

Vergaderjaar 2005–2006

30 101

Wijziging van de Gemeentewet in verband met de invoering van een bestuurlijke boete voor overtreding van een aantal voorschriften bepaald bij gemeentelijke verordening betreffende overlast in de openbare ruimte (Wet bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte)

Nr. 15

AMENDEMENT VAN HET LIDWOLFSEN C.S.

Ontvangen 21 maart 2006

De ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

I

In artikel I, onderdeel B, wordt artikel 154b als volgt gewijzigd:

A. Het eerste lid wordt vervangen door:

1. De raad kan bij verordening bepalen dat een bestuurlijke boete kan worden opgelegd voor:

- a. overtreding van zijn verordeningen die zijn vastgesteld op grond van artikel 149 en artikel 151a en waarop krachtens artikel 154 straf is gesteld,
- b. overtreding van de in de bijlage bij deze wet genoemde voorschriften, die op grond van een andere wet zijn vastgesteld in een verordening en waarop krachtens artikel 154 of bij of krachtens een andere wet straf is gesteld en
- c. het niet voldoen aan een vordering als bedoeld in artikel 2 van de Wet op de identificatieplicht, gedaan bij de uitoefening van het toezicht op de naleving van de in onderdelen a en b bedoelde voorschriften.

B. In het tweede lid wordt «gedragingen» vervangen door: overtredingen.

C. Het zesde lid wordt vervangen door:

6. In de bijlage bij deze wet kunnen de verschillende boetecategorieën en de hoogte van de bestuurlijke boete worden bepaald. Voor zover voor een voorschrift de boetecategorie en de hoogte van de boete niet in de bijlage zijn bepaald, stelt de raad deze vast in de verordening, bedoeld in het eerste lid, met inachtneming van de maximale hoogte van de bestuurlijke boete zoals die is vastgesteld in de bijlage. De bestuurlijke boete kan, voor zover dit in andere wetten niet anders is bepaald, niet hoger zijn dan € 2250 voor overtreding van vergunningvoorschriften en € 340 voor overige overtredingen.

D. Het achtste lid wordt vervangen door:

8. Een bestuurlijke boete kan slechts worden opgelegd aan personen die ten tijde van de overtreding 12 jaar of ouder waren. De bestuurlijke

boete wordt voor personen die ten tijde van de overtreding nog geen zestien jaar oud waren, gehalveerd.

E. Na het achtste lid wordt een nieuw negende lid toegevoegd, luidende:

9. De bijlage, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, en het zesde lid, kan bij algemene maatregel van bestuur worden gewijzigd. De voordracht voor een krachtens dit artikel vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

II

Aan artikel I wordt na onderdeel C een nieuw onderdeel D toegevoegd, luidende:

D

Aan de Gemeentewet wordt een bijlage toegevoegd, luidende:

Bijlage

bedoeld in artikel 154b, eerste lid, onderdeel b, en artikel 154b, zesde lid,

Artikel 1

Voor de volgende voorschriften kan de raad, op grond van artikel 154b, eerste lid, aanhef en onderdeel b, bepalen dat een bestuurlijke boete kan worden opgelegd:

Omschrijving	Artikel Model-Afvalstoffen-verordening	Feitnummer OM	Tarief
Het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen zonder vergunning	11		€ 50
Het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan een ander dan een inzameldienst of een houder van een inzamelvergunning	12	H 003 a	€ 50
Het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan gebruikers van percelen	13	H 002	€ 50
Huishoudelijke afvalstoffen waarvan is bepaald dat zij afzonderlijk dienen te worden aangeboden, niet op deze wijze ter inzameling aanbieden	14	H 006	€ 50
Het niet ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via het inzamelmiddel dat daarvoor is aangewezen voor de gebruiker van een perceel of voor de gebruikers van een groep van percelen	15 en 16	H 008	€ 50
Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via inzamelvoorzieningen op wijkniveau die daarvoor niet zijn bestemd	17	H 008	€ 50
Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via een brengdepot op lokaal of regionaal niveau dat daarvoor niet is bestemd	18	H 010	€ 50
Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen zonder inzamelmiddel op een wijze die niet door het college is voorgeschreven	19	H 012	€ 50
Huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aanbieden op andere dagen en tijden dan door het college bepaald	20	H 013	€ 50
Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een inzameldienst	23	Geen code	€

