

1. *Algemene beleidsdoelstelling:*

**Het zodanig verhogen van het prestatievermogen van de regionale en gemeentelijke brandweer en de GHOR dat zij hun taken beter kunnen waarmaken ter borging en verbetering van een veilige samenleving.**

Het is de zorg van de brandweer om branden, rampen en zware ongevallen te voorkomen, te beperken en te bestrijden. De brandweer vervult daarmee taken op het terrein van de basisbrandweezorg, het grootschalig brandweeroptreden en de rampenbeheersing. De geneeskundige hulpverlening bij rampen en zware ongevallen (GHOR) betreft het geneeskundig optreden onder bijzondere omstandigheden, zoals ongevallen en rampen. De feitelijke zorg wordt geleverd door zorginstellingen, zoals traumacentra, ambulancediensten en GGD-en. Feitelijk komt het er op neer dat de minister van BZK streeft naar een goed functioneren en daarmee ook samenwerken van de korpsen zodat zij voorbereid zijn op rampen en brand. Al het beleid van de minister is gericht op de doelgroepen brandweer, GHOR, gemeenten en politie.

2. *Verantwoordelijkheid minister*

De minister van BZK is mede verantwoordelijk voor het doelmatig en doeltreffend functioneren van de gemeentelijke en regionale brandweer en de GHOR. De minister draagt er zorg voor dat partijen hun verantwoordelijkheid nemen. Hiertoe zet hij een aantal instrumenten in als subsidies, bijdragen aan baten-lastendiensten en niet-financiële instrumenten als wet- en regelgeving en voorlichting. Tevens is de minister van BZK is op grond van de Brandweerwet 1985 verantwoordelijk voor het systeem van de kwaliteit van het brandweerpersoneel en heeft daartoe instrumenten als het Besluit Brandweerpersoneel, de Examenreglementen en de ZBO's Nibra en Nbbe ter beschikking. De werkgevers zijn verantwoordelijk voor de uitvoering en de implementatie. De bijdrage van de minister van BZK aan het verhogen van het prestatievermogen van de regionale en gemeentelijke brandweer en het GHOR wordt geoperationaliseerd door drie doelstellingen:

- het scheppen van randvoorwaarden voor het realiseren van een slagvaardige bestuurlijke organisatie;
- het bijdragen aan een betere taakuitoefening door het bestuur en de uitvoerende diensten brandweer en GHOR in de veiligheidsketen;
- het borgen van de kwaliteit van de organisatie, het personeel en het materieel.

3. *Succesfactoren*

De minister van BZK rekent op de steun en inzet van alle betrokken partijen. Alleen door een goede en daarmee geen vrijblijvende samenwerking tussen BZK, brandweer, GHOR en gemeenten kan bovenstaande doelstelling behaald worden. Dit vergt een sterke regie van de minister van BZK die hiervoor heldere kwaliteits- en prestatieeisen moet stellen.

4. *Budgettaire gevolgen van beleid*

<b>Budgettaire gevolgen van beleid (x € 1.000)</b>					
<b>16: Brandweer en GHOR</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>134.608</b>	<b>138.972</b>	<b>138.939</b>	<b>138.939</b>	<b>138.939</b>
apparaatuitgaven	5.673	5.567	5.565	5.565	5.565
programma-uitgaven	128.935	133.405	133.374	133.374	133.374
w.v. juridisch verplicht	3.795	3.795	3.795	3.795	3.795
- OD2: randvoorwaarden realiseren slagvaardige bestuurlijke organisatie <sup>1</sup>	100.000	103.114	103.107	103.107	103.107
- OD3: bijdragen betere taakuitoefening brandweer en GHOR	3.753	3.865	3.862	3.862	3.862
- OD4: borgen kwaliteit organisatie, materieel en personeel	25.182	26.426	26.405	26.405	26.405
<b>Ontvangsten</b>	<b>250</b>	<b>250</b>	<b>250</b>	<b>250</b>	<b>250</b>

<sup>1</sup> Aan gemeenten wordt conform het Bijdragebesluit kosten ruiming explosieven uit de Tweede Wereldoorlog (kortweg Bommenregeling) een bijdrage verstrekt in de kosten ter grootte van ca € 30 mln. Aan de partners in de rampenbestrijding (brandweer- en GHOR-regio's) wordt conform het Interim-Besluit doelluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (IBDUR) een financiële bijdrage verstrekt in de kosten van de organisatie van de rampenbestrijding en hulpverlening ter grootte van ca € 60,7 mln.

