegroting 2006	8 494	537	5 154	26 454	42 454	55 454	58 454

#### Toelichtingen op mutaties

#### *Leenfaciliteit inburgering*

Voor de toelichting zie de desbetreffende toelichting bij uitgaven.

## 17 Internationale rechtsorde

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		1 809	1 821	1 793	1 817	1 817	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		- 22	- 32	- 42	- 42	- 42	
Nieuwe mutaties:							
- Compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte 2005, eigen risicodragerschap WAO, CAO-budget BZK 2005, loonbijstelling		6	- 17	- 15	- 13	- 11	
- Prijsbijstelling		8	7	5	5	6	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 14	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2006	1 817	1 801	1 765	1 741	1 767	1 770	1 770
	1 814	1 801	1 765	1 741	1 767	1 770	1 770

## 91 Algemeen

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		204 586	197 953	214 105	256 974	263 646	
Mutatie amendement 2005		6 000	0	0	0	0	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		- 15 547	- 9 833	- 12 059	- 10 015	- 13 488	
<b>Nieuwe mutaties:</b>							
- Compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte 2005, eigen risicodragerschap WAO, CAO-budget BZK 2005, loonbijstelling		13 350	10 158	8 835	7 510	6 185	
- Prijsbijstelling		1 279	1 224	1 331	1 715	1 895	
- Verdeling PIA-taakstelling		1 519	932	99	99	99	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	1 287	0	0	0	
- Afschaffen bezwaar bij regulier		- 1 000	- 2 000	0	0	0	
- 100% controles drugsmokkel schiphol		- 1 300	0	0	0	0	
- Programma ontwikkeling strafrechten		- 2 900	0	0	0	0	
- Schadeloosstellingen		- 121	- 2 100	- 1 800	- 2 000	- 2 100	
- Taakstelling adviesraden		- 930	0	0	0	0	
- Taakstelling elektronische overheid		0	- 900	0	0	- 100	
- Vermindering administratieve lasten		- 245	- 145	- 145	0	0	
- Bijdrage Justitie aan heroïnebehandelplaatsen		- 6 000	0	0	0	0	
- Agentschapsstatus GBO en Dienst Justis		5 633	5 633	5 633	5 076	5 076	
- Eindejaarsmarge		10 213	0	0	0	0	
- Huisvesting en bewaking Europol		0	227	227	227	227	
- Overboeking middelen LBIO en adoptievoorzieningen		- 1 500	- 1 500	- 1 500	- 1 500	- 1 500	
- Bijdrage Rijksweb		0	- 610	0	0	0	
- Programma bruikbare rechtsorde		- 300	- 300	- 300	0	0	
- Taakstraffen minderjarigen		- 1 800	- 3 800	- 4 200	- 4 400	- 4 400	
- Toetsingscommissie euthanasie		- 87	- 87	- 87	- 87	- 87	
- Afroming WW-maatregelen		200	350	661	327	- 57	
- Diversen		920	12	16	16	14	
Stand ontwerpbegroting 2006	230 624	211 970	196 501	210 816	253 942	255 410	254 643
	223 010	211 289	195 820	210 135	253 942	255 410	254 643

### Toelichtingen op mutaties

#### *Bijdrage Justitie aan heroïnebehandelplaatsen*

Door middel van deze mutatie wordt uitvoering gegeven aan amendement TK 29800VI, nr. 92. Het betreft hier een éénmalige overheveling van € 6 miljoen naar de begroting van het ministerie van VWS.

#### *Agentschapsstatus GBO en Dienst Justis*

In verband met de agentschapsstatus van het GBO en Justis brengt Justitie (moederdepartement) met ingang van 1 januari 2005 facilitaire diensten (bijvoorbeeld huisvesting, ICT) in rekening bij het GBO en Dienst Justis.

### Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2006 van beleidsartikel 91 bestaat in het jaar 2006 voor een bedrag van € 681 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidie:

- € 681 000 aan het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving voor het bevorderen van extern verricht wetenschappelijk (criminologisch) onderzoek in Nederland.

#### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		9 219	9 219	9 219	9 219	9 219	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		7 107	- 5 385	- 5 385	- 5 385	- 5 385	
Nieuwe mutaties:							
- Eigen risicodragerschap WAO		- 1 000	- 1 000	- 1 000	- 1 000	- 1 000	
- Agentschapsstatus GBO en Dienst Justis		5 633	5 633	5 633	5 076	5 076	
Stand ontwerpbegroting 2006	16 273	20 959	8 467	8 467	7 910	7 910	7 910

#### Toelichtingen op mutaties

##### *Agentschapsstatus GBO en Dienst Justis*

Voor de toelichting zie de desbetreffende toelichting bij uitgaven.

## 92 Nominaal en onvoorzien

### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		0	0	0	0	0	
Mutatie NvW 2005		- 3 350	- 4 520	- 5 688	- 5 688	- 5 688	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		84 604	17 339	8 726	8 821	9 005	
Nieuwe mutaties:							
- Compensatie negatieve arbeidsvoorwaardenruimte 2005, loonbijstelling		- 34 403	- 5 864	- 5 871	- 5 853	- 5 856	
- Prijsbijstelling		- 21 482	- 23 326	- 22 577	- 22 690	- 22 871	
- Verdeling PIA-taakstelling		9 114	15 441	24 480	24 480	24 480	
- Taakstelling adviesraden		930	0	0	0	0	
- Eindejaarsmarge		- 35 413	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2006	0	0	- 930	- 930	- 930	- 930	- 930
	0	0	- 930	- 930	- 930	- 930	- 930



### 93 Geheime uitgaven

#### Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2005

x € 1000

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stand ontwerpbegroting 2005		1 964	1 969	1 969	1 969	1 969	
Mutatie 1e suppletore begroting 2005		0	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2006	2 375	1 964	1 969	1 969	1 969	1 969	1 969
	2 375	1 964	1 969	1 969	1 969	1 969	1 969

## HOOFDSTUK 9 MOTIES EN TOEZEGGINGEN

### 1A Afgedane Moties

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Jurgens, prof.mr. E.C.M. (PvdA)	26 077, nr. 53f	Verzoekt de regering om, vooruitlopend op de, ook door de regering voorziene, invoering van beroep tegen algemeen verbindende voorschriften na 2002, reeds in de lopende regeerperiode over de inhoud van dat beroep klaarheid te brengen en eventuele daarmee samenhangende wetswijzigingen van procesrechtelijke aard in voorbereiding te nemen.	Het kabinetsstandpunt «Naar een slagvaardiger bestuursrecht» is op 19 juli 2004 naar de Eerste- en Tweede Kamer gezonden (Kenmerk: 5297870/04).
Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA)	26 269, nr. 21	Gezien het rapport van de Tijdelijke commissie evaluatie opsporingsmethoden in aanmerking genomen de met de regering gewisselde stukken;  stelt zich achter de aanbevelingen genoemd onder de nummers 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 31, 32, 34, 35, 36, 37, 38, 40, 42, 43, 44, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 59, 61 en 62 van het rapport;  verzoekt de regering de uitvoering daarvan te bevorderen en de Tweede Kamer daarover uitdrukkelijk te informeren.	De Tweede Kamer is bij brief van 25 april en 17 augustus 2000 geïnformeerd (kamerstuk 26 269 nr. 28 en nr. 31). De aanbevelingen 3, 14 en 34 bleven destijds open staan omdat deze punten zouden worden meegenomen met de evaluatie van de wet BOB. Inmiddels heeft de Kamer de uitkomst van de evaluatie bij brief van 13 december 2004 ontvangen (kenmerk: 5324 760/04). Hiermee is de motie afgedaan.
Scheltema-de Nie, mr. O. (D66)	26 883, nr. 55	Overwegende, dat de wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur voor de bij of krachtens die wet genoemde situaties integriteitsbeoordelingen door het bureau BIBOB mogelijk maakt;  overwegende, dat in een enkele gemeente wel deelprojecten worden uitgevoerd die ook in de toekomst niet onder de wet BIBOB zullen vallen en waarvoor ontheffing is verleend op grond van artikel 18 Wet Politie-registers;  van mening, dat de wet BIBOB niet aan het incidenteel verlenen van ontheffingen ten behoeve van dit soort projecten in de weg zou moeten staan;  verzoekt de regering daar in haar toekomstig beleid rekening mee te houden.	Het antwoord op deze motie is meegenomen bij de beantwoording van de Kamervragen over «integriteitonderzoeken in Amsterdam» (vraagnummer: 2030416650). Deze brief is op 1 september 2004 door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties naar de Tweede Kamer gezonden (kamerstuk: 2247).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Kamp, H.G.J. (VVD) Nicolai, mr. drs. A. (VVD)	27 834, nr. 8	Verzoekt de regering de aanpak van recidive zodanig te versterken dat in vijf jaar het recidivepercentage van veelplegers met de helft zal worden teruggedrongen en het recidivepercentage onder TBS-gestelden met 75% zal worden teruggedrongen en hierover bij de jaarlijkse begroting te berichten, dit door invoering van ten minste de volgende maatregelen: <ul style="list-style-type: none"> <li>– uitbreiding van het cliëntvolgsysteem tot de gehele strafketen;</li> <li>– invoering van een eenduidig systeem van gegevensbeheer voor de gehele strafketen met daarin opgenomen GBA-gegevens en afhankelijk van het bevoegdheidsniveau toegankelijk voor alle ketenpartners;</li> <li>– ondersteuning van lokale initiatieven, zoals «Hartslag»;</li> <li>– het voor 1 februari 2002 presenteren van een plan van invoering voor de voorwaardelijke invrijheidstelling;</li> <li>– invoering van een verplicht risicoassessment bij het opleggen of beëindigen van de TBS;</li> <li>– uitbreiding van de strafrechtelijke opvang voor verslaafden;</li> <li>– meer accent op de begeleidings- en controlerende taak van de reclasering, verlenging van de maximale proeftijd en invoering van een systeem van jaarlijkse beoordeling van de noodzaak tot voortzetting van het reclaseringstoezicht.</li> </ul>	De Tweede Kamer is op 9 maart 2005 met de aanbieding van de recidivemonitor geïnformeerd (kenmerk: 5333337/05).
Dittrich, mr. B.O. (D66)	28 201, nr. 17	Verzoekt de regering de Kamer tijdig te informeren indien als gevolg van de ontwikkelingen in drugszaken de groep minderjarigen 16–18 jaar toch in de voorzieningen van de Tijdelijke wet noodcapaciteit drugskoeriers worden geplaatst.	De werking van de tijdelijke Wet noodcapaciteit drugskoeriers is per 8 maart 2005 beëindigd. Het gestelde in het dictum van de motie heeft zich niet voorgedaan. Als gevolg hiervan is de motie eveneens per 8 maart 2005 afgehandeld.
Azough, mw N. (GL) Dittrich, mr. B.O. (D66) Rijpstra, J. (VVD) Smulders, H.J.C. (LPF) Sterk, mw. W.R.C. (CDA)	28 006, nr. 17	Verzoekt de regering grootschalig wetenschappelijk onderzoek te bevorderen naar de islam in Nederland, gericht op kennisvergaring in de breedste zin over de moslimgemeenschap in Nederland, ofwel een onderzoek in de betekenis van «Allah in Nederland».	Het onderzoeksrapport «Moslim in Nederland» is op 15 juli 2004 aan de Tweede Kamer gezonden (kenmerk: 5298867/04).
Blok, drs. S.A. (VVD) Sterk, mw. W.R.C. (CDA) Teeven, mr. F. (Leefbaar Nederland) Varela, drs. J.M. (LPF)	28 600 VI, nr. 60	Verzoekt de regering om met voorstellen te komen om het belang van de essentiële Nederlandse waarden, normen en grondrechten reeds tijdens de aanvraagprocedure voor een verblijfsvergunning in het land van herkomst onder de aandacht van de aanvrager te brengen.	Het wetsvoorstel inburgering in het buitenland is op 5 juli 2004 aan de Tweede Kamer aangeboden (kenmerk: 5296075/04).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) Vries, mr. drs. J.M. de (CDA) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	23 706, nr. 52	Verzoekt de regering in het overleg met de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB) te bewerkstelligen dat: <ul style="list-style-type: none"> <li>– het voor consumenten duidelijk wordt welke (forfaitaire) tarieven per transactie of dienst een notariskantoor hanteert;</li> <li>– notariskantoren daartoe deze tarieven actief openbaar maken;</li> <li>– er voor declaraties van notariskantoren een onafhankelijke klachtenregeling wordt ingericht.</li> </ul>	De Tweede Kamer is per brief van 2 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5308415/04).
Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) Vries, mr. drs. J.M. de (CDA) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	23 706, nr. 53	van oordeel, dat een vervolgonderzoek naar de gevolgen van het vrijlaten van de notariële tarieven noodzakelijk is;	De Tweede Kamer is per brief van 3 mei 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5282137/04).
Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Vos, mw. M. (GL)	29 200 VI, nr. 111	Verzoekt de regering in goede samenspraak met de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB) een voorstel voor de aard en inrichting van het vervolgonderzoek aan de Kamer voor te leggen. Verzoekt het kabinet eens per 6 maanden de resultaten van de monitoring bij de Justitiële Jeugdinrichtingen aan de Kamer te rapporteren over: <ul style="list-style-type: none"> <li>– de omvang van de groepsgrootte, die momenteel 10 per groep bedraagt bij behandeling en 12 bij opvang;</li> <li>– het aantal uren dat (gemeenschappelijk) wordt doorgebracht en er een dagprogramma is dat momenteel, conform de Beginselenwet, 12 uur per dag door de week en 8,5 uur per dag in het weekend bedraagt;</li> <li>– het niveau van de recidive dat momenteel 63% bedraagt (bron: onderzoek Van der Heiden-Attema en Wartna, 2000);</li> <li>– het aantal geweldplegingen in inrichtingen dat in 2002 tegen personeel 567 bedroeg (dat wil zeggen; 29,9 per 100 bezette plaatsen);</li> <li>– het aantal ontvluchtingen dat in 2002 17 bedroeg;</li> <li>– het aantal malen dat niet of te laat wordt teruggekeerd van verblijf buiten de inrichting en onttrekking vanaf het inrichtingsterrein, dat in 2002 603 bedroeg (dat wil zeggen; 31,8 per 100 bezette plaatsen).</li> </ul>	De Tweede Kamer is per brief van 9 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5333337/05).
Eerdmans, B.J. (LPF) Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Vos, mw. M. (GL)	29 200 VI, nr. 54	Verzoekt de regering de bezuinigingen op de justitiële jeugdinrichtingen voor het jaar 2004 en verder ongedaan te maken met een beroep op de ongebruikte middelen uit de veiligheidsenveloppe.	De Tweede Kamer is per brief van 19 december 2003 geïnformeerd (kenmerk: 5260053/03).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Vos, mw. M. (GL)	29 200 VI, nr. 86	Verzoekt de regering in beeld te brengen wat nodig is om nieuwkomers de mogelijkheid te bieden hun scholing aan te vullen tot het niveau van een startkwalificatie/beroepsbekwaamheid.	De Tweede Kamer is per brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA)	29 200 VII, nr. 12	Verzoekt de regering met de vier grote steden een convenant te sluiten waarin het Rijk en de vier grootste gemeenten (G4) afspraken maken over een gezamenlijke aanpak van de illegalenproblematiek.	De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft deze motie mondeling afgedaan tijdens het Algemeen Overleg met de Tweede Kamer over de terugkeernota van 9 februari 2004.
Cornielje, C. (VVD) Eerdmans, B.J. (LPF) Fessem, W.M.M. van (CDA) Heemst, E.P. van (PvdA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Rouvoet, mr. A. (Christen-Unie) Staij, mr. C.G. van der (SGP) Vos, mw. M. (GL) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	29 200 VI nr. 76, 29 200 VII, nr. 76	Verzoekt de regering de mogelijkheden te onderzoeken om voor lichte heterdaad zaken een snelle justitiële doorlooptijd mogelijk te maken en in dit verband een proef te starten met afdoening van heterdaad zaken binnen 48 uur.	De Tweede Kamer is per brief van 28 juni 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5293513).
Algra, R.H. (CDA) Beek, W.I.I. van (VVD) Eerdmans, B.J. (LPF) Ham, B. van der (D66)	29 200 VII, nr. 16	Verzoekt de regering de Kamer nu voortvarend voorstellen voor te leggen tot invoering van de bestuurlijke boete, zodat dit instrument zo spoedig mogelijk maar uiterlijk 1 juli 2004 breed kan worden ingevoerd.	Het wetsvoorstel is in april 2005 door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de Tweede Kamer gezonden (kamerstuk 30 101, nr. 2).
Dam, ir. M.H.P. van (PvdA) Gerkens, mw. A.M.V. (SP) Vendrik, drs. C.C.M. (GL)	28 482, nr. 20	Verzoekt de regering dit jaar de Kamer een actualisatie te sturen van het toekomstperspectief voor het auteursrecht, waarbij expliciet wordt ingegaan op de houdbaarheid en handhaafbaarheid van het huidige rechtstelsel en de belangen van consumenten en eerlijke mededinging.	De Tweede Kamer is bij brief van 13 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5312460/04).
Albayrak, mw. mr. N. (PvdA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Luchtenveld, mr. R. (VVD) Vos, mw. M. (GL)	28 457, nr. 11	Verzoekt de regering op korte termijn de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka) en eventuele andere regelingen zodanig aan te passen dat adoptie door twee personen van gelijk geslacht van een buitenlands kind mogelijk wordt;  verzoekt de regering voorts zeker te stellen dat landen van herkomst die overwegende bezwaren hebben tegen adoptie door twee personen van gelijk geslacht, niet met dergelijke verzoeken worden geconfronteerd.	De Tweede Kamer is per brief van 21 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5337110/05).
Albayrak, mw. mr. N. (PvdA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Luchtenveld, mr. R. (VVD) Vos, mw. M. (GL)	28 457, nr. 12	Verzoekt de regering: – op korte termijn te onderzoeken welke andere landen bereid zijn kinderen ter adoptie af te staan aan Nederlandse paren van gelijk geslacht; – na een eventuele ratificatie van het Haags Verdrag door de Verenigde Staten, de mogelijkheid voor een bilaterale overeenkomst met (deelstaten van) dat land over adoptie door paren van gelijk geslacht nader te onderzoeken; – de Kamer hierover te informeren.	De Tweede Kamer is per brief van 21 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: nr. 5337110/05).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Fessem, W.M.M. van (CDA) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66)	29 369, nr. 3	Verzoekt de regering gemeenten de ruimte te laten in bijzondere en klemmende gevallen de opvang van uitgeprocedeerde asielzoekers niet te beëindigen totdat het terugkeer- en uitzettingsbeleid met de Kamer besproken is.	De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft deze motie mondeling afgedaan tijdens het Algemeen Overleg met de Tweede Kamer over de terugkeernota van 9 februari 2004.
Koomen, mw. M.G.E. van (CDA) Snijder-Hazelhoff, mw. J.F. (VVD) Waalkens, H.E. (PvdA)	27 924, nr. 12	Verzoekt de regering met de verschillende partijen om de tafel te gaan zitten teneinde tot een evenwichtig stelsel van pacht en verpacht te komen ter invulling van de noodzakelijke aanpassingen binnen de huidige Pachtwet;  verzoekt de regering rekening te houden met het feit dat pachters en verpachters niet onder alle omstandigheden gelijkwaardige partijen zijn;  verzoekt de regering te onderzoeken in hoeverre nieuwe vormen van pacht geïntroduceerd kunnen worden, om zo tegemoet te komen aan de rechtvaardige wensen van betrokken partijen.	Het wetsvoorstel tot wijziging van de Pachtwet is in juni 2004 ter consultatie aangeboden bij de betrokken partijen. Hierover is de Tweede Kamer bij brief van 25 juni 2004 geïnformeerd (kamerstuk 27 924, nr. 18). Bij brief van 29 april 2005 is de Kamer geïnformeerd over de uitgangspunten van het kabinet bij de aanpassing van de Pachtwet (kamerstuk 27 924, nr. 25).
Brink, W. van den (LPF) Koomen, mw. M.G.E. van (CDA) Slob, drs. A. (Christen Unie) Snijder-Hazelhoff, mw. J.F. (VVD) Vlies, ir. B.J. van der (SGP) Waalkens, H.E. (PvdA)	27 924, nr. 14	Verzoekt de regering bij de modernisering van de huidige Pachtwet een prijsbeheersingsmechanisme te ontwikkelen in samenspraak met maatschappelijke organisaties, met daarbij meer aandacht voor onder meer het opbrengend vermogen van de grond.	Het voorontwerp tot wijziging van Titel 7.5 Burgerlijk Wetboek is in juni 2004 ter consultatie aangeboden bij de betrokken partijen. Hierover is de Tweede Kamer bij brief van 25 juni 2004 geïnformeerd (kamerstuk 27 924, nr. 18).
Brink, W. van den (LPF) Koomen, mw. M.G.E. van (CDA) Slob, drs. A. (Christen Unie) Snijder-Hazelhoff, mw. J.F. (VVD) Vlies, ir. B.J. van der (SGP) Waalkens, H.E. (PvdA)	27 924, nr. 16	Verzoekt de regering rekening te houden met het uitgangspunt dat pachters en verpachters niet onder alle omstandigheden gelijkwaardige partijen zijn;  verzoekt de regering de Kamer voor de zomer te informeren over de voortgang van aanpassing van de pachtwet.	Het voorontwerp tot wijziging van Titel 7.5 Burgerlijk Wetboek is in juni 2004 ter consultatie aangeboden bij de betrokken partijen. Hierover is de Tweede Kamer bij brief van 25 juni 2004 geïnformeerd (kamerstuk 27 924, nr. 18).
Koopmans, G.P.J. (CDA) Krom, drs. P. de (VVD)	29 383, nr. 3	Verzoekt de regering om de Algemene wet bestuursrecht te moderniseren door fatale termijnen te introduceren.	De Tweede Kamer is op 28 mei 2004 geïnformeerd (kamerstuk 29 362, nr. 16, blz. 10–11).
Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Kranefeldt, mw. M. (LPF) Stuurman, mw. mr. H. (PvdA) Vos, mw. M. (GL)	29 203, nr. 7	Verzoekt de regering om bij de uitwerking van het plan van aanpak van vrouwen en meisjes uit etnische minderheden (kamerstuk 29 203, nr. 3) arbeidsmarktbeleid en scholing een substantieel onderdeel te laten zijn waarbij de volgende onderwerpen worden betrokken: – jeugdwerkloosheid van meisjes uit etnische minderheden; – duale trajecten van inburgering en reïntegratie; – speciale leerwerktrajecten gericht op allochtone vrouwen; – allochtone herintreedsters; – allochtone vrouwen in de WAO; – taalonderwijs.	De Tweede Kamer is met de aanbieding van de brief van 15 november 2004 door de Minister van SZW over de stand van zaken inzake het plan van aanpak meisjes en vrouwen etnische minderheden geïnformeerd (kenmerk: DCE/04/74683).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Staaij, mr. C.G. van der (SGP) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	28 192, nr. 32	Verzoekt de regering de Kamer zo spoedig mogelijk te informeren over de mogelijkheden van het beperken van de bewegingsvrijheid van drugskoeriers in het kader van de Paspoortwet.	De Tweede Kamer is bij brief van 8 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5317452/04).
Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA) Dittrich, mr. B.O. (D66) Vries, mr. K.G. de (PvdA)	29 279, nr. 7	Overwegende, dat in deze analyse onder meer aandacht zou moeten worden gegeven: <ul style="list-style-type: none"> <li>– aan de advocaat als vertegenwoordiger van een cliënt in een rechtsgeeding;</li> <li>– aan de advocaat als adviseur in de (internationale) adviespraktijk;</li> <li>– aan de aan de advocaat toekomende privileges zoals procesmonopolie en verschoningsrecht;</li> <li>– aan de toegang tot rechtshulp voor particulieren;</li> <li>– aan de betekenis van de internationalisering van de advocatuur;</li> <li>– aan het functioneren van toezicht, klacht- en tuchtrecht;</li> </ul> nodigt de regering uit om deze analyse te doen uitvoeren en de uitkomsten aan de Kamer aan te bieden.	De Tweede Kamer is per brief van 23 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 53160.17/04).
Depla, ir. G.C.F.M. (PvdA) Hofstra, ir. P.H. (VVD)	28 244, nr. 63	Verzoekt de regering het daarheen te leiden dat deze instanties een groter deel van hun capaciteit inzetten voor de bestrijding van fraude en corruptie, welke extra inspanning – waar nodig – ten laste mag komen van die feiten die eveneens bestuursrechtelijk kunnen worden afgedaan.	De Tweede Kamer is met de aanbieding van de voortgangsrapportage Fraude en financieel-economische criminaliteit van 17 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314863/04).
Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	28 345, nr. 10	Overwegende, dat het wenselijk is dat er naar aanleiding van de dood van mevrouw Gül – naast het strafrechtelijk onderzoek – ook een algemeen onderzoek wordt ingesteld; acht het wenselijk dat dit onderzoek wordt verricht door een of meer onafhankelijke deskundigen; verzoekt voorts die deskundige(n) om onder meer met betrekking tot de aspecten preventie, veiligheid, beveiliging, opsporing en vervolging, waar mogelijk, ook relevante aanbevelingen te doen voor de toekomst en daarbij dan te betrekken het projectvoorstel van de Federatie Opvang; <p>verzoekt de regering de uitkomsten van dit onderzoek uiterlijk 1 september aanstaande te presenteren aan de Kamer.</p>	De Tweede Kamer is per brief van 1 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314865/04).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA)	28 345, nr. 14	Verzoekt de regering zorg te dragen voor een landelijk dekkend meldpunt-systeem voor de bestrijding van huiselijk geweld en daarbij aansluiting te zoeken bij de regionale interventie-teams, zoals voorgesteld door de hoofdcommissarissen van politie, zodat zo min mogelijk tijd en energie verloren gaan met afstemming en coördinatie in de strijd tegen huiselijk geweld.	De Tweede Kamer is bij brief van 15 oktober 2004 betreffende antwoorden op de schriftelijke vragen Justitie-begroting 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5314037/04).
Jager, H. (CDA)	29 200 VI, nr. 147	Verzoekt de regering zich in te spannen in overleg met eventuele andere partners dat ook na 2005 de financiering voor de JIB's op het niveau van 2004 wordt gerealiseerd.	De Tweede Kamer is met de brief van 29 oktober 2004 geïnformeerd over de voortgang van de bureaus «Justitie in de buurt» (kenmerk: 5312270/04)
Visser, A.P. (VVD)	29 537, nr. 9	Verzoekt de regering illegalen die worden veroordeeld tot tbs te plaatsen in het regime van de long-stay tot het moment van overname door het land van herkomst.	De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5308248/04).
Griffith, mw. mr. L.J. (VVD)	28 484, nr. 31	Verzoekt de regering onderzoek te doen naar de mogelijkheden, het nut en de noodzaak van verlaging van de voorlopige hechtenis teneinde de criminaliteit op een adequate manier te bestrijden.	De Tweede Kamer is bij brief van 23 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5310864/04).
Atsma, J.J. (CDA) Giskes, mw. drs. F.C. (D66) Hofstra, ir. P.H. (VVD) Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	28 244, nr. 79	Verzoekt de regering met een duidelijke en in wet- en regelgeving te hanteren definitie van het begrip «klokkenluider» te komen;  verzoekt om naast de toegezegde inventarisatie van nationale regelgeving betreffende de rechtspositie van «klokkenluiders» een inventarisatie van vergelijkbare regelgeving binnen de EU aan de Kamer voor te leggen;  verzoekt in te gaan op de vraag of daar waar «klokkenluiders» strafbare feiten aan het licht brengen of hebben gebracht, sprake is van een adequate voorziening.	De Tweede Kamer is bij brief van 5 april 2005 door het ministerie van Economische Zaken geïnformeerd (kenmerk EP/MW 5019764).
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Fesseem, W.M.M. van (CDA) Nawijn, H.P.A. (LPF) Staaij, mr. C.G. van der (SGP) Visser, A.P. (VVD) Vos, mw. M. (GL)	29 537, nr. 19	Verzoekt de regering, een onderzoek te laten verrichten naar malafide vastgoedactiviteiten in de grote steden en op basis hiervan nadere voorstellen aan de Kamer voor te leggen;  verzoekt de regering, de criteria voor ongebruikelijke transacties in de Wet melding ongebruikelijke transacties nader aan te scherpen om een hogere meldingsgraad te verkrijgen van verdachte vastgoedtransacties, samenhangend met verhuur aan illegalen in de grote steden.	De Tweede Kamer is bij brief van 26 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5348274/05).



Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Fessem, W.M.M. van (CDA) Huizinga-Heringa, mw. J.C. (ChristenUnie) Nawijn, H.P.A. (LPF) Visser, A.P. (VVD) Vos, mw. M. (GL)	29 537, nr. 21	Verzoekt de regering, nog dit jaar wetgeving aan de Kamer voor te leggen waarmee het binnen de wetten Victor en Victoria mogelijk wordt, bij geconstateerde herhaalde overtreding over te gaan tot sluiting en beheer van aan illegalen verhuurde panden.	Bij Koninklijke Boodschap van 26 april 2005 is de Wet bijzondere maatregelen grootstedelijke problematiek ingediend bij de Tweede Kamer (kamerstukken 30 091, nr. 1–5).
Wit, mr. J.M.A.M. de (SP) Douma, drs. K. (PvdA) Vries, mr. drs. J.M. de (CDA) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	27 244, nr. 12	Verzoekt de regering te bevorderen dat klachten door de desbetreffende beroepsgroep worden geregistreerd en zorgvuldig worden afgehandeld, passend in een professioneel kwaliteitszorgsysteem.	De Tweede Kamer is bij brief van 22 november 2004 geïnformeerd (kenmerk 532021/04).
Douma, drs. K. (PvdA) Vries, mr. drs. J.M. de (CDA) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	27 244, nr. 15	Verzoekt de regering aan de Kamer een voorstel te doen voor verbetering en intensivering van de aanpak van faillissementsfraude.	De Tweede Kamer is bij brief van 13 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5302992/04).
Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	27 244, nr. 17	Verzoekt de regering te bevorderen dat, – bewindvoerders en curatoren over voldoende juridische bedrijfseconomische, fiscale en bedrijfskundige kennis beschikken, waartoe hoge kwaliteitseisen worden gesteld; – bewindvoerders en curatoren volledig transparant zijn in hun activiteiten; – het onafhankelijk toezicht door rechters-commissarissen wordt verbeterd; en de Kamer over de te treffen maatregelen binnen drie maanden te informeren en voorts periodiek over de voortgang te rapporteren.	De Tweede Kamer is bij brief van 22 november 2004 geïnformeerd (kenmerk 532021/04).
Fessem, W.M.M. van (CDA) Nawijn, H.P.A. (LPF)	29 537, nr. 3	Verzoekt de regering de Kamer een notitie te sturen waarin wordt ingegaan op de voor- en nadelen van het strafbaar stellen van illegaal verblijf, de mogelijke uitwerking daarvan en de ervaringen die in Duitsland zijn opgedaan wat betreft de aard en omvang van de toepassing ervan.	De Tweede Kamer is bij brief van 7 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk 5321672/05).
Fessem, W.M.M. van (CDA) Nawijn, H.P.A. (LPF) Visser, A.P. (VVD)	29 537, nr. 17	Verzoekt de regering, het middel van ongewenst verklaren in principe standaard toe te passen op vreemdelingen die illegaal in Nederland worden aangetroffen en aan wie eerder is aangezegd Nederland te verlaten, en daartoe de Vreemdelingenwet te wijzigen.	De Tweede Kamer is bij brief van 7 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk 5321672/05).
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Fessem, W.M.M. van (CDA) Nawijn, H.P.A. (LPF) Staaïj, mr. C.G. van der (SGP)	29 537, nr. 18	Verzoekt de regering, sneller over te gaan tot het ongewenst verklaren van illegale criminelen en in principe te allen tijde te voorkomen dat ongewenst verklaarde criminele illegalen na detentie of vreemdelingenbewaring opnieuw in de Nederlandse steden worden vrijgelaten.	De Tweede Kamer is bij brief van 7 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk 5321672/05).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Fessem, W.M.M. van (CDA) Huizinga-Heringa, mw. J.C. (ChristenUnie) Nawijn, H.P.A. (LPF) Staij, mr. C.G. van der (SGP)	29 537, nr. 20	Verzoekt de regering, bij veroordeling van werkgevers en verhuurders wegens het gebruikmaken van illegale werknemers respectievelijk onderdak bieden aan illegalen met het openbaar ministerie als beleidslijn af te spreken om zo mogelijk een vordering in te stellen tot ontneming van het wederrechtelijk verkregen voordeel.	De Tweede Kamer is bij brief van 26 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5348274/05).
Wit, mr. J.M.A.M. de (SP) Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Fessem, W.M.M. van (CDA) Visser, A.P. (VVD)	29 537, nr. 10	Verzoekt de regering beleid te ontwikkelen waarmee het openbaar ministerie aan de hand van artikel 33 van het Wetboek van Strafrecht effectiever op kan treden ingeval woonruimte doelbewust aan illegalen wordt verhuurd.	De Tweede Kamer is bij brief van 26 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5348274/05). De door het OM aangekondigde proef start uiterlijk 1 juni 2005.
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Fessem, W.M.M. van (CDA) Huizinga-Heringa, mw. J.C. (ChristenUnie) Nawijn, H.P.A. (LPF) Staij, mr. C.G. van der (SGP) Visser, A.P. (VVD) Vos, mw. M. (GL)	29 537, nr. 14	Verzoekt de regering ervoor zorg te dragen dat maatregelen ter bestrijding van oneigenlijk gebruik niet leiden tot vertraagde afdoening van bonafide aanvragen mét MVV.	De Tweede Kamer is bij brief van 7 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk 5321672/05).
Wit, mr. J.M.A.M. de (SP) Azough, mw. N. (GL) Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Dittrich, mr. B.O. (D66) Serk, mw. W.R.C. (CDA) Vries, mr. K.G. de (PvdA)	29 200 VI, nr. 155	Verzoekt de regering aan imams die in Nederland gaan werken als voorwaarde te stellen dat zij een Nederlandse imamopleiding hebben gevolgd.	De Tweede Kamer is bij brief van 10 december 2004 geïnformeerd (kenmerk 5324961/04).
Vries, mr. K.G. de (PvdA)	19 637, nr. 819	Verzoekt de regering spoedig met een plan van aanpak te komen waarmee de achterstandenproblematiek bij de IND kan worden opgelost, zodat burgers hier niet langer de dupe van worden.	De Tweede Kamer is bij brief van 12 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5293766/04).
Aartsen, J.J. van (VVD) Bos, W.J. (PvdA) Dittrich, mr. B.O. (D66) Halsema, mw. drs. F. (GL) Marijnissen, J.G.C.A. (SP) Nawijn, H.P.A. (LPF) Rouvoet, mr. A. (ChristenUnie) Verhagen, drs. M.J.M. (CDA) Vlies, ir. B.J. van der (SGP)	28 689, nr. 24	Verzoekt de regering zeker te stellen dat: – via zogenaamde prestatieafspraken op regionaal niveau bindende afspraken tot stand komen over een grotere bijdrage van randgemeenten aan de huisvesting van lage inkomensgroepen; – de woningbouwafspraken met de grote steden de doelstelling bevatten dat het woningaanbod in zowel de huur- als de koopsector voor de midden- en hogere inkomensgroepen in de achterstandswijken toeneemt.	De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu heeft tijdens de begrotingsbehandeling VROM 2005 de Tweede Kamer laten weten dat hier op verschillende wegen uitvoering aan wordt gegeven. (Zie hiervoor ondermeer de Handelingen 2004–2005; 28 689, nr. 30; pag. 2032–2041).
Bos, W.J. (PvdA) Dittrich, mr. B.O. (D66)	28 689, nr. 25	Verzoekt de regering een handvest van burgerrechten op te stellen waarin de belangrijkste normen, waarden en grondrechten een plek krijgen en deze ten minste uit te reiken bij de eerste verstrekking van een Nederlandse verblijfsvergunning, de ontvangst van een certificaat inburgering en de burgerschapsceremonie op het moment van naturalisatie.	De Tweede Kamer is per brief van 24 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk 5357680/05).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Aartsen, J.J. van (VVD) Dittrich, mr. B.O. (D66) Verhagen, drs. M.J.M. (CDA)	28 689, nr. 28	Verzoekt de regering: – de financiële consequenties voor korte en langere termijn helder in beeld te brengen; – de voorstellen tot afschaffing van de remigratie-regelingen op grond daarvan aan te passen dan wel ongedaan te maken. De minister voor Vreemdelingenzaken en integratie heeft het wetsvoorstel tot afschaffing van de remigratiewet ingetrokken.	De Tweede Kamer is hierover bij brief van 15 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5313023/04).
Hirsi Ali, mw. A. (VVD)	29 742, nr. 4	Constaterende, dat vrouwen en kinderen worden meegenomen naar het land van herkomst van de echtgenoot en onder valse voorwendselen daar worden achtergelaten; constaterende, dat de betreffende mannen tot op heden dit misdrijf ongestraft begaan;  verzoekt de regering onderzoek te doen naar mogelijkheden binnen het strafrecht en het vreemdelingenrecht om deze mannen te berechten en eventueel hun verblijfstitel in te trekken;  verzoekt de regering voor 1 maart 2005 de resultaten van dit onderzoek naar de Kamer te sturen.	De Tweede Kamer is bij brief van 27 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350041/05).
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Hirsi Ali, mw. A. (VVD)	29 742, nr. 3	Verzoekt de regering alles in het werk te stellen om tegen hun zin achtergelaten vrouwen zo spoedig mogelijk terug te brengen naar Nederland, het doen van aangifte en het inzetten van vervolging actief te stimuleren en de Kamer hierover op korte termijn nader te informeren.	De Tweede Kamer is bij brief van 27 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350041/05).
Azough, mw. N. (GL) Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Hirsi Ali, mw. A. (VVD)	29 742, nr. 5	Verzoekt de regering om voor de vrouwen, die hier aantoonbaar slachtoffer van zijn, en de zorg hebben voor kinderen met een Nederlandse nationaliteit de terugkeer naar Nederland te bespoedigen en eenmaal in Nederland hen een zelfstandige verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd te geven.	De Tweede Kamer is bij brief van 27 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350041/05).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Staaïj, mr. C.G. van der (SGP) Vries, mr. K.G. de (PvdA)	19 637, nr. 836	<p>Constateernde dat in de Staatscourant nr. 121, d.d. 29 juni 2004, de beleidsregel betreffende vrijstelling van het MVV-vereiste zich beperkt tot verzoeken om gezinshereniging door personen uit de groep van 26 000 asielzoekers die onder de oude Vreemdelingenwet zijn binnengestroomd;</p> <p>van mening dat óók voor langdurig hier verblijvende, onder de oude vreemdelingenwet binnengestroomde asielzoekers, die tijdens hun asielprocedure voor de wet in Nederland getrouwd zijn en daarna een verzoek om gezinsvorming gedaan hebben, het billijk is een uitzondering te maken op het MVV-vereiste;</p>	De Tweede Kamer is bij brief van 21 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5316925/04).
Eski, N. (CDA)	29 460, nr. 3	<p>verzoekt de regering, de beleidsregel uit te breiden met bedoelde categorie. Verzoekt de regering al het mogelijk te doen opdat eind 2004 reguliere aanvragen binnen de wettelijke termijn zullen kunnen worden afgehandeld en de andere gesignaleerde problemen zullen zijn opgelost binnen de in het plan van aanpak genoemde termijnen.</p>	De Tweede Kamer is bij brief van 4 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5310381/04).
Azough, mw. N. (GL) Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66)	29 800 VI, nr. 97	<p>Verzoekt de regering op korte termijn te komen met een inhoudelijke reactie en concrete voorstellen op basis van het advies van de commissie PAVEM over allochtone vrouwen met een taalachterstand.</p>	De kabinetsreactie op de erfenis van PAVEM en op het Nationaal Actieplan «Taal Totaal» is op 24 juni 2005 door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid naar de Tweede Kamer gezonden (kenmerk: AM/AMI/05/43384).
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Sterk, mw. W.R.C. (CDA)	29 800 VI, nr. 77	<p>Verzoekt de regering de continuïteit van de Stichting Islam en Burgerschap voor de komende vier jaar veilig te stellen.</p>	De Tweede Kamer is per brief van 4 april 2005 geïnformeerd (kenmerk 5333683/05).
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Staaïj, mr. C.G. van der (SGP) Sterk, mw. W.R.C. (CDA)	29 800 VI, nr. 78	<p>Overwegende, dat onder het nieuwe inburgeringsstelsel ook autochtone Nederlanders die niet gedurende ten minste acht jaar van de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben gewoond inburgeringsplichtig zullen zijn;</p>	De Tweede Kamer is bij brief van 15 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5333720/05).
Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Staaïj, mr. C.G. van der (SGP) Sterk, mw. W.R.C. (CDA) Visser, A.P. (VVD)	29 800 VI, nr. 79	<p>verzoekt de regering autochtone Nederlanders vrij te stellen van de inburgeringsplicht.</p> <p>Overwegende, dat in 1998 in de nota Migratie Antilliaanse jongeren is aangegeven dat een toelatingsregeling voor Antilliaanse jongeren juridisch mogelijk is;</p> <p>Overwegende, dat de regering heeft toegezegd in de notitie Antilliaanse risicjongeren een voorstel voor een toelatingsregeling op te nemen;</p> <p>constaterende, dat dit niet is gebeurd;</p> <p>verzoekt de regering zo spoedig mogelijk te komen met een voorstel voor een toelatingsregeling.</p>	De Tweede Kamer is per brief van 13 mei 2005 geïnformeerd (kenmerk 5352688/05).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Sterk, mw. W.R.C. (CDA) Visser, A.P. (VVD)	29 800 VI, nr. 86	Verzoekt de regering de ceremonie en het uitreiken van de nationaliteiten/of burgerschapsdocumenten voortaan te doen plaatsvinden op een nationale feestdag, bij voorkeur Koninginnedag, en daarmee zo snel mogelijk en bij voorkeur in 2005 te beginnen.	De Tweede Kamer is bij brief van 24 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk 5357680/05).
Eerdmans, B.J. (LPF) Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Rouvoet, mr. A. (Christen-Unie) Staaïj, mr. C.G. van der (SGP) Vos, mw. M. (GL) Wilders, G. (groep Wilders) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	29 800 VI, nr. 44	Constaterende, dat zich volgens schattingen op basis van wetenschappelijk onderzoek tussen de 80 000 en 125 000 illegale wapens in Nederland bevinden;  constaterende, dat in de jaren 1999 en 2000 landelijke inleveracties zijn gehouden waarbij bezitters van illegale wapens deze wapens zonder vrees voor vervolging konden inleveren en dat met deze acties in totaal zo'n 3800 illegale scherpschietende vuurwapens van de straat zijn gehaald;  verzoekt de regering op korte termijn wederom een landelijke wapeninleveractie te houden.	De Tweede Kamer is bij brief van 8 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350465/05).
Griffith, mw. mr. L.J. (VVD)	29 800 VI, nr. 46	Verzoekt de regering te bevorderen dat: – de toekomstige voorwaardelijke invrijheidstelling afhankelijk zal worden gemaakt van het tot stand komen en nakomen van een betalingsregeling met het slachtoffer; – slachtoffers hun schade als eerste preferente vordering kunnen innen gedurende een termijn van maximaal 30 jaren; – een absoluut aantal gelijk aan 70% van de vordering van slachtoffers binnen drie jaar wordt afgedaan en dit aantal jaarlijks aan de Kamer te melden.	De Tweede Kamer is bij brief van 31 mei 2005 geïnformeerd (kenmerk: 53429974).
Eerdmans, B.J. (LPF) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Rouvoet, mr. A. (Christen-Unie) Staaïj, mr. C.G. van der (SGP) Vos, mw. M. (GL) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	29 800 VI, nr. 63	Constaterende, dat de Kamer de regering herhaaldelijk heeft verzocht om structurele financiering van vrijwillige reïntegratietrajecten voor ex-gedetineerden, zoals aangeboden door stichtingen als Exodus en Ontmoeting (zie moties 28 600 VI, nr. 135 en 28 600 VI, nr. 41);  verzoekt de regering zolang er geen adequate alternatieve regeling voorhanden is, financiering van vrijwillige reïntegratietrajecten te waarborgen.	De Tweede Kamer is bij brief van 21 december 2004 (kamerstuk 29 800 VI, nr. 100) gemeld dat niet vooruit gelopen wordt op de Justitiebegroting van 2006. Over de verantwoordelijkheidsverdeling is de Kamer al op een eerder tijdstip geïnformeerd (kamerstuk 27 834 nr. 36). De Tweede Kamer zal nog nader worden geïnformeerd over de uitkomst van het Strategisch Beraad Veiligheid betreffende de knelpunten in de overdracht van Justitiële fase (reïntegratietraject) naar de nazorg.
Aartsen, J.J. van (VVD) As, G.P. van (LPF) Verhagen, drs. M.J.M. (CDA) Vlies, ir. B.J. van der (SGP) Wilders, G. (groep Wilders)	29 854, nr. 7	Verzoekt de regering een onderzoek in te stellen naar haatzaaien en geweldsoproepen via buitenlandse tv- en radiozenders in Nederland en met voorstellen te komen hoe zenders die zich daaraan schuldig maken kunnen worden geweerd uit Nederland.	De Tweede Kamer is met de aanbieding van de tweede voortgangsrapportage terrorismebestrijding op 10 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354115/05).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Aartsen, J.J. van (VVD) Bos, W.J. (PvdA) Dittrich, mr. B.O. (D66) Eerdmans, B.J. (LPF) Halsema, mw. drs. F. (GL) Rouvoet, mr. A. (Christen- Unie) Verhagen, drs. M.J.M. (CDA) Vlies, ir. B.J. van der (SGP) Wilders, G. (groep Wilders) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	29 754, nr. 16	Verzoekt de regering op korte termijn een grootscheepse opsporingsactie te starten naar haatzaaiende websites en aanverwante strafbare uitlatingen op internet teneinde deze te doen verwijderen én te bevorderen dat de personen die hiervoor verantwoordelijk zijn strafrechtelijk worden vervolgd, alsmede de Kamer hierover nader te informeren.	De Tweede Kamer is met de aanbieding van de tweede voortgangsrapportage terrorismebestrijding op 10 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354115/05).
Albayrak, mw. mr. N. (PvdA) Azough, mw. N. (GL) Kraneveldt, mw. M. (LPF)	28 345, nr. 36	Verzoekt de regering de faciliteiten en mogelijkheden voor diverse organisaties tot het voeren van campagne, in casu het stimuleren van debat met betrekking tot eergeerelateerd geweld en verandering van mentaliteit binnen de betrokken gemeenschappen uit te breiden.	De Tweede Kamer is per brief 6 juni geïnformeerd (kenmerk: 5354794/05).
Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	19 637, nr. 898	Overwegende dat er concrete aanwijzingen zijn dat de Congolese Direction Générale de Migration een veiligheidsdienst is met immigratiebevoegdheden;	De Tweede Kamer is bij brief van 1 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk 5349627/05).
Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) Kant, mw. dr. A.C. (SP) Rouvoet, mr. A. (Christen- Unie) Tonkens, mw. E.H. (GL)	29 815, nr. 14	Verzoekt het kabinet er zorg voor te dragen dat aan het eind van 2005 ook de wachtlijsten bij de Raad voor de Kinderbescherming zijn verdwenen.	De Tweede Kamer is bij brief van 11 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5345227/05).
Azough, mw. N. (GL) Kraneveldt, mw. M. (LPF)	29 800 VIII, nr. 190	Verzoekt de regering met een nader voorstel te komen opdat deskundige islamitische vrouwen en jongeren betrokken worden bij de beoordeling van de plannen voor de offerteprocedure, opdat aan hun behoeftes recht wordt gedaan bij de vorming van het curriculum voor een imamopleiding en het profiel van de imam.	De Tweede Kamer is bij brief van 11 mei 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350152/05).
Azough, mw. N. (GL) Koser Kaya, mw. mr. F. (D66) Kraneveldt, mw. M. (LPF) Stuurman, mw. mr. H. (PvdA)	29 203, nr. 21	Verzoekt de regering om in aansluiting op PaVEM een Taskforce Vrouwen (vergelijkbaar met de Taskforce Jeugdwerkloosheid) in te stellen, die zich concreet richt op een grotere arbeidsparticipatie en educatie van allochtone vrouwen en de Kamer daarover zo spoedig mogelijk te berichten.	De kabinetsreactie op de erfenis van PAVEM en op het Nationaal Actieplan «Taal Totaal» is op 24 juni 2005 door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid naar de Tweede Kamer gezonden (kenmerk: AM/AMI/05/43384).
Vries, mr. K.G. de (PvdA)	19 637, nr. 915	Verzoekt de regering asielzoekers die meewerken aan hun vertrek en langer de tijd nodig hebben dan de 28-dagen termijn voor het verkrijgen van hun laissez-passer, opvang te verlenen voor de duur van de afgifte van hun laissez passer.	De Tweede Kamer is bij brief van 28 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5349698/05).

