

Vergaderjaar 2004–2005

29 847

Verdrag tot oprichting van de Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding; Parijs, 3 april 2001

Nr. 2

ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 8 juni 1999 en het nader rapport d.d. 23 juni 1999, aangeboden aan de Koningin door de minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, mede namens de minister van Verkeer en Waterstaat. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 22 oktober 2003, no. 03.004337 heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het Verdrag tot oprichting van de Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding; Parijs, 3 april 2001 (Trb.2002, 66), met toelichtende nota.

Het Verdrag vervangt de op 29 november 1924 te Parijs totstandgekomen Overeenkomst houdende instelling van een Internationaal wijnbureau (Trb.1962, 95). De veranderingen ten opzichte van het eerdere verdrag betreffen enige aanpassingen van de taken, personele, materiële en budgettaire middelen en procedures met betrekking tot de werking van de Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding (OIV). De Raad van State kan zich in beginsel met de goedkeuring van het Verdrag verenigen, maar mist een uiteenzetting over de Europeesrechtelijke aspecten betreffende de bevoegdheid tot het sluiten van het Verdrag.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 22 oktober 2003, nr. 03.004337, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde Verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 8 december 2003, nr. W11.03.0439/V, bied ik U hierbij aan.

1. Eén van de doelstellingen van de OIV is het opstellen van nieuwe internationale standaarden teneinde de omstandigheden voor het produceren en het op de markt brengen van druiven- en wijnproducten te verbeteren. Daarnaast beschermt de OIV de geografische benamingen van oorsprong. De toelichtende nota wijst er terecht op dat de Europese Unie (EU) op een aantal terreinen van het Verdrag over bevoegdheden beschikt. De EU heeft een exclusieve bevoegdheid op het gebied van de marktordening voor wijn.¹ Ook kan worden gewezen op bijvoorbeeld Europese regelingen met betrekking tot de bescherming van geografische en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten², hetgeen meebrengt dat de EU ook extern op dat terrein bevoegd is. De bevoegdheid van de EU brengt mee dat het sluiten van verdragen op deze terreinen door lidstaten in beginsel niet meer is toegestaan: zij zijn niet meer

¹ Zie ook verordening (EG) nr.1493/1999 van de Raad van 17 mei 1999 houdende een gemeenschappelijke ordening van de wijnmarkt (PbEG L 179).

² Verordening (EG) nr.753/2002 van de Commissie van 29 april 2002 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1493/1999 van de Raad wat betreft de omschrijving, de aanduiding, de aanbiedingsvorm en de bescherming van bepaalde wijnbouwproducten (PbEG L 118).

bevoegd. Het sluiten van verdragen is dan alleen mogelijk met een machtiging van de EU.¹ In het licht van het vorenstaande is het onvoldoende dat, zoals de toelichtende nota stelt, de lidstaten de Europese Commissie hebben verzocht om namens de «Europese Unie» toe te treden tot het Verdrag en dient de competentieverdeling tussen de Europese Gemeenschap en de lidstaten niet pas achteraf te worden uitgewerkt. Artikel 10 van het EG-Verdrag brengt mee dat de goedkeuring van het Verdrag slechts plaatsvindt indien duidelijk wordt dat Nederland hiervoor gemachtigd is door de EU.

De Raad adviseert in de toelichtende nota in te gaan op de Europeesrechtelijke aspecten betreffende de bevoegdheid tot het sluiten van het Verdrag, op terreinen waarvoor een exclusieve bevoegdheid van de EU bestaat.

1. Conform het advies van de Raad is de toelichting voor wat betreft de Europeesrechtelijke aspecten betreffende de bevoegdheid tot het sluiten van het Verdrag aangepast.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst het college naar de bij het advies behorende bijlage.

2. Aan de redactionele kanttekeningen van de Raad is gevolg gegeven.

3. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de toelichting op een enkel punt te actualiseren.

De Raad van State geeft U in overweging goed te vinden dat bedoeld Verdrag wordt overlegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De Vice-President van de Raad van State,
H. D. Tjeenk Willink*

Ik moge U, mede namens mijn ambtgenoot van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen het verdrag vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
B. R. Bot

¹ HvJ EG, zaak 41/76 (Donckerwolde),
Jurispr. 1976, 1921.

Bijlage bij het advies van de Raad van State van 8 december 2003, no. W11.03.0439/V met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

Toelichtende nota

- In de tweede zin van de laatste alinea van het algemene deel «namens de Europese Unie» vervangen door: namens de Europese Gemeenschap.
- In de tweede zin van de vijfde alinea van de artikelsgewijze toelichting «er stemming» vervangen door: de besluitvorming.