

Raamconvenant

Partijen

1. De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, te dezen vertegenwoordigd door de directeur-generaal Arbeidsverhoudingen en Internationale Betrekkingen, mr. drs. T.W. Langejan;
2. De Staatssecretaris van Financiën, te dezen vertegenwoordigd door de directeur-generaal Belastingdienst, mw. mr. J. Thunnissen.

Overwegingen

In de brief van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Staatssecretaris van Financiën van 4 november 2003, TK 2003-2004, 29287, nr. 1 is het kabinetsstandpunt naar aanleiding van het Interdepartementaal Beleidsonderzoek over de uitvoering van inkomensafhankelijke regelingen aan de Tweede Kamer aangeboden.

In het kabinetsstandpunt is het voornemen aangekondigd de uitvoering van inkomensafhankelijke regelingen te bundelen, te harmoniseren en te stroomlijnen. Hiermee wordt beoogd te komen tot een klantgerichte en doelmatige uitvoering die transparant is en leidt tot een vermindering van de zogenoemde armoedeval.

Om het voornemen van het Kabinet invulling te geven wordt de Belastingdienst/Toeslagen opgericht. Uitgangspunt voor de uitvoering door de Belastingdienst/Toeslagen is de missie van de Belastingdienst, deze missie luidt: "De missie van de Belastingdienst is de opgedragen wet- en regelgeving zo doeltreffend en doelmatig mogelijk uit te voeren. In zijn handelen wordt gestreefd naar handhaving van rechtszekerheid en rechtsgelijkheid. Dienstverlening aan en respect voor het publiek zijn aan het handelen van de Belastingdienst onlosmakelijk verbonden."

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is verantwoordelijk voor de Wet kinderopvang en het daarbij behorende beleid.

De Belastingdienst/Toeslagen is verantwoordelijk voor het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen op grond van de Wet kinderopvang.

Partijen komen het volgende overeen:

Artikel 1. Definities

- | | | |
|----|---------------|---|
| a. | Awir | Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen; |
| b. | Beheerverslag | Beheerverslag Belastingdienst |
| c. | Convenant | raamconvenant; |
| d. | Financiën | het ministerie van Financiën; |
| e. | SZW | het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid; |
| f. | Uitvoering | het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen op grond van de Wet kinderopvang. |

Artikel 2. Doelstelling

Dit convenant is erop gericht om de Wet kinderopvang op een doelmatige, rechtmatige en tijdige wijze tot uitvoering te brengen.

Artikel 3. Beleid, wet- en regelgeving

1. SZW voert vroegtijdig overleg met de Belastingdienst over voornemens tot en wijziging van beleid en wet- en regelgeving (in de meest ruime zin) op het gebied van de Wet kinderopvang.
2. De Belastingdienst toetst de voornemens op effecten voor de uitvoering, waaronder de uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en uitvoeringskosten. Ter zake wordt advies uitgebracht aan SZW.
3. De Belastingdienst voert vroegtijdig overleg met SZW over het gehanteerde uitvoeringsbeleid en de daaruit voortvloeiende processen en eventuele voornemens tot wijziging van het uitvoeringsbeleid.
4. SZW toetst de voornemens tot wijziging van de uitvoeringsprocessen op effecten voor het beleid. Terzake wordt advies uitgebracht aan de Belastingdienst.
5. Over de wijze van overleg en afstemming, zoals bedoeld in dit artikel worden tussen de in artikel 10 bedoelde aan te wijzen ambtenaren nadere afspraken gemaakt.
6. Interpretatievragen over de Wet kinderopvang en de daarop geënte uitvoeringsregelgeving voor zover betrekking hebbend op de uitvoering worden afgestemd met SZW. Beleidsregels die een interpretatie van de Wet kinderopvang geven ten behoeve van de uitvoering worden in onderlinge overeenstemming vastgesteld. SZW heeft geen bemoeienis met beslissingen over de individuele aanvragen.

