

Vergaderjaar 2003–2004 B

29 746

**Wijzigingen van het Statuut van de  
Internationale Organisatie voor Migratie;  
Genève, 24 november 1998**

Nr. 2

**ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT**

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 14 april 2004 en het nader rapport d.d. 18 augustus 2004, aangeboden aan de Koningin door de minister van Buitenlandse Zaken. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

*Bij Kabinetsmissive van 10 maart 2004, no.04.000992, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt de wijzigingen van het Statuut van de Internationale Organisatie voor Migratie; Genève, 24 november 1998 (Trb. 2000, 57), met toelichtende nota.*

*De wijzigingen zijn organisatorisch en technisch van aard. Eén van de wijzigingen betreft de regeling voor het wijzigen van het Statuut zelf. De huidige regeling komt op het volgende neer.*

- 1. Wijzigingen van het Statuut treden in werking wanneer zij zijn aangenomen door twee-derde van de leden van de Raad (het hoogste orgaan van de organisatie) en door twee-derde van de lidstaten zijn aanvaard in overeenstemming met hun onderscheiden constitutionele procedures.*
- 2. Wijzigingen die nieuwe verplichtingen voor lidstaten inhouden treden voor elke afzonderlijke lidstaat pas in werking als die lidstaat de wijzigingen heeft aanvaard.<sup>1</sup>*

*Met de nu aan de orde zijnde wijziging van het Statuut komt de onder 2 genoemde voorwaarde te vervallen. Dit heeft als consequentie dat het Koninkrijk kan worden gebonden aan wijzigingen van het Statuut die het niet vooraf heeft goedgekeurd en wellicht ook niet wenst goed te keuren. De Raad van State wijst er op dat artikel 91 van de Grondwet bepaalt dat het Koninkrijk niet aan verdragen wordt gebonden zonder voorafgaande goedkeuring van de Staten-Generaal en dat de wet de gevallen bepaalt waarin geen goedkeuring is vereist. Deze bepaling geldt evenzeer voor het gebonden worden aan wijziging van verdragen.*

*Derhalve adviseert de Raad te voorzien in uitdrukkelijke goedkeuring van de voorliggende wijzigingen van het Statuut en in de goedkeuringswet, met toepassing van artikel 7, aanhef en onder a, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking van verdragen, te bepalen dat verdragswijzigingen als bedoeld in artikel 25, tweede lid, van het Statuut van de Intergouvernementele Commissie voor Europese Migratie geen goedkeuring van de Staten-Generaal meer behoeven, voorzover deze wijzigingen overeenkomstig die verdragsbepaling in werking zijn getreden.<sup>2</sup>*

<sup>1</sup> Artikel 30 van het Statuut.

<sup>2</sup> Zie, ter vergelijking, Kamerstukken II 2000/01, 27 484, A, punt 2a (goedkeuring van het Statuut van het Internationaal Strafhof).

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 10 maart 2004, nr. 04.000992, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake bovengenoemde verdragswijzigingen rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 14 april 2004, nr. W02.04.0100/II, bied ik U hierbij aan.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is de toelichtende nota op het punt van de wijziging van artikel 30, tweede lid, van het Statuut van de IOM aangevuld. Daaruit blijkt ook, waarom het niet nodig wordt geacht te voorzien in uitdrukkelijke goedkeuring van de wijzigingen.

Voorts is in de eerste alinea van de toelichtende nota het aantal aanvaardingen geactualiseerd.

*De Raad van State geeft U in overweging een voorstel van wet tot goedkeuring van het verdrag te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.*

*De Vice-President van de Raad van State,  
H. D. Tjeenk Willink*

Ik moge U verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen de wijzigingen vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, doch niet over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
B. R. Bot