

# **Merkbaar Minder**

Voortgangsrapportage Regeldruk Bedrijven, mei 2008

# **Inhoud**

---

## **Inleiding en leeswijzer**

### **1. Van onderzoek...**

Nieuwe nulmeting administratieve lasten  
Nulmeting administratieve lasten gemeenten  
Nulmeting toezichtlasten  
Nalevingskosten  
Belevingsmonitor  
Subsidiekader

### **2. ...naar voor bedrijven merkbare resultaten**

Lonen, belastingen en premies  
Verslaglegging en vennootschappen  
Omgeving  
Veiligheid en risico  
Zorg, Jeugdzorg en Kinderopvang  
Dienstverlening

### **3. Voorkomen blijft beter dan genezen**

### **4. Het kabinet kan het niet alleen**

### **5. Voortgang 25% minder Administratieve Lasten**

Realisatie 2007  
Plafonds & Reductieprogramma's  
Eenmalige lasten

### **6. Tot slot...**

**Bijlage 1** Werkprogramma regeldruk

**Bijlage 2** Overzicht van commissies op terrein regeldruk

**Bijlage 3** Methodologische verantwoording Nulmeting administratieve lasten  
bedrijven 2007

## Inleiding en leeswijzer

---

Wet en regelgeving beschermen publieke belangen. Regels spelen een belangrijke rol bij het mogelijk maken van economische activiteiten, een door regels geordende samenleving is een belangrijke factor voor economische ontwikkeling. Aan de andere kant kunnen teveel regels, te complexe regels of een te rigide uitvoering van regels ten koste gaan van de ruimte om te ondernemen. Het gaat dus om het vinden van een balans: regelen waar het moet, vrijlaten waar het kan.

Een deel van de regels wordt door bedrijven ervaren als tegenstrijdig, knellend, onduidelijk of bureaucratisch, ondanks alle inspanningen en resultaten van de afgelopen jaren. Ook vinden bedrijven in het algemeen veel dienstverlening door de overheid te traag en te weinig klantgericht. Dit kabinet vindt dat ondernemers moeten merken dat de regeldruk verder vermindert en dat de dienstverlening verbetert.

In de kabinetsbrief met het Plan van Aanpak Regeldruk Bedrijven (Kamerstukken 29515, nr. 202) staat op welke wijze dit zal gebeuren. Het kabinet presenteert daarin een doelstelling welke moet worden gerealiseerd met behulp van een verbeterde én verbrede aanpak. Nederland wordt gezien als internationaal voorloper op het gebied van het verminderen van regeldruk. Bij de aanpak van administratieve lasten pionierde Nederland in de jaren negentig met de ontwikkeling en toepassing van een methodiek in combinatie met het hanteren van departementale plafonds vanaf 2003. Met name bij de aanpak van nalevingskosten en verbetering van dienstverlening gaat ons land nu wederom een nieuwe fase in. Veel landen zijn daarin zeer geïnteresseerd. Met deze aanpak zet Nederland opnieuw een stap voorwaarts.

Het is daarbij wel goed te constateren dat de tijd van de relatief snel te realiseren oplossingen inmiddels achter de rug is. Naast de soms ingrijpende en omvangrijke stelselwijzigingen van de afgelopen jaren, is ook het laaghangend fruit goeddeels geplukt. Om de regeldruk verder te kunnen verminderen zullen fundamentele, politieke keuzes noodzakelijk zijn en is relatief vaker ook Europese besluitvorming nodig. Tegelijkertijd blijft aandacht noodzakelijk voor de aanwas van nieuwe regeldruk. Een belangrijke oorzaak hiervan is de neiging om ieder probleem te lijf te gaan met regels: we moeten af van de regelreflex.

Wat is er het afgelopen jaar gebeurd? Allereerst heeft het kabinet ingezet op implementatie van alle maatregelen die het vorige kabinet door de vervroegde verkiezingen niet heeft kunnen doorvoeren. Ook is een begin gemaakt met de aanpak van 22 knelpunten die de ondernemer ervaart. Deze knelpunten waren in het Plan van Aanpak Regeldruk Bedrijven van vorig jaar opgenomen. Intussen zijn aanvullende knelpunten opgepakt waarvoor oplossingen in voorbereiding zijn genomen. U kunt de stand van zaken in deze voortgangsrapportage lezen.

Daarnaast is -analoog aan de aanpak van administratieve lasten in de vorige kabinetsperiode- gewerkt aan metingen en onderzoek naar waar de regeldruk zich volgens ondernemers bevindt. Deze onderzoeken zijn nu grotendeels afgerond. Ook de uitkomsten van deze metingen en onderzoeken zijn in deze rapportage te lezen. Net als in de vorige kabinetsperiode zijn de metingen voor het kabinet een belangrijke basis om voort te gaan met deze zoektocht naar aanvullende reducties.

De metingen en onderzoeken zijn nodig om opnieuw een ijkpunt te hebben waarmee kan worden bepaald of de kabinetsdoelstellingen worden gerealiseerd. Bovendien is het nodig omdat het kabinet zich expliciet ten doel heeft gesteld tot reducties te komen die merkbaar

zijn. Om die reden zijn via deze onderzoeken deze keer niet alleen de kosten voor ondernemers gemeten, maar is ook gericht gevraagd naar de beleving die hoort bij deze gemeten lasten.

Tot in de zomer wordt aan de verdere invulling van de kabinetsdoelstellingen gewerkt in de vorm van departementale reductieplannen. Het vorige kabinet stelde de definitieve gedifferentieerde plafonds in het tweede jaar vast. Met behulp van de reductieplannen zal dit kabinet zo mogelijk al dit jaar de plafonds definitief vaststellen. Bij definitieve vaststelling van de plafonds zullen de door departementen onder de vorige kabinetten gerealiseerde reducties zoveel mogelijk in ogenschouw worden genomen. Tot vaststelling van de definitieve plafonds bedraagt de reductiedoelstelling 25% voor elk ministerie.

Doorlopend werkt het kabinet daarbij aan het verder verinnerlijken van de aandacht voor regeldruk in het beleidsvormingsproces om ook de aanwas van regeldruk door nieuwe regels te voorkomen.

Dat vergt niet alleen het meten en monitoren van kwantificeerbare lasten in nieuwe wetgeving, maar ook een fundamenteel andere kijk op overheidsoptreden en gebruik van wetgeving. Wetgeving die vertrouwen biedt (burgers en bedrijven weten waar ze aan toe zijn), maar ook vertrouwen schenkt (burgers en bedrijven krijgen ruimte waar dat mogelijk is) is daarbij een belangrijke invalshoek. Als complement van de aanpak van regeldruk voor bedrijven, burgers, professionals en medeoverheden en verbetering van dienstverlening, zal het kabinet na de zomer een nota *Vertrouwen in wetgeving* aan de Kamer sturen, waarin deze twee aspecten van vertrouwen in wetgeving centraal staan en waarin een programma voor een integraal wetgevingsbeleid wordt gepresenteerd om deze gestalte te geven.

#### Leeswijzer

Hoofdstuk 1 presenteert de uitkomsten van verschillende onderzoeken die het kabinet het afgelopen jaar heeft uitgevoerd. Hoofdstuk 2 geeft de laatste stand van zaken met betrekking tot het pakket van maatregelen dat het kabinet doorvoert om de regeldruk te verminderen. Aandacht in dit hoofdstuk voor wat al bereikt is en wat de laatste ontwikkelingen zijn met betrekking tot vereenvoudigingen die deze kabinetsperiode worden doorgevoerd.

Hoofdstuk 3 beschrijft hoe het kabinet de aandacht voor regeldruk verder wil verinnerlijken. In Hoofdstuk 4 wordt aandacht besteed aan de overheden en organisaties waarmee het kabinet samenwerkt bij het terugdringen van regeldruk.

Hoe het staat met de invulling van de 25% doelstelling voor administratieve lasten is te lezen in Hoofdstuk 5.

Hoofdstuk 6, tot slot, geeft een korte blik vooruit naar de volgende integrale voortgangsrapportage in het najaar.

# 1. Van onderzoek...

---

In het Plan van Aanpak Regeldruk Bedrijven van 2007 is als bijlage een werkprogramma bijgevoegd. Dit werkprogramma bevatte een eerste opsomming van regeldrukproblemen die het kabinet in deze kabinetsperiode wil oplossen. Deze problemen waren in kaart gebracht op basis van verschillende bronnen, zoals de rapporten van de commissie Stevens, het traject modelbedrijven en meldingen van ondernemers en brancheorganisaties. Maar om de regeldruk daadwerkelijk te verminderen voor de ondernemer is het van belang dat het werkprogramma verder wordt aangevuld. Daarom voert het kabinet continu onderzoeken uit om merkbare reductiemogelijkheden op het spoor te komen. De onderzoeksresultaten van het afgelopen jaar treft u in dit hoofdstuk aan.

## Nieuwe nulmeting administratieve lasten

Eén van de doelstellingen van het kabinet in het kader van de aanpak regeldruk bedrijven is het verminderen van de administratieve lasten voor bedrijven in deze kabinetsperiode met nog eens 25% netto. Daartoe heeft het kabinet een nieuwe nulmeting van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven uitgevoerd met als ijkpunt 1 maart 2007.

Een nulmeting van administratieve lasten maakt inzichtelijk wat een ondernemer moet doen om aan een informatieverplichting te voldoen, hoeveel tijd en welke kosten dat met zich meebrengt en hoe men deze belasting ervaart. Dit maakt de Nulmeting administratieve lasten bedrijven 2007 een belangrijk instrument voor departementen aan de hand waarvan vereenvoudigingsmaatregelen kunnen worden geïdentificeerd en opgesteld.

De kwantitatieve resultaten dienen tevens als nieuw ijkpunt voor de doelstelling van het kabinet.

De Nulmeting administratieve lasten bedrijven 2007 is uitgevoerd door een consortium bestaande uit Capgemini, Deloitte, EIM en Ramboll Management in de periode 1 januari 2008 – 1 mei 2008. In 4 maanden tijd zijn aan de hand van bijna 2000 diepte-interviews met ondernemers meer dan 2700 informatie verplichtingen gemeten. De nulmeting is daarmee uitgevoerd in een zeer kort tijdsbestek. Zeker als dit wordt vergeleken met andere landen, zoals bijvoorbeeld Oostenrijk (8 maanden), Denemarken (20 maanden) en het Verenigd Koninkrijk (18 maanden). Dit was mogelijk door de vele ervaring die de afgelopen jaren in Nederland is opgedaan met het meten van administratieve lasten en door op een slimme manier gebruiken van alle al bestaande informatie, zoals bijvoorbeeld de nulmeting administratieve lasten bedrijven 2003.

Het is van groot belang dat het betrokken bedrijfsleven zich herkent in de resultaten van de nulmeting. Daarom zijn de resultaten gestoeld op interviews met ondernemers. Voor een aantal informatieverplichtingen waar de interviews niet voldoende zekerheid konden verschaffen, zijn nog zogenoemde consolidatiebijeenkomsten belegd met ambtenaren van het betreffende departement, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en deskundigen. Dit proces heeft er toe geleid dat de uitkomsten van de nulmeting een goede basis vormen voor de berekening en verantwoording van de reductie van administratieve lasten tijdens deze kabinetsperiode.

Bovendien zullen de resultaten door de departementen worden gebruikt om op zoek te gaan naar aanvullende merkbare reductie- en verbetervoorstellen. De komende maanden gebruikt het kabinet om de resultaten van de nulmeting verder uit te werken. Daarbij zal tevens met de departementen en het betrokken bedrijfsleven bekeken worden op welke onderdelen van de nulmeting nog extra onderzoek nodig is. Dit kan er toe leiden dat er in de komende maanden, net als in de vorige kabinetsperiode, nog een technische correctie op de cijfers plaatsvindt.

Vanwege de focus op vereenvoudiging heeft het kabinet er voor gekozen om de meting te richten op die gebieden die echt van belang zijn voor de ondernemer. Bij het benoemen van die gebieden zijn de volgende aspecten in ogenschouw genomen:

- De totale omvang van de administratieve lasten van een informatieverplichting en/of wet;
- De mate waarin ondernemers de informatieverplichting en/of wet als een probleem ervaren (Komt de wet- of regel voor in het werkprogramma of is het een bekende irritatie?);

- Of de informatieverplichting en/of wet betrekking heeft op de 52 richtlijnen die de EU heeft benoemd als prioritair binnen het EU actieplan administratieve lasten;
- Of de informatieverplichting en/of wet tot een domein behoort wat is benoemd binnen de aanpak van toezichtlasten.

De administratieve lasten van deze gebieden zijn opnieuw gemeten op basis van het verbeterde en verbrede Standaardkostenmodel (SKM, zie box). Voor de overige gebieden zijn de meetgegevens uit de nulmeting administratieve lasten bedrijven van 2003 geactualiseerd. Uiteindelijk is meer dan 80% van de totale administratieve lasten opnieuw gemeten.

Na vier jaar ervaring met het meten van administratieve lasten volgens het Standaardkostenmodel, is de nulmeting administratieve lasten bedrijven 2007 aangegrepen om het Standaardkostenmodel te verbeteren, verder te standaardiseren en te verbreden met kwalitatieve aspecten. Daarbij heeft het kabinet gebruik gemaakt van de adviezen van ACTAL, de Algemene Rekenkamer, de Wereldbank en de OESO. Hieronder wordt kort een aantal verbeteringen aangestipt. In bijlage 3 is een uitgebreide methodologische verantwoording opgenomen waarin het kabinet aangeeft op welke punten het SKM is aangepast.

*Voorbeelden van aanpassingen in het Standaardkostenmodel*

- Er is meer aandacht voor de naleving en voor de zogenaamde gemengde kosten, de kosten waarvan een deel uitsluitend wordt gemaakt om te voldoen aan informatieverplichtingen van de overheid en een ander deel van de kosten voortkomt uit de normale bedrijfsvoering. Ook is het onderscheid tussen administratieve lasten en nalevingskosten scherper gedefinieerd. Dit leidt tot een betere meting van de administratieve belasting, die meer aansluit bij de werkelijkheid.
- Bij belangrijke informatieverplichtingen wordt nu onder andere vermeld voor welke bedrijfssectoren deze gelden. Dit maakt het mogelijk om departementsoverstijgend een beeld te krijgen van de administratieve lasten waar een bedrijfssector mee te maken heeft. Hiermee kan bijvoorbeeld een sectorgebonden verbeterprogramma worden gestart.
- Tot slot wordt nu ook aandacht geschonken aan de beleving van de administratieve lasten. Dit sluit aan bij de wens om te komen tot een merkbare vermindering van de lasten. Er is beschreven over welke informatieverplichtingen de ondernemer een negatief oordeel heeft en welke reden hij hiervoor heeft.

De Nulmeting administratieve lasten bedrijven 2007 geeft andere resultaten dan de nulmeting 2003. De resultaten van de twee metingen kunnen niet met elkaar worden vergeleken. Allereerst door de aanpassingen in de meetmethodiek. Zo is door het scheiden van de administratieve lasten en de bedrijfseigen kosten de totale omvang van de gemeten lasten in 2007 lager dan in 2003. Ook de aanscherping van de definitie van administratieve lasten rond informatieverplichtingen aan de overheid, en de standaardisatie van de interne tarieven zorgen ervoor dat de resultaten uit 2007 en 2003 niet met elkaar kunnen worden vergeleken. Daarnaast zijn er de afgelopen jaren tal van wetswijzigingen doorgevoerd en ook het bedrijfsleven zelf heeft de afgelopen jaren niet stil gezeten. Tot slot zijn het aantal bedrijven en de prijzen in 2007 uiteraard anders dan in 2003.

De totale administratieve lasten voor bedrijven per 1 maart 2007 bedragen ruim €9,3 miljard. Dit betekent dat de administratieve lasten 1,7% van het BBP bedragen. Dit is vergelijkbaar met landen als Oostenrijk en het Verenigd Koninkrijk.

De oorsprong is vastgesteld voor informatieverplichtingen van de wetten die opnieuw zijn gemeten. Daarbij is onderscheid gemaakt in de volgende categorieën:

- Categorie A: Informatieverplichtingen die uitsluitend en geheel het gevolg zijn van EU regelgeving en andere internationale verplichtingen. De internationale regelgeving geeft aan welke informatie het bedrijfsleven moet verschaffen en op welke manier.
- Categorie B: Informatieverplichtingen die het gevolg zijn van EU regelgeving en andere internationale verplichtingen. Het doel staat omschreven in de internationale of EU regelgeving, maar de omzetting naar nationaal recht wordt aan de lidstaten overgelaten. De internationale of Europese regelgeving geeft niet aan welke informatie het bedrijfsleven moet verschaffen en op welke manier.
- Categorie C: Informatieverplichtingen die uitsluitend het gevolg zijn van nationale regelgeving.