Omschrijving	Artikel Model-Afvalstoffen-verordening	Feitnummer OM	Tarief
Het niet overeenkomstig de regels van het college ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan een inzameldienst	24	Geen code	€
Buiten een daarvoor door het college bestemde plaats en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer een afvalstof, een stof of voorwerp in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins te plaatsen op een wijze die aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu	25	H 096	€ 130
Achterlaten van straatafval in de openbare ruimte	26	H 022	€ 75
Doorzoeken of verspreiden van afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan	27	H 016	€ 75
Het door de eigenaar nalaten van het plaatsen van afvalbakken bij een inrichting voor het verbruiken van eet- en drinkwaren	28	Geen code	€
Het door de verspreider nalaten van het opruimen van weggeworpen reclamebiljetten of ander promotiemateriaal	29	Geen code	€
Het achterlaten van zwerfafval bij vervoeren, laden of lossen van afvalstoffen werkzaamheden	30	H 020	€ 75
Op een voor het publiek zichtbare plaats aanwezig hebben van afvalstoffen	31	H 019	€ 130
Zich ontdoen van een autowrak, afkomstig uit een huishouden, anders dan door afgifte aan inrichtingen, genoemd in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.	32	H 109	€ 130

Artikel 2

Voor de hieronder genoemde voorschriften gelden, op grond van artikel 154b, zesde lid, de volgende tarieven:

Feit plaatselijk geldende verordeningen	Tarief in euro per feit en per categorie, waarbij de categorieën zijn:							
	1	2	3	4	5	6	7	8
Een voertuigwrak plaatsen of aanwezig hebben op de weg								130
Als particulier met toestellen of geluidsapparaten dan wel op andere wijze handelingen verrichten, waardoor voor een omwonende of overigens voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt, of toelaten dat deze handelingen worden verricht								75
Zonder daartoe bevoegd te zijn zich bevinden buiten wegen of paden, die liggen in/op voor het publiek toegankelijke parken, wandelplaatsen, plantsoenen, groenstroken of grasperken dan wel in/tussen aanplantingen, bloemperken, heester- of struikgewassen, die op of aan de weg liggen								25
Zonder daartoe bevoegd te zijn schade toebrengen aan bomen, heesters, bloemen of grasperken in een park, een bos of op andere dergelijke plaatsen								75

Met een voertuig rijden door een park/plantsoen of op een niet van de weg deel uitmakende, van gemeentewege aangelegde beplanting of groenstrook	75	75	50	30	30
Met een voertuig rijden (crossen) door een park/plantsoen of op een niet van de weg deel uitmakende, van gemeentewege aangelegde beplanting of groenstrook	130	130	90	50	50
Roken in bos, duin dan wel andere dergelijke gebieden op tijd en plaats waarop dit niet is toegestaan					75
In de openlucht vuur aanleggen, stoken of hebben					150
<i>Als eigenaar of houder van een hond er niet voor zorgen dat deze hond zich niet van uitwerpselen ontdoet</i>					
– op een weggedeelte (mede) bestemd voor voetgangers					75
– op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide					75
– op een andere dan door het College aangewezen plaats					75
met een pleziervaartuig varen in/door rietkragen, biezen of een ander opstaand gewas dan wel een pleziervaartuig daar afmeren					75
Zich bevinden of begeven op een weg, een gedeelte van een weg of een terrein die/dat door of vanwege het bevoegde gezag in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van wanordelijkheden was afgezet					130
Niet voldoen aan de verplichting tot het opvolgen van een bevel van een politieambtenaar gedaan in het kader van samensholing, volksooploop en/of dreigende wanordelijkheden					130
<i>Zonder vergunning van de burgemeester</i>					
– op of aan de weg een evenement, feest of wedstrijd te geven of te houden					50
– een georganiseerde dropping houden of daaraan deelnemen op een ander terrein dan een daarvoor bestemd sportterrein					50
Zonder vergunning op of aan de weg als dienstverlener optreden of zijn diensten als zodanig aanbieden					100
Als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmopereur of gids voor publiek optreden op of aan door de burgemeester aangewezen (gedeelte van een) weg, waar dit niet is toegestaan					100
Zonder vergunning of anders dan de daarin gestelde voorwaarden, de weg of een weggedeelte gebruiken anders dan overeenkomstig de bestemming daarvan (bijv.: terrasverbod, reclameborden)					150
als houder van een horecabedrijf, dit voor bezoekers geopend te hebben of aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven, buiten de vastgestelde openingstijden					150
<i>de weg of dat gedeelte van een onroerend goed dat vanaf de weg zichtbaar is</i>					
– bekrassen of bekladden					75
– zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding dan wel met enigerlei stof enige afbeelding, letter, cijfer of teken hierop aanplakken of op andere wijze aanbrengen					75
Op of aan door het college aangewezen wegen of gedeelten daarvan gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen onder publiek verspreiden dan wel openlijk aanbieden, aanbevelen of bekendmaken					75
De weg of op of aan de weg een voertuig, woonwagen, tent of soortgelijk ander onderkomen als slaapplek gebruiken					75
Tijdens uren waarop het niet is toegestaan op de weg of openbaar water enig aanplakbiljet, aanplakdoek, kalk, teer, kleur- of verfstof of verf gereedschap te vervoeren of bij zich te hebben					75
Op een tijdstip gelegen binnen een door het bevoegde gezag vastgestelde periode, op de weg vervoeren of bij zich hebben van enig gereedschap, voorwerp of middel, dat ertoe kan dienen zich onrechtmatig de toegang tot een gebouw of erf te verschaffen, onrechtmatig sluitingen te openen of te verbreken, diefstal door middel van braak te vergemakkelijken of het maken van sporen te voorkomen					50
Met een voertuig dat niet is voorzien van rubberbanden rijden over de berm, de glooiing en de zijkant van de weg	75	75	50	30	30