Artikel 4. Informatie-uitwisseling

1. SZW verstrekt de Belastingdienst tijdig alle benodigde informatie ten behoeve van de uitvoering.
2. De Belastingdienst verstrekt SZW tijdig informatie die nodig is voor beleidsvorming en beleidsevaluatie. Het gaat hierbij onder andere om informatie:
 - nodig voor het monitoren en ramen van de ontwikkelingen van de verplichtingen en uitgaven;

- voor het monitoren en presenteren van de effecten van beleid in onder andere de begroting en financiële verantwoording;
- voor de evaluatie en bijstelling van bestaand beleid;
- voor de ontwikkeling van nieuw beleid.

In onderling overleg met de Belastingdienst wordt bezien welke informatie benodigd is, alsmede de periodiciteit, kwaliteit, tijdstippen en wijze waarop de informatie kan worden verstrekt. Een en ander wordt vastgelegd in het bij dit convenant behorende detailconvenant I.

Artikel 5. Verantwoording

1. De Belastingdienst legt door middel van het Beheersverslag verantwoording af over de uitvoering. In het Beheersverslag is de jaarrekening opgenomen, waarin verantwoording over het financiële beheer wordt afgelegd. De jaarrekening is voorzien van een accountantsverklaring.
2. Het Beheersverslag geeft inzicht in de geleverde prestaties en de uitgaven van de uitvoering van de Wet kinderopvang. De informatie in het Beheersverslag is consistent met het Jaarverslag IXB (Financiën), dat bij de Staten-Generaal wordt ingediend.
3. SZW verantwoordt door middel van het Jaarverslag XV (SZW), dat bij de Staten-Generaal wordt ingediend, de programma-uitgaven van de Wet kinderopvang.
4. De informatie in het Beheersverslag is consistent met het Jaarverslag XV (SZW), dat bij de Staten-Generaal wordt ingediend.

Artikel 6. Accountantscontrole

De accountantscontrole op de door de Belastingdienst geleverde prestaties bij de uitvoering en de daarbij behorende financiële afwikkeling via de Rijkshoofdboekhouding vindt plaats onder gemeenschappelijke verantwoordelijkheid van de auditdienst van Financiën en de auditdienst van SZW.

De details worden in detailconvenant II nader uitgewerkt.

Artikel 7. Uitvoeringskosten

1. Voorafgaand aan de invoering van wet- en regelgeving is door de Belastingdienst eenmalig op basis van de op dat moment geldende aannames een raming gemaakt van de uitvoeringskosten. Deze raming heeft het karakter van een offerte en is bij ongewijzigd beleid "for better or for worse". Tussen SZW en de Belastingdienst is overeenstemming bereikt over de uitgaven en de financiering. Deze zijn opgenomen in de Memorie van Toelichting van de Awir. De begroting van SZW is structureel, met de voor zijn rekening komende bedragen aan uitvoeringskosten voor de Wet kinderopvang, verlaagd ten gunste van hoofdstuk IXB van de begroting van Financiën.
2. Indien wijzigingen in beleid, wet- en regelgeving leiden tot een verandering in de uitvoeringsprocessen, doelgroepen en dergelijke en leiden tot een wijziging van de uitvoeringskosten, zal deze wijziging in uitvoeringskosten in overleg tussen SZW en Financiën

worden vastgesteld en wordt de vergoeding voor uitvoeringskosten hierop aangepast.

Artikel 8. Inkomsten en uitgaven

1. De inkomsten van rente en/of boetes die aan belanghebbenden in rekening worden gebracht komen ten gunste van de programma-uitgaven van SZW.
2. De uitgaven gedaan ten behoeve van het vergoeden van rente bij te late uitbetaling aan belanghebbenden komen ten laste van de programma-uitgaven van SZW.
3. De kosten die terzake van de invordering aan belanghebbenden in rekening worden gebracht komen ten gunste van hoofdstuk IXB van de begroting van Financiën.

Artikel 9. Communicatie met media en maatschappelijke organisaties

1. Voor wat betreft de uitvoering ligt het initiatief voor te ontplooiën voorlichtingsactiviteiten en het in contact treden met de media en het onderhouden van contacten met maatschappelijke organisaties bij de Belastingdienst. Waar het gaat om de beleidsaspecten van de Wet kinderopvang ligt het initiatief voor te ontplooiën voorlichtingsactiviteiten en het in contact treden met de media en het onderhouden van contacten met maatschappelijke organisaties bij SZW.
2. Teneinde misverstanden te voorkomen, vindt het afzonderlijk ontplooiën van voorlichtingsactiviteiten dan wel het in contact treden met de media niet plaats zonder voorafgaande afstemming tussen de persvoorlichters van Financiën en SZW. Dit laat onverlet dat ook in gezamenlijkheid voorlichtingsactiviteiten kunnen worden ontplooid en gezamenlijk in contact kan worden getreden met de media of het onderhouden van contacten met maatschappelijke organisaties.