In onderstaande tabel is het totaal van de administratieve lasten verdeeld naar departement en is tevens aangegeven hoe deze zijn verdeeld naar oorsprong:

Departement	Administratieve lasten in miljoen €	Oorsprong Categorie A	Oorsprong Categorie B	Oorsprong Categorie C
Financiën	3795	27%	28%	45%
Justitie	1336	0%	81%	19%
VROM (incl. WWI)	1242	3%	27%	70%
SZW	1072	48%	0%	52%
VWS	465	10%	0%	90%
VenW	422	15%	27%	58%
LNV	386	0%	41%	59%
EZ	268	6%	38%	56%
OC&W	9,7	0%	0%	100%
JenG	9,5	10%	0%	90%
BZK	9,2	-	-	-
Subsidies	324	0%	42%	58%
<b>Totaal</b>	<b>9338,4</b>	<b>20%</b>	<b>30%</b>	<b>50%</b>

In de nulmeting zijn aan de ondernemer per informatieverplichting zeven belevingsstellingen voorgelegd. Met deze stellingen wordt inzicht verkregen in hoe de verplichting wordt ervaren, naast kennis over de kosten van de verplichting. Deze informatie zal zeer behulpzaam zijn bij het helpen identificeren van merkbare reductiemaatregelen en wordt dus betrokken bij de departementale reductieplannen.

#### Nulmeting administratieve lasten gemeenten

Conform de afspraak in het Bestuursakkoord van juni 2007 zal de VNG de voortgang van de 25% reductiedoelstelling op gemeentelijke administratieve lasten monitoren. Om deze monitoring mogelijk te maken, is analoog aan de landelijke meting een nulmeting uitgevoerd van de administratieve lasten die voortvloeien uit de gemeentelijke regels. Deze meting is uitgevoerd op basis van een meting bij een representatieve groep van 25 gemeenten. De uitkomsten van deze meting zijn vervolgens doorvertaald naar een landelijk beeld. In deze meting zijn zowel de administratieve lasten die samenhangen met de autonome gemeentelijke regelgeving (op basis van de Gemeentewet) als de administratieve lasten die samenhangen met het autonome deel van de gemeentelijke uitvoering van medebewindstaken in kaart gebracht. Daarbij wordt ook de beleving van deze gemeentelijke administratieve lasten meegenomen.

De meting zal in juni 2008 worden afgerond. Op basis van de eerste cijfers wordt verwacht dat de geaggregeerde gemeentelijke administratieve lasten voor bedrijven totaal rond de 220 miljoen euro uitkomen.

#### Nulmeting toezichtlasten

De meting van toezichtlasten is afgerond in 16 toezichtdomeinen en is nog gaande in 3 domeinen. Daaruit blijkt dat een belangrijk aandachtspunt in de toezichtlast wordt gevormd door irritaties als gevolg van de werkwijze van de toezichthouders van de overheid (overlappenden, inconsistentie), en door de houding van de inspecteurs (te theoretisch, te weinig meedenkend, niet altijd deskundig genoeg). De kwantitatieve administratieve toezichtlast varieert sterk naar domein en naar de omvang van de organisatie: voor een klein agrarisch bedrijf bedraagt die € 170 per jaar en voor een grote chemische onderneming € 40.000. Deze bedragen vormen een betrekkelijk klein deel van de totale administratieve lasten. In veel domeinen bestaat waardering voor de afzonderlijke rijksinspecties. De toezichtlasten worden het sterkst gevoeld in het MKB, vooral in de kleine bedrijven.

## Nalevingskosten

Om publieke belangen te waarborgen legt de overheid bedrijven informatieverplichtingen en inhoudelijke verplichtingen op. Bij een merkbare aanpak van regeldruk is het van belang dat ook de kosten van die inhoudelijke verplichtingen (nalevingskosten) worden aangepakt voor zover die kosten niet in verhouding staan tot het belang dat er mee gediend is.

De volgende aanpak wordt daarbij gevolgd:

- stap 1: ontwikkel een methodiek met behulp waarvan tot een goede raming kan worden gekomen van de nalevingskosten die behoren bij bestaande wetgeving, en het reductiepotentieel dat daarop te realiseren is;
- stap 2: selecteer met bedrijven samen de gebieden waar sprake lijkt te zijn van 'bedrijfsvreemde' en disproportionele nalevingskosten (kosten waarvan het bedrijfsleven aangeeft dat deze hoger zijn dan voor goede naleving van de wet strikt noodzakelijk is);
- stap 3: pas de methodiek toe op de geselecteerde gebieden, bepaal kwantitatieve doelstellingen en identificeer reductiemaatregelen om deze tijdig te realiseren.

Op dit ogenblik zijn zowel stap 1 als stap 2 afgerond.

Vorig jaar is een meetmethode voor nalevingskosten ontwikkeld. Daarbij is dankbaar gebruik gemaakt van het voorbereidend werk dat ACTAL heeft laten verrichten. Deze meetmethode is inmiddels getest in een aantal pilots binnen onderdelen van onder meer de Drank en Horecawet, de Wet Verontreiniging Oppervlakte wateren, de Metrologiewet en op terreinen als de financiële bijsluiter, de legionella-regelgeving en de identificatieplicht bij arbeid. De focus in de pilots is gericht op de vragen of de methodiek in de praktijk toepasbaar is, betrouwbare ramingen genereert en zoekrichtingen voor reducties oplevert. De resultaten van de pilots wijzen er op dat de methode valide en bruikbaar is; de methode brengt de hoogte van de nalevingskosten in kaart, destilleert daaruit de door ondernemers als hinderlijk ervaren nalevingskosten, identificeert minder belastende alternatieven voor naleving en berekent de mogelijke besparing die hieruit voortvloeit.

Parallel aan deze pilots is een quick scan uitgevoerd om wetgeving met in de ogen van ondernemers disproportionele nalevingskosten op het spoor te komen. Uit een totaal van de 1600 wetten waarbinnen sprake is van nalevingskosten, is samen met het bedrijfsleven een lijst van 30 wetten geselecteerd. Deze lijst bestaat uit wetten die 'intrinsiek' hoge nalevingskosten kennen en bovendien op onderdelen veel 'bedrijfsvreemde' en mogelijk in de ogen van ondernemers disproportionele nalevingskosten kennen. Deze lijst omvat tevens suggesties die het bedrijfsleven rechtstreeks aan ons heeft meegegeven.

Als onderdeel van deze quick scan heeft het bedrijfsleven - door middel van een grootschalige enquête - tevens een eerste indicatie gegeven welke specifieke knelpunten binnen deze 30 wetten volgens hen moeten worden aangepakt. Deze eerste indicatie is louter kwalitatief en zegt enkel iets over de door ondernemers ervaren nalevingslast; niets over de daadwerkelijke hoogte van de nalevingskosten, of over de mogelijkheid tot reducties. Hierover kan pas iets worden gezegd na een daadwerkelijke meting.

Daarom zal als vervolg op de quick scan de komende tijd - met behulp van de in de pilots geteste methodiek - een meting van de 'bedrijfsvreemde' nalevingskosten uitgevoerd worden. Deze meting wordt niet uitgevoerd over de hele in de tabel genoemde wetten maar enkel over die specifieke terreinen (knelpunten) binnen de 30 geselecteerde wetten waarvan nu is aangegeven dat deze als 'bedrijfsvreemd' ervaren worden.



Per knelpunt zal vervolgens in kaart worden gebracht of er ruimte is voor reductie, en zo ja welke ruimte, waarna door het kabinet een reductiedoelstelling wordt vastgesteld.

Uitgangspunt blijft hierbij dat maatschappelijke belangen (bescherming van werknemers, milieu, consumenten, veiligheid, etc.) optimaal gewaarborgd dienen te blijven.

Tabel: Wetten met volgens ondernemers hoge 'bedrijfsvreemde' nalevingskosten.

Metrologiewet benzinstations	Wet bodembescherming
Wet op het financieel toezicht	Wet geluidhinder
Kwaliteitswet zorginstellingen	Wet bescherming persoonsgegevens
Wet verbetering poortwachter	Wegenverkeerswet
Elektriciteitswet	Wet milieugevaarlijke stoffen (wordt Global Harmonized System)
Warenwet	Arbeidsomstandighedenwet
Wet milieubeheer	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
Flora- en faunawet	Zorgverzekeringswet
Postwet	Gezondheids- en welzijnswet voor dieren
Meststoffenwet	Wet inzake de geldtransactiekantoren
Wet ammoniak en veehouderij	Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
Wet op de kansspelen	Identificatieplicht bij werk uitzendwezen
Bouwbesluit kinderopvanginstellingen	Wet verontreiniging oppervlaktewater betonmortelbedrijven
Wet personenvervoer	Drank- en Horecawet schenken alcohol
Binnenschepenwet	Telecommunicatiewet

### Belevingsmonitor

Om na te gaan in welke mate de beleving van regeldruk bij ondernemers aan veranderingen onderhevig is, heeft het kabinet een belevingsmonitor ontwikkeld. Het kabinet wil met de belevingsmonitor nagaan in hoeverre wordt voldaan aan de eis tot vermindering van de beleefde regeldruk bij ondernemers. Daarnaast wordt gekeken naar de impact van genomen concrete maatregelen op het gebied van regeldruk. Op basis van deze informatie wil het kabinet succesfactoren achterhalen en aanknopingspunten vinden voor verdere vereenvoudiging.

De belevingsmonitor is opgebouwd uit een jaarlijks te herhalen macrometing (met behulp van telefonische interviews bij ondernemers) en micrometingen en ex-postmetingen naar de beleving van specifieke veranderingen in regeldruk.

Bij de micrometingen zal een selecte groep bedrijven vier jaar lang worden gevolgd, waarbij alle voor hen relevante veranderingen betreffende regeldruk in kaart worden gebracht. Bij de selectie wordt gekeken naar die groepen ondernemers waar de regeldruk zich ophoopt. Dit kunnen zowel kleine bedrijven (horeca) als grote bedrijven (industrie) zijn.

Bij een ex-postonderzoek wordt achteraf nagegaan hoe specifieke regeldrukmaatregelen in de praktijk uitpakken bij ondernemers. De macrometing vindt in het voorjaar plaats, de andere metingen in het najaar.

Uit de onlangs gehouden **macrometing** bij ruim 1400 ondernemers komt naar voren dat 41% zich belemmerd voelt door regeldruk, eveneens 41% voelt zich niet belemmerd en 18% neemt een neutrale positie in. Bij de groep die zich door regeldruk belemmerd voelt, zijn de hoge kosten om te voldoen aan wet- en regelgeving de grootste hinderpalen. Verder veel genoemde klachten zijn onnodig papierwerk en hoge kosten voor naleving. Daarnaast voortdurende wijzigingen van regelgeving, strijdigheid van regels, een slechte dienstverlening en hinderlijk toezicht. Bij dienstverlening wordt het meest geklaagd over te lange doorlooptijden. Een op de vijf ondervraagde ondernemers heeft aangegeven dat er ook regelgeving is waar men gemak van heeft. Bij het terugdringen van regeldruk bestaat een grotere voorkeur voor het verminderen van het aantal regels (27%), dan voor het verbeteren van dienstverlening (13%). De meesten (57%) willen overigens dat de overheid aan beide aspecten evenveel aandacht besteed. (Bron: Stratus marktonderzoek BV, 2008)

### Subsidiekader

Aanvragen van subsidies is voor ondernemers ondoorzichtig door een grote diversiteit aan ingewikkelde en gedetailleerde regelingen en voorwaarden. De uitvoeringslasten voor de subsidieverstrekkers en de administratieve lasten voor de subsidieaanvragers -waaronder veel bedrijven- zijn relatief hoog. Uit de nulmeting blijkt dat de lasten voor bedrijven jaarlijks oplopen tot € 324 miljoen. De lasten bestaan ondermeer uit de grote hoeveelheid tussenrapportages, het voeren van een zeer gedetailleerde administratie voor de subsidieverantwoording en het gebruik van uiteenlopende terminologie bij verschillende subsidieregelingen.

Het kabinet heeft vorig jaar ingestemd met de ontwikkeling van een rijksbreed bindend uniform subsidiekader. Het gaat daarbij om een substantiële vereenvoudiging van de aanvraagfase tot de verantwoording, alsmede om het harmoniseren van subsidiebegrippen. De uitwerking van het subsidiekader, inclusief een voorstel voor de wettelijke vormgeving zal naar verwachting in het najaar van 2008 gereed zijn.

Alle nieuwe subsidies moeten volgens de uitgangspunten van dit kader worden ingericht. Op termijn gaat dit ook gelden voor bestaande subsidies. Hiermee wordt bewerkstelligd dat subsidies zo lastenarm mogelijk worden vormgegeven.

Uit onderzoek dat onlangs is verricht komt naar voren dat het besparingspotentieel van het voorgenomen subsidiekader, afhankelijk van het type regeling, oploopt tot 40% van de administratieve lasten en uitvoeringslasten. De Tweede Kamer is per brief van 20 december 2007 (kamerstuk 31 031/29 949, nr. 19) geïnformeerd over de contouren van het uniforme subsidiekader. Dit rijksbreed bindende uniforme subsidiekader draagt in belangrijke mate bij aan de doelstelling van het kabinet dat alle rijkssubsidies voor ondernemers in 2010 volledig lastenarm zijn.

## 2. ...naar voor bedrijven merkbare resultaten

---

Bedrijven moeten merken dat de regeldruk vermindert. Daartoe neemt het kabinet allerlei maatregelen die het eenvoudiger moeten maken voor de ondernemer. In dit hoofdstuk is te lezen welke reducties inmiddels al gerealiseerd zijn (in kaders) en welke op de rol staan. Daarbij is gekozen voor een indeling in voor ondernemers herkenbare thema's:

- 2.1 Lonen, belastingen en premies
- 2.2 Verslaglegging en vennootschappen
- 2.3 Omgeving
- 2.4 Veiligheid en risico
- 2.5 Zorg, Jeugdzorg en Kinderopvang
- 2.6 Dienstverlening.

Deze indeling zal in alle komende integrale voortgangsrapportages tot en met 2011 worden benut. Op deze wijze is de voortgang ook eenvoudig te volgen.

Het gaat in deze integrale voortgangsrapportages steeds om een momentopname. Nieuwe signalen en knelpunten worden voortdurend toegevoegd. Zoals al aangegeven in hoofdstuk 1 moeten onder andere de uitgevoerde onderzoeken er toe leiden dat de lijst met vereenvoudigingsmaatregelen steeds groter wordt. In de bijlage bij deze brief is een uitgebreide lijst opgenomen met concrete problemen die het kabinet oppakt of gaat oppakken.

### Lonen, belastingen en premies

*Gerealiseerd:*

✓ *Sinds 31 maart 2008 kunnen ondernemers die een eenmanszaak, Vennootschap onder firma of Commanditaire Vennootschap starten, bij inschrijving bij de Kamer van Koophandel ook tegelijk de aanmelding voor de Belastingdienst doen. Starters hoeven dus niet meer ook naar de Belastingdienst en kunnen snel aan de slag. Een eenmanszaak krijgt meteen het BTW-nummer mee en anderen ontvangen deze binnen een week per post van de Belastingdienst.*

### Administratie en aangifte voor de loonheffing

De administratieve verplichtingen rondom de inhouding en afdracht van loonbelasting en sociale premies vormen een ergernis voor veel werkgevers. Het gaat om gebrek aan transparantie, zeer gedetailleerde en complexe regelgeving en ogenschijnlijk onnodige verschillen tussen de verschillende premieheffingen voor werknemers en de loonbelasting/premie volksverzekeringen. Het kabinet heeft inmiddels een aantal eerste voorstellen gepresenteerd, waaronder het op 0% stellen van het werknemersdeel van de premie voor het Algemeen Werkeloosheidsfonds (AWf). Daarnaast is gekozen voor een vaste aangifte systematiek (zogenaamd loon-in) voor de correctieberichten. Het is de bedoeling dat deze voorstellen uiterlijk in 2010 tot vereenvoudiging van de aangifte loonheffing leiden.

Op een langere termijn kan een structurele vereenvoudiging worden gerealiseerd als de loon- en premieheffing voor werkgevers verder wordt geüniformeerd. Aan de Tweede Kamer is toegezegd dat in kaart wordt gebracht welke stappen het vergt om in de komende jaren tot een structurele vereenvoudiging te komen. Dit rapport zal nog vóór de zomer worden gepresenteerd.

Vanaf 1 juli 2008 kan overigens de loonaangifte in XBRL worden aangeleverd bij de Belastingdienst. Deze computertaal maakt geautomatiseerde informatie-uitwisseling van financiële gegevens mogelijk. Door gebruik te maken van XBRL kunnen bedrijven besparen op hun administratieve lasten.

Aanvullend op de loonaangifte moesten over 2006 108.000 bedrijven aanvullende jaarloongegevens inleveren. Door verbeteringen in de samenwerking tussen UWV, Belastingdienst en CBS is dit aantal over 2007 gedaald tot 32.000 bedrijven. Dit jaar wordt dit aantal en de daarmee gepaard gaande irritatie bij ondernemers nog verder teruggebracht.

#### Boetes

Veel ondernemers doen netjes elke maand op tijd belastingaangifte en maken de verschuldigde belasting over. Het is vervelend dat bedrijven meteen een boete krijgen bij éénmaal te laat betalen. Daarom zal een bedrijf dat btw of loonbelasting te laat overmaakt, maar wel binnen maximaal zeven werkdagen, in de toekomst geen boete meer krijgen. Voorwaarde daarbij is wel dat de ondernemer de voorgaande keer wél op tijd heeft betaald. Het is de bedoeling om dit in 2009 te laten ingaan.

#### Accijnsaangiften

Vanaf 2009 wordt het voor bedrijven mogelijk om alle accijnsaangiften elektronisch te doen. Bedrijven besparen hiermee tijd en de aangifte wordt sneller afgehandeld.