## 1 B Openstaande Moties

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Dittrich, mr. B.O. (D66)	26 732, nr. 76	Verzoekt de regering te bevorderen dat de Vreemdelingenwet 2000 drie jaar na inwerkingtreding zal worden geëvalueerd op in ieder geval de in de motie genoemde onderdelen en vervolgens elke vijf jaar.	Het tweede evaluatierapport zal de asielprocedure betreffen (onderdelen procesevaluatie nieuwe instrumenten, kwaliteit asielbeslissingen in eerste aanleg en doorlooptijden asielaanvragen/-beroepen). Dit rapport zal naar verwachting in het najaar van 2005 verschijnen, waarna het aan de Tweede Kamer zal worden gezonden. De Tweede Kamer zal voor het kerstreces 2005 worden geïnformeerd.
Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66)	29 200 VI, nr. 45	Verzoekt de regering de gedachte uit te werken dat een gezinsvoogd, omwille van de continuïteit van de hulp in een gezin, ook mogelijkheden krijgt om hulp te verlenen, indien met andere kinderen uit datzelfde gezin problemen ontstaan, c.q. dat een gezinsvoogd de hulp aan een gezin op vrijwillige basis kan voortzetten, bijvoorbeeld als gezinscoach, en de resultaten daarvan zo spoedig mogelijk aan de Kamer toe te zenden.	De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
Eerdmans, B.J. (LPF) Fessem, W.M.M. van (CDA) Griffith, mw. mr. L.J. (VVD)	29 200 VI, nr. 50	Verzoekt de regering bij de ontwikkeling van een nieuw beleid van voorwaardelijke invrijheidstelling de ondergrens van het uitzitten van tweederde van de straf niet te verlaten.	De brief aan de Tweede Kamer wordt voorbereid en kan voor 1 juli 2005 worden verzonden.
Dam, ir. M.H.P. van (PvdA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66)	28 197, nr. 20	Verzoekt de minister van Justitie door middel van een brief inzicht te geven in de voortgang van voornoemd project tot op heden, en in het bijzonder de ondersteunende rol van het ministerie van Justitie daarin, nu en in de nabije toekomst.	De brief aan de Tweede Kamer wordt voorbereid en kan voor 1 juli 2005 worden verzonden.
Szabó, F.Z. (VVD) Vries, mr. drs. J.M. de (CDA)	28 197, nr. 19	verzoekt de minister van Justitie om binnen een halfjaar na de inwerkingtreding van het wetsvoorstel de Kamer te informeren omtrent het functioneren van het Nederlandse «notice and take down»-systeem. Over de opdracht aan het KLPD is overeenstemming en deze wordt eerdags verleend.	Deze motie wordt betrokken bij motie 28 197, nr. 20 en zal in dezelfde brief worden meegenomen. Deze brief aan de Tweede Kamer wordt voorbereid en kan voor 1 juli 2005 worden verzonden.
Dittrich, mr. B.O. (D66) Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Kraneveldt, mw. M. (LPF)	28 345, nr. 17	Verzoekt de regering om bij geweld achter de voordeur registratie op etniciteit mogelijk te maken.	De Tweede Kamer wordt voor 1 juli 2005 geïnformeerd.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Berg, G. van den (SGP) Hamel, drs. J. (PvdA) Lans, drs. J.J.M. van der (GL) Schouw, dr. A.G. (D'66) Slagter-Roukema, mw. drs. T.M. (SP) Stoutendijk-van Appeldoorn, mw. mr. M.J. (CDA)	28 168, nr. F	Verzoekt de regering de Kamer binnen twee jaar te rapporteren over de mede door de provincies en grootstedelijke regio's bereikte voortgang in de organisatie en stroomlijning van de Jeugdzorg en over de mede bij de provincies en grootstedelijke regio's opgedane ervaring bij de implementatie van de Wet alsmede over de stand van zaken met betrekking tot de aanpassing van de Wet op de Jeugdzorg ten aanzien van de eenduidige financiering en aansturing, opdat over 4 jaar de beoogde samenhang en doelmatigheid in de Jeugdzorg ook daadwerkelijk is gerealiseerd.	Deze motie wordt primair bij VWS ondergebracht en secundair bij Justitie. De Eerste Kamer zal eind 2006 worden geïnformeerd.
Beeten, mr. R.H. van de (CDA) Dölle, prof. mr. A.H.M. (CDA) Holdijk, mr. G. (SGP) Kohnstamm, mr. J. (D66) Kox, M.J.M. (SP) Rosenthal, prof. dr. U. (VVD) Tan, mr. I.Y. (PvdA)	28 979, nr. E	Overwegende dat de detentie van verslaafden met psychische problemen, psychiatrische patiënten en geestelijk gehandicapten in toeneemende mate een probleem vormt in het gevangeniswezen;  overwegende dat de op deze groepen gedetineerden gerichte samenwerking en afstemming tussen zorginstellingen, hulpverlening, justitie, werkvoorziening en gemeenten ernstige lacunes vertonen;	De Eerste Kamer wordt in de eerste helft van 2005 geïnformeerd.
Bos, W.J. (PvdA)	28 689, nr. 26	verzoekt de regering in de hoofdlijnen van het regeringsbeleid voor 2005 te voorzien in de noodzakelijke samenhang tussen curatieve en penitentiaire voorzieningen. Overwegende, dat de Tijdelijke commissie onderzoek integratiebeleid heeft aanbevolen dat de Nederlandse overheid zodanige maatregelen neemt dat Nederlandse staatsburgers geen belemmering ervaren door wetgeving van het land van herkomst voor de integratie in de Nederlandse samenleving;	Op 6 december 2004 is de Tweede Kamer bericht over de «Commission Mixte». Op 8 december 2004 is de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie door de Marokkaanse ambassadeur uitgenodigd om in Marokko het probleem te komen bespreken. Na dit overleg zal de Kamer worden bericht.
Aartsen, J.J. van (VVD) Bos, W.J. (PvdA) Dittrich, mr. B.O. (D66) Verhagen, drs. M.J.M. (CDA)	28 689, nr. 27	verzoekt de regering te komen tot een bilateraal verdrag met Marokko inzake het familierecht en nationaliteitswetgeving. Verzoekt de regering de mogelijkheid te onderzoeken in hoeverre het huidige systeem waarbij vooral eisen worden gesteld aan de in Nederland verblijvende partner, vervangen kan worden door een systeem waarbij vooral eisen aan de migrerende partner worden gesteld;  verzoekt de regering tevens te bezien in hoeverre in dat systeem van migrerende partners tenminste alfabetisering in de eigen taal is gewenst.	De Tweede Kamer is bij brief van 10 januari 2005 geïnformeerd over het ACVZ-advies met betrekking tot het tweede deel van deze motie (kenmerk: 5329145/05).



Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Aartsen, J.J. van (VVD) Dittrich, mr. B.O. (D66) Verhagen, drs. M.J.M. (CDA)	28 689, nr. 30	Verzoekt de regering maatregelen te treffen waarmee kan worden voorkomen dat ouders die behoren tot de doelgroepen van het inburgeringsbeleid hun kinderen in het land van herkomst naar de middelbare school sturen, en de Kamer daarover te informeren vóór de behandeling van de Justitiebegroting 2005.	De Tweede Kamer zal eind 2005 worden geïnformeerd.
Griffith, mw. mr. L.J. (VVD)	29 800 VI, nr. 95	Verzoekt de regering, een onderzoek te doen naar de specifieke aard en de omvang van de vormen van ernstig crimineel gedrag gepleegd door jongeren tussen de 14 en 16 jaar al dan niet in groepsverband en verzoekt de regering een onderzoek te doen naar de aard en de omvang van de strafbare feiten die jongeren tussen 14 en 16 jaar plegen die de rechtsorde ernstig hebben aangetast en te onderzoeken welke sanctie de rechter deze jongeren heeft opgelegd en de Kamer over voorgaand te informeren.	De Tweede Kamer wordt tijdens het zomerreces geïnformeerd (juli).
Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Serk, mw. W.R.C. (CDA) Vlies, ir. B.J. van der (SGP)	28 345, nr. 30	Verzoekt de regering in vervolg op de motie Hirsi Ali/Bakker ingediend op 16 maart 2004 (29 203, nr. 5) in overleg met de federatie vrouwenopvang en de betreffende gemeenten de maatregelen te nemen die nodig zijn om deze vrouwen te beschermen en de Tweede Kamer hierover op korte termijn te berichten.	In de brief van de ministers over eerwraak is aangegeven dat het protocol in het najaar wordt afgerond.
Azough, mw. N. (GL)	27 062, nr. 32	Verzoekt de regering te voorzien in een onderwijsaanbod aan ama's dat aansluit bij de behoeften van ama's, de toekomstperspectieven bevordert en de terugkeermotivatie vergroot;	De Tweede Kamer zal in juni middels de tussenrapportage Ontwikkeling en Migratie worden geïnformeerd.
Eerdmans, B.J. (LPF)	29 754, nr. 13	verzoekt de regering tevens initiatieven te stimuleren zoals die van Stichting Wereldwijd. Verzoekt de regering na te gaan of het bezoeken van en deelnemen aan een opleidingskamp voor terroristen in de toekomst is strafbaar te stellen en de Tweede Kamer daarover te rapporteren.	De Tweede Kamer zal in het zomerreces worden geïnformeerd.
Aartsen, J.J. van (VVD) Bos, W.J. (PvdA) Dittrich, mr. B.O. (D66) Eerdmans, B.J. (LPF) Halsema, mw. drs. F. (GL) Rouvoet, mr. A. (Christen-Unie) Verhagen, drs. M.J.M. (CDA) Vlies, ir. B.J. van der (SGP) Wilders, G. (groep Wilders) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	29 754, nr. 7	Verzoekt de regering het OM op te dragen de vervolging en bestraffing van haat zaaien, racisme en discriminatie te intensiveren.	De aanbevelingen van het OM zullen voor de zomer gereed zijn. De Tweede Kamer zal daarna zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
Luchtenveld, mr. R. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	28 781, nr. 10	Verzoekt de regering wetgeving in voorbereiding te nemen waardoor directe naasten en werkgevers de door hun geleden inkomens- en andere schade beter dan nu kunnen verhalen op de veroorzaker.	Een eerste concept wordt voorbereid in verband met de geplande expertmeeting in oktober 2005.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) Kant, mw. dr. A.C. (SP) Rouvoet, mr. A. (Christen-Unie)	29 815, nr. 15	Verzoekt het kabinet al het mogelijke – waaronder wetwijziging van de Wet op de jeugdzorg te doen om de norm dat de bescherming van het kind primaire doelstelling is in jeugdzorg en kindbescherming te verankeren.	De Tweede Kamer zal in het najaar 2005 worden geïnformeerd door middel van de voortgangsrapportage Jeugdzorg.
Tonkens, mw. E.H. (GL) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Rouvoet, mr. A. (Christen-Unie) Vlies, ir. B.J. van der (SGP) Çörüz, mr. C. (CDA) Örgü, F. (VVD)	29 815, nr. 16	Verzoekt de regering in samenwerking met de besturen van de provincies in het licht van de aanbevelingen van het rapport van de IJZ onderzoek te doen naar de werkwijze van de bureaus jeugdzorg en concrete aanbevelingen voor verbetering van de werkwijze te doen en de Tweede Kamer voor de zomer over de uitkomsten daarvan te informeren.	De Tweede Kamer zal in september 2005 worden geïnformeerd.
Albayrak, mw. mr. N. (PvdA) Halsema, mw. drs. F. (GL) Ham, B. van der (D66) Velzen, mw. K. van (SP)	24 077, nr. 151	Verzoekt de regering nieuwe scenario's te onderzoeken voor het oplossen van de achterdeurproblematiek, en daarin te betrekken: <ul style="list-style-type: none"> <li>– de mogelijkheid om BIGH LB-criteria voor deugdelijke cannabistelers te ontwikkelen (Boekhouding, informatieverstrekking, Geen bestrijdingsmiddelen, alleen Hennepplanten verbouwen, alleen Leveren aan coffeeshops en deugdelijke Bedrijfsvoering);</li> <li>– de mogelijkheid van kleinschalige experimenten met regulering van de achterdeur van coffeeshops, opdat de voor- en nadelen in de praktijk kunnen worden onderzocht;</li> <li>– een mix van repressieve sancties en regulering;</li> <li>– de bredere toepassing van elementen uit het HEKTOR programma;</li> <li>– het draagvlak in de Europese Unie voor deze scenario's te onderzoeken en de Kamer over dit alles te berichten.</li> </ul>	De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
Albayrak, mw. mr. N. (PvdA) Halsema, mw. drs. F. (GL) Ham, B. van der (D66) Velzen, mw. K. van (SP)	24 077, nr. 153	Verzoekt de regering op korte termijn te inventariseren welke lidstaten van de EU sympathie tonen voor het Nederlandse drugsbeleid, en het initiatief te nemen voor een drugsconferentie met deze lidstaten teneinde een gezamenlijke strategie te bepalen om te komen tot een liberaler softdrugsbeleid.	Op 19 mei 2005 heeft de minister van Justitie een brief naar de Europese JBZ-ministers gestuurd. Na het zomerreces zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd.
Heemst, E.P. van (PvdA) Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Vergeer-Mudde, mw. F. (SP)	29 800 VI, nr. 137	Verzoekt de regering in de uitwerking van de actieprogramma's aandacht te besteden aan de rol van consultatiebureaus, leerplichtambtenaren, leraren, mentoren en ouders in het voorkomen van radicalisering en het vergroten van de weerbaarheid van moslimjongeren en daarbij bovenstaande overwegingen mee te nemen.	De nota Weerbaarheid en Integratiebeleid zal 1 juli 2005 worden besproken in de Ministerraad.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Azough, mw. N. (GL) Heemst, E.P. van (PvdA) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66)	29 800 VI, nr. 138	Verzoekt de regering jongeren – via scholen en/of sportverenigingen – zelf een aantal voorstellen te laten formuleren die integratie bevorderen en radicalisering bestrijden;  verzoekt de regering tevens de beste voorstellen over te nemen en de uitvoering ervan financieel mogelijk te maken.	De nota Weerbaarheid en Integratiebeleid zal 1 juli 2005 worden besproken in de Ministerraad.
Azough, mw. N. (GL) Heemst, E.P. van (PvdA)	29 800 VI, nr. 139	Verzoekt de regering alvorens zij met een nieuwe nota komt ter bestrijding van radicalisering en vergroting van weerbaarheid, diverse zelforganisaties te betrekken bij invulling en uitvoering van de nieuwe nota.	De nota Weerbaarheid en Integratiebeleid zal 1 juli 2005 worden besproken in de Ministerraad.
Eerdmans, B.J. (LPF) Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Rouvoet, mr. A. (Christen-Unie) Vos, mw. M. (GL) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP) Wolfsen, dhr. A. (PvdA) Haersma Buma, mr. S. van (CDA)	29 849, nr. 16	Verzoekt de regering te bevorderen dat in de aanwijzing van het Openbaar Ministerie wordt vastgelegd dat zeden- en geweldsmisdrijven die letsel tot gevolg hebben niet in aanmerking dienen te komen voor afdoening van het Openbaar Ministerie met een strafbeschikking.	De uitvoering van de motie zal worden bezien in het implementatietraject van de wet OM-afdoening. De Tweede Kamer zal eind 2005 worden geïnformeerd.
Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	29 452, nr. 27	Verzoekt de regering vernieuwende voorstellen te doen om de zware criminaliteit aan te pakken en daarbij in te gaan op de mogelijkheid van het strafrechtelijk onder curatele stellen van veroordeelden, ontzetting uit bepaalde rechten van veroordeelden, zoals het recht bestuurder te zijn van een rechtspersoon en intrekking van paspoort en rijbewijs als bijzondere strafrechtelijke maatregelen, en het aan banden leggen van de uitvoer van grote hoeveelheden contant geld.	De Tweede Kamer is bij brief van 24 juni 2005 geïnformeerd over de noodmaatregelen (kenmerk: 5359975/05). Het in de motie gevraagde plan van aanpak zal vóór Prinsjesdag aan de Kamer worden aangeboden.
Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	29 452, nr. 28	Verzoekt de regering voorts tot die tijd noodmaatregelen te treffen en de Kamer daarover tijdig voor het zomerreces te informeren. Verzoekt de regering de Tweede Kamer een notitie te doen toekomen over de mogelijkheid om te komen tot een stelsel van privacybeperkende sancties, naar analogie van vrijheidsbeperkende sancties.	De Tweede Kamer zal eind 2005 worden geïnformeerd.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van Zaken
Fessem, W.M.M. van (CDA) Halsema, mw. drs. F. (GL) Huizinga-Heringa, mw. J.C. (ChristenUnie) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Vries, mr. K.G. de (PvdA) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	19 637, nr. 950	Verzoekt de regering, hangende de bespreking in de Tweede Kamer van de uitkomsten van het toegezegde onderzoek de uitzetting van uitgeprocedeerde asielzoekers uit Congo op te schorten.	De Tweede Kamer zal eind oktober 2005 worden geïnformeerd.
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. Fessem, W.M.M. van (CDA) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Staaïj, mr. C.G. van der (SGP) Visser, A.P. (VVD)	29 800 VI, nr. 135	Verzoekt de regering te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om via efficiencyvergroting bij de IND te komen tot beperking van behandelkosten en daarmee van leges.	De Tweede Kamer zal vóór Prinsjesdag worden geïnformeerd.
Fessem, W.M.M. van (CDA) Huizinga-Heringa, mw. J.C. (ChristenUnie) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Staaïj, mr. C.G. van der (SGP) Visser, A.P. (VVD) Vos, mw. M. (GL) Vries, mr. K.G. de (PvdA) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	19 637, nr. 918	Verzoekt het kabinet om het nieuwe beleid inzake de «14-1 brieven» op 18 maart 2005 in werking te laten treden, zijnde de datum van openbaarmaking van de brief aan de Tweede Kamer.	De Tweede Kamer zal in juli 2005 worden geïnformeerd.

## 2 A Afgedane toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
Anderhalf jaar na invoering inburgeringtoets t.b.v. naturalisatie zullen de resultaten worden beoordeeld; de evaluatie zal vervolgens binnen twee jaar na invoering aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Daarin zal een analyse worden gepresenteerd van de gevolgen van de toets op het aantal naturalisaties, de haalbaarheid van het taalniveau en de gemiddelde termijn die nodig is om dit te bereiken.	<b>Uitgaande Brief (UB)</b> [27-8-2004] Integratie in de Nederlandse samenleving en meervoudige nationaliteit <b>Parlementaire agenda (PA)</b> [1-11-1995] Algemeen Overleg (AO) Tweede Kamer (TK): naturalisatie <b>PA</b> [13-12-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling integratiedeel van Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 10 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350135/05).
Het wetsvoorstel speelautomaten zal worden geëvalueerd (3 tot 5 jaar na inwerkingtreding). Daarbij wordt uitdrukkelijk uiteen gezet welke sancties er zijn en hoe die zijn toegepast in de afgelopen periode. De toepassing van artikel 8, lid 29 van de Algemene Wet Bestuursrecht zal bij de volgende evaluatie van deze wet aan de orde komen.	<b>PA</b> [9-4-1998] plenair TK: behandeling wetsvoorstel speelautomaten <b>PA</b> [27-10-1998] plenair TK: behandeling wetsvoorstel fiscaal procesrecht	De Tweede Kamer is bij brief van 19 mei 2005 geïnformeerd over de uitkomsten van de evaluatie (kenmerk: 5333548/05). Het evaluatierapport is bij brief van 13 januari 2005 naar de Tweede Kamer gezonden (kenmerk: 5329098/05).
Het wetsvoorstel Bijzondere opsporingsbevoegdheden en herziening gerechtelijk vooronderzoek zullen worden geëvalueerd.	<b>PA</b> [11-11-1998] plenair TK: behandeling wetsvoorstel Bijzondere opsporingsbevoegdheden (BOB) en herziening gerechtelijk vooronderzoek (GVO)	De Tweede Kamer is bij brief van 13 december 2004 geïnformeerd over de uitkomsten van de evaluatie (kamerstuk 29 940, nr. 1). De onderzoeksrapporten zijn als bijlage meegezonden.
Bij de evaluatie van de wet BOB en GVO zullen ook de gevolgen voor de werklast van de zittende magistratuur worden meegenomen.	<b>PA</b> [11-11-1998] plenair TK: behandeling wetsvoorstel BOB en GVO; <b>PA</b> [17-10-2001] AO TK: terrorisme	De Tweede Kamer is bij brief van 13 december 2004 geïnformeerd over de uitkomsten van de evaluatie (kamerstuk 29 940, nr. 1). De onderzoeksrapporten zijn als bijlage meegezonden.
De minister van Justitie zal bezien of de werklast in het kader van het uitvaardigen van bevelen kan worden verminderd. Dit zal gebeuren bij de evaluatie Wet BOB.	<b>PA</b> [2-12-1999] plenair TK: interpellatiedebat Kalsbeek	De Tweede Kamer is bij brief van 13 december 2004 geïnformeerd over de uitkomsten van de evaluatie (kamerstuk 29 940, nr. 1). De onderzoeksrapporten zijn als bijlage meegezonden.
De minister van Justitie zal bezien in hoeverre de ontwikkeling van de criminaliteit aanleiding geeft tot uitbreiding van de mogelijkheden om informanten uit de «bovenwereld» in te zetten. Voordien zal de ontwikkeling van CID tot EBRI worden afgerond.	<b>PA</b> [2-12-1999] plenair TK: interpellatiedebat Kalsbeek	De Tweede Kamer is bij brief van 13 december 2004 geïnformeerd over de uitkomsten van de evaluatie (kamerstuk 29 940, nr. 1). De onderzoeksrapporten zijn als bijlage meegezonden.
Evaluatie na 1 of 2 jaar (i.p.v. 3 jaar.) nadat certificatieschema is vastgesteld (welk traject op zich al 2 jaar vergt).	<b>PA</b> [14-9-2000] AO TK: Vakantiekinderen buitenland met Vaste Kamercommissie (VKC) voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)	De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5339429/05).
Bij de evaluatie Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen nadrukkelijk het aspect van scheiding van strafrechtelijke en civielrechtelijke jeugdigen betrekken, alsmede het «besmettingsgevaar». Aandacht voor de ervaren problemen door Den Engh bij deze evaluatie.	<b>PA</b> [31-10-2000] plenair TK: beginselenwet JJI <b>PA</b> [4-9-2003] AO TK: (28 741) actieprogramma Aanpak Jeugdcriminaliteit 2003–2006 «Jeugd Terecht».	De Tweede Kamer heeft de uitkomsten van de evaluatie bij brief van 2 november 2004 ontvangen (kenmerk: 5314183/04). Het inspectierapport over Den Engh is bij brief van 18 januari 2005 aan de Kamer toegezonden (kenmerk: 5330986/05).
De minister van Justitie zal bezien of de ratificatie van het 7e Protocol van het Europese Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) wenselijk is, mede in het licht van de Vreemdelingenwet 2000.	<b>PA</b> [13-12-2001] AO TK: (26 352) contourennota Modernisering Rechtelijke organisatie	De Tweede Kamer is bij brief van 12 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5310508/04).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe dat er tussentijds een evaluatie van de Wet kosten bestuurlijke voorprocedures plaats zal vinden.	<b>PA</b> [januari 2002] plenair Eerste Kamer (EK): behandeling wetsvoorstellen 26 523, 27 023 en 27024	De evaluatierapportage is bij brief van 21 april 2005 aan de Eerste Kamer aangeboden (kenmerk: 5347034/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer in maart/april 2001 een brief sturen over het lekken van vertrouwelijke gegevens uit het proces-verbaal in de Dover zaak. In het voorjaar van 2003 zal de Tweede Kamer nader worden geïnformeerd over het onderzoek bij de politie inzake geweld tegen politieambtenaren	<b>PA</b> [13-12-2000] AO TK: Dover zaak  <b>UB</b> [07-10-2002] geweld tegen politieambtenaren (kenmerk: 5180146/502)	De Tweede Kamer is bij brief van 23 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5316017/04). De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de Tweede Kamer bij brief van 19 januari 2005 mede namens de minister van Justitie geïnformeerd.
De reactie op het Rotterdamse rapport «Belang van binding» zal nog dit jaar aan de Tweede Kamer worden aangeboden.	<b>PA</b> [7-11-2002] plenair TK: behandeling Justitiebegroting 2003	De Tweede Kamer is bij brief van 5 juli 2004 geïnformeerd over de etnische minderheden en het belang van binding (kenmerk: 5294536/04).
In samenspraak met de gemeenten zal een beleidsagenda Integratie op lokaal niveau worden ontwikkeld.	<b>PA</b> [7-11-2002] plenair TK: behandeling Justitiebegroting 2003	De Tweede Kamer is bij brief van 6 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5344650/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de richtlijnen na het overlijden van minderjarigen.	<b>UB</b> [06-01-2003] richtlijnen na het overlijden van minderjarigen (kenmerk: 5203138/02)	Met het aanbieden van de antwoorden op de Kamervragen 2030412130 en 2030412570 is de Tweede Kamer op 25 mei 2004 geïnformeerd over de richtlijnen (kenmerk: 5287256/04).
De Tweede Kamer zal een reactie ontvangen op de uitkomsten van de commissie Tabaksblatt, waarin ook zal worden ingegaan op de modernisering van het ondernemingsrecht, de structuurregeling en de integriteitstoets bestuurders.	<b>PA</b> [4-9-2003] plenair TK: (28 179) behandeling structuurregeling; <b>PA</b> [24-6-2004] plenair TK: (29 449) behandeling Kabinetsreactie op de Nederlandse code «Corporate governance» (code Tabaksblatt)	De Tweede Kamer is bij brief van 7 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5306774/04).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de voortgang van Justitie in de Buurt (JIB).	<b>PA</b> [18-9-2003] plenair TK: Algemene Politieke Beschouwingen	De Tweede Kamer is bij brief van 29 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5312270/04).
De minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer op de hoogte te houden van de ontwikkelingen ten aanzien van de huisvesting van de Hoge Raad	<b>PA</b> [28-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandeling Justitiebegroting 2004	De minister van Justitie zal de Tweede Kamer jaarlijks bij de Justitiebegroting informeren over de laatste stand van zaken.
De minister voor Vreemdelingenzaken en integratie zal de Tweede Kamer een plan van aanpak inzake toelatingsregeling Antilliaanse jongeren toezenden, waarbij de suggesties uit het rapport van Binnenlandse Zaken worden meegenomen.	<b>PA</b> [27-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandeling Justitiebegroting 2004, onderdeel «Integratie minderheden»	De notitie Antilliaanse risicjongeren is bij brief van 4 oktober 2004 aan de Tweede Kamer toegezonden (kenmerk: 5311377/04).
Op korte termijn wordt onderzoek gedaan naar de volkenrechtelijke verplichtingen bij nationaliteitsvraagstukken.	<b>PA</b> [27-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandelingen Justitiebegroting 2004, onderdeel «Integratie minderheden»	De Tweede Kamer is bij brief van 27 augustus 2004 geïnformeerd (kamerstuk: 28 689, nr. 19).
Naar aanleiding van de verhoging van de kosten van voorlichting nagaan of op een andere wijze de kosten voor interlandelijke adoptie beperkt kunnen worden	<b>PA</b> [29-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandeling Justitiebegroting 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 21 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5337110/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer inlichten over de organisatieontwikkeling van het OM zodra daar besluiten over genomen zijn.	<b>UB</b> [29-9-2004] Tussenbericht organisatieverandering OM	De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5315460/04).
De Tweede Kamer wordt geïnformeerd over het kabinetsstandpunt Uithuisplaatsing plegers van huiselijk geweld.	<b>PA</b> [1-10-2003] AO TK: Jaarverslag OM 2002 <b>UB</b> [2-4-2003] Uithuisplaatsing plegers Huiselijk Geweld	De Tweede Kamer is bij brief van 14 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5278327/04).
Onderzoeksvoorstel WODC over de evaluatie van de Wet op de uitgebreide ID-plicht zal aan de Tweede Kamer worden toegezonden.	<b>PA</b> [10-12-2003] plenair TK: voortzetting behandeling Wet op de Identificatieplicht	De Tweede Kamer is bij brief van 24 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5331884/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
Voor de zomer zal er een plan van aanpak naar de Tweede Kamer gaan met betrekking tot de voorgenomen scheiding straf/civiel.	<b>UB</b> [2-11-2004] Voorstel van wet houdende wijziging van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen, de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden, etc.	De Tweede Kamer is bij brief van 1 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5295504/04).
Voor de zomer ontvangt de Tweede Kamer een brief over de invulling van de taakstellingen.	<b>UB</b> [26-1-2004] Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen, de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden, etc.	De Tweede Kamer is bij brief van 28 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5299254/04).
De Tweede Kamer wordt nader geïnformeerd over het plan van aanpak om de bewustwording ten aanzien van wervingspraktijken van islamisten te vergroten.	<b>PA</b> [27-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandeling Justitiebegroting 2004, onderdeel «Integratie minderheden»	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
Het prognosemodel zal naar verwachting begin 2004 gereed zijn en wordt ruim op tijd, voordat er voorstellen naar de Tweede Kamer worden gestuurd over 2005 en daarna, aan de Kamer worden aangeboden.	<b>PA</b> [28-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandeling Justitiebegroting 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 17 september 2004 geïnformeerd (kenmerk 5305406/04).
De Minister van Justitie zal schriftelijk reageren op de voorstellen van de Christen Unie inzake het «doe normaal!»-bevel» en het «ik-doe-normaal-contract». In deze reactie zal ook worden ingegaan op het voorstel van het Lid Wolfsen om in huidig systeem van voorwaardelijke straffen de proeftijden te verlengen en het voorstel van het Lid Griffith om de officier van Justitie bij overtreding van de voorwaarden meteen tot tenuitvoerlegging van de straf te kunnen laten overgaan.	<b>PA</b> [28-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandeling Justitiebegroting 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 2 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5317532/04).
De taakstelling justitiële jeugdinrichtingen zal gerealiseerd worden zonder capaciteitsreductie.	<b>PA</b> [28-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandeling Justitiebegroting 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 28 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5299254/04).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de invulling van de taakstelling van de justitiële jeugdinrichtingen en daarbij het inspectierapport over de kwaliteit van de behandelpunten meezenden.	<b>PA</b> [28-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandeling Justitiebegroting 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 28 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5299254/04).
De Tweede Kamer zal voor de stemmingen een brief ontvangen over het jeugdbeleid, waarbij zal worden ingegaan op de opmerking van het Lid Kalsbeek dat enerzijds gekort wordt op het beleid en anderzijds nieuwe initiatieven worden ontplooid.	<b>PA</b> [28-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandeling Justitiebegroting 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 28 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5299254/04).
Voor de inwerkingtreding van de Wet wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de uitsluitingscriteria voor samenplaatsing in een meerpersoonscel.	<b>PA</b> [24-11-2004] AO TK: (28 979) verruiming van de mogelijkheden van meerpersoonscelgebruik.	De Tweede Kamer is bij brief van 6 september 2004 geïnformeerd over de uitsluitingscriteria (kenmerk: 5304848/04).
Gescheiden uitzetten: bij de combinatie statushouders/ uitgeprocedeerde in voorkomend geval afzien van MVV-vereiste bij aanvraag gezinshereniging.	<b>PA</b> [9-2-2004] AO TK: Terugkeernota, maatregelen voor een effectievere uitvoering van het terugkeerbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 21 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5316925/04).
Alleen bij gewijzigd standpunt ten aanzien van decentralisatie landelijke voorzieningen wordt de Tweede Kamer alsnog geïnformeerd.	<b>PA</b> [9-2-2004] AO TK: Jeugdzorg	De Tweede Kamer is door de staatssecretaris van VWS bij brief van 22 februari 2005 geïnformeerd (kamerstuk 29 815, nr. 12).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de vacaturestop bij de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI).	<b>PA</b> [12-2-2004] AO TK: Sanctietoepassing	De Tweede Kamer is bij brief van 10 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5322796/04).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over mogelijkheden pilots met meer dan twee op één cel.	<b>PA</b> [23-11-2004] AO TK: mogelijkheden meerpersoonscelgebruik	De Tweede Kamer is bij brief van 6 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5304848/04).
De Tweede Kamer zal geïnformeerd worden over de mogelijkheden van detentiefasering.	<b>PA</b> [12-2-2004] AO TK: Sanctietoepassing	De Tweede Kamer is hierover mondeling geïnformeerd tijdens het AO sanctietoepassing van 6 oktober 2004.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
<p>De minister van Justitie zal het wetsvoorstel tot goedkeuring van het Verdrag Crime in cyberspace en de nota van wijziging bij computercriminaliteit II in het voorjaar van 2004 indienen</p> <p>Het ministerie van Justitie zal met het Clara Wichmann Instituut in overleg treden over mogelijkheden voor het behoud van expertise, en de Tweede Kamer over de uitkomsten inlichten.</p>	<p><b>PA</b> [25-9-2003] wetgevingsoverleg (WO) TK: (28 197) Aanpassingswet richtlijn elektronische handel</p> <p><b>UB</b> [17-11-2003] motie inzake het Clara Wichmann Instituut (29 200 VI, nr. 105)</p>	<p>De Goedkeuringswet is op 15 maart 2005 ingediend bij de Tweede Kamer (kamerstuk: 30 036).</p> <p>Het overleg met het Clara Wichmann Instituut en de Stichting Internationaal Informatiecentrum en Archief voor de Vrouwenbeweging (IIAV) over behoud van expertise is afgerond. Het IIAV heeft de collectie (en het archief) van het Clara Wichmann Instituut overgenomen.</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van de minister van Buitenlandse Zaken van 9 juli 2004 geïnformeerd.</p>
<p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal in een nota uitwerking geven aan het verband tussen ontwikkelingsamenwerking en het vreemdelingenbeleid. Zij streeft ernaar de Tweede Kamer hier voor het zomerreces van 2004 over te berichten.</p> <p>Het WODC-rapport met betrekking tot profielen van plegers van geweld zal in juli/augustus naar de Tweede Kamer worden gestuurd.</p> <p>Eind 2004 zal een nieuw voortgangsbericht over de aanpak van huiselijk geweld naar de Tweede Kamer worden gestuurd.</p> <p>Bezien of er landen van herkomst bereid zijn om kinderen voor adoptie door een homoseksueel paar – al dan niet via deelbemiddeling – af te staan; bezien of homoparen op andere wijze aan hun wensen om een kind te adopteren, tegemoet kunnen worden gekomen.</p> <p>Monitoring ontwikkelingen justitiële jeugdinrichtingen (JJJ's) onder andere vanwege de bezuinigingen. Een half jaar na de zomer na het verzenden van de brief aan de Tweede Kamer over de concrete invullingen van de bezuinigingen en ontwikkelingen zal hierover een brief aan de Kamer worden gezonden.</p> <p>De Tweede Kamer krijgt voor het zomerreces een brief over aanpassing Jeugdstrafrecht.</p>	<p><b>PA</b> [9-2-2004] AO TK: Terugkeernota, maatregelen voor een effectievere uitvoering van het terugkeerbeleid</p> <p><b>PA</b> [11-3-2004] AO TK: Voortgangsrapportage huiselijk geweld</p> <p><b>PA</b> [11-3-2004] AO TK: Voortgangsrapportage huiselijk geweld</p> <p><b>PA</b> [11-3-2004] AO TK: (28 457) uitvoering moties Interlandelijke Adoptie</p> <p><b>PA</b> [17-3-2004] AO TK: (29 200 VI) moties Justitiebegroting 2004 en wetgevingsoverleg Integratie, Justitie in de buurt nieuwe stijl en (28 741) ouderbijdragen</p> <p><b>PA</b> [4-9-2003] AO TK: (28 741) Actieprogramma Aanpak Jeugdcriminaliteit 2003–2006 «Jeugd Terecht»</p> <p><b>PA</b> [24-11-2004] AO TK: (28 979) verruiming mogelijkheden meerpersoonscelgebruik</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 17 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5334316/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 6 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5304168/04).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 21 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5337110/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 30 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5358238/05).</p>
<p>De minister van Justitie zal de Tweede Kamer over de selectiecriteria (inclusief beleidskader) berichten bij gelegenheid van publicatie van die criteria in de Staatscourant.</p>	<p><b>PA</b> [4-9-2003] AO TK: (28 741) Actieprogramma Aanpak Jeugdcriminaliteit 2003–2006 «Jeugd Terecht»</p> <p><b>PA</b> [24-11-2004] AO TK: (28 979) verruiming mogelijkheden meerpersoonscelgebruik</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 28 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5299254/04).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 6 september 2004 geïnformeerd over de wijziging van de Regeling selectie, plaatsing en overplaatsing gedetineerden (bijlage bij beleidsbrief meerpersoonscelgebruik, kenmerk: 5304848/04).</p>
<p>De minister van Justitie zal de Tweede Kamer de aanpassing van de regeling eisen verblijfsruimte doen toekomen.</p>	<p><b>PA</b> [24-11-2004] AO TK: (28 979) verruiming mogelijkheden meerpersoonscelgebruik</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 6 september 2004 geïnformeerd over de wijziging van de Regeling eisen verblijfsruimte penitentiaire inrichtingen (bijlage bij beleidsbrief meerpersoonscelgebruik, kenmerk: 5304848/04).</p>
<p>De positie van de advocatuur wordt apart besproken, daarbij zal ook de brief van de Nederlandse Orde van Advocaten worden betrokken.</p>	<p><b>UB</b> [9-7-2004] Aanbieding onderzoek geschillenbeslechtingdelta 2003</p> <p><b>PA</b> [28-1-2004] AO TK: Toekomst Nationale Rechtsstaat (rapport WRR)</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 23 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5316017/04).</p>
<p>Bij voorjaarsnota zal de Tweede Kamer ingelicht worden over de financiële consequenties van het terugkeerbeleid. Indien mogelijk zal de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie de berekening van de kosten van het beleid eerder dan de voorjaarsnota aan de Tweede Kamer sturen. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie bericht de Tweede Kamer over verificatieproblemen.</p>	<p><b>PA</b> [9-2-2004] AO TK: Terugkeernota, maatregelen voor een effectievere uitvoering van het terugkeerbeleid</p> <p><b>PA</b> [31-10-2002] AO TK: Groot Project Vreemdelingenwet 2000</p>	<p>De Tweede Kamer is hierover bij de voorjaarsnota geïnformeerd.</p> <p>De Tweede Kamer is in september 2004 door de minister van Buitenlandse Zaken geïnformeerd.</p>



Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
Voor 1 juli 2004 moet volledige duidelijkheid bestaan over de vormgeving/inbedding van de landelijk werkende instellingen binnen de Bureaus Jeugdzorg, inclusief de verantwoordelijkheidsverdeling.	<b>PA</b> [6-4-2004] AO TK: (28 168) Regeling van de aanspraak op, de toegang tot en de bekostiging van jeugdzorg	De Tweede Kamer is bij brief van 22 februari 2005 door de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport geïnformeerd (kamerstuk: 29 815, nr. 12).
Er is aangekondigd dat nog een aantal aspecten rondom omgangshuizen nader moet worden bezien voordat standpunt over financiering en positionering kan worden ingenomen. Na afronding van het gokverslavingsonderzoek, vindt besluitvorming over uitbreiding van het loterijaanbod plaats. De Tweede Kamer wordt geïnformeerd over de uitkomsten van de commissie modelverdeelsysteem kansspel-opbrengsten.	<b>PA</b> [6-4-2004] AO TK: (28 168) Regeling van de aanspraak op, de toegang tot en de bekostiging van jeugdzorg <b>PA</b> [10-3-2004] AO TK: (24 557) Kansspelen	De Tweede Kamer is bij brief van 24 maart 2005 door het ministerie van VWS geïnformeerd (kenmerk DJB/JZ-2563514). De Tweede Kamer is bij brief van 6 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5305012/04). De Tweede Kamer is bij brief van 4 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5315706/04).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over stand van zaken met betrekking tot invoeren wachtlijst. De notitie over toezicht op notariaat zal rondom de zomer naar de Tweede Kamer gestuurd worden	<b>PA</b> [3-6-2004] Verslag Algemeen Overleg (VAO) TK: (24 036/24 557) Kansspelbeleid <b>PA</b> [10-3-2004] AO TK: (24 557) Kansspelen <b>PA</b> [11-3-2004] VAO TK: (28 457) uitvoering moties Interlandelijke Adoptie <b>UB</b> [3-5-2004] AO TK: Notariaat	De Tweede Kamer is bij brief van 21 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5337110/05). De Tweede Kamer is bij brief van 9 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5311421/04).
De minister van Justitie zal onderzoek laten doen naar eventuele incidenten in Den Eng.	<b>UB</b> [17-5-2004] AO TK: Den Eng	De Tweede Kamer is bij brief van 18 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5330896/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over het rapport van de Inspectie in de crisisplaatsingen voor het eind van 2004. De minister van Justitie zal – in overleg met de Raad voor de rechtspraak – bezien of en in hoeverre het zinvol is wetgeving tot stand te brengen voor het elektronische verkeer met de gerechten. De minister van Justitie zal de Tweede Kamer voor de begrotingsbehandeling informeren over het functioneren van de JIB's. In het verslag parlementair overleg staat dat deze toezegging opgevolgd wordt bij de stukken voor de Justitiebegroting. De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de mogelijkheid een persoon aan te wijzen als gezinsvoogd die een persoonlijke band heeft met- en gezag heeft over het betreffende gezin (motie De Pater-Griffith).	<b>PA</b> [28-10-2003] plenair TK: behandeling Justitiebegroting 2004 <b>PA</b> [27-4-2004] plenair EK: (28 483) Wet elektronisch bestuurlijk verkeer, eindverslag 03–02–04 <b>PA</b> [19-5-2004] AO TK: (29 200 VI) moties Justitiebegroting 2004 en wetgevingsoverleg Integratie, Justitie in de buurt nieuwe stijl <b>PA</b> [2-6-2004] AO TK: Voogdij	De Tweede Kamer is bij brief van 21 juni 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5291679/04). De Eerste Kamer is bij brief van 17 november 2004 over rechtsorde en rechtsstaat geïnformeerd (kamerstuk: 29 279, nr. 18). De Tweede Kamer is bij brief van 29 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5312270/04).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de mogelijkheid een persoon aan te wijzen als gezinsvoogd die een persoonlijke band heeft met- en gezag heeft over het betreffende gezin (motie De Pater-Griffith).	<b>PA</b> [27-4-2004] AO TK: Voogdij	De Tweede Kamer is bij brief van 6 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5297744/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal onderzoeken of restitutie van het legesbedrag voor een terugkeervisum mogelijk is Bij brief van 3 juni 2004 is toegezegd dat er voor 1 oktober 2004 een brief naar de Tweede Kamer zal worden gezonden over eerwraak.	<b>PA</b> [27-4-2004] AO TK: rapportage vreemdelingketen <b>UB</b> [3-6-2004] Moties emancipatie en integratie <b>PA</b> [2-9-2004] AO TK: Antwoord en 2e termijn behandeling rapport commissie Blok <b>PA</b> [7-10-2003] AO TK: (26 800 VI) legesverhoging in vreemdelingenzaken regulier	De Tweede Kamer is bij brief van 26 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5318294/04). De Tweede Kamer is bij brief van 1 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314865/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal over de nieuwe legestarieven voor naturalisatie nader overleg hebben met de gevolmachtigde ministers van de Nederlandse Antillen en Aruba. De Tweede Kamer zal over het voorstel voor de naturalisatieleges worden geïnformeerd. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer spoedig informeren over een plan van aanpak waarmee de achterstanden problematiek bij de IND betreffende reguliere aanvragen kan worden opgelost (zie ook motie nr. 819).	<b>PA</b> [9-6-2004] AO TK: Asielbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5301737/04). De Tweede Kamer is bij brief van 12 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5293766/04).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer bij de behandeling van de Justitiebegroting 2005 informeren over de oorzaken van de lagere uitstroom van PIJ-maatregel (Plaatsing in Jeugdinstelling, met name in scholingsprogramma's en proefverloven).	<b>PA</b> [16-6-2004] WO TK: Jaarverslag 2003 van Justitie + Wijziging begroting van uitgaven en de ontvangsten van het ministerie van Justitie (Slotwet)	De Tweede Kamer is bij brief van 18 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5313425/04).
De minister van Justitie stuurt in de loop van juni het verlofkader tbs aan de Tweede Kamer. In de brief worden in ieder geval de volgende onderwerpen besproken: standpunt justitie inzake samenwerking justitie en de ggz; opsporing na onttrekking aan verlot; long-stay; contra-expertise; risicotaxatie; de zaak Azimullah (algemeen) en elektronisch toezicht.	<b>PA</b> [26-5-2004] AO TK: TBS beleid <b>PA</b> [3-6-2004] VAO TK: TBS beleid	De Tweede Kamer is bij brief van 1 juli 2004 over het TBS en het verlot-beleid geïnformeerd (kenmerk: 5292690/04).
De minister van Justitie beziet de mogelijkheden van elektronisch toezicht. Elektronisch toezicht wordt indien mogelijk ingezet als fase binnen het totale verlofsysteem, voorafgaand aan ongeleid verlot.	<b>PA</b> [26-5-2004] AO TK: TBS beleid <b>PA</b> [3-6-2004] VAO TK: TBS beleid	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314051/04).
De minister van Justitie dient een nota van wijziging in betreffende de bevoegdheden van politie en justitie in de opsporing van tbs-gestelden die zich hebben onttrokken aan verlot. Nadat advies is verkregen van de Raad van State wordt deze nota aan de Tweede Kamer voorgelegd.	<b>PA</b> [26-5-2004] AO TK: TBS beleid <b>PA</b> [3-6-2004] VAO TK: TBS beleid	De Tweede Kamer is bij brief van 2 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314183/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Eerste Kamer informeren over de positie van verzorgende ouders van Nederlandse kinderen.	<b>PA</b> [15-6-2004] plenair EK: (28 749 en 29 224) Wijziging Vreemdelingenwet 2000	De Eerste Kamer is bij brief van 15 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5292942/04).
De minister van Justitie dient een nota van wijziging in betreffende de wettelijke regeling van het transmurale verlot. Nadat advies is verkregen van de Raad van State wordt deze nota aan de Tweede Kamer voorgelegd.	<b>PA</b> [26-5-2004] AO TK: TBS beleid <b>PA</b> [3-6-2004] VAO TK: TBS beleid	De Tweede Kamer is met de aanbieding van de Nota van Wijziging en nader rapport bij brief van 2 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314183/04).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de recidivecijfers betreffende zedendeliquenten.	<b>PA</b> [26-5-2004] AO TK: TBS beleid <b>PA</b> [3-6-2004] VAO TK: TBS beleid	De Tweede Kamer is bij brief van 9 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5333337/05).
De minister van Justitie zal zorgen voor een tegemoetkoming in kosten voor nazorg en behandeling familie W.W.H.	<b>PA</b> [26-5-2004] AO TK: TBS beleid <b>PA</b> [3-6-2004] VAO TK: TBS beleid	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5310862/04).
De minister van Justitie zal een onderzoek instellen naar contraire beëindiging door de rechter.	<b>PA</b> [26-5-2004] AO TK: TBS beleid <b>PA</b> [3-6-2004] VAO TK: TBS beleid	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314051/04).
De minister van Justitie voert de risicotaxatie met terugwerkende kracht. Dit betekent dat aanvragen tot verlot die zonder risicotaxatie zijn ingediend, worden aangehouden totdat de risicotaxatie aanwezig is.	<b>PA</b> [26-5-2004] AO TK: TBS beleid <b>PA</b> [3-6-2004] VAO TK: TBS beleid	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314051/04).
De minister van Justitie zal een onderzoek laten doen naar de kliniek o.a. Flevo Future waar zich relatief veel onttrekkingen hebben voorgedaan.	<b>PA</b> [26-5-2004] AO TK: TBS beleid <b>PA</b> [3-6-2004] VAO TK: TBS beleid	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314051/04).
Het WODC-onderzoek over de long-stay wordt deze zomer naar de Tweede Kamer gestuurd.	<b>PA</b> [26-5-2004] AO TK: TBS beleid <b>PA</b> [3-6-2004] VAO TK: TBS beleid	De Tweede Kamer is bij brief van 25 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314585/04).
De voorstellen van het IBO Rechtsbijstand om te zetten in effectieve regelgeving worden meegenomen in de wijziging van het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand.	<b>UB</b> [26-6-2003] IBO rechtsbijstand	De Tweede Kamer is bij brief van 5 juli 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5359790/05).
Een herordening van de puntentoekenning in de vergoedingsstructuur over de verschillende fasen van de asielprocedure een effectief instrument kan zijn om de advocaat een betere afweging te laten maken inzake doorprocederen. Dit wordt meegenomen in de stelselherziening rechtsbijstand.	<b>UB</b> [26-6-2003] IBO rechtsbijstand	De Tweede Kamer is bij brief van 5 juli 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5359790/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De eerste trendrapportage zal in de loop van dit jaar worden opgeleverd.	<b>UB</b> [3-5-2004] Notariaat	De Tweede Kamer is bij brief van 20 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5326012/04).
De minister van Justitie zal een onderzoek laten instellen naar de grens van voorlopige hechtenis en de Tweede Kamer over de uitkomst informeren.	<b>PA</b> [7-6-2004] WO TK: (29 253) Wijziging van het Wetboek van Strafvordering houdende enkele wijzigingen in de regeling van de voorlopige hechtenis	De Tweede Kamer is bij brief van 23 november 2004 over de uitvoering van de motie Griffith geïnformeerd (kenmerk: 5310864/04).
De minister van Justitie zal de 14 dagentermijn voor uitspraken laten meenemen in het wetsvoorstel stroomlijning Hoger Beroep en verzet.	<b>PA</b> [7-6-2004] WOTK:(29 254) Wijziging van het Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en de Wet op de rechterlijke organisatie in verband met het horen van getuigen en enkele verwante onderwerpen	Het aangepaste wetsvoorstel stroomlijning hoger beroep in strafzaken is op 11 maart 2005 voor advies aangeboden aan de Raad van State.
De minister van Justitie zal een onderzoek laten instellen naar de veelvuldige wisseling van advocaten en de Tweede Kamer over de uitkomst informeren.	<b>PA</b> [7-6-2004] WOTK:(29 255): Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering strekkende tot aanpassing v.d. eisen te stellen aan de motivering v.d. bewezenverklaring bij een bekende verdachte	De Tweede Kamer is bij brief van 29 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5321946/04).
De minister van Justitie zal de bevindingen van de Inspectie jeugdzorg inzake de crisisplaatsingen in justitiële jeugdinrichtingen aan de Tweede Kamer toezenden.	<b>UB</b> [21-6-2004] Monitoring justitiële jeugdinrichtingen	De Tweede Kamer is bij brief van 18 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5339350/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer cijfermatig inzicht geven in de cohort zaken waarvan de rechter vindt dat die zaken onterecht in het AC zijn afgedaan. Dit overzicht zal in de normale rapportage worden meegenomen.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Asielbeleid	De gevraagde informatie is opgenomen in de rapportage vreemdelingenketen september-december 2004, welke bij brief van 23 maart 2005 aan de Tweede Kamer is toegezonden (kenmerk: 5334676/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal in het kader van het rapport van de commissie Smeets de aanbeveling over discriminatoire uitsluiting nader bezien en de Tweede Kamer hierover informeren.	<b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 MVI <b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Asielbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 28 juli 2004 geïnformeerd over het nieuw te ontwikkelen beleid inzake medische discriminatie (kenmerk: 5295657/04). Bij brief van 10 januari 2005 is de Tweede Kamer geïnformeerd over de publicatie in de Staatscourant (kenmerk: 5326431/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de brief van mw. Hafmans beantwoorden zodra die door haar ontvangen is.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Asielbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 27 augustus 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5300657/04).
In de normale rapportage zal worden opgenomen hoe asielzoekers met HIV in de andere Europese landen worden behandeld als asielzoeker.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Asielbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 7 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5332243/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer inzicht geven in hoe de rechterlijke toetsing in andere Europese landen plaatsvindt, waarbij de volgende vragen zullen worden meegenomen: Toetsen de buitenlandse rechters de feiten in het asielrelaas vol of ook marginaal zoals in NL? Deze informatie zal met de informatie over de JBZ-raad minimumnormen worden gebundeld en aan de Kamer worden aangeboden.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Asielbeleid	De Tweede Kamer is voorafgaand aan de JBZ-raad van 25–26 oktober 2004 middels de geannoteerde JBZ-agenda geïnformeerd over de toetsing van buitenlandse rechters in asielprocedures (kenmerk: 5312839/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren hoe precies met medische informatie in de asielprocedure wordt omgegaan.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Asielbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 28 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5295657/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren hoe nova in de asielprocedure nog kunnen meewegen en hoe de ABRIS nova beoordeelt.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Asielbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 20 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5296088/04).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal staatssecretaris Ross vragen om zo spoedig mogelijk een brief te sturen aan de Tweede Kamer n.a.v. de verantwoording ten overstaan van het VN-Comité voor de Rechten van het Kind in Geneve op 19 januari jl. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal daarbij alert zijn dat specifieke punten terzake van kinderen in de toelatingsprocedure specifieke aandacht krijgen.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Kinderen in het Vreemdelingenrecht	Deze toezegging is bij brief van de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie aan de staatssecretaris van VWS d.d. 27 augustus 2004 gestand gedaan. De staatssecretaris VWS heeft de Tweede Kamer op 5 augustus 2004 geïnformeerd met het toezenden van het Nationaal Actieplan Kinderen.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal overleg plegen met Rode Kruis en UNHCR over mogelijke rol tracing/adequate opvang en de Tweede Kamer over de uitkomst informeren.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Kinderen in het Vreemdelingenrecht	Deze toezegging is bij brief van de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie van 3 januari 2005 gestand gedaan.
De minister van Ontwikkelingssamenwerking raadplegen over opzet van een databank met betrekking tot opvang landen van herkomst.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Kinderen in het Vreemdelingenrecht	Deze toezegging is bij brief van de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking d.d. 2 september 2004 gestand gedaan.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal in de eerstvolgende rapportage vreemdelingenketen afzonderlijk rapporteren over de wijze waarop daadwerkelijke terugkeer van ama's en andere minderjarigen in het land van herkomst verloopt (bijvoorbeeld: er staan ouders te wachten).	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Kinderen in het Vreemdelingenrecht	Deze toezegging is verwerkt in de tweede rapportage van 2004 (kamerstuk: 19 637, nr. 875).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer vóór het zomerreces informeren over het bama-beleid.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Kinderen in het Vreemdelingenrecht	De Tweede Kamer is bij brief van 20 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5296088/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer volgende week tijdens het debat over het terugkeerbeleid antwoord geven op de vraag van mw. Vos (GL) of kinderen (deel uitmakend van een gezin) kunnen worden opgevangen gedurende de relatief korte periode dat een voorlopige voorziening loopt.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Kinderen in het Vreemdelingenrecht	De Tweede Kamer is hierover mondeling geïnformeerd tijdens het debat inzake het terugkeer- en uitzetbeleid van 29 juni 2004.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer een brief sturen met een reactie op het verzoek van De Wit (SP) over toepassing blokkade recht voor pleegouders die illegale kinderen in hun gezin hebben opgenomen, naar analogie van het blokkade recht zoals dat in het BW geldt voor andere pleegouders.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: Kinderen in het Vreemdelingenrecht	De Tweede Kamer is bij brief van 10 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5323783/04).
De minister van Justitie zegt een nota van wijziging toe die twee wijzigingen in het wetsvoorstel aanbrengt, te weten:	<b>PA</b> [23-6-2004] plenair TK: (28 781) behandeling wetsvoorstel affectieschade	De Tweede Kamer is bij brief van 30 augustus 2004 meegedeeld dat nota van wijziging niet nodig is. Het advies van deskundigen is als bijlage meegezonden (kenmerk: 5303724/04).
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Een hardheidsclausule bij de kring van gerechtigden (op te nemen in artikel 6:107 lid 2 en artikel 6:108 lid 4 BW)</li> <li>– Een bepaling, op te nemen in artikel 6:107 BW, die het mogelijk maakt om bij algemene maatregel van bestuur nader invulling te geven aan het begrip «ernstig en blijvend letsel».</li> </ul>		
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een brief toe, waarin Justitie haar visie geeft op de volgende punten:	<b>PA</b> [23-6-2004] plenair TK: (28 781) behandeling wetsvoorstel affectieschade	De Tweede Kamer is bij brief van 30 augustus 2004 geïnformeerd (kenmerk 5303724/04).
<ul style="list-style-type: none"> <li>– zouden derden indien zij door de verwonding of het overlijden van een verwante shockschade oplopen, deze schade in alle gevallen moeten kunnen verhalen?</li> <li>– zouden derden ook onbepakt de inkomensschade die zij lijden indien zij de verzorging en verpleging van een verwant op zich nemen, moeten kunnen verhalen?</li> <li>– dient de rechter ook een verklaring van recht uit te spreken bij een zuiver emotioneel belang?</li> <li>– hoe zit het met de mogelijkheid om vanuit het Schade-fonds geweldsmisdrijven een uitkering wegens affectieschade te verkrijgen en om in een strafproces een dergelijke uitkering te verkrijgen.</li> </ul>		

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer een brede beschouwing over de klokkenluisregelingen toesturen, mede naar aanleiding van het SER advies dat is aangevraagd door de minister van SZW. De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over geconstateerde meeneed kwesties.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: Bouwfraude met de ministers van VROM, EZ en Justitie	De Tweede Kamer is op 5 april 2005 geïnformeerd door het ministerie van Economische Zaken (kenmerk EP/MW 501964). De Tweede Kamer is bij brief van 1 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5333744/05).
De minister van Justitie zegt toe dat het wetsvoorstel meerpersoonscelgebruik (28 979) niet inwerking zal treden voordat de beleidsreactie op het evaluatierapport, alsmede ministeriele regelingen, aan de Tweede Kamer zijn toegezonden.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: Bouwfraude met de ministers van VROM, EZ en Justitie <b>PA</b> [1-7-2004] AO TK: twee op één cel en meerpersoonscelgebruik	De beleidsreactie op het evaluatierapport en de ministeriele regelingen zijn op 6 september 2004 aan Tweede Kamer gezonden (beleidsbrief meerpersoonscelgebruik, kenmerk: 5304848/04). De Tweede Kamer bij brief van 14 april 2005 geïnformeerd (kamerstuk: 29 800 XI, nr. 11).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de mogelijkheden van een meer geleidelijke invoering van de door de Cie. Scheltema voorgestelde regeling voor beroep bij niet tijdig beslissen. De minister van Financiën zal de Tweede Kamer voor het einde van het zomerreces een plan van aanpak inzake de aandelenlease problematiek toesturen, waarin de beleidspunten van Justitie zijn opgenomen.	Handelingen II 2003/04, blz. 90–5765 <b>PA</b> [28-6-2004] AO TK: Commissie Geschillen Aandelenlease	Deze toezegging is mede namens de minister van Justitie door de minister van Financiën afgedaan bij brief van 27 augustus 2004 (kamerstuk: 28 965, nr. 12).
De minister van Financiën zal de Tweede Kamer voor het einde van het zomerreces de kabinetsreactie op het eindrapport van de Commissie Geschillen Aandelenlease toesturen.	<b>PA</b> [28-6-2004] AO TK: Commissie Geschillen Aandelenlease	Deze toezegging is mede namens de minister van Justitie door de minister van Financiën afgedaan bij brief van 27 augustus 2004 (kamerstuk: 28 965, nr. 12).
De minister van Justitie heeft toegezegd om na de zomer een brief te zullen sturen over de voor- en nadelen van gezamenlijk geïntegreerd toezicht in de jeugdsector (jeugdinspecties).	<b>PA</b> [30-6-2004] VAO TK: (28 824, nrs. 11, 12 + 13) over politiepersoneel dat voor privé-doel-einden gebruik maakt van informatie uit geheime politieregisters, etc.	Deze toezegging is verwerkt in de plannen van Operatie Jong, welke op 2 november 2004 door VWS namens het kabinet aan de Tweede Kamer zijn gezonden (kenmerk: DJB/APJB-2526759).
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft mede namens minister van Justitie toegezegd dat de Tweede Kamer in september zal worden geïnformeerd over de vraagstelling/opdracht voor de evaluatie van het politiebestedel en wel op een moment dat het er (nog) toe doet. De minister van BZK heeft mede namens de minister van Justitie toegezegd te bezien of in 2006 een herhaalonderzoek politie jeugdtaak nodig c.q. mogelijk is.	<b>PA</b> [30-6-2004] VAO TK: (28 824, nrs. 11, 12 + 13) over politiepersoneel dat voor privé-doel-einden gebruik maakt van informatie uit geheime politieregisters, etc. <b>PA</b> [30-6-2004] VAO TK: (28 824, nrs. 11, 12 + 13) over politiepersoneel dat voor privé-doel-einden gebruik maakt van informatie uit geheime politieregisters, etc.	De Tweede Kamer is door BZK geïnformeerd bij brief van 20 september 2004.
De minister van BZK heeft toegezegd mede namens minister van Justitie om Tweede Kamer te informeren over uitkomsten veldgesprekken Veiligheidsprogramma en acties naar aanleiding daarvan.	<b>PA</b> [30-6-2004] VAO TK: (28 824, nrs. 11, 12 + 13) over politiepersoneel dat voor privé-doel-einden gebruik maakt van informatie uit geheime politieregisters, etc.	De Tweede Kamer is op 19 mei 2004 geïnformeerd door middel van de derde voortgangsrapportage van het Veiligheidsprogramma (kamerstuk: 28 684, nr. 29).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer inzicht geven in het bedrag dat besteed wordt aan reclassering-sinzet bij de Tweede Kamer en de verzekeringsgestelden (vroeghulp). De minister van Justitie zal de Tweede Kamer de verkenning betreffende de uitbreiding van preventief fouilleren medio oktober 2004 toezenden. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer voor het zomerreces een brief doen toekomen over meervoudige nationaliteit.	<b>PA</b> [17-6-2004] AO TK: reclassering <b>UB</b> [8-7-2004] Verkenning uitbreiding preventief fouilleren <b>UB</b> [21-6-2004] Antwoorden Kamervragen over het aantal personen met dubbele nationaliteit	De Tweede Kamer is op 19 mei 2004 geïnformeerd door middel van de derde voortgangsrapportage van het Veiligheidsprogramma (kamerstuk: 28 684, nr. 29). De Tweede Kamer is bij brief van 13 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5310515/04). De Tweede Kamer is bij brief van 8 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350465/05). De Tweede Kamer is bij brief van 27 augustus 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5267195/04).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie, de minister van Financiën en de minister van BZK zullen de Tweede Kamer berichten over de maatregelen om de kwetsbaarheid voor misbruik van stichtingen en liefdadigheidsinstellingen te verkleinen.	<b>UB</b> [6-7-2004] Kamervragen van de VKC voor Justitie van 25 maart 2004	Deze toezegging is afgedaan met de beantwoording van het verzoek van de Vaste Kamercommissie voor Justitie (VKC-kenmerk: JUST-22-04), welke is ingezonden op 25 maart 2004.
De minister van Justitie zal tijdens het AO van 6 oktober 2004 een toelichting geven op het onderzoek.	<b>UB</b> [16-6-2004] Extern onderzoek toekomst rijksinrichting 't Nieuwe Lloyd	De Tweede Kamer is bij brief van 3 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5317738/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal bij het AO over de brief inzake leges inzicht geven in de kosten voor huwelijkspartners voor inburgering, naturalisatie, leges etc.	<b>UB</b> [24-6-2004] Beantwoording vragen n.a.v. het notaoverleg inburgering d.d. 21 juni 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2004 geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal voor het debat over het rapport van de Commissie Blok de Tweede Kamer informeren over haar standpunt inzake het vereiste niveau taalvaardigheid voor toegang tot het Nederlanderschap.	<b>UB</b> [24-6-2004] Beantwoording vragen n.a.v. het notaoverleg inburgering d.d. 21 juni 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
De minister van Justitie zal in september van dit jaar de Tweede Kamer nader informeren over de uitwerking van de in de brief van 4 mei aangekondigde beleidsvoornemens inzake het functioneren van de keten meldpunt ongebruikelijke transacties.	<b>UB</b> [4-5-2004] Aanbieding WODC rapport «Uit onverdachte bron en beleidsreactie»	De Tweede Kamer is bij brief van 28 januari 2005 geïnformeerd (kamerstuk: 17 050, nr. 283).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe dat het kabinet (VWS) de Tweede Kamer zal informeren over de resultaten van onderzoek naar toegankelijkheid voor illegalen van medisch noodzakelijke zorg.	<b>UB</b> [16-6-2004] Schriftelijke vragen gesteld door enkele fracties n.a.v. de Kabinetsreactie op het rapport v.d. Cie. Smeets	Naar verwachting zal de Tweede Kamer hierover in de 2e helft van 2005 door VWS worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal in het wetsvoorstel meenemen de werking van artikel 1:250 BW wordt uitgebreid met het doel de benoeming van een bijzondere curator te vergemakkelijken.	<b>UB</b> [18-6-2004] Effectuering omgangsregeling	De Ministerraad van 11 maart 2005 heeft het wetsvoorstel geaccordeerd. De Raad van State bracht haar advies op 12 mei 2005 uit.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat bij de vaststelling van de hoogte van de eigen bijdrage rekening wordt gehouden met gelijke behandeling, van de bijdrage die uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtigen zullen moeten betalen voor de inburgeringscursus wanneer zij een (gecombineerd) traject krijgen aangeboden door de gemeente.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat de Tweede Kamer schriftelijk inzicht te geven in de totale kosten van de stelselherziening op het moment dat dit bekend is.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat het geheel van de kosten, die een huwelijkspartner moet maken voor inburgering in het buitenland en de legeskosten in de eerste vijf jaar, in beeld zullen worden gebracht bij gelegenheid van de behandeling van de brief over de leges.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5301737/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat de reactie op het advies ten aanzien van naturalisatie van de commissie Franssen voor het debat over het rapport van de commissie Blok aan de Tweede Kamer wordt toegestuurd.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat de beleidsnotitie Antillianen voor de zomervakantie in het kabinet wordt besproken.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 4 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5311377/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat de keuze die inburgeringsplichtigen met werk en inkomen hebben om in plaats van het inburgeringsexamen te halen de bestuurlijke boete voor lief te nemen, nader wordt bekeken.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat de Tweede Kamer als antwoord op de motie Sterk voor 1 november een verdere uitwerking van de Contourennota zal ontvangen, waarbij wordt bezien of meer ruimte voor de handhavingfunctie van de gemeenten kan worden gecreëerd.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat voor 1 november een schriftelijk standpunt zal worden ingenomen ten aanzien van de motie Lambrechts over tussentijdse toetsing.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat voor 1 november de Tweede Kamer schriftelijk inzicht zal worden gegeven in de kosten van het nieuwe stelsel.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat in antwoord op de motie Dijsselbloem in de wet zal worden ingenomen dat voor personen van 65 jaar en ouder een aanbod beschikbaar komt.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat de Tweede Kamer voor de behandeling van het wetsvoorstel inburgering in het buitenland een technische briefing zal ontvangen over het examen in het buitenland.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De gevraagde technische briefing heeft op 30 september 2004 plaatsgevonden.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat aan deskundigen een oordeel en advies wordt gevraagd over de kwestie of onderscheid kan worden gemaakt bij het opleggen van verplichtingen aan allochtone en autochtone Nederlanders en of dit niet strijdig is met het gelijkheidsbeginsel. Indien mogelijk zal de ACVZ de 2e opdracht krijgen.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat bij de uitwerking voor de uitkeringsgerechtigden wordt meegenomen dat er geen sprake is van ongelijke behandeling (aanbod en eigen bijdrage versus eigen inkoop en gemaximeerde vergoeding en krediet-faciliteit).	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083 en 29 543) Notaoverleg Inburgering 2e termijn en Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).
De minister van Justitie zal nog in 2004 de aanbevelingen van de NRM en betreffende aanbevelingen maatregelen in het plan «Ordering & Bescherming Prostitutiesector» bundelen tot een Nationaal Actieplan Mensenhandel.	<b>UB</b> [22-7-2004] Derde rapportage van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel <b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 (minister van Justitie)	De Tweede Kamer is bij brief van 20 december 2004 geïnformeerd over het Nationaal Actieplan Mensenhandel (kenmerk: 5324730/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer in de reguliere Rapportage Vreemdelingenketen informeren over de voortgang van de aanpak van doorlooptijden reguliere toelatingsprocedures.	<b>UB</b> [12-7-2004] Plan van aanpak doorlooptijden reguliere toelatingsprocedures	De voortgang is opgenomen in de rapportage vreemdelingenketen september-december 2004 (pagina 23), welke bij brief van 23 maart 2005 aan de Tweede Kamer is toegezonden (kenmerk: 5334676/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft de burgemeesters toegezegd dat de overheid zich inzet om de in de Terugkeernota aangekondigde categorale opvang, per 1 januari 2005 te implementeren.	<b>UB</b> [30-7-2004] Afspraken met G4 over beëindiging voorzieningen van asielzoekers binnengekomen ná 1 april 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 30 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5299534/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft zich tevens bereid verklaard om maatregelen te treffen waardoor aan vreemdelingen die objectief aantoonbaar aan de realisering van hun terugkeer werken, maar van wie de terugkeer na het einde van de vertrektermijn nog niet gerealiseerd is, tijdelijk onderdak geboden wordt.	<b>UB</b> [30-7-2004] Afspraken met G4 over beëindiging voorzieningen van asielzoekers binnengekomen ná 1 april 2001	De Tweede Kamer is bij brief van 30 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5299534/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de eventuele gevolgen van de uitspraak van de RvS inzake uitzetting naar Somalië inventariseren en de Tweede Kamer zonodig informeren.	<b>UB</b> [7-6-2004] Asielbeleid Somalië	De Tweede Kamer is bij brief van 11 juni 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5290348/04).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over probleemjongeren van en rond de 18 jaar.	<b>UB</b> [30-6-2004] Aanpak knelpunten jeugdbescherming	De Tweede Kamer is bij brief van 12 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5344075/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat een nieuw artikel 158/268 lid 9 in eerstkomend wetsvoorstel over boek 2 BW wordt opgenomen.	<b>PA</b> [6-7-2004] WO TK: (28 179) Wijziging van boek 2 van het Burgerlijke Wetboek i.v.m. aanpassing van de structuur-regeling.	Deze toezegging is verwerkt in het wetsvoorstel Wijziging Boek 2 BW ter bevordering gebruik elektronische communicatiemiddelen bij besluitvorming in rechtspersonen (zie kamerstuk: 30 019).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het wetsvoorstel meerpersoonscelgebruik (28 979) niet inwerking zal treden voordat de beleidsreactie op het evaluatierapport alsmede ministeriële regelingen aan de Kamer zijn toegezonden.	<b>PA</b> [1-7-2004] AO TK: twee op één cel en meerpersoonscelgebruik	De Tweede Kamer is bij brief van 30 juni 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5294956/04).
De minister van Justitie zegt toe de effecten van de herordening van de tolken en vertaalsector jaarlijks te evalueren gedurende een periode van 4 jaar. De Tweede Kamer zal medio 2004 worden geïnformeerd over de vormgeving van deze evaluatie.	<b>UB</b> [12-3-2004] Interdepartementaal beleidsonderzoek tolken en vertalers	De Tweede Kamer is bij brief van 26 augustus 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5297672/04).
De minister van Justitie zal Tweede Kamer op korte termijn informeren over uitkomsten rapport Rijksrechercheonderzoek naar het functioneren van het Tolteam.	<b>UB</b> [26-8-2004] Antwoord Kamervragen inzake het Rijksrechercheonderzoek naar het Tolteam	De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5313889/04).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe schriftelijk te informeren over mogelijke EU-plannen voor samenwerking met de speciale vertegenwoordiger voor mensenhandel en mensensmokkel van de OVSE.	<b>PA</b> [22-6-2004] AO TK: Europees Voorzitterschap	De Tweede Kamer is bij brief van 27 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5308345/04).
De minister van Justitie heeft toegezegd nader op de motie-Joldersma c.s. over het integrale project «Hector» in te gaan tijdens de begrotingsbehandeling.	<b>PA</b> [1-7-2004] AO TK: Drugsbeleid Evaluatie heroïne-experiment	De Tweede Kamer is tijdens de begrotingsbehandeling 2005 mondeling geïnformeerd over het project Hector.
De minister van VWS heeft – mede namens de MVJ – toegezegd in overleg met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) te zullen treden over het verschaffen door coffeeshophouders van algemene informatie over de risico's van cannabisgebruik op de zakjes.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: Drugsbeleid evaluatie heroïne-experiment + Cannabisbrief	Op 29 september 2004 heeft overleg met de VNG plaatsgevonden. De VNG zal medewerking verlenen aan het pakket van maatregelen ter verbetering van de voorlichting en preventie in coffeeshops, dat – zoals is toegezegd in de Cannabisbrief – uitgevoerd zal worden door het Trimbosinstituut. Etikettering op de zakjes zal mogelijk onderdeel uitmaken van deze maatregelen om de voorlichting en preventie in coffeeshops te verbeteren.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer op de hoogte houden van de procedurele status van de doelgroep van het project Terugkeer (o.a. hoeveel vreemdelingen daarbinnen inmiddels zijn uitgeprocedeerd).	<b>PA</b> [29-6-2004] AO TK: Terugkeer- en uitzetbeleid	Op het moment van rapportage waren 7111 vreemdelingen uit de doelgroep van het project Terugkeer uitgeprocedeerd en verwijderbaar. Dit vormt de groep waarmee het project Terugkeer de gefaseerde aanpak kan starten. Deze groep is echter dynamisch, gegeven het feit dat hij groeit doordat meer vreemdelingen uitgeprocedeerd raken, maar ook krimpt omdat vreemdelingen nieuwe procedures starten.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de situatie rondom de Liberianen.	<b>PA</b> [29-6-2004] AO TK: Terugkeer- en uitzetbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 2 juli 2004 geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer schriftelijk antwoord geven op de vraag de heer Visser wat er met vreemdelingen na ongewenst-verklaring.	<b>PA</b> [29-6-2004] AO TK: Terugkeer- en uitzetbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 7 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5321672/04).



Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de informatie over de aantallen vreemdelingen die na het doorlopen van het project Terugkeer op straat komen te staan structureel wordt opgenomen in de rapportage over het project. Deze rapportage maakt deel uit van het rapportage vreemdelingenketen.	<b>PA</b> [29-6-2004] AO TK: Terugkeer- en uitzetbeleid	Tot op heden hebben zich binnen de gefaseerde aanpak van het project terugkeer geen situaties voorgedaan waarin vreemdelingen actief door de overheid op straat gezet dienden te worden. Wel hebben 1621 personen er voor gekozen de asielopvang te verlaten en zich aan het toezicht te onttrekken.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer inlichten over toekomstig inrichtingstelsel van toezicht op venootschappen, na besluitvorming over onderzoek. Hierbij zal ook de vraag worden meegenomen of het toezicht zich ook zal dienen uit te strekken tot andere rechtspersonen, waaronder stichtingen (in het kader van criminaliteit- en terrorismebestrijding).	<b>UB</b> [20-8-2004] beantwoording schriftelijke vragen inzake vermindering administratieve lasten	De Tweede Kamer is bij brief van 18 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5341007/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer binnenkort nota zenden over modernisering ondernemingsrecht.	<b>UB</b> [22-11-2004] Bestrijding georganiseerde misdaad: reactie op het Nationaal Dreigingsbeeld.	De Tweede Kamer is bij brief van 7 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5306474/04).
De minister van Justitie zal Tweede Kamer in november informeren over kwantificering reductievoorstellen administratieve lasten civiel recht en burgerlijke procesrecht.	<b>UB</b> [20-8-2004] beantwoording schriftelijke vragen inzake vermindering administratieve lasten	De Tweede Kamer is bij brief van 17 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5336637/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal het kabinet nog in 2004 een voorstel tot wijziging van de Rijkswet op het Nederlandschap aan de Tweede Kamer voorleggen om de vrijstelling van de afstandsverplichting voor gehuwden en de tweede generatie migranten te schrappen.	<b>UB</b> [27-8-2004] Integratie in de Nederlandse samenleving en meervoudige nationaliteit	De Tweede Kamer is bij brief van 27 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5356978/05).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het landelijke kader Forensische diagnostiek in de Jeugdzorg per januari 2005 landelijk is ingevoerd.	<b>UB</b> [19-8-2004] Antwoord Kamervragen inzake de verstandelijk gehandicapte jeugdigen in JJI's	De Tweede Kamer is bij brief van 18 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5332782/05).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de vragen over de brief van 1 juli 2004 betreffende de voortgang behandeling wetsvoorstel 28 017 schriftelijk te beantwoorden.	<b>PA</b> [8-9-2004] AO TK: (28 017) getuigenverklaring	De memorie van antwoord is bij brief van 20 januari 2005 naar de Tweede Kamer gezonden (kamerstuk 28 017, nr. C).
Het kabinet zal de Tweede Kamer informeren over het ingroeimodel in de sociale zekerheid.	<b>PA</b> [2-9-2004] plenair TK: 1 <sup>e</sup> termijn minister en 2 <sup>e</sup> termijn behandeling rapport commissie Blok	De Tweede Kamer is bij brief van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van 9 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: W&B/URP/05/15 211).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal nagaan of een landelijke richtlijn voor ceremonies bij naturalisaties kan worden ingevoerd (loyaliteitsverklaring) en de Tweede Kamer daaromtrent informeren.	<b>PA</b> [2-9-2004] plenair TK: 1 <sup>e</sup> termijn minister en 2 <sup>e</sup> termijn behandeling rapport commissie Blok	De Tweede Kamer is bij brief van 24 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5357680/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu zullen de Tweede Kamer schriftelijk informeren over de mogelijkheden tot verbeurd verklaren van woningen van huisjesmelkers, die aan illegalen worden verhuurd.	<b>PA</b> [2-9-2004] plenair TK: 1 <sup>e</sup> termijn minister en 2 <sup>e</sup> termijn behandeling rapport commissie Blok	De Tweede Kamer is bij brief van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM) van 7 december 2004 geïnformeerd (kamerstuk: 29 800 XI, nr. 80).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu zullen de Tweede Kamer over de moties betreffende ruimtelijke segregatie schriftelijk informeren.	<b>PA</b> [2-9-2004] plenair TK: 1 <sup>e</sup> termijn minister en 2 <sup>e</sup> termijn behandeling rapport commissie Blok	De Tweede Kamer is bij brief van 15 oktober 2004 betreffende de Jaarnota Integratie geïnformeerd (kenmerk: 5310120/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren over kosten afschaffing remigratieregeling.	<b>PA</b> [2-9-2004] plenair TK: 1 <sup>e</sup> termijn minister en 2 <sup>e</sup> termijn behandeling rapport commissie Blok	De Tweede Kamer is bij brief van 7 september 2004 geïnformeerd over de financiële implicaties van het wetsvoorstel tot intrekking van de remigratiewet (kenmerk: 5307117/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal in de notitie over Antillianen ook ingaan op toelatingsregeling en verwijderingsregeling van Antilliaanse jongens en de Tweede Kamer in september informeren.	<b>PA</b> [2-9-2004] plenair TK: 1 <sup>e</sup> termijn minister en 2 <sup>e</sup> termijn behandeling rapport commissie Blok	De Tweede Kamer is bij brief van 4 oktober 2004 betreffende de notitie Antilliaanse risicjongeren geïnformeerd (kenmerk: 5311377/04).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
<p>De minister van Justitie zal in het AO van 6 oktober nader ingaan op:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– zorgvuldigheid op het gebied van doelgroepbepaling, selectie etc. die Justitie zal betrachten bij de invoering van meervoudig kamergebruik;</li> <li>– de rol van de Inspectie bij het meervoudig kamergebruik;</li> </ul> <p>de brief over Jeugdsancties nieuwe stijl die tijdig voor het AO aan de Tweede Kamer zal worden gezonden.</p>	<b>PA</b> [22-9-2004] plenair TK: mondeling vragenuur	De Tweede Kamer is bij brief van 28 september 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5290902/04).
<p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal dit jaar een notitie over imamopleiding in Nederland aan de Tweede Kamer aanbieden.</p>	<b>PA</b> [2-9-2004] plenair TK: 1 <sup>e</sup> termijn minister en 2 <sup>e</sup> termijn behandeling rapport commissie Blok	De Tweede Kamer is bij brief 13 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324961/04).
<p>De minister van Justitie zal de Eerste Kamer informeren over de mogelijkheden van de recidive monitor, waarbij een koppeling wordt gelegd met de discussie over het belang van DNA-onderzoek bij veroordeelden.</p> <p>De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat Justitie bereid is om het plafond van het maximum aantal toevoegingen bij een advocaat op te hogen indien dat nodig blijkt.</p>	<b>PA</b> [14-9-2004] plenair EK: behandeling Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden	De Eerste Kamer is bij brief 9 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5333337/05).
<p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over de vraag of vrouwen die zonder kinderen naar Nederland komen, naar Nederlands recht kunnen scheiden.</p>	<b>PA</b> [8-9-2004] AO TK: aandelen-lease (ministers van Financiën en Justitie)	De Tweede Kamer is bij brief van 4 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5338380/05).
<p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over de vraag of vrouwen die zonder kinderen naar Nederland komen, naar Nederlands recht kunnen scheiden.</p>	<b>PA</b> [7-9-2004] plenair TK: interpellatiedebat achtergelaten Marokkaanse vrouwen en kinderen	De Tweede Kamer is bij brief van 27 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350041/05).
<p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal bezien of in individuele zaken kan of moet worden afgezien van het MVV-vereiste; tevens of in individuele zaken het laten verlopen van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning niet zal worden tegengeworpen.</p>	<b>PA</b> [7-9-2004] plenair TK: interpellatiedebat achtergelaten Marokkaanse vrouwen en kinderen	De Tweede Kamer is bij brief van 31 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5326404/05).
<p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal (snel) precies laten nagaan wat de Commissie (Commissie Consultative Marocco-Neerlandaise) heeft gedaan, of in de Commissie over zaken is gepraat, welke zaken dat zijn en als dat niet is gebeurd, de Tweede Kamer hierover berichten.</p>	<b>PA</b> [7-9-2004] plenair TK: interpellatiedebat achtergelaten Marokkaanse vrouwen en kinderen	De Tweede Kamer is bij brief van 6 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5315719/04).
<p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over het van toepassing zijn van het Verdrag inzake Kinderontvoering en het Haagse Verdrag op genoemde gevallen.</p>	<b>PA</b> [7-9-2004] plenair TK: interpellatiedebat achtergelaten Marokkaanse vrouwen en kinderen	De Tweede Kamer is bij brief van 6 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5345159/05).
<p>De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de voorstellen met betrekking tot de opvang van illegale en ongewenst verklaarde vreemdelingen in de Tbs-klinieken.</p>	<b>UB</b> [1-7-2004] TBS en het verlofbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5308248/04).
<p>De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat een centraal coördinatie- en informatiepunt voor de opsporing van tbs-gestelden die ongeoorloofd afwezig zijn op korte termijn bij de politie (KLPD) wordt ingericht.</p>	<b>UB</b> [1-7-2004] TBS en het verlofbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314051/04).
<p>De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat een regeling voor de Tbs-sector over de informatievoorziening aan slachtoffers en/of nabestaanden begin 2005 zal worden ingevoerd.</p>	<b>UB</b> [1-7-2004] TBS en het verlofbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5314051/04).
<p>De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat «buurtbemiddeling» in het najaar 2004 landelijk zal worden ondersteund door het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) en de Vereniging van Welzijnsdirecteuren (Verdiwel) inzake deskundigheidsbevordering en praktijkondersteuning.</p>	<b>UB</b> [19-7-2004] Evaluatie buurtbemiddeling	De Tweede Kamer is bij brief van 19 juli 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5297374/04). De buurtbemiddeling is feitelijk per 1 oktober 2004 overgedragen aan het CCV.
<p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe terug te komen op het wetsvoorstel tot intrekking van de Remigratiewet (officiële intrekking van dit wetsvoorstel).</p>	<b>UB</b> [7-9-2004] Financiële implicaties van het wetsvoorstel tot intrekking van de Remigratiewet (29 020)	De Tweede Kamer is bij brief van 15 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5313023/04).
<p>De minister van Justitie zal het rapport over de problematiek van Freeriders aan de Tweede Kamer toezenden.</p>	<b>PA</b> [16-9-2004] AO Overzicht activiteiten criminaliteitspreventie (28 684, nr. 9)	De Tweede Kamer is bij brief van 2 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5315129/04).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
<p>De minister van Justitie zal schriftelijk antwoord geven op de niet beantwoorde vragen in de tweede termijn van het Algemeen Overleg.</p> <p>De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de activiteiten van het Centrum voor Criminaliteitspreventie (CCV).</p> <p>De minister van Justitie en de minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij (LNV) zullen zich beraden of artikel 36, lid 2 van de Gezondheids- en welzijnwet voor dieren (GWWD) moet worden aangepast, zodat alle vormen van bestialiteit hieraan worden toegevoegd.</p> <p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de presentatie, zoals die na de informele JBZ-raad aan de pers is getoond, aan de Tweede Kamer sturen.</p> <p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de minister van Buitenlandse Zaken verzoeken de Tweede Kamer een afschrift te doen toekomen van zijn reactie op de brief van Amnesty International inzake Italië en het non-refoulementgebod.</p> <p>De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de uitvoering van de aanbevelingen van het auditteam voetbalvandalisme.</p>	<p><b>PA</b> [16-9-2004] AO TK: (28 684) overzicht activiteiten criminaliteitspreventie</p> <p><b>PA</b> [16-9-2004] AO TK: (28 684) overzicht activiteiten criminaliteitspreventie</p> <p><b>UB</b> [30-9-2004] Antwoorden Kamervragen inzake het Zwartboek Dierenmishandeling</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 1 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5315840/04).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 8 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 8332882/05).</p> <p>Deze toezegging is afgedaan middels een brief aan de Tweede Kamer (kamerstuk: 28 286, nr. 23).</p>
<p>De minister van Justitie komt dit najaar met een wetsvoorstel voor het verbeteren van de regelingen rond scheiding en omgang.</p> <p>De conceptaanwijzing opsporingsberichtgeving zal, zodra vastgesteld, aan de Tweede Kamer worden gestuurd.</p>	<p><b>PA</b> [14-10-2004] AO TK: JBZ-raad van 25/26 oktober 2004</p> <p><b>PA</b> [14-10-2004] AO TK: JBZ-raad van 25/26 oktober 2004</p> <p><b>PA</b> [5-10-2004] AO TK: bestrijding van voetbalvandalisme</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 18 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5307819/04).</p> <p>De Tweede Kamer is door de minister van Buitenlandse Zaken geïnformeerd.</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 14 januari 2005 door de minister van BZK, mede namens de minister van Justitie en de staatssecretaris van VWS) geïnformeerd.</p>
<p>De staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OC&amp;W) zegt namens de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie toe dat per 1 november 2004 de Tweede Kamer schriftelijk over de nadere uitwerkingen van het nieuwe inburgeringstelsel (motie Sterk) wordt geïnformeerd.</p> <p>De staatssecretaris OC&amp;W zegt namens minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie toe dat eind oktober de gemeenten over de in 2005 (indicatieve) beschikbare middelen voor inburgering worden geïnformeerd.</p> <p>De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat schriftelijk zal worden gereageerd op het plan van aanpak van het CDA voor organisatie van nazorg voor ex-gedetineerden, waarbij de minister tevens zijn visie op de regie bij nazorg zal geven.</p> <p>De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de toekomstige besturing en organisatie van de reclassering.</p> <p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat haar website zal worden nagekeken op onjuistheden en onvolledigheden, en waar nodig aangepast zal worden.</p> <p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe dat de Tweede Kamer nog dit jaar een reactie zal ontvangen op de brieven van Groenendijk en Boeles.</p> <p>De minister van Justitie zal de Tweede Kamer nader informeren over een mogelijk verschil in de cijfers met betrekking tot ontneming.</p>	<p><b>PA</b> [29-9-2004] plenair TK: Algemene Politieke Beschouwingen</p> <p><b>UB</b> [7-10-2004] VKC tussenbericht opsporingsberichtgeving</p> <p><b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 (minister van Justitie)</p> <p><b>PA</b> [13-10-2004] AO TK: positie ROC's in relatie tot de financiering van inburgering</p> <p><b>PA</b> [13-10-2004] AO TK: positie ROC's in relatie tot de financiering van inburgering</p> <p><b>PA</b> [13-10-2004] AO TK: ex-gedetineerden en extramurale reïntegratieprojecten</p> <p><b>PA</b> [13-10-2004] AO TK: ex-gedetineerden en extramurale reïntegratieprojecten</p> <p><b>PA</b> [14-10-2004] AO TK: AMvB inzake de verhoging van de inkomensgrens en de leeftijdsgrens bij huwelijksmigratie</p> <p><b>PA</b> [14-10-2004] AO TK: AMvB inzake de verhoging van de inkomensgrens en de leeftijdsgrens bij huwelijksmigratie</p> <p><b>PA</b> [7-10-2004] AO TK: (25 425) 3e fase herziening rechterlijke organisaties en toekomstige structuur Raad v State, (29 200 VI) doorlooptijden en werkvoorraden hoven, etc.</p>	<p>Het wetsvoorstel is bij brief van 6 juni 2005 ingediend (kenmerk: 5356153/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van november 2004 geïnformeerd over de OM richtlijn (kenmerk: 5317720/04).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 7 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324023/04).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 25 oktober 2004 (kenmerk: 5314844/04).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 14 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5340151/05).</p> <p>Met de aanpassing van de website per 1 december 2004 is deze toezegging afgedaan.</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 23 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5316470/05).</p> <p>Deze toezegging was een eerste reactie aan de Tweede Kamer. Nadien bleken de cijfers zoals versterkt in het Algemeen Overleg van 7 oktober 2004 correct te zijn.</p>

