



470005

Datum

26 APR 2005

Van

mr. L.H.J. Smeets
T 020 - 687 53 73, F 020 - 687 54 95
Leo.smeets@uwv.nl

Ons kenmerk

SB/65859

Uw kenmerk

UB/K/2005/20147

Bijlage(n)

evaluatie regeling PMA d.d. 20 april 2005.

Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid, mr. A.J. de Geus
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Handwritten mark resembling a stylized 'A' or '284'.

Onderwerp

Evaluatie van de wet premievrijstelling marginale arbeid

Geachte heer De Geus,

Met uw brief van 21 maart 2005 heeft u onze medewerking verzocht aan de evaluatie van de regeling premievrijstelling marginale arbeid (PMA) en de sectorale regeling Gelegenheidswerk (GLW).

De cijfermatige informatie over de mate van gebruik van de regeling PMA – aangevuld met de gegevens over het gebruik van de regeling GLW - hebben wij u 5 april jl. doen toekomen. In dit cijfermateriaal was nog geen informatie opgenomen over de relatie tussen kortdurende dienstverbanden (in het jaar 2004) en de WW. In bijgaand cijferoverzicht dd 20 april 2005 is de beschikbare informatie toegevoegd.

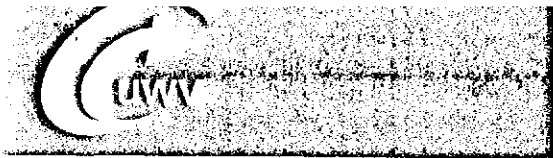
Alvorens ons oordeel te geven over de effectiviteit, gaan wij eerst in op het doel en de samenhang van beide regelingen.

In 1997 is de Wet PMA ingevoerd om helderheid inzake verzekeringsplicht bij kortdurende, incidentele (marginale) werkzaamheden te verkrijgen. De Wet biedt een structurele regeling voor vrijstelling van premieheffing bij kortdurende arbeid in alle sectoren en vormt een aanvulling op andere maatregelen om uitkeringsgerechtigden aantrekkelijker te maken voor de arbeidsmarkt.

De wet PMA biedt ook de mogelijkheid tot het treffen van een overgangsregeling om tegemoet te komen aan de problemen die in de agrarische sector werden ervaren met betrekking tot de personeelsvoorziening tijdens piekperioden. In het aanwijzingsbesluit PMA werd geregeld, dat huisvrouwen/mannen, scholieren en studenten en asielzoekers - onder voorwaarden- eveneens premievrij konden werken in de agrarische sector. De bedoeling van beide regelingen was om regionaal en landelijk arbeidsaanbod te mobiliseren in plaats van buitenlands aanbod.

Per 1 maart 1999 is op verzoek van de sectorraad agrarisch het aanwijzingsbesluit door het toenmalige Landelijk instituut sociale verzekeringen (LISV) ingetrokken. Vanaf die datum geldt de wet PMA alleen nog voor uitkeringsgerechtigden. Het aanwijzingsbesluit werd vervangen door de sectorale agrarische Gelegenheidswerkregeling met een gereduceerde wachtgeldpremie en een premievrijstelling voor het pensioenfonds en CAO-fondsen. De doelgroep van deze regeling, die beoogt kortdurende incidentele werkzaamheden aantrekkelijk te maken, bestaat uit scholieren, studenten en huisvrouwen. In aanmerking genomen het aantal bedrijven en gelegenheidswerkers, dat van de regeling GLW gebruik maakt, is de regeling GLW kennelijk effectief inzake het mobiliseren van arbeidskrachten voor kortdurende incidentele werkzaamheden in de agrarische sector.

5200	Directie: 413	in beh...
27 APR 2005		
31460		



Ons kenmerk
SB/65859

Blad
2 van 2

Vermeldenswaard is, dat bij de regeling voor Gelegenheidswerk - anders dan bij de Wet PMA - geen aparte aanvraag en beslissing nodig is. De meldingen, beoordelingen en controles vinden geautomatiseerd plaats.

