

Vergaderjaar 2005–2006

29 949

Evaluatie VBTB

29 950

**Interdepartementaal beleidsonderzoek:
Regeldruk en controletoeren**

Nr. 38

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 20 februari 2006

In maart 2005 is met de Tweede Kamer overleg gevoerd over de uitkomsten van het *interdepartementale beleidsonderzoek (IBO) regeldruk en controletoeren* en de naar aanleiding daarvan door het kabinet in december 2004 gedane voorstellen. Tijdens het algemeen overleg op 2 en 3 maart 2005 (kamerstuk 29 949/29 950, nr. 7) en in de brief van 9 maart 2005 (Kamerstukken II, 29 949 en 29 950, nr. 5) is toegezegd de getrouwbeeldverklaring van de departementale auditdiensten parallel aan de gewijzigde bedrijfsvoeringsparagraaf over het verslagjaar 2006 in te voeren. De departementen hebben sindsdien belangrijke voortgang geboekt met het treffen van de hiervoor noodzakelijke maatregelen. In combinatie met het streven te komen tot een voor u zo transparant mogelijke wijze van verantwoording over de besteding van de toeslaggelden (zie hierna), is thans een versnelling mogelijk in de implementatie van de IBO-besluiten. Deze versnelling past in het afgesproken ingroeitraject.

Het voorstel voor een versnelde invoering van de IBO-besluiten richt zich op de verantwoording 2005 van de departementen Financiën, VROM, SZW en VWS (de begrotingshoofdstukken IXB, XI, XV en XVI). Dit is mede ingegeven door de wijze van uitvoering van de regelingen inzake kinderopvang, huursubsidie en zorgtoeslag. Met ingang van het jaar 2005 draagt de Belastingdienst op grond van gewijzigde wetten regelgeving zorg voor de uitvoering van deze regelingen (kinderopvang voor het gehele jaar, huursubsidie en zorgtoeslag met betrekking tot december). Derhalve zijn de minister en de staatssecretaris van Financiën verantwoordelijk voor de uitvoering van deze regelingen. De verantwoordelijkheid voor de beleidsbepaling (doelstellingen, instrumenten, prestaties en effecten) berust echter bij de betrokken ministers van respectievelijk SZW, VROM en VWS. De met de toeslagregelingen gemoeide programmagelden staan daarom op de begroting van hun departement. Deze vorm van beleidsuitvoering heeft consequenties voor de verantwoording en de controle.

Het voorstel is om de besluiten die het kabinet in overleg met de Tweede Kamer heeft genomen naar aanleiding van het IBO regeldruk en controletoeren voor 2005 al toe te passen op de vier begrotingshoofdstukken IXB,

XI, XV en XVI. Dit voorstel is met de Algemene Rekenkamer besproken, waarna deze brief in nauw overleg met de Rekenkamer is opgesteld. Zij zal u hierover ook zelf op korte termijn nader informeren.

Dit betekent onder meer het volgende:

- Alle artikelen ten aanzien waarvan de tolerantiegrens voor rechtmatigheidsfouten en/of -onzekerheden wordt overschreden, moeten in de bedrijfsvoeringsparagraaf worden toegelicht. Hierbij dient het bedrag van de rechtmatigheidsfouten en -onzekerheden te worden genoemd.
- Over onrechtmatigheden (fouten en onzekerheden) die zich bij de uitvoering van de toeslageregelingen kunnen voordoen, zal primair worden gerapporteerd in de bedrijfsvoeringsparagraaf van het departementale jaarverslag van Financiën. De reden hiervoor is dat de Belastingdienst wettelijk verantwoordelijk is voor die uitvoering. In het jaarverslag van de departementen van SZW, VROM respectievelijk VWS zullen de hoofdconclusies van Financiën worden overgenomen en zal worden verwezen naar de bedrijfsvoeringsparagraaf van Financiën.
- Over onrechtmatigheden die zich eventueel bij de beleidsbepaling voordoen (bijvoorbeeld tekortkomingen in de regelgeving) zal aanvullend door de voor het beleid verantwoordelijke vakministers in de bedrijfsvoeringsparagraaf van hun departementale jaarverslagen worden gerapporteerd.

Hierbij zullen uiteraard, zoals ook is toegezegd in het kader van het IBO regeldruk en controletoren, de met de Algemene Rekenkamer afgesproken tolerantiegrenzen worden gehanteerd.

De departementale auditdiensten verstrekken bij de aldus opgestelde jaarverslagen (en saldibalansen) een getrouwbeeldverklaring. Daarbij beoordelen zij of de rapportage over de rechtmatigheid klopt. Zowel de auditdienst van het ministerie van Financiën als de auditdiensten van de ministeries van SZW, VROM en VWS zijn betrokken bij de controle van de rechtmatigheid van de toeslaggelden. Door de joint audits die de departementale auditdiensten over 2005 ten aanzien van deze gelden hebben verricht, is gewaarborgd dat alle betrokken auditdiensten een deugdelijke grondslag hebben voor hun oordeel over de rechtmatigheidsrapportage in het jaarverslag van hun ministerie. Uiteraard blijft de Algemene Rekenkamer de artikelsgewijze overzichten met controlebevindingen van de auditdiensten ontvangen, zodat de Rekenkamer deze kan blijven gebruiken voor haar oordeelsvorming. De oordeelsvorming van de Rekenkamer blijft ten opzichte van het verleden ongewijzigd.

Wettechnisch zal worden geregeld dat in de slotwetten 2005 van SZW, VROM, VWS en Financiën de bepaling in de Comptabiliteitswet 2001 over de accountantsverklaring (artikel 66, vijfde en zesde lid) met betrekking tot de jaarverslagen 2005 van die departementen wordt aangepast. Een dergelijke constructie is destijds ook toegepast ten aanzien van de invoering van onderdelen van VBTB.

Indien uw Kamer met dit voorstel kan instemmen, kan zij dat eind mei a.s. materialiseren bij de vaststelling van de betrokken slotwetten 2005 en de dechargeverlening over 2005. Mocht uw Kamer niet kunnen instemmen met dit voorstel dan verzoek ik u, gelet op de wettelijk vastliggende verantwoordingsprocedure op grond waarvan begin maart 2006 het opstellen en de controle van de jaarverslagen 2005 binnen de departementen afgerond moeten zijn, mij dit op korte termijn mee te delen.

Afschrift van deze brief is gezonden aan de Algemene Rekenkamer.

De Minister van Financiën,
G. Zalm