#### Eerstedagsmelding

Bij het in dienst nemen van nieuwe werknemers moet sinds 2006 voordat de werknemer begint, een melding worden gedaan aan de Belastingdienst: de zogenaamde eerstedagsmelding (EDM). Voorheen kon dat worden afgedaan met een melding gedurende de eerste werkperiode. Dit is een striktere benadering die lastig is voor vooral bepaalde groepen werkgevers met vele tijdelijke contracten. Het kabinet laat nu onderzoeken welke mogelijkheden er zijn voor vereenvoudiging van de EDM. De resultaten zullen gelijktijdig met de evaluatie van de EDM in het najaar aan de Tweede Kamer worden gestuurd.

#### Ziekmeldingen

De termijn waarbinnen werkgevers bij het UWV moeten melden dat een werknemer ziek is, wordt eind dit jaar verruimd van 13 weken naar 42 weken. Dit bespaart bedrijven een hoop ziek- en herstelmeldingen voor werknemers die binnen 42 weken weer beter zijn. De maatregelen leiden tot een structurele afname van de administratieve lasten voor bedrijven en een structurele besparing op de uitvoeringskosten van UWV.

#### VAR

De VAR is een verklaring van de Belastingdienst die duidelijkheid schept over de fiscale status van het inkomen uit de arbeidsrelatie tussen zelfstandigen en hun opdrachtgever. De scheidslijn tussen werknemer en opdrachtnemer is namelijk dun en de financiële gevolgen van dit verschil zijn voor opdrachtgever en opdrachtnemer groot. De administratieve lasten voor de aanvraag worden als hoog ervaren. Het kabinet gaat hier wat aan doen. De VAR zal vanaf eind dit jaar elektronisch zijn aan te vragen. Belangrijkste wijziging is echter dat een ondernemer die drie jaar achtereen een VAR heeft verkregen, daarna automatisch verlenging van die status krijgt. Ondernemers krijgen dan wel de plicht veranderingen die tot wijzigingen in de fiscale status leiden, door te geven.

## Verslaglegging en vennootschappen

### Gerealiseerd:

- ✓ *Vanaf het boekjaar 2007 kunnen kleine vennootschappen hun jaarrekening opmaken op fiscale grondslag. Deze valt daarmee feitelijk samen met de fiscale winstaangifte. Een behoorlijke vereenvoudiging bij het samenstellen van rapportages.*
- ✓ *De VNG adviseert alle gemeenten om bij vergunningaanvragen door ondernemers de eis van een uittreksel van de Kamer van Koophandel achterwege te laten. De VNG en de KvK hebben een samenwerkingsovereenkomst gesloten waardoor deze lastenverlichting mogelijk wordt.*
- ✓ *Per 1 mei zijn bedrijven die een Engelstalig Europees octrooi in Nederland geldend willen laten maken veel goedkoper uit omdat dit octrooi niet meer volledig in het Nederlands hoeft te worden vertaald.*

### BV starten

Voor kleine ondernemers wordt het gemakkelijker om een BV op te richten door de aanpassing van het BV-recht die in 2009 op stapel staat: de verplichte kapitaalstorting wordt geschrapt en er komt meer vrijheid om de structuur van de onderneming in te vullen.

### Meer efficiënte en minder enquêtes

Verschillende instanties houden elk jaar een enquête over de conjunctuurontwikkeling. Ondernemers moeten hiervoor vaak dezelfde informatie aanleveren aan Kamers van Koophandel, CBS, VNO-NCW en MKB-NL. Dankzij het initiatief van het CBS om tot samenwerking tussen al deze instanties te komen en met behulp van financiële ondersteuning van het kabinet komt er nu vanaf oktober dit jaar één gezamenlijke conjunctuurenquête, uit te voeren door het CBS. Daarmee behoren op dat moment ook de jaarlijkse door de Kamers van Koophandel uitgevoerde ERBO-enquêtes tot het verleden. Bedrijven leveren dan dus nog maar éénmaal de relevante informatie aan.

Het CBS heeft een begin gemaakt met het terugleveren van cijfers op maat, waarbij de omzet van een onderneming vergeleken wordt met branchecijfers. Het CBS onderzoekt voortdurend hoe het bedrijfsleven kan worden ontlast, zonder dat de kwaliteit van de Europees voorgeschreven statistische informatie daaronder lijdt. In dat kader vinden voorbereidingen plaats om binnenkort een gedeelte van maandelijks omzet-enquêtes bij het midden- en kleinbedrijf door BTW-informatie te vervangen.

Ter ontlasting van kleine ondernemingen is de statistiekvakantie ingevoerd voor twee grote enquêtes: de Productiestatistiek en de Statistiek Investerings. Meer dan 95% van de kleine bedrijven die de doelgroep vormen voor deze enquêtes komen voor de statistiekvakantie in aanmerking. Verder kunnen ondernemers of hun intermediairs die gebruik maken van administratieve software die de Nederlandse XBRL-taxonomie ondersteunt, sinds 1 januari 2007 de opgaven voor de productiestatistiek direct vanuit hun administratie genereren en via de Overheidstransactiepoort aanleveren bij het CBS. Dat levert tijdsbesparingen op die kunnen oplopen tot gemiddeld 30%. Het CBS zal de komende tijd samen met het Nederlandse Taxonomie Project en verschillende marktpartijen, aangesloten bij het in 2006 gesloten XBRL-convenant, werken aan het vergroten van deze stromen.

### Europees aanbesteden

Europees en nationaal aanbesteden wordt door het MKB als belastend ervaren. Dezelfde informatie moet bij elke aanbesteding opnieuw worden aangeleverd en de gestelde eisen staan vaak niet in verhouding tot de opdracht.

Het kabinet gaat de regeldruk voor zowel ondernemers als aanbestedende diensten verminderen door het stroomlijnen van aanbestedingsprocedures voor Europese en nationale aanbestedingen. Het gaat dan om de vereenvoudiging van de uitvoering, de harmonisering van de procedures voor opdrachten en de invoering van normen ten aanzien van geschiktheidsen en selectiecriteria. Ook zal een verplichting tot het opdelen van een opdracht in percelen voor zover mogelijk worden ingevoerd.

#### Meer digitaal verkeer

Veel ondernemers hebben hun inkoop- en betalingstrajecten inmiddels digitaal ingericht. De facturering gaat echter vaak nog op de oude manier: printen en verzenden per post. Dit kabinet wil met het actieplan Elektronisch Factureren de voordelen van e-facturering actief onder de aandacht brengen en ondernemers stimuleren hun rekeningen elektronisch naar de overheid op te sturen. Om elektronisch factureren mogelijk te maken, zullen bestaande regels die dat verhinderen of belemmeren waar mogelijk worden aangepast.

Verzekeringopolissen moeten volgens de huidige wetgeving schriftelijk door verzekeraars worden verstrekt. Er is een wijziging van het BW bij de Kamer ingediend die mogelijk maakt dat polissen digitaal verstrekt worden. Streven is dat deze wijziging in 2009 in werking treedt. Het door verzekeraars doen van andere mededelingen aan verzekerden langs elektronische weg is per februari van dit jaar al gerealiseerd.

Er zal verder worden onderzocht of het mogelijk kan worden gemaakt om ook authentieke (notariële) akten langs digitale weg te laten gaan.

#### Auteursrechten

Ondernemers ontvangen facturen van diverse auteursrechtenorganisaties, onder andere voor gespeelde muziek en beeld. Het is vaak onduidelijk met wat voor organisaties zij te maken hebben en hoe de in rekening gebrachte tarieven zijn opgebouwd. Het kabinet streeft ernaar dat de inningorganisaties met ingang van 1 januari 2009 één factuur voor het bedrijfsleven realiseren. Als deze organisaties daar zelf niet in slagen, zal op basis van de straks herziene Wet toezicht collectieve beheersorganisaties worden ingegrepen. In de voorgenoemde wijziging van die wet wordt ook de mogelijkheid opgenomen om bij AMvB te bepalen dat, en onder welke voorwaarden, collectieve beheersorganisaties hun inningactiviteiten geheel of ten dele samen dienen uit te oefenen. Daarmee kan worden bevorderd dat de organisaties ook andere activiteiten stroomlijnen met de focus op efficiency, transparantie en herkenbaarheid. Uitgangspunt daarbij is de vermindering van regeldruk.

## Omgeving

### Gerealiseerd:

- ✓ *Door de invoering van het Besluit uniforme saneringen zijn sinds begin 2006 de bodemsaneringprocedures aanzienlijk vereenvoudigd en is het voor bedrijven makkelijker en goedkoper geworden om vervuilde grond te saneren. Sinds juli 2007 is de reikwijdte van het Besluit vergroot waardoor een verdere vermindering van de administratieve lasten is gerealiseerd.*
- ✓ *Met de invoering van het Activiteitenbesluit milieubeheer op 1 januari 2008 is een flink aantal milieuregels opgeschoond en samengevoegd. Voor 37.000 bedrijven is de milieuvergunningplicht komen te vervallen.*
- ✓ *Vanaf maart 2008 is het niet langer nodig om een vergunning aan te vragen voor een marifoon. Met de afschaffing van de vergunningseisen zijn bijna 66.000 vergunningen komen te vervallen. Dit scheelt vergunninghouders alleen al € 3,8 mln. aan leges.*
- ✓ *De gemeente Enschede heeft in 2007 de doorlooptijden van vergunningverlening voor vergunningen met 50% verkort. De gemeente heeft dat gedaan door het interne proces te optimaliseren waardoor bijvoorbeeld de sloopvergunning 60% sneller wordt afgegeven en de bouwvergunning 40%. De vergunning voor eenvoudige evenementen kan aan de balie worden verkregen en is daardoor bijna 100% sneller.*
- ✓ *De gemeente Heerenveen toetst bouwvergunningen sinds vorig jaar alleen op de meest cruciale aspecten: (brand)veiligheid, constructie, bestemmingsplan, welstand. Voor andere aspecten moet de aanvrager verklaren dat wordt voldaan aan het Bouwbesluit, daar wordt niet op getoetst. Voordelen zijn voor bedrijven: minder gegevens inleveren bij aanvraag bouwvergunning, snellere afgifte bouwvergunningen en (beperkte) korting op legestarieven.*
- ✓ *De gemeente Zoetermeer heeft medio 2007 de terrasvergunning uit de Algemene Plaatselijke Verordening geschrapt en vervangen door een melding vooraf.*
- ✓ *Het digitale geïntegreerde aanvraagformulier Werken in de Openbare Ruimte (WIOR) stelt ondernemers in Amsterdam in staat om via een beslisboom er achter te komen welke ontheffingen of vergunningen nodig zijn voor werkzaamheden in de openbare ruimte. Vervolgens kan er met behulp van een digitaal formulier op het internet een geïntegreerde aanvraag gedaan worden*

### Minder vergunningen voor wonen, ruimte en milieu

Rond de activiteiten voor bouwen en wonen is sprake van een groot aantal verschillende vergunning-, ontheffing- en andere toestemmingstelsels. In 2009 worden de ca. 25 verschillende stelsels geïntegreerd in de omgevingsvergunning. Met het samenvoegen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt een einde gemaakt aan na- en naast elkaar lopende procedures en de soms tegenstrijdige voorschriften. Daarbij hoeven bedrijven die onder de Wabo-vergunningplicht vallen, nog maar één vergunning aan te vragen. Er is nog maar één loket en nog maar één procedure, die bovendien korter is.

VNG en gemeenten worden soms in de aanpak van lokale regelgeving belemmerd door de bouwregelgeving van het Rijk. Het gaat dan onder andere om meer mogelijkheden voor vergunningvrij bouwen en minder vereisten voor een bouwvergunning. De VNG heeft met VROM afspraken gemaakt over oplossingen: met de inwerkingtreding van de Wabo zullen deze problemen zijn opgelost.

Met de nieuwe Waterwet worden in 2009 zes oude vergunningenstelsels gebundeld in één watervergunning. Dat betekent dat er voor alle handelingen in het watersysteem nog maar één vergunning nodig is. Aanvullend voordeel is dat bedrijven voor de omgevings- en de watervergunning terecht kunnen bij één loket.

Met de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit op 1 januari 2008 zijn voor circa 37.000 bedrijven de milieuvergunningen komen te vervallen. Hiermee is een belangrijke stap gezet in

het streven naar lastenverlichting voor bedrijven, maar de beoogde eindsituatie is nog niet bereikt. Daarom zijn VROM en VenW op 4 maart van dit jaar het project 'Tweede fase modernisering algemene regels' gestart. In het kader van dit project worden nog meer milieuvergunningplichtige bedrijven onder algemene milieuregels gebracht, waardoor de vergunningplicht voor deze bedrijven deels, of zelfs in het geheel, komt te vervallen. De inschatting is dat het hier om circa 7.500 bedrijven gaat.

De eerste resultaten van deze 'Tweede fase' worden vanaf 2010 verwacht. In totaal levert deze actie een administratieve lastenverlichting van enkele tientallen miljoenen euro per jaar op. Randvoorwaarde daarbij is wel dat het onderbrengen van bedrijven onder het Activiteitenbesluit niet ten koste mag gaan van het beschermingsniveau van het milieu.

De Woningwet schrijft voor dat gemeenten voorschriften over brandveilig gebruik van bouwwerken moeten opnemen in de gemeentelijke bouwverordening. Deze voorschriften verschillen per gemeente. Het 'Besluit brandveilig gebruik bouwwerken', kortweg het Gebruiksbesluit genoemd, trekt op landelijk niveau de voorschriften voor het brandveilig gebruik van bouwwerken gelijk. Voor ondernemers ontstaat hierdoor meer duidelijkheid over welke voorschriften van toepassing zijn. Tegelijkertijd wil dit kabinet het aantal bouwwerken waarvoor een gebruiksvergunning nodig is, met 80% verminderen. Het Gebruiksbesluit zal naar verwachting in oktober 2008 in werking treden.

Veel bedrijven hebben last van de verplichte jaarlijkse keuring van brandblussers, terwijl volgens de Europese afspraken eens per twee jaar voldoende is. Dit najaar zal de keuringsfrequentie daarom met de inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit worden verlaagd naar eenmaal per twee jaar.

Voor het starten en hebben van een bedrijf zijn vele gemeentelijke vergunningen nodig voor het eventuele gebruik van ruimte rond het pand. De VNG adviseert de gemeenten met de nieuwe modelverordeningen veel vergunningen te schrappen of te vereenvoudigen.

Ondernemers merken het wanneer hun gemeente dit advies opvolgt: de reclamevergunning en de object- en uitstalvergunningen zijn dan bijvoorbeeld geschrapt.

In totaal dalen de administratieve lasten voor ondernemers ten opzichte van de oude verordeningen met 26% wanneer gemeenten de nieuwe VNG-verordeningen doorvoeren.

Bij Corus in IJmuiden hebben verschillende lokale overheden en het Rijk inmiddels afspraken gemaakt over de invoering medio 2008 van één loket bij de provincie Noord Holland, waardoor vergunningen en toezicht door de provincie en de betrokken gemeenten worden gebundeld.

Bouwbedrijven hadden geregeld last van discussies over het al dan niet voorkomen van een zeldzame planten- of diersoort op een bouwplaats. Een ontheffingaanvraag in het kader van de Flora- en faunawet was in die gevallen een langdurige geschiedenis. Met de aanstelling van de Gegevensautoriteit Natuur komt hier een einde aan. De Gegevensautoriteit Natuur verzamelt en ontsluit vanaf vorig jaar betrouwbare informatie over de leefgebieden van flora en fauna. Door de beschikbaarheid van deze gegevens hoeft geen langdurig onderzoek meer te worden gedaan of een bepaalde locatie inderdaad een leefgebied is van een zeldzame dier- of plantensoort, want de database van de onafhankelijke Gegevensautoriteit biedt daarover uitsluitsel. Zodoende kunnen de initiatiefnemers in een vroeg stadium rekening houden met beschermde flora en fauna en hun plannen daar op aan laten sluiten.



### Fundamentele Verkenning Bouw

Onder voorzitterschap van mevrouw Dekker, oud-minister van VROM, heeft de commissie "Fundamentele Verkenning Bouw" de regeldruk voor de bouwsector onderzocht. Deze commissie kiest als vertrekpunt meer vertrouwen in marktpartijen en scherper toedelen van verantwoordelijkheden. Belangrijke aanbevelingen zijn het afschaffen van de preventieve toets door gemeenten aan het bouwbesluit, het bevorderen van een vereenvoudiging van de bestaande bestemmingplannen en het creëren van experimenteeruimte voor gebiedsconcessies. Op woensdag 14 mei heeft de commissie haar zienswijze opgeleverd.

### Fundamentele Verkenning Transport

De Commissie Fundamentele Verkenning Transport onder leiding van de heer Noordzij ziet als taakopdracht het helpen bewerkstelligen van merkbare lastenreductie voor ondernemers in het verladende en transporterende bedrijfsleven. Het advies van de commissie wordt op 11 juni aangeboden aan de minister van VenW en de staatssecretaris van EZ.

### Welstandcommissies

Welstandcommissies bemoeien zich vanuit hun zorg voor de kwaliteit van de ruimte vaak gedetailleerd met de bouw en verbouw van woningen. Deze toetsing vindt plaats laat in het ontwikkelingsproces en kan in sommige gevallen gaan over details, waardoor zij irritatie veroorzaakt bij huiseigenaren en aannemers.

