

## 13 Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding

### Beleidsdoelstelling 13

*Een goed functionerende rechtshandhavingketen, waaronder begrepen het voorkomen en bestrijden van criminaliteit.*

Het handhaven van wet- en regelgeving is een kerntaak van de overheid. Wetten moeten worden nageleefd; als dat niet gebeurt, dient de overheid daartegen op te treden. De minister van Justitie draagt de algemene verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de rechtshandhaving: hij zorgt voor de beschikbaarheid van bruikbare rechtsregels en een kwaliteitsstandaard voor de organisaties die zijn belast met de handhaving van straf- en ordeningswetgeving. Hiertoe worden de daartoe nodige wetten, beleids- en uitvoeringskaders ontwikkeld.

Het beoogde resultaat van de handhaving is uiteraard het vergroten van de veiligheid. Daarbij gaat het om vermindering van commune criminaliteit, door bijvoorbeeld het afschrikken van potentiële daders of voorkomen dat strafbare feiten worden gepleegd en het consequent vervolgen van daders. Ook het overtreden van regels van ordeningswetgeving en het beschermen van maatschappelijk kwetsbare belangen hoort tot het domein van de rechtshandhaving. Hier valt te denken aan onder andere de milieuwetgeving of het optreden tegen mensenhandel.

De ambities op het gebied van de criminaliteitsbestrijding zijn neergelegd in het Veiligheidsprogramma, Justitie dient, in samenwerking met politie en overige maatschappelijke partners, de veiligheid van de burger te waarborgen. Het Veiligheidsprogramma 'Naar een veiliger samenleving', dat in oktober 2002 is vastgesteld (TK, 28 684, nr. 1), geeft aan welke concrete doelen het kabinet in 2006 bereikt wil hebben. Zo moet het vastgestelde tekort in de rechtshandhaving in de komende jaren worden teruggedrongen. Bovendien zal de criminaliteit en de overlast in de openbare ruimte fors moeten verminderen. Speerpunten van de gekozen veiligheidsstrategie zijn:

- Het aanpakken van de stelselmatige dader en van jeugdcriminaliteit;
- Het versterken van opsporing en handhaving;
- Het versterken van het zichtbare toezicht en de controle in de publieke ruimte;
- Het intensiveren van gerichte preventieprojecten.

Het realiseren van de gestelde doelen vergt grote inzet van alle instanties en diensten die hierin een rol vervullen zowel op rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau. De subdoelen van de organisaties in de keten van rechtshandhaving en de in 2005 voorgenomen concrete acties om die doelen te bereiken, worden toegelicht bij de verschillende operationele doelstellingen van dit artikel.

In 2005 wordt een tussenevaluatie van het Veiligheidsprogramma uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten van de tussenevaluatie wordt beoordeeld of de uitvoering van het Veiligheidsprogramma op schema ligt.

De justitiële reactie op strafbare feiten wordt samengesteld uit verschillende fasen in de strafrechtketen. De partijen die actief zijn in die verschillende fasen, zijn ten opzichte van elkaar zelfstandig maar tegelijkertijd ook wederzijds afhankelijk. Omdat de prestaties van de strafrechtketen als geheel maatschappelijk relevanter zijn dan de prestaties van de afzonderlijke partijen, is het van belang dat de coördinatie in de keten als geheel optimaal verloopt. Onder operationele doelstelling 13.3 treft u de in het kader van het project 'Ketencoördinatie' in 2005 voorgenomen acties aan.

#### *Terrorisme*

In 2005 komt een aantal nieuwe wettelijke maatregelen beschikbaar. Deze maatregelen betreffen de bestrijding van financiering van terrorisme, het verboden verklaren van rechtspersonen die betrokken zijn bij (de voorbereiding van) terroristische activiteiten en het gebruik van inlichtingendiensten-informatie in het strafproces. Om in staat te zijn terroristische aanslagen zo veel mogelijk te verhinderen is het belangrijk dat Nederland beschikt over goede waarschuwings- en crisisbeheersingssystemen. In 2005 is het in maart 2004 aangekondigde alerteringssysteem beschikbaar en is de crisisbeheersing aan de nieuwe terroristische dreiging aangepast. In 2005 wordt verder gewerkt aan maatregelen die gericht zijn op de bestrijding van extremisme, het voorkomen van aanslagen en het faciliteren van de opsporing van verdachten van terroristische misdrijven.



