

Vergaderjaar 2003–2004

29 565

Wijziging van de Wet milieubeheer en enige andere wetten ten behoeve van de implementatie van richtlijn nr. 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PbEU L 275) en de instelling van een emissieautoriteit (Implementatiewet EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten)

Nr. 14

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 25 juni 2004

Op 21 juni 2004 vond een wetgevingsoverleg plaats met de vaste commissie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van uw Kamer over het wetsvoorstel ter implementatie van de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten (Kamerstukken II 2003/04, 29 565, nr. 2). Ik heb toen toegezegd uw Kamer een schema te zenden met betrekking tot het verlenen en inleveren van broeikasgasemissierechten, en daarbij speciaal in te gaan op het verbod om te handelen in rechten ingeval er niet tijdig een als bevredigend geverifieerd emissieverslag is ingeleverd door bedrijven. Deze brief lost die toezeggingen in.

Voorop moet worden gesteld dat er onderscheid is tussen de emissies en de emissierechten. De monitoring (het bewaken van de emissies), het emissieverslag en de verificatie van dat verslag zijn essentieel als het gaat om de feitelijke emissies. De toewijzing en verlening van rechten en het inleveren ervan hebben betrekking op de emissierechten. Na afloop van een kalenderjaar moet een bedrijf een hoeveelheid emissierechten inleveren die overeenkomt met de emissies die gedurende dat kalenderjaar zijn veroorzaakt.

Een verbod om te handelen met emissierechten is slechts van toepassing vanaf het moment dat niet tijdig een als bevredigend geverifieerd emissieverslag is ontvangen door de emissieautoriteit. Dit wordt voorgeschreven door de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten. Bedrijven mogen in een dergelijk geval overigens nog wel blijven emitteren. Zodra een geverifieerd emissieverslag is ingediend, vervalt het handelsverbod.

Indien naar aanleiding van de beoordeling van het verslag door de emissieautoriteit sancties moeten worden toegepast, zijn andere sancties aan de orde dan een handelsverbod.

Voor de eerste planperiode (2005–2007) geldt schema 1.

Schema 1: Samenhang emissierechten en emissies eerste periode

EMISS IERECHTEN		EMISSIES	
Toewijzing/verlening/ inlevering	uiterste datum	Monitoring/verslag	uiterste datum
Nationaal toewijzingsplan	31 mrt. 2004		
Nationaal toewijzingsbesluit	30 sep. 2004	Indienen vergunnings- aanvraag	Zie punt 2 van de toelichting
		Vergunningverlening = goedkeuring monitorings- protocol	
Verlening 1/3 deel van toewijzing	28 feb. 2005		
Verlening 1/3 deel van toewijzing	28 feb. 2006	Indienen geverifieerd verslag over emissies 2005	31 mrt. 2006
Inleveren ter dekking emissies 2005	30 apr. 2006		
Verlening 1/3 deel van toewijzing	28 feb. 2007	Indienen geverifieerd verslag over emissies 2006	31 mrt. 2007
Inleveren ter dekking emissies 2006	30 apr. 2007		
Inleveren ter dekking emissies 2007	30 apr. 2008	Indienen geverifieerd verslag over emissies 2007	31 mrt. 2008

Bij schema 1 geldt de volgende toelichting.

1. Het nationale toewijzingsplan en het nationale toewijzingsbesluit betreffen de voorbereiding van de verlening van de rechten. Verlening van de rechten komt overeen met de bijschrijving van de rechten op de «rechtenrekeningen» van de bedrijven in het register. Bedrijven krijgen daardoor de beschikking over de rechten en kunnen vanaf dat moment emissierechten verhandelen.
2. De EG-richtlijn schrijft voor dat het systeem op 1 januari 2005 start. Dit tijdpad vergt specifieke voorzieningen in relatie tot de vergunningverlening. Zo worden bedrijven feitelijk verplicht een vergunningaanvraag in te dienen voor inwerkingtreding van de wet. Aanvragen die voor de inwerkingtreding van de wet zijn ingediend, worden als rechtsgeldig aangemerkt. Dit is in de tweede nota van wijziging geregeld. De vergunningverlening zelf vindt plaats na inwerkingtreding van de wet en kan sneller plaatsvinden naarmate in het voortraject meer stappen zijn gezet. In beleidsregels voor het bestuur van de emissieautoriteit zullen instructies worden opgenomen over zijn handelwijze voor die gevallen waarin de vergunning buiten de schuld van het bedrijf niet op tijd kan worden verleend. Dit betreft met name de handhaving van de vergunningplicht. Deze beleidsregels zullen aan uw Kamer worden toegezonden.
3. De emissievergunning is in beginsel van toepassing zolang de monito-

ringssituatie niet wijzigt. Deze kan dus meerdere jaren en zelfs meer dan een periode geldig zijn.

4. Het geverifieerde emissieverslag is maatgevend voor de hoeveelheid rechten die moet worden ingeleverd: zo moet uiterlijk 30 april 2006 een hoeveelheid rechten worden ingeleverd ter dekking van de emissies uit 2005, die overeenkomt met de in het emissieverslag gerapporteerde emissies over 2005.
5. Emissierechten die worden verleend in een planperiode (bijvoorbeeld 2005–2007) mogen worden gebruikt voor de dekking van emissies uit die gehele periode. De rechten zijn dus niet geormerkt voor een bepaald jaar in een planperiode. Dit brengt met zich mee dat een bedrijf ter dekking van de emissies in 2005 (inleveren uiterlijk 30 april 2006), óók de verleende rechten in 2006 (verlening uiterlijk 28 februari 2006) kan gebruiken. Wel kunnen alleen emissierechten worden ingeleverd die zijn verleend.

De betekenis van schema 1 voor een bedrijf is in schema 2 weergegeven.

Schema 2: De betekenis voor een bedrijf

Bedrijf	Data	Opm erking
Indienen monitoringsprotocol en inhoudelijke toetsing door emissieautoriteit	Voor 1 jan. 2005	
Indienen aanvraag emissievergunning	Voor 1 jan. 2005	
Emissievergunning verleend krijgen	1 jan. 2005	Beleidsregels van toepassing voor handhaving indien vergunningen niet tijdig zijn verleend
Ontvangen van emissierechten op rekening in register	28 feb. 2005	Vanaf dit moment is handel in beginsel mogelijk
Ontvangen van emissierechten op rekening in register	28 feb. 2006	
Indienen geverifieerd emissie-verslag over het jaar 2005	31 mrt. 2006	Indien emissieverslag niet is als bevredigend is geverifieerd, mag niet meer gehandeld worden totdat dit wel het geval is
Inleveren emissierechten bij emissieautoriteit ter dekking emissies over 2005	30 april 2006	Sancties (boete € 40, per ton + compensatie) indien te weinig rechten worden ingeleverd
Etc.		

In vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P. L. B. A. van Geel