In 2003 is een wijziging van de Woningwet in werking getreden met het doel om het welstandstoezicht transparanter en democratischer te maken. De werking van dit nieuwe welstandstoezicht is inmiddels geëvalueerd. Binnenkort zal het kabinet dit evaluatieonderzoek en zijn voornemens naar aanleiding daarvan aanbieden aan beide Kamers. Daarbij zal ook aandacht worden besteed aan de vraag of het inzetten van welstandcommissies wettelijk verplicht moet blijven.

### Bestemmingsplannen

De procedures bij bestemmingsplannen duren vaak lang. Vertragingen treden vooral op door de uitgebreide mogelijkheden van bezwaar en beroep. Ondernemers hebben bovendien soms te maken met verouderde bestemmingsplannen.

In juli van dit jaar treedt de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening in werking. Die zorgt ervoor dat de bestemmingsplanprocedure met ruim 50% wordt verkort. Gemeenten worden tevens verplicht de plannen binnen tien jaar opnieuw vast te stellen. Doen gemeenten dit niet, dan mogen gemeenten geen rechten meer heffen voor verleende diensten die met het betreffende plan verband houden. De veel gehoorde klacht dat bestemmingsplannen verouderd zijn, behoort daarmee tot het verleden.

### Verpakkingen

Over de administratieve verplichtingen rond verpakkingen klagen veel ondernemers. Bedrijven die verpakkingen op de markt brengen, moeten dit melden en jaarlijks rapporteren wat zij doen om te voldoen aan de eisen uit het verpakkingenbesluit. Dit geldt ook voor bedrijven die slechts weinig kilo's verpakkingen op de markt brengen. Het kabinet gaat hier wat aan doen, daarbij gesteund door een motie<sup>1</sup> uit de Tweede Kamer. Bedrijven die jaarlijks minder dan 15000 kg verpakkingen op de Nederlandse markt brengen, zullen geheel worden vrijgesteld van de administratieve verplichtingen. Van de 400.000 bedrijven die onder het verpakkingenbesluit vallen hoeven er naar verwachting nog geen 10.000 daadwerkelijk een registratie bij te houden.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2007/08, 31 200 XI, nr 68: Motie Neppérus/Spies

Dat sluit dan volledig aan bij de verpakkingenbelasting die sinds 1 januari 2008 betaald moet worden. Er staat een hulpmiddel op de website van de Belastingdienst, waarmee de ondernemer eenvoudig kan bepalen en vastleggen dat men is vrijgesteld. De Belastingdienst is altijd bereid om samen met een bedrijf te beoordelen hoe zo efficiënt mogelijk gebruik kan worden gemaakt van de al bestaande bedrijfsadministratie.

#### Concernbenadering

Voor hun activiteiten moeten concerns als de Gasunie met veel verschillende gemeenten, provincies en waterschappen aan de slag om honderden vergunningen te verkrijgen. Het kabinet heeft door middel van pilots alternatieven hiervoor laten ontwikkelen. De concernaanpak voor de Gasunie wordt in de provincie Groningen al toegepast. Er is een overheidsloket ingericht dat contacten tussen Gasunie en de overheden kanaliseert en dat bijdraagt aan uniformiteit van de eisen, procedures en toezicht.

De inzet van het kabinet is dat deze aanpak ook in andere provincies wordt gebruikt. Momenteel wordt gewerkt aan een landelijke opschaling van het concernloket. Dit wordt vormgegeven door het concernloket in te zetten voor het concrete Gasunieproject "aanleg N/Z-leiding". Dit betreft de aanleg van een 450km lange leiding die een groot deel van Nederland doorkruist. Hiermee wordt een aanzienlijke administratieve lastenvermindering voor het bedrijfsleven gerealiseerd. Bovendien wordt met deze werkwijze de kwaliteit van het overheidshandelen vergroot en worden de interbestuurlijke lasten verminderd.

#### Veiligheid en risico

##### Gerealiseerd:

- ✓ *Vanaf juli 2007 hoeven garagebedrijven bij verrichte APK-keuringen niet meer handmatig rapporten in te vullen en te archiveren. Afmeldingen kunnen sinds die tijd digitaal geschieden. De rapporten kunnen nu worden geprint waarbij gegevens centraal bewaard worden.*
- ✓ *Ondernemers in de horeca hebben vanaf vorig jaar één 'Inspectieloket horeca' als duidelijk aanspreekpunt voor gezamenlijk rijkstoezicht. Sinds 1 januari 2008 zijn vier verschillende inspectiebezoeken geïntegreerd, waardoor horecabedrijven vanaf die datum maar te maken hebben met 1 basisinspectie per jaar. Daarbij wordt continu aandacht besteed aan de klantvriendelijkheid van de inspecteurs.*
- ✓ *De zeven uitvoerders van inspecties op het wegvervoer hebben de handen ineen geslagen en een gezamenlijk inspectieloket opgericht. Ondernemers hebben nu één aanspreekpunt voor inspecties. Verder maken de verschillende inspecties gebruik van elkaars informatie en baseren controles voortaan meer op risico. Daarmee neemt de toezichtlast al in 2008 af met zo'n zeven procent.*
- ✓ *Ook voor bedrijven op Schiphol is er een inspectieloket. Er zijn nog maximaal 2 rijksinspecties per jaar, behoudens de (inter)nationaal verplichte controles. De samenwerking tussen inspecties onderling en met de Airport Authority is sterk toegenomen.*
- ✓ *Bedrijven in de land- en tuinbouw krijgen sinds vorig jaar vanuit het Rijk maximaal 2 reguliere inspecties per jaar. Bij een centraal inspectieloket kan de ondernemer terecht voor informatie over toezicht. Om de lasten verder te verlagen lopen er diverse samenwerkingspilots met decentrale overheden. Voorts wordt door de AID gewerkt aan het terugmelden van controle-uitkomsten aan gecontroleerde om leereffecten van controles te vergroten.*
- ✓ *In de gemeente Amsterdam kunnen verschillende horecaverunningen en ontheffingen via één digitale procedure worden aangevraagd. Voorheen moest dit allemaal apart gebeuren: tijdswinst voor de ondernemer.*

### Afval en gevaarlijke stoffen

Bij vergunningen rond veiligheid en gevaarlijke stoffen moet aan gemeente, provincie, brandweer en arbeidsinspectie informatie worden verstrekt die deels hetzelfde is. Daarbij hebben deze instanties een grote beleidsvrijheid waardoor de behandeling volgens bedrijven vaak niet op elkaar wordt afgestemd. Vanuit de Wabo wordt er gewerkt aan het coördineren van de informatiestroom vanuit bedrijven naar de overheid. Omdat met 1 formulier (in plaats van de 1600 verschillende die er nu in de praktijk bestaan) zal worden gewerkt, zullen bedrijven aanzienlijk minder dezelfde gegevens dienen aan te leveren aan overheden voor verschillende vergunningen.

Voor bedrijven in de afvalverwerking is er nu één inspectieloket en bovendien werken de rijksinspecties samen met decentrale overheden en 7 brancheorganisaties. Er lopen diverse pilotprojecten met provincies om controlesystemen van bedrijven zelf te gebruiken bij het toezicht.

Vanaf deze maand gaat een Centraal Asbest InformatiePunt proefdraaien. Bedrijven die te maken hebben met asbest kunnen dan eenmalig de wettelijk verplichte informatie aanleveren. Hierdoor kunnen sneller en goedkoper vergunningen worden aangevraagd en verplichte meldingen worden gedaan. Via het Centraal Asbest InformatiePunt wordt de informatie doorgestuurd naar alle betrokken inspectiediensten en andere organisaties zoals certificerende instellingen. Ook voor andere ketens wordt in het kader van het programma "Slim geregeld, goed verbonden" verkend welke samenwerkingsmogelijkheden er zijn om informatie-uitwisseling met de overheid te digitaliseren, zoals voor milieuraportages in de rubber- en kunstofindustrie en de import van goederen in de havens.

### Horeca

Alle leidinggevenden van een horecabedrijf, dus óók de bedrijfsleider, moeten op de Drank- en Horecawetvergunning vermeld worden. Volgens de huidige Drank- en Horecawet moeten deze bedrijven bij elke wisseling van bedrijfsleider een nieuwe vergunning aanvragen. In de eerste helft van 2009 wordt een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend om hier een einde aan te maken. De vergunning komt voortaan op naam van het bedrijf of de ondernemer. Bij het aanstellen van een nieuwe leidinggevende hoeft dan geen vergunning meer te worden vernieuwd, de wisseling moet nog slechts worden gemeld. De administratieve lasten veroorzaakt door deze vergunning zullen hierdoor met zo'n 25% worden verminderd.

Een hotel moet een register bijhouden van de gasten die er overnachten, het zogenaamde nachtregister. Dat geldt ook voor bijvoorbeeld campings en jachthavens. Deze informatie kan door de politie worden gebruikt voor het opsporen van personen. De verplichting berust op afspraken in het Verdrag van Schengen.

Een groot aantal gemeenten heeft een eigen standaardformulier ontwikkeld dat de horeca moet gebruiken voor het nachtregister. Daardoor is er veelal niet de ruimte om de eigen bedrijfsadministratie hiervoor te benutten, wat voor ondernemers veel gemakkelijker zou zijn. Daarom spreekt het kabinet nu met de VNG om gemeenten op te roepen deze eigen vormvoorschriften te laten varen. Daarnaast wordt samen met het bedrijfsleven gekeken of met de informatie die zij zelf al registreren op een efficiëntere manier aan de eisen kan worden voldaan.

### Consumentenwetgeving

Het kabinet zal in het kader van de lopende evaluatie van het acquis communautaire op consumentengebied de consumentenregels nog eens kritisch doorlopen op hinderlijke lasten voor het bedrijfsleven en nationale koppen. De resultaten van deze actie worden gemeld in de komende integrale voortgangsrapportage Regeldruk Bedrijven in het najaar.

### Toezicht en kwaliteitssystemen

Bedrijven die voedingsmiddelen produceren en verhandelen investeren veel in zelfcontrolesystemen, bijvoorbeeld door certificering van kwaliteitssystemen en audits door derden. Een veel gehoorde klacht is dat VWA controleurs het werk van interne kwaliteitscontroleurs over doen en onvoldoende gebruik maken van de private certificering. Op basis van ervaringen en verschillende best practices gaan VWS en LNV in samenwerking met de Voedsel en Warenautoriteit verder met de invoering van toezicht op controle in verschillende sectoren.

## Zorg, Jeugdzorg en Kinderopvang

### Gerealiseerd:

- ✓ *Apothekers kunnen sinds medio 2007 recepten via elektronische weg ontvangen. Dit scheelt hen een hoop papierwerk.*
- ✓ *Door de introductie van de AWBZ-brede zorgregistratie (AZR) hoeven zorgverleners niet meer handmatig formulieren in te vullen. Informatie-uitwisseling vindt voortaan elektronisch plaats, waardoor minder tijd nodig is om formulieren in te vullen en aantal fouten wordt verminderd.*
- ✓ *Het Jaardocument Maatschappelijke Verantwoording dat in plaats is gekomen van meer dan dertig andere jaarlijkse verplichtingen, heeft gezorgd voor een administratieve lasten reductie in de jaarverantwoording door zorginstellingen van 59%.*
- ✓ *Het rijkstoezicht op de ziekenhuizen is inmiddels geïntegreerd in een frontoffice. Daarnaast worden de risicoanalyses onderling afgestemd en zijn er samenwerkingsprojecten met gemeenten.*

### Diagnose Behandel Combinaties

De diagnose behandel combinaties (DBC's) zijn in 2005 ingevoerd en beschrijven de diagnose, behandeling en kosten van de zorgvraag van een patiënt. Met een vereenvoudigingoperatie wordt het aantal bestaande DBC's teruggebracht van 40.000 naar 3000 herkenbare DBC 's. Hierdoor wordt de DBC systematiek voor zowel zorgaanbieder als zorgverzekeraar makkelijker te hanteren. Onderdeel van de vereenvoudiging is het centraal, via internet afleiden van DBC's. Nu doet een specialist dit zelf.

### Persoonsnummers

Zorgaanbieders, indicatieorganen en zorgverzekeraars gebruiken nu allemaal verschillende persoonsnummers om patiënten te identificeren. Met ingang van 1 juni 2008 wordt de Wet gebruik servicenummer in de zorg (Wbsn-z) van kracht. Hierin wordt geregeld dat in de zorg nog maar één nummer wordt gebruikt: het burgerservicenummer (BSN). Voor zorgaanbieders, indicatieorganen en zorgverzekeraars wordt het zo veel makkelijker om onderling declaraties en medische gegevens uit te wisselen. Bijkomende voordelen liggen op het gebied van fraudebestrijding en voorkomen van fouten.

### Beter, Anders, Minder

Het project Beter, Anders, Minder (BAM) gaat ervoor zorgen dat bureaus jeugdzorg en zorgaanbieders op een meer eenduidige en minder belastende manier de informatie over de jeugdzorg kunnen aanleveren. Het project streeft ernaar de uitvraag te verminderen. Jeugdzorgaanbieders zullen dus minder gegevens hoeven te verzamelen en aan te leveren.

### Kinderopvang

Kinderopvangorganisaties hebben te maken met regelgeving vanuit verschillende departementen. Uit onafhankelijk onderzoek in opdracht van het project Eenduidig toezicht blijkt dat de huidige toezichtlasten echter laag zijn. Wel blijkt dat ondernemers door bijvoorbeeld tegenstrijdige informatie van verschillende inspecteurs een hoge regeldruk te ervaren. Daarnaast zijn er het afgelopen jaar verdergaande stappen gezet om te komen tot meer geïntegreerde inspecties, risicogestuurd toezicht en digitalisering van informatieprocessen.

Samen met vertegenwoordigers uit de sector kinderopvang zal worden bezien waar de door de kinderopvangorganisaties ervaren lasten nog verder verminderd kunnen worden.

### Maatschappelijk ondernemen

In het beleidsprogramma 'samen werken, samen leven' wordt grote waardering uitgesproken voor het vermogen van de samenleving om zelf op professionele wijze sturing te geven aan instellingen die publieke of semi-publieke taken verrichten. Met een wetsvoorstel inrichting van de maatschappelijke onderneming wil Justitie daadwerkelijk bijdragen aan versterking van het vertrouwen van de overheid in de professionaliteit van deze organisaties door de sectorspecifieke regeldruk te verminderen voor entiteiten die hebben gekozen voor een vormgeving met een heldere en herkenbare interne bestuurs- en toezichtstructuur, waarbij ook plaats is ingeruimd voor de belanghebbenden, zoals ouders van leerlingen of patiënten. De regeling moet voorzien in passende en effectieve geschilbeslechting. Ook wordt bezien of een regeling die uitkeringen van winsten mogelijk maakt tot verdere verbetering van de kwaliteit van de aangeboden diensten leidt. De parlementaire behandeling van een daartoe strekkend wetsvoorstel vindt in 2009 plaats.

### Dienstverlening

Als van toepassing zijnde regels niet transparant zijn, niet goed uitvoerbaar zijn, of als de uitvoering van regels niet goed loopt, worden regels als extra zwaar en belastend ervaren. Het kabinet wil daarom dat, naast het aanpakken van regels zelf, de kwaliteit van de uitvoering van de regels door de overheid merkbaar verbetert. Kort samengevat blijkt uit diverse onderzoeken dat de irritaties van ondernemers de volgende gebieden beslaan:

- lange doorlooptijden en termijnoverschrijdingen;
- strijdigheden en verschillen in de uitvoering;
- onvoldoende klantgerichtheid en professionaliteit;
- onduidelijkheid over van toepassing zijnde regels;
- voortdurend wijzigen van regels.

Tal van instrumenten worden ingezet om de kwaliteit van overheidsdienstverlening op een hoger niveau te tillen. De acties op de belangrijkste irritaties treft u hieronder aan.

## Normenkader

Met een landelijk Normenkader wil het kabinet stimuleren dat overheden hun dienstverlening aan ondernemers verbeteren op alle hierboven vermelde probleemgebieden.

Het Normenkader omvat meetbare servicenormen, waarmee aan ondernemers duidelijk wordt gemaakt welke service ze kunnen verwachten van de overheid. Anderzijds bestaat het uit randvoorwaarden, waarmee overheden krijgen uitgelegd wat ze binnen hun organisatie ten minste zouden moeten regelen om aan de servicenormen te kunnen voldoen.

Inmiddels is samen met 11 pioniergemeenten en VNO-NCW en MKB-Nederland een normenkader ontwikkeld voor dienstverlening van gemeenten aan ondernemers. Vertrekpunt hierbij was de top 10 van irritaties van ondernemers uit de Quick scan gemeentelijke dienstverlening van VNO-NCW en MKB Nederland. Het Normenkader Gemeenten wordt in de tweede helft van 2008 in de praktijk getoetst. Hierna volgt een actief stimuleringstraject richting overige gemeenten. Het kabinet verkent momenteel de mogelijkheden om ook een landelijk Normenkader voor Rijksuitvoeringsorganisaties te ontwikkelen.

Bij de ontwikkeling van deze normkaders wordt ook de aansluiting gezocht met het door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid ontwikkelde Balansmodel. Met dit model wordt de verhouding tussen verwachtingspatroon enerzijds en feitelijke gemeten situatie anderzijds inzichtelijk gemaakt. De gemeten discrepanties tussen feitelijk en verwacht en de daarbij door de doelgroep zelf aangedragen oplossingen vormen potentiële verbeterpunten voor het beleid.