## 5. Operationele doelstellingen

### Operationele doelstelling 2: Het scheppen van randvoorwaarden voor het realiseren van een slagvaardige bestuurlijke organisatie

#### Motivering

Conform het kabinetsstandpunt veiligheidsregio's, dat in april 2004 naar de Kamer is gestuurd, is het doel te komen tot een bestuurlijke structuur, die slagvaardiger is, waardoor de veiligheidsregio haar steeds zwaardere taken op het veiligheidsterrein beter aan kan. De complexiteit van de huidige taakverdeling maakt de voorbereiding op en het optreden bij rampenbestrijding moeilijk. Verder is er nu sprake van een zekere vrijblijvendheid: regionale besturen van brandweer en GHOR hebben onvoldoende slagkracht om prestaties te leveren wanneer deelnemers voor besluitvorming terug moeten naar de individuele gemeenteraden. In een veiligheidsregio werken de brandweer, de GHOR en de politie operationeel en bestuurlijk nauw (verplicht) samen en zijn de lijnen kort.

#### Activiteiten 2005

- Het realiseren van 25 veiligheidsregio's waarin de brandweer, de GHOR en de politie operationeel en bestuurlijk nauw (verplicht) samenwerken en de lijnen kort zijn
- Verdere regionalisering van de beheersaspecten van brandweer en rampenbeheersing
- Integratie van de besturen van de regionale brandweer en de GHOR
- Verplichte bestuurlijke samenwerking van de regionale brandweer en de GHOR met de politie
- Organiseren van doorzettingsmacht van het regionaal hulpverleningsbestuur
- Versterken van de bevoegdheden van de regionaal commandant brandweer
- Versterking inbreng van pro-actie en preventie in het veiligheidsbeleid door een adviesrol van de regio
- Versterking van de GHOR
- De mogelijke ontwikkeling van een nieuwe financieringssystematiek

#### Evaluatie

Tussentijdse meting naar de voortgang van de totstandkoming van de veiligheidsregio's. Realisatie september 2005.

#### Prestatie indicator<sup>2</sup>

Aantal veiligheidsregio's	Basiswaarde 0	Streefwaarde 25	Realisatie 2005
---------------------------	------------------	--------------------	--------------------

#### Relevante beleidsnota's

Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's, Kamerstukken II, 2003-2004, 29517, nr. 1, pag. \*\*

#### Veiligheids regio's



<sup>2</sup> Hoewel er formeel nog geen veiligheidsregio's gerealiseerd zijn, zijn er al wel 8 zogenaamde geïntegreerde regio's. Deze regio's hebben 1 bestuur en zijn territoriaal congruent met de politieregio's.

### **Operationele doelstelling 3: Het bijdragen aan een betere taakuitoefening door het bestuur en de uitvoerende diensten brandweer en GHOR in de veiligheidsketen**

<b>Motivering</b>	<p>De taken van de brandweer en de GHOR hebben betrekking op alle schakels van de veiligheidsketen: pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg. Ten aanzien van de rol en taken van de brandweer en de GHOR in de veiligheidsketen wordt onder leiding van BZK een visie ontwikkeld. Om het bestuur en de uitvoerende diensten brandweer en GHOR hun taken in het veiligheidsbeleid beter te kunnen laten uitoefenen, draagt BZK bij door onderzoek, ontwikkeling unité de doctrine en ontwikkeling van richtlijnen. Er is een grote mate van verscheidenheid m.b.t. de taken die de brandweer en de GHOR op gemeentelijk/regionaal niveau verrichten en welke rol zij vervullen in relatie tot o.m. crisisbeheersing, advisering over veiligheid en advisering aan andere hulpverleningsdiensten. De taken en positie van de brandweer en de GHOR als (veiligheids-) adviseurs wordt gezien in relatie tot het prestatievermogen van deze organisaties en hun rol in de veiligheidsregio's. Hierbij wordt tevens de inbreng in het domein van crisisbeheersing gezien.</p>
<b>Activiteiten 2005</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Met de bestuurlijk en operationeel verantwoordelijken van de brandweer en de GHOR zal een traject worden ingezet om terzake keuzes voor te bereiden. Afronding is in 2005 voorzien.</li><li>• Er is behoefte aan duidelijke beleidsuitgangspunten voor nadere uitwerking van het brandbeveiligingsbeleid. Voor het brandbeveiligingsbeleid (preventie) gaat het om actualisering en uitbreiding van bestaande brandbeveiligingsconcepten op o.a. ontwikkelingen in de bouw en toepassing van handhavinginstrumenten zoals de bestuurlijke boete brandveiligheid.</li><li>• Eind 2005 is beleidsmatig vastgesteld wat de uitgangspunten zijn van waaruit een nadere uitwerking van brandbeveiligingsbeleid zal worden vorm gegeven. Om dit uit te dragen is als product een herziene versie van de brandbeveiligingsconcepten, als brandbeveiligingsfilosofie gereed.</li><li>• Met de handleiding brandweezorg kunnen gemeenten inzicht verkrijgen in de relatie tussen brandveiligheid en de repressieve sterkte van de brandweer. Deze handleiding is recent geëvalueerd. In samenwerking met het veld zal een geactualiseerde en uitgebreidere versie in de vorm van een handboek repressie brandweer in 2005 worden ontwikkeld.</li><li>• De consequenties van de Leidraad Maatramp die bestuurlijke voorbereiding in de veiligheidsregio verlangd op 18 rampscenario's, zullen vertaald moeten worden in de organisatie en werkwijze van de brandweercompagnie. Dit zal in een samenwerkingstraject met het veld worden opgepakt en in 2006 tot een hernieuwde Leidraad Brandweercompagnie leiden.</li></ul>
<b>Evaluatie</b>	<p>Het besluit Bedrijfsbrandweren in het licht van de ontwikkelingen t.a.v. veiligheidsregio's en het milieu- en externe veiligheidsbeleid. Realisatie december 2005.</p>
<b>Relevante beleidsnota's</b>	<p>Leidraad Maatramp, pag. **, Leidraad Brandweercompagnie, pag.**</p>