## Operationele doelstelling 13.1

*Voorkomen van criminaliteit.*

**Motivering** In het preventiebeleid staan in 2005 twee thema's centraal: geweld en bedrijfsleven. Daarnaast krijgt het justitiële thema 'integriteit' in 2005 bijzondere aandacht. Het thema geweld richt zich op het voorkomen van (herhaling van) het gebruik van geweld. Dit moet minder criminaliteit en een groter gevoel van veiligheid opleveren. Het thema bedrijfsleven is gericht op het tegengaan van criminaliteit waar het bedrijfsleven slachtoffer van wordt, maar houdt zich ook bezig met integriteitsvraagstukken rondom datzelfde bedrijfsleven. In het kader van het thema integriteit zal in 2005 vooral aandacht besteed worden aan het versterken van de samenhang tussen de beschikbare instrumenten voor screening en toetsing. Het preventiebeleid van Justitie richt zich niet op individuele burgers, maar op mede-overheden, maatschappelijke organisaties en het kansspelbeleid.

Het beleid van Justitie richt zich op andere departementen, mede-overheden, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties, evenals op particulier initiatief van burgers. Doel van het beleid is, dat bestuurlijke en maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven structureel werk maken van de preventieve aanpak van geweld, zowel in het (semi) publieke domein als in het privé-domein. Bovengenoemde partijen richten zich op (potentiële) slachtoffers, daders en omstanders van geweld. De bereidheid en de betrokkenheid van de benoemde partijen bepaalt of de doelstelling bereikt wordt.

**Actoren** Dienst Justis  
Overige actoren

**Instrumenten** - Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid  
- Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing (NPC)

**Activiteiten** Geweld terugdringen  
- In 2005 zal uitvoering worden gegeven aan de voornemens uit de beleidsverkenning geweld (aangekondigd in de brief over de hoofdlijnen van het preventiebeleid, TK 28 684, nr. 31) die eind 2004 aan de Tweede Kamer wordt toegezonden.  
- Justitie zorgt in 2005 voor inhoudelijke informatie over de verschillende mogelijkheden om daadwerkelijk in te grijpen op het moment dat geweld zich voordoet of dreigt voor te doen. Deze informatie wordt beschikbaar gesteld via brochures en websites.  
- Diverse particuliere organisaties maken zich hard om geweld te bestrijden en normen te (her)stellen. Activiteiten en projecten die een landelijk bereik hebben en aansluiten op de voor 2005 opgestelde speerpunten komen in aanmerking voor een (tijdelijke) financiële impuls.  
- Justitie stimuleert via het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid landelijke verspreiding van lokale initiatieven die een bewezen succesvolle bijdrage leveren aan deze operationele doelstelling.

Bedrijfscriminaliteit terugdringen  
- In 2005 zal de publiek-private samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven in het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing (NPC) op geheel nieuwe leest worden voortgezet. Door de overdracht van de meer uitvoerende taken aan het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid zal het NPC zich voornamelijk concentreren op de gewenste strategie betreffende bedrijfscriminaliteit. De gewenste reductie van criminaliteit moet bereikt worden door de uitvoering van de tien projecten van het Actieplan Veilig Ondernemen (TK, 28 684, nr. 24).

Kansspelen reguleren en beheersen  
- Herziening van de Wok om beleidswijzigingen en nieuwe technologie en ontwikkelingen mogelijk te maken.  
- Informatievoorziening via de website van Justitie aan burgers en bedrijven over kansspelen in het algemeen.  
- Werkafspraken met partners om het kansspelbeleid goed uit te voeren en waar mogelijk te verbeteren.  
- Bijeenkomsten voor kansspelspecialisten om informatie-uitwisseling en samenwerking tussen partners te verbeteren.

**Prestatiegegevens Justis**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Verklaring van geen bezwaar betreffende nieuwe statuten en wijziging statuten vennootschappen							
Aantal beslissingen	68.042	68.500	68.500	68.500	68.500	68.500	68.500
Doorlooptijd schriftelijk: % binnen 6	95	95	95	95	95	95	95
Doorlooptijd elektronisch: % binnen 48	92	95	95	95	95	95	95
Inschrijving in het CTR							
Aantal registraties	32.290	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000
Doorlooptijd: % binnen 2 dagen	51	90	90	90	90	90	90
Verzoeken tot geslachtsnaamwijziging							
Aantal beslissingen	2.165	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000
Doorlooptijd: % binnen 6 maanden	61	80	80	80	80	80	80
Aanvragen BIBOB							
Aantal adviezen	0	200	200	200	200	200	200
Doorlooptijd: % binnen 4 weken		95	95	95	95	95	95
Aanvragen VOG							
Aantal beslissingen Natuurlijke personen	0	131.000	165.000	165.000	165.000	165.000	165.000
Doorlooptijd: % binnen 4 weken		95	95	95	95	95	95
Aantal beslissingen Rechtspersonen		6.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000
Bevragingen van het CIR							
Aantal informatieverstrekkingen	0	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000
Doorlooptijd nog te bepalen							