Op de weg (binnen een door het College aangewezen gebied) te skaten of te skateboarden	50
(binnen een door het College aangewezen gebied) op of aan de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw bedelen om geld of andere zaken	50
<i>Op of aan de weg</i>	
– klimmen of zich bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hek, heining of andere afsluiting, verkeersmeubilair en daarvoor niet bestemd straatmeubilair	50
– zodanig op te houden waardoor voor weggebruikers of bewoners van nabij de weg gelegen woningen onnodige overlast of hinder wordt veroorzaakt	75
Op de weg (binnen een door de het College aangewezen gebied) alcoholhoudende drank nuttigen	50
Op de weg (binnen een door het College aangewezen gebied) aangebroken flessen, blikjes e.d. met alcoholhoudende drank bij zich hebben	50
Op of aan de weg of op het openbaar water, dan wel in een voor het publiek toegankelijk gebouw, alcoholhoudende drank nuttigen terwijl dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten, of anderszins overlast veroorzaken	75
In een inrichting/horecabedrijf de orde verstoren	130
<i>Zonder redelijk doel</i>	
– zich in een portiek of poort op houden of in, op of tegen een raamkozijn of een drempel van een gebouw zitten of liggen	50
– zich anders dan als bewoner of gebruiker van flatgebouwen, appartementsgebouwen en soortgelijke meergezinshuizen of van publiek toegankelijke gebouwen bevinden in een voor gemeenschappelijk gebruik bestemde ruimte	50
Op de weg vervoeren, bij zich dragen of anderszins voorhanden hebben van kerstbomen, autobanden en andere voorwerpen of stoffen, met het kennelijk doel deze op de weg te verbranden	50
<i>(in of op) een voor het publiek toegankelijk portaal, telefooncel, wachtlokaal voor een openbaar vervoermiddel, parkeergarage, rijwielstalling of een andere soortgelijke ruimte</i>	
– zich zonder redelijk doel en op een voor anderen hinderlijke wijze ophouden	75
– verontreinigen	75
– voor een ander doel bezigen dan waarvoor de ruimte bestemd is	50
Op of aan de weg een fiets, snorfiets of bromfiets plaatsen of laten staan tegen een raam, een raamkozijn, een deur, de gevel van een gebouw of in de ingang van een portiek, waardoor de doorgang wordt versperd, dan wel in strijd met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw of portiek	20
Een motorvoertuig, bromfiets of fiets op of aan de weg laten staan, anders dan deugdelijk afgesloten of onder behoorlijk toezicht	25
Zich met een fiets of bromfiets bevinden op een terrein waar een markt, kermis, uitvoering, bijeenkomst of plechtigheid wordt gehouden, welke publiek trekt	25
Zich met een winkelwagentje op of aan de weg bevinden op meer dan de toegestane afstand van het bedrijf dat het winkelwagentje ter beschikking heeft gesteld	50
Zich in de nabijheid van een persoon, gebouw, woonwagen of woonschip ophouden met de kennelijke bedoeling deze persoon of een zich daarin bevindende persoon te bespieden	75
Een persoon in een gebouw, woonwagen of woonschip door middel van een verrekijker bespieden	75
<i>Als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen</i>	
– op een weg gelegen binnen de bebouwde kom zonder dat de hond is aangeliend	50
– op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak, speelweide of andere door het College aangewezen plaats	75