**Elektronische dienstverlening** kan een bijdrage leveren aan de vermindering van regeldruk. Om reductievoorstellen met behulp van ICT beter te kunnen beoordelen, ontwikkelt het kabinet binnen het programma Regeldruk bedrijven een kader om voorstellen beter te kunnen beoordelen, de voortgang te volgen en de resultaten te borgen. Het beoordelingskader is in september 2008 beschikbaar voor initiatiefnemers van ICT projecten en instanties die projecten beoordelen. Daarmee kan de bijdrage van ICT-projecten aan de vermindering van regeldruk worden bepaald en versterkt.

## Lange doorlooptijden en termijnoverschrijdingen: Lex Silencio Positivo

In het kabinetsstandpunt lex silencio dat op 18 december vorig jaar naar de Kamer is gestuurd, staat aangegeven hoe het kabinet tot verdere invoering van de lex silencio positivo ('wie zwijgt stemt toe') wil komen. Naast het onderzoeken van de mogelijkheden tot invoeren van de lex silencio zal ook gekeken worden naar de mogelijkheden om vergunningen af te schaffen. Hiertoe worden alle vergunningen op rijksniveau nu doorgelicht. In de volgende voortgangsbrief zullen de resultaten van de doorlichting gerapporteerd worden.

Voor vergunningen die gebaseerd zijn op autonome regelgeving van medeoverheden, is een apart traject ingezet. Zo worden in samenwerking met 79 pioniergemeenten de autonome gemeentelijke vergunningen doorgelicht op mogelijkheid van lex silencio.

In juni zal een internationale expertbijeenkomst lex silencio worden gehouden. In deze bijeenkomst zullen experts uit verschillende landen een toelichting geven op de werking van de lex silencio in hun land. Doel is te leren van reeds bestaande ervaringen met de lex silencio.

In de Algemene wet bestuursrecht wordt een algemene regeling opgenomen die bepaalt hoe een lex silencio positivo, indien hiervoor in een bepaald vergunningstelsel wordt gekozen, wordt vormgegeven. Deze wijziging van de Algemene wet bestuursrecht wordt opgenomen in het wetsvoorstel voor de Dienstenwet dat dit najaar aan de Tweede Kamer wordt aangeboden. Reden voor het opnemen in de Dienstenwet is dat de Europese dienstenrichtlijn, die met het wetsvoorstel voor een Dienstenwet wordt geïmplementeerd, ook uitgaat van toepassing van de lex silencio positivo.

Strijdigheden en verschillen in de uitvoering: [Kwaliteit toezicht en Nalevingshulp](#)

Ondernemers hebben vaak moeite om complexe wetgeving op de juiste wijze na te leven. Wetgeving is veelal abstract en niet geschreven vanuit de dagelijkse praktijk van de ondernemer. Vooral kleine ondernemers kunnen hierdoor gedwongen worden tot inhuur van dure consultancy en ondersteuning

Het kabinet gaat bedrijven nadrukkelijker helpen de wet- en regelgeving na te leven. Hiertoe wordt het bestaande instrument van de nalevingshulp versterkt. Verschillende inspecties in Nederland passen al enige vorm van nalevingshulp toe. Via de website [Antwoord voor bedrijven.nl](#) zijn bovendien al sectorgewijze overzichten van de relevante wet- en regelgeving beschikbaar. Bedrijven krijgen daarmee voor veel voorkomende activiteiten duidelijke uitleg over het totaal aan eisen die de verschillende relevante wetten en regels stellen. Verder wordt de informatie waar nodig aangevuld en geconcretiseerd. Ondernemers krijgen zo duidelijke uitleg over het totaal aan eisen die aan de uitvoering van veelvoorkomende activiteiten worden gesteld en de wijze waarop op naleving van deze eisen wordt toegezien. Interpretatieruimten en strijdigheden in de uitvoering van wet- en regelgeving worden teruggedrongen. In 2008 wordt voor ten minste 5 branches deze gebundelde aanpak gestart en in 2009 en 2010 voor ten minste 25 andere.

Bekende goede voorbeelden van individuele nalevingshulp zijn het startersbezoek dat de VWA dit jaar heeft geïntroduceerd, de Arbo-branchebrochures die de Arbeidsinspectie in overleg met iedere sector uitgeeft en het elektronische loket van de IVW voor de scheepvaart.

Om het aantal inspecties op ondernemers terug te brengen, is het nodig dat inspecties onderling kunnen beschikken over (niet-openbare) informatie over de bedrijven. Gegevensuitwisseling is een voorwaarde voor domeingerichte en regionaal gebonden samenwerking.

Sinds oktober 2007 doet een ambtelijke werkgroep in opdracht van de minister van Justitie onderzoek naar belemmeringen die bestaan voor de samenwerking tussen toezichthouders en inspecties binnen domeinen. Een samenwerking die is ingezet door de Inspectieraad. Naast de uitwisseling van gegevens, waar al eerder onderzoek naar is gedaan, worden in dit project ook aspecten betrokken als verschillen in bevoegdheden, verschillen in sanctionering en de regels over bezwaar, beroep en klachten. Het project kent twee fases. In de eerste fase, die naar verwachting in juli van dit jaar wordt afgerond, worden voorstellen geformuleerd. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen zaken die praktisch opgelost kunnen worden door de toezichthouders zelf, zaken die eenvoudig door de ministeries opgepakt kunnen worden en zaken die een meer fundamentele en centrale aanpak vergen. Vervolgens zullen in een tweede fase (af te ronden eind dit jaar) de voorstellen voor de centrale aanpak worden uitgewerkt.

Onduidelijkheid over van toepassing zijnde regels: [Antwoord voor bedrijven.nl](#)

Ondernemers kunnen sinds september 2007 hun knelpunten over regeldruk via een link op [Antwoordvoorbedrijven.nl](#) aandragen. Met [Antwoord voor bedrijven.nl](#) zullen eind 2008 alle bestaande meldpunten voor klachten van ondernemers worden samengevoegd en wordt het centrale meldpunt een structureel onderdeel van de dienstverlening die aan ondernemers wordt geleverd.

Het loket wordt dé ingang voor alle ondernemersvragen aan de overheid. Specifieke sites, zoals het LNV-loket bevatten een directe link naar [Antwoord voor bedrijven.nl](#).

[Antwoord voor bedrijven.nl](#) biedt via website, email, chat en telefoon branchegerichte informatie over wet - en regelgeving, vergunningvereisten, subsidies, toezicht en belastingen. Er is een makkelijke doorklikmogelijkheid naar het virtuele inspectieloket, dat inmiddels 12

branches bedient. De informatie bestrijkt zowel het Rijk als lokale overheidsorganisaties en uitvoerende overheidsdiensten. In aanvulling op bestaande specifieke informatie over branches als de Horeca, Watersport en Metaal wordt eind 2008 voor minimaal 12 nieuwe branches (zoals Papier en karton, Textiel, Kleding en Leer) specifieke informatie toegevoegd. Daarnaast zijn eind dit jaar 8 transacties via Antwoord voor bedrijven.nl mogelijk, zoals vacaturemeldingen en matching in samenwerking met het CWI en ziek- en betermeldingen in samenwerking met het UWV.

De EU-dienstenrichtlijn verplicht alle overheidsorganisaties eind 2009 hun voor ondernemers relevante informatie en transacties voor dienstverrichters ontsloten te hebben via een website. Daartoe wordt een koppeling gemaakt met Antwoord voor bedrijven.nl. Via Antwoord voor bedrijven.nl is de informatie van het Rijk gekoppeld aan informatie van alle provincies, 13 waterschappen en ruim 200 gemeenten en kunnen ondernemers ook aanvragen indienen bij die overheidsorganisaties (één loket).

Voortdurend wijzigen van regels: Experiment Vaste Verandermomenten

Sinds 2007 worden bedrijven en instellingen via Antwoord voor bedrijven.nl geïnformeerd over wet- en regelgeving die in voorbereiding is en die op hen van toepassing zal worden. Daarnaast wordt op een zevental wetgevingsdomeinen een experiment uitgevoerd naar de mogelijkheden om te werken met vaste inwerkingtredingdata en een redelijke invoeringstermijn voor wet- en regelgeving die effecten heeft voor bedrijven en instellingen. Dit experiment zal in de zomer van 2008 worden geëvalueerd en op basis van deze evaluatie wordt besloten over bredere invoering.

Inmiddels heeft LNV, mede ook uit een oogpunt van eigen bedrijfsvoering, besloten om met ingang van 2009 alle regelgeving in beginsel slechts op twee verandermomenten per jaar in werking te laten treden.



### 3. Voorkomen blijft beter dan genezen

---

Met alle maatregelen uit deze brief wordt bestaande regeldruk voor bedrijven aangepakt. Belangrijk blijft het echter ook de aanwas van regeldruk door nieuwe regels te beperken.

De departementen brengen de effecten van voorgenomen beleid dan ook in een zo vroeg mogelijk stadium in kaart. Maar door de huidige veelheid van toetsen en andere instrumenten voor analyse van de effecten van regelgeving die in gebruik zijn, raakt een beleidsmedewerker de weg wel eens kwijt. Daarom werkt het kabinet aan het 'Integrale afwegingskader beleid en wetgeving'. Dit kader wordt op dit moment uitgewerkt en zal gefaseerd worden ingevoerd vanaf 1 juli 2008. Hierin zullen alle toetsen en instrumenten die gelding hebben in het beleids- en wetgevingsproces een logische plek krijgen. Zo zullen straks in het kader ook de nalevingskosten, toezichtlasten, interbestuurlijke lasten, burgerlasten en verkrijgingkosten (van subsidies) worden opgenomen. Maar ook externe effecten van regelgeving (bijvoorbeeld voor milieu) krijgen een plaats binnen het integraal afwegingskader.

Daarnaast zal het afwegingskader een module bevatten die helpt bij het in kaart brengen van alternatieven voor- en in wetgeving, een 'instrumentkeuzewijzer'. Bij deze keuze zullen bijvoorbeeld indicatoren als aard van het probleem en aard van de doelgroep een rol kunnen spelen. Door het gebruik door de departementen van het integrale afwegingskader wordt gewaarborgd dat bij de totstandkoming van nieuw beleid en nieuwe wetgeving er permanent aandacht is voor onder meer regeldruk.

Om de aandacht voor het integraal afwegingskader in voldoende mate te waarborgen, is ACTAL een belangrijke rol toebedacht bij de ontwikkeling van het kader. Het College zal tevens periodiek adviseren over de inbedding van dit kader in de interdepartementale werkprocessen. Een eerste adviesaanvraag over het integraal afwegingskader is in februari jongstleden aan ACTAL voorgelegd. Na de invoering zal ACTAL ex post ook beoordelen of de toepassing ervan door de ministeries in orde is; dit op basis van zelf gekozen steekproeven van dossiers. Over de voortgang van dit project zal de Kamer rond het zomerreces verder worden geïnformeerd.

Ook de Kamer heeft een belangrijke verantwoordelijkheid bij het terugdringen van de regeldruk. Het merendeel van te realiseren regeldrukreducties wordt immers via wetsvoorstellen aan de Kamer voorgelegd. Daarnaast hebben amendementen en initiatiefwetsvoorstellen uiteraard een mogelijk effect –positief of negatief– op de regeldruk voor ondernemers. Ook hiervoor is van belang dat tijdig wordt gekeken naar de mogelijke effecten. Het kabinet is verheugd dat de Kamer via een motie<sup>2</sup> zichzelf heeft opgeroepen om voortaan ook op amendementen een dergelijke toets ex ante te willen laten uitvoeren. Op deze wijze wordt de Kamer een beter inzicht geboden bij het maken van afwegingen.

Voor het vermijden van nieuwe lasten is het verder van groot belang dat het tijdig nagaan van mogelijke effecten ook gebeurt op het niveau van de mede-overheden en Europa. Gemeenten zijn voor bedrijven het eerste contact met de overheid. Belangrijk is dat ook op dat schaalniveau de bedrijfseffecten van voorgenomen regelgeving in kaart worden gebracht. Naar landelijk voorbeeld wordt momenteel met een aantal pioniergemeenten een lokale

---

<sup>2</sup> Kamerstukken 2007/08, 29515, nr 228: Motie Blanksma/Smeets

bedrijfseffectentoets ontwikkeld. Na gereedkomen, rond de zomer van 2008, zal deze toets aan alle gemeenten worden aangeboden.

Voor regeldruk is verder een betere kwaliteit van *impact assessments* door de Europese Commissie van groot belang. Veel nieuwe regelgeving vindt immers haar oorsprong in Brussel. Betere *impact assessments* zijn geen doel op zich, maar moeten uiteindelijk tot betere voorstellen leiden. Meer hierover in het volgende hoofdstuk.

In januari 2009 wordt een rijksbreed experiment met internetconsultatie bij voorbereiding van nationale wet- en regelgeving gestart. Alle ministeries zullen voor 10% van hun wetten en amvb's via internet consultaties uitvoeren in de fase voorafgaand aan de besluitvorming over de voorstellen in de ministerraad. Deze nieuwe vorm van consultatie zorgt voor meer transparantie over de voorbereiding van wet- en regelgeving en biedt mogelijkheden voor bedrijven, burgers en maatschappelijke organisaties om in een vroeg stadium ideeën en suggesties voor de inhoud van de wetgeving in te brengen. Dit kan het draagvlak voor en de doeltreffendheid van de wetgeving versterken en het biedt meer mogelijkheden om de wetgeving goed te laten aansluiten op de uitvoeringspraktijk.

## 4. Het kabinet kan het niet alleen

---

Het kabinet is voor het realiseren van de ambities natuurlijk ook afhankelijk van de hulp van anderen. Het kabinet kan het niet alleen.

Onlangs is de Commissie Regeldruk Bedrijven onder voorzitterschap van de heer Wientjes van start gegaan. De Commissie is een denktank die het kabinet kritisch volgt op het te voeren beleid op het gebied van regeldruk en komt met voorstellen om de regeldruk in het bedrijfsleven verder structureel te verminderen. De Commissie zal de overheid aanspreken om de regeldruk aan te pakken, maar ook het bedrijfsleven aansporen om knelpunten aan te dragen en de regeldruk vanuit het bedrijfsleven zelf te verminderen. De Commissie zal werken met als vertrekpunt: van wantrouwen naar vertrouwen.

De Commissie Wientjes zal vanuit deze filosofie projecten agenderen binnen de volgende thema's:

- Vertrouwen en vergunningen
- Vertrouwen en toezicht
- Omgaan met risico's in de samenleving
- Regelgevingdynamiek

De Commissie bestaat uit 9 topfunctionarissen uit het bedrijfsleven en vier leden vanuit de overheid die allen op persoonlijke titel zitting hebben in de Commissie.

Naast de Commissie Regeldruk Bedrijven zijn meerdere commissies werkzaam om het kabinet te helpen bij het terugdringen van regeldruk. Zo is de Interbestuurlijke Taskforce ingesteld onder voorzitterschap van de heer Wallage om gemeenten te stimuleren regeldruk aan te pakken. En in de Fundamentele Verkenningen Bouw en Transport, voorzitters respectievelijk mevrouw Dekker en de heer Noordzij, wordt de regeldruk in deze sectoren onderzocht.

In bijlage 2 van de brief treft u een overzicht aan van alle commissies die zich bezighouden met het terugdringen van regeldruk.

Uiteraard moet de Kamer ook letten op de regeldruk, maar regeldruk vanuit de overheid wordt niet alleen in Den Haag veroorzaakt. Ook Brussel en medeoverheden zijn hiervoor verantwoordelijk.

Gelukkig hebben zowel de EU als de VNG besloten de administratieve lasten voor bedrijven op hun terrein ook met 25% terug te dringen. De gemeenten gaan daar bovenop aan de slag met het verbeteren van de dienstverlening.

De VNG heeft inmiddels, met betrokkenheid van bedrijfsleven en departementen, alle modelverordeningen doorgelopen. Centraal stond daarbij een toets op nut, noodzaak en gebruiksvriendelijkheid. Het aantal modellen is gereduceerd van 147 naar 117. De aangepaste modelverordeningen zijn nu voor gemeenten beschikbaar. Voorts zijn diverse e-formulieren ontwikkeld die uniformiteit van de uitvoering door gemeenten bevorderen. Wanneer gemeenten de gedereguleerde verordeningen doorvoeren, dalen de administratieve lasten voor ondernemers ten opzichte van de oude verordeningen met 26%. Voorbeelden zijn het afschaffen van de reclamevergunning, de object-en uitstalvergunning, beperking reikwijdte van de horeca-exploitatievergunning en de vereenvoudiging van de marktverordening. Op basis van eerdere ervaringen neemt ongeveer 70% van de gemeenten de VNG-modellen over.

De **gemeente** is voor veel bedrijven een belangrijk contact met de overheid. Een deel van de regeldruk komt voort uit taken die de gemeente uitvoert. Het ontstaat bij de uitvoering van rijksregelgeving in medebewind, de autonome regelgeving, het lokale toezicht en de dienstverlening. Het kabinet stimuleert en ondersteunt de gemeenten bij de verbetering van de dienstverlening en de doorlichting van regels en vergunningen.