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over interne evaluaties van het Openbaar Ministerie.	<b>PA</b> [7-10-2004] AO TK: (25 425) 3e fase herziening rechterlijke organisaties en toekomstige structuur Raad v State, (29 200 VI) doorlooptijden en werkvoorraden hoven, etc.	De Tweede Kamer is bij brief van 29 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5316244/04).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe schriftelijk te reageren op de voorstellen van de LPF-fractie inzake aanvullende waarborgen op het terrein van de vuurwapenveiligheid.	<b>PA</b> [7-10-2004] AO TK: (25 425) 3e fase herziening rechterlijke organisaties en toekomstige structuur Raad v State, (29 200 VI) doorlooptijden en werkvoorraden hoven, etc.	De Tweede Kamer is bij brief van 2 november 2004 geïnformeerd (kamerstuk: 29 800 VI, nr. 36).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de tegenstelling tussen standpunt UNHCR over verwesterde vrouwen en over terugkeer naar Afghanistan vanuit Pakistan.	<b>PA</b> [11-10-2004] AO TK: landenbeleid en de commissie Smeets	De Tweede Kamer is tijdens de plenaire behandeling van het verslag Algemeen Overleg (VAO) op 27 oktober 2004 mondeling geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal bericht over vermoorde Christenen in Afghanistan het nader bezien (bericht ter hand gesteld door lid Huizinga-Heringa) en de Tweede Kamer daarover informeren.	<b>PA</b> [11-10-2004] AO TK: landenbeleid en de commissie Smeets	De Tweede Kamer is tijdens de plenaire behandeling van het verslag Algemeen Overleg (VAO) op 27 oktober 2004 mondeling geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de MVV-vereiste indien asielzoekers met een Nederlander wenst te huwen.	<b>PA</b> [11-10-2004] AO TK: landenbeleid en de commissie Smeets	De Tweede Kamer is bij brief van 8 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5327865/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal het protocol BMA aan Tweede Kamer toezenden.	<b>PA</b> [11-10-2004] AO TK: landenbeleid en de commissie Smeets	De Tweede Kamer is bij brief van 8 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5327865/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de RHRM-uitspraak uit 1997 nader zal worden bezien.	<b>PA</b> [11-10-2004] AO TK: landenbeleid en de commissie Smeets	De Tweede Kamer is bij brief van 23 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5316904/04).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat binnen het departement zal worden nagegaan of iedereen zich realiseert welke risico's er zijn bij het werken thuis met vertrouwelijke informatie. De Kamer zal worden geïnformeerd over de wijze waarop dit aan de orde is gesteld.	<b>PA</b> [7-10-2004] plenair TK: (29 824) interpellatiedebat over het uitlekken van geheime Justitiële gegevens via de PC van een Amsterdamse officier van Justitie.	De Tweede Kamer is bij brief van 1 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5316190/04).
Zodra de Antillen en Aruba laten weten wat zij gaan doen om witwaspraktijken te voorkomen, wordt de Tweede Kamer door de minister van Justitie geïnformeerd.	<b>UB</b> [8-11-2004] Antwoorden Kamervragen Nederlands drugsbeleid en economieën NA&A	De Tweede Kamer is brief van 7 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5336831/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer op korte termijn mede naar aanleiding van het evaluatierapport – een plan van aanpak voorleggen ten aanzien van interlandelijke adoptie, waarbij tevens inhoudelijk zal worden ingaan op het rapport.	<b>UB</b> [3-11-2004] Evaluatie Wobka	De Tweede Kamer is bij brief van 21 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5337110/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de uitkomst van het Strategisch Beraad Veiligheid betreffende de knelpunten in de overdracht van Justitiële fase (reintegratietraject) naar de nazorg.	<b>UB</b> [29-10-2004] Reactie op plan van aanpak CDA nazorg voor ex-gedetineerden <b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 (minister van Justitie)	De Tweede Kamer is bij brief van 11 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5338986/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over uitkomsten van het pilotproject in twee politieregio's over de eerwraak problematiek.	<b>UB</b> [1-11-2004] aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354794/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe spoedig doch uiterlijk binnen een jaar, oplossingsrichtingen over de eerwraak problematiek te doen toekomen.	<b>UB</b> [9-2-2005] Eerwraak, Brief federatie Opvang.	De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354794/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de uitkomsten van het casuonderzoek naar de eerwraak problematiek.	<b>UB</b> [1-11-2004] aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354794/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de vraag of verplichte melding zinvol zou kunnen zijn voor zaken die al meer dan drie jaar duren.	<b>PA</b> [28-10-2004] AO TK: (29 800 VI/26 824) letselschade	De Tweede Kamer is bij brief van 17 november 2004 geïnformeerd (kamerstuk: 29 800 VI, nr. 65).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat met verzekeraars contact wordt opgenomen om te bezien of gegevens over de duur van de afhandeling van letselschades geanonimiseerd ter beschikking gesteld kunnen worden.	<b>PA</b> [28-10-2004] AO TK: (29 800 VI/26 824) letselschade	De Tweede Kamer is bij brief van 17 november 2004 geïnformeerd (kamerstuk: 29 800 VI, nr. 65).
De minister van Justitie zal schriftelijk de nog openstaande vragen van de D'66 fractie beantwoorden (AO afhandeling letselschade).	<b>PA</b> [28-10-2004] AO TK: (29 800 VI/26 824) letselschade	De Tweede Kamer is bij brief van 17 november 2004 geïnformeerd (kamerstuk: 29 800 VI, nr. 65).
De minister van Justitie zal aan de Tweede Kamer rapporteren wat de uiteindelijke resultaten van de opschoning van de ministeriele regelingen zijn.	<b>UB</b> [15-11-2004] Eindrapport doorlichting ministeriële regelingen.	De Tweede Kamer is bij brief van 14 juni 2005 inzake de voortgangsrapportage Bruikbare Rechtsorde geïnformeerd (kenmerk: 5356907/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de mogelijke te treffen aanvullende maatregelen naar aanleiding van gesprekken over het tegengaan van mogelijke witwaspraktijken bij Holland Casino.	<b>UB</b> [10-2-2005] Derde voortgangsrapportage kansspelen (Tweede Kamer 24 036 en 24 557).	De Tweede Kamer is bij brief van 23 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5341594/04).
De Tweede Kamer zal door de minister van Justitie worden geïnformeerd zodra experiment inzake elektronisch verkeer met de rechter zijn beslag heeft gekregen.	<b>UB</b> [17-11-2004] Rechtsstaat en rechtsorde (29 279, nr. 16)	De Tweede Kamer is bij brief van 17 november 2004 geïnformeerd (kamerstuk: 29 279, nr. 18).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het kabinetsstandpunt over verbetering rechtsbescherming tegen trage besluitvorming door openbaar bestuur in het voorjaar van 2005 gereed zal zijn.	<b>UB</b> [17-11-2004] Rechtsstaat en rechtsorde (29 279, nr. 16)	De Tweede Kamer is bij brief van 14 april 2005 geïnformeerd (kamerstuk: 29 800 XI, nr. 11).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de toetsingscriteria waarmee de effectiviteit van programma's zal worden afgemeten.	<b>PA</b> [17-11-2004] (24 587) Toekomst het Nieuwe Lloyd	De Tweede Kamer is bij brief van 23 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324 408/04).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in het kader van de bezuinigingen enerzijds en nazorg anderzijds zal worden gekeken naar mogelijke overlap in activiteiten tussen Raad voor de Kinderbescherming en de (jeugd) reclassering.	<b>PA</b> [17-11-2004] AO TK: (24 587) toekomst van het Nieuwe Lloyd	De Tweede Kamer is bij brief van 27 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5348618/05).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in de discussie over 18-/18+ de verlengde onder toezicht stelling (OTS) zal worden betrokken.	<b>PA</b> [17-11-2004] AO TK: (24 587) toekomst het Nieuwe Lloyd	De Tweede Kamer is bij brief van 12 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5344075/05).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe met de sector te bespreken of co-assistenten jeugdpsychiatrie in JJl's ingezet kunnen worden.	<b>PA</b> [17-11-2004] AO TK: (24 587) toekomst het Nieuwe Lloyd	Het onderwerp is inmiddels besproken in het formeel overleg dat periodiek met de directeurs van de justitiële jeugdinrichtingen plaatsvindt. In dat overleg zijn de directeurs geattendeerd op praktische oplossingen, zoals het aanbieden van stageplaatsen voor jeugdpsychiaters in opleiding.
Het kabinet zendt eind dit jaar een plan van aanpak inzake de aanpak van verloedering en overlast door zorgwekkende zorgmijders naar de Tweede Kamer.	<b>UB</b> [2-11-2004] Voorstel ChristenUnie «Doe normaal» <b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 (minister van Justitie)	De Tweede Kamer is bij brief van 17 december 2004 door de minister van VWS geïnformeerd (kenmerk: GVM 2544696).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over een mogelijk te leggen verband tussen de «pluk ze»-maatregelen enerzijds en de bestrijding van criminaliteit anderzijds (waaronder de financiering van criminaliteitsbestrijdingprojecten met opbrengst ontnemingsmaatregelen).	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is hierover tijdens het AO fraudebestrijding van 17 november 2004 mondeling geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te bezien of het mogelijk is om eerder dan in 2006 conclusies te trekken uit de experimenten over herstelrecht en herstelbemiddeling voor jeugdigen.	<b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 (minister van Justitie) <b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 23 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324408/04).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van onderzoek in het Verenigd Koninkrijk naar de mogelijkheden van meerdere jongeren op één cel. Deze resultaten zullen worden meegenomen, dan wel bekeken bij een eventuele testcase in de Nederlandse jeugddetentie.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 23 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324408/04).
Nadat de recidivemonitor aan de Tweede Kamer is gezonden, zal de minister van Justitie de Kamer informeren over de vraag of nader wetenschappelijk onderzoek naar de effectiviteit van sancties nodig is.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 9 maart 2005 inzake de recidivemonitor geïnformeerd (kenmerk: 5333337/05).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe schriftelijk te reageren op de drugsnotitie van de ChristenUnie.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 18 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 534046/05).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het voorstel tot wijziging van de Wet schuldsanering natuurlijke personen nog dit jaar zal worden ingediend.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	Het wetsvoorstel is bij brief van 16 december 2004 aan de Tweede Kamer aangeboden (kamerstuk: 29 942).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in het kader van de vermindering van de administratieve lasten (in de jeugdzorg) te bezien waar het mogelijk is om het aantal protocollen in de jeugdzorg te verminderen. Indien de Jeugdzorgbrigade eerder dan in 2006 op dit punt met bruikbare ideeën komt, dan is minister van Justitie bereid deze ook eerder in te zetten.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 11 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5345227/05).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat mogelijk eind van dit jaar, maar in ieder geval voor eind 2005, afspraken zullen worden gemaakt met de gemeenten over de verantwoordelijkheidsverdeling en knelpunten bij de nazorg voor ex-gedetineerden.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 11 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5338986/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de buitenschuld-criteria en daarbij tevens de landen aangeven op grond waarvan een buitenschuld-criterium kan worden toegepast.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 14 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5319399/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over het aantal, dat naar Nederland zijn gekomen en daarbij gebruik hebben gemaakt van de op 1 oktober 2004 in werking getreden kennismigrantenregeling.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is hierover in de 2e termijn van de begrotingsbehandeling 2005 mondeling geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat zij het onderwerp «stijging van het aantal emigranten» zal bespreken met haar collegabewindslieden van Economische Zaken en Sociale Zaken & Werkgelegenheid.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 30 maart 2005 geïnformeerd Kenmerk: 5330298/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de Adviescommissie voor het Vreemdelingenzaken (ACVZ) zal worden verzocht of het advies betreffende «aanvragen van religieuzen» eerder kan worden opgeleverd. Indien dit mogelijk is, zal worden bezien of een tussentijdse oplossing nodig is voor bepaalde «serieuze» aanvragen.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 25 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5316927/04).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer een notitie sturen over het terugdringen van geweld binnen de samenleving, waarin tevens het jeugdaspect alsmede de toename van vuurwapengebruik aan bod zullen komen.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 800 VI en VII) onderdeel Politie van de begrotingen van BZK en Justitie <b>PA</b> [17-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) tweede termijn behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 8 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350465/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de vraag in hoeverre rechters bij strafoplegging rekening houden met de inkomenspositie van de veroordeelden.	<b>PA</b> [17-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) tweede termijn behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 12 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5341083/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de vraag of de IND niet reactiever in de publiciteit kan treden (op beschuldigingen in de media).	<b>PA</b> [17-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) tweede termijn behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 10 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5337053/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de vraag in de aangehouden motie (VVD, Visser) over een wettelijk bindend sponsorschap voor immigranten in de periode van de tijdelijke verblijfsvergunning zal worden meegenomen in de evaluatie van de kennismigrantenregeling.	<b>PA</b> [17-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) tweede termijn behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 18 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5338078/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de doorlooptijden en werkvoorraad bij de IND zal blijven monitoren en de Kamer hierover tussentijds van de hoogte te houden.	<b>PA</b> [17-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) tweede termijn behandeling Justitiebegroting 2005	Het gevraagde is al staand beleid. De Tweede Kamer wordt hierover in de rapportage vreemdelingenketen geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe terug te komen op de vraag «wat is er tegen om Horizon-achtige experimenten met betrekking tot jeugd nu al in werking te stellen».	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 23 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5324408/04).
Het kabinet zegt de Tweede Kamer toe dat zal worden gezien of imams uitsluitend op tijdelijke basis kunnen worden toegelaten.	<b>PA</b> [11-11-2004] AO TK: Van Gogh	De Tweede Kamer is bij brief van 4 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5326414/04).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat bescherming van scherp geprofileerde opinieleiders voor eind 2004 zal worden betrokken bij besluitvorming over intensiveringen bewaken en beveiligen.	<b>PA</b> [11-11-2004] AO TK: Van Gogh	De Tweede Kamer is bij brief van 24 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5327519).
Binnen een paar weken na verschijning van het rapport van de commissie Havermans zal het kabinet de Tweede Kamer apart inlichten over de uitbreiding van de capaciteit van AIVD, DKDB en KLPD, waarbij ook de consequenties voor andere diensten worden bekeken.	<b>UB</b> [24-1-2005] AO TK: terrorismebestrijding.	De Tweede Kamer is bij brief van 24 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5327519).
Het kabinet zegt de Tweede Kamer toe dat de CT-infobox verder te ontwikkelen en deze krachtig zal inzetten als instrument tegen terrorisme.	<b>PA</b> [11-11-2004] AO TK: Van Gogh	De minister van BZK heeft de Tweede Kamer bij brief van 18 maart 2005 geïnformeerd (kamerstuk: 29 754, nr. 21).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe over het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) de volgende informatie te sturen: <ul style="list-style-type: none"> <li>– de kwaliteitsnormen die gelden voor de opvanglocaties van het COA. Hierbij zal worden aangegeven welke veranderingen in het nieuwe opvangmodel van het COA (in te voeren per 1 januari 2005) worden doorgevoerd. Zonodig zal worden ingegaan op specifieke voorzieningen voor kwetsbare groepen;</li> <li>– informatie over de vraag waarom de vergoeding voor anticonceptie geschrapt is uit het pakket aan voorzieningen gezondheidszorg dat asielzoekers in de COA-opvang ontvangen;</li> <li>– een overzicht van interne sancties die het COA heeft opgelegd.</li> </ul>	<b>PA</b> [24-11-2004] AO TK: (19 637) organisatie en kwaliteit opvangcentra COA	De Tweede Kamer is bij brief van 30 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5327798/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer over een half jaar of wanneer daartoe eerder aanleiding is, nader informeren over mijn beleid ten aanzien van de Ivoorkust (toelating- en vertrek-moratorium).	<b>UB</b> [24-11-2004] AO TK: landgebonden asielbeleid Ivoorkust.	De Tweede Kamer is bij brief van 24 november 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5319511/04).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer voor het kerstrees een brief sturen met een feitenrelaas van de moord in Doetinchem en de juridische hiaat bij de tenuitvoerlegging van TBS met voorwaarden.	<b>PA</b> [30-11-2004] AO TK: TBS	De Tweede Kamer is bij brief van 21 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5325774/04).
De minister van Justitie zal de rol van respectievelijk accountants en de Autoriteit Financiële Markt bij naleving codebepalingen.	<b>PA</b> [1-12-2004] AO TK: (29 449) ontwerpbesluit aanwijzing code corporate governance	De Tweede Kamer is in nota van toelichting bij Besluit tot vaststelling van nadere voorschriften omtrent de inhoud van het jaarverslag geïnformeerd (Staatsblad jaargang 2004, nr. 747).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de aanbevelingen in het rapport van professor Van Kalmthout grondig worden bestudeerd alvorens het nemen van eventuele maatregelen in overweging zal worden genomen.	<b>UB</b> [29-11-2004] Antwoorden Kamervragen inzake het mogelijke falen van het uitzettingsbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 25 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5325791/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer op termijn informeren over de resultaten van fase 2 van het onderzoek door de Inspectie jeugdzorg naar de veiligheid van de opvang van ama's.	<b>UB</b> [23-11-2004] Eindevaluatie AMA-campus	De Tweede Kamer is bij brief van 17 maart 2004, geïnformeerd (kenmerk: 5340874/05).
De minister van Justitie zal op korte termijn de Tweede Kamer een voortgangsrapportage kansspelbeleid doen toekomen.	<b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 (minister van Justitie)	De Tweede Kamer is bij brief van 10 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5330057/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer een brief sturen over het verblijfsrecht van ouders van Nederlandse kinderen.	<b>PA</b> [7-12-2004] AO TK: (29 031) wijziging Vreemdelingenwet	De Tweede Kamer is bij brief van 19 april 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5327785/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer over de autonome groei van het aantal zaken jeugdbescherming en de financiële consequenties bij Voorjaarsnota 2005 informeren.	<b>UB</b> [11-12-2003] VKC-verzoek: antwoorden op vragen inz. de 2e suppletore begroting (29 333) van het ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)	De Tweede Kamer is bij brief van 18 mei 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350312/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe kritisch te kijken naar het verhogen van het taalniveau B1 voor het naturalisatie-examen, alsmede naar de mogelijkheden van het gebruik van deelcertificaten bij de examinering nader te onderzoeken.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling Integratiedeel van de Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 10 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350135/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe om voor de stemming over de justitiebegroting de Tweede Kamer een nadere uitleg te sturen over de rekensom naar aanleiding van de bezuiniging van 77 miljoen euro.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling Integratiedeel van de Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 16 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5326419/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over de gevolgen van het beleid voor de VAVO.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling Integratiedeel van de Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 16 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5326419/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie ontraadt motie 29 800 VI nr. 85 en zegt een schriftelijke reactie toe over de mogelijke ongelijkheid die kan ontstaan bij vragen van een eigen bijdrage aan allochtone deelnemers aan een reïntegratietraject.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling Integratiedeel van de Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 16 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5326419/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat zij inzicht zal geven in het inburgeringexamen, op het moment dat hierover meer duidelijkheid bestaat.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling Integratiedeel van de Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 1 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5333940/05). De demonstratie van het inburgeringexamen heeft op 3 februari 2005 plaatsgevonden.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe na te gaan of er bij de task force jeugdwerkloosheid gegevens bekend zijn over het aantal jonge allochtonen die aan werk worden geholpen en deze gegevens de Tweede Kamer doen toekomen.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling Integratiedeel van de Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 16 december 2004 geïnformeerd (kenmerk: 5326419/04).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe vóór 30 april 2005 aan motie 29 800 VI, nr. 86 gevolg zal worden gegeven.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling Integratiedeel van de Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 24 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5357680/05).
De regering heeft de Eerste Kamer een brief toegezegd over de besluitvorming over voortgezet verblijf voor slachtoffers van mensenhandel na strafprocedure.	<b>PA</b> [7-12-2004] plenair EK: (29 291) uitvoering internationale regelgeving ter bestrijding van mensensmokkel en mensenhandel	De Eerste Kamer is bij brief van 17 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5326413/04).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren of het openbaar ministerie in 2005 minder financiën toebedeeld krijgt of niet.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 800 VI en VII) behandeling onderdeel Politie van de begrotingen van BZK en Justitie voor het jaar 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 24 januari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5330017/05).



Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer tijdig na het kerstreces 2005 informeren over de resultaten van het project inzake de tussengroep.	<b>UB</b> [5-1-2005] afspraken met gemeenten inzake de beëindiging voorzieningen van asielzoekers binnengekomen na 1 april 2001	De onderdaklocaties zijn op 1 maart 2005 gesloten. De Tweede Kamer is tijdens het AO van 31 maart 2005 mondeling geïnformeerd over de tussengroep.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer berichten over de aanbeveling in het inspectierapport over Den Engh inzake een specifiek aanbod voor probleemgroepen. Daarbij wordt de Kamer tevens geïnformeerd over de voortgang van de in gang gezette activiteiten.	<b>UB</b> [18-1-2005] Aanbieding inspectierapport Den Engh.	De Tweede Kamer is bij brief van 18 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 532797/04).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer eind 2004 informeren over de uitkomsten en aanbevelingen van de ad hoc werkgroep internationale kinderonvoering.	<b>UB</b> [27-4-2004] Beantwoording vragen Algemeen Overleg inz. scheiding en omgang op 22 april 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 5 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5343584/05).
De minister van Justitie zegt de Eerste Kamer namens het kabinet een brief toe ter verduidelijking van inwerkingtreding van het oorspronkelijke artikel 18.2 van de Telecomwet.	<b>PA</b> [1-2-2005] plenair EK: (29 200 VI-F) gezamenlijk debat van de commissies Justitie en JBZ-raad over het kabinetsstandpunt over de wenselijkheid van bijzondere wettelijke bepalingen voor het waarborgen van tijdige implementatie	De Eerste Kamer is bij brief van 7 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5340304/05).
De minister van Justitie zal bezien of de uitzondering voor uitvoering van internationale regelgeving uit de toelichting op artikel 34 van de Aanwijzingen voor de Regelgeving kan worden geschrapt.	<b>PA</b> [1-2-2005] plenair EK: (29 200 VI-F) gezamenlijk debat van de commissies Justitie en JBZ-raad over het kabinetsstandpunt over de wenselijkheid van bijzondere wettelijke bepalingen voor het waarborgen van tijdige implementatie	Deze toezegging is op 7 april 2005 door de Interdepartementaal Wetgevingsberaad opgenomen in het werkprogramma voor de volgende aanpassing van de Aanwijzingen voor de Regelgeving.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal Tweede Kamer schriftelijk informeren over het aantal personen dat via Nederland in het SIS is opgenomen.	<b>PA</b> [26-1-2005] AO TK: Informele JBZ-raad van 27/28/29 januari 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 23 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5334761/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer nader informeren over de passages betreffende bestuurlijke integriteit uit het rapport «Inventarisatie milieucriminaliteit».	<b>PA</b> [2-2-2005] plenair TK: interpellatiedebat over het rapport «Inventarisatie milieucriminaliteit» van VROM	De Tweede Kamer is bij vertrouwelijke brief van 11 februari 2005 geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat uitgezocht zal worden hoe de safe-houses in Duitsland zijn vormgegeven (met name in Berlijn).	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is tijdens het algemeen overleg van 29 juni 2005 mondeling geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat met de staatssecretaris van VWS zal worden opgenomen dat deze de Kamer informeert over schriftelijk informatie geven over aantal extra beschermde opvanghuizen.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 3 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5338800/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat nagegaan zal worden wat de risico's zijn rond de beveiliging van adresgegevens van bedreigde vrouwen en mannen.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354794/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat zal worden opgenomen de vraag of de vrouwenopvang wordt betaald voor de opvang van illegale vrouwen met de staatssecretaris van VWS, waarna de Kamer hierover zal worden bericht.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 3 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5338800/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat zal worden gestreefd om voor de zomer 2005 een reactie te geven op de moties rond eerwraak, met uitzondering van de motie betreffende mogelijkheden tot registratie van eerwraak door de politie.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354794/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat met betrekking tot kinderen en toewijzing kinderen in geval van scheiding, contact zal worden opgenomen met de coördinator van operatie Jong over de daadwerkelijke aanpak (opzoeken van het gezin) van consultatiebureau in geval van (dreigende) eerwraak en zal de Kamer daarover berichten.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is tijdens het Algemeen Overleg van 29 juni 2005 mondeling geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat het punt van (seksuele) voorlichting op scholen zal worden opgenomen met min. OC&W.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is tijdens het Algemeen Overleg van 29 juni 2005 mondeling geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer in juni informeren over initiatief met betrokkenheid van en werking naar doelgroepen.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354794/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de huidige onmogelijkheid van de politie om door te verwijzen naar de daderbehandeling met VWS zal worden opgenomen.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is tijdens het Algemeen Overleg van 29 juni 2005 mondeling geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over het aantal gevallen waarbij een beroep is gedaan op art. 29 Vreemdelingenwet.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 3 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5338800/05).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat gekeken zal worden naar privacybelemmeringen.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354794/05).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat op korte termijn zal worden gesproken met Federatie Opvang en indien nodig met gemeenten. De Kamer zal hierover in juni worden geïnformeerd.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354794/05).
De staatssecretaris voor VWS zal de Tweede Kamer informeren over de aantallen/gelden voor vrouwenopvang.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 3 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5338800/05).
De minister van Justitie zegt toe dat het wetgevingsoverzicht terrorismebestrijding met een bijbehorende tijdslijn aan de Tweede Kamer zal worden gezonden.	<b>PA</b> [9-2-2005] AO TK: terrorisme	De Tweede Kamer is bij brief van 10 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354115/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal het plan van aanpak Maatschappelijk binding (inclusief nota weerbare democratie) aan de Tweede Kamer toezenden.	<b>PA</b> [9-2-2005] AO TK: terrorisme	De Tweede Kamer is bij brief van 16 maart 2005 geïnformeerd over het plan van aanpak (kenmerk: 5340243/05) en bij brief van 25 maart 2005 heeft de Kamer de nota weerbaarheid ontvangen (kenmerk: 5342946/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de wijze waarop het Nidos de eindverantwoordelijkheid kan uitoefenen en monitoren.	<b>PA</b> [8-2-2005] VAO TK: (27 062) eindevaluatie AMA-campus	De Tweede Kamer is bij brief van 17 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5340874/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over het te beschrijven traject voor zeer jonge ama's.	<b>PA</b> [2-2-2005] AO TK: (27 062) eindevaluatie AMA-campus	De Tweede Kamer is bij brief van 10 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5344057/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat een breed onderzoek naar ama's zal worden opgezet waarbij zal worden ingegaan op:	<b>PA</b> [2-2-2005] AO TK: (27 062) eindevaluatie AMA-campus	De Tweede Kamer is bij brief van 29 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5340873/05).
a) hoe kan ama al bij aanvang opvang een netwerk hebben opgebouwd;		
b) waarom is «Met Onbekende Bestemming» (MOB)-cijfers uit Kleinschalige Wooneenheden (KWE's) lager dan uit COA-opvang;		
c) hoe wordt omgegaan met de leefgelden van de ama's?		
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de brief van VW Utrecht over het project «Perspectief» na toezending door de griffier Tweede Kamer zal worden beantwoord en dat de Kamer hiervan een afschrift zal ontvangen.	<b>PA</b> [2-2-2005] AO TK: (27 062) eindevaluatie AMA-campus	De Tweede Kamer is bij brief van 7 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5336618/05).
De minister van BZK zal de Tweede Kamer informeren over de mogelijkheden van een meldingsplicht bij een civielrechtelijk stadionverbod.	<b>PA</b> [19-1-2005] AO TK: ontwikkelingen in het betaald voetbal	De Tweede Kamer is bij brief van 3 juni 2005 door de minister van BZK (kenmerk: 2005-0000059748).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van BZK zegt de Tweede Kamer toe dat het onderwerp informatieverstrekking uit het Voetbal Volg Systeem aan de Samenwerkende Organisaties Voetbal-supporters (SOVS) een volgende keer geen onderwerp van bespreking hoeft te zijn. De Kamer zal over deze afloop worden gerapporteerd.	<b>PA</b> [19-1-2005] AO TK: ontwikkelingen in het betaald voetbal	De Tweede Kamer is bij brief van 3 juni 2005 door de minister van BZK (kenmerk: 2005-0000059748).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de deskundigheid bij het OM zal worden bevorderd (meer dan één Officier van Justitie).	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354794/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer nader informeren over de onderbouwing van de constatering dat in meerderheid van gevallen meer kinderen onder toezicht worden gesteld uit hetzelfde gezin.	<b>PA</b> [31-1-2005] AO TK: landelijk beleidskader Jeugdzorg/Voortgangsrapportage	De Tweede Kamer is bij brief van 11 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5345227/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer het plan van aanpak «alternatief zorgaanbod civiel geplaatsten in JJI's», waarin ook de mogelijkheid gedwongen behandeling onder de BOPZ wordt meegenomen, in maart 2005 toezenden.	<b>PA</b> [31-1-2005] AO TK: landelijk beleidskader Jeugdzorg/Voortgangsrapportage	De Tweede Kamer is bij brief van 18 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 532797/04).
De staatssecretaris van VWS zal de Tweede Kamer een standpunt doen toekomen over de rapportages die vertrouwensartsen van de Algemene Meldpunten Kinder-mishandeling (AMK) aan kinderrechtters toezenden.	<b>PA</b> [31-1-2005] AO TK: landelijk beleidskader Jeugdzorg/voortgangsrapportage	De Tweede Kamer is bij brief van 19 mei 2005 geïnformeerd door de minister van VWS (kenmerk: DJB/JZ-2580387).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat nog deze week een nota van wijziging naar aanleiding van de brief van de raad voor de Jaarverslaggeving zal worden aangeboden.	<b>PA</b> [8-2-2005] WO TK: (28 220) behandeling Wetswijziging BW (int.) jaarrekeningen, (29 737) behandeling Wet uitvoering IAS-verordening	De Tweede Kamer is bij aanbieding van de nota van wijziging op 10 februari 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5335911/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer eind maart informeren over het kabinetsstandpunt inzake het «Groenboek over het beheer van de economische migratie».	<b>PA</b> [22-2-2005] AO TK: JBZ-raad van 24 februari 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 12 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5340882 ).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren over de vraag of de «Risicoanalyse milieucriminaliteit» vertrouwelijk kan worden toegezonden.	<b>PA</b> [23-2-2005] AO TK: over het rapport «Inventarisatie milieucriminaliteit» van VROM	De Tweede Kamer is bij brief van 26 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5349772/05).
De staatssecretaris van VWS en de minister van Justitie zullen de Tweede Kamer informeren over de code voor het melden van vermoedens van kindermishandeling.	<b>PA</b> [24-2-2005] AO TK: (29 284/28 447) operatie Jong en kinderopvang	De Tweede Kamer is bij brief van de minister van VWS in mei 2005 geïnformeerd (kenmerk: DJB/JZ-2565877).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de vraag van het Kamerlid Lambrechts betreffende de inhoud van het strafdossier.	<b>PA</b> [3-3-2005] AO TK: zaak Jamby	De Tweede Kamer is tijdens het AO van 10 maart 2005 mondeling geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren over een drietal (op schrift gestelde) vragen van het Kamerlid Van As betreffende de bevoegdheid van de curator bij enquête.	<b>PA</b> [10-3-2005] AO TK: fraudebestrijding	De Tweede Kamer is bij brief van 20 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5358006/05).
De minister van Justitie zal binnen een maand met een reactie komen op de aangehouden motie Kalsbeek (29 815, nr. 13) betreffende de implementatie van het Deltaplan gezinsvoogdij (waarmee de case-load per gezinsvoogd verlaagd wordt).	<b>PA</b> [10-3-2005] AO TK: (29 815) rapportage inspectie Jeugdzorg over zaak S.	De Tweede Kamer is bij brief van 11 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5345227/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en de minister voor SZW zullen de Tweede Kamer informeren over vervolgstappen inzake allochtone vrouwen met een taalachterstand.	<b>UB</b> [2-3-2005] Uitvoering aangenomen moties wetgevings-overleg integratiebeleid.	Het Nationaal Actieplan «Taal Totaal» is bij brief van de minister voor SZW van 24 juni 2005 aan de Tweede Kamer gezonden (kenmerk: AM/AMI/05/43384).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer voor 1 mei 2005 een brief sturen met een uitleg over: <ul style="list-style-type: none"> <li>– de voorwaarde bij deelbemiddeling in de VS. na goedkeuring van het buitenlandse contact, dat drie bronnen dienen te verklaren dat het kind niet in de VS. plaatsbaar is;</li> <li>– de bezwaren tegen erkenning van een kind door de «duo-moeder».</li> </ul>	<b>PA</b> [9-3-2005] AO TK: Adoptie door homoparen	De Tweede Kamer is bij brief van 9 mei 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5346019/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren over de werking van de quick scan faciliteit.	<b>PA</b> [30-3-2005] AO TK: (29 800 VI) «no cure no pay»/ deskundigen-kosten/tappen geheimhouders	De Tweede Kamer is bij brief van 10 mei 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5346954/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over mogelijk onderscheid tussen zelfdoding in politiecellen en justitiecellen.	<b>PA</b> [31-3-2005] AO TK: (29 628/28 824) geweld tegen politieambtenaren	De Tweede Kamer is bij brief van 13 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5354509/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat zij de minister van Buitenlandse Zaken zal vragen een ambtsbericht opstellen, waarbij expliciet in zal worden gegaan op de situatie van Tsjetsjenen in de Russische Federatie. Op grond van dit nieuwe ambtsbericht zal de Kamer worden geïnformeerd ten aanzien van de gevolgen voor het beleid van de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie.	<b>PA</b> [27-10-2004] AO TK: Asielbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 18 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5345844/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de toename legestarieven als gevolg van de verlaging leges voor in Nederland geboren kinderen.	<b>PA</b> [12-4-2005] VAO TK: (29 800 VI) legessystematiek IND	De Tweede Kamer is bij brief van 18 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5346785/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de beantwoording van de Kamervragen van Albayrak, Dijsselbloem en De Vries inzake uitspraak bodemprocedure leges zo spoedig mogelijk beantwoorden.	<b>PA</b> [12-4-2005] VAO TK: (29 800 VI) legessystematiek IND	De Tweede Kamer heeft de gevraagde antwoorden bij brief van 18 april 2005 ontvangen (kenmerk: 5346786/05)
De minister van Justitie zegt toe dat zal worden nagegaan of de uitgebreide motivering van het OM bij wijze van hoge uitzondering aan de Tweede Kamer kan worden aangeboden.	<b>PA</b> [12-4-2005] plenair TK: vragnuur over de mogelijke strafbaarheid van de drie boeken/oordeel rechter	De Tweede Kamer is bij brief van 22 april 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5348588/05).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat over het kostenaspect overleg zal worden opgestart met de aanbieders van telecommunicatie.	<b>PA</b> [12-4-2005] AO TK: Ontwerp voor een kaderbesluit inzake de bewaring van Telecommunicatiegegevens	De Tweede Kamer is bij brief van 20 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5357934/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van het onderzoek van de Erasmus Universiteit Rotterdam.	<b>PA</b> [12-4-2005] AO TK: Ontwerp voor een kaderbesluit inzake de bewaring van Telecommunicatiegegevens	De Tweede Kamer is bij brief van 20 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5357934/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de reguliere verblijfsprocedures en toelatingsvoorwaarden tegen het licht zullen worden gehouden. Daarbij zullen adviezen van de ACVZ op het terrein van regulier verblijf worden betrokken.	<b>UB</b> [18-3-2005] Uitspraak Raad van State over 14–1 brieven.	Deze toezegging wordt meegenomen in het project regulier. De Tweede Kamer zal in dit kader verder worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over het gewijzigd amendement Lambrechts inzake inburgering van Surinamers.	<b>PA</b> [22-3-2005] plenair TK: (29 700) 2 <sup>e</sup> termijn behandeling Wet Inburgering in het Buitenland	De Tweede Kamer is bij brief van 25 maart 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5343946/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de evaluatie van de pilots bij ambassades.	<b>PA</b> [22-3-2005] plenair TK: (29 700) 2 <sup>e</sup> termijn behandeling Wet Inburgering in het Buitenland	De Tweede Kamer is bij brief van 30 mei 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5351161/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer binnen 6 weken schriftelijk informeren over Congolese dienst DGM op basis van recent ontvangen nieuw ambtsbericht inzake Democratische Republiek Congo (naar aanleiding van een al eerder aangenomen motie).	<b>PA</b> [20-4-2005] AO TK: landgebonden asielbeleid/ambtsberichten	De Tweede Kamer is bij brief van 1 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 53349627/05).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer voor 23 mei 2005 informeren over het nieuwe asielbeleid Ivoorkust.	<b>PA</b> [20-4-2005] AO TK: landgebonden asielbeleid/ambtsberichten	De Tweede Kamer is bij brief van 27 mei 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5349635/05).
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over:	<b>PA</b> [13-4-2005] plenair TK: interpellatiedebat over misstanden bij het veilen van woningen	De Tweede Kamer is bij brief van 15 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5357853/05).
– de wetsvoorstellen die het Koninklijk Notarieel Broederschap (KNB) op dit terrein heeft gedaan;		
– de voorstellen tot wetwijziging die Kamerleden tijdens het debat hebben geopperd;		
– de vraag of de Nederlandse Mededinging Autoriteit (NMA) een onderzoek zal instellen naar prijsafspraken van partijen die beiden tijdens veilingen.		