– op een weg zonder dat de hond is voorzien van een halsband of een door middel van tatoeage aangebracht identificatiemerk, die de eigenaar of houder van de hond duidelijk doet kennen								50
– op een weg zonder een deugdelijk middel dat is bestemd voor het verwijderen van uitwerpselen bij zich te dragen en/of dit middel niet op eerste vordering tonen aan de met het toezicht belaste ambtenaar								50
<i>Als eigenaar of houder van een hond deze laten verblijven/lopen op of aan de weg of op een terrein van een ander, terwijl na schriftelijke aanzegging van het College deze hond niet</i>								130
– kort is aangeliënd								130
– kort is aangeliënd en genuilkorfd								130
Als degene die één of meer dieren onder zijn hoede heeft, niet door voorzorgsmaatregelen die van hem mogen worden verwacht, voorkomen dat deze dieren voor de omgeving hinderlijk zijn								75
Als rechthebbende er niet voor zorgen dat zodanige maatregelen worden getroffen dat het vee/pluimvee in een aan een weg liggend weiland of terrein, die weg niet kan bereiken								75
Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet, op of aan de weg, al dan niet met een voertuig, drugs of daarop gelijkende waar, afleveren, aanbieden, vervoeren, gebruiken of daarbij bemiddelen of behulpzaam zijn								130
Op of aan de openbare weg of een voor het publiek toegankelijke plaats of gebouw, (hard)drugs gebruiken, toedienen of voorbereidingen daartoe verrichten en/of ten behoeve van dat gebruik stoffen en/of voorwerpen voorhanden te hebben								130
Op of aan de openbare weg dan wel in afvalbakken achterlaten van injectiespuiten of onderdelen daarvan met het kennelijke doel om afstand van het voorwerp te doen								130
Op of aan wegen, die door het College zijn aangewezen, omdat de openbare orde dat i.v.m. het openlijk gebruik van of handel in middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet dan wel heling naar hun oordeel noodzakelijk maakt, deel nemen aan een verzameling van meer dan 4 personen waarvan redelijkerwijze kan worden aangenomen dat de verzameling verband houdt met het gebruik van of de handel in drugs dan wel heling								130
Als degene aan wie dit door of namens het College in het belang van de openbare orde of zedelijkheid is bekendgemaakt, zich anders dan in een openbaar middel van vervoer, bevinden op of aan de door het College aangewezen wegen en/of plaatsen gedurende de uren daarbij genoemd								130
<i>De weg niet (doen) reinigen na een verontreiniging ontstaan bij het laden, lossen of vervoeren van stoffen of voorwerpen of bij andere werkzaamheden</i>								130
– terstond, bij gevaar voor de verkeersveiligheid of bij gevaar voor beschadiging van het wegdek								75
– in overige gevallen, (iedere dag) na het beëindigen van de werkzaamheden								75
Binnen de bebouwde kom buiten een daarvoor bestemde inrichting/plaats op of aan de weg zijn natuurlijke behoefte doen								75
Een geparkeerd voertuig op een aangewezen weg of weggedeelte, waar dit niet is toegestaan, te koop aanbieden of verhandelen								100
Een defect voertuig op een weg parkeren, langer dan de vastgestelde termijn								50
Een kampeerwagen, caravan, magazijnwagen, keetwagen, aanhangwagen of ander dergelijk voertuig op een aangewezen weg waar dit niet is toegestaan, langer dan de vastgestelde termijn doen of laten staan								50
Een voertuig dat is voorzien van een aanduiding van handelsreclame op een weg parkeren met als doel handelsreclame te maken								100
<i>Een recreatiegebied gebruiken in strijd met de bepalingen geldend voor dat gebied</i>								50
– Door het parkeren of aanwezig hebben van een voertuig of vaartuig	50	50	35	20		20	50	50
– Anders dan tot doel van dagrecreatie								75
– Door met geluid voortbrengende apparatuur overlast te veroorzaken								75
– Door te graven of te spitten of doen graven of spitten op buiten het strand, de zandhelling, speelkuilen of zandbakken gelegen gedeelten								75

