

Aan de Colleges van Burgemeester en
Wethouders
Aan de Colleges van Gedeputeerde Staten

**Intrekking brief van 30 september 2004 over de interpretatie van het Besluit
luchtkwaliteit**

Datum 19 april 2005 Kenmerk LMV 2005.042297

Geacht College,

Er is de afgelopen maanden binnen mijn ministerie hard gewerkt aan een concept ministeriële regeling luchtkwaliteit. Aanleiding voor deze regeling was de sedert de zomer van 2004 ontstane jurisprudentie van de Raad van State, als gevolg waarvan talrijke maatschappelijk gewenste ontwikkelingen op het gebied van infrastructuur en bedrijfsuitbreiding werden geblokkeerd. Met deze regeling beoogde ik de in de brief van 30 september 2004 uitgezette en door het IPO en VNG gedragen interpretatielijnen voor onder meer gevoelige bestemmingen en fijn stof juridisch te verankeren.

Recentelijk heeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State mij haar opmerkingen over de concept ministeriële regeling gegeven.

De Raad heeft belangrijke bezwaren tegen de regeling. Hij beklemtoont dat de normen uit het Besluit luchtkwaliteit dienen te gelden voor het gehele grondgebied van een lidstaat. De Raad ziet geen ruimte voor mijn benadering om de toetsing aan de normen uit te voeren op plaatsen waar sprake is van relevante blootstelling. Voor fijn stof benadrukt de Raad dat alle overheidsinstanties - binnen het kader van hun bevoegdheden - de normen in acht dienen te nemen en zich dienen in te zetten voor een goede uitvoering van de verplichtingen. Dat houdt mede in dat de overheidsinstanties datgene dienen na te laten wat een effectieve uitvoering van die verplichtingen in de weg zou kunnen staan. Deze verplichting betreft zowel de jaargemiddelde norm als de 24-uurnorm voor fijn stof. De Raad acht dit te meer van belang als Nederland de problemen met fijn stof bij de Europese Commissie met succes aan de orde wil kunnen stellen. Mede daarom mogen nieuwe ontwikkelingen in geval van reeds aanwezige overschrijding van de normen geen verhoging van de concentratie van fijn stof tot gevolg hebben.

De voorlichting van de Raad geeft evenwel ook ruimte. Zo kan de Raad ondermeer instemmen met een aftrek in verband met natuurlijke bronnen van fijn stof (zeezout, opwaaiend stof). Tegen de mogelijkheid om in herstructureringsgebieden te bouwen heeft de Raad geen bezwaar, zolang dit er niet aan in de weg staat dat de normen worden bereikt.



Een ander punt dat de Raad tenslotte naar voren brengt is dat de materie geregeld dient te worden bij algemene maatregel van bestuur in plaats van bij ministeriele regeling.

Gevolg van deze advisering door de Raad is dat de ministeriële regeling voor luchtkwaliteit geen doorgang kan vinden. Het betekent ook dat mijn brief van 30 september 2004 in het onderdeel gevoelige bestemmingen en het onderdeel fijn stof een interpretatie geeft die naar het oordeel van de Raad niet in overeenstemming is met de Europese regels voor luchtkwaliteit. Ik zie mij dan ook genoodzaakt de brief voor wat betreft deze onderdelen in te trekken. De Tweede Kamer heeft mij daar ook om gevraagd. Voor wat betreft het onderdeel herstructurering uit de brief wijs ik u op de voorwaarde uit de voorlichting van de Raad dat de herstructurering er niet aan in de weg mag staan dat de normen worden bereikt.

Op dit moment beraad ik mij op de noodzakelijke vervolgstappen. Naast het inzetten van extra maatregelen en een actieve inbreng in de discussie over de herziening van de Europese regels voor luchtkwaliteit in Brussel dient de inhoud van de voorlichting van de Raad van State te worden verwerkt in de regelgeving. Nu een ministeriële regeling niet mogelijk is, heb ik de Tweede Kamer gevraagd om deze materie spoedheidshalve via een wijziging van het Besluit luchtkwaliteit vast te kunnen leggen. In het debat met de Tweede Kamer dat is gepland voor 26 april 2005, hoop ik hierover werkbare afspraken te maken.

Zodra er helderheid bestaat over de koers voor de toekomstige regelgeving voor luchtkwaliteit zal ik u daar nader over informeren.

Hoogachtend,
de Staatssecretaris van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

drs. P.L.B.A. van Geel