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
<p>De minister van Justitie zal in overleg treden met het KNB om de knelpunten te bespreken en de Tweede Kamer over de uitkomst informeren. Indien uit dit overleg blijkt dat het KNB een onoverkomelijk probleem heeft met de hypotheekverstrekkers (banken), zal minister van Justitie zonodig met hen in gesprek treden.</p> <p>De minister van Justitie zal zijn ambtgenoot van EZ verzoeken om de NMA aan te sporen tot een onderzoek naar verboden prijsafspraken bij huizenveilingen.</p> <p>De minister van Justitie en de minister van BZK zullen de Tweede Kamer op korte termijn informeren over de mogelijkheden van een reisverbod en het spelen van alle risicowedstrijden zonder uit publiek.</p> <p>De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat wordt nagegaan of en zo ja, waarom een of meer zaken in hoger beroep door het Hof in Amsterdam zijn aangehouden tot in 2006.</p> <p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de uitspraak van de Raad van State van 6 mei 2005 inzake Tsjetsjenië aan de Tweede Kamer sturen.</p> <p>De minister van Justitie zegt toe dat bepalingen in het initiatief voorstel van wet (beëindiging huwelijk zonder rechtelijke tussenkomst en vormgeving voortgezet ouderschap 29 676), die uit juridisch oogpunt anders geformuleerd zouden moeten worden, schriftelijk aan de Tweede Kamer zullen worden voorgelegd.</p> <p>De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat een schriftelijk verslag van het gesprek met Minister-president van de Nederlandse Antillen, dhr. Ys, zal worden toegezonden.</p>	<p><b>PA</b> [13-4-2005] plenair TK: interpellatiedebat over misstanden bij het veilen van woningen</p> <p><b>PA</b> [13-4-2005] plenair TK: interpellatiedebat over misstanden bij het veilen van woningen</p> <p><b>PA</b> [19-4-2005] plenair TK: vragenuur over de uit de hand gelopen situatie voor de voetbalwedstrijd Feyenoord-Ajax</p> <p><b>PA</b> [19-4-2005] AO TK: bemiddelingspogingen van de heer Duisenberg en de aandelen-lease-affaire</p> <p><b>PA</b> [28-4-2005] AO TK: landgebonden Asielbeleid</p> <p><b>PA</b> [26-5-2005] plenair TK: 2e termijn behandeling wetsvoorstel «Beëindiging huwelijk zonder rechterlijke tussenkomst»</p> <p><b>PA</b> [9-6-2005] AO TK: planningsoverleg inzake stukken over weerbaarheid tegen radicalisering</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 15 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5357853/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 15 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5357853/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 3 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 0000059748).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 23 mei 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5353313/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 12 mei 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5349650/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5356653/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief 10 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5357901/05).</p>

## 2b Toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal 5 jaar na inwerkingtreding van de wet een evaluatie houden, waarin ondermeer aandacht zal zijn voor de vraag of eisende per partij ter comparitie voldoende gelegenheid krijgen te reageren op juridisch verweren uit conclusies van antwoord. De minister van Justitie zal in 2002 een nieuw tevredenheidsonderzoek laten houden onder de slachtoffers.	<b>PA</b> [19-2-2001] WO TK: herziening burgerlijk procesrecht	Het WODC is verzocht de evaluatie te verrichten. Deze zal in 2006 plaatsvinden.
De verplichte reclamecode landelijke vergunninghouders casinospelen en speelautomaten wordt aangescherpt en meegenomen bij de verruiming van vergunningsvoorwaarden.	<b>PA</b> [10-10-2001] TK AO  <b>PA</b> [8-11-2001] AO TK: rapport «Nieuwe Ronde, nieuwe kansen» (kansspelen) <b>PA</b> [10-3-2004] AO TK: (24 557) Kansspelen	De analyse van de gegevens is gereed in augustus 2005. De Tweede Kamer zal in oktober 2005 worden geïnformeerd. De landelijke vergunninghouders hebben in het voorjaar 2005 een conceptcode ingediend. Hierbij ontbrak echter de kwantificering. De vergunninghouders hebben voor het zomerreces hun definitieve voorstel ingediend. De Tweede Kamer zal de reactie hierop nog voor het eind van het jaar 2005 ontvangen.
De partiële zedelijkheidswetgeving zal drie jaar na inwerkingtreding worden geëvalueerd. De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een aanvullend onderzoek toe onder gebruikers van Raadsrapportages inzake scheiding- en omgang. Bij planning van de evaluatie van de Wet openstelling huwelijk zal expliciet aandacht worden besteed aan de verhouding van het huwelijk tot het geregistreerd partnerschap. De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een heroriëntatie op de Wet op het Notarisambt toe, onder andere met betrekking tot toezicht, ministerieplicht, benoemingsvereisten en goodwill.	<b>PA</b> [18-3-2002] WO TK: partiële zedelijkheidswetgeving <b>UB</b> [2-12-2002] «gescheiden, toch gebonden»  <b>UB</b> [4-6-2003] Moties en toezeggingen scheiding- en omgangsproblematiek  <b>PA</b> [18-6-2003] AO TK: onroerend goedpraktijk	De Tweede Kamer wordt voor 1 oktober 2005 geïnformeerd. De Tweede Kamer zal de eerste helft 2006 worden geïnformeerd.  De evaluatie vindt plaats vóór 1 april 2006.  De Tweede Kamer zal in het najaar van 2005 worden geïnformeerd over de uitkomsten van de rapportage van de commissie Hammerstein welke in augustus zal worden uitgebracht. De Tweede Kamer zal in december 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de effectiviteit van de jeugdbescherming zal worden onderzocht, waarbij ook de mogelijkheid tot ontwikkeling van prestatie-indicatoren voor de jeugdzorg zal worden meegenomen.	<b>UB</b> [7-7-2003] Vervolg inzake verzoek om informatie rapport Inspectie Jeugdhulpverlening en Jeugdbescherming <b>PA</b> [31-1-2005] AO TK: landelijk Beleidskader Jeugdzorg/Voortgangsrapportage	
De minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer op de hoogte te houden van de ontwikkelingen ten aanzien van de huisvesting van de Hoge Raad.	<b>PA</b> [28-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandeling Justitiebegroting 2004	De minister van Justitie zal de Tweede Kamer jaarlijks bij de behandeling van de begroting informeren over de laatste stand van zaken. De Tweede Kamer zal in het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de heer Dijsselbloem (PvdA) schriftelijk informeren over de rol van de Nederlandse ambassades in het kader van achtergelaten vrouwen en dochters. De minister van Justitie treedt in overleg met V&W over het doorgeven van camerabeelden van Rijkswaterstaat aan de politie en betreft hierbij de mogelijk- en onmogelijkheden met betrekking tot de privacywetgeving. De Tweede Kamer zal een half jaar na inwerkingtreding van het wetsvoorstel worden geïnformeerd over de werking van in overleg tussen het ministerie van Justitie en de branche ontwikkelde zogenaamde «notice and take down»-procedures. De verouderde bepalingen in de Wet tarieven in Burgerlijke zaken zullen worden aangepast c.q. geschrapt.	<b>PA</b> [27-10-2003] plenair TK: (29 200 VI) behandeling integratiedeel van de Justitiebegroting <b>PA</b> [1-10-2003] AO TK: Jaarverslag OM 2002  <b>PA</b> [4-11-2003] plenair TK: (28 197) heropening behandeling Aanpassingswet richtlijn elektronische handel	De Tweede Kamer zal voor het einde van het jaar 2005 worden geïnformeerd.  De Tweede Kamer zal in het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De verouderde bepalingen in de Wet tarieven in Burgerlijke zaken zullen worden aangepast c.q. geschrapt.	<b>PA</b> [2-12-2003] plenair TK: (28 740) behandeling Wijziging van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet tarieven in burgerlijke zaken en enkele andere wetten ter verhoging van de opbrengst van de griffierechten	Het griffierechtenstelsel is aan herziening toe. De afronding is beoogd voor 2007.
De minister van Justitie zegt toe een onderzoek, omvattende een nulmeting en een eerste evaluatierapport na 3 jaar, te laten doen. In het onderzoek zal aandacht worden besteed aan de motivering van de rechter om een (langere) straf of maatregel op te leggen.	<b>PA</b> [1-12-2003] WO TK: (28 980) wetsvoorstel stelselmatige daders	De Tweede Kamer zal in 2007 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een onderzoek toe, omvattende een nulmeting en een eerste evaluatierapportage na 3 jaar. In het onderzoek zal aandacht worden besteed aan de motivering van de rechter om een (langere) straf of de maatregel op te leggen.	<b>PA</b> [1-12-2003] WO TK: (28 980) wetsvoorstel stelselmatige daders	De Tweede Kamer zal in 2007 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een onderzoek toe naar mogelijkheid van klachten op verzoek van burger in het kader van de herziening van de Wet politieregisters.	<b>PA</b> [10-12-2003] WO TK: voortzetting behandeling Wet op de Identificatieplicht	Het wetsvoorstel zal zo mogelijk nog voor het zomerreces bij de Tweede Kamer worden ingediend.
De minister van Justitie zal zich inzetten om in samenwerking met het ministerie van Financiën te bereiken dat het bedrag aan bemiddelingskosten, dat fiscaal kan worden afgetrokken (inkomstenbelastingen), wordt verhoogd.	<b>PA</b> [11-12-2003] AO TK: Interlandelijke adoptie.	De Tweede Kamer zal in het zomerreces worden geïnformeerd.
Het kabinet zal zo spoedig mogelijk komen met nieuwe pachtregelgeving. Het voorontwerp zal eerst met de praktijk worden besproken, mede om een zo breed mogelijk draagvlak in de praktijk te creëren.	<b>PA</b> [9-3-2005] AO TK: adoptie door homoparen	
De minister zal pas een landelijke campagne opstarten als er een landelijk dekkend netwerk van Algemene Meldpunten Huiselijk Geweld (AMHG) in werking is.	<b>PA</b> [5-2-2004] AO TK: (27 924) pachtbeleid en pachtwet, het rapport «Grondgebruik, pachtcontracten en pachtprijsmechanismen»	Het wetsvoorstel zal in de zomer van 2005 voorgelegd worden aan de Ministerraad.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer in het kader van de rapportages over de Inrichting Stelselmatige Dader (ISD)-maatregel of desgevenst separaat inlichten over de programma's die met succes ontwikkeld zijn.	<b>PA</b> [11-3-2004] AO TK: voortgangsrapportage huiselijk geweld <b>PA</b> [1-12-2003] WO TK: (29 980) Inrichtingen Stelselmatige Daders (veelplegers)	De Tweede Kamer zal in 2007 over een landelijke campagne worden geïnformeerd. Aan deze toezegging wordt uitvoering gegeven middels de evaluatie van de Strafrechtelijke Opvang van Verslaafden (SOV), waarbij de ISD eveneens wordt geëvalueerd. De Tweede Kamer zal geïnformeerd worden over de programma's die ontwikkeld zijn in het kader van de ISD.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe begin 2002 een wetsvoorstel Vervroegde Invrijheidsstelling gereed te hebben.	<b>PA</b> [11-6-2001] AO TK: sancties en perspectief	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal bij de evaluatie van de Strafrechtelijke Opvang van Verslaafden (SOV) meenemen wat de meerwaarde is van de Inrichting Stelselmatige Dader (ISD) ten opzichte van de enkele SOV-maatregel (tussentijdse evaluatie ISD).	<b>PA</b> [1-12-2003] WO TK: (29 980) Inrichtingen Stelselmatige Daders (veelplegers)	De evaluatie van de SOV staat gepland voor het najaar 2006. Hierin zal de ISD eveneens worden geëvalueerd.
De minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe dat er halfjaarlijks zal worden gemonitord en binnen twee jaar gerapporteerd zal worden over voortgang in organisatie/stroomlijning van de jeugdzorg, ervaring bij implementatie en eventuele noodzakelijke aanpassing van de wet ten aanzien van eenduidige financiering en aansturing; rigiditeit en bureaucratie.	<b>PA</b> [6-4-2004] plenair EK: (28 168) behandeling Wet op de jeugdzorg	De Eerste Kamer zal in het najaar van 2006 worden geïnformeerd.
Uiterlijk bij de evaluatie van de Overleveringwet zal de minister van Justitie ingaan op de ervaringen met het ontbreken van een beroep- en cassatie-mogelijkheid in overleveringszaken.	<b>PA</b> [27-11-2003] plenair TK: Nota van wijziging Overleveringwet	De Overleveringswet is op 12 mei 2004 (met evaluatiebepaling) in werking getreden. De Tweede Kamer zal in 2008 worden geïnformeerd.
De Tweede Kamer wordt geïnformeerd over een gedragscode voor promotionele kansspelen.	<b>PA</b> [10-3-2004] AO TK: (24 557) Kansspelen	De Tweede Kamer zal in het najaar 2005 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal begin 2005 het wetsvoorstel notaris in loondienst indienen.	<b>UB</b> [3-5-2004] NotariaatHet wetsvoorstel zal naar verwachting eind 2005 worden ingediend.	
Samen met andere departementen zal een beleidskader worden ontwikkeld om te bevorderen dat de gevoeligheid van identiteitsmaatregelen en (identiteit)controles voor identiteitsfraude in de toekomst vermindert. De Tweede Kamer zal hierover worden geïnformeerd, inclusief de wijze waarop aan dat kader gevolg zal moeten worden gegeven. In het najaar zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over een algemeen onderzoek naar de mogelijkheden omtrent consequenties van een strafrechtelijke veroordeling voor een verblijfsvergunning. Tijdens het geplande algemeen overleg (29 juni) over het Terugkeer- en uitzetbeleid zal de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie de Tweede Kamer informeren over het aantal «vastzittende» criminele illegalen, hoeveel daarvan ongewenst zijn en hoeveel er na uitzetting van hun straf worden teruggestuurd.	<b>UB</b> [7-6-2004] Kabinetsreactie rapport Identiteitsfraude (kenmerk: 5276571/04)  <b>UB</b> [3-6-2004] moties emancipatie en integratie	De ambtelijke werkgroep werkt verder aan een inzichtelijk overzicht van de wijze waarop overheidsinstanties hun controle uitvoeren. De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.  De Tweede Kamer zal in het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de emancipatie van allochtone vrouwen herkenbaar te verwerken in bestaande rapportages aan de Tweede Kamer.	<b>PA</b> [16-6-2004] WO TK: Jaarverslag 2003 van het ministerie van Justitie + Wijziging van de begroting van uitgaven en de ontvangsten van het ministerie van Justitie (Slotwet) <b>PA</b> [16-6-2004] WO TK: Jaarverslag 2003 van het ministerie van Justitie + Wijziging v.d. begroting van uitgaven en de ontvangsten van het ministerie van Justitie (Slotwet)	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.  Dit zal worden meegenomen in de voortgangsrapportage van het Plan van Aanpak allochtone vrouwen en meisjes, dat op 31 oktober 2005 naar de Tweede Kamer zal worden gezonden.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Eerste Kamer in 2005 informeren over de stand van zaken rond de capaciteitsproblemen, waarbij met name zal worden ingegaan op de vraag of de termijn van 28 dagen nog steeds nodig is.	<b>PA</b> [15-6-2004] plenair EK: (28 749 en 29 224) behandeling wijziging Vreemdelingenwet 2000	Er wordt momenteel een onderzoek uitgevoerd naar de effecten van de wetswijziging op het aantal ingediende bewaringszaken, in samenwerking met de Vreemdelingenkamers en de IND, ten behoeve van de rapportage aan de Eerste Kamer. De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd door middel van de derde voortgangsrapportage stelselwijziging, welke rond het zomerreces 2005 aan de Kamer zal worden gezonden.
De voorstellen uit het IBO Rechtsbijstand zullen omgezet worden in effectieve regelgeving en meegenomen worden in de wijziging van het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand.	<b>UB</b> [26-6-2003] IBO rechtsbijstand	De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd door middel van de derde voortgangsrapportage stelselwijziging, welke rond het zomerreces 2005 aan de Kamer zal worden gezonden.
De minister van Justitie zal bezien of een herordening van de puntentoekenning in de vergoedingenstructuur over de verschillende fasen van de asielprocedure een effectief instrument kan zijn om de advocaat een betere afweging te laten maken inzake doorprocederen. Dit zal worden meegenomen in de stelselherziening rechtsbijstand. De minister van Justitie zal de toepassing van de 90 dagentermijn laten monitoren en de Kamer over de uitkomst informeren, waarbij tevens de evaluatie van de drie overige verbetervoorstellen in het kader van het strafproces en de effecten daarvan zullen worden meegenomen.	<b>UB</b> [26-6-2003] IBO rechtsbijstand  <b>PA</b> [7-6-2004] WO TK: (29 252) Wijziging van het Wetboek van Strafvordering, inbeslagneming en doorzoeking door de rechter-commissaris; <b>PA</b> [7-6-2004] WO TK: (29 253) Wijziging van het Wetboek van Strafvordering houdende enkele wijzigingen in de regeling van de voorlopige hechtenis	De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd door middel van de derde voortgangsrapportage stelselwijziging, welke rond het zomerreces 2005 aan de Kamer zal worden gezonden. In het eerstvolgende overleg met de Raad voor de rechtspraak zal dit onderwerp worden geformaliseerd. Daarnaast zal de minister van Justitie de Tweede Kamer op de hoogte brengen van het feit dat het wetsvoorstel onlangs in werking is getreden en dat evaluatie pas na een zekere periode (mogelijk 2 jaar) mogelijk zal zijn.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat het onderzoek dat wordt uitgevoerd door IVA Tilburg aan de Kamer zal worden aangeboden.	<b>UB</b> [19-12-2003] Moties Justitiebegroting 2004Het eindrapport van IVA Tilburg wordt in 2006 opgeleverd en zal dan aan de Tweede Kamer worden aangeboden.	



Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal bij wijziging van de Wet op de kansspelen rekening houden met de inbreng van de Tweede Kamer over de positionering van het toezicht.	<b>PA</b> [3-6-2004] VAO TK: (24 036/24 557) kansspelbeleid	De toezegging zal worden verwerkt in de memorie van toelichting bij de algehele herziening van de Wet op de Kansspelen.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om het vergunningstelsel voor niet risicovolle kansspelen (prijsvragen, kleine en promotionele kansspelen) te vereenvoudigen, mede in het licht van de administratieve lastenverlichting.	<b>UB</b> [20-8-2004] beantwoording schriftelijke vragen inzake vermindering administratieve lasten	De vereenvoudiging van het vergunningstelsel wordt meegenomen in de herziening van de Wet op de kansspelen. Dit wetsvoorstel is in voorbereiding en wordt thans besproken met kansspelspecialisten (ondermeer politie en belastingdienst). De Tweede Kamer zal rond het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe te bezien of verblijfsstatus kan worden verleend indien kind door ouders wordt mishandeld en er kans op bestaat dat mishandeling in land van herkomst wordt voortgezet. De minister van Justitie zal de Tweede Kamer twee keer per jaar informeren over de implementatie van de wijziging van het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand.	<b>PA</b> [24-6-2004] AO TK: kinderen in het Vreemdelingenrecht  <b>UB</b> [21-6-2004] Eerste voortgangsrapportage implementatie wijziging stelsel gesubsidieerde rechtsbijstand	De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd door middel van de derde voortgangsrapportage implementatie wijziging van het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand, welke rond het zomerreces 2005 zal worden aangeboden. De Tweede kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer op korte termijn informeren over de stand van zaken van uitwisseling van informatie tussen strafrechtketen en vreemdelingenketen (de werkwijze Vreemdelingen in de Strafrechtsketen-VRIS). De minister van Justitie en de minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij zullen na afronding van het onderzoek naar een eventuele heroriëntatie op strafmaxima van dierenmishandeling en verwaarlozing, de Tweede Kamer hierover informeren.	<b>UB</b> [28-6-2004] Rappel Kabinetsreactie  <b>UB</b> [25-6-2004] Wetsvoorstel herijking strafmaxima (28 484)	Het wetsvoorstel herijking strafmaxima zal naar verwachting op 1 januari 2006 inwerking treden. De Tweede Kamer zal voor die datum worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de uiteindelijke uitkomsten inzake retourtickets voor Antilliaanse en Arubaanse bolletjesslikkers.	<b>UB</b> [15-6-2004] retour tickets Antillianen en Arubanen	Het gevraagde is inmiddels besproken met de betrokken luchtvaartmaatschappijen. Het gesprek zal worden vervolgd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft de Tweede Kamer toegezegd dat in overleg met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heldere criteria worden opgesteld voor wet- en regelgeving, zodat gemeenten in het handhavingsbeleid rekening kunnen houden met personen met psychische en lichamelijke gebreken.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083) zevende voortgangsrapportage Groot Project Inburgering + (29 543) Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel»	De ministeriële regeling waarin de procedure wordt neergelegd, zal gereed zijn als de wet inburgering in werking zal treden.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat bij de verdere uitwerking van het stelsel voor het transitieproces de suggestie van een starterpremie NT2-leraren wordt meegenomen.	<b>PA</b> [30-6-2004] AO TK: (27 083) zevende voortgangsrapportage Groot Project Inburgering + (29 543) Contourennota «Herziening Inburgeringstelsel» <b>UB</b> [22-7-2004] Particuliere recherche	Dit maakt onderdeel uit van het transitietraject, waarvan de volgende fase na het zomerreces zal worden afgerond.
De minister van Justitie zal de gedragscode van de Vereniging van Particuliere beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (VPB) in 2006 via het WODC te laten evalueren.	<b>UB</b> [31-8-2004] Antwoorden Kamervragen «Materieel ontvoerde vrouwen en kinderen in Marokko»	Het onderzoek ten behoeve van de evaluatie zal begin 2006 worden gestart.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van het onderzoek naar de mogelijkheden tot aanscherping van de glijdende schaal. Bij dit onderzoek wordt de vraag over de mogelijkheden m.b.t. het verblijfsrecht van de man meegenomen.	<b>PA</b> [7-9-2004] plenair TK: interpellatiedebat achterlaten Marokkaanse vrouwen <b>UB</b> [30-6-2004] Aanpak knelpunten jeugdbescherming	De Tweede Kamer wordt rond het zomerreces 2005 geïnformeerd.
De Tweede Kamer zal 1x per jaar voor het zomerreces een voortgangsrapportage ontvangen over het programma «Beter Beschermd».		De Tweede Kamer wordt rond het zomerreces 2005 geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer berichten over het vervolg van het onderzoek over terugdringen transactiekosten in het aansprakelijkheidsrecht.	<b>UB</b> [20-8-2004] beantwoording schriftelijke vragen inzake vermindering administratieve lasten	De Tweede Kamer wordt in het zomerreces 2005 geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt toe dat het WODC onderzoek zal doen naar faillissementsfraude, waarin o.a. aandacht zal worden besteed aan het aandeel van deze fraude op het totale aantal fraudezaken en aan misbruik van faillissementswetgeving. De Tweede Kamer zal in 2005 over de uitkomsten worden geïnformeerd. De minister van Justitie zal in 2005 wetsvoorstel wijziging tijdelijke instellingswet RSJ bij de Tweede Kamer indienen.	<b>UB</b> [23-8-2004] Kamervragen Eerdmans en Van As over de fiscus en het pakken van fraudeurs <b>UB</b> [13-9-2004] plan van aanpak bestrijding faillissementsfraude <b>UB</b> [23-8-2004] Aanbieding van het evaluatierapport De RSJ en zijn taken	Het onderzoek naar de aard en omvang van faillissementsfraude loopt volgens planning en zal eind juli 2005 worden afgerond.  De Raad van State heeft advies uitgebracht. Het wetsvoorstel zal rond het zomerreces 2005 bij de Tweede Kamer worden ingediend. Naar verwachting wordt de Tweede Kamer in het zomerreces 2005 geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal op de discussie over de scheiding in de terminologie autochtoon-allochtoon c.q. vreemdelingen en Nederlanders ingaan.	<b>PA</b> [2-9-2004] plenair TK: behandeling eindrapport commissie Blok	De Tweede Kamer zal nog dit jaar worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal nagaan of het mogelijk is te eisen dat mensen in de oriëntatielocatie blijven tot dat zij hun examen met goed gevolg hebben afgelegd en de Tweede Kamer daar omtrent informeren.	<b>PA</b> [2-9-2004] plenair TK: behandeling eindrapport commissie Blok	De integratiecampagne wordt momenteel Europees niveau aanbesteed.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal met de KNVB overleggen over sociale activiteiten die een positieve invloed hebben op integratie en daarover schriftelijk rapporteren. Zo kunnen allochtone voetballers mogelijk worden opgenomen in een integratiecampagne.	<b>PA</b> [2-9-2004] plenair TK: behandeling eindrapport commissie Blok	De Tweede Kamer zal in het najaar 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe om naar aanleiding van de ingetrokken motie Verhagen (28 689, nr. 30) maatregelen te treffen waarmee voorkomen kan worden dat ouders hun kind naar de middelbare school in het land van herkomst sturen. De ACVZ zal worden gevraagd hierover een advies te geven.	<b>PA</b> [7-9-2004] plenair TK: interpellatiedebat achterlaten Marokkaanse vrouwen	De Tweede Kamer wordt rond het zomerreces 2005 geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal overleggen met het ministerie van Buitenlandse Zaken over contact met Marokkaanse autoriteiten om (in individuele zaken) tot versnelling te komen, dan wel over deze zaken te praten. Voorts over welke stappen kunnen worden ondernomen om de procedures te versnellen (benodigd voor terugkeer) en de Tweede Kamer daaromtrent te informeren.	<b>PA</b> [7-9-2004] plenair TK: interpellatiedebat achterlaten Marokkaanse vrouwen	De Tweede Kamer wordt rond het zomerreces 2005 geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe bij de betrokken vrouwen- en zelforganisaties aandacht te vragen voor het risico van achterlating (preventie).	<b>PA</b> [7-9-2004] plenair TK: interpellatiedebat achterlaten Marokkaanse vrouwen	De Tweede Kamer wordt rond het zomerreces 2005 geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de ACVZ verzoeken advies uit te brengen over maatregelen op vreemdelingrechtelijk gebied, en op strafrechtelijk gebied, waarin o.a. wordt meegenomen hoeveel vrouwen daadwerkelijk zijn teruggekomen, de stand van zaken in andere landen.	<b>PA</b> [7-9-2004] plenair TK: interpellatiedebat achterlaten Marokkaanse vrouwen	De Tweede Kamer wordt rond het zomerreces 2005 geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal op korte termijn met de minister van Buitenlandse Zaken overleggen om ambassadepersoneel bewuster te maken van de problematiek. Tevens zal hem worden gevraagd eenduidige richtlijnen op te stellen voor de wijze van tegemoetreding van de vrouwen. De ambassades zullen op de hoogte worden gebracht van maatregelen, waarbij zal worden gezorgd voor het opstellen van concrete regels.	<b>PA</b> [7-9-2004] plenair TK: interpellatiedebat achterlaten Marokkaanse vrouwen	De Tweede Kamer wordt rond het zomerreces 2005 geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal overleggen met de minister van BZK over het punt van uitschrijving uit de Gemeentelijke Basisadministratie buiten aanwezigheid (medeweten) van de desbetreffende persoon of personen.	<b>PA</b> [7-9-2004] plenair TK: interpellatiedebat achterlaten Marokkaanse vrouwen	De Tweede Kamer wordt rond het zomerreces 2005 geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe dat er, behoudens de normale indexering, geen extra structurele verhoging van het griffierecht komt voor het rapport van de ambtelijke werkgroep stelselherziening is verschenen.	<b>PA</b> [2-12-2003] plenair EK: behandeling wetsvoorstel «verhoging van de opbrengst van griffierechten»	De minister van Justitie zal, conform de toezegging en behoudens de normale indexering, geen extra structurele verhoging van het griffierecht doorvoeren.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in 2005 wetsvoorstellen in te dienen in het kader van Jeugdsancties nieuwe stijl.	<b>UB</b> [28-9-2004] Jeugdsancties nieuwe stijl	Het wetsvoorstel aanpassing jeugdstrafrecht is in april 2005 voor advies bij de Raad van State ingediend.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van het onderzoek onder leiding van de Algemene Rekenkamer, dat zich zal richten op het toekomstvast vormgeven van de toelatingstaken van de Immigratie en Naturalisatiedienst (IND).	<b>UB</b> [4-10-2004] Reguliere toelatingsprocedures bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst	De Tweede Kamer zal in het najaar 2005 worden geïnformeerd.
Begin volgend jaar zal het kabinet op basis van een beleidsverkenning het plan van aanpak «geweld» presenteren, waarin tevens voetbalvandalisme zal worden meegenomen.	<b>PA</b> [28-9-2004] plenair TK: Algemene Politieke Beschouwingen	De Tweede Kamer zal in 2005 worden geïnformeerd.
Binnen enkele maanden zal het toegezegde evaluatieonderzoek naar de Wet levensbeëindiging op verzoek worden aanbesteed. Daarbij zal de meldingsbereidheid van artsen en de invloed van palliatieve zorg op euthanasieverzoeken aan de orde komen. De resultaten van dit onderzoek zullen eind 2006 beschikbaar komen.	<b>PA</b> [14-6-2005] AO TK: voetbalvandalisme	Het onderzoek is onlangs aanbesteed. De Tweede Kamer zal in 2006 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de resultaten van het onderzoek door de Algemene Rekenkamer naar de werkprocessen binnen de IND voor het zomerreces 2005 aan de Kamer zullen worden aangeboden.	<b>UB</b> [4-10-2004] Reguliere toelatingsprocedures bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst	De Tweede Kamer zal in het najaar 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer begin 2005 de herziene Circulaire «wapens en munitie» toezenden.	<b>UB</b> [7-10-2004] Antwoord Kamervragen inz. vernietigen van het besluit tot intrekking van de vuurwapenvergunning van een van de leden van de Amsterdamse Hell's Angels	De Tweede Kamer zal tijdens het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in samenwerking met de betrokken vergunninghouders een plan van aanpak wordt gemaakt, gericht op het opzetten van een systeem van verantwoording door de vergunninghouders van hun financiële verslaglegging en de implementatie daarvan in beleid en regelgeving.	<b>UB</b> [14-10-2004] Toezending rapport van de Inspectie Jeugdzorg, getiteld «Tussen transparantie en wettelijke eis»	De Tweede Kamer wordt rond het zomerreces 2005 geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de eventuele voorstellen in het nog te verschijnen eindrapport «Fundamentele herbezinning BPR» over andere wijzen van afwikkeling massaschade, serieus bekeken zullen worden.	<b>PA</b> [12-10-2004] WO TK: behandeling Wet collectieve afwikkeling massaschade	Het eindrapport wordt in september 2005 verwacht. De Tweede Kamer zal dan worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal het terugkeerprogramma naar Afghanistan bij EU-collega's warm aanbevelen.	<b>PA</b> [11-10-2004] AO TK: landenbeleid en de commissie Smeets	De Tweede Kamer zal in de volgende rapportage vreemdelingenketen worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om in toekomstige rapportages aandacht te besteden aan de effecten van de hoogte van de eigen bijdrage op de mate waarin rechtzoekenden gebruik maken van de gesubsidieerde rechtsbijstand.	<b>UB</b> [8-11-2004] Monitor Gesubsidieerde Rechtsbijstand 2004	De Tweede Kamer zal in het najaar 2005 worden geïnformeerd door middel van de aanbieding van de monitor «Gesubsidieerde Rechtsbijstand», waarin dit onderwerp zal zijn verwerkt.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
<p>Eind 2005 zal het Koninklijk Notarieel Broederschap een verordening op de kwaliteit ter goedkeuring aan de minister van Justitie voorleggen, waarin de invoering en verplichtstelling van kwaliteitstoetsing van notaris-kantoren wordt geregeld.</p> <p>De voorbereiding van een wetsvoorstel op de in de brief van 9 november 2004 (over toezicht en kwaliteit en integriteit van het notariaat) vermelde vernieuwingen in de toezichtstructuur worden gereguleerd.</p> <p>De minister van Justitie zal bezien of bij het financiële toezicht op notarissen meer gesteund zou kunnen worden op de reguliere accountantscontrole, door het huidige voorschrift tot beoordelingsverklaring bij de jaarstukken aan te scherpen tot een accountantsverklaring.</p> <p>De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in het voorjaar 2005 een wetsvoorstel zal indienen tot herziening van de vervroegde invrijheidstelling in een invrijheidstelling onder voorwaarden.</p>	<p><b>UB</b> [9-11-2004] Toezicht op kwaliteit en integriteit van het Notariaat</p> <p><b>UB</b> [9-11-2004] Toezicht op kwaliteit en integriteit van het Notariaat</p> <p><b>UB</b> [9-11-2004] Toezicht op kwaliteit en integriteit van het Notariaat</p> <p><b>UB</b> [1-11-2004] Voorstel van wet tot wijziging van de Penitentiaire beginselenwet in verband met de tenuitvoerlegging van voorlopige hechtenis na veroordeling in eerste aanleg (29 519)</p> <p><b>UB</b> [2-11-2004] Rapport freeriders</p>	<p>De Tweede Kamer zal eind 2005 worden geïnformeerd, na het gereed komen van de door het KNB op te stellen verordening.</p> <p>De Tweede Kamer zal voor 1 november 2005 worden geïnformeerd.</p> <p>De Tweede Kamer zal voor 1 november 2005 worden geïnformeerd. Ter uitvoering van deze toezegging is het overleg met betrokken partijen al opgestart.</p> <p>De Tweede Kamer zal voor het einde van het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.</p>
<p>De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om de oplossingsrichtingen van het rapport «Freeriderproblematiek en oplossingen» in overleg met onder andere het bedrijfsleven te zullen uitwerken in het kader van het actieplan «Veilig Ondernemen». Dit plan van aanpak zal uiterlijk 1 maart 2005 naar de Kamer worden toegezonden.</p> <p>De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de invloed van mediation op de werklust van de Rechtelijke Macht de komende jaren te zullen monitoren en de Kamer twee jaar na aanvang van invoering van de mediationvoorzieningen over de uitkomsten te informeren.</p> <p>De minister van Justitie zal de Tweede Kamer twee jaar na aanvang van invoering van de mediationvoorzieningen informeren over de uitkomsten van de monitor op de effecten van stimuleringsbijdrage bij mediation (na verwijzing door de rechter).</p> <p>De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de bevindingen met betrekking tot incidenten in de burgerluchtvaart, met name over de procedures, communicatie en lijnen.</p> <p>De minister van Justitie zal onderzoek doen naar de gevolgen van het schrappen van de strafbaarstelling van godslastering voor de integratie van etnische minderheden en het vergroten van de verdraagzaamheid in Nederland, en de Tweede Kamer informeren nadat op basis van dat onderzoek conclusies zijn getrokken.</p> <p>De minister van Justitie zal de Tweede Kamer binnenkort berichten over het project ZBO-regelingen.</p>	<p><b>UB</b> [19-4-2004] Mediation en het rechtsbestel</p> <p><b>UB</b> [19-4-2004] Mediation en het rechtsbestel</p> <p><b>PA</b> [12-10-2004] plenair TK: vragenuur over het niet melden van de mogelijke aanwezigheid van een bom in een vliegtuig.</p> <p><b>PA</b> [16-11-2004] plenair TK: verzoek van het Kamerlid Verhagen tijdens regeling van werkzaamheden</p> <p><b>UB</b> [15-11-2004] Eindrapport doorlichting ministeriële regelingen.</p> <p><b>PA</b> [27-10-2004] WO TK: behandeling Aanpassingswet uniforme openbare voorbereidingsprocedure AWB</p>	<p>De Tweede Kamer zal rond het zomerreces worden geïnformeerd.</p> <p>De Tweede Kamer zal eind 2006 worden geïnformeerd door het aanbieden van een monitor, welke thans wordt ontwikkeld.</p> <p>De Tweede Kamer zal eind 2006 worden geïnformeerd door het aanbieden van een monitor, welke thans wordt ontwikkeld.</p> <p>De Tweede Kamer zal voor het einde van het jaar 2005 worden geïnformeerd.</p> <p>Het onderzoek is in voorbereiding.</p>
<p>De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in overleg met Raad van State zal worden bezien of het schrappen van de actie popularis tot meer werk leidt voor de rechter in verband met toetsing belanghebbende criterium.</p> <p>De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren in welke gevallen ouderbijdragen als generieke maatregel wordt geheven.</p>	<p><b>UB</b> [31-1-2005] AO TK: landelijk Beleidskader Jeugdzorg</p> <p><b>PA</b> [17-11-2004] AO TK: (24 587) toekomst het Nieuwe Lloyd</p> <p><b>UB</b> [2-11-2004] Voorstel ChristenUnie «Doe normaal»</p>	<p>De minister van BZK zal het rapport naar de Tweede Kamer zenden.</p> <p>In afwachting van de inwerkingtreding van de wet, waarna overleg met Raad van State zal volgen.</p> <p>De consultatie over het wetsvoorstel is afgerond. Het beraad over het definitieve wetsvoorstel is gaande.</p>
<p>De minister van Justitie zal medio 2006 de Tweede Kamer informeren over de uitkomsten van een pilot met een «ik doe normaal contract».</p>		<p>Met de gemeente Rotterdam is gesproken over een conceptplan van aanpak. Rotterdam werkt deze verder uit en bespreekt deze in de driehoek alvorens een definitief plan in te dienen.</p>

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer in het najaar van 2005 berichten over de wijze waarop tot snelle ten uitvoerlegging van de voorwaardelijk opgelegde straf kan worden gekomen bij overtreden van de voorwaarden. De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van pilots met slachtoffer – dader gesprekken. De minister van Justitie is voornemens de beleidsbrief bijzondere opsporingsdiensten in 2005 naar de Tweede Kamer te sturen.	<b>UB</b> [2-11-2004] Voorstel ChristenUnie «Doe normaal»  <b>UB</b> [1-11-2004] antwoorden op vragen bij beleidsbrief slachtofferzorg <b>UB</b> [17-11-2004] Voortgangsrapportage Fraude en financieel-economische criminaliteit 2003–2004 <b>UB</b> [17-11-2004] Voortgangsrapportage Fraude en financieel-economische criminaliteit 2003–2004 <b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005	Deze toezegging wordt uitgewerkt in het kader van het project Modernisering Sanctietoepassing.  In de loop van 2005 zal een onderzoek naar slachtoffer – dader gesprekken worden gestart. De Tweede Kamer zal in oktober 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de nota corruptie bestrijding medio 2005 gereed zal zijn.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005  <b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005  <b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.  De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.  De evaluatie zal eind 2005 gereed zijn, waarna de Tweede Kamer zal worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het aspect van bedreiging van politici/kamerleden en de mate van bestraffing in de nota over radicalisering zal worden uitgewerkt. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat zij in het kader van de evaluatie van de kennismigrantenregeling in gesprek zal treden met haar collega-bewindslieden van Economische Zaken en van Sociale Zaken & Werkgelegenheid om de verschillende mogelijkheden bespreken. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat regelmatig met Forum wordt overlegd, ook over het al dan niet aanpakken van de spanningen tussen bepaalde groepen allochtonen en homoseksuelen. De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de recidivemonitor jaarlijks bij de begroting zal verschijnen, zodat de effectiviteit van het door Justitie gevoerde beleid inzichtelijk is. De output van verschillende evaluaties en van de erkenningcommissie gedragsinterventies zal het lopende boekjaar worden vertaald in de recidivemonitor. De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de wijze waarop het OM de door de Kamer onderschreven ambitie inzake vervolging van racisme, discriminatie, aanzetten tot haat, agressie en geweld zal realiseren. De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in de nota radicalisering ook zal worden ingegaan op de commissie vergelijkbaar met CGB, en de vraag of uitspraken ook door de commissie zélf aangevoerd en onderzocht kunnen worden. Tevens zal de invloed van buitenlandse tv-uitzendingen, alsmede de vraag of hiertegen in Nederland kan worden opgetreden, worden meegenomen in de nota. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de termijn waarop het wetsvoorstel voor aanpassing van de zogenaamde glijdende schaal kan worden verwacht. De minister van Justitie zal de Tweede Kamer in de eerste helft van 2005 nader berichten over de aangenomen moties 27 244, nrs. 12 en 21 over het functioneren van bewindvoerders, curatoren en rechter-commissarissen.	<b>PA</b> [2-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) behandeling Justitiebegroting 2005  <b>PA</b> [17-11-2004] plenair TK: (29 800 VI) tweede termijn behandeling Justitiebegroting 2005  <b>PA</b> [11-11-2004] AO TK: Van Gogh  <b>PA</b> [11-11-2004] AO TK: Van Gogh  <b>PA</b> [24-11-2004] AO TK: (19 637) organisatie en kwaliteit opvangcentra COA  <b>UB</b> [22-11-2004] Moties betreffende wetsvoorstel tot wijziging van de Faillissementswet	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.  De Tweede Kamer zal voor de behandeling van de Justitiebegroting 2006 worden geïnformeerd.  De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.  De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.  De Tweede Kamer zal tijdens het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat een beleidskader voor tbs-gestelden zal worden opgesteld naar aanleiding van het WODC-onderzoek «Blijvend delictgevaarlijk». Hierbij zal worden meegenomen welke middelen vrijgemaakt kunnen worden voor uitbreiding longstay-voorzieningen. Daarnaast zal met het ministerie van VWS worden nagegaan of longstay-voorzieningen in de GGZ kunnen worden gerealiseerd.	<b>UB</b> [25-11-2004] WODC-onderzoek: «Blijvend delictgevaarlijk»; <b>PA</b> [30-11-2004] AO TK: TBS; <b>PA</b> [17-5-2005] plenair TK: vragenuur over het betoog van hoogleraren dat 60% van de tbs'ers onbehandelbaar is	De Tweede Kamer zal voor Prinsjesdag worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer op de hoogte houden van de gang van zaken bij de eventuele instelling van een nieuwe commissie Tabaksblatt (een vervolg op deze commissie) over drie jaar.	<b>PA</b> [1-12-2004] AO TK: (29 449) ontwerpbesluit aanwijzing code corporate governance	De nieuwe commissie is in december 2004 ingesteld. De commissie zal jaarlijks rapporteren.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat aan de hand van de loon- en prijsontwikkelingen in 2005 zal worden gezien of de toelage voor asielzoekers kan worden bijgesteld.	<b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer zal in het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie en de minister van VWS zullen de Tweede Kamer in de eerste helft van 2005 informeren over de resultaten van de gezamenlijke werkgroep ten behoeve van verbetering van organisatie en financiering van zorg in Justitieel kader.	<b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer in 2005 het wetsvoorstel «Huisverbod bij huiselijk geweld» doen toekomen.	<b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 <b>PA</b> [8-12-2004] AO TK: (28 345) huisverbod plegers huiselijk geweld	Het ontwerp wetsvoorstel is in mei 2005 ter consultatie uitgezonden naar de betrokken partijen.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer in 2005 een visienota financieel-economische criminaliteit doen toekomen, waarin nadruk zal worden gelegd op nieuwe verschijningsvormen en op het gebruik van nieuwe werkwijzen.	<b>UB</b> [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer zal in het najaar van 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de beslissing van het OM in de zaak tegen het Gemeenschappelijk Onderzoekscentrum Petten (GCO).	<b>PA</b> [7-12-2004] plenair TK: vragenuur over de mogelijke strafrechtelijke immunitet van het GCO	De Tweede Kamer zal voor het eind van 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer in 2005 de eindevaluatie van het project Hektor toezenden.	<b>UB</b> [7-12-2004] Tussenmeting project Hektor te Venlo	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in het kader van de begrotingsvoorbereiding 2006 de opbrengsten griffierechten aan de hand van de definitieve realisatiecijfers 2004 opnieuw tegen het licht zullen worden gehouden.	<b>UB</b> [11-12-2003] antwoorden op vragen inz. de 2e suppletore begroting (29 333) van het ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)	De Tweede Kamer zal middels de aanbieding van de Justitiebegroting 2006 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de suggestie van de Tweede Kamer om het politiekeurmerk als voorbeeld te laten gelden voor het certificeren/instellen keurmerk mee te nemen in het transitietraject.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling integratiedeel Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer zal voor Prinsjesdag worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer een schriftelijke toelichting toe over het advies van de ACVZ aangaande de juridische houdbaarheid van de bestuurlijke boete. Met name zal worden ingegaan op wat de voorzitter van de ACVZ heeft genoemd «bestuurlijke dwaling». Tevens zal daarbij worden ingegaan op de juridische mogelijkheden van het opleggen van een bestuurlijke boete in het geval van een resultaatverplichting.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling integratiedeel Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer zo spoedig mogelijk nadat het transitietraject is gestopt en het bestuurlijk overleg heeft plaatsgevonden informeren.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling integratiedeel Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer zal voor Prinsjesdag worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de evaluevaluatie van de pilots inzake de uitvoeringstoets bij gemeenten.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling integratiedeel Justitiebegroting 2005	De pilots lopen tot en met eind augustus 2005, waarna deze zullen worden geëvalueerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe schriftelijk te reageren op de vraag of het wenselijk is de bestuurlijke boete te vervangen door een dwangsom.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling integratiedeel Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren of het verhogen van het niveau van het schriftelijke examen voor oudkomers van A1 naar A2 haalbaar en wenselijk is.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 837/29 800 VI) behandeling integratiedeel Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd vóór of bij gelegenheid van de aanbidding van de nieuwe Wet inburgering.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal in samenwerking met collega-bewindslieden bezien of het wenselijk is dat detachering van werknemers van buitenlandse bedrijven (opdrachtgevers) bij Nederlandse bedrijven die vallen onder de kennis-migrantenregeling onder bedoelde regeling wordt gebracht. De resultaten hiervan zullen voor het zomerreces aan de Tweede Kamer worden gemeld.	<b>UB</b> [4-1-2005] Antwoord Kamervragen over het toelaten van kenniswerkers	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat een commissie zal worden ingesteld die een compact raamwerk zal opstellen voor de advocatuur, te leveren binnen zes maanden na installatie.	<b>UB</b> [23-12-2004] Advocatuur, uitwerking motie Klaas de Vries	Op 4 mei 2005 is een commissie ingesteld onder voorzitterschap van prof. mr. P.C.E. van Wijmen. De commissie zal haar advies eind 2005 opleveren. Daarna zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer het kabinetsstandpunt op het rapport over de evaluatie van de Wet op de particuliere beveiliging doen toekomen. Hierin wordt ten aanzien van de punten privacycode en screening personeel ook gekeken naar de particuliere recherchebureaus.	<b>PA</b> [13-12-2004] WO TK: (29 800 VI en VII) behandeling onderdeel Politie van de begroting van BZK en Justitie 2005	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer in het voorjaar 2005 het kabinetsstandpunt op het rapport «Evaluatie van het herziene fiscale procesrecht» aanbieden.	<b>UB</b> [13-1-2005] Evaluatie fiscaal procesrecht.	De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van de evaluatie van de «Wet houdende wijziging van het WvSr en het WvSv en enige andere wetten in verband met het gebruik van videoconferentie in het strafrecht».	<b>UB</b> [13-1-2005] Voorstel van wet houdende wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten in verband met het gebruik van videoconferentie in het strafrecht (29 828).	De Tweede Kamer heeft het wetsvoorstel aangenomen. De memorie van antwoord aan de Eerste Kamer is in voorbereiding.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de wijze waarop de problemen rondom de notariële archieven zowel voor de korte als de lange termijn zullen worden opgelost.	<b>UB</b> [19-1-2005] brief van de heer Beijen inzake de naleving van artikel 59 van de Wet op het notarisambt	De Tweede Kamer zal voor 1 september 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal terugkomen op de kosten van griffiegelden in relatie tot (verwijzing door de rechter naar) mediation bij bespreking van de griffierechten en de wijzigingen in de Wet op de Rechtsbijstand (Wrb).	<b>PA</b> [20-1-2005] AO TK: (29 528) mediation en het rechtsbestel	De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd tijdens de behandeling van de eerstvolgende wijziging van de Wrb.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het Nederlands Forensisch Instituut dit jaar een onderzoek zal uitvoeren naar de technische mogelijkheden om de opsporing van de verspreiding van kinderporno via Internet te vergemakkelijken.	<b>UB</b> [3-2-2005] Kamervragen over kinderporno op Internet	De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer medio 2005 informeren over de voortgang van de kabinetsvoornemens naar aanleiding van het rapport «Uit onverdachte bron».	<b>UB</b> [28-1-2005] Voortgang uitvoering beleidsreactie «Uit onverdachte bron».	De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de (on-)wenselijkheid van uitbreiding van de afschaffing van de verjaring tot misdrijven waarop geen levenslang staat, maar die wel een grote impact hebben op samenleving en slachtoffer.	<b>PA</b> [2-2-2005] plenair TK: behandeling initiatiefvoorstel Dittrich Van Haersma Buma inzake opheffing verjaringstermijn bij zeer ernstige delicten	De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd na behandeling van het wetsvoorstel in de Eerste Kamer. De Eerste Kamercommissie voor Justitie heeft op 28 juni 2005 het <i>eindverslag</i> uitgebracht. De plenaire behandeling door de Eerste Kamer is voorzien voor 6 september 2005.
De minister van BZK zal namens het kabinet ingaan op de opmerkingen van dhr. Jurgens bij artikel 81 Grondwet in relatie tot het afwijken bij lagere regelgeving.	<b>PA</b> [1-2-2005] plenair EK: (29 200 VI-F) kabinetsstandpunt over de wenselijkheid van bijzondere wettelijke bepalingen voor het waarborgen van tijdige implementatie	De Eerste Kamer zal, mede namens de minister van Justitie, door de minister van BZK worden geïnformeerd.
Naar aanleiding van de zaak over het Statenloze meisje J.P. zal worden gezien of, en zo ja welke, aanvullende maatregelen genomen moeten worden ten behoeve van Nederlandse mannen die van een buitenlandse vrouw een kind verwachten.	<b>UB</b> [3-2-2005] Antwoord op Kamervragen over dreigende statenloosheid van een kind geboren uit een relatie tussen een Nederlandse man en een Marokkaanse vrouw	De Tweede Kamer zal in oktober 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat – voor zover mogelijk – in de volgende voortgangsrapportage betreffende de uitvoering van het «Plan van Aanpak Emancipatie en Integratie van vrouwen en meisjes uit etnische minderheden» meetbare kwantitatieve elementen worden opgenomen.	<b>PA</b> [1-2-2005] AO TK: emancipatie en integratie vrouwen & meisjes etnische minderheden	De voortgangsrapportage zal rond 31 oktober 2005 naar de Tweede Kamer worden gezonden.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de top 10 van gemeenten met een hoog aantal allochtone vrouwen en die buiten de subsidieregeling van de G30 vallen, zal worden geïnventariseerd. Deze gemeenten zullen voorrang krijgen bij de uitrol van de beleidsinstrumenten.	<b>PA</b> [1-2-2005] AO TK: emancipatie en integratie vrouwen & meisjes etnische minderheden	De inventarisatie zal worden opgenomen in de voortgangsrapportage van het Plan van Aanpak Emancipatie en Integratie, welke in oktober 2005 naar de Tweede Kamer zal worden gezonden.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer in juni informeren over de mogelijkheid/wenselijkheid om de politie te voorzien van een bevoegdheid om betrokkenen te «vorderen».	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	In de juni brief over eerwraak is aangegeven hoe bevorderd wordt dat de politie optimaal gebruik maakt van bestaande bevoegdheden. Voor extra bevoegdheden lijkt geen noodzaak te bestaan.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer schriftelijk antwoorden op het punt van cultureel verweer.	<b>PA</b> [10-2-2005] AO TK: (29 203) aanpak van eerwraak	De Tweede Kamer zal in december 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal het plan van aanpak discriminatie aan de Tweede Kamer toesturen.	<b>PA</b> [9-2-2005] AO TK: terrorisme	De Tweede Kamer zal in september 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal een kostenvergelijking tussen locaties Nidos en COA laten opstellen en deze aan de Tweede Kamer toezenden.	<b>PA</b> [8-2-2005] VAO TK: ama's	De Tweede Kamer zal in september 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat om het «met onbekende bestemming» (MOB) vertrek van ama's zoveel mogelijk tegen te gaan, zullen voorstellen worden ontwikkeld.	<b>PA</b> [8-2-2005] VAO TK: ama's	De Tweede Kamer zal in september 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over een nadere omschrijving van plusvariant opvang 15–18 jarigen.	<b>PA</b> [2-2-2005] AO TK: (27 062) eindevaluatie AMA-campus	De Tweede Kamer zal in september 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over het overzicht kosten kleinschalige wooneenheid (KWE), kleinschalige woongroep (KWG) en COA-opvang.	<b>PA</b> [2-2-2005] AO TK: (27 062) eindevaluatie AMA-campus	De Tweede Kamer zal in augustus 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de minister van Ontwikkelings-samenwerking zal worden verzocht om contact op te nemen met Stichting Wereldwijd en Stichting Jonge Angolezen Nederland (JAN).	<b>PA</b> [2-2-2005] AO TK: (27 062) eindevaluatie AMA-campus	De Tweede Kamer zal rond het zomerreces met de tussenrapportage over de notitie migratie en ontwikkeling worden geïnformeerd.



Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat na afloop van het experiment gezinscoaching in Limburg een voortgangsrapportage over motie 29 200 VI, nr. 45 wordt toegezonden, waarin tevens wordt ingegaan op de vraag of een combinatie gezinsvoogd-gezinscoach mogelijk is. De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat bij de uitwerking van het traject landelijk werkende instellingen (LWI's) het signaal wordt meegenomen dat een tegengestelde beweging gaande lijkt waarbij juist meer zaken worden toegewezen aan de Willem Schrikker Groep (WSG).	<b>PA</b> [31-1-2005] AO TK: landelijk Beleidskader Jeugdzorg	De Tweede Kamer zal in september 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over een onderzoek naar de voor- en nadelen van het opnemen van verdachtenverhoren, de voorwaarden waaronder verhoren opgenomen zouden moeten worden en in welke gevallen dat zou dienen te gebeuren. In dit onderzoek zullen ook de financiële en logistieke consequenties en de ervaringen tot dusver worden betrokken. De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de uitkomsten van het onderzoek naar kansspelverslaving.	<b>PA</b> [31-1-2005] AO TK: landelijk Beleidskader Jeugdzorg	De Tweede Kamer zal rond het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal het rapport van de KLPD en de voorgenomen aanpak met betrekking tot kansspelen via Internet binnenkort aan de Tweede Kamer aanbieden.	<b>UB</b> [10-2-2005] Kamervragen lid Vos (GroenLinks) over uittalingen van de voorzitter van de Raad voor de rechtspraak	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer eind 2005 een voortgangsrapportage adoptie sturen over de aangekondigde wijzigingen in het beleid op het terrein van deelbemiddeling, sturing, controle, toezicht en nazorg.	<b>UB</b> [10-2-2005] Derde voortgangsrapportage kansspelen (TK 24 036 en 24 557)	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer toe dat de werking van het Landelijk Meldpunt Ongeoorloofde Afwezigheid in 2005 zal worden geëvalueerd.	<b>UB</b> [10-2-2005] Derde voortgangsrapportage kansspelen (TK 24 036 en 24 557)	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer het doorlichtingonderzoek cannabissector toesturen.	<b>UB</b> [21-2-2005] Interlandelijke adoptie: homoadoptie aanpak knelpunten en verbeterpunten	De Tweede Kamer zal in december 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer het kabinetstandpunt inzake het rapport «Overtredende overheden» sturen.	<b>UB</b> [17-2-2005] Ongeoorloofde afwezigheid tbs-gestelden	De Tweede Kamer zal voor het einde van het jaar 2005 worden geïnformeerd over de evaluatie.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal bezien hoe illegaal verblijf kan worden bestreden middels uitbreiding van de gronden voor ongewenstverklaring.	<b>UB</b> [21-2-2005] Antwoord Kamervragen inzake de mogelijke toename van growshops en hennepsteelt	De Tweede Kamer zal rond het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal bezien of een wettelijke regeling inzake het verbod op «no cure no pay» wenselijk is.	<b>UB</b> [2-3-2005] aanbieding rapport overtredende overheden	De minister van Justitie is in afwachting van conceptplan van aanpak van de stuurgroep Handhaven op Niveau (HoN).
De minister van Justitie zal bezien hoe het aantal beginseltoestemmingen kan worden verruimd in het licht van de kosten (budgettaire ruimte). Voorzover die ruimte niet toereikend is, dient doorberekening overwogen te worden. De Tweede Kamer zal hierover worden geïnformeerd.	<b>UB</b> [4-3-2005] moties en toezegging	De Tweede Kamer zal in september 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal met betrokken partijen in overleg treden over de wijze van inrichten van de procedure tot aan de afgifte van de beginseltoestemming, naar aanleiding van het rapport «Onderzoek vereenvoudiging adoptieprocedure». De Tweede Kamer zal over de resultaten worden geïnformeerd, waarbij tevens een overzicht zal worden gegeven over de totale financiële consequenties inzake de kosten van gezinsonderzoek en de wijze van financiering.	<b>UB</b> [4-3-2005] No cure no pay en letselschadezaken	De Tweede Kamer zal begin 2006 worden geïnformeerd, nadat de Commissie advocatuur (Cie. van Wijmen) haar advies heeft uitgebracht aan de minister van Justitie.
	<b>PA</b> [9-3-2005] AO TK: adoptie door homoparen	De Tweede Kamer zal voor het kerstreces 2005 worden geïnformeerd.
	<b>PA</b> [9-3-2005] AO TK: adoptie door homoparen	De Tweede Kamer zal voor het kerstreces 2005 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zal de Wet opnemingsbuitenlandse kinderen (Wobka) aanpassen zodat paren van gelijk geslacht gezamenlijk zullen kunnen adopteren uit het buitenland. Omdat op dit moment geen enkel land van herkomst bereid is kinderen voor deze vorm van adoptie beschikbaar te stellen, zal de minister van Justitie dit meenemen bij andere voorstellen tot aanpassing van de Wobka, waarvan medio 2006 een voorstel te verwachten is.	<b>PA</b> [9-3-2005] AO TK: adoptie door homoparen	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal bezien of er ten aanzien van de maximale leeftijdsgrenzen een hardheidsclausule kan worden ingebouwd om te voorkomen dat wanneer de procedure tot verkrijging van een beginseltoestemming lang duurt, adoptanten uiteindelijk wegens bereiken leeftijdslimiet niet kunnen adopteren (betreft mogelijk aanpassing Wobka).	<b>PA</b> [9-3-2005] AO TK: adoptie door homoparen	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer na afloop van het lopende mediationproces tussen de vergunninghouders informeren over het punt van het leggen van claims op contacten in het buitenland in relatie tot de plicht tot samenwerking in de Wobka.	<b>PA</b> [9-3-2005] AO TK: adoptie door homoparen	De Tweede Kamer zal voor het kerstreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal in overleg treden met de provincies om te bevorderen dat de bureaus Jeugdzorg over voldoende deskundigheid beschikken ten aanzien van de indicatiestelling bij adoptiegerelateerde problematiek, en om te bevorderen dat zorgaanbieders hun aanbod hierop afstemmen. De Tweede Kamer wordt over de uitkomst geïnformeerd.	<b>PA</b> [9-3-2005] AO TK: adoptie door homoparen	De Tweede Kamer zal voor het kerstreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van VWS zegt de Tweede Kamer toe dat de volgende evaluatie van de Wet BOPZ in het teken zal staan van fundamentele vraag of de wet voldoet. VWS zal de Kamer voorafgaand informeren over de onderzoeksopdracht en samenstelling van de begeleidingscommissie.	<b>PA</b> [23-3-2005] AO TK: (25 763) evaluatie Wet BOPZ	De minister van VWS zal de Tweede Kamer mede namens de minister van Justitie informeren.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het wetsvoorstel met wijzigingen van de Wobka op het terrein van met name leeftijdsgrenzen, gezinsonderzoek, kosten gezinsonderzoek, voorlichting, alsmede sturing, controle en toezicht omstreeks de zomer 2006 zal worden ingediend. Hierbij zal ook de wijziging van het Burgerlijk Wetboek, boek 1 inzake verkorting van de verzorgingsstermijn bij adoptie worden meegenomen.	<b>UB</b> [21-2-2005] Interlandelijke adoptie: homoadoptie aanpak knelpunten en verbeterpunten	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren over: <ul style="list-style-type: none"> <li>– de vraag of een andere officier dan de zaakofficier de tapinformatie van geheimhouders kan beoordelen;</li> <li>– de instructie vernietigen gesprekken geheimhouders van het OM;</li> <li>– technische mogelijkheden voor nummerherkenning in combinatie met spraakherkenning om gesprekken uit te filteren.</li> </ul>	<b>PA</b> [30-3-2005] AO TK: (29 800 VI) no cure no pay, deskundigenkosten en «tappen geheimhouders»	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De MVJ zegt de Tweede Kamer toe dat nader onderzocht zal worden of invoering van een nieuw instrument noodzakelijk is om directe aansluiting tussen gevangenisstraf en TBS met voorwaarden te realiseren.	<b>UB</b> [17-3-2005] Aanvullende vragen moordzaak Doetinchem	Deze toezegging wordt meegenomen bij de evaluatie van de Beginselenwet TBS die eind 2005 zal worden opgestart.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat bij het verlenen van toekomstige vergunningen en het opstellen van de nieuwe kansspelregelgeving wordt bezien of de mogelijkheid van een «opt-out» constructie uitgesloten kan worden.	<b>PA</b> [22-3-2005] plenair TK: vragenuur over het ongevraagd afschrijven van geld van klanten van onder meer de Postcode loterij ten behoeve van het jubileum van Hare Majesteit de Koningin	Het wetsvoorstel ter herziening van de Wet op de Kansspelen is, evenals de onderliggende regelgeving, in voorbereiding.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer een nieuwe notitie weerbaarheid toe.	<b>PA</b> [13-4-2005] AO TK: weerbaarheid moslims tegen radicalisering	De Tweede Kamer zal rond het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat het actieprogramma uit de nota weerbaarheid te monitoren.	<b>PA</b> [13-4-2005] AO TK: weerbaarheid moslims tegen radicalisering	De eerste evaluatie zal begin oktober 2005 worden opgestart. Naar aanleiding hiervan wordt bepaald welke onderdelen van het programma aangevuld, aangepast, dan wel afgebouwd zullen worden in de komende jaren.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de rol van radicalisering in het onderwijs met de minister van OC&W zal worden besproken (ondermeer verplichte ouderavonden).	<b>PA</b> [13-4-2005] AO TK: weerbaarheid moslims tegen radicalisering	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat op de circa 2350 bezwaarschriften op de 14-1 brief alsnog een inhoudelijke beslissing op bezwaar zal worden genomen. Dit geldt tevens voor later (na 1 januari 2004) ingediende brieven die beantwoord zijn en waartegen tijdig bezwaar is gemaakt.	<b>PA</b> [13-4-2005] AO TK: weerbaarheid moslims tegen radicalisering	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de circa 2350 bezwaarschriften op de 14-1 brief alsnog een inhoudelijke beslissing op bezwaar zal worden genomen. Dit geldt tevens voor later (na 1 januari 2004) ingediende brieven die beantwoord zijn en waartegen tijdig bezwaar is gemaakt.	<b>UB</b> [18-3-2005] Uitspraak Raad van State over 14-1 brieven	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer voor de zomer informeren over de juridische mogelijkheden van een samenstel van maatregelen dat het oneigenlijke gebruik van (met name) reguliere procedures verder zal moeten terugdringen.	<b>UB</b> [18-3-2005] Uitspraak Raad van State over 14-1 brieven	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over het «misbruik» van vrij personenverkeer, alsmede een terugkoppeling geven over de gesprekken daarover met Belgische collega.	<b>PA</b> [22-3-2005] WO TK: (29 700) 2° termijn behandeling Wet Inburgering in het Buitenland (WIB)	De Tweede Kamer heeft op 9 juni 2005 een tussenbericht ontvangen. Na het zomerreces zal de Kamer worden geïnformeerd over de resultaten van het overleg met de Belgen.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de reactie van de Europese Commissie over het nieuwe inburgeringstelsel.	<b>PA</b> [22-3-2005] WO TK: (29 700) 2° termijn behandeling Wet Inburgering in het Buitenland (WIB)	De opmerkingen van de Europese Commissie zullen worden verwerkt in het wetsvoorstel.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de mogelijk te organiseren bijscholingscursus voor imams (initiatief moslims-organisaties).	<b>PA</b> [6-4-2005] AO TK: trajecten Islamopleidingen Universiteiten	De Tweede Kamer zal in het najaar 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat met de Turkse overheid het gesprek zal worden aangegaan over de wijze waarop de uitzending van Imams kan worden afgebouwd en gestopt.	<b>PA</b> [12-4-2005] VAO TK: Imamopleidingen	De Tweede Kamer zal in het najaar 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de wet inburgering in het buitenland twee jaar na inwerkingtreding zal worden geëvalueerd. Hierbij zal ook de ratio tussen absolute en relatieve aantallen vrouwen en mannen die het basisexamen afleggen en slagen worden meegenomen.	<b>PA</b> [22-3-2005] WO TK: (29 700) 2° termijn behandeling Wet Inburgering in het Buitenland (WIB)	De wet zal na het zomerreces 2005 in de Eerste Kamer worden behandeld. De Tweede Kamer zal een half jaar na inwerkingtreding van de wet de eerste monitor ontvangen.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer vooruitlopend op de evaluatie van de wet, halfjaarlijks een monitor doen toekomen over de werking inburgeren in het buitenland.	<b>PA</b> [22-3-2005] WO TK: (29 700) 2° termijn behandeling Wet Inburgering in het Buitenland (WIB)	De wet zal na het zomerreces 2005 in de Eerste Kamer worden behandeld. De Tweede Kamer zal een half jaar na inwerkingtreding van de wet de eerste monitor ontvangen.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer een rapportage sturen over de resultaten van het onderzoek naar de wetenschappelijke onderbouwing van de inburgeringstoets (in het buitenland). Hierbij wordt een extra onderzoek onder 400 personen op A1 en A2 niveau ingesteld voor de controle van de kwaliteit van de toetsopgaven.	<b>PA</b> [22-3-2005] WO TK: (29 700) 2 <sup>e</sup> termijn behandeling Wet Inburgering in het Buitenland (WIB)	De Tweede Kamer is bij brief van 17 juni 2005 geïnformeerd dat het rapport in het zomerreces aan de Kamer zal worden aangeboden.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer op een later moment nader informeren over het totale migratiebeleid (samenhang integratie en immigratie).	<b>PA</b> [31-3-2005] WO TK: (29 700) voortzetting 2 <sup>e</sup> termijn behandeling Wet Inburgering in het Buitenland (WIB)	
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie beraadt zich op het nieuw te voeren asielbeleid voor Somalië in verband met het aflopen vertrekmoratorium per 1 juli 2005.	<b>PA</b> [22-3-2005] WO TK: (29 700) 2 <sup>e</sup> termijn behandeling Wet Inburgering in het Buitenland (WIB)	De Tweede Kamer zal in september 2005 middels de aanbieding van de jaarnota worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal voortaan in de Rapportage Vreemdelingenketen informatie opnemen over landen met welk Nederland een terug- en overname overeenkomst heeft.	<b>PA</b> [20-4-2005] AO TK: landgebonden asielbeleid en ambtsberichten	De Tweede Kamer zal rond het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van BZK en de minister van Justitie zullen nagaan wat de mogelijkheden zijn om de schade te verhalen en de Tweede Kamer hierover informeren.	<b>PA</b> [19-4-2005] plenair TK: vragenuur over de uit de hand gelopen situatie voor de voetbalwedstrijd Feyenoord-Ajax	De Tweede Kamer zal via de rapportage vreemdelingenketen worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe dat de Tweede Kamer, na ontvangst van het ACVZ advies, in 2006 een beleidsbrief inzake vlucht- en vestigingsalternatief zal toesturen.	<b>PA</b> [20-4-2005] AO TK: landgebonden asielbeleid en ambtsberichten	In het AO van 14 juni 2005 is al door de minister van Justitie ingegaan op het verhalen van schade. De minister van BZK heeft tijdens hetzelfde AO aangegeven dat verhaal van schade bij politieagenten zal worden meegenomen in de reactie op het nog uit te komen rapport van het Auditteam naar aanleiding van de rellen bij Feyenoord – Ajax. De Tweede Kamer zal medio 2006 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat jongeren zullen worden geprikkeld om voorstellen te formuleren die de integratie kunnen bevorderen en/of radicalisering kan bestrijden.	<b>PA</b> [26-4-2005] AO TK: landgebonden asielbeleid en ambtsberichten	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de onderwerpen van de ingediende moties inzake weerbaarheid met de betrokken bewindslieden van VWS, SZW en OC&W zullen worden besproken.	<b>PA</b> [26-4-2005] AO TK: weerbaarheid moslims tegen radicalisering	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de mogelijkheden tot onteigening van woningen (wet Victor en Victoria) wordt meegenomen in het overleg met de minister van BZK en de grensgemeenten inzake het verder inventariseren van de mogelijkheden tot een aanpak van drugshandel vanuit woningen (artikel 174a Gemeentewet en artikel 13b Opiumwet).	<b>PA</b> [27-4-2005] AO TK: (24 077) experimenten softdrugsbeleid	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat met betrekking tot amendement Van der Laan inzake heroïneverstrekking (29 800 XVI, nr. 92) overlegd zal worden met VWS over een eventuele uitruil van middelen.	<b>PA</b> [27-4-2005] AO TK: (24 077) experimenten softdrugsbeleid	Het amendement zal na de zomer worden uitgevoerd. Na zomerreces 2005 zal de Tweede Kamer hierover worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer nader informeren over de wijze waarop de strafmaat inzake wietteelt zich heeft ontwikkeld na de vorige verhoging.	<b>PA</b> [27-4-2005] AO TK: (24 077) experimenten softdrugsbeleid	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over het tijdspad inzake de uitvoering van de maatregelen uit de cannabisbrief.	<b>PA</b> [27-4-2005] AO TK: (24 077) experimenten softdrugsbeleid	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van Justitie zegt dat de Tweede Kamer toe dat aan alle Europese JBZ-ministers een brief zal worden gezonden met de vraag of zij sympathie hebben voor het Nederlandse beleid. Tevens wordt toegezegd dat met de landen die bevestigend antwoorden een conferentie zal worden beleggen (uitvoering motie 24 077, nr. 153).	<b>PA</b> [27-4-2005] AO TK: (24 077) experimenten softdrugsbeleid	De minister van Justitie heeft de toegezegde brief aan de collega JBZ ministers verzonden. De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat met BZK contact opgenomen zal worden over de vraag in hoeverre de politiecapaciteit voor cannabisgerelateerde problematiek in de grensstreek afdoende is.	<b>PA</b> [27-4-2005] AO TK: (24 077) experimenten softdrugsbeleid	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer inlichten over de nadere afspraken met het OM inzake de aanpak van de wietteelt en over de daarbij in te zetten instrumenten.	<b>PA</b> [27-4-2005] AO TK: (24 077) experimenten softdrugsbeleid	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat met de VNG overleg zal worden getreden over de vraag hoe de informatievoorziening aan betrokkenen kan plaatsvinden in geval van extramurale plaatsing van tbs-gestelden.	<b>UB</b> [17-5-2005] Beantwoording Kamervragen inzake de komst van een tbs-huis in Venlo	De Tweede Kamer zal voor het einde van het jaar 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een beleidsnotitie te doen toekomen over de nazorg van ex-gedetineerden. Daarin zal vanuit het oogpunt van recidivebestrijding worden aangegeven hoe de voorzieningen het beste op elkaar kunnen aansluiten.	<b>PA</b> [24-5-2005] AO TK: oplossing knelpunten gemeenten en organisaties in nazorg ex-gedetineerden (reclassering)	De Tweede Kamer zal in het najaar 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer middels de Justitiebegroting informeren over het aantal afgenomen Quick scans en Recidive inschattingsschalen (Rlscs).	<b>PA</b> [24-5-2005] AO TK: oplossing knelpunten gemeenten en organisaties in nazorg ex-gedetineerden (reclassering)	In de Justitiebegroting 2006 wordt het aantal Rlscs opgenomen. De Quickscan wordt ingevoerd in 2007 en zal derhalve worden verwerkt in de Justitiebegroting 2007.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de criteria waaraan gedragsinterventies voor justitiabelen worden getoetst door de erkenningcommissie.	<b>PA</b> [24-5-2005] AO TK: oplossing knelpunten gemeenten en organisaties in nazorg ex-gedetineerden (reclassering)	De Tweede Kamer wordt in september 2005 geïnformeerd over de kwaliteitscriteria.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Eerste Kamer informeren over de vraag of de afhankelijkste verblijfstitel van drie naar vijf jaar kan worden verhoogd.	<b>PA</b> [24-5-2005] AO TK: oplossing knelpunten gemeenten en organisaties in nazorg ex-gedetineerden (reclassering)	De Tweede Kamer wordt in september 2005 geïnformeerd over de kwaliteitscriteria.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de nieuwe aanwijzing «Toezeggingen aan getuigen», na vaststelling door het College van procureurs-generaal, zal worden toegezonden.	<b>PA</b> [24-5-2005] AO TK: oplossing knelpunten gemeenten en organisaties in nazorg ex-gedetineerden (reclassering)	De Tweede Kamer wordt in september 2005 geïnformeerd over de kwaliteitscriteria.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Eerste Kamer gedifferentieerd informeren over de beschikbare subsidies voor Integratie.	<b>PA</b> [18-5-2005] AO TK: (29 940) evaluatie van de Wet Bijzondere Opsporingsbevoegdheden	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal verzoek van de Eerste Kamer voor vertrouwenspersonen (ter voorkoming suïcide bij meisjes) bespreken met de minister van OC&W.	<b>PA</b> [24-5-2005] plenair EK: beleidsdebat integratiebeleid (in plaats van behandeling Justitiebegroting)	De Eerste Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Eerste Kamer schriftelijk informeren over mogelijkheden om allochtonen te stimuleren deel te nemen aan het publieke debat en aan de verantwoordelijkheid voor het openbaar bestuur, waarbij aansluiting gezocht wordt bij bestaande initiatieven op het gebied van wijkraden, besturen, woningcorporaties enz.	<b>PA</b> [24-5-2005] plenair EK: beleidsdebat integratiebeleid (in plaats van behandeling Justitiebegroting)	De Eerste Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Eerste Kamer toe de mogelijkheden voor een betere handhaving van de anti-discriminatie wetgeving met de minister van Justitie te bespreken.	<b>PA</b> [24-5-2005] plenair EK: beleidsdebat integratiebeleid (in plaats van behandeling Justitiebegroting)	De Eerste Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer rapporteren over de uitkomst van de gesprekken met het OM over de verschillende aspecten van de bijzondere bevoegdheden.	<b>PA</b> [18-5-2005] AO TK: (29 940) evaluatie van de Wet Bijzondere Opsporingsbevoegdheden	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de plannen van de Antillianengemeenten monitoren en de Tweede Kamer van de resultaten op de hoogte stellen. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat deze wordt geïnformeerd over het onderzoek naar «niet GBA-ingeschreven Antillianen» dat in plaats zal komen van de Quickscan.	<b>PA</b> [17-5-2005] AO TK: (26 283) notitie Antilliaanse Risicjongeren	De Tweede Kamer zal rond het kerstreces 2006 een tussenrapportage worden toegezonden.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat deze wordt geïnformeerd over het onderzoek naar «niet GBA-ingeschreven Antillianen» dat in plaats zal komen van de Quickscan.	<b>PA</b> [17-5-2005] AO TK: (26 283) notitie Antilliaanse Risicjongeren	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat met wetsvoorstel voor aanvullende maatregelen voor immigratie van Antilliaanse risicjongeren op korte termijn zal worden ingediend.	<b>PA</b> [17-5-2005] AO TK: (26 283) notitie Antilliaanse Risicjongeren	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat Justitie afspraken zal maken met de Antilliaanse en Arubaanse autoriteiten over de aanpassing van de voogdijregeling.	<b>PA</b> [17-5-2005] AO TK: (26 283) notitie Antilliaanse Risicjongeren	De Tweede Kamer zal in het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal nog dit jaar de Tweede Kamer informeren over eventuele aanvullende maatregelen inzake hypotheekfraude en huizenveilingen.	<b>PA</b> [17-5-2005] AO TK: (26 283) notitie Antilliaanse Risicjongeren	De Tweede Kamer zal voor het einde van het jaar 2005 over de voortgang worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer toe dat op korte termijn maatregelen worden genomen om de uitvoering van de TBS veiliger te maken.	<b>UB</b> [15-6-2005] Executieveilingen en hypotheekfraude	De Tweede Kamer zal voor het einde van het jaar 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de opzet van een herziening van het tbs-systeem.	<b>PA</b> [16-6-2005] plenair TK: spoeddebat TBS	De Tweede Kamer zal kort voor of in het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van VROM en de minister van Justitie zullen de Tweede Kamer schriftelijk informeren over de aard en omvang van het probleem «verloedering van steden» alsmede over de mogelijkheden van een bestuurs- en/of strafrechtelijke aanpak in deze.	<b>PA</b> [16-6-2005] plenair TK: spoeddebat TBS	De Tweede Kamer zal voor Prinsjesdag 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over herzieningsverzoeken, in het bijzonder over de omgang met criteria ten aanzien van verzoeken.	<b>PA</b> [21-6-2005] AO TK: onrechtmatige bewoning en illegale verhuur	De Tweede Kamer zal in het najaar 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een verklaring inzake instroom art. 12 zaken te doen toekomen.	<b>PA</b> [15-6-2005] AO TK: (29 279) Raad voor de Rechtspraak	De Tweede Kamer zal in het najaar 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over invulling van werkplekken aan de Kneuterdijk en hoe om zal worden gegaan met de kosten van mogelijke leegstand (van werkplekken).	<b>PA</b> [15-6-2005] AO TK: (29 279) Raad voor de Rechtspraak	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over het normeren van doorlooptijden bij de Centrale Raad van Beroep (CRvB).	<b>PA</b> [15-6-2005] AO TK: (29 279) Raad voor de Rechtspraak	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2005 worden geïnformeerd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de voorlichtingscampagne voor integratie.	<b>PA</b> [9-6-2005] AO TK: planningsoverleg stukken over weerbaarheid tegen radicalisering	De Tweede Kamer zal in september 2005 worden geïnformeerd.

## HOOFDSTUK 10 OVERZICHTSCONSTRUCTIES

### Overzichtsconstructie Asiel en Migratie

Tabel 1 Overzichtsconstructie asiel en migratie

Departement	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
<b>Verblijfsrechten vreemdelingen</b>			
Justitie	Toelating asiel en regulier.	15.1 Een vreemdeling die een verblijfsvergunning aanvraagt, krijgt binnen de daarvoor gestelde termijn een besluit uitgereikt.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantal afgehandelde procedures asiel, regulier en naturalisatie;</li> <li>• Het binnen de wettelijke termijn genomen aantal eerste beslissingen asiel, regulier en naturalisatie;</li> <li>• Houdbaarheidspercentage van beschikkingen bij de rechter.</li> </ul>
BZK – Politie	15.1 Toelating <ul style="list-style-type: none"> <li>• Toetsen van bepaalde aanvragen regulier;</li> <li>• Uitreiken beschikkingen asiel en regulier.</li> </ul>	Integrale financiering van de politiezone.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantal politierelevante asielprocedures;</li> <li>• Aantal instromers;</li> <li>• Aantal procedures;</li> <li>• Aantal verwijdering.</li> </ul>
Buitenlandse zaken		Als ketenpartner kwalitatief hoogwaardige bijdragen leveren aan de uitvoering van het Nederlandse vreemdelingenbeleid.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het EU-visum-, asiel- en migratiebeleid is verder geharmoniseerd, met specifieke aandacht voor de externe dimensie van dit beleid en de uitvoering daarvan, en de samenwerking met derde landen;</li> <li>• De internationale uitwisseling van ervaringen en «best practices» op het gebied van personenverkeer is verbeterd door middel van samenwerking in de IGC;</li> <li>• Beleid op het gebied van ontwikkeling en migratie, bescherming in de regio en terugkeer is in verschillende nationale en internationale fora, verder ontwikkeld en uitgewerkt;</li> <li>• Individuele- en algemene ambtsberichten zijn tijdig geleverd en accuraat voor de beoordeling van asielverzoeken en de vaststelling van het landgebonden asielbeleid;</li> <li>• De Nederlandse vertegenwoordigingen hebben het inburgeringsexamen zoals geregeld in de Vreemdelingenwet gefaciliteerd;</li> <li>• Het nieuwe geautomatiseerde visuminformatiesysteem (NVIS) is geïmplementeerd.</li> </ul>
<b>Gedurende beoordeling verblijf</b>			
Justitie	Asielopvang.	15.2 Asielzoekers die in afwachting zijn van een uitspraak over hun eerste aanvraag voor een verblijfsvergunning worden opgevangen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aantal op te vangen rechthoudende personen;</li> <li>• Aantallen opvangplaatsen;</li> <li>• Uit te voeren regelingen;</li> <li>• Aantal te huisvesten vergunninghouders (statushouders);</li> <li>• Uitvoering van de nasleep van de reeds ingetrokken Zorgwet.</li> </ul>

Departement	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
<b>Terugkeer Vreemdelingen</b> Justitie	Toezicht en terugkeer vreemdelingen.	15.3 Een vreemdeling die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, verlaat Nederland zelfstandig of gedwon- gen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>De gemiddelde formele capaciteit van vrijheidsontneming, van vreemdelingenbewaring voor kort- en langdurig verblijf, van vreemdelingenbewaring in uitzetcentra, en de capaciteit van politiecellen;</li> <li>Het aantal vreemdelingen waarbij de IND activiteiten verricht voor toezicht en terugkeer.</li> </ul>
BZK Politie	15.3 Toezicht en terugkeer vreemdelingen.	Doen uitzetten van vreemdelingen die voor vertrek in aanmerking komen.	<p>Schengenconforme controle, waarvoor de volgende normen gelden:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Burgerluchtvaart: 100% fysieke controle op in- en uitreis;</li> <li>Vrachtschepen: een streven naar 100% Schengenconforme fysieke controle op in- en uitreis, met het minimale controlepercentage dat in 2003 naar doorlaatpost is gedifferentieerd;</li> <li>Ferry's: 100% fysieke controle op in- en uitreis;</li> <li>Cruiseschepen: 100% administratieve controle op in- en uitreis; 50% fysieke controle op in- en uitreis; Een streven naar 100% Schengenconforme fysieke controle op in- en uitreis met een minimaal controlepercentage van 50%;</li> <li>Pleziervaart: 100% administratieve controle. Een 100% fysieke controle op tenminste 10 dagen per jaar;</li> <li>Visserij: 100% administratieve controle. Een streven naar 100% Schengenconforme fysieke controle op in- en uitreis met een minimaal controlepercentage van 50%;</li> </ul> <p>Wachtrij-normen te Schiphol:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>95% van de pax bij aankomst mag max. 10 min. wachten vooraf gaand aan de paspoortcontrole;</li> <li>95% van de vertrekkende of transfererende pax mag max. 6 min. wachten voorafgaand aan de paspoortcontrole.</li> </ul> <p>Geen (Prestatie-indicatoren afhankelijk van de uitkomsten van een werkgroep (KMar &amp; IND)).</p> <p>Geen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>De KMar dient haar infrastructuur en personele capaciteit, op Schiphol, zo ingericht te hebben dat de KMar 25 500 vreemdelingen kan uitzetten.</li> </ul>
Defensie – Koninklijke Marechaussee	15.3 Toezicht en terugkeer vreemdelingen.	Het uitvoeren van de grens- bewaking, waaronder het uitvoeren van persoonscontroles en het verstrekken van nooddocumenten.	
		Het uitvoeren van mobiel toezicht vreemdelingen (MTV) waaronder het houden van controles.	
		Het geven van ondersteuning bij de asielprocedure op de AC's Schiphol, Zevenaar, Rijsbergen en Ter Apel. Het verwijderen of uitzetten van geweigerde of illegale vreemdelin- gen.	



Departement	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
		Het uitvoeren van strafrechtelijke onderzoeken naar mensensmokkel.	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Aantal middelgrote onderzoeken mensensmokkel;</li> <li>● Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel i.h.k.v. grensbewaking;</li> <li>● Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel i.h.k.v. MTV;</li> <li>● Aantal GOC – mensensmokkel-onderzoeken (totaal 365).</li> </ul>

**Tabel 2 Vreemdelingen, Budgetten 2005 – 2010**

**x € 1 mln**

Departementsbegroting	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Justitie						
● IND	280,4	216,8	209,4	208,6	207,5	206,3
● COA incl. alleenstaande minderjarige vreemdelingen	585,7	418,4	253,5	135,1	138,7	138,7
● Alleenstaande minderjarige vreemdelingen; opvang en voogdij	62,9	47,0	37,4	34,0	35,8	35,8
● Vreemdelingenkamers	71,6	63,0	39,8	40,4	40,4	40,4
● Rechtsbijstand	39,1	26,7	20,7	20,7	20,7	20,7
● Zorgwet/Eerste huisvesting <sup>1</sup>	2,0	0,2	0,2	0,2	0,2	–
BZK						
● Politie asiel	47,2	24,7	17,8	12,9	12,9	12,9
Hoge Colleges van Staat						
● Raad van State, rechtspraak	13,7	12,4	10,4	9,8	9,8	9,8
OCW <sup>2</sup>	41,6	34,9	23,5	18,0	17,4	17,4
Defensie (Koninklijke Marechaussee)	120,5	133,2	127,5	125,3	124,5	123,7
Buitenlandse Zaken <sup>3</sup>	11,4	14,9	11,0	11,0	11,0	11,0

<sup>1</sup> Op dit artikel is tevens verantwoord de tegemoetkoming van het rijk, die de gemeenten in staat moet stellen de zorgplicht voor voormalige houders van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf in procedure (ex-VTV-ers in procedure) af te wikkelen, waartoe zij op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000 zijn verplicht.

<sup>2</sup> De OCW-reeks betreft:

- De reguliere onderwijskosten voor het aantal asielzoekers dat geen definitieve verblijfstatus heeft;
- De onderwijskosten voor leerplichtige asielzoekers die korter dan een jaar in Nederland verblijven en nog niet in de reguliere onderwijs-bekostiging zijn opgenomen.

<sup>3</sup> De realisatiecijfers van het ministerie van Buitenlandse Zaken zijn exclusief personeels- en materiële kosten, maar inclusief de kosten die samenhangen met de ontwikkeling van het nieuwe visum en informatiesysteem (NVIS)

## **Toelichting bij het interdepartementaal overzicht integratiebeleid etnische minderheden**

### **Algemeen**

In het interdepartementaal overzicht integratiebeleid etnische minderheden zijn opgenomen de specifieke maatregelen op het gebied van het integratiebeleid etnische minderheden. Daarnaast zijn opgenomen die algemene maatregelen, waarbij expliciete beleidsdoelstellingen op het terrein van het integratiebeleid etnische minderheden zijn geformuleerd in de begroting, in beleidsnota's of in de integratiemonitor. Het gaat hierbij om rijks gelden, dat wil zeggen bedragen die deel uitmaken van de Rijksbegroting. De bedragen die zijn opgenomen in het interdepartementaal overzicht vormen in een aantal gevallen een deel van een groter totaalbudget op het begrotingsartikel uit de Rijksbegroting, waarnaar in het interdepartementaal overzicht wordt verwezen.

### **Indeling**

De beleidsmaatregelen zijn geclusterd naar een vijftal beleidsterreinen om de samenhang tussen de beleidsmaatregelen van de verschillende ministeries inzichtelijker te maken: Inburgering, Arbeid en werkgelegenheid, Jeugd (en veiligheid), Onderwijs, Overig beleid.

Per beleidsmaatregel is opgenomen:

- Omschrijving van het (operationeel) doel van het artikel waar de maatregel deel van uitmaakt;
- Artikelnummer en departement dat de maatregel uitvoert;
- Omschrijving van de maatregel;
- Omschrijving van het beoogd effect/prestatie-indicatoren;
- Stand volgens de ontwerp-begroting 2006 van de ramingen 2005;
- Meerjarenramingen voor de jaren 2006 t/m 2010 volgens de ontwerp-begroting 2006;
- Een kolom met het percentage (%) dat aangeeft welk deel van de genoemde middelen bestemd is voor of naar verwachting terecht komt bij (beleid gericht op) etnische minderheden;
- De kolom «toelichting» geeft indien nodig een toelichting op de maatregel, de bedragen of de wijze waarop het bovengenoemde percentage is berekend of geschat.

### **Tenslotte**

Een aantal maatregelen in het interdepartementaal overzicht zijn onderdeel van een groter pakket aan maatregelen dat is opgenomen in een artikel van de Rijksbegroting. De bedragen die worden genoemd in het interdepartementaal overzicht zijn in dat geval slechts een deel van de totaalbedragen in de begrotingsartikelen waarnaar wordt verwezen. Hetzelfde kan zich voordoen bij de in het interdepartementaal overzicht genoemde doelstellingen en effecten.

Maatregelen van de verschillende ministeries zijn niet altijd gericht op dezelfde doelgroep. Zo is er een verschil tussen «etnische minderheden», «allochtonen», «culturele minderheden», de doelgroep van de WIN etc. Dat betekent dat het in het overzicht genoemde percentage betrekking kan hebben op verschillende doelgroepen, wat de onderlinge vergelijkbaarheid vermindert. In de kolom «toelichting» wordt hier bij een aantal maatregelen aandacht aan besteed.

Voor specifiek beleid kan er vanuit gegaan worden dat het percentage bestemd voor etnische minderheden 100% is. Voor algemeen beleid ligt dat moeilijker. In sommige gevallen zijn streefcijfers bekend, in andere gevallen zijn outputmetingen gedaan of is een andere methode gehanteerd om tot een schatting te komen. Deze getallen zullen echter met enige omzichtigheid moeten worden gehanteerd en kunnen niet als harde cijfers worden gebruikt. In de kolom «toelichting» wordt, waar nodig, aangegeven hoe dit percentage tot stand is gekomen.