– Door anders dan in de aanwezige afvalbakken wegwerpen, neerleggen en/of achterlaten van afval, vuilnis, resten van levensmiddelen, papier, blikken, flessen of verpakkingsmateriaal									75
– Door een afvalmand, -bak of soortgelijk voorwerp op andere wijze te gebruiken dan tot het deponeren van klein afval									75
– Door zich als eigenaar of houder van een hond zich met die hond in een vastgestelde periode bevinden buiten een aangewezen gebied, waar het verblijf van de hond is toegestaan									50
Een voertuig met stankverspreidende stoffen parkeren daar waar bewoners of gebruikers van nabijgelegen gebouwen of terreinen daarvan hinder of overlast (kunnen) ondervinden									75
Een voertuig parkeren of enig ander voorwerp plaatsen of laten staan op een weggedeelte waarvan door het bevoegde gezag is bekend gemaakt dat dit niet is toegestaan op de in die bekendmaking genoemde dagen en tijden (markt, evenement, kermis enz)	50	50	35	20			20		50
Zonder vergunning een openbare inzameling van geld of goederen houden of daartoe een intekenlijst aanbieden (ingeval van malafide praktijken dagvaarden)									75
Zonder vergunning, in de uitoefening van de handel, op of aan de weg of aan een openbaar water, aan een huis dan wel op een andere voor het publiek toegankelijke en in de open lucht gelegen plaats goederen te koop aanbieden, verkopen of afgeven									75
Op of aan de weg fietsen, bromfietsen en scooters te koop aanbieden, verkopen of kopen, anders dan direct vanuit een aan de weg gevestigd detailhandelsbedrijf voor rijwielen									75
Zonder vergunning op of aan de weg of aan een openbaar water dan wel op een andere voor het publiek toegankelijke en in de open lucht gelegen plaats een standplaats innemen of hebben teneinde in de uitoefening van de handel goederen te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken, dan wel diensten aan te bieden									75
Met of voor een vaartuig een ligplaats innemen, hebben of beschikbaar stellen op een gedeelte van een openbaar water waar dit niet is toegestaan								50	50
Het zonder ontheffing van het College varen, doen of laten varen met enig vaartuig								50	50
Het zonder vergunning van het bevoegd gezag varen, doen of laten varen met enig motorvaartuig								50	50
Het varen, doen of laten varen zonder dat de ontheffing in het vaartuig aanwezig is of zonder dat de corresponderende sticker op de juiste wijze is bevestigd								50	50
Het varen, doen of laten varen zonder dat de vergunning in het motorvaartuig aanwezig is of zonder dat de corresponderende sticker op de juiste wijze is bevestigd op dat vaartuig								50	50
Als bader of zwemmer in openbaar water zich zodanig gedragen dat het scheepvaartverkeer daarvan hinder of gevaar kan ondervinden									75
Zich zonder redelijk doel aan, op, of in een vaartuig in openbaar water vasthouden, klimmen, begeven of bevinden									50
<i>Zich in/op voor publiek toegankelijke natuurgebieden, bossen, parken, plantsoenen of recreatieterreinen bevinden ten aanzien waarvan door het bevoegde gezag is verklaard dat het gebruik van een motorvoertuig, bromfiets, fiets, rij- of trekdier overlast kan veroorzaken of schade kan berokkenen aan milieuwaarden, te weten</i>									
– met een vervoermiddel in gesloten tijd of gesloten gebied	75	75	50	30			30		
– met een motorvoertuig, bromfiets, fiets of paard buiten de (onverharde) wegen of gemarkeerde paden	75	75	50	30			30		
– met een rij- of trekdier buiten de daarvoor bestemde paden									30
<i>Met een motorrijtuig gebruik maken van een weg in strijd met de verordening tot het bevorderen van ongestoord wetenschappelijk onderzoek van de RadioSterren-Wacht (storingsvrije zone), te weten</i>									
– rijdend	75	75	50				30		
– parkeren dan wel laten staan	50	50	35				20		

Artikel 3

Indien de hoogte van de bestuurlijke boete voor een overtreding, niet zijnde een overtreding van een vergunningvoorschrift, door de raad wordt vastgesteld, kan deze niet hoger zijn dan € 150.

Toelichting

Dit amendement strekt ertoe de reikwijdte van het wetsvoorstel te verruimen uit het oogpunt van overzichtelijkheid voor toezichthouders én burgers.

Gemeenteraden hebben op grond van artikel 149 de autonome bevoegdheid om verordeningen te maken die zij in het belang van de gemeente nodig oordelen. Artikel 151a geeft een specifieke grondslag voor de zogenaamde prostitutieverordeningen. Deze voorschriften worden veelal neergelegd in de algemene plaatselijke verordening (APV). In de APV worden ook wel medebewindsbepalingen opgenomen zoals die met betrekking tot speelautomatenhallen en afvalstoffen. Soms worden ten aanzien van deze laatste onderwerpen aparte verordeningen vastgesteld. Per gemeente kan dit verschillen. Door in artikel 154b te bepalen dat de raad bevoegd is om bij verordening te bepalen dat een bestuurlijke boete kan worden opgelegd voor de overtreding van deze verordeningen indien daarop krachtens artikel 154 of bij of krachtens een andere wet straf is gesteld, krijgen de gemeenten een ruimere verantwoordelijkheid bij de handhaving van deze feiten.

De raad heeft maar één keuze te maken: handhaving door bestuurlijke beboeting of niet. Kiest hij voor bestuurlijke beboeting, dan moet de verordening waarin hij die keuze neerlegt voor *alle* overtredingen als bedoeld in de onderdelen a tot en met c gelden. De gemeenteraad heeft dus geen keuzevrijheid ten aanzien van de overtredingen: uitsluiting van sommige van die overtredingen is niet toegestaan. Dat volgt met zoveel woorden uit artikel 154b, tweede lid. Hierdoor ontstaat meer duidelijkheid voor de toezichthouders. Het gaat niet om een beperkte lijst met feiten, maar om vrijwel alle voorschriften uit de APV. Ook voor de burgers zal de voorgestelde wijziging een meer duidelijke situatie opleveren, in het bijzonder op het punt van de identificatieplicht. Voorkomen moet immers worden dat, wanneer een toezichthouder een overtreding als bedoeld in onderdeel a of b constateert en de burger vervolgens niet voldoet aan de vordering om zich te legitimeren, deze overtredingen worden afgedaan in verschillende trajecten. De voorgestelde wijziging brengt mee dat in zo een geval voor beide overtredingen een bestuurlijke boete kan worden opgelegd, zodat de burger uiteindelijk bij één en dezelfde rechter terecht komt, indien hij het met de oplegging van die boetes niet eens is.

In artikel 1 van de bijlage zijn voorschriften aangewezen, die op grond van andere wetten dan de Gemeentewet in verordeningen zijn vastgesteld. Vooral nog zijn dit een aantal voorschriften uit de model Afvalstoffenverordening, waar onder het achterlaten van zwerfafval. Ingevolge het voorgestelde negende lid kan de bijlage bij algemene maatregel van bestuur worden aangepast. De constructie is ontleend aan de Wet administratieve handhaving verkeersvoorschriften.

Artikel 2 van de bijlage bepaalt in beginsel de tarieven van de bestuurlijke boetes. Dat zijn de tarieven van het Openbaar Ministerie (OM) die zijn neergelegd in de Tekstenbundel voor misdrijven, overtredingen en Muldergedragingen (Afdeling F. Overige overtredingen). Nu het OM niet voor alle voorschriften uit de APV's een tarief heeft gesteld en er lokaal verschillen kunnen zijn in voorschriften, is het niet mogelijk om in de bijlage te voorzien in alle tarieven. Voor de feiten waarvoor in de bijlage geen tarief is vastgesteld, dient de raad bij verordening het tarief te bepalen. Hiervoor geldt op grond van artikel 3 van de bijlage een maximum tarief van € 150. Voor overtreding van vergunningvoorschriften

geldt een maximum tarief van € 2250. Dit is het maximum van de strafrechtelijke geldboete van de tweede categorie. Bij deze vergunningvoorschriften kan gedacht worden aan de voorschriften die gelden voor bijvoorbeeld de horeca exploitatievergunning en de bordeelvergunning.

De handhaving wordt door gemeentelijke toezichthouders uitgevoerd. Nu vindt de handhaving van al deze feiten plaats door politie en boa's. Deze strafrechtelijke handhaving blijft naast de bestuursrechtelijke handhaving mogelijk. Hierdoor blijft ook HALT-afdoening mogelijk bij vuurwerkdelicten die onder de APV vallen.

Met name voor feiten waarbij sprake is van gevaarzetting of escalatie, maar ook bij feiten die een rol spelen bij de aanpak van veelplegers, grotere overlastkwesities of zaken die dicht tegen zwaardere criminaliteit aanzitten, blijft de politie de eerst aangewezen handhavingsinstantie. De toezichthouders hebben daarnaast een grotere rol bij de aanpak van zogenaamde lichtere feiten. In de driehoek zullen afspraken gemaakt moeten worden over de taakverdeling en inzet van politie, boa's en toezichthouders.

Wolfsen
Luchtenveld
Eerdmans