Een groeiend aantal gemeenten is aan de slag met de aanpak van regeldruk en de verbetering van dienstverlening. De voucherregeling heeft daar met succes aan bijgedragen. Zo hebben meer dan 250 gemeenten een voucher aangevraagd gericht op de doorlichting van de lokale regelgeving op regeldruk voor bedrijven. Resultaat is dat deze gemeenten een dereguleringsplan gereed dan wel in de maak hebben, dat kan worden ingevoerd. Een aantal gemeenten heeft dergelijke reductiemaatregelen inmiddels doorgevoerd.

Dit jaar worden enkele pilots met regionale regeldrukpanels gestart, waarmee gemeenten en bedrijven gezamenlijke activiteiten in de regio uit gaan voeren om hun regeldruk aan te pakken

In het kader van het met de VNG afgesloten Bestuursakkoord heeft de VNG een lijst met regels van het Rijk opgesteld die een belemmering zijn bij het verminderen van de regeldruk bij gemeenten. Voor het grootste deel van deze blokkades voor de vermindering van regeldruk voor bedrijven zijn met de VNG oplossingen gevonden die de komende periode zullen worden doorgevoerd.

Na een oproep van de Interbestuurlijke Taskforce regeldruk gemeenten (voorzitter de heer Wallage) hebben zich 79 gemeenten gemeld als pionier. Met deze gemeenten zijn pilots gestart op gebied van ondermeer *lex silencio*, uniformering van regels en toezicht.

De inzet van het kabinet is dat de gemeenten de komende periode meer resultaten bereiken bij de aanpak van regeldruk. Het streefbeeld hierbij is dat de gemeenten die voorop lopen in 2010 een verdergaande deregulering hebben gerealiseerd waarbij de modelverordeningen van de VNG uitgangspunt zijn en het normenkader dienstverlening wordt toegepast door de gemeente.

Met provincies en waterschappen wordt in de komende periode overlegd hoe zij een verdere bijdrage aan de vermindering van de regeldruk kunnen leveren.

De Europese Commissie buigt zich primair over de Europese regels. Van de lidstaten wordt gevraagd Europese regels zo efficiënt mogelijk te implementeren en nationale regels te schrappen of te vereenvoudigen. Nederland heeft de ambitie (nog eens) 25% van de administratieve lasten te verminderen. Regels die de EU vereenvoudigt voor het Nederlandse bedrijfsleven zijn onderdeel van deze doelstelling.

Het kabinet heeft in december 2007 een pakket vereenvoudigingvoorstellen aan de Commissie aangeboden op het terrein van Financiële markten. Aansluitend op de timing van het Europese programma zal Nederland deze zomer een nieuw pakket EU-reductievoorstellen inbrengen. Daarvoor wordt onder andere gebruik gemaakt van de nulmeting en de recent door VNO-NCW en MKB-Nederland opgestelde lijst EU-vereenvoudigingvoorstellen.

Vanuit **Europa** wordt sinds 2000 gewerkt aan betere regelgeving. De Commissie werkt met impact assessments op nieuwe regelgeving, waarin een variant op het Nederlandse Standaard Kostenmodel wordt gebruikt om de AL te meten. Sinds 2006 is dat aangevuld met een actieprogramma AL, waarin de Nederlandse aanpak van (nul)metingen en reductiedoelstellingen wordt toegepast. Voor 2012 zullen de AL uit Brussel met 25 % verminderd moeten zijn.

De EU nulmeting omvat 13 prioritaire terreinen (42 richtlijnen), waarvan op basis van ervaringen in lidstaten wordt verwacht dat daar de grootste problemen zijn met administratieve lasten. Dit omvat voor Nederlandse bedrijven belangrijke terreinen als vennootschapsrecht, statistieken, financiële diensten, milieu, voedselveiligheid en landbouw. Nog voor de zomer zullen de eerste resultaten beschikbaar komen op het terrein vennootschapsrecht, financiële verslaglegging en controle van jaarrekeningen. Eind van het jaar volgt de rest.

Terugdringen van AL in Europese context gaat natuurlijk niet vanzelf, vooral omdat bij de besluitvorming zowel de Commissie als 27 lidstaten zijn betrokken. Nederland ondersteunt deze Europese operatie op krachtige wijze met reductievoorstellen.

Een systematische aanpak van (nul)metingen en daarop gebaseerde vereenvoudiging van wetgeving kost tijd. Daarnaast werkt de Commissie sinds vorig jaar ook met zogenaamde *fast track actions*, waarvan de resultaten niet zo lang op zich hoeven laten te wachten. Van de eerste tien die de Commissie in 2007 heeft voorgesteld, zijn er inmiddels vijf aangenomen (de resterende vijf maatregelen naar verwachting in 2008). De Commissie is in maart 2008 met een nieuw pakket *fast track*-voorstellen gekomen. Nederland steunt de Commissie zo goed mogelijk, ook als deze voorstellen in de praktijk controversiëler blijken dan de Commissie had gedacht.

Kwaliteit van het toezicht is voor bedrijven een belangrijke factor wanneer het om regeldruk gaat. In dit kader wordt dan ook nauw samen gewerkt met het programma Vernieuwing Toezicht.

Het terugdringen van de **toezichtlasten** is belegd bij de Inspectieraad, het samenwerkingsverband van de rijksinspectiediensten. In het programma Vernieuwing Toezicht werkt de Inspectieraad aan een modernisering van het toezicht door een verdergaande professionalisering en versterking van de samenwerking tussen toezichthouders. Daarbij is het uiteindelijke doel om de effectiviteit van het toezicht te verhogen en de overlast voor ondernemers merkbaar terug te dringen. Leidraad daarbij is dat bedrijven die via eigen kwaliteitsborging en interne controlesystemen aantonen aan de doelvoorschriften in de wetgeving te voldoen vertrouwen verdienen en minder vaak inspecties zullen krijgen dan bedrijven die dat niet kunnen laten zien. Het instrument van de nalevings hulp wordt daarbij ingezet om goedwillende ondernemers te helpen te voldoen aan wettelijke eisen. Per sector zal daarbij nog maar één frontoffice voor toegang tot de verschillende toezichthouders worden ingericht. Rijksinspecties zoeken daarbij bovendien de samenwerking met lokale toezichthouders.

Uiteindelijk moet dit uitmonden in een effectief georganiseerd toezicht met een grote pakkans voor stelselmatige overtreders van de regels, waarbij de inspectielasten met 25% afnemen en het MKB-bedrijf nog maar 2 keer per jaar wordt bezocht. Via de voortgangsrapportage Regeldruk voor bedrijven zal de voortgang in dit programma worden gemeld aan de Tweede Kamer.

## 5. Voortgang 25% minder Administratieve Lasten

---

### 5.1 Realisatie 2007

In het Financieel Jaarverslag van het Rijk (FJR) over 2007 is gemeld dat het kabinet in 2007 (volgens de oude systematiek) een reductie van Administratieve Lasten (AL) van 7% heeft gerealiseerd.

Stijgingen en reducties van AL, die hebben plaatsgevonden ná 1 maart 2007 worden toegerekend aan dit kabinet. In het FJR is aangegeven dat in de periode vanaf maart tot en met december 2007 rijksbreed sprake is geweest van een reductie van ruim 3 %. Ook is in het FJR aangegeven dat het kabinet het van belang vindt dat de AL-maatregelen die ná 1 maart 2007 zijn ingegaan, worden gerelateerd aan de nieuwe grondslag uit de Nulmeting AL bedrijven 2007.

De omrekening van de realisaties in 2007 naar de nieuwe nulmeting heeft nu plaatsgevonden, met als resultaat dat er bijna 4% in 2007 is gerealiseerd.<sup>3</sup>

In het jaarverslag van ACTAL wordt een trendbreuk gesignaleerd, gebaseerd op een toegenomen aantal negatieve adviezen in het jaar 2007, inclusief de laatste twee maanden van het vorige kabinet. Zoals ook aangegeven in onze brief van 1 april 2008 betreuren wij het dat ACTAL een trendbreuk heeft vastgesteld. Op basis van de realisatiegegevens kan niet worden gesproken van een trendbreuk.

### 5.2 Plafonds & reductieprogramma's

De nulmeting is zojuist afgerond. Daarmee is dus het moment aangebroken om op basis van dit materiaal, inclusief de suggesties van het bedrijfsleven, verdergaande reductieprogramma's te ontwikkelen. Elk departement zal ten behoeve van de volgende integrale rapportage in het najaar een departementaal reductieprogramma hebben opgesteld. Zoals ook elders aangegeven, bevatten deze programma's niet alleen de maatregelen die nationaal kunnen worden genomen, maar ook suggesties die het kabinet zal inbrengen in het Europese vereenvoudigingsprogramma.

Op dit moment zijn de taakstellingen voor alle departementen percentueel nog gelijk, namelijk 25 %. Ten opzichte van de nulmeting betekent dit dat departementen op dit moment de volgende plafonds kennen:

Departement	Administratieve lasten plafonds in miljoen €
Financiën	2846
Justitie	1002
VROM (incl. WWI)	931
SZW	804
VWS	349
VenW	317
LNV	290
EZ	201
OC&W	7,3
JenG	7,1
BZK	6,9

---

<sup>3</sup> Voor een compleet overzicht van de concrete resultaten bij de vermindering van de regeldruk binnen het ministerie van VROM wordt verwezen naar de brief van minister Cramer aan de TK van 17 april 2008 (Kamerstukken, 29383, nr. 102, rapportage programma modernisering VROM regelgeving).

In het najaar van 2008 zullen de vastgestelde plafonds worden gedifferentieerd. Daarbij zal rekening worden gehouden met relevante informatie uit de nulmeting, waaronder de in kaart gebrachte beleving en de suggesties voor verbetering, met de ontwikkelde reductievoorstellen, met de Europese herkomst, en met de in het verleden al geleverde reducties.

### 5.3 Eenmalige lasten

In de komende kabinetsperiode zullen eenmalige administratieve lasten, veroorzaakt door nieuwe maatregelen, inzichtelijk worden gemaakt in het jaar waarin die lasten worden ondervonden door het bedrijfsleven. Eenmalige administratieve lasten moeten door departementen worden gecompenseerd in het geval dat de eenmalige administratieve lasten niet kunnen worden gecompenseerd door een structurele administratieve lastenreductie in de eerste vijf jaar.

## 6. Tot slot...

---

Deze integrale voortgangsrapportage is de eerste voor dit kabinet op het terrein van regeldruk voor bedrijven. De Kamer wordt gedurende deze kabinetsperiode tweemaal per jaar uitgebreid geïnformeerd over de voortgang van de regeldrukaanpak voor bedrijven. Deze halfjaarlijkse integrale rapportages schetsen tevens de hoofdlijn en de voortgang van het programma Vernieuwing Toezicht, voor zover die betrekking hebben op toezichtlasten van bedrijven. Het kabinet zal daarbij de structuur van deze rapportage aanhouden. Aanvullend ontvangt de Kamer twee beknopte rapportages over de kwantitatieve voortgang van de beoogde 25% reductie van administratieve lasten voor bedrijven. Zo wordt tegemoet gekomen aan de motie Blanksma-Van den Heuvel<sup>4</sup>.

In de komende maanden zullen de departementen hun bijdrage aan de regeldrukoperatie, inclusief de 25% taakstelling op administratieve lasten, concretiseren in departementale reductieprogramma's. De volgende uitgebreide rapportage in het najaar zal naast de voortgang van het programma dan ook nadrukkelijk ingaan op de departementale reductieplannen.

---

<sup>4</sup> Kamerstukken 2007/08, 29515, nr 229: Motie Blanksma - Van den Heuvel



## Bijlage 1 Werkprogramma regeldruk

### Voortrollend werkprogramma (stand mei 2008)

Om de werkzaamheden van het kabinet op het gebied van de vermindering van de regeldruk voor ondernemers overzichtelijk te maken is onderstaande tabel samengesteld. Per maatregel wordt duidelijk welke reductievoorstellen gerealiseerd zijn en welke maatregelen nog genomen zullen worden om tot reducties te komen.

	Maatregel	Toelichting	Voortgang / status	Wie
<b>Departement: Financiën</b>				
<b>Gerealiseerd</b>				
1.	Belastingaangifte	Sinds 31 maart 2008 kunnen ondernemers die een eenmanszaak, vof of cv starten, bij inschrijving bij de Kamer van Koophandel ook gelijk de aanmelding de Belastingdienst doen. Bij een eenmanszaak krijgt de ondernemer direct het BTW-nummer mee en anderen ontvangen deze binnen een week per post van de Belastingdienst. Met betrekking tot de accijnzen wordt zowel nationaal als in Europees verband gewerkt aan elektronische aangifte. In Europees verband wordt samengewerkt aan e-customs waarin mogelijkheden worden gecreëerd voor informatie-uitwisseling over binnenkomende en uitgaande goederen tussen de verschillende lidstaten onderling en aangevers in deze processen. Het uiteindelijke doel is om te komen tot "single windows" in de EU en wellicht tot een Europees "Single Electronic Access Point". Overigens is het sinds 1 april 2008 mogelijk om de BTW aangifte en de daarbij horende intracommunautaire listings in te dienen op basis van XBRL.	31 maart 2008 sneller starten (KvK en Belastingdienst in één keer) Per 1 april 2008 XBRL bij BTW aangifte	FIN
<b>Te realiseren</b>				
2.	Accijns	In het project ELA-accijns wordt de mogelijkheid gecreëerd om alle accijnsaangiften elektronisch te doen.	Realisatie is voorzien met ingang van 2009.	FIN
<b>Departement: Economische Zaken</b>				
<b>Gerealiseerd</b>				
<b>Te realiseren</b>				

3.	MKB en aanbesteden	<p>Per 2009 komen er nieuwe regels voor Europese en nationale aanbestedingen. Daarmee worden de aanbestedingsprocedures gestroomlijnd, wordt de uitvoering van aanbestedingen vereenvoudigd, worden de procedures voor opdrachten geharmoniseerd en worden er normen ingevoerd voor te stellen geschiktheidseisen en selectiecriteria. Ook zal er een verplichting tot het opdelen van een opdracht in percelen (kleine opdrachten) voor zover mogelijk worden ingevoerd. Dit levert op jaarbasis een macro lastenbesparing van € 95 miljoen op. Daarvan is de besparing bij het bedrijfsleven € 90 miljoen (waaronder een daling van 20 % van de administratieve lasten) . Maar ook voor de aanbestedende diensten levert het winst op: € 5 miljoen (2% van de huidige lasten). Ook wordt met name voor het MKB de toegang tot de markt van overheidsopdrachten vergroot.</p>	2009	EZ
4.	Winkeltijdenwet	<p>Doordat de huidige Winkeltijdenwet in grote mate de inhoud van de modelverordening winkeltijden bepaalt, is eventuele deregulering van de modelverordening sterk afhankelijk van de Winkeltijdenwet. De VNG wil dat door wijziging van de Winkeltijdenwet gemeenten alle vrijheid krijgen om zelf lokaal extra koopzondagen te bepalen. Het kabinet onderkent de behoefte aan lokaal maatwerk, maar verlangt van gemeenten een zorgvuldige afweging van economische belangen met belangen als zondagsrust, leefbaarheid en veiligheid. Daarom zal de toerismebepaling in de wet worden aangepast, waardoor gemeenten duidelijker moeten motiveren waarom winkels extra koopzondagen open mogen zijn.</p>		EZ
5.	Vergroten uniforme toepassing regelgeving door verschillende overheidsinstanties	<p>Als meerdere overheidsinstanties zijn betrokken bij de toepassing van regelgeving (provincie, gemeente, brandweer, handhavinginstanties) kunnen zij landelijke regelgeving ten aanzien van een identieke situatie op verschillende manieren interpreteren. Dit wordt vooral gevoeld bij de toepassing van Arbo-regels, belastingen (interpretatieverschillen tussen regio's) of bijvoorbeeld de Wet Bodembescherming. Er wordt gewerkt aan uitbreiding van de werking Bedrijvenloket en Branchewijzers met informatie over na te leven regelgeving. Daarnaast moet verdere samenwerking tussen inspecties leiden tot meer eenduidige interpretaties (zowel nationaal als lokaal). Eind 2009</p>	Eind 2009	EZ

		moeten alle overheidsorganisaties relevante informatie en transacties voor dienstverleners via Antwoord voor bedrijven.nl ontsloten hebben, en hun eigen website op orde hebben.		
<b>Departement: Justitie</b>				
<b>Gerealiseerd</b>				
	Aanpassing BV recht & Standardisatie en digitalisering informatie uitvraag	Zie onder nr. 32 en 34.	2007 e.v.	JUS e.a.
<b>Te realiseren</b>				
6.	Aanpassingen algemeen bestuursrecht	Het gaat hierbij om een aantal voorstellen die besluitvormings-, bezwaar- en beroepsprocedures kunnen vereenvoudigen en versnellen. Vereenvoudiging bestuursprocesrecht (in voorbereiding, invoering voorzien in 2010), Elektronische bestuursrechtelijke procedure (in voorbereiding, inwerkingtreding voorzien in 2009) en de Wet samenhangende besluiten (bij EK, inwerkingtreding voorzien per 1 juli 2008).	2008 e.v.	JUS
7.	Uitbreiding mogelijkheden voor elektronisch derdenbeslag	Dit voorstel tot Wijziging van het Wetboek van Burgerlijke rechtsvordering maakt het mogelijk dat, indien een derde (bv. het UWV, banken of grote werkgevers) daartoe een elektronisch adres heeft opgegeven, een derdenbeslag elektronisch in plaats van schriftelijk kan worden betekend aan die derde (elektronisch exploit). Hierdoor kan efficiënter en voordeliger derdenbeslag worden gelegd. Daarnaast breidt dit wetsvoorstel de bevoegdheden van deurwaarders uit om in geval van derdebeklag bij het UWV (elektronisch) informatie op te vragen voor het vaststellen van de identiteit van degene die de periodieke betaling aan de schuldenaar verricht. Dit levert zowel kostenbesparingen als vermindering van administratieve lasten bij ondernemers. Naar inschatting zullen de administratieve lasten voor het bedrijfsleven die voortvloeien uit dit wetsvoorstel verminderen met in totaal € 2,1 miljoen per jaar.	2009	JUS
8.	Openbare Internetconsultatie	Openbare internetconsultatie is een methode om burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties via internet in de gelegenheid te stellen om kennis te nemen van de regelgeving die in voorbereiding is en hun zienswijze op een concreet voorstel tot voorgenomen	2011	JUS

		regelgeving kenbaar te maken op een zodanig moment in het voorbereidingsproces dat de ontvangen reacties het voorstel nog kunnen helpen vormen. Het kabinet heeft besloten om een rijksbreed experiment op dit gebied te starten om onder andere informatie te verzamelen over het effect van regels op de administratieve lasten. Het experiment met internetconsultatie begint 1 januari 2009 en duurt twee jaar. Alle ministeries zullen via internet consultaties uitvoeren voor minimaal 10% van hun wetsvoorstellen en amvb's.		
9.	Bijzondere wetten : Afschaffing vergunning behendigheidsapparaten	Het traject voor herziening van de Wet op de kansspelen is gestart. Naar verwachting wordt daarin de vergunningplicht voor behendigheidsapparaten afgeschaft. VNG stelt voor om deze vereenvoudiging versneld door te voeren. De vergunningplicht voor behendigheidsapparaten zal met de herziening van de Wet op de Kansspelen worden afgeschaft. Streefdatum voor invoering is januari 2010.	1 januari 2010	JUS

