

GESCAND 25 NOV 2004

Muzenstraat 61

Postbus 16107

2500 BC Den Haag

telefoon (070) 888 12 12

fax (070) 888 12 80

Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
50176/2004

datum
25-11-2004

onderwerp

Schriftelijke reactie op agendapunten van
het afgelaste bestuurlijk overleg
financieel toezicht

Geachte heer Remkes,

Het bestuurlijk overleg financieel toezicht van 27 oktober jl. heeft om agendatechnische redenen helaas geen doorgang kunnen vinden. Aangezien het niet mogelijk is op korte termijn een datum vast te stellen waarop het overleg alsnog kan plaatsvinden, wil het IPO graag schriftelijk reageren op enkele agendapunten.

In drie ronde-tafelbijeenkomsten, die eind 2003/begin 2004 hebben plaatsgevonden, is een brede discussie over het financieel toezicht gevoerd. In de brief van 22 oktober 2004 over het advies over het wetsvoorstel wijziging toezichtbepalingen Gemeentewet (en Provinciewet) heeft het IPO aangegeven de conclusies uit de ronde-tafelconferenties te onderschrijven dat het aangrijpingspunt voor het financieel toezicht breder wordt. Niet alleen de sluitendheid van de lopende begroting is van belang, maar ook en vooral de duurzaamheid van het financiële beleid. De wettelijke bepalingen zullen hierop moeten worden toegesneden. Het IPO heeft in de brief aangegeven in te stemmen met het wetsvoorstel wijziging toezichtbepalingen Gemeentewet (en Provinciewet), zij het met een aantal kanttekeningen. De kanttekeningen hebben - naast enkele tekstuele aanpassingen - betrekking op het feit dat het aangrijpingspunt van duurzaamheid van het financiële beleid niet vanzelfsprekend leidt tot grotere zekerheid voor de toezichthouder.

De beslispunten voor het bestuurlijk overleg met betrekking tot de belangrijkste agendapunten worden hieronder behandeld.

Inlichtingen bij : R.E. Fredriksz
Doorkiesnummer : 070 - 888 12 51
Bijlagen : geen

Agendapunt 3 Vernieuwd toezichtbeleid

Bij dit agendapunt zijn 5 beslispunten geformuleerd.

1) Inwerkingtreding kader en communicatie richting gemeenten en provincies

Het voorstel is het toezichtkader met ingang van het begrotingsjaar 2006 in te laten gaan. Of het lukt om de wijziging van de Gemeentewet en Provinciewet tijdig door de Tweede en Eerste Kamer te laten aannemen, is echter niet zeker. Het IPO is het eens met de inzet om het nieuwe toezichtkader met ingang van begrotingsjaar 2006 in te laten gaan.

Met betrekking tot de communicatie is het voorstel dat BZK in 2004 een circulaire richting alle gemeenten en provincies stuurt. De provinciale toezichthouders sturen t.z.t. hun eigen aangepaste kader naar de gemeenten. Het IPO is het met dit voorstel over de communicatie eens.

2) Positie kader

Het toezichtkader geeft een interpretatie door de toezichthouders van de (gewijzigde) Gemeentewet en Provinciewet. Wel bevat dit kader nog punten die door de toezichthouder zelf worden ingevuld.

- Iedere toezichthouder heeft derhalve een eigen kader om preciezer te duiden hoe het toezicht wordt uitgeoefend.
- Er zijn nog diverse veranderingen zoals het toezicht op de gemeenschappelijke regelingen. Het toezichtkader wordt jaarlijks, bij voorkeur in het voorjaar aangepast aan de nieuwe ontwikkelingen. De toezichthouders dienen deze wijzigingen jaarlijks door te geven aan de onder toezichtstaanden.

Het IPO is het eens met bovenstaande beschrijving van de status van het gemeenschappelijk toezichtkader en de daarop gebaseerde eigen kaders van de toezichthouders en met de afspraak om wijzigingen jaarlijks door te geven aan de onder toezichtstaanden.

3) Vaststellen toezichtthema

Sinds drie jaren wordt een toezichtthema gekozen waar dat jaar door alle toezichthouders extra aandacht aan wordt besteed. Het thema werd jaarlijks bestuurlijk vastgesteld. Het voorstel is:

- te bepalen dat er in principe jaarlijks een thema is waar extra aandacht aan wordt besteed;
- te bepalen dat het thema jaarlijks voor de zomer bestuurlijk (schriftelijk of in een overleg) wordt vastgesteld.

Het IPO is het met dit voorstel eens.

4) Rapportering

Het voorstel is om de jaarlijkse terugkoppeling van de toezichthouders te standaardiseren zodat landelijk vergelijkbare "indicatoren" voor de financiële situatie van gemeenten ontstaan. De afspraken over de jaarlijkse terugkoppeling worden jaarlijks ambtelijk vastgesteld. De resultaten van de rapportage worden vervolgens bestuurlijk vastgesteld.

Het IPO is het eens met deze voorstellen.

5) Vaststellen kader

Het voorstel is om het gemeenschappelijk financieel-toezichtkader vast te stellen.

Het IPO merkt hierover het volgende op. Het kader is ambtelijk in nauwe samenwerking met het Vakbeeraad toezicht gemeentefinanciën opgesteld. Het kader biedt alle provincies voldoende ruimte om daarbinnen hun eigen toezichtbeleid te voeren. In tegenstelling tot wat in de stukken voor het bestuurlijk overleg staat, overweegt de provincie Noord-Brabant niet om een eigen toezichtkader te maken dat afwijkt van het gemeenschappelijk toezichtkader. Het IPO stemt daarom in met het gemeenschappelijk financieel-toezichtkader.

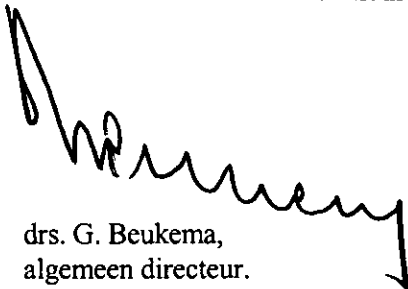
De provincies Noord-Brabant en Limburg, die de komende jaren gaan experimenteren met een andere uitwerking van het toezicht, doen dat binnen het wettelijk kader. Het IPO is van mening dat op grond van de evaluaties van die experimenten en op grond van de ervaringen in de andere provincies in de volgende kabinetsperiode bezien moet worden hoe het financieel toezicht in de toekomst kan worden vormgegeven.

Agendapunt 4 Gemeenschappelijke regelingen en financieel toezicht

Het voorstel is in 2005 te werken aan een traject rond toezicht op gemeenschappelijke regelingen in relatie tot het zicht dat gemeenten en provincies (kunnen) hebben in de regelingen waaraan ze deelnemen. Daartoe zal een werkgroep worden gevormd die hierover een discussie organiseert, waarna het onderwerp verder wordt uitgewerkt. De werkgroep start in november 2004 en zal naar verwachting kort na de zomer van 2005 haar producten gereed hebben.

Het IPO gaat akkoord met dit traject.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'G. Beukema', written in a cursive style.

drs. G. Beukema,
algemeen directeur.