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
<b>Inburgering</b> Personen uit minderheden zijn toegerust met de vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.	Jus 16.1 BZK 9.3	Inburgering nieuwkomers en oudkomers.	Beheersing van de Nederlandse taal en kennis van waarden en normen bij de doelgroepen van het inburgeringsbeleidindicatoren in 2006 (cijfers voorlopig, omdat het wetgevingstraject nieuwe stelsel nog niet is afgerond); – 14 204 inburgeringsexamens in het buitenland; – 3 900 vastgestelde trajecten; 390 geslaagden nieuwe inburgeringsplichtigen; – 27 300 vastgestelde trajecten; 2 730 geslaagden oude inburgeringsplichtigen; – handhavingen: aantal 7 700 aantal geslaagd 770; – aantal oudkomers m.n. zelfmelders dat voor 1 <sup>e</sup> keer examen doet 2 100; aantal geslaagden 1 400; – 88% bereikte nieuwkomers; – Uitval 11% nieuwkomers; – 11 000 oudkomers hebben traject afgerond.	201 120	225 534	208 487	189 070	189 031	189 031	100	De doelgroep van inburgering is ruimer dan etnische minderheden. In 2005 zal dat deel van de middelen dat bestemd is voor oud- en nieuwkomers voor de G30 (de steden die vallen onder het Grote Stedenbeleid) uitgekeerd worden via de brede doelluitkering sociaal, integratie en veiligheid. Het budget voor de G30 is op het moment van schrijven nog niet definitief.

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006 totaal	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Personen uit minderheden zijn toegestaan met de vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.	Jus 16.1 BZK 9.3	Inburgering nieuwkomers en oudkomers.			38 700	58 000	58 000	58 000	58 000		In het nieuwe inburgeringsstelsel gaat een deel van de inburgeringsplichtigen zelf betalen voor hun inburgeringscursus. De overheid ondersteunt dit door een kredietfaciliteit open te stellen waar de cursisten hun cursusbedrag kunnen lenen. Deze leningen zijn niet relevant voor het uitgavenkader, nog voor het EMU-saldo.
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Lokaal integratiebeleid. Gemeenten	Stellen een samenhangende integratie-agenda op met behulp van de integratiekaart.	717	752	751	751	751	751	100	De minister voor V&I heeft een coördinerende rol.
<b>Arbeid &amp; werkgelegenheid</b> Ondersteunen/bevorderen dat de brandweer zijn wettelijke taken kan uitvoeren, waarbij het verbeteren van het prestatievermogen een belangrijk element is.	BZK 16.4	In het kader van diversiteitsbeleid en verbetering wordt in het door BZK en Europa gesubsidieerde project «De brandweer van Binnen naar Buiten» door middel van diverse projecten gewerkt aan een cultuurslag binnen de brandweerorganisaties opdat vrouwen en minderheden een vast onderdeel vormen van de beroepspopulatie.	Vergroting aandeel minderheden bij de brandweer.	135	120	120	0	0	0	20	Ongeveer 50% van de beschikbare middelen wordt generiek besteed aan de cultuurslag. De overige 50% is gericht op specifieke doelgroepen, waaronder etnische minderheden.

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006 totaal	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Personen uit minderheden zijn toegerust met de vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.	Jus 16.1	Cofinanciering van subsidiëring door vakministers van projecten ter bevordering het allochtone ondernemerschap en diversiteit in het MKB; het opzetten van duale trajecten en bevordering van emancipatie van allochtone vrouwen; koppeling van netwerken van regionale/lokale werkgevers aan netwerken van allochtone meisjes.	Verbetering van de arbeidsmarktpositie van etnische minderheden.	553	553	553	553	553	553	100	
Het kabinet heeft besloten de komende jaren actief in te zetten op het stimuleren van werkgevers tot het voeren van «diversiteitsmanagement» binnen het human resource management van bedrijven en instellingen.	SZW 22.3	Oprichten van een Landelijk Centrum Diversiteit.	Diversiteitsmanagement is gericht op het bereiken van de gewenste diversiteit van het personeelsbestand naar etniciteit, leeftijd en sekse.	700	700					50	Dit beleid wordt ingezet als follow-up van de per 31 december 2003 geëindigde Wet Samen.

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006 totaal	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Vergroten van de netto-arbeidsparticipatie van etnische minderheden.	SZW 22.3	De commissie participatie van vrouwen uit etnische minderheidsgroepen (PaVEM).	De commissie Participatie van Vrouwen uit Etnische Minderheidsgroepen (PaVEM) gaat gemeenten ondersteunen om de maatschappelijke en arbeidsparticipatie van vrouwen uit etnische minderheidsgroepen te bevorderen.	pm						100	Deze activiteit vloeit voort uit de reactie van het kabinet op de aanbevelingen die de commissie PaVEM in maart 2002 heeft uitgebracht. De commissie bestaat naast voorzitter Rosenmöller uit: Hare Koninklijke Hoogheid Prinses Máxima der Nederlanden, oud-voorzitter van MKB-Nederland Hans de Boer, Lilian Callender (directeur bij INHOLLAND Hogeschool), oud-minister Hans Dijkstal en Yasemin Türmer (managing director bij KPMG).
Vergroten van de netto-arbeidsparticipatie van etnische minderheden.	SZW 23	Sluitende aanpak/Agenda voor de toekomst.	Evenredige participatie van minderheden in sluitende keten van reïntegratie.	pm	pm					50	Met de G4 en de G26 zijn afspraken gemaakt over evenredige uitstroom uit de ABW en het ontwikkelen van duale trajecten.
Verhogen van arbeidsparticipatie van vluchtelingen.	SZW 22.3	Project Banenoffensief (ondersteunen van VWN, Emplooi, UAF en CWI).	2 600 vluchtelingen extra bemiddelen naar een arbeidsplaats.	1 000							Emplooi, VWN, UAF en CWI hebben een project ontwikkeld om 2 600 vluchtelingen extra te bemiddelen naar een arbeidsplaats van tenminste 6 maanden gedurende de periode 1 juli 2005 t/m 31 december 2008. Om dit te bereiken willen ze voor 5000-6000 vluchtelingen tot een reëel bemiddelingsperspectief komen; voor de meeste is daartoe een passend reïntegratietraject noodzakelijk. SZW steunt dit project.

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006 totaal	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Intensieve bemiddeling van allochtonen door samenwerking tussen CWI en uitzendbureau's.	SZW 22.3	Afstemming tussen ABU en CWI gericht op intensieve bemiddeling.	Meer moeilijk bemiddelbare allochtonen (veelal jongeren) aan werk of een traject helpen.	3 000						100	Algemene Bond Uitzendondernemingen (ABU) en CWI hebben in het kader van Ridder-zaalbijeenkomst toegezegd een opzet te maken voor experimenten op een aantal locaties, om moeilijk bemiddelbare werkzoekenden (veelal jongeren zonder uitkering) die zich bij een uitzendbureau melden, via het CWI aan passende scholing of ander reïntegratietraject te helpen.
<b>Jeugd (en veiligheid)</b> Het bevorderen van een adequaat integraal veiligheidsbeleid als bedoeld in het VP.	BZK 4.2	Ondersteuning van gemeenten bij vormen van lokaal jeugd beleid (inzet Van Montfransgelden voor CCV-projecten en het Projectplan Veilige Gemeenten).	Gemeenten besteden in de integrale aanpak nadrukkelijk aandacht aan jeugd en veiligheid.	1 361	1 361	1 361				33	Het in 2004 opgerichte CCV heeft bestaande activiteiten ondergebracht in de cluster «Lokale Veiligheid». Tevens zal het «Projectplan Veilige Gemeenten» in aanvulling op het GSB initiatieven voor middelgrote en kleine gemeenten bevatten met betrekking tot jeugd en veiligheid.



Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Verbeteren prestatievermogen van de politie.	BZK 2.4	Specifieke uitkering aan de politiekorpsen ter voorkoming en bestrijding van jeugdcriminaliteit en geweld (Bolkesteingelden).	Gemeenten besteden in de integrale aanpak nadrukkelijk aandacht aan jeugd en veiligheid.	11 345	11 345					33	Op basis van het eindrapport «De politieële jeugdtaak «op weg naar volwassenheid» (maart 2004) van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid, is besloten de markering van deze gelden te verlengen tot en met 2006. Met ingang van 2007 zullen de Bolkestein-gelden in de Algemene Bijdragen van de politiekorpsen worden opgenomen.
Personen uit minderheden zijn toegerust met de vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.	Jus 16.1	Bestuurlijke arrangementen Antillanengemeenten.	De oververtegenwoordiging van Antilliaanse jongeren vwb schooluitval, criminaliteit en jeugd-werkloosheid met de helft terugdringen in 4 jaar.	5 000	5 000	5 000	5 000			100	
Personen uit minderheden zijn toegerust met de vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.	Jus 16.1	Activiteiten op het gebied van onderwijs en preventie voor allochtone (risico)jongeren, het gaat dan om bijdragen aan de campagne Leersuccessen in het VMBO/MBO, de bijdragen aan de operatie Jong en het maken van een verwijzingsindex voor Antilliaanse jongeren.	Voorkomen en vermindere van (taal)achterstanden; begeleiding en ondersteuning van de jongere zelf ter voorkoming van het afglijden van allochtone (risico-)jongeren.	677	283	283	283	283	283	100	

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Invoering ceremonie bij het verkrijgen van het Nederlanderschap.	Elke gemeente in Nederland organiseert in 2006 één of meerdere ceremonies per jaar, al naar gelang de behoefte van de gemeente c.q. hetaanbod van personen die het Nederlands staatsburgerschap middels naturalisatie of optie hebben verkregen.	1 500						100	Jaarlijks wordt voor de ceremonie € 1,5 miljoen beschikbaar gesteld aan gemeenten via het Gemeentefonds.
Landelijk en structureel implementeren van individuele trajectbegeleiding voor minderjarigen als justitiële afdoeningsmodaliteit gericht op het leveren van een bijdrage aan het verminderen van recidive c.q. het tegengaan van het opbouwen van een criminele carrière.	Jus 14.2	ITB-Criem en harde kern: Individuele trajectbegeleiding (ITB) voor jeugdigen uit etnische minderheidsgroepen.	Terugdringen van recidive van strafbare feiten en voorkomen van criminele carrière.	8 574	8 581	8 581	8 581	8 581	8 581	100	De middelen komen ten goede aan de gezins/voogdij-instellingen, afdelingen jeugd-reclassering die belast zijn met de uitvoering van ITB voor minderjarigen in de steden.
Het beter afhandelen van zaken die betrekking hebben op allochtone gezinnen door de Raad voor de Kinderbescherming, door het ontwikkelen van een multiculturele organisatie en het houden van een geïntensiveerd cliëntcontact.	Jus 14.1	Werklastverlichting en methodiekontwikkeling («werken met allochtone cliënten») Raad voor de Kinderbescherming t.b.v. allochtonen.	Betere afhandeling van zaken die betrekking hebben op allochtone gezinnen.	2 269	2 269	2 269	2 269	2 269	2 269	100	Ten behoeve van het interculturelisatiebeleid (waar werklasterlichting en metho-diekontwikkeling onderdeel van uitmaakt) is een Meerjarenbeleidsplan Interculturalisatie 2001–2006 opgesteld. Dat plan zal in 2006 worden geëvalueerd en geactualiseerd.

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Project «Islam en Burgerschap».	Stimuleren van een verdergaande bewustwording onder moslims van diverse aspecten van burgerschap; bijdragen aan een goede samenwerking tussen moslimorganisaties op lokaal niveau, de lokale overheid en andere maatschappelijke instellingen.	300	2000	2000				100	
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Het programma «Democratische rechtsstaat-weerbare samenleving», de uitbreiding van de taakopdracht van de LOM-organisaties en het breed initiatief maatschappelijke binding.	Versterking van de binding van alloctonen aan de Nederlandse samenleving en versterking van de weerbaarheid van de Nederlandse samenleving tegen radicalisering.	2 300	2000	2000				100	
<b>Onderwijs</b> Bestrijding voortijdig schoolverlaten.	OCW 4.3	Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC-functie).	Terugleiding jongeren zonder startkwalificatie.	13 300	15 800	15 800	15 800	15 800	15 800	32	Jaarlijks verschijnt de RMC-monitor.
Onderwijs gericht op maatschappelijk functioneren en sociale redzaamheid, Nederlands als 2 <sup>e</sup> taal en Voortgezet Algemeen Volwassenen onderwijs.	OCW 4.2	Educatie.	Door het aanbieden van cursussen aan regionale opleidingscentra worden volwassenen in staat gesteld hun sociale redzaamheid te verhogen, hun beheersing van het Nederlands te vergroten of alsnog een diploma dan wel deelcertificaat MAVO-HAVO-VWO te behalen (tweede kans-onderwijs).	235 800	243 755	244 216	244 280	244 282	244 282	38	Het percentage betreft het geschat aantal deelnemers NT-2.
Moderne Vreemde Talen.	OCW 3.4	Diverse projectsubsidies.	Ondersteuning gemeenten en scholen bij kwaliteitsverhoging onderwijs in de moderne vreemde talen.	2 115	1 771	1 364	1 200	1 200	1 200	100	Periodiek vindt onderzoek en analyse plaats.

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006 totaal	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Inlopen taalachterstand (op schoolniveau).	OCW 3.1	CUMI-faciliteiten.	Ondersteuning allochtone leerlingen (23 200 leerlingen per peildatum 1 oktober 2004).	47 338	42 740	42 740	42 740	42 740	42 740	100	Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens. Vanaf 2007 gaan deze gelden op in het nieuwe LeerPlus-arrangement: omtrent wijze van bekostiging vindt nog verkenning plaats.
Oplossen arbeidsmarktnelpunten voor scholen met veel CUMI-leerlingen.	OCW 3.1	Aanvullende vergoeding arbeidsmarktnelpunten.	Personneelsvoorziening Scholen met allochtone leerlingen (ca. 15 000 leerlingen over ruim 120 scholen).	6 881	pm	pm	pm	pm	pm	100	Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens. Regeling loopt tot en met 2005; verkenning vindt plaats hoe hier vanaf 2006 mee om te gaan.
Bevorderen van deelname van vluchtelingstudenten in het hoger onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs.	OCW 7.2	Stichting UAF steunpunt.	Versnelde in- door- en uitstroom van vluchtelingen in het hoger onderwijs. Ondersteuning en begeleiding van 650 studenten op jaarbasis.	2 576	2 580	2 580	2 580	2 580	2 580	100	
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijsachterstand vergroten, waardoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	De gewichtenregeling primair onderwijs verschaft basisscholen extra faciliteiten (formatie).	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	247 674	240 625	235 828	232 560	230 349	228 411	100	

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijsachterstand vergroten, waardoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	De gewichtenregeling in de toekomst beter laten aansluiten op feitelijke achterstanden.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	1 500	11 500	12 500	12 500	12 500	12 500	100	
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijsachterstand vergroten, waardoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Het verschaffen van extra faciliteiten voor scholen voor speciaal basisonderwijs (SBaO) om leerlingen in een achterstandssituatie betere ontplooiingsmogelijkheden te bieden.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	16 997	16 917	16 710	16 435	16 190	15 991	100	
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijsachterstand vergroten, waardoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Het verschaffen van extra faciliteiten voor expertisecentra (scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs) om leerlingen in een achterstandssituatie betere ontplooiingsmogelijkheden te bieden.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	19 089	19 358	29 291	19 167	19 001	18 831	100	

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOA-beleid) heeft tot doel onderwijsachterstanden weg te werken, waarvoor de toegankelijkheid van het onderwijs voor leerlingen met een onderwijsachterstand wordt vergroot.	OCW 1.1	Activiteiten i.h.k.v. Gemeentelijk Onderwijsachterstandenbeleid betreffende het bieden van extra ondersteuning aan scholen in achterstandssituaties via gemeentelijk beleid.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	194 676	161 464	176 634	174 934	174 934	174 934	75	Dit budget is per 1 augustus 1998 gederiviseerd naar de gemeenten. GOA heeft ook betrekking op het voortgezet onderwijs.
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijsachterstand, waardoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Ontwikkeling en implementatie van taaltoetsen voor monitoring, om de effectiviteit van het instrument schakelklassen te kunnen bepalen.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	4 000	800	2000	2000	2000	2000	100	
Het doel van dit onderdeel van het onderwijskansenbeleid is het verbeteren van de onderwijskansen van de kinderen die het meeste risico lopen achter te blijven in het onderwijs binnen de kleinstedelijke en plattelandsgemeenten.	OCW 1.1	De ontwikkeling van een aanpak op maat voor scholen met een hoge concentratie aan onderwijsachterstandsproblemen.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	7 526	2 772	0	0	0	0	75	1. Schatting van het aandeel minderheden in de totale doelgroep van de regeling; 2. Alleen onderwijskansen kleinstedelijk en plattelandsgemeenten is buiten GOA gehouden. Het overige OK-beleid is per 1 augustus 2002 in GOA opgegaan. Met ingang van 1 augustus 2006 maken deze middelen onderdeel uit van het macrobudget dat beschikbaar is voor bestrijding van onderwijsachterstanden door gemeenten.

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
De toegankelijkheid van het onderwijs voor leerlingen met onderwijsachterstanden te verbeteren.	OCW 1.4	Diverse projecten i.v.m. achterstanden (GOA/OALT/Landelijk Steunpunt Educatie Molukkers) Landelijke ondersteuning aan gemeenten, onderwijs-begeleidingsdiensten en scholen voor primair onderwijs bij verbetering taalonderwijs aan achterstandsleerlingen.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006; 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	1 005	1 105	1 105	1 105	1 105	1 105	75	Schatting van het aandeel minderheden in de totale doelgroep van de regeling.
Het bereiken van het evenredigheidspercentage voor allochtonen in alle functies in het onderwijs.	OCW 9.11	Diverse projecten waaronder Full Color II gericht op het wegnemen van knelpunten voor allochtone studenten aan de lerarenopleidingen en startende allochtone leraren. Daarnaast wordt het voeren van inter-cultureel personeelsbeleid gestimuleerd en het werken met een divers team.	Prestatie-indicatoren voor de projecten zijn: 1. het verschil in uitval tussen allochtone en autochtone studenten uit de lerarenopleiding is in 2007 gehalveerd ten opzichte van 2004; 2. het verschil in beroepsrendement van autochtone en allochtone starters is in 2007 gehalveerd ten opzichte van 2004 in de deelnemende regio's; 3. Er zijn 50 praktijkvoorbeelden van studenten die een gemengde stage hebben gelopen; 4. Er zijn 25 praktijkvoorbeelden van scholen die met een gemengd team werken.	250	250	250	250	250	250	100	
<b>Overig beleid</b>											

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006 totaal	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Evenwichtige representatie van verschillende bevolkingsgroepen in aanbod, personeel en publiek van de media.	OCW 15	Instellings- en projectsubsidies voor Mira Media, lokale migrantentelevisie (MTNL), lokale multiculturele radio (FunX).	Meer diversiteit in media-aanbod; Meer multiculturele doelgroep-programma's; Stimulering diversiteitsbeleid bij media; Via beleids-evaluatie wordt vastgesteld wat effecten en waardering zijn van het gevoerde beleid.	3 930	3 930	3 930	3 930	3 930		100	Daarnaast stimulering dmv wet- en regelgeving (publieke omroep) en werkingsfeer fondsen op het terrein van omroep en pers. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden regelmatig gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit bij de Publieke Omroep.
Bevorderen van nieuwe persorganen voor culturele minderheden, die bijdragen aan pluraliteit van de nieuws- en informatievoorziening t.b.v. minderheden.	OCW 15	Stimuleringsregeling minderhedenbladen bij het Bedrijfsfonds voor de pers.	Nieuwe persorganen voor culturele minderheden. Effect wordt gemeten door gegevens te verzamelen over aanvragen, publicaties en oplagen.	681	681	681	681	681		100	Per aanvraag is maximaal € 115 000 beschikbaar per jaar. Per jaar stelt het bedrijfsfonds maximaal € 700 000 beschikbaar voor deze regeling ten laste van eigen middelen. Bedrijfsfonds beschikt over een eigen budget.
Meer ruimte voor diversiteit in het culturele aanbod.	OCW 14	Subsidie aan programma «Van Talent naar Beroep» (uitvoering door Kunstenaars & Co en Netwerk CS); stimuleren van allochtoon talent.	Meer intercultureel aanbod en aandacht voor talentontwikkeling.	400	400	400	400	400		100	Daarnaast instellingssubsidies aan culturele instellingen die cultureel divers aanbod programmeren. Over de toekenning voor de jaren 2006 – 2008 voor een aantal <i>ondersteunende</i> instellingen op het gebied van culturele diversiteit wordt in de loop van 2005 besloten. Het besluit is nog niet definitief genomen, wordt in het najaar verwacht.



Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006 totaal	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Meer ruimte voor diversiteit in het culturele aanbod.	OCW 14	Intensivering van de interculturele programmering door de cultuurfondsen.	Meer multicultureel aanbod en aandacht voor talentontwikkeling.	363	363	363	363	363	363	100	Over de concrete besteding en over de verantwoordings worden nog nadere afspraken worden gemaakt.
Vergroten van de diversiteit van culturele organisaties.	OCW 14	Bijdrage aan Netwerk CS, Netwerkgorganisatie gericht op kennisontwikkeling en uitwisseling, ter vergroting van de diversiteit van personeel, publieksbereik en programmering.	Ontwikkeling van expertise bij culturele instellingen op dit terrein.	231	231	231	231	231	231	100	NetwerkCS is een ondersteunende instelling. Over de toekenning van subsidie voor de jaren 2006-2008 wordt in de loop van 2005 besloten. Het besluit is nog niet definitief genomen, wordt in het najaar verwacht.
Bereik van een groter en breder publiek voor cultuur.	OCW 14	Bijdrage aan stedelijke en provinciale programma's cultuurbereik gericht op het bereiken van nieuwe publieksgroepen waaronder allochtonen (onderdeel cultuurbereik).	Een grotere deelname van allochtone publieksgroepen en meer samenwerking instellingen.	13 687	13 687	13 687	13 687	13 687	13 687	100	Match gemeenten en provincies met een zelfde bedrag ten behoeve van dit doel. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitord, bijv. via de monitor culturele diversiteit.
Een betere toegang voor minderheden tot besturen, raden en commissies van culturele organisaties.	OCW 14	Bijdrage aan ATANA, gericht op scouting, coaching en bemiddeling potentiële bestuursleden voor de cultuursector.	Een diverser aanzien van de besturen en adviesraden.	230	pm	pm	pm	pm	pm	100	Atana is een ondersteunende instelling. Over de toekenning van subsidie voor de jaren 2006-2008 wordt in de loop van 2005 besloten. Het besluit is nog niet definitief genomen, wordt in het najaar verwacht.

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006 totaal	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Het bewaren en toegankelijk maken van het culturele erfgoed van minderheden.	OCW 14	Project Cultureel Erfgoed Minderheden Regeling Cultureel Erfgoed Minderheden van de Mondriaan Stichting ontwikkelen projecten en doen van deelinventarisaties in collecties musea, universiteiten en bibliotheken gericht op de thema's slavernijverleden, islamitische cultuur en migratiegeschiedenis.	Zichtbaar en toegankelijk zijn van dit erfgoed.	449	449	449	449	449	449	100	
Het kabinet heeft voor de komende jaren de volgende drie prioriteiten op het emancipatieterrain. Vrouwen uit etnische minderheden behoren tot de doelgroep van het emancipatiebeleid. 1. Versterken rechten en veiligheid; 2. Vergroten van de netto-arbeidsparticipatie en economische zelfstandigheid; 3. Positievevertering in besluitvorming en bestuur.	SZW 35	1. Er wordt uitvoering gegeven aan een plan van aanpak emancipatie en integratie van allochtone vrouwen en meisjes. De aandacht gaat in het bijzonder uit naar onderwijds, arbeidsmarkt en economische zelfstandigheid; 2. De subsidieregeling emancipatieprojecten kent drie themarondes* (zie kolom toelichting): – Versterken rechten en veiligheid – Vergroten van de netto-arbeidsparticipatie en economische zelfstandigheid – Positievevertering in besluitvorming en bestuur	1. Doel is samenwerkingsafspraken te maken over de gezamenlijke uitvoering met de G30; 2. Doelgroep zijn vrouwen in een kwetsbare positie, de subsidie beoogt een verbetering van de positie van deze vrouwen op het gebied van maatschappelijke participatie.	900	436* (progn.)	3 700	3 700	3 700	3 700	75	* niet geoormerkt voor etnische minderheden maar in de praktijk gaat wel een groot deel van het budget naar deze doelgroep.

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006 totaal	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Groepen, instellingen en voorzittingen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Subsidiëring FORUM, VWN en VON.	Waarborgen maatschappelijke inbreng en participatie van etnische minderheden door toerusting, toegankelijkheid, kennisontwikkeling.	7 686	7 686	7 686	7 686	7 686	7 686	100	In 2005 valt hier ook onder de subsidie aan FORUM voor het masterplan «bespreekbaar maken homoseksualiteit in etnische kring» waarmee uitvoering gegeven wordt aan het amendement Van der Laan (TK 29 800 VI, nr. 7).
Verbeteren van de toegankelijkheid van de zorg voor allochtone cliënten.	VWS 16.21.01	Praktijkprogramma «allochtonen in de gezondheidszorg» en monitoring ontwikkelingen.	Bevorderen praktische kennis en kunde op het gebied van allochtonen in de gezondheidszorg.	150	150	150				100	Uitvoering beleidsbrief 16 maart 2004 (TK 29 484, nr. 1) en brief 10 januari 2005 (TK 29 484, nr. 11).
Verbeteren van de toegankelijkheid van de zorg voor allochtone cliënten.	VWS 16.21.01	Tolk- en vertaaldiensten in de gezondheidszorg.	Bevorderen praktische kennis en kunde op het gebied van allochtonen in de gezondheidszorg.	8 504	8 504	8 504	8 504	8 504	8 504	100	Uitvoering samen met Justitie van het IBO-rapport «Tolken en vertalers» en de kabineetsreactie daarop van 12 maart 2004 (TK 29 482, nr. 1).
Verbeteren lokale opvang, advies, voorlichting aan en versterken van lokale netwerken van allochtone homo's, lesbiennes en biseksuelen.	VWS 16.34.01	Subsidiëring proefgemeenten overdragen kennis naar andere gemeenten en voorzieningen op het gebied van maatschappelijke ondersteuning. Subsidie aan COC Nederland.	Beschikbaar zijn van kennis op lokaal niveau voor ondersteuning van allochtone homo's, lesbiennes en biseksuelen.	350	350	350				100	Uitvoering amendement Van der Laan (TK 29 800 XVI, nr. 6).
Voorkomen uitval van allochtone jongeren door sport.	VWS 16.35	Initiatieven in de sfeer van JONG.	Voorkomen uitval van allochtone jongeren door sport.	11 500	11 500	11 500	14 000	14 000	14 000	100	Dit zijn extra middelen voor operatie JONG.

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006 totaal	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Facilitering remigratie (uitkering en voorlichting).	Diegenen die behoren tot een etnische minderheid in het verleden zijn gemitigreerd of op het punt staan te remigreren en aan wie een remigratieuitkering is toegekend, faciliteren conform Remigratiewet.	29 989	31 237	33 344	35 944	35 944	35 944	100	Dit bedrag bestaat uit de uitgaven voor de periodieke uitkeringen, uitgaven voor eenmalige bijdragen in reizen en vervoerkosten en kosten hervestiging aan remigranten en de uitvoerings- en voorlichtingskosten.
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Bijdragen aan de tot het LOM toegelaten samenwerkingsverbanden van minderheden.	Bevordering beleidsmatige participatie.	2 789	2 613	2 613	2 613	2 613	2 613	100	
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Integratiecampagne.	Dichter bij elkaar brengen van autochtonen en allochtonen door belichting van positieve voorbeelden op het gebied van integratie; Indicator: bekendheid positieve voorbeelden bij publiek; aantal evenementen.	3 300	3 400	3 300				100	
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Onderzoek/monitoring, communicatieprojecten.	Ondersteuning van beleidsbeslissingen; dialoog tussen burgers en wederzijdse acceptatie; verspreiding van kennis over minderheden (beleid); betere opkomst van minderheden bij verkiezingen.	1 423	1 223	1 222	1 222	1 222	1 222	100	In 2006 vallen hier ook onder de uitgaven voor het samen met OCW ontwikkelen van een Nederlandse imamoopleiding.
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Projecten en activiteiten inzake bestrijding racisme en discriminatie, eerwraak en integratiebevorderende initiatieven.	Bestrijding racisme en discriminatie en integratiebevorderende initiatieven.	933	829	821	821	821	821	100	

Doel/operationele doelstelling	dep. artikel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2005	raming 2006 totaal	2007	2008	2009	2010	%	Toelichting
Uitkeringsregelingen.	BZK 10.5	Wet Rietkerkuitkering.	-	1 700	1 632	1 564	1 496	1 428	1 428	100	Toekenning van een uitkering en herdengkingspenning.

## HOOFDSTUK 11 CENTRAAL ORGAAN OPVANG ASIELZOEKERS (COA) OUTPUTSTURING

De kern van de nieuwe sturingsrelatie is de herziene wijze van subsidieverstrekking aan het COA. Hiervoor zijn afzonderlijke productgroepen met bijbehorende producten gedefinieerd en is per product afgesproken wat de eenheid is waartegen de producten worden verrekend.

In de onderstaande tabel is per productgroep een aantal producten gespecificeerd.

### A. Producten en verrekeneenheden (apparaat COA)

Productgroep	Producten	Verrekeneenheid
Opvangen	Wonen/asielzoekers	Capaciteitsplaatsen asielzoekers
	Diensten/asielzoekers	Capaciteitsplaatsen asielzoekers
	Opvang amv's	Capaciteitsplaatsen amv's
Huisvesting	Structurele capaciteit	Structurele capaciteit
	Flexibele capaciteit	Flexibele capaciteit
	AMV-capaciteit	AMV-capaciteit
	Buffercapaciteit	Buffercapaciteit
Gezondheidszorg	Ziektekosten/ZRA	Bezetting
	Toegeleiding naar de reguliere zorg	Totaal capaciteit (excl. buffer)
	Signaleren en interveniëren (capaciteit)	Totaal capaciteit (excl. buffer)
	Signaleren en interveniëren (instroom)	Instroom
Regelingen	Uitvoering RVA (incl. ZZA)	Totaal capaciteit (excl. buffer)
	Uitvoering REBA	Totaal capaciteit (excl. buffer)
	Uitvoering Faciliteitenbesluit	Totaal capaciteit (excl. buffer)
	Uitvoering ROA	ROA- asielzoekers
	Uitvoering VVTV	VVTV'ers
	Uitvoering RVB	RVB'ers
Overige producten	R&D- kosten	Capaciteitsplaatsen
	TNV	TNV-capaciteit
	Inreizen uitgenodigde vluchtelingen	Uitgenodigde vluchtelingen

### B. Programmakosten regelingen

Hoofdproduct	Producten	Verrekeneenheid
Programma	RVA	Bezette plaats
	REBA	Bezette plaats
	Faciliteitenbesluit (incl. OHBA/OHVA)	Capaciteitsplaats
	ZZA	ZZA'er
	ROA	ROA- asielzoekers
	VVTV	VVTV'ers
	Overgenomen ROA/VVTV	Overgenomen ROA/VVTV'er
	RVB	RVB'ers

### C. Technische correcties

Hoofdproduct	Omschrijving	Verrekeneenheid
Techn. Correctie	Efficiency korting Korting huisvesting Correctie voor meer/minder ZZA	Taakstelling «Oude» cap. plaats ZZA'er

### D. Projecten/Tijdelijk

Hoofdproduct	Omschrijving	Verrekeneenheid
Projecten	Beëindiging leefgeld	Projectplan
	Nidos	
	Vertrek en terugkeer Krimpkosten	Projectplan Projectplan

### A. COA producten en diensten

Onderstaand wordt kort ingegaan op de verschillende producten zoals ze genoemd zijn in de bovenstaande tabel.

#### Opvangen

De opvangproducten (Wonen en Diensten) worden onderscheiden voor twee doelgroepen van het COA: de asielzoekers en de alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's). De opvang van amv's brengt een intensiever activiteitenpatroon met zich mee, vooral in de begeleiding en in het toezicht in de nachtelijke uren. Ook maken amv's gebruik van (basis- of middelbare school-) onderwijs, terwijl dit voor asielzoekers meestal niet het geval is. Voor beide groepen is er een onderscheid in de dienstverlening naar Wonen en Diensten.

#### Wonen

De producten in het kader van Wonen zijn collectieve producten, ze worden geleverd aan de populatie in het centrum, aan de direct omwonenden en aan de samenleving in haar totaliteit. De individuele asielzoeker kan zich van het product niet onttrekken maar is wel afnemer. Concreet gaat het om de bewonersadministratie, de coördinatie van zorg en voorzieningen, het centrumbeheer, algemeen maatschappelijk werk, het zijn van aanspreekpunt voor de omgeving, beveiliging en activiteiten die te maken hebben met de zelfwerkzaamheid van de asielzoekers.

#### Diensten

De activiteiten in het kader van Diensten richten zich in een tweesporenbeleid op integratie en terugkeer. Middels de trajectbegeleiding wordt een pakket van activiteiten samengesteld waarmee de individuele asielzoeker komt tot een zinnige dagbesteding die gericht is op de voorbereiding op zijn toekomst, in Nederland of elders (zonder deze individuele mogelijkheden kan de gemeenschap, de som der delen, niet leefbaar en veilig zijn). Concreet gaat het om educatie en ontwikkeling alsook de begeleiding tijdens de asielprocedure.

## **Huisvesting**

Door gebruik te maken van structurele capaciteit kunnen de kosten voor huisvesting en opvang worden teruggebracht. Dit komt doordat deze gebouwen langer worden gebruikt en dus, financieel, over een langere termijn kunnen worden afgeschreven of, vanwege het afsluiten van langdurige contracten, tegen een lagere prijs kunnen worden gehuurd. Met een structurele vastgoedvoorraad kan het COA een evenwichtig vastgoedbeleid voeren.

De tegenhanger van de structurele capaciteit is flexibele capaciteit. Het belangrijkste onderscheid tussen flexibele en structurele capaciteit is de periode waarover tussen opdrachtgever en opdrachtnemer afspraken worden gemaakt. De kwaliteit van de huisvesting of opvang is gelijk.

Naast de producten Structurele capaciteit en Flexibele capaciteit wordt het product AMV-capaciteit onderscheiden. Dit product verschilt van de overige huisvestingproducten doordat binnen een bestaand centrum de amv's afwijkende opvang- en huisvestingsfaciliteiten hebben. Zo zijn er specifieke voorzieningen (onderwijs, recreatie, gemeenschappelijke huiskamer) en is er extra kantoor/werkruimte vanwege de intensievere begeleiding.

De buffercapaciteit wordt als een apart product beschouwd. Buffercapaciteit is per definitie niet bezet door asielzoekers. Bij gebruik is sprake van flexibele capaciteit.

## **Gezondheidszorg**

De MOA (Medische Opvang Asielzoekers), de ZRA (Ziektekostenregeling Asielzoekers) en tbc-screening (tuberculose-screening) leiden samen tot de aangeboden gezondheidszorg voor asielzoekers.

De productgroep Gezondheidszorg wordt onderverdeeld in een drietal producten, te weten:

1. Ziektekostenverzekering  
Het pakket voor curatieve zorg is neergelegd in de Ziektekostenregeling Asielzoekers en wordt voor wat betreft het verzekeringsgedeelte uitgevoerd door zorgverzekeraar VolksGezondheidsZorg(VGZ) en is vastgesteld in overleg met het ministerie van VWS. Binnen de curatieve zorg vallen ziekenfondsverstrekkingen, AWBZ-verstrekkingen en aanvullende verstrekkingen.
2. Toegeleiding naar reguliere zorg  
Dit product omvat activiteiten in het kader van de toegeleiding naar de reguliere zorg, vooral naar de «eerstelijns» zorg zoals huisarts, verloskundige, tandarts en naar «tweedelijns» Geestelijke Gezondheidszorg. Dit gebeurt door middel van het verduidelijken van de hulpvraag, het bevorderen van zelfzorg en het coördineren van de zorg bij complexe problematiek.
3. Signaleren van en interveniëren bij gezondheidsrisico's  
Hieronder worden activiteiten gerekend die in het kader van collectieve preventie voor Nederlandse ingezetenen zijn belegd bij de GGD. Daarnaast bevat dit product een aantal activiteiten die sterk instroomgerelateerd zijn.



### **Uitvoeringskosten van Regelingen**

Producten worden in deze productgroep opgenomen indien zij in formele zin een regeling zijn (wet, ministeriële regeling, etc). De kosten opgenomen bij de onderscheiden producten hebben uitsluitend betrekking op het daadwerkelijke uitvoeringsproces en de daarmee verband houdende uitvoeringskosten van het COA (de zogenaamde apparaatskosten). De uiteindelijke verstrekkingen op grond van de regelingen zijn niet door het COA te beïnvloeden en zijn opgenomen onder de directe kosten van de regelingen.

### **Overige producten**

#### *Tijdelijke Noodvoorzieningen Vreemdelingen (TNV)*

TNV is de opvangvorm die gebruikt wordt om mensen die een asielverzoek hebben ingediend maar nog niet terecht kunnen op een AC tijdelijk op te vangen. Deze vorm van opvang komt dan ook alleen voor in de fase voorafgaand aan de feitelijke asielprocedure.

#### *Uitgenodigde vluchtelingen*

Het COA verzorgt de uitbetaling aan de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) voor kosten die gemaakt worden voor uitgenodigde vluchtelingen. Het gaat hier om bureaustkosten IOM (voor administratie, organisatie en coördinatie), de kosten van het inreizen van de vluchtelingen en voor de kosten van opvang en begeleiding bij aankomst. Op het moment dat de uitgenodigde vluchteling, in afwachting van passende huisvesting, wordt geplaatst in een asielzoekerscentrum valt het leveren van de diensten aan de vluchteling onder de reguliere producten van het COA.

#### *R&D*

De R&D kosten betreffen de kosten van onderzoeken naar de wijze waarop nieuw beleid kan worden doorgevoerd binnen het COA. Ook bedrijfsvoeringsonderzoek kan hieronder vallen.

### **B. Regelingen (directe kosten)**

Er zijn een aantal verschillende regelingen met elk een eigen grondslag. De belangrijkste zijn de uitgaven die rechtstreeks aan asielzoekers gedaan worden op basis van de bestaande Regeling Verstrekkingen Asielzoekers (RVA). De artikelen 11 en 12 van de RVA hebben betrekking op de wekelijkse financiële toelagen aan asielzoekers (zak- en kleedgelden en voedingsgelden).

In artikel 17 van de RVA is bepaald dat van personen in de opvang een eigen bijdrage in de kosten kan worden gevraagd indien zij inkomen of vermogen hebben. De Regeling Eigen Bijdrage Asielzoekers (REBA) is gebaseerd op dit artikel.

De uitkeringen op grond van het faciliteitenbesluit geschieden rechtstreeks aan de gemeenten. Dit zijn bijvoorbeeld de vergoedingen aan een gemeente voor de huisvesting van het onderwijs aan kinderen van asielzoekers of een tegemoetkoming in de kosten die een gemeente moet maken als er een opvangcentrum gevestigd wordt (zoals het aanleggen van riolering).

Daarnaast zijn er specifieke uitkeringen voor bepaalde doelgroepen. Dit zijn het Zelfzorg arrangement (ZZA), de Regeling Opvang Asielzoekers

(ROA) en de Regeling Verstrekkingen aan Bepaalde categorieën vreemdelingen (RVB). De ZZA-regeling betreft de asielzoekers die bij familie of bekenden inwonen en een leefgeldvergoeding krijgen.

De ROA is in het leven geroepen toen de eerste asielzoekers naar Nederland kwamen. Deze regeling bevat bepalingen over de opvang door gemeenten. Sinds 1996 worden asielzoekers uitsluitend door het rijk opgevangen en betreft deze vorm van opvang een langzaam aflopend aantal, dat door de gemeenten wordt opgevangen.

De RVB voorziet in een financiële toelage en de dekking van de medische kosten van een viertal categorieën vreemdelingen waarvoor, ingevolge de invoering van de Koppelingswet, wordt voorzien in de noodzakelijke bestaansvoorwaarden.

### C. Technische correcties

Dit betreft een aantal correcties op de eerdere berekeningen. De belangrijkste is de correctie voor de opvangcentra die vóór 2002 zijn verworven. Toen werden de centra à fonds perdu gefinancierd en er zijn dan ook geen rente en aflossingsverplichtingen over deze centra verschuldigd. Omdat de kostprijs wel uitgaat van een rente- en aflossingscomponent is deze correctie noodzakelijk.

Ook voor de mensen die in de ZZA-vorm worden opgevangen vindt een correctie plaats. Deze mensen maken minder gebruik van de reguliere opvangvoorzieningen en ontvangen een leefgeldvergoeding.

### D. Projecten

De projecten zijn tijdelijke diensten die geleverd worden door het COA. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om vertrek en terugkeer, beëindiging van de leefgeld Nidos, Project Intensivering Oude Vreemdelingenwet etc. Ook de krimpkosten worden hier weergegeven.

### Raming 2006

In onderstaande tabel zijn de verschillende producten inclusief de bijbehorende prijzen opgenomen.

#### Aantallen per product

Producten	Aantallen
Bezetting Centrale Opvang COA	22 238
Bezetting overgenomen ROA/DO-plaatsen	219
Bezetting Decentrale Opvangplaatsen (DO)	708
Totaal geraamde bezetting COA	23 165
Capaciteit	24 142

	Aantallen	Kostprijs (x € 1,-)	Kosten (x € 1,-)
<b>A. Kosten van de uitvoering</b>			
Wonen/asielzoekers	23 485	4 078	95 771 024
Wonen/amv's	657	11 306	7 428 164
Diensten/asielzoekers	23 485	1 636	38 421 460
Diensten/amv's	657	1 661	1 091 277

	Aantallen	Kostprijs (x € 1,-)	Kosten (x € 1,-)
<b>A. Kosten van de uitvoering</b>			
Structurele capaciteit	9 343	3 212	30 009 716
Buffercapaciteit	–	1 225	–
Flexibele capaciteit	12 082	3 915	47 301 030
AMV-capaciteit	657	3 700	2 430 900
Opties op capaciteit	6 000	1 438	8 628 000
Toegeleiding naar de reguliere zorg(capaciteit)	24 142	489	11 805 438
Signaleren en interveniëren (capaciteit)	24 142	340	8 208 280
Signaleren en interveniëren (instroom)	5 383	381	2 050 923
Ziektekosten/ZRA	22 239	2 196	48 836 844
TNV	400	13 685	5 474 600
Inreizen uitgenodigde vluchtelingen	500	877	438 500
R&D-kosten	24 142	78	1 883 076
Uitvoering RVA (incl. ZZA) (capaciteit)	24 142	64	1 545 088
Uitvoering REBA	24 142	6	144 852
Uitvoering Faciliteitenbesluit	24 142	11	265 562
Uitvoering ROA	927	64	59 328
Uitvoering VVTV	–	133	–
Uitvoering RVB	350	513	179 550
<b>Totaal kosten van de uitvoering</b>			<b>311 973 612</b>
<b>B. Kosten van de regelingen</b>			
RVA	22 239	1 744	38 784 816
REBA	22 239	– 14	– 311 350
Faciliteitenbesluit (incl. OHBA/OHVA)	24 142	355	8 570 410
ZZA	2 060	1 779	3 664 740
ROA in DO	708	4 717	3 339 636
Overgenomen ROA	219	6 565	1 437 735
RVB	350	4 286	1 500 100
<b>Totaal kosten van de regelingen</b>			<b>56 986 087</b>
<b>C. Overige kosten en besparingen</b>			
Efficiencykorting			– 1 900 000
Korting huisvesting			– 13 900 000
Korting ZZA			656 962
Technische correcties en bijstellingen			– 2 087 375
<b>Totaal overige kosten en besparingen</b>			<b>– 17 230 413</b>
<b>D. Projecten en overig</b>			
Vertrekcentra			22 800 000
Beëindiging leefgeldten amv's 18+			8 000 000
Krimpkosten			20 823 114
<b>Totaal projecten</b>			<b>51 623 114</b>
<b>Totaal budget t.b.v. de opvang door COA</b>			<b>403 352 400</b>
<b>Totaal budget t.b.v. de opvang door Nidos</b>	1 373	10 929	15 005 500
<b>Afronding</b>			– 5 900
<b>Totaal budget voor de gehele opvang</b>			<b>418 352 000</b>

## HOOFDSTUK 12 OVERZICHT ZBO'S EN RWT'S

x € 1000

ZBO/RWT	ZBO	RWT	Actor	Begrotings- bedrag 2006
1. Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	X	X	13.5.2	17 210
2. Vereniging Slachtofferhulp Nederland (SHN)		X	13.5.1	12 063
3. Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)	X	X	14.1.2	16 974
4. College Bescherming Persoonsgegevens (CBP)	X		12.1.3	5 257
5. Commissie Gelijke Behandeling (CGB)	X		12.1.3	4 996
6. Raden voor de Rechtsbijstand (RRB)	X	X	12.2.1	375 648
7. Bureau Financieel Toezicht (BFT)	X	X	12.2.2	4 529
8. Particuliere Jeugdinstellingen		X	14.2.1	154 613
9. Particuliere TBS-klinieken		X	13.4.2	117 317
10. HALT-bureau's		X	14.2.3	11 913
11. Reclasseringsorganisaties		X	13.4.3/13.4.4	180 565
12. Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA)	X	X	15.2.1	418 358
13. Nidos	X	X	14.3.2/14.3.1	45 971
14. College van Toezicht Auteursrechten	X		-	-
15. Raad voor Strafrechttoepassing en Jeugdbescherming (RSJ)	X		13.4.6	2 467
16. College van Toezicht op de Kansspelen (CvTK)	X		13.1.2	468

- Ad 1. De Commissie beheert geen financiële middelen. De financiële taken worden afgehandeld door een bureau dat beheersmatig volledig onder de verantwoordelijkheid van de minister van Justitie valt.
- Ad 9. Circa 80% van de door DJI aan de particuliere klinieken verstrekte bijdragen wordt gedeclareerd bij het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten, de resterende circa 20% komt ten laste van de DJI begroting (het vermelde bedrag is de volledige bijdrage).
- Ad 13. Het ministerie van Justitie heeft Stichting Nidos aangewezen als gespecialiseerde (gezins)voogdij-instelling voor minderjarig vluchtelingen. Daarnaast verricht het Nidos ook taken als reguliere gezinsvoogdij-instelling.
- Ad 14. Het College van Toezicht op de auteursrechten is op 15 juli 2003 opgericht. De begroting van het College verloopt niet via Justitie. Het College wordt bekostigd door de organisaties waarop het toezicht wordt gehouden. De begroting behoeft wel goedkeuring van de minister van Justitie. Het jaarverslag wordt vervolgens aan de minister van Justitie aangeboden, die het doorzendt aan de Tweede Kamer.