**Relevante beleidsnota's** - Brief over de hoofdlijnen van het preventiebeleid (TK, 28 684, nr. 31)  
 - Actieplan Veilig Ondernemen (TK, 28 684, nr. 24)

**Operationele doelstelling: 13.2**

*Een doeltreffende justitiële opsporing.*

**Motivering** Het achterhalen van de waarheid over gepleegde strafbare feiten - opsporing - is één van de kerntaken van de politie. Het is ook de kerntaak van de bijzondere opsporingsdiensten. Justitie heeft een groot belang bij het realiseren van goede resultaten in de opsporing. Justitie streeft er dan ook naar om de kwaliteit van de opsporing steeds verder te verbeteren. Daartoe ontwikkelt Justitie een beleidsvisie over het op hoofdlijnen te voeren opsporingsbeleid en formuleert Justitie randvoorwaarden ten behoeve van een adequate implementatie van dat beleid. Bovendien wordt het nodige onderzoek ten behoeve van de waarheidsvinding ten aanzien van gepleegde strafbare feiten verricht. Een adequaat werkende opsporing is van groot belang voor het vertrouwen dat burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen hebben in de rechtsstaat.

**Actoren** NFI  
 Overige actoren

**Instrumenten** ....

**Activiteiten** - Komend jaar wordt gewerkt aan de versterking van de keten van het melden en natrekken van ongebruikelijke transacties door het Meldpunt Ongebruikelijke Transacties (MOT) en het beter benutten van die meldingen in opsporingstrajecten. Daartoe zullen de taken van het MOT en het BLOM (Bureau politieke ondersteuning van de landelijke officier van Justitie voor het MOT) worden geïntegreerd, zal het OM een aanwijzing witwassen opstellen, zal de politie

worden verzocht om voorstellen te ontwikkelen ter versterking van de aandacht van de politie voor witwassen en zal een samenwerkingsovereenkomst worden gesloten tussen de Nationale Recherche en de FIOD/ECD (Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst / Economische controledienst).

- In 2005 zal verder uitvoering worden gegeven aan het versterken van de kwaliteit van de opsporing zoals dat is weergegeven in de kabinetsnota 'Naar een veiliger samenleving'. Het verhogen van de pakkans, verminderen van de criminaliteit en het terugdringen van versnippering in verbeterprojecten zijn daarbij de voornaamste doelen.

#### Prestatiegegevens NFI

	Realisatie	Verm. Beloop	2005
<b>Aantal geleverde producten per kerntaak:</b>			
Forensisch onderzoek (producten)	94.455	139.148	135.365
Research & Development (uren)	39.576	48.796	47.469
Kennis en Expertise (uren)	15.407	28.096	27.332
<b>Het percentage aanvragen afgehandeld binnen de afgesproken tijd</b>	75%	85%	85%

#### Prestatiegegevens Overige actoren

MOT	Realisatie 2003	Verm. Beloop	2005
Aantal meldingen bijzondere	177.000	170.000	170.000

CIOT	2002	Realisatie 2003	Verm. Beloop	2005
Aantal Opsporingsdiensten	36	43	43	44
Aantal Telecom aanbieders	8	10	16	25
Aantal vragen	284.000	722.000	900.000	1.000.000
Hit-rate	55% -62%	66% - 80%	78% - 85%	90%

**Relevante beleidsnota's** Kabinetsnota 'Naar een veiliger samenleving'

### Operationele doelstelling 13.3

*Doelmatige handhaving van straf- en orderingsrecht alsmede een doeltreffend strafrechtelijk optreden.*

**Motivering** Het is de taak van de minister van Justitie om te zorgen dat de uitvoerende justitiële instanties in staat gesteld worden om de hun toebedeelde taken ten aanzien van de handhaving van straf- en orderingswetgeving op doelmatige en doeltreffende wijze uit te voeren. Hiertoe worden de nodige wetten, beleids- en uitvoeringkaders ontwikkeld.

De justitiële reactie op strafbare feiten komt tot stand in een ketenproces. De partijen (organisaties) in de strafrechtsketen zijn ten opzichte van elkaar zelfstandig maar tegelijk ook wederzijds afhankelijk. Focus van de keten is de persoon (justitiabele, verdachte, veroordeelde, gedetineerde). In de strafrechtsketen gaat het erom dat gepleegde strafbare feiten (delicten) worden herleid tot een persoon (verdachte, dader); op die persoon worden vervolgens straffen en maatregelen toegepast. Een adequate aanpak van criminaliteit vergt dat interventies niet langer feit-georiënteerd maar persoon-georiënteerd worden toegepast. Een complicatie van de strafrechtsketen (in vergelijking met bijvoorbeeld de vreemdelingenketen) is, dat een persoon, indien en voorzover hij meer dan één delict pleegt, gelijktijdig in evenzoveel trajecten in verschillende fasen (schakels) in de keten kan zitten. Dit stelt bijzondere eisen aan de informatievoorziening en de samenwerking en afstemming in de strafrechtsketen.