**Departement: VROM & WWI**

**Gerealiseerd**

10.	Regeling uniforme saneringen	De Regeling uniforme saneringen en het gelijknamige besluit vereenvoudigen regels en procedures voor eenvoudige standaard bodemsaneringen. Ze verminderen de administratieve lasten voor burgers en bedrijven en de uitvoeringslasten voor decentrale overheden aanzienlijk.	1 juli 2007	VROM
-----	------------------------------	--	-------------	------

**Te realiseren**

11.	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	Rond de activiteiten voor bouwen en wonen is sprake van een groot aantal verschillende vergunning-, ontheffing- en andere toestemmingstelsels. In 2009 worden de ca. 25 verschillende stelsels geïntegreerd in de omgevingsvergunning. Met het samenvoegen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt een einde gemaakt aan na en naast elkaar lopende procedures en de soms tegenstrijdige voorschriften. Daarbij hoeven bedrijven die onder de Wabo-vergunningplicht vallen, nog maar één vergunning aan te vragen.	2009	VROM, WWI
12.	Herziening Besluit indieningvereisten aanvraag bouwvergunning (Biab)	Met ingang van de inwerkingtreding van de Wabo in 2009 verdwijnt de Biab en hoeven gegevens niet dubbel te worden aangeleverd. Tevens is verdere digitale aanvraag voor een bouwvergunning	2009	WWI

		mogelijk.		
13.	Herziening Besluit bouwvergunning-vrije en licht-bouwvergunning plichtige bouwwerken (BBLB).	VRM werkt aan een substantiële verruiming in de regeling voor vergunningsvrij bouwen die met de inwerkingtreding van de Wabo in 2009 van kracht wordt.	2009	WWI
14.	EPC normen Bouwbesluit	De EPC zal in 2011 worden aangescherpt. VRM en de (nieuw)bouwsector hebben een convenant waarin is aangegeven hoe de normstelling wordt verhoogd, rekening houdend met de genoemde uitvoeringsvragen. VRM zal de VNG betrekken bij de normering waarbij de aandacht van de VNG zal uitgaan naar praktische toepassing van normen en invloed op gedrag.	2011	WWI
15.	Geluidhinder	VRM hecht vanwege gezondheidseffecten aan maximum grenswaarden voor geluid maar zal bij de modernisering van het instrumentarium Geluidbeleid (wetsvoorstel begin 2009 gereed) rekening houden met de wens van de VNG om op bedrijfsterreinen de tijdelijke ontheffing voor normering bij transitie te vereenvoudigen.	Begin 2009	VRM
16.	Administratieve lasten transport afval	Naast de regels die vanuit de EU-verordening rond afvaltransporten (EVOA) gelden er regels voor het inzamelen en vervoer van afvalstoffen. Er wordt hard opgetreden tegen overtreders van de wet- en regelgeving op het gebied van het transport van afval. Uit de eerste resultaten van de nulmeting nalevingkosten blijkt dat de betrokken ondernemers in tegenstelling tot eerdere onderzoeken regeldruk niet als een probleem ervaren. Mogelijk komt de Commissie Noordzij met enkele knelpunten op het gebied van het transport van afval. Indien daartoe reden is zal op dit onderwerp verdere actie ondernomen worden.		VRM
17.	Afschaffen welstand-commissies	Welstandcommissies bemoeien zich vanuit hun zorg voor de kwaliteit van de ruimte vaak gedetailleerd met de bouw en verbouw van woningen. Deze toetsing vindt plaats laat in het ontwikkelingsproces en kan in sommige gevallen gaan over details, waardoor zij irritatie veroorzaakt bij huiseigenaren en aannemers. In 2003 is een wijziging van de Woningwet in werking getreden met het doel om het welstandstoezicht transparanter en democratischer te maken. De werking van dit nieuwe welstandstoezicht is inmiddels geëvalueerd. Binnenkort zal het kabinet dit evaluatieonderzoek en zijn voornemens		WWI

		naar aanleiding daarvan aanbieden aan beide Kamers. Daarbij zal ook aandacht worden besteed aan de vraag of het inzetten van welstandcommissies wettelijk verplicht moet blijven.		
<b>Departement: Verkeer en Waterstaat</b>				
<b>Gerealiseerd</b>				
18.	APK	Digitaliseren Apk-keuringsbewijs en verlaging APK-frequentie.	2007	VenW
<b>Te realiseren</b>				
19.	Waterwet	Met de nieuwe Waterwet worden in 2009 zes oude vergunningstelsels gebundeld in één watervergunning. Dat betekent dat er voor alle handelingen in het watersysteem nog maar één vergunning nodig is. Aanvullend voordeel is dat bedrijven voor de omgeving- en de watervergunning terecht kunnen bij één loket.	2009	VenW
20.	Voertuigreglement	Ter vervanging van het Voertuigreglement wordt een nieuw Reglement voertuigen opgesteld waarin een aantal vereenvoudigingen wordt doorgevoerd. Een belangrijke vermindering van administratieve lasten ontstaat door de Europese typegoedkeuring in plaats van de nationale.	2009	VenW
21.	Wet wegvervoer goederen	Met de vervanging van de Wet goederenvervoer over de weg door de Wet wegvervoer goederen wordt de opheffing van de inschrijvingsplicht voor eigen vervoer formeel geregeld.	1 Januari 2009	VenW
<b>Departement: SZW</b>				
<b>Gerealiseerd</b>				
22.	Arbo-wet	Verbetering infovoorziening (excl. RI&E) 2006: vraaggestuurde versterking portalfunctie arboregelgeving voor ondernemers, werknemers en professionals.	31 december 2007	SZW
<b>Te realiseren</b>				
23.	Ziekmeldingen	De termijn waarbinnen werkgevers bij het UWV moeten melden dat een werknemer ziek is, wordt eind dit jaar verruimd van 13 weken naar 42 weken. Dit bespaart bedrijven een hoop ziek- en herstelmeldingen voor werknemers die binnen 42 weken weer beter zijn. De maatregelen leiden tot een structurele afname van de administratieve lasten voor bedrijven en een structurele besparing op de uitvoeringskosten van UWV.	31 december 2008	SZW



28.	Bijzondere wetten: vier horecablokkades	VNG stelt voor de Drank- en Horecawet (DHW) aan te passen: a.de burgermeester de mogelijkheid geven om op basis van artikel 35 een doorlopende ontheffing te kunnen verlenen voor het schenken van zwak alcoholhoudende dranken op bijvoorbeeld jaarlijks terugkerende evenementen. b.de burgermeester de mogelijkheid te geven om op basis van artikel 35 een ontheffing te kunnen verlenen voor het schenken van sterk alcoholhoudende drank. c. in de Drank- en Horecawet vast te leggen dat burgers die een BBQ c.q. straatfeest organiseren geen ontheffing op basis van artikel 35 meer hoeven aan te vragen om zwak alcoholhoudende drank te mogen schenken tegen betaling d. dat de eis dat een horecabedrijf een voorziening voor het voeren van een telefoongesprek moet hebben vervalt; VWS beziet de wijze waarop de blokkades (mede in het licht van het alcoholbeleid van het Kabinet) worden opgelost en worden meegenomen bij herziening van landelijke wet- en regelgeving.	2009	VWS

**Departement: OCW**

**Gerealiseerd**

**Te realiseren**

29.	Kinderopvang	Kinderopvangorganisaties hebben te maken met regelgeving vanuit verschillende departementen. Daarbij bestaan volgens de branche vele regels die overbodig zijn en die het beginnen van een kinderdagverblijf nodeloos vertragen. Uit onafhankelijk onderzoek in opdracht van het project Eenduidig toezicht blijken de huidige toezichtlasten echter laag te zijn. Daarnaast zijn er het afgelopen jaar verdergaande stappen gezet om te komen tot meer geïntegreerde inspecties, risicogestuurd toezicht en digitalisering van informatieprocessen. Samen met vertegenwoordigers uit de sector kinderopvang zal onderzocht worden waar de regeldruk verder kan worden verminderd.		OCW
-----	--------------	--	--	-----

**Overige betrokkenen:**

**Gerealiseerd**



30.	Enquêtes over conjunctuurontwikkeling	Verschillende instanties houden elk jaar een enquête over conjunctuurontwikkeling. Ondernemers moeten hiervoor vaak dezelfde informatie aanleveren aan Kamers van Koophandel, CBS, VNO-NCW en MKB-NL. Dankzij het initiatief van het CBS om tot samenwerking tussen al deze instanties te komen en met behulp van financiële ondersteuning van dit kabinet komt er nu vanaf oktober dit jaar één gezamenlijke conjunctuurenquête, uit te voeren door het CBS. Daarmee behoren op dat moment de jaarlijkse door de Kamers van Koophandel uitgevoerde ERBO-enquetes tot het verleden. Bedrijven leveren dan dus nog maar éénmaal de relevante informatie aan.	2008	CBS
31.	Fundamentele verkenning Bouw	De regeldruk in de bouw wordt onderzocht door Commissie Dekker. Zij gaat daarbij uit van meer vertrouwen voor de ondernemer en een heldere verantwoordelijkheidsverdeling tussen de publieke en private actoren.	Aanbieding rapport 14 mei 2008	Commissie Dekker
32.	Fundamentele verkenning Transportsector	De Commissie onder leiding van Karel Noordzij heeft de transporteur bij haar onderzoek centraal gesteld. Hierdoor is de commissie in staat geweest om een kernachtige visie neer te leggen en oplossingen te formuleren voor de knelpunten in deze sector.	Aanbieding rapport juni 2008	Commissie Noordzij
33.	Gebruik modelverordening	Voor het starten en hebben van een bedrijf zijn vele gemeentelijke vergunningen nodig voor het eventuele gebruik van ruimte rond het pand. De VNG adviseert de gemeenten met de nieuwe modelverordening veel vergunningen te schrappen of te vereenvoudigen. Ondernemers merken het wanneer hun gemeente dit advies opvolgt: de reclamevergunning en de object en uitstalvergunningen zijn dan bijvoorbeeld geschrapt. In totaal dalen de administratieve lasten voor ondernemers ten opzichte van de oude verordeningen met 26% indien gemeenten de nieuwe VNG- verordening doorvoeren.	2008 e.v.	VNG / gemeenten
<b>Te realiseren</b>				
<b>Meerdere departementen betrokken</b>				
<b>Gerealiseerd</b>				
34.	Metaalsector	Met de metaalsector is veelvuldig contact geweest vanuit de regiegroep regeldruk. De knelpunten die door de ondernemers in		EZ, SZW, VROM

		de metaalsector naar voren zijn gebracht zijn voor het overgrote deel niet sector specifiek en worden daarom conform afspraak met de metaalunie en de FME, opgepakt in de verschillende andere lopende trajecten zoals: certificering en normalisatie, personeelsregels, toezicht, nalevingkosten, gemeentelijke dienstverlening en bestemmingsplannen.		
35.	Aanpassing BV-recht	Samenvallen commerciële en fiscale jaarrekening	Boekjaar 2007	JUS, FIN
36.	Melding- en verslagleggingplicht verpakkingsmateriaal detailhandel	De informatieverplichtingen rond verpakkingen worden door de detailhandel als belastend ervaren. Bedrijven met slechts kleine hoeveelheden verpakkingen moeten ook aan informatieverplichtingen voldoen. Het kabinet heeft met instemming van de kamer gekozen voor het geïntroduceerde systeem ten aanzien van de verpakkingsbelasting. Bedrijven die jaarlijks minder dan 15000 kg verpakkingen op de Nederlandse markt brengen zullen worden vrijgesteld van de verplichting. Het kabinet kiest voor een zo lastenarm mogelijk systeem dat zoveel mogelijk aansluit bij de wijze waarop een ondernemer zijn eigen registratiesysteem bijhoudt. Slechts 10.000 grote i.p.v. 400.000 bedrijven zullen administratieve lasten ondervinden van het Verpakkingenbesluit.	2008	VROM / FIN
<b>Te realiseren</b>				
37.	Inflexibiliteit door Eerstedagsmelding.	Met de inwerkingtreding van de Eerstedagsmelding (EDM) is de verplichting ontstaan om uiterlijk voor de eerste werkzaamheden van nieuwe medewerkers een melding te doen aan de Belastingdienst over deze nieuwe medewerker. Voorheen kon dat worden afgedaan met een melding gedurende de eerste werkperiode (meestal een week). Dit is een veel striktere benadering die lastig is voor iedereen, maar vooral bepaalde groepen werkgevers treft, zoals landbouw, horeca en de detailhandel met vele tijdelijke contracten. De EDM wordt in 2008 geëvalueerd. Er wordt ook nagegaan of de regeling voor de ondernemers lastenarmer kan worden ingericht.	Oktober 2008 is evaluatie en onderzoek gereed	SZW, FIN
38.	Bevoorrading binnensteden (venstertijden)	Het bedrijfsleven ervaart de toegestane venstertijden vaak als te krap bemeten. Inplannen bevoorrading winkels wordt complex gevonden. De commissie Stedelijke distributie heeft een referentiemodel voor venstertijden en voertuigeisen ontwikkeld voor het maken	2008 e.v.	Gemeenten, Bedrijfsleven, Provincies en VenW