## **Operationele doelstelling 4: Het borgen van de kwaliteit van de organisatie, het personeel en het materieel**

**Motivering** Op basis van reacties uit het land, ervaringen en onderzoeken van de Inspectie OOV is gebleken dat het huidige systeem met de beschreven instrumenten onvoldoende waarborg biedt voor vakbekwaam brandweerpersoneel en onvoldoende aansluit bij de beroepspraktijk. Daarnaast ligt in het huidige systeem de nadruk teveel op het aanleren van kennis en te weinig op het aanleren van vaardigheden. Dit betekent dat een fundamentele wijziging van het huidige systeem ten aanzien van de kwaliteit van het brandweerpersoneel nodig is, met als doel de vergroting van de vakbekwaamheid van het brandweerpersoneel. Deze wijziging past in de lijn van het kabinetsstandpunt veiligheidsregio's waarin de minister van BZK kwaliteits- en prestatie-eisen vaststelt. De toenemende zorg voor de handhaving van het niveau van kwaliteit van het materieel heeft geleid tot het besluit een baten-lastendienst op te richten voor het materieel voor de rampenbestrijding

**Activiteiten 2005**

- Er is een nieuw Besluit vakbekwaamheid brandweerpersoneel, als opvolger van het huidige Besluit brandweerpersoneel, in voorbereiding, dat competenties noodzakelijk voor de uitoefening van functies zal bevatten.
- Voor de GHOR zal een oriëntatie op competentiegericht opleiden in relatie tot de bestaande opleidingsstructuur in de gezondheidszorg worden uitgevoerd. Deze oriëntatie zal in het voorjaar van 2005 zijn afgerond en leiden tot voorstellen voor een aanpak.
- De baten-lastendienst getiteld Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding (LFR) draait sinds april 2004 proef met als doel om per 1 januari 2006 operationeel te zijn.
- Op basis van het beleid rond zelfstandige bestuursorganen en een (her)overweging van de functie in het beleid heeft t.a.v. de ZBO Nibra in 2004 besluitvorming plaats gehad over de (gewijzigde) rol, positie en doelstelling. Dit houdt onder meer in dat de positie van het Nibra geherdefinieerd is en het gewijzigde informatieprotocol BZK-Nibra is geaccordeerd. Dat zal in 2005 leiden tot voorstellen van wetwijziging voor het Nibra.
- In het licht van de wijziging van het systeem voor vakbekwaam brandweerpersoneel zal een gelijksoortige heroverweging voor het Nbbe plaatsvinden in 2005. Hierbij worden de ontwikkelingen in het politieonderwijs betrokken.
- Vrijwilligheid is een belangrijke pijler binnen de gemeentelijke brandweer. Bij de vorming van de veiligheidsregio's vindt een heroverweging van taken plaats. Evenals van de uitvoering van inzet van beroepspersoneel en vrijwillig personeel. In dat kader zal er in 2005 een visie worden ontwikkeld ter versterking van de vrijwilligheid in relatie tot veiligheidsregio's. Dit betreft vraagstukken over de werving, de taken van vrijwilligers en de positionering in de veiligheidsregio.

**Evaluatie** Investeringsconcepten materieel. Realisatie 2006.

**Relevante beleidsnota's** Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's, Kamerstukken II, 2003-2004, 29517, nr. 1, pag. \*\*