**Actoren** Rechtshandhaving  
OM

**Instrumenten** ....

- Activiteiten**
- Ontwikkelen van kaders en uitgangspunten voor de justitiële informatievoorziening.
  - Opstellen en uitwerken van een informatieplan voor inzicht in ketenprestaties.
  - Inrichten van een permanente structuur van horizontale informatievoorziening.
  - Ontwikkelen van prognose- en simulatiemodellen voor de strafrechtsketen.
  - Het inrichten en stimuleren van wetenschappelijk onderzoek naar de psychologie van het naleven en de handhaving.
  - Het verzamelen en beschikbaar stellen van fundamentele kennis over zelfregulering en toezicht-op-toezicht.
  - De doorontwikkeling van het concept 'programmatisch handhaven' en van 'best practices'.
  - Ontwikkeling handhavingsstandaard.
  - Project Rijk aan handhaving.
  - Actieprogramma Handhaven op niveau.
  - Aanpak milieucriminaliteit.
  - Invoering puntenstelsel rijbewijzen.
  - Om de politie te ontlasten en het bestuur meer invloed te geven op de handhaving krijgen de gemeenten de mogelijkheid een bestuurlijke boete op te leggen voor feiten als graffiti, wildplassen, hondenpoep op straat en vuilniszakken op straat. Gestreefd wordt naar invoering medio 2005.
  - De handhaving van de parkeer- en stilstandfeiten, uit de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersdelicten (WAHV), zal worden overgedragen aan de wegbeheerders (provincies, gemeenten en waterschappen).
  - De aanstelling van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel (NRM) wordt verlengd en de werkzaamheden van het Bureau NRM worden gecontinueerd.
  - JIB-nieuwe stijl.

**Prestatiegegevens OM**

<b>Productiecijfers OM</b>								
OM, productie en prestaties Arrondissementsparketten*	2001	2002**	2003***	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Instroom</b>	<b>234.700</b>	<b>250.400</b>	<b>269.400</b>	<b>276.400</b>	<b>283.400</b>	<b>290.400</b>	<b>290.400</b>	<b>290.400</b>
Minderjarigen	27.700	27.700	30.300	30.500	31.000	31.500	31.500	31.500
Afdoeningen OM en rechter:	232.600	248.200	277.300	276.400	283.400	290.400	290.400	290.400
-Overdracht aan buitenland	300	200	200	200	200	200	200	200
-Onvoorwaardelijk sepot	28.100	28.000	26.400	27.000	27.500	28.500	28.500	28.500
% onvoorwaardelijk sepot	12%	11%	10%	10%	10%	10%	10%	10%
-Transactie en voorwaardelijk sepot	67.300	75.600	88.500	83.300	86.600	90.000	90.000	90.000
-Voegen (ter berechting of ad info)	13.500	14.400	14.100	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000
-Afdoeningen door de rechter: ****	123.400	130.000	148.100	151.900	155.100	157.700	157.700	157.700
- <i>Meervoudige kamer (inclusief economisch en militair)</i>	13.700	15.400	15.700	15.800	15.900	16.000	16.000	16.000
- <i>Politierechter (inclusief economisch en militair)</i>	101.000	104.300	121.400	125.000	128.000	130.400	130.400	130.400
- <i>Kinderrechter</i>	8.700	10.300	11.000	11.100	11.200	11.300	11.300	11.300
Interventiepercentage	86%	88%	89%	89%	89%	90%	90%	90%
Gemiddelde doorlooptijd instroom - afdoening (in dagen)	160	152	142	142	142	142	142	142
% ouder dan een jaar (niet afgedaan)	12%	11%	9%	9%	9%	9%	9%	9%
<b>Jeugdzaken</b>								
Doorloopsnelheid jeugd binnen 6 maanden afgedaan	50%	55%	63%	70%	75%	80%	80%	80%
<b>Kantongerechtsappellen</b>								
Instroom	4.100	2.600	1.900	1.000	500	250	0	0
Uitstroom	4.600	3.400	1.100	1.500	1.000	500	250	0