		<p>van lokale afspraken om dit probleem aan te pakken. Verdere substantiële verlichting vergt een extra inzet van gemeenten en bedrijfsleven. Dit wordt gemonitord binnen het Nationale Mobiliteitsberaad. Tevens zijn door de milieuzoneringen in meerdere steden afspraken tot stand gekomen die de eerste stappen zijn richting minder rompslomp en heldere handhaving.</p> <p>Daarenboven wordt aanstaande juni het advies van de Commissie Fundamentele Verkenning Transport onder leiding van Karel Noordzij aangeboden aan de Minister van VenW. In dit advies wordt ook nader ingegaan op de bevoorrading van de binnensteden.</p>		
39.	Standaardisatie en digitalisering informatie uitvraag	<p>De complexiteit van (het voldoen aan) informatieverplichtingen kan aanzienlijk worden verminderd door het inzetten van standaarden voor het modelleren van gegevens en processen, zodat een eenduidige vertaling van wetgeving wordt gerealiseerd voor zowel de systemen/software die het bedrijfsleven gebruikt, als de systemen die aan overheidszijde worden gebruikt (één gezamenlijke taal) en de processen via een generieke procesinfrastructuur worden afgehandeld. Concrete toepassing van dit concept heeft plaatsgevonden in het Nederlandse Taxonomieproject (NTP, toepassing van de standaard XBRL in het financiële domein). Er wordt een programma voor Ketenherinrichting ingericht op dezelfde leest, voor toepassing van het concept in andere domeinen. De ervaringen in NTP, zowel bij realisering van de taxonomie en infrastructuur, als op het punt van het procesmanagement (samenwerking overheid-bedrijfsleven) zullen hierbij worden ingezet. Binnen NTP wordt door overheid en bedrijfsleven samen gewerkt aan de ontwikkeling van het fiscaal jaarrapport, waarbij de mogelijkheden van XBRL voor jaarrekening en fiscale aangiftes volledig worden benut. Dit sluit aan bij de wetwijziging in Boek 2 BW titel 9 voor financiële verantwoording op fiscale grondslagen, de zogenoemde samenvatting van commerciële en fiscale jaarrekening. Deze rapportage kan door vrijwel alle kleine ondernemers worden gebruikt ten behoeve van niet alleen de KvK en Belastingdienst, maar ook voor kredietinstellingen.</p> <p>VWS ontwikkelt XBRL voor de zorg. Doordat de informatie direct vanuit het eigen systeem van de zorgaanbieder kan worden verstuurd, treedt er administratieve</p>	2008 e.v.	FIN, JUS, EZ, VWS

		lasten reductie op. Binnenkort start de samenwerking met het Nederlands Taxonomie project (NTP) van Justitie en Financiën		
40.	Normenkader	<p>Met een landelijk Normenkader wil het kabinet stimuleren dat overheden hun dienstverlening aan ondernemers verbeteren. Het Normenkader omvat meetbare servicenormen, waarmee aan ondernemers duidelijk wordt gemaakt welke service ze kunnen verwachten van de overheid. Anderzijds bestaat het uit randvoorwaarden, waarmee overheden krijgen uitgelegd wat ze binnen hun organisatie ten minste zouden moeten regelen om aan de servicenormen te kunnen voldoen.</p> <p>Inmiddels is samen met 11 pioniergemeenten en VNO-NCW en MKB-Nederland een normenkader ontwikkeld voor dienstverlening van gemeenten aan ondernemers. Vertrekpunt hierbij was de top 10 van irritaties van ondernemers uit de Quick scan gemeentelijke dienstverlening van VNO-NCW en MKB Nederland. Het Normenkader Gemeenten wordt in de tweede helft van 2008 in de praktijk getoetst. Hierna volgt een actief stimuleringstraject richting overige gemeenten. Het kabinet verkent momenteel de mogelijkheden om ook een landelijk Normenkader voor Rijksuitvoeringsorganisaties te ontwikkelen.</p> <p>Bij de ontwikkeling van deze normkaders wordt ook de aansluiting gezocht met het door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid ontwikkelde Balansmodel. Met dit model wordt de verhouding tussen verwachtingspatroon enerzijds en feitelijke gemeten situatie anderzijds inzichtelijk gemaakt. De gemeten discrepanties tussen feitelijk en verwacht en de daarbij door de doelgroep zelf aangedragen oplossingen vormen potentiële verbeterpunten voor het beleid.</p>	Eind 2008	Regiegroep Regeldruk, departementen , gemeenten
41.	Loonaangifte	Door Walvis zijn de heffing van loonbelasting en premieheffing gestroomlijnd. Er bestaan echter nog steeds verschillen in de grondslag tussen deze heffingen, maar ook binnen de premieheffing. Deze kunnen veelal wel worden opgevangen in de elektronische aangifte. Het stelsel is door de verschillen minder transparant, wat vaak tot irritatie leidt en de gevoelde regeldruk. Voor de zomer zal een rapport aan de Tweede Kamer worden aangeboden waarin staat beschreven welke mogelijkheden er zijn tot verdergaande vereenvoudigingen van	<p>Voor de zomer 2008 rapport Per 1 juli 2008 XBRL bij aangifte te gebruiken Per 1 januari 2010 vereenvoudigingen</p> <p>Aanpassing boetes 2009.</p>	FIN,SZW

		<p>de loonheffing te komen. Daarbij zit een aantal concrete voorstellen die per 1 januari 2010 tot een eerste vereenvoudiging kan leiden. Daarnaast is de Belastingdienst druk bezig om in samenwerking met UWV een goed werkende loonaangifteketen voor alle gebruikers binnen de overheid te realiseren. Werkgevers gaan straks op één manier correctieberichten doorgeven aan de Belastingdienst (aangifte alleen over het loon dat in de aangiftemaand is betaald). Correctieberichten voor betalingen achteraf over maanden die al verstreken zijn, worden per 1 januari 2010 niet meer toegerekend aan die verstreken maanden. Overigens zal het vanaf 1 juli 2008 mogelijk zijn om de loonaangifte op basis van XBRL in te dienen.</p> <p>Veel ondernemers doen netjes elke maand op tijd belastingaangifte en maakt de verschuldigde belasting over. Het is vervelend dat bedrijven meteen een boete krijgen bij éénmaal te laat betalen. Daarom zal een bedrijf dat btw of loonbelasting te laat overmaakt, maar wel binnen maximaal zeven werkdagen, in de toekomst geen boete meer krijgen. Voorwaarde daarbij is wel dat de ondernemer de voorgaande keer wél op tijd heeft betaald. Het is de bedoeling om dit in 2009 te laten ingaan</p> <p>Aanvullend op de loonaangifte moesten over 2006 108.000 bedrijven aanvullende jaarloongegevens inleveren. Door verbeteringen in de samenwerking tussen UWV, Belastingdienst en CBS is dit aantal over 2007 gedaald tot 32.000 bedrijven. Dit jaar wordt dit aantal en de daarmee gepaard gaande irritatie bij ondernemers nog verder teruggebracht.</p>		
42.	Betaling van auteursrechten	<p>Ondernemers klagen over het aantal verschillende en niet transparante rekening dat ze ontvangen van de verschillende naburige rechten innende instanties. De organisaties Buma Stemra en Sena hebben in overleg met ondernemersorganisaties een eerste stap gezet om tot een gezamenlijke factuur te komen (<a href="http://www.muzeeklicentie.nl">www.muzeeklicentie.nl</a>). Zoals het kabinet op 20 december 2007 aan de Tweede Kamer heeft geschreven zal als deze zelfregulering om tot één factuur te komen niet naar wens verloopt, het kabinet wettelijke voorstellen doen. Daarbovenop moeten de organisaties hun activiteiten stroomlijnen met de focus op efficiency, transparantie en herkenbaarheid.</p>	2009	JUS, EZ
43.	Certificering en normalisatie	<p>Wetgeving op het terrein van onder andere bouw en milieu verwijzen vaak naar</p>	2008-2009	EZ, VROM, SZW, JUS

		<p>certificeringeisen en private (NEN)normen. Er zijn echter signalen uit het bedrijfsleven, dat deze eisen en normen onevenredig hoog zijn. Daarnaast zouden niet alle bedrijven zich betrokken voelen bij het opstellen van de (private) normen en richtlijnen voor de certificering.</p> <p>Op dit moment voert een interdepartementale werkgroep een onderzoek uit naar de concrete knelpunten die op het gebied van certificering door ondernemers naar voren worden gebracht. Ten aanzien van de normalisatie is het kabinet in afwachting van de rechterlijke uitspraak in de zaak betreffende het vrijelijk ter beschikking stellen van de normen door de Staat. Op het moment dat de procedure is afgerond, zal het kabinet de Kamer een standpunt met betrekking tot normen en normalisatie zenden. Daarin zullen ook voorstellen gedaan worden voor oplossingen voor knelpunten die ondernemers hebben aangedragen zoals een meer transparante procesgang voor de normering en de betrokkenheid van ondernemers daarbij.</p> <p>Voorts zal het Nederlands Normalisatie Instituut per 1 januari 2009 de opdracht gegeven worden om het Nederlandse bedrijfsleven volledig te informeren over de implicaties van de Europese normalisatieactiviteiten en daarbij aan te geven wat de kansen en bedreigingen zijn.</p>		
44.	Administratieve lasten 'kleine banen'	<p>Voor medewerkers die slechts enkele uren per week werken moet door de werkgever een volledige administratie t.a.v. premies, belastingen en pensioen worden bijgehouden, gelijk aan de administratie voor volledige banen. Dit wordt als belastend en vooral ook zinloos ervaren. Omdat er een duidelijke link is op dit terrein met het loondomein wordt dit onderwerp ook behandeld in dat kader (zie onderwerp 41).</p>	Voor de zomer 2008 rapport (loonaangifte)	SZW, FIN
45.	Vereenvoudiging BV-recht	<p>Voor kleine ondernemers is het moeilijk om een BV op te richten. Zoals al langer bekend gaat dit met de aanpassing van het BV-recht in 2009 veranderen: de verplichte kapitaalstorting wordt geschrapt en er komt meer vrijheid om de structuur van de onderneming in te vullen.</p> <p>Verzekeringspolissen moeten volgens de huidige wetgeving schriftelijk door verzekeraars worden verstrekt. Er is een wijziging van het BW bij de Kamer ingediend die mogelijk maakt dat polissen digitaal verstrekt worden. Streven is dat deze wijziging in 2009 in werking treedt.</p>	2009	JUS, FIN
46.	Import & export landbouwgoederen	<p>Het programma Cliënt-export verbetert de administratieve en logistieke processen bij</p>	2008-2009	LNV, FIN

		overheid en bedrijfsleven rond import en export van landbouwgoederen. Het importdeel is sinds 2004 operationeel. Er komen geautomatiseerde, ondersteunende systemen voor de elektronische exportcertificering van alle landbouwgoederen, met als eerste sectoren pootaardappelen en zuivel. Deze worden in de loop van 2008 en 2009 gevolgd door alle andere landbouwsectoren.		
47.	Exploitatievergunning	Veel gemeenten stellen naast de horeca – en drankvergunningen, een exploitatievergunning verplicht. De vraag is wat de meerwaarde van deze vergunning is. De door MKB-Nederland in samenwerking met het ministerie van Economische Zaken opgestelde ondernemers vriendelijke APV (APOV) maakt duidelijk dat een exploitatievergunning sec overbodig is. Via de Commissie Regeldruk en de VNG worden gemeenten op ondermeer deze overbodige vergunning gewezen en gestimuleerd deze af te schaffen. Belangrijk is dat gemeenten worden ondersteund bij het maken van die afweging en niet op onjuiste gronden toch tot invoering of handhaving besluiten	2008 e.v.	VNG, gemeenten en BZK in een coördinerende rol
48.	Bestemmingsplannen	Het knelpunt van de lange doorlooptijd dat ondernemers ervaren wordt voor een groot deel door de nieuwe wet op de Ruimtelijke ordening (Wro) in samen spraak met de omgevingsvergunning (Wabo) en het gebruikersbesluit opgelost. De bestemmingsplanprocedure wordt verkort van ruim een jaar naar 26 weken. Daarnaast moeten bestemmingsplannen eens in de tien jaar worden herzien. Doen gemeenten dit niet, dan mogen gemeenten geen rechten meer heffen voor verleende diensten, die met het betreffende plan verband houden. Een voorstel wordt voorbereid om de bezwaarmogelijkheden van belanghebbenden te beperken tot die onderdelen van het bestemmingsplan waarbij hij/zij in zijn belang wordt getroffen. De verschillende knelpunten die worden ervaren door ondernemers worden verder in beeld gebracht en per knelpunt wordt gewerkt aan een oplossingsrichting. Daarnaast onderzoekt de Commissie Dekker de regeldruk voor de bouwsector waarbij ook aandacht is voor bestemmingsplannen.	1 juli 2008 (Wro in werking) 2009 (Wabo) 14 mei 2008 (Commissie Dekker)	VROM, JUS, Gemeenten
49.	Bouwregelgeving: drie blokkades	a. Voorkom dubbele vergunningplicht sloop en asbest. Een sloopvergunning betreft in ongeveer de helft van de gevallen een bouwwerk	2009	WWI, BZK

		<p>waarin asbest verwerkt is. Het slopen van asbest is nu nog in de gemeentelijke verordeningen geregeld. Met de Wabo zal het in de verordening opgenomen asbestvergunningstelsel, omgevingsvergunningplichtig worden. Gewerkt wordt aan een landelijke regeling voor het slopen (AmvB slopen), zodat geen regulering in de bouwverordening en geen vergunning meer nodig is. Bezien wordt of de regeling inzake het slopen van asbest uit bouwwerken kan worden meegenomen in de nieuw te ontwikkelen AmvB slopen. De nieuwe Amvb slopen zal naar verwachting niet dan de 2e helft van 2009 in werking treden.</p> <p>b. Verminder doorlooptijd deel bouwaanvragen met twee maanden De Wet uniforme voorbereidingsprocedure Awb leidt voor een groot deel van de bouwaanvragen tot verlenging van de doorlooptijd. Suggestie: Planologische vrijstelling niet koppelen aan verlengde termijn (Wet UOV). Deze niet beoogde verlenging wordt gerepareerd in de nieuwe Wro, die in juli 2008 in werking treedt.</p> <p>c.Brandbeveiliging Gemeenten zijn verplicht een brandbeveiligingsverordening te hebben voor niet-bouwwerken zoals woonschepen. Voor bouwwerken is de brandbeveiliging in de bouwverordening geregeld. Voor niet-bouwwerken wordt dit geregeld in de nieuwe Wet op de Veiligheidsregio's (beoogde inwerkingtreding op 1 januari 2009). Voorstel is dat er één AMvB komt die niet alleen de gebruikseisen brandveiligheid uit de bouwverordening maar ook die uit de brandbeveiligingsverordening moet omvatten. Uiterlijk in 2009 zal er één AmvB zijn die brandveiligheid voor bouwwerken en niet-bouwwerken regelt met de woningwet en de nieuwe wet op de veiligheidsregio's als wettelijke basis.</p>		
50.	Informatiestromen vergunningverlening veiligheid en gevaarlijke stoffen	<p>Bij vergunningen rond veiligheid en gevaarlijke stoffen moet aan gemeente, provincie, brandweer, VenW en waterschappen informatie worden verstrekt die deels hetzelfde is en deels specifiek voor het eigen beleidsterrein. Het Landelijk Regie Team BRZO (LAT) moet ervoor zorgen dat de overheid beter en efficiënter toezicht houdt op bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken. Het LAT stimuleert betrokken overheden om verbeteracties uit te voeren (kennisdeling etc.). Op regionale conferenties worden de genoemde actoren gestimuleerd de resultaten van het verbeterprogramma toe</p>	Doorlopend	VROM, SZW, Gemeenten, VenW en Waterschappen



		<p>te passen waardoor bedrijven in de toekomst informatie slechts eenmaal aan de overheid hoeven op te geven. In november 2007 is door VROM met VNO/NCW afgesproken dit punt mee te nemen in de pilots omgevingvergunning. Vanuit de Wabo wordt er gewerkt aan het coördineren van de informatiestroom vanuit bedrijven naar de overheid. Omdat met 1 formulier (in plaats van de 1600 die er nu in de praktijk bestaan) zal worden gewerkt, zullen bedrijven aanzienlijk minder dezelfde gegevens dienen aan te leveren aan overheden voor verschillende vergunningen. Voor grote concerns wordt één BRZO-loket zogenaamde 'frontoffices', bijvoorbeeld de Frontoffice Chemie gecreëerd. Zie ook <a href="http://www.inspectieloket.nl">http://www.inspectieloket.nl</a></p>		
51.	Bijhouden rapportages en keuringen	Het voornemen is een inventarisatie te doen naar de knelpunten rondom rapportages van keuringen die ondernemers voor de overheid bij moeten houden.	Eind 2008	Regiegroep Regeldruk, SZW, VROM, VenW
52.	Nachtregister	De verplichting tot het registreren (art. 438 Wetboek van Strafrecht) van gasten berust op afspraken in het Verdrag van Schengen. De gast moet zich daarvoor bij aankomst aan de balie van het hotel legitimeren en vaak ook nog een formuliertje invullen. De gegevens die worden gevraagd zijn echter vaak ook al gegeven bij het boeken (op internet) van de kamer. Een groot aantal gemeenten heeft een eigen standaardformulier ontwikkeld dat de horeca moet gebruiken voor het nachtregister. Daardoor is er veelal niet de ruimte om de eigen bedrijfsadministratie hiervoor te benutten, wat dubbele rompslomp zou voorkomen. Daarom wordt overlegd met de VNG om gemeenten op te roepen deze eigen vormvoorschriften te laten varen. Daarnaast wordt samen met het bedrijfsleven gekeken naar de informatie die zij zelf al registreren en of daarmee op efficiëntere wijze aan de eisen kan worden voldaan.	2008 e.v.	JUS, BZK, Gemeenten
53.	Vergunningaanvragen voor dezelfde activiteit	Rondreizende theaters of podia moeten voor dezelfde uitvoering vaak in elke gemeente die wordt aangedaan dezelfde vergunningen aanvragen. De VNG heeft alle modelverordeningen en modellen doorgelopen op nut en noodzaak, gebruikersvriendelijkheid. Aangepaste gedereguleerde modelverordeningen zijn beschikbaar. Met pioniergemeenten wordt deze meervoudige aanvraag aangepakt. In het kader van de bundeling van vergunningen wordt gekeken naar	Eind 2008	BZK, gemeenten

		<p>mogelijke oplossingen voor specifiek de rondtrekkende voorstellingen (circusboek). Eind 2008 zullen daarvoor voorstellen gepresenteerd worden. Voor uniformering rond vergunningverlening bedrijven start in mei 2008 een werkgroep met pioniergemeenten</p>		
54.	Regels rond personeel (ziekmelding en VAR)	<p>De termijn waarbinnen werkgevers bij het UWV moeten melden dat een werknemer ziek is, wordt eind dit jaar verruimd van 13 weken naar 42 weken. Dit bespaart bedrijven een hoop ziek- en herstelmeldingen voor werknemers die binnen 42 weken weer beter zijn. De maatregelen leiden tot een structurele afname van de administratieve lasten voor bedrijven en een structurele besparing op de uitvoeringskosten van UWV. De VAR is een verklaring van de Belastingdienst die duidelijkheid schept over de fiscale status van het inkomen uit de arbeidsrelatie tussen zelfstandigen en hun opdrachtgever. De scheidslijn tussen werknemer en opdrachtnemer is namelijk dun en de financiële gevolgen van dit verschil zijn voor opdrachtgever en opdrachtnemer groot. De administratieve lasten voor de aanvraag worden als hoog