Uit de verstrekte cijfers over het gebruik van de wet PMA (UWV breed ongeveer 50 aanvragen per jaar) moet worden geconcludeerd, dat de regeling niet effectief is en ook niet effectief is geweest. Wij beschikken niet over gegevens of informatie, op basis waarvan een eenduidige verklaring kan worden gegeven voor het zeer geringe gebruik van de regeling door werkgevers. Niet uitgesloten is, dat de regeling en de daarmee verband houdende aanvraagprocedure als te complex wordt ervaren. Bij het zoeken naar personeel voor kortdurende, incidentele arbeid (vaak piekarbeid, waarbij op relatief korte termijn over personeel moet worden beschikt) past geen ingewikkelde en tijdvrugnende aanvraagprocedure. Zonder nader onderzoek bij de werkgevers kunnen wij daar echter geen gefundeerde uitspraken over doen.

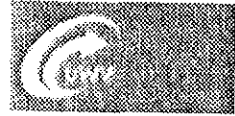
Alhoewel een verlenging van de (premiervrije) termijn van 6 weken naar 3 maanden de regeling financieel aantrekkelijker maakt voor werkgevers kan de vraag worden gesteld of een enkele verlenging van de termijn de regeling als zodanig effectiever maakt. Zo een dergelijke verlenging wordt overwogen wijzen wij u er voorts op, dat de uitvoering van de PMA regeling als onderdeel van de Wfsv per 2006 wordt overgedragen aan de Belastingdienst. Wijziging van de PMA regeling heeft directe gevolgen voor de uitvoering door de Belastingdienst, reden waarom wij u adviseren de belastingdienst te betrekken bij de voorgenomen wijziging van de PMA.

Tenslotte wijzen wij op de samenhang van de PMA en GLW met het (concept) Besluit Wfsv, dat ingaande 2006 de vorming van nieuwe premiegroepen wachtgeldfondsen mogelijk maakt. Op basis van dit besluit is uw voornemen om bij regeling de sectoren aan te wijzen en de voorwaarden te regelen. De bestaande regeling GLW zal - naar wij aannemen - in deze regeling worden opgenomen.

Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Dr. J. M. Linthorst', is written over a horizontal line.

Dr. J. M. Linthorst,
Voorzitter Raad van Bestuur



Datum: 20 april 2005

Betreft: Evaluatie regeling Premievrijstelling Marginale Arbeid (PMA) en regeling Gelegeheidswerk (GLW)

Bij deze ontvangt u de cijfers voor de evaluatie van de regelingen PMA en GLW namens het UWV. De gestelde vragen waarop een antwoord is gegeven zijn de volgende:

1. Hoeveel werkgevers maken gebruik van beide regelingen (uitgesplitst)
2. Hoeveel werknemers maken gebruik van beide regelingen
3. In welke periodes wordt gebruik gemaakt van de regeling
4. In welk deel van de sector wordt gebruik gemaakt van de regeling
5. In welke regio's wordt gebruik gemaakt van de regeling
6. Hoeveel aanvragen zijn afgewezen door het UWV
7. Hoeveel werknemers zijn maximaal drie aaneengesloten maanden aan het werk
8. Hoeveel van deze werknemers waren voormalig uitkeringsgerechtigd

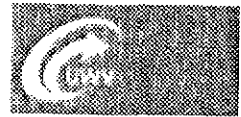
Bij navraag bleek dat er geen informatie beschikbaar is over de PMA regeling BUITEN de Agrarische sector in de systemen.



2000 2001 2002 2003 2004	PMA			GLW		
	Aantal Bedrijven	Aantal Personen	Aantal Afwijzingen	Aantal Bedrijven	Aantal Personen Toegekend	Aantal Afwijzingen
1121	0	0	?	276	5.521	444
Open grond	1	1	?	275	5.546	1.780
Teelt	0	0	?	266	5.719	2.164
Bedrijven	0	0	?	271	6.031	1.030
	1	2	?	258	6.253	838
1122	15	29	?	1.051	22.853	1.468
Bloembollen	5	6	?	1.001	20.520	6.510
Bedrijven	11	15	?	956	19.685	7.152
	12	15	?	929	20.526	4.802
	13	19	?	900	19.951	2.284
1123	0	0	?	543	4.593	698
Boom	1	2	?	484	4.031	1.932
Kwekerijen	1	1	?	425	3.580	1.768
	1	1	?	443	3.383	1.020
	1	1	?	449	3.594	868
1124	1	1	?	596	3.902	1.030
Glas	2	3	?	462	3.095	1.472
Tuinbouw	2	2	?	352	2.537	1.366
Bedrijven	0	0	?	352	2.968	1.228
	2	3	?	429	3.196	1.350
1125	0	0	?	226	2.102	428
Groenteteelt	1	1	?	197	2.016	1.022
Bedrijven	0	0	?	172	1.594	786
(glas)	1	1	?	144	1.519	554
	0	0	?	170	1.718	666
1126	0	0	?	188	2.561	418
Groenteteelt	1	1	?	170	2.461	820
Bedrijven	0	0	?	170	2.237	1.020
(open grond)	1	1	?	158	2.030	614
	1	1	?	149	1.969	480
1127	11	18	?	461	5.790	470
Aspergeteelt	5	9	?	434	5.288	1.090
Bedrijven	5	8	?	422	4.887	1.844
	4	8	?	394	4.997	1.720
	2	5	?	360	4.792	880
1128	0	0	?	27	75	70
Champignon	0	0	?	25	138	52
Teelt	0	0	?	26	66	80
	0	0	?	28	132	80
	0	0	?	27	142	42
1129	0	0	?	18	204	24
Witlof	0	0	?	25	375	78
Trekkerijen	0	0	?	25	328	56
	0	0	?	18	240	32
	0	0	?	18	268	40