OM, productie en prestaties Arrondissementsparketten*	2001	2002**	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Kantonzaken</b>								
Instroom*****	178.900	217.700	278.300	298.000	282.000	322.000	397.700	397.700
-Sepot, transacties en voegen	94.100	113.300	137.900	134.000	126.900	144.800	180.400	180.400
-Afdoening door de rechter	84.800	104.400	140.400	164.000	155.100	177.200	217.300	217.300
<b>Mulderzaken</b>								
Instroom beroepen OM	291.700	362.500	345.800	330.000	330.000	330.000	330.000	330.000
Uitstroom beroepen OM	276.100	354.700	375.800	340.000	330.000	330.000	330.000	330.000

OM, productie en prestaties Ressortsparketten*	2001	2002**	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Instroom</b>								
-Rechtbankappellen	12.100	13.700	16.100	15.500	16.500	17.000	17.000	17.000
-Kantongerechtsappellen		2.700	4.100	5.500	6.000	6.500	6.500	6.500
-Mulderberoepen	700	1.400	1.400	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200
-Klachten artikel 12 Sv.	1.200	1.500	1.600	1.600	1.600	1.600	1.600	1.600
<b>Uitstroom</b>								
-Rechtbankappellen	11.600	12.200	15.800	15.000	15.500	16.000	16.000	16.000
-Kantongerechtsappellen		900	3.100	4.000	4.500	5.000	5.000	5.000
-Mulderberoepen	600	1.100	1.500	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200
-Klachten artikel 12 Sv.	830	1.200	1.700	1.600	1.600	1.600	1.600	1.600

\*De jaren 2001 tot en met 2003 hebben betrekking op gerealiseerde cijfers, de jaren 2004 tot en met 2008 hebben betrekking op geprognoseerde cijfers;

\*\* Inclusief Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie (BVOM);

\*\*\* Voorlopige cijfers;

\*\*\*\* Voorheen was dit het aantal beslissingen tot dagvaarden, waarvan een aanzienlijk deel later alsnog op andere wijze (bijvoorbeeld transactie) werd afgedaan.

De cijfers over het laatste jaar waren derhalve altijd (veel) te hoog. Dit effect treedt niet op bij het aantal afdoeningen door de rechter.

Echter, het duurt enige tijd voordat de vonnissen volledig zijn geregistreerd. De vermelde aantallen zijn derhalve (iets) te laag;

\*\*\*\*\*Deze oploop gaat uit boven hetgeen in het 'Landelijk Kader Nederlandse Politie 2003-2006' is vastgelegd.

#### Relevante beleidsnota's

- Brief van de ministers van BZK en Justitie en de staatssecretaris van VROM over de handhaving van milieucriminaliteit door regionale milieuteams (TK, 22 343, nr. 91)
- Brief over de invoering van een puntenstelsel rijbewijzen (TK, 29 398, nr. 6)
- Plan van aanpak ordening en bescherming prostitutiesector (TK, 25 437, nr. 46)

### Operationele doelstelling 13.4

*Effectieve tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen.*

#### Motivering

In de wijze waarop de door de rechter opgelegde sancties en maatregelen ten uitvoer worden gelegd, toont de gehele keten voor strafrechtshandhaving zijn geloofwaardigheid en daadkracht. Met een consequente en voortvarende tenuitvoerlegging helpt het strafrecht naast zijn traditionele vergeldings- en herstelfuncties ook om criminaliteit te voorkómen en draagt het bij aan een veiliger samenleving op korte en langere termijn. Dat is en blijft een kerntaak van de overheid.

De instrumenten en protocollen om in de praktijk gestalte te geven aan functionele sanctietoepassing en effectieve interventies worden ontwikkeld als onderdeel van het Veiligheidsprogramma in het kader van het project 'Modernisering Sanctietoepassing' (MST), meer specifiek het programma 'Terugdringen Recidive'. Nieuw voor 2005 en verdere jaren is de implementatie van de volgende maatregelen:

- Landelijke invoering van een diagnostisch instrumentarium voor de selectie van justitiabelen op recidiverisico en mogelijkheid tot gedragsverandering;
- Toetsing van huidige en ontwikkeling van nieuwe reclasseringsinterventies aan de hand van vastgestelde kwaliteitscriteria;

- Instelling van een landelijke (onafhankelijke) erkenningscommissie ten behoeve van bestaande en nieuwe interventies, voor reclassering en gevangeniswezen;
- Een landelijk samenwerkingsprotocol tussen gevangeniswezen en reclassering om te komen tot betere reïntegratie van (ex-)gedetineerden;
- Verbetering van nazorg aan ex-gedetineerden op landelijk, regionaal en lokaal niveau.