Artikel 10. Overleg

Over de werking en uitvoering van dit convenant vindt periodiek overleg plaats tussen de door de ondertekenaars van dit convenant aan te wijzen ambtenaren. De aan te wijzen ambtenaren bepalen in onderling overleg de frequentie van dit overleg en wie het overleg bijwonen. Naast het periodieke overleg kan op ad hoc basis overleg gevoerd worden. Dergelijk overleg zal bijvoorbeeld plaatsvinden als zich calamiteiten in de uitvoering voordoen die gevolgen hebben voor de belanghebbenden van de tegemoetkoming.

Artikel 11. Geschillen

1. Geschillen over de uitvoering van dit convenant worden in overleg opgelost door de aangewezen ambtenaren.
2. Indien de aangewezen ambtenaren niet tot een oplossing komen, dan wordt het geschil voorgelegd aan de verantwoordelijke directeurs-generaal van SZW en Financiën.

Artikel 12. Looptijd en wijzigingen

1. Dit convenant gaat in op de dag van ondertekening.
2. In onderling overleg kan het convenant worden bijgesteld.

Artikel 13. Detailconvenanten

De bij dit convenant gevoegde, of later toe te voegen detailconvenanten (detailconvenant I, eisen beleidsinformatie en detailconvenant II, accountantscontrole) maken onlosmakelijk deel uit van dit convenant vanaf het moment dat deze zijn ondertekend door de aangewezen ambtenaren.

Ondertekening

Aldus overeengekomen en ondertekend door:

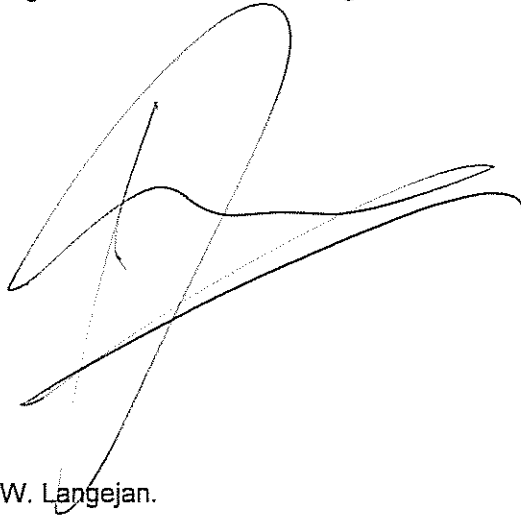
- I. De directeur-generaal Arbeidsverhoudingen en Internationale Betrekkingen,
mr. drs. T.W. Langejan.
- II. De directeur-generaal Belastingdienst, mw. mr. J. Thunnissen.

I

Aldus overeengekomen en ondertekend te Den Haag,

op 15 oktober 2004,

de directeur-generaal Arbeidsverhoudingen en Internationale Betrekkingen,

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes. The signature is positioned above the printed name.

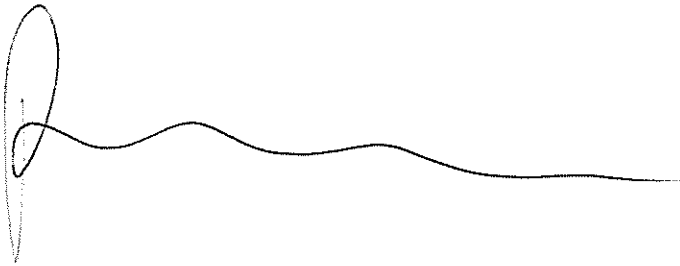
mr. drs. T.W. Langejan.

II

Aldus overeengekomen en ondertekend te Den Haag,

op 15 oktober 2004,

de directeur-generaal Belastingdienst,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'J' followed by a long, wavy horizontal line.

mr. J. Thunnissen.