## HOOFDSTUK 13. BIJLAGE PROGNOSEMODEL JUSTITIËLE KETENS

### Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ): ramingen capaciteitsbehoefte 2005–2010

Adequate uitvoering van beleid op het terrein van de strafrechtsketen is afhankelijk van de beschikbaarheid van voldoende capaciteit. De beschikbare capaciteit dient nauw afgestemd te zijn op de capaciteitsbehoefte, bepaald door maatschappelijke ontwikkelingen. Een goed inzicht in de criminaliteitsontwikkeling is een noodzakelijke voorwaarde voor een adequate voorspelling van deze capaciteitsbehoefte. In het kader hiervan heeft het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) van het ministerie van Justitie in 2004 een nieuw ramingsmodel ontwikkeld (Prognosemodel Justitiële Ketens, TK just040870). Met dit model wordt de capaciteitsbehoefte van de diverse ketenpartners in de justitieketen op een wetenschappelijk onderbouwde, consistente en gevalideerde wijze geprognoseerd. Bij de begroting 2006 is op het terrein van de strafrechtsketen voor de eerste maal integraal gebruik gemaakt van dit prognosemodel. De ramingen van het WODC zijn exclusief de effecten van recentelijk ingezet beleid. Deze effecten zijn door de ketenpartners apart geraamd. Onderstaande overzichten zijn de optelsom van deze twee ramingen (aantallen).

De ramingen van het PMJ zijn gebaseerd op extrapolatie van de ontwikkelingen van de afgelopen jaren. In deze periode is er een snelle toename geweest van het aantal justitiabelen en een daarmee samenhangende toename van de sanctiecapaciteit.

Het PMJ voorspelt een verdere groeibehoefte in de sanctiecapaciteit. Mede omdat het Veiligheidsprogramma zijn vruchten begint af te werpen lijken er op dit moment in de praktijk voorzichtige tekenen van een wending ten positieve in de categorie gevangeniswezen regulier. In de feitelijke uitvoering is er op dit moment geen tekort aan capaciteit in deze categorie. Tegen deze achtergrond van de ramingen en van de rijksbrede budgettaire situatie is daarom gekozen voor een zo gericht mogelijke vertaling van de PMJ-prognoses.

De knelpunten in de capaciteit zijn op dit moment het meest acuut in de TBS, mede gezien de passantenproblematiek. Daarnaast wordt extra geld ingezet voor extramurale sanctietoepassing, met name taakstraffen. Justitie zal daarom de komende jaren capaciteitsuitbreiding bij deze specifieke categorieën verwezenlijken.

#### 12.1 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging

##### 12.1.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Afdoening kanton straf	291 400	303 848	314 000	347 986	388 129	404 442
Afdoening rechtbank straf	256 963	242 197	248 281	245 516	246 902	247 999
Afdoening gerechtshof straf	39 252	39 728	42 050	42 257	42 490	42 675

### 12.1.2 Hoge Raad

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Cassaties strafzaken	3 459	3 512	3 540	3 563	3 579	3 591

## 12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel

### 12.2.1 Raden voor rechtsbijstand

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Reguliere straftoevoegingen (excl. BOPZ-zaken)	35 812	38 868	41 332	42 134	42 734	43 270
Ambtshalve straftoevoegingen	106 939	112 190	115 163	116 309	118 233	120 096
Piket (inverzekeringstelling)	99 395	104 055	104 313	104 574	105 141	105 568

## 13.3 Handhaving en vervolging

### 13.3.2 Openbaar Ministerie

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Instream rechtbankzaken meerderjarigen	243 771	250 594	252 655	253 807	254 412	254 683
Instream rechtbankzaken minderjarigen	31 590	32 153	32 616	32 932	33 228	33 657
Instream kantonzaken meerderjarig + minderjarig	354 710	375 780	350 104	355 840	381 491	409 426
WAHV-zaken: beroep Officier van Justitie	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000

## 13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

### 13.4.1 DJI – GW – regulier

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Gevangeniswezen	16 869	18 144	18 865	19 480	19 656	20 248

### 13.4.2 DJI -TBS

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
TBS-instellingen	1 778	1 829	1 910	1 994	2 081	2 161

### 13.4.3 3RO

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Taakstraffen meerderjarigen	38 703	41 422	43 815	45 880	47 770	49 552
Vroeghulpbezoeken	15 077	15 601	16 124	16 125	16 125	16 125
Vroeghulpinterventies	2 046	2 117	2 188	2 188	2 188	2 188
Voorlichtingsrapporten	20 964	21 692	22 420	22 420	22 421	22 421
Maatregelrapporten	494	509	525	524	524	525
Adviesrapporten	25 030	25 832	26 454	26 405	26 406	26 406
Diagnose	66 480	75 255	77 191	77 082	77 082	77 082
Toezicht	19 386	20 042	20 636	20 620	20 620	20 620

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Taakstraffen meerderjarigen	38 703	41 422	43 815	45 880	47 770	49 552
Reïntegratieprogramma's	10 599	11 457	12 080	12 111	12 110	12 110
Toeleiding zorg	7 023	7 202	7 332	7 311	7 312	7 311

#### 13.4.5 CJIB

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Instream WAHV-zaken	11 500 000	11 500 000	11 500 000	11 500 000	11 500 000	11 500 000
Coördinatie vrijheidsstraffen	42 449	45 616	48 656	51 664	54 753	58 030
Ontnemingsmaatregelen	1 377	1 840	1 889	1 918	1 937	1 948
Schadevergoedingsmaatregelen	12 787	13 091	13 328	13 457	13 531	13 568
Boetevonnissen	210 040	227 537	244 468	261 189	278 757	297 698
Taakstraffen	37 163	39 633	41 934	43 917	45 732	47 440
Transacties	671 428	692 055	632 199	632 908	655 297	685 576

### 13.5 Slachtofferzorg

#### 13.5.1 Slachtofferhulp Nederland

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal cliënten Slachtofferhulp Nederland	100 000	105 000	110 250	115 762	121 551	127 628

#### 13.5.2 Schadefonds Geweldsmisdrijven

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal aanvragen SGM per jaar	5 630	6 238	6 788	7 316	7 850	8 119

### 14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd

#### 14.2.1 DJI-jeugd

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
JJI Opvang	1 296	1 323	1 350	1 375	1 401	1 430
JJI Behandeling	1 602	1 652	1 694	1 733	1 767	1 799

#### 14.2.2 Raad voor de Kinderbescherming – taakstraffen

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal te starten taakstraffen voor minderjarigen	20 453	21 352	22 159	22 860	23 556	24 322

#### 14.2.3 HALT

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Te starten HALT-afdoeningen	22 916	23 543	23 905	24 051	24 141	24 375
Te starten STOP-afdoeningen	2 087	2 186	2 285	2 385	2 484	2 583

#### 14.2.4 Bureaus jeugdzorg – jeugdreclassering

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Jeugdreclassering	7 169	7 671	8 054	8 377	8 628	8 887

### 15.3 Terugkeer Vreemdelingen

#### 15.3.1 DJI-vreemdelingenbewaring

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Vreemdelingenbewaring	3 100	3 356	3 442	3 423	3 516	3 609

#### Diverse operationele doelstellingen

Capaciteitsbehoefte	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Tolken	64 820	67 704	68 212	67 558	68 806	70 353



## HOOFDSTUK 14 WETGEVINGSPROGRAMMA

### In voorbereiding zijnde wetsvoorstellen (peildatum: 7-6-2005)

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
<b>Straf- en sanctierecht</b>			
Invoering reisverbod als bijkomende straf	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Herijking Penitentiaire beginselenwet en andere beginselenwetten i.v.m. De Nieuwe Inrichting	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging van de Beginselenwet justitiële jeugd-inrichtingen in verband met het evaluatieonderzoek	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-11-2006
Wijziging Wet BOPZ (verruiming mogelijkheden dwangbehandeling na gedwongen opname en uitbreiding werking voorwaardelijke machtiging)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-09-2006
Wetsvoorstel strafbaarstelling verheerlijking terroristische misdrijven en ontzetting uit het beroep	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wetsvoorstel herziening voorwaardelijke veroordeling	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Goedkeuring VN-verdrag bestrijding corruptie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Rijkswet uitlevering	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Rijkswet interregionale strafrechtelijke samenwerking (art. 40 Statuut)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Tweede Protocol bij het Haagse Verdrag van 1954 inzake de bescherming van culturele goederen in het geval van een gewapend conflict	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Goedkeuring van het tweede protocol bij het rechtshulpverdrag van de Raad van Europa	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-10-2006
Wetsvoorstel elektronisch gecontroleerd huisarrest	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-05-2007
Wetsvoorstel positie rechter-commissaris en gerechtelijk vooronderzoek	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Strafrechtelijke aansprakelijkheid van overheidsorganen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-02-2007
Wetsvoorstel bevoegdheid bewerken gegevens (datamining; Mevis II)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel positie getuige en deskundige	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wetsvoorstel positie slachtoffer in het vooronderzoek	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wijziging Sv m.b.t. inbeslagneming	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-10-2006
Wet op de reclassering	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging Beginselenwet tbs i.v.m. aansturing particuliere inrichtingen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wettelijke regeling taken Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-03-2006
Goedkeurings- en uitvoeringswet Overeenkomst RvE ter implementatie van art. 17 VN-verdrag tegen drugsmokkel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Aanpassing van de Wet militaire strafrechtspraak	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wetsvoorstel verplichte aidstest	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Ouderbijdrage jeugdsancties en kindbeschermingsmaatregelen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wetsvoorstel stroomlijning hoger beroep (in strafzaken)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-10-2006
Wetsvoorstel aanpassing jeugdstrafrecht met het oog op verruiming mogelijkheden gedragsbeïnvloeding	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2007
Wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 in verband met de invoering van een puntenstelsel rijbewijzen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-09-2006
Wetsvoorstel Wet politiegegevens	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2007
Wetsvoorstel positie slachtoffer in strafproces algemeen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2006
Wetsvoorstel voorwaardelijke invrijheidstelling	advies Raad van State	indiening bij TK	01-09-2006
Uitleveringsverdrag met Trinidad en Tobago	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2006
Rijkswet kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2006
Reparatiewet II Justitie	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2006
Wijziging van het Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en enige andere wetten ter verruiming van de mogelijkheden tot opsporing en vervolging van terroristische misdrijven	advies Raad van State	indiening bij TK	01-02-2006
Goedkeuring protocol bij RvE-verdrag bestrijding corruptie (arbiters bij scheidsgerechten)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-06-2005
Wijziging Tijdelijke instellingswet Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-02-2006

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Wijziging WIV en Wet veiligheidsonderzoeken op grond van evaluatie/uitvoerbaarheidstoets	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging WIV n.a.v. bestuurlijke evaluatie AIVD	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wet herijking Besluit orde van dienst gerechten	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging WIV in verband met oprichting Nationale SIGINT Organisatie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging WIV in verband met post-Madrid maatregelen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging van de Wet rechterlijke organisatie in verband met opneming samenwerkingsbepaling voor de gerechten	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wijziging Luchtvaartwet i.v.m. aanwijzingsbevoegdheid van de Minister van Justitie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Visumwet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-05-2005
Wetsvoorstel samenhangende besluiten (Awb) (procedurale coördinatie)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-06-2005
Terugvordering staatssteun	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging Wet beschermt persoonsgegevens	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-12-2005
Politiewet 1993 – Wijziging Politiewet 1993 ivm vrijheidsbeperkende middelen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wijziging Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Vierde tranche Awb – Aanpassingswet vierde tranche Awb (bestuurlijke boeten, geldschulden en attributie)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wet gemeenschappelijk beheer	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2005
Wetsvoorstel herverkaveling bestuursrechtspraak	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wetsvoorstel algehele herziening Onteigeningswet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Wijziging Wet RO in verband met bijzondere openbaarheid	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wetsvoorstel algehele herziening WRRR i.v.m. flexibilisering rechtspositie rechterlijke ambtenaren	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Politiewet 1993 – Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 (Rijksrecherche)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2005
Wetsvoorstel aanpassing bestuursprocesrecht (incl. bevordering definitieve geschilbeslechting en overheveling hoger beroep)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wijziging van de Advocatenwet (aanpassing aan Awb)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wetsvoorstel schadevergoeding en nadeelcompensatie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Regeling beheer tuchtrecht (overheveling tuchtcolleges)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wetsvoorstel herziening rechterlijke uitspraken na uitspraak EHRM	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wetsvoorstel algehele herziening Wet op de kansspelen (WOK)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wetsvoorstel rechtseenheidskamer (Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Centrale Raad van Beroep, College van Beroep voor het bedrijfsleven)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 (biometrische registratie)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met de implementatie van de richtlijn 2004/82/EG inzake passagiersgegevens	in voorbereiding	akkoord ministerraad	05-09-2006
Wet wapens en munitie (uitbreiding bevoegdheid preventief fouilleren)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Politiewet 1993 – Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 in verband met Kmar	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging Bekendmakingswet in verband met elektronische bekendmaking	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 i.v.m. implementatie richtlijn 2004/83/EG (Pb EG L304/14) minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen derde landen en staatlozen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	10-10-2006
Wetsvoorstel bestuurlijke bestrijding terrorisme	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wetsvoorstel wijziging Vreemdelingenwet 2000 (implementatie van de richtlijn langdurig verblijvende derdelanders RI 2003/109/EG)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2005
Wetsvoorstel veiligheidsonderzoeken ZM	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wetsvoorstel extern klachtrecht R.O.	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Wetsvoorstel wijziging Wet op het notarisambt (notaris in loondienst)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-04-2006
Wetsvoorstel aanpassing Wet op de rechtsbijstand in verband met stelselherziening (1 loket)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wetsvoorstel doorzettingsmacht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-05-2006
Wijziging van de Wet op de kansspelen in verband met internet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-12-2005
Reparatierijkswet	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-01-2006
Wetsvoorstel inburgering in Nederland	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2006
Wetsvoorstel beroep bij niet tijdig beslissen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2006
Verzamel- en uitzonderingswet Rotterdam (Bijzondere maatregelen grootstedelijke problematiek)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-06-2006
Stilzwijgende goedkeuring van Wijziging Europol-Overeenkomst (varia)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2006
Stilzwijgende goedkeuring van wijziging Europol-Overeenkomst (uitvoering Verdrag van Amsterdam en diverse wijzigingen)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2005
Wetsvoorstel tuchtrechtspraak accountants	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2006
Wetsvoorstel bijzondere opsporingsdiensten (incl. instelling functioneel parket)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2006
Wetsvoorstel wijziging Gemeentewet i.v.m. bestuurlijke boete kleine ergernissen	akkoord ministerraad (na NR)		01-07-2005
<b>Privaatrecht</b>			
Verhaal van door naasten geleden inkomensschade	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel uitvoering 10e richtlijn internationale fusies	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Implementatie vijfde-Wam richtlijn	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Uitvoeringswet verordening betreffende samenwerking met betrekking tot consumentenbescherming	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-11-2006
Implementatiewet Richtlijn oneerlijke handelspraktijken op consumententerrein in de interne markt	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek in verband met ratificatie ICBS-verdrag inzake de attestatie de vita	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel afschaffing procureaat	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Wetsvoorstel monistisch bestuursstelsel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel Invoeringswet personenvennootschap	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Aanpassing uitvoeringswetten Bewijsverdrag 1970 en Rechtsvorderingsverdragen 1905 en 1954.	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel wijziging Boek 2 BW en WGE i.v.m. stemmen op afstand	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wetsvoorstel huisverbod bij huiselijk geweld	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel verbetering kindbeschermingsmaatregelen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel consolidatie IPR-wetgeving (Boek 10)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Wetsvoorstel conflictenrecht goederenrecht (Boek 10)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel uitbreiding elektronische bevoegdheden deurwaarder bij derdenbeslag	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering HNS-verdrag 1996 (aansprakelijkheid gevaarlijke stoffen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol van 2004 bij Verdrag van Parijs en Aanvullend Verdrag van Brussel (aansprakelijkheid nucleaire schade)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wetsvoorstel uitvoering Richtlijn openbaar overnamebod	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-04-2006
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Bunkersverdrag 2001 (aansprakelijkheid scheepsbrandstoffen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol 2002 bij Verdrag (aansprakelijkheid passagiers en bagage bij vervoer over zee)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel titel 8.18 (overeenkomst goederenvervoer langs spoorstaven)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wetsvoorstel ontneming nationaliteit bij schending essentiële belangen van de Staat	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2006
Wetsvoorstel uitvoering verordening/richtlijn Europese Coöperatie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	18-08-2006

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol 1996 bij LLMC-verdrag (globale limitering van aansprakelijkheid voor maritieme vorderingen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2006
Wetsvoorstel vereenvoudiging b.v.-recht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel titel 7.5 BW (pacht)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Uitvoering richtlijn handhaving intellectuele-eigendomsrechten	in voorbereiding	akkoord ministerraad	29-04-2006
Wetsvoorstel herroeping civiele zaken EHRM	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Implementatie wijziging tweede richtlijn gelijke behandeling	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2007
Wetsvoorstel toezicht op jaarrekeningen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2006
Wetsvoorstel vaststelling inkomens bestuurders en commissarissen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-05-2004
Wijziging competentie personen- en familierecht	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2007
Wetsvoorstel voorkomen geweld in de opvoeding	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2007
Implementatie richtlijn schadeloosstelling slachtoffers misdrijven	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2006
Wetsvoorstel beperking meervoudige nationaliteit (Wijziging Rijkswet op het Nederlanderschap)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2006
Wetsvoorstel goedkeuring verdrag teruggave in oorlogstijd onvreemde cultuurgoederen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2006
Wetsvoorstel aanpassing wetgeving titel 7.17 BW	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2006
Wetsvoorstel voortgezet ouderschap en zorgvuldige echtscheiding en afschaffen flitsscheiding	akkoord ministerraad (na NR)		01-01-2006

**Bij de Staten-Generaal aanhangige wetsvoorstellen (peildatum: 7-6-2005 )**

Wetsvoorstel	Kamerstuknr	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
<b>Straf- en sanctierecht</b>				
Goedkeuring Protocol kinderhandel bij VN-Kinderrechtenverdrag		indiening bij TK	aanvaard door TK/naar EK	01-08-2005
Goedkeuring van de protocollen mensensmokkel, mensenhandel en kinderhandel bij het VN-verdrag inzake grensoverschrijdende georganiseerde misdaad		indiening bij TK	aanvaard door TK/naar EK	01-08-2005
Initiatiefwetsvoorstel-Eerdmans/Stuger inz. minimum-straffen geweldsdelicten	28 640	indiening bij TK	(Niet gepland)	01-01-2006
Goedkeuring en uitvoering van het protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake terrorismebestrijding	30 102	indiening bij TK	verslag TK	01-08-2005
Wetsvoorstel inzake duur voorwaardelijke beëindiging tbs	28 283	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2008
Wijziging van de Wet MOT (melding ongebruikelijke transacties) i.v.m. diensten die gemeld moeten worden	29 990	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2006
Wetsvoorstel tot goedkeuring (RvE-)Verdrag Crime in cyberspace	30 036	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2006
Uitvoering EU-kaderbesluit milieu en strafrecht	30 037	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2006
Wijziging Wet BOPZ (zelfbinding)	28 283	nader verslag TK	nota n.a.v. nader verslag TK	01-01-2006
Wetsvoorstel computercriminaliteit II (CCII); nota van wijziging ter uitvoering (RvE-)verdrag Crime in cyberspace	26 671	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-03-2006
Wetsvoorstel afgeschermd getuigen	29 743	plenairebehandeling TK	aanvaard door TK/naar EK	01-11-2005
Wetsvoorstel OM-afdoening	2 9849	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK/naar EK	01-01-2007

Wetsvoorstel	Kamer- stuknr	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerking- treding
Goedkeuring van het Protocol nr. 13 bij het EVRM, inz. de afschaffing van de doodstraf onder alle omstandigheden (Trb. 2002, 119)	29 671	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2006
Wetsvoorstel Wet marktmisbruik (strafbaarstelling koersmanipulatie)	2 9827	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2006
Wetsvoorstel herijking wettelijke strafmaxima	2 8484	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-09-2005
Initiatiefwetsvoorstel-Dittrich/Van Haersma Buma inz. verjaringsregeling	28 495	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-01-2006
Wijziging Wet BOPZ i.v.m. aanpassing klachtregeling	28 999	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-10-2005
Wetsvoorstel inzake gebruik van de videoconferentie in het strafrecht	29 828	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-10-2005
Wetsvoorstel elektronische aangiften en processen-verbaal	29 438	memorie van antwoord EK	nader voorlopig verslag EK	01-09-2005
Wetsvoorstel bevoegdheden vorderen gegevens	29 441	memorie van antwoord EK	eindverslag EK	01-10-2005
Uitbreiding van de niet-afrekbaarheid van kosten en lasten die verband houden met omkoping	28 873	eindverslag EK	plenaire behandeling EK	01-09-2005
Wetsvoorstel tot uitvoering van het EU-kaderbesluit inzake de tenuitvoerlegging in de EU van beslissingen tot bevrozing van voorwerpen of bewijsstukken	29 845	eindverslag EK	aanvaard door EK	02-08-2005
Wetsvoorstel doorplaatsen in eerste aanleg veroordeelden	29 519	plenaire plaatsing in Stb.	01-11-2005	behandeling EK
<b>Staats- en bestuursrecht</b>				
Goedkeuring Verdrag Benelux-grensoverschrijdend politietoetreden	29 996	indiening bij TK	verslag TK	01-01-2006
Politiewet 1993 – Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 (bewaken en beveiligen)	30 041	indiening bij TK	verslag TK	01-07-2005
Wijziging WIV in het kader van het stelsel Bewaken en beveiligen	30 070	indiening bij TK	verslag TK	01-01-2007
Wetsvoorstel wijziging Wegenverkeerswet 1994 i.v.m. bestuurlijke boete verkeersovertredingen	30 098	indiening bij TK	nota n.a.v. verslag TK	01-07-2005
Vierde tranche Awb – Wetsvoorstel vierde tranche Awb (bestuurlijke boeten, geldschulden, attributie)	29 702	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2007
Politiewet 1993 – Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 (versterking bevoegdheden op rijksniveau)	29 704	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2005
Wetsvoorstel gerechtstolken en beëdigde vertalers	29 936	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2006
Wetsvoorstel wijziging WRRRA i.v.m. nevenbetrekkingen rechterlijke ambtenaren	29 937	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2006
Wijziging Wet inburgering nieuwkomers en Wet educatie en beroepsonderwijs (loslaten gedwongen winkelnering)	29 646	Nota van Wijziging	plenaire behandeling TK	01-07-2005
Wet aanpassing Wet op de rechtsbijstand aan fiscaal inkomensbegrip (VIVALT)	29 685	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2006
Politiewet 1993 – Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 (samenwerkingsvoorzieningen)	29 703	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2005
Initiatief-wetsvoorstel Halsema constitutionele toetsing	28 331	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-01-2006
Wet inburgering in het buitenland	29 700	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	15-06-2005
Aanpassingswet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb	29 421	memorie van antwoord EK	plenaire behandeling EK	01-03-2005
<b>Privaatrecht</b>				
Uitvoeringswet richtlijn financiëlezekerheids-overeenkomsten		indiening bij TK	verslag TK	01-01-2007
Wetsvoorstel publiekrechtelijke registratie zeeschepen	28 180	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2006

Wetsvoorstel	Kamerstuknr	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerking-treding
Wetsvoorstel jaarrekening verzekeraars	28 799	verslag TK	nota n.a.v. nader verslag TK	01-01-2006
Wetsvoorstel aanpassing enige bepalingen wet schuldsanering natuurlijke personen	29 942	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2006
Wetsvoorstel uitvoering Binnenvaartverdrag CNMI	29 943	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2006
Wetsvoorstel uitvoering Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996 en Verordening Brussel II bis	29 980	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2006
Voorstel van Rijkswet houdende goedkeuring Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996	29 981	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2006
Wetsvoorstel aanpassing boek 2 (rechtspersonen) aan elektronisch rechtsverkeer	30 019	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2006
Wetsvoorstel werk en inkomen naar arbeidsvermogen	30 034	verslag TK	nota n.a.v. nader verslag TK	01-01-2006
Verlenging bewaartermijnen patiëntgegevens en definitieve regeling blokkeringsrecht van de keurling in de WGBO	30 049	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-09-2005
Wetsvoorstel herziening alimentatierecht (IBO)	29 480	nota n.a.v. verslag TK	plenaire behandeling TK	01-07-2005
Wetsvoorstel studentenhuysvesting (artikel 7:274 BW)	29 707	nota n.a.v. verslag TK	plenaire behandeling TK	01-01-2006
Aansprakelijkheid voor schade aan wegmeubilair	29 955	nota n.a.v. verslag TK	plenaire behandeling TK	01-01-2007
Wetsvoorstel beschermingsconstructies	25 732	nader verslag TK	nota n.a.v. nader verslag TK	31-12-2005
Wetsvoorstel aanpassing huwelijksgoederenrecht	28 867	nader verslag TK	nota n.a.v. nader verslag TK	01-01-2006
Wetsvoorstel wijziging wet melding zeggenschap	28 985	nader verslag TK	nota n.a.v. nader verslag TK	01-01-2006
Wetsvoorstel NGO-Verdrag en verbod buitenlandse organisaties wegens strijd met de openbare orde	28 764	Nota van Wijziging	gereed voor plenair TK	01-01-2006
Wetsvoorstel wijziging verzoek gezamenlijk gezag (artikel 1:253 o BW e.a.)	29 353	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2006
Wetsvoorstel Wet medezeggenschap werknemers	29 818	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2006
Wetsvoorstel uitvoering richtlijn volgrecht	29 912	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2006
Wetsvoorstel uitvoering verordening Europese Executoriale Titel	30 069	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2006
Wetsvoorstel vergoeding van affectieschade	28 781	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2006
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Supplementary Fund Protocol 2003 (schadevergoeding olierampen op zee)	29 705/6	aanvaard door TK/naar EK	inwerkingtreding	01-07-2005
Wetsvoorstel titel 7.13 (personenvennootschap)	28 746	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK01-01-2006	
Wetsvoorstel financiële dienstverlening	29 507	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-06-2005
Wetsvoorstel veegwet burgerlijk procesrecht	28 863	memorie van antwoord EK	plenaire behandeling EK	01-01-2006
Wetsvoorstel nieuwe titel 7.17 BW (verzekeringsovereenkomst)	19 529	nader voorlopig verslag EK	nadere memorie van antwoord EK	01-01-2006
Wetsvoorstel concurrentiebeding	28 167	nader voorlopig verslag EK	nadere memorie van antwoord EK	01-01-2006
Wetsvoorstel collectieve afwikkeling massaschades	29 414	nadere memorie van antwoord EK	plenaire behandeling EK	01-06-2005
Wetsvoorstel uitvoering IASverordening, IAS 39 richtlijn en moderniseringsrichtlijn	29 737	verslag EK	(Niet gepland)	01-06-2005
Wetsvoorstel sanering en liquidatie kredietinstelling	29 860	verslag EK	aanvaard door EK	01-01-2006
Oplossen van enige knelpunten in de Wet medisch-wetenschappelijk onderzoek met mensen	29 748	eindverslag EK	plenaire behandeling EK	01-01-2006

## HOOFDSTUK 15. LIJST MET AFKORTINGEN

<b>A</b>	
ABU	Algemene Bond Uitzendondernemingen
ACVZ	Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken
AIVD	Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst
ADP	Advies- en distributiepunt
Ama	alleenstaande minderjarige asielzoeker
Amv	Alleenstaande minderjarige vreemdeling
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
AWB	Algemene Wet Bestuursrecht
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
AZ	Ministerie van Algemene Zaken
<b>B</b>	
BET	Bedrijfs Effecten Toets
BIBOB	Bevordering Integere Besluitvorming Openbaar Bestuur
BIGH LB	Boekhouding, informatieverstrekking, Geen bestrijdingsmiddelen, alleen Henneplanten verbouwen, Leveren aan coffeeshops en deugdelijke Bedrijfsvoering
BLOM	Bureau politieïle ondersteuning v/d Landelijke Officier van Justitie voor het MOT
BOA	Buitengewone Opsporingsambtenaar
BTZR	Besluit Tegemoetkoming Ziektekosten Rijkspersoneel
BW	Burgerlijk Wetboek
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
<b>C</b>	
CBP	College Bescherming Persoonsgegevens
CCV	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
CFI	Centrale Financiële Instellingen
CGB	Commissie Gelijke Behandeling
CGI	Contact Groep Islam
CIEC	Commission Internationale de l'Etat Civil
CIOT	Centraal Informatiepunt Onderzoek & Telecommunicatie
CIR	Centraal Insolventie Register
CJD	Centrale Justitiële Documentatiedienst
CJIB	Centraal Justitieel Incasso Bureau
CMO	Contactorgaan Moslims en Overheid
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
CvTK	College van Toezicht op de Kansspelen
CRIEM	Criminaliteit Etnische Minderheden
CTC	Communities that care
CTR	Centraal Testamenten Register
CUMI	Culturele Minderheden
CW	Comptabiliteitswet
CWI	Centrum voor Werk en Inkomen
<b>D</b>	
DGM	Direction Générale de Migration
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DO	Decentrale Opvang
DRZ	Domeinen Roerende Zaken
DTN	Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland

<b>E</b>	
EC	Europese Commissie
ESF	Europees Sociaal Fonds
ET	Elektronisch Toezicht
EU	Europese Unie
EU-VIS	Europees Visum Informatiesysteem
EVF	Europees Vluchtelingen Fonds
EZ	Ministerie van Economische Zaken
<b>F</b>	
FIOD	Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst
FORUM	Instituut voor Multiculturele Ontwikkeling
<b>G</b>	
GBA	Gemeentelijke Basis Administratie
GBO	Gemeenschappelijke Beheerorganisatie
GGD	Gemeentelijke Geneeskundige dienst
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GOA	Gemeentelijk Onderwijsachterstandenbeleid
GOC	Grensoverschrijdende Criminaliteit
GSB	Grote Steden Beleid
GSR	Garantstellingsregeling
GVO	Gerechtigd vooronderzoek
<b>H</b>	
HALT	Het Alternatief
HAVO	Hoger Algemeen Voortgezet Onderwijs
HRM	Human Resource Management
HRPT	Herintegratieregeling Project Terugkeer
<b>I</b>	
IBO	Interdepartementaal Beleidsonderzoek
IBS	In bewaringstelling
ICAO	International Civil Action Organization
ICC	Internationaal Coördinatie Centrum
ICC	International Criminal Court
ICCW	Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en Wetgevingsbeleid
ICER	Interdepartementale Commissie Europees Recht
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IGC	Intergouvernementele Conferentie
IMO	Internationale Maritieme Organisatie
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
IOM	International Organisation for Migration
IPO	Interprovinciaal Overleg
IPZ	Investeren in Personele Zorg
ISD	Inrichting voor Stelselmatige Daders
ITB	Individuele Trajectbegeleiding
IWB	Interdepartementaal wetgevingsberaad
<b>J</b>	
JBZ	Justitie Binnenlandse Zaken
JJI	Justitiële Jeugdinstellingen
Justis	Justitiële uitvoeringsdienst toetsing, integriteit, screening



<b>K</b>	
KCW	Kenniscentrum Wetgeving
KLPD	Korps Landelijke Politie Diensten
KMar	Koninklijke Marechaussee
KNB	Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie
KvK	Kamer van Koophandel
<b>L</b>	
LBIO	Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen
LOM	Landelijk Overleg Minderheden
<b>M</b>	
MAVO	Middelbaar Algemeen Voortgezet Onderwijs
MET	Milieu Effecten Toets
MKB	Midden- en Kleinbedrijf
MOA	Medische Opvang Asielzoekers
MOT	Meldpunt Ongebruikelijke Transacties
MR	Ministerraad
MTV	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MVV	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
<b>N</b>	
NCTb	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding
NFI	Nederlands Forensisch Instituut
Nm	Naamswijziging
Nmi	Nederlands Mediation Instituut
NMI	Nederlands Migratie Instituut
Nicam	Nederlands Instituut voor de classificatie van audiovisuele media
Nidos	Jeugdbescherming voor vluchtelingen
NIGZ	Nationaal Instituut voor Gezondheidsbevordering en Ziektepreventie
NOvA	Nederlandse Orde van Advocaten
NPI	Nederlands Psychoanalytisch Instituut
NVIS	Nationale Visum Informatiesysteem
NVvR	Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak
<b>O</b>	
OALT	Onderwijs in Allochtone Levende Talen
OC/EC	Ontwikkel- en Expertise Centrum
OCW	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OHBA	Onderwijs Huisvesting Basisonderwijs Asielzoekers
OHVA	Onderwijs Huisvesting Voortgezet onderwijs Asielzoekers
OK	Onderwijs Kansenbeleid
OM	Openbaar Ministerie
OTS	Ondertoezichtstelling
<b>P</b>	
PA	Politieke Agenda
PaVEM	Commissie Participatie van Vrouwen uit Etnische Minderheidsgroepen
PBC	Pieter Baan Centrum
PBO	Particuliere Beveiligingsorganisatie
PIA	Professioneel Inkopen en Aanbesteden

PIOV	Project Intensivering Oude vreemdelingenwet
PP	Prognosemodel Justitiële Ketens
PROGIS	Programma informatievoorziening strafrechtsketen
<b>R</b>	
REAN	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
REBA	Regeling Eigen Bijdragen Asielzoekers
RGD	Rijksgebouwendienst
RHB	Rijkshoofdboekhouding
RM	Rechterlijke macht
RMC	Regionale Meld- en Coördinatiefunctie
ROA	Regeling Opvang Asielzoekers
RPE	Regeling Prestatiegegevens en Evaluatieonderzoek
RSJ	Raad voor Strafrechttoepassing en Jeugdbescherming
RVA	Regeling Verstrekkingen aan Asielzoekers
RVB	Regeling Verstrekkingen aan Bepaalde categorieën asielzoekers
RvS	Raad van State
RvdK	Raad voor de Kinderbescherming
Rvdr	Raad voor de rechtspraak
<b>S</b>	
SBaO	Speciaal Basisonderwijs
SGC	Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken
SGM	Schadefonds Geweldsmisdrijven
SHN	Vereniging Slachtofferhulp Nederland
SIS II	Schengen Informatie Systeem II
SIZ	Stafbureau Internationale Zaken
SOV	Strafrechtelijke opvang van verslaafden
SPVA	Sociale Positie en Voorzieningengebruik Allochtonen
SRN	Stichting Reclassering Nederland
STP	Scholings- en Trainingsprogramma's
SVB	Sociale Verzekeringsbank
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
<b>T</b>	
TBS	Terbeschikkingstelling
TK	Tweede Kamer
TNV	Tijdelijke Noodvoorziening Vreemdelingen
TMO	Terugkeer, Migratie en Ontwikkeling
<b>U</b>	
UAF	Universitair Asielfonds (stichting voor vluchteling- studenten)
UB	Uitgezonden brief
U&H-toets	Uitvoerbaarheid en Handhaafbaarheid
UNHCR	Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen der Verenigde Naties
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
<b>V</b>	
VGZ	VolksGezondheidsZorg
VIP	Verwijs Index Personen
VIS	Visum Informatie Systeem
VIV	Verklaring omtrent Inkomen en Vermogen
VN	Verenigde Naties

VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VOGrp	Verklaring omtrent gedrag voor rechtspersonen
VON	Vluchtelingen Organisaties Nederland
VOR	Verzelfstandiging rijksorganisaties
VP	Veiligheidsprogramma
VP	Vreemdelingenpolitie
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VVE	Voor- en Vroegschoolse Educatie
VvGB	Verklaring van Geen Bezwaar
VVTV	Voorwaardelijke Vergunning tot Verblijf
V&W	Ministerie van Verkeer en Waterstaat
VWN	Vluchtelingenwerk Nederland
VWO	Voorbereidend Wetenschappelijk Onderwijs
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
<b>W</b>	
WAHV	Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoorschriften
WAO	Wet op de arbeidsongeschiktheidverzekering
WIN	Wet Inburgering Nieuwkomers
WIPO	World Intellectual Property Organization
Wobka	Wet opnemng buitenlandse kinderen ter adoptie
WODC	Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum
WPBR	Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus
Wrb	Wet op de rechtsbijstand
Wsnp	Wet schuldsanering natuurlijke personen
WWM	Wet Wapens en Munitie
<b>Z</b>	
ZBO	Zelfstandig Bestuursorgaan
ZM	Zittende Magistratuur
ZRA	Ziektekostenregeling Asielzoekers
ZZA	Zelfzorg Arrangement

## HOOFDSTUK 16 TREFWOORDENLIJST

Afdoeningen 11, 71, 89, 279  
Ama 105, 287  
Auteursrecht 127, 276  
AWBZ 140, 272, 287  
BIBOB 12, 60, 61, 62, 63, 64, 153, 186, 287  
Biometrie 21, 24, 107  
Buffercapaciteit 105, 270, 272, 275  
Buitengewone Opsporingsambtenaar 287  
Celcapaciteit 13, 70, 109, 139  
Centraal Insolventie Register 287  
CIOT 65, 287  
CRIEM 18, 87, 287  
DNA 65, 68, 149, 218  
Drugskoeriers 66, 187, 191  
Enveloppe jeugd 178  
Europees Sociaal Fonds 26, 288  
Europees Vluchtelingenfonds 95, 104  
Georganiseerde criminaliteit 64, 66, 72  
Gerechtskosten 144, 146, 165, 166  
Geschillenbeslechting 44, 127, 174, 208  
Gezinsvoogdij 17, 23, 25, 83, 91, 227, 276  
Halt 86, 88, 89, 90, 92  
Hoge Raad 41, 42, 47, 48, 206, 230, 278  
Huiselijk geweld 34, 84, 192, 206, 208, 231, 238, 283  
Internationaal Strafhof 125, 140  
Internationale kinderontvoering 84, 225  
Internationale Organisatie voor Migratie 109, 273  
Jeugdbescherming 17, 73, 77, 81, 82, 83, 215, 224, 230, 233, 281, 289, 290  
Jeugdcriminaliteit 8, 17, 56, 70, 81, 82, 86, 205, 208  
Jeugdinstellingen 17, 23, 25, 82, 85, 87, 88, 89, 92, 178, 188, 205, 207, 208, 211, 221, 276, 281, 288  
Jeugdreclassering 17, 82, 86, 87, 88, 90, 92, 280  
Jeugdzorg 17, 25, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 90, 92, 101, 200, 202, 207, 209, 211, 217, 222, 224, 227, 230, 231, 235, 236, 241, 242, 280  
Kansspelen 30, 32, 36, 37, 59, 60, 61, 64, 209, 221, 230, 231, 233, 241, 242, 282, 283  
Kinder mishandeling 84, 227  
Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen 82, 83, 84, 86, 276, 289  
Mediation 10, 11, 50, 51, 52, 53, 55, 236, 239, 242, 289  
Meldpunt Ongebruikelijke Transacties 65, 214, 289  
Naturalisatie 1, 2, 20, 24, 93, 94, 101, 123, 133, 134, 135, 180, 194, 205, 209, 214, 217, 224, 235, 247, 258, 288  
Nederlands Forensisch Instituut 1, 2, 65, 148, 239, 289  
Ondertoezichtstelling 25, 83, 85, 289  
Preventie 8, 11, 12, 31, 36, 56, 57, 59, 60, 64, 66, 68, 118, 120, 125, 153, 154, 177, 191, 213, 216, 218, 219, 234, 272, 282, 287, 289  
Raad van State 32, 35, 38, 39, 173, 210, 211, 214, 228, 229, 234, 235, 236, 243, 249, 281, 282, 283, 284, 290  
Raad voor de Kinderbescherming 17, 25, 83, 84, 86, 87, 88, 198, 221, 258, 279, 290  
Rechtsbijstand 1, 4, 7, 8, 10, 11, 30, 32, 37, 41, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 102, 174, 210, 232, 233, 235, 239, 249, 276, 278, 283, 285, 291  
Rechtshandhaving 1, 4, 8, 10, 11, 12, 56, 57, 58, 59, 73, 133, 139, 176  
Rechtspleging 1, 2, 4, 7, 8, 10, 11, 30, 31, 41, 42, 43, 48, 174, 277

Recidive 14, 24, 57, 58, 72, 73, 77, 81, 86, 92, 187, 188, 210, 218, 222, 237, 245, 258  
Reclassering 14, 57, 59, 72, 73, 74, 76, 77, 187, 213, 219, 221, 245, 276, 281  
Sanctiecapaciteit 11, 13, 23, 73, 75, 139  
Schadefonds Geweldsmisdrijven 59, 78, 276, 279, 290  
Schuldsanering 50, 51, 53, 55  
Slachtofferhulp 59, 60, 78, 276, 279, 290  
Slachtofferzorg 59, 77, 78, 279  
Stichting Reclassering Nederland 72, 290  
Stop-reactie 89  
Taakstraffen 23, 24, 59, 73, 76, 89, 144, 182, 278, 279  
TBS 13, 14, 23, 24, 29, 57, 59, 75, 76, 77, 139, 140, 141, 176, 177, 187, 192, 203, 210, 218, 223, 238, 241, 242, 245, 246, 276, 278, 281, 284, 290  
Terrorisme 14, 15, 23, 24, 28, 29, 30, 56, 57, 59, 66, 75, 78, 79, 80, 106, 107, 125, 133, 134, 139, 148, 149, 176, 197, 198, 205, 217, 223, 226, 240, 282, 284, 287, 289  
Terugkeerbeleid 20, 21, 22, 26, 107, 112, 207, 208, 212  
Veiligheidsprogramma 11, 12, 23, 28, 56, 59, 73, 213, 291  
Verblijfsvergunning 19, 36, 94, 97, 101, 102, 103, 106, 134, 187, 194, 195, 218, 223, 232, 247  
Verklaring omtrent Gedrag 12  
Visum 21, 96, 97, 107, 209, 247, 249, 282, 288, 289, 290  
Vluchtelingenwerk Nederland 104, 179, 291  
Voogdij 25, 82, 83, 85, 91, 101, 209, 246, 249, 258, 276  
Vreemdelingenbewaring 22, 30, 94, 109, 110, 138, 139, 248, 280  
Vreemdelingenkamers 45, 94, 109, 167, 232, 249  
Wet schuldsanering natuurlijke personen 37, 38, 50, 222, 286, 291