### *De Nieuwe Inrichting*

De invoering van functionele executie in samenhang met de opgelegde taakstellingen vergt ingrijpende veranderingen binnen de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI). Een nieuwe vormgeving en besturing van de gehele organisatie krijgen gestalte door middel van het omvangrijke actieprogramma 'De Nieuwe Inrichting' (DNI), dat van toepassing is op de gehele DJI-organisatie. Afstemming met ketenpartners en regionalisering zijn hierbij belangrijke uitgangspunten. Het DNI-concept komt ook tot uitdrukking in de bouwconcepten voor nieuw te realiseren inrichtingen. De Tweede Kamer wordt over de voortgang van dit transformatieproces geïnformeerd in het kader van het Veiligheidsprogramma.

### **Actoren**

DJI-GW-regulier  
DJI-TBS  
3 Reclasseringsorganisaties  
SRN-taakstraffen  
CJIB  
Overige actoren

### **Instrumenten**

- Wet plaatsing in een Inrichting voor Stelselmatige Daders (ISD).  
- Wettelijke regeling van meerpersoonsgebruik in gesloten inrichtingen met een regime van beperkte gemeenschap.  
- Wet OM-afdoening.  
- Wetsvoorstel dat voorziet in de doorplaatsing van in eerste aanleg veroordeelde gedetineerden naar een –normaal of beperkt beveiligde- gevangenis.  
- De Instellingswet voor de Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ), die zou vervallen op 1 april 2005, zal worden verlengd met 1 jaar opdat in de tussentijd een definitieve wettelijke regeling kan worden voorbereid, mede op basis van de uitkomsten van het evaluatieonderzoek naar de taakuitoefening. De toezichtstaak van de Raad zal daarin komen te vervallen, aangezien op 1 januari 2005 de Inspectie voor de Sanctietoepassing gaat functioneren. Deze zal een toezichthoudende functie vervullen bij de penitentiaire inrichtingen en de reclasseringsinstellingen.

### **Activiteiten**

- Het beleid inzake de drugskoeriers is de afgelopen periode succesvol gebleken en zal daarom worden voortgezet.  
- Bij TK indienen van een wetsvoorstel tot herinvoering van de voorwaardelijke invrijheidstelling ter vervanging van de huidige onvoorwaardelijke vervroegde invrijheidstelling.  
- Ook voor de terbeschikkingstelling is de beschikbare -intra murale- capaciteit één van de belangrijkste instrumenten. Deze zal daarom de komende jaren geleidelijk worden uitgebreid. Om de resterende capaciteitsbehoefte zo veel mogelijk af te dekken, worden de komende jaren extra maatregelen getroffen zoals flexibilisering van de capaciteitsbenutting, uitbreiding van de voorzieningen voor long-staypatiënten, invoering van forensisch psychiatrisch toezicht en het beginnen met de behandeling van tbs-passanten in het gevangeniswezen. De door- en uitstroom van tbs-patiënten zal worden bevorderd door intensivering van de samenwerking tussen tbs- en GGZ-instellingen.  
- In 2004 is het ontwikkeltraject reclassering gestart. Binnen dit traject zal naast de herijking van het takenpakket een nieuw besturingsmodel worden geïmplementeerd voor de reclasseringsinstellingen, ter vervanging van de huidige, tijdelijke constructie waarbij deze rechtstreeks vanuit het ministerie worden aangestuurd. Het nieuwe model wordt verankerd in een wetsvoorstel voor de reclassering, dat naar verwachting in 2006 aan de Tweede Kamer kan worden aangeboden.  
- De capaciteit voor taakstraffen wordt uitgebreid teneinde de behoefte vanaf 2006 volledig af te dekken. Om deze groei op doelmatige wijze op te kunnen vangen, worden binnen de Stichting Reclassering Nederland (SRN) aparte (regionale) eenheden voor taakstraffen gevormd, met gespecialiseerd personeel.



- Ter versterking van de samenhang in de justitiële keten en de versterking van de executie wordt de 'Verwijs Index Personen' (VIP) verder ontwikkeld.

**Prestatiegegevens DJI en reclassering**

Capaciteitsbehoefte	2004	2005	2006	2007	2008
Gevangeniswezen *	15.827	17.011	17.215	17.218	17.113
Tbs-inrichtingen	1.545	1.594	1.632	1.651	1.677
Taakstraffen meerderjarigen	33.486	35.697	37.977	39.303	40.681

\*exclusief vreemdelingenbewaring en jeugd en inclusief detentiecentra en politiecellen

Formele capaciteit	Realisatie 2003	Verm. beloop 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Gevangeniswezen* verdeeld naar	14.005	15.394	15.594	15.833	16.389	16.389	16.392
- intramurale sanctiecapaciteit	12.518	13.897	14.944	15.359	15.927	15.927	15.930
- in bewaring gestelden op politiebureau's	281	220	25	25	25	25	25
- detentiecentra	1.206	1.277	625	449	437	437	437
VN-cellen	68	68	68	68	68	68	68
Tbs-inrichtingen verdeeld naar	1.297	1.366	1.413	1.436	1.461	1.481	1.481
- rijksinrichtingen	473	474	488	498	510	521	521
- particuliere inrichtingen	650	708	731	744	757	766	766
- contractplaatsen in GGZ-instellingen	174	184	194	194	194	194	194
Taakstraffen meerderjarigen	27.687	35.500	35.697	37.977	39.303	40.681	40.681

\* exclusief vreemdelingenbewaring en jeugd

	Realisatie 2003	Verm. verloop 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Percentage bezettingsgraad gevangeniswezen intramuraal*	97,2%	96,2%	96,2%	96,2%	96,2%	96,2%	96,2%
Substitutie-effect gevangeniswezen door extramurale executiemodaliteiten verdeeld naar:	336	844	854	859	859	859	859
- (B)PP	322	289	299	304	304	304	304
- ET	-	355	355	355	355	355	355
- ED	14	200	200	200	200	200	200
Percentage bezettingsgraad justitiële tbs-inrichtingen**	99,9%	98%	98%	98%	98%	98%	98%

\*exclusief vreemdelingenbewaring en detentiecentra

\*\* bezettingsgraad 2003 is inclusief GGZ-plaatsen

Pieter Baan Centrum	Realisatie 2003	Verm. beloop 2004	2005	2006	2007	2008	2009
Aantallen rapportages verdeeld naar	226	233	233	233	233	233	233
- Pro-Justitia rapportage	180	196	196	196	196	196	196
- overige rapportage	46	37	37	37	37	37	37

Productie Reclassering	Realisatie 2003	Verm.	2005	2006	2007	2008	2009
		verloop 2004					
Diagnose en advies	31645	40507	pm	pm	pm	pm	pm
Toezicht	12142	14971	pm	pm	pm	pm	pm
Interventie	8929	12933	pm	pm	pm	pm	pm

### Prestatiegegevens CJIB

	Realisatie 2003	Vermoedelijk beloop 2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>WAHV-sancties</b>							
- Productie	10.386.229	10.500.000	10.500.000				
- Percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	94,9	94	94	94	94	94	94
- Percentage afgedane zaken binnen 1 jaar	96,0	95	95				
- Percentage gegronde klachten bij Nationale Ombudsman	< 0,005	< 0,005	< 0,005				
<b>Boetevonnissen</b>							
- Productie	142.769	170.000	170.000				
- Percentage afgedane OH-zaken (onherroepelijk) binnen 1 jaar	58,5	58	58	60	60	60	60
- Percentage gegrond bij verzetten tegen dwangbevel	50,0	< 35	< 35				
<b>Transacties</b>							
- Productie	667.543	700.000	700.000				
- Percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	65,9	65	65	65	65	65	65
<b>Vrijheidsstraffen</b>							
- Productie	29.248	32.000	32.000				
- Percentage niet geplaatste arrestanten	1,8	< 1	< 1				
<b>Schadevergoedingsmaatregelen</b>							
- Productie	10.030	11.000	11.000				
- Percentage uitstroom t.o.v. instroom	68,0						
- Percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	66,4	60	60	60	60	60	60
<b>Ontnemingsmaatregelen</b>							
- Productie	1.021	990	990				
- Percentage uitstroom t.o.v. instroom	67,6						
- Percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	60,2	60	60	60	60	60	60
<b>Taakstraffen</b>							
- Productie	27.316	28.000	28.000				
- Percentage gelukt	77	75	75				

- Relevante beleidsnota's**
- Brief 'Visie modernisering sanctietoepassing' (TK, 29 200 VI, nr. 167)
  - Wetsvoorstel dat voorziet in de doorplaatsing van in eerste aanleg veroordeelde gedetineerden naar een –normaal of beperkt beveiligde- gevangenis (TK, 29 519, nr. 2)
  - Beleidsbrief over de TBS (TK, 29 452, nr. 1)

### Operationele doelstelling 13.5

*Zorg voor slachtoffers van criminaliteit.*

- Motivering**
- Slachtofferzorg heeft als doel het geschonden vertrouwen en gevoel van veiligheid te herstellen, en draagt ook bij aan het gevoel van rechtvaardigheid. Belangrijke voorwaarden voor goede slachtofferzorg zijn:
- Goede eerste opvang;
  - Zorgvuldige bejegening tijdens het strafproces;
  - Mogelijkheden bieden om de geleden schade op de dader te verhalen;
  - Bij ernstige delicten de mogelijkheid bieden een rol te vervullen in het strafproces.

Justitie zal in 2005 de volgende randvoorwaarden realiseren:

- Het vastleggen van de rechten van het slachtoffer in een aparte titel van het Wetboek van strafvordering. In 2005 zullen voorbereidingen worden getroffen voor de implementatie van het wetsvoorstel positie van het slachtoffer in het strafproces;
- Nieuwe initiatieven, zoals de schriftelijke slachtofferverklaring (in 2004 gestart; in 2005 breed ingevoerd en geëvalueerd) en slachtoffer-dadergesprekken (een proef met de slachtoffer-dadergesprekken is in 2004 gestart en zal in 2005 geëvalueerd worden).

**Actoren** Slachtofferhulp Nederland (SHN)  
Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)

**Instrumenten** ....

**Activiteiten** ....

#### Prestatiegegevens SHN

	2005
Aantal slachtoffers dat geholpen wordt	100.000

#### Prestatiegegevens SGM

	2005
Aantal aanvragen	7.500

### Beleidsvaluatie-onderzoek

#### Omschrijving

#### Verzending aan TK

##### Operationele doelstelling 13.1

- |   |      |
|---|------|
| - Relatie huiselijk geweld – straatgeweld | 2004 |
| - Monitor Bedrijven en Instellingen 2004  | 2005 |

##### Operationele doelstelling 13.2

- |  |      |
|--|------|
| - Evaluatie Wet herziening Gerechtelijk vooronderzoek (fase 2) | 2004 |
| - Evaluatie Wet Bijzondere Politierregisters                   | 2004 |
| - Uitvoeringstoets nieuwe Wet politiegegevens                  | 2004 |
| - Evaluatie bijzondere opsporingsbevoegdheden (fase 2)         | 2004 |
| - DNA-wetgeving in rechtsvergelijkend perspectief              | 2004 |

##### Operationele doelstelling 13.3

- |  |      |
|--|------|
| - Aard en omvang corruptie in Nederland  | 2005 |
| - Vuurwapengebruik, -bezit en -handel in Nederland   | 2004 |
| - Aantal coffeeshops en gemeentelijk beleid 2003   | 2004 |
| - Niet-gedoogde cannabisaanbieders   | 2004 |
| - Tussenmeting bestrijding drugsoverlast Venlo   | 2004 |
| - Pilot panelopzet Monitor Bedrijven en Instellingen   | 2004 |
| - Autonome gemeentelijke vergunningen (rechtsoptolger MDW)   | 2004 |
| - Evaluatie intensivering bestrijding drugsoverlast Venlo  | 2005 |
| - Inventarisatie van knelpunten bij internationale politie en justitiële samenwerking op het gebied van grensoverschrijdende criminaliteit | 2005 |
| - Onderzoek naar georganiseerde criminaliteit op de Bovenwindse eilanden   | 2005 |
| - Ontwikkeling inningspercentages CJIB   | 2005 |
| - Evaluatie Wet op Geneesmiddelenvoorziening/handel in dopinggeduide middelen  | 2005 |
| - Inventarisatie knelpunten bij internationale samenwerking ontneming wederrechtelijk verkregen voordeel                                   | 2005 |
| - Aantal coffeeshops, gemeentelijk beleid, handhaving en naleving AHOJ-G <sup>1</sup> in 2004  | 2005 |
| - Handhaven op Niveau pilots prostitutie en escort <sup>2</sup>  | 2004 |

- Evaluatie Wet Bijzondere Politiregisters 2004
  - Evaluatie Wet herziening Gerechtelijk vooronderzoek (fase 2) 2004
- <sup>1</sup> Geen Affichering (bij verkoop van drugs), geen verkoop van Harddrugs, geen Overlast, geen verkoop van drugs aan Jeugdigen, geen toegang voor jeugdigen tot een coffeeshop en geen verkoop van Grote hoeveelheden per transactie.
- <sup>2</sup> In het kader van de uitvoering van de aanbevelingen van de commissie Michels.

### *Operationele doelstelling 13.4*

- Evaluatie project justitieel verslavingsbeleid gevangeniswezen 2004
- Procesevaluatie Strafrechtelijke Opvang Verslaafden (SOV) 2004
- The Quasi-compulsory treatment of drug dependant offenders in Europe (QCT Europe) 2005
- Evaluatie pilots samenwerking gevangeniswezen en reclassering 2004
- Nieuwe interventie van het programma Terugdringen Recidive 2004
- Elektronische detentie/toezicht 2005
- Werkstraffen meerderjarigen 2004

### *Operationele doelstelling 13.5*

- Tevredenheid slachtoffers na invoering Wet Terwee 2004