2000 2001 2002 2003 2004	PMA			GLW		
	Aantal Bedrijven	Aantal Personen	Aantal Afwijzingen	Aantal Bedrijven	Aantal Personen Toegekend	Aantal Afwijzingen
1169	0	0	?	1	0	2
Overige	0	0	?	1	1	4
Veredelings- Bedrijven	0	0	?	1	0	2
(tbz)	0	0	?	1	0	1
	0	0	?	1	0	6
1201	0	0	?	11	24	8
Rundvee	0	0	?	11	17	14
Bedrijven	0	0	?	10	32	14
	0	0	?	9	14	6
	0	0	?	8	18	16
1202	0	0	?	65	292	30
Melkvee	0	0	?	59	338	92
Houderij	0	0	?	45	350	150
	0	0	?	40	254	66
	0	0	?	33	208	26
1204	0	0	?	2	16	0
Kalvermest	0	0	?	1	6	12
Bedrijven	0	0	?	2	3	4
	0	0	?	1	2	0
	0	0	?	2	2	0
1205	0	0	?	0	0	0
Kalver	0	0	?	0	0	0
Opfok	0	0	?	0	0	0
Bedrijven	0	0	?	1	4	0
	0	0	?	2	4	2
1206	0	0	?	2	2	0
Mestvee	0	0	?	0	0	0
Bedrijven	0	0	?	0	0	0
	0	0	?	0	0	0
	0	0	?	0	0	0
1207	0	0	?	3	11	0
Overige	0	0	?	2	3	0
Rundvee	0	0	?	2	2	2
Bedrijven	0	0	?	2	4	0
	0	0	?	3	13	0
1230	0	0	?	13	47	0
Varkens	0	0	?	10	29	12
Bedrijven	0	0	?	4	34	4
	0	0	?	6	15	2
	0	0	?	8	13	14
1231	0	0	?	5	66	2
Mestvarkens	0	0	?	6	74	8
Bedrijven	0	0	?	5	122	2
	0	0	?	2	125	0
	0	0	?	6	109	14



2000 2001 2002 2003 2004 Bedrijfstak	PMA			GLW		
	Aantal Bedrijven	Aantal Personen	Aantal Afwijzingen	Aantal Bedrijven	Aantal Personen Toegekend	Aantal Afwijzingen
1302 Gemengde Bedrijven	0 1 0 0 0	0 1 0 0 0	? ? ? ? ?	27 28 26 22 26	252 252 275 405 332	70 102 88 52 40
1411 Hoveniers Bedrijven	0 0 1 0	0 0 1 0	? ? ? ?	172 155 142 119 136	298 287 271 247 206	89 132 109 87 105
1413 Loonbedrijven	0 0 0 1 0	0 0 0 1 0	? ? ? ? ?	38 45 57 47 61	310 352 371 413 183	44 63 49 35 57
1414 Handmatige Loonbedrijven	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	? ? ? ? ?	10 14 9 15 28	45 8 12 38 90	25 23 22 28 45
1415 Mechanische Loonbedrijven	0 0 0 0 1	0 0 0 0 1	? ? ? ? ?	44 57 87 79 77	318 279 343 336 299	51 70 80 86
1420 KI Bedrijven	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	? ? ? ? ?	3 2 1 2 0	5 4 3 4 0	0 6 0 8 0
1421 Bedrijfs Verzorgings Diensten	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	? ? ? ? ?	4 0 0 3 5	3 0 0 163 1.775	3 0 0 2 32
1430 Cultuur Technische Werken	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	? ? ? ? ?	1 0 2 1 2	0 0 0 0 2	1 0 2 1 0
1465 Maat schappelijke Instellingen	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	? ? ? ? ?	0 0 0 0 1	0 0 0 0 0	0 0 0 0 1



2000 2001 2002 2003 2004 Bedrijfstak	PMA			GLW		
	Aantal Bedrijven	Aantal Personen	Aantal Afwijzingen	Aantal Bedrijven	Aantal Personen Toegekend	Aantal Afwijzingen
15133 Gemaks- voeding Industrie	0 0 0 0	0 0 0 0	? ? ? ?	1 1 0 0	0 0 0 0	2 1 0 0
15134 Vlees produkten Bewerking	0 0 0 0	0 0 0 0	? ? ? ?	1 0 0 0	0 0 0 0	1 1 0 0
51320 Groothandel in Vlees	0 0 0 0	0 0 0 0	? ? ? ?	1 0 1 2	0 0 0 0	1 0 1 4
52220 Slagerijen	0 0 0 0	0 0 0 0	? ? ? ?	12 10 4 6	0 0 0 0	13 10 5 7
52221 Slagerijen Met Filialen	0 0 0 0	0 0 0 0	? ? ? ?	1 0 0 0	0 0 0 0	1 0 0 0
52222 Supermarkten en Ambachtelijke Slagerij	0 0 0 0	0 0 0 0	? ? ? ?	0 0 0 1	0 0 0 0	0 0 0 1
52400 Overige Gespeci. Detailh.	0 0 0 0	0 0 0 0	? ? ? ?	1 1 0 0	0 0 0 0	1 1 0 0
92600 Sport	0 0 0 0	0 0 0 0	? ? ? ?	0 0 0 1	0 0 0 0	0 0 0 1
92701 Recreatie	0 0 0 0	0 0 0 0	? ? ? ?	1 1 1 1	2 6 7 11	1 9 7 12
	0	0	?	1	8	16

Vraag 3

Verdeling GLW start arbeidsperioden naar periode in het jaar:

	2000	2001	2002	2003	2004
Januari	1.749	2.032	2.044	1.916	2.043
Februari	1.278	864	1.475	1.161	930
Maart	739	1.208	692	879	1.480
April	3.731	2.077	4.970	5.477	4.474
Mei	6.862	6.515	4.979	4.322	5.442
Juni	15.450	13.855	15.360	20.614	13.506
Juli	36.324	33.542	30.271	26.194	29.925
Augustus	5.477	4.940	5.303	5.213	8.118
September	12.212	9.457	9.968	10.909	11.333
Oktober	5.243	5.232	3.785	3.974	4.232
November	1.707	1.662	1.489	2.026	2.473
December	1.521	1.195	1.296	1.425	437
Totaal	92.293	82.579	81.632	84.110	84.393

Deze verdeling is exclusief de afwijzingen en er is niet ontdebeld bij meerdere toekenningen!

Vraag 7

Aantal werknemers (in Agrarische sector):

Jaar	Aantal DVB Per 1 januari	Aantal DVB in het hele jaar	Maximaal 3 maanden in dienst
2000	124.456	310.866	123.909
2001	125.707	295.137	112.596
2002	124.528	288.742	110.056
2003	124.646	280.204	109.194
2004	124.700	274.128	107.022
2005	125.227	nog niet beschikbaar	nog niet beschikbaar

Om meer inzicht te geven in het verloop binnen de Agrarische sector is een overzicht gegeven van het totaal aantal dienstverbanden op een peildatum (1 januari), over het gehele jaar gemeten EN als antwoord op de gestelde vraag welke werknemers er maximaal drie maanden in dienst zijn geweest binnen dat jaar.

Aantal werknemers met een maximaal dienstverband van drie maanden over alle sectoren heen (per maand gemiddeld):

Sector	Gemiddeld per maand Maximaal 3 mnd dvb
Totaal	181.000
Uitzendbranche	110.400
Agrarisch	10.300
Gezondheid	9.600
Horeca	7.400
Detailhandel	5.100
Schoonmaakbranche	3.800
etc. etc.	