

Vergaderjaar 2004–2005

**30 100 II**

**Jaarverslag en slotwet Hoge Colleges van Staat en Kabinetten 2004**

**Nr. 6**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

**Wetsartikel 1**

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2004 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van de hoge colleges van staat, het kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen en het kabinet van de Gouverneur van Aruba (II)

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
J. W. Remkes

## **B. BEGROTINGSTOELICHTING**

Onderstaand worden omvangrijke slotwetmutaties per artikel toegelicht.

### **Artikel 2. Uitgaven ten behoeve van leden en oud-leden Tweede Kamer**

#### *Schadeloosstelling*

De onderuitputting ad € 1,676 mln op dit artikelonderdeel heeft voor € 0,564 mln betrekking op de schadeloosstelling in enge zin en voor € 1,112 mln op de reis- en overige kosten. Binnen die laatste groep uitgaven vindt de onderuitputting met name oorzaak in de reis- en verblijfkosten leden (€ 0,825 mln). De betreffende onderuitputting kent een tweetal mogelijke oorzaken. De eerste betreft de budgettaire aanpassing met € 2,7 mln ingaande 2003 in verband met de brutering van de kostenvergoedingen. Het is, achteraf, niet goed vast te stellen of het niveau van de bruteringsaanpassing juist is geweest dan wel dat in 2004 individuele factoren een rol hebben gespeeld. Een tweede punt betreft de wijze van ramen van de reis- en verblijfkosten leden. Deze uitgaven betreffen enerzijds het reizen van en naar de woonplaats en anderzijds een zestal bezoeken aan het Europese Parlement. In het verleden heeft een aantal malen een berekening plaats gevonden van de maximale reiskosten per lid van de Tweede Kamer. De uitkomst van die (individuele) berekeningen is vervolgens gemiddeld en gebruikt als «tarief» bij de begrotingsvoorbereiding. Sindsdien is de Kamer enkele malen van samenstelling gewijzigd, waardoor het gebruikte tarief mogelijk niet meer aansluit op de feitelijke situatie.

#### *Pensioenen en wachtgelden*

Ofschoon sprake is van een afname van het beroep op de wachtgeldregeling, is nog altijd sprake van het effect van twee verkiezingen binnen een kort tijdbestek. Dientengevolge is in het eerste wijzigingsvoorstel voor 2004 een «cyclische» bijstelling van dit budget opgenomen. Verwezen wordt naar het wijzigingsvoorstel van de Tweede Kamer ten aanzien van dit artikelonderdeel (2003–2004, 29 471, nr. 2, blz. 2). In het eerste wijzigingsvoorstel van IIA (2003–2004, 29 552, nr. 3, blz. 3) is deze mutatie evenwel toegevoegd aan artikelonderdeel 1. Dit wordt middels de deze Slotwetmutatie voor 2004 hersteld.

### **Artikel 4. Wetgeving en controle Eerste en Tweede Kamer**

#### *Apparaat Stenografische dienst*

De dienst Verslag en Redactie (tot dat moment de Stenografische dienst) is in de loop van 2004 onder het bevoegde gezag van de Tweede Kamer gebracht. De uitgaven worden sindsdien geraamd en verantwoord onder artikel 3 «Wetgeving en controle Tweede Kamer».

#### *Interdepartementale betrekkingen*

De onderuitputting op dit artikelonderdeel vindt voornamelijk oorzaak in de omstandigheid dat de begroting van de kosten van de Tweede Kamer aangaande het Europese Voorzitterschap aanzienlijk is onderschreden ten opzichte van de tweede suppletore begroting.

## **Artikel 5. Raad van State**

De directe uitgaven aan *advisering* zijn lager dan geraamd als gevolg van meevallende personele uitgaven door een langdurige vacature op een van de nieuwe functies binnen de directie. De uitgaven aan *bestuursrecht-spraak* zijn lager dan geraamd omdat gedurende het jaar binnen de directie de gemiddelde personeelsbezetting onder de beschikbare formatie is gebleven. Het grootste deel van deze onderuitputting heeft betrekking op de directe uitgaven aan *Hoger beroep Vreemdelingen*. Van de toegerekende uitgaven zijn de personele uitgaven ten behoeve van Staatsraden onder de raming gebleven en is een geringer beslag gelegd op de uitgaven aan extern advies. Daarnaast vallen de materiële uitgaven mee, waaronder automatiseringsuitgaven. De niet gerealiseerde uitgaven aan automatisering betreffen projecten die waarschijnlijk in 2005 tot uitvoering komen.

## **Artikel 6. Algemene Rekenkamer**

Bij de tweede suppletore begroting is abusievelijk een vermindering van het budget ad € 0,267 mln ingeboekt, middels deze slotwetmutatie wordt dit hersteld.

## **Artikel 11. Kabinet van de Gouverneur van Aruba**

Relatief gezien is hier sprake van een omvangrijke Slotwetmutatie. De oorzaken voor de onderuitputting zijn (onder andere): formatieve onderbezetting, de toekenning van extra middelen die niet (meer) nodig waren, het vervallen van een renovatieproject aan de ambtswoning en de effecten van de zeer hoge koers van de euro. Investerings in het kantoor werden opnieuw uitgesteld. Belangrijkste oorzaak daarvan is, zoals ook in voorgaande jaren, dat VNO nog steeds geen nieuwe huisvesting heeft en zodoende de gewenste aanpassing van het kabinet, naar het zich thans laat aanzien, eerst in de tweede helft van 2006 gerealiseerd kan worden.

Voor overige toelichtingen bij de artikelen wordt verwezen naar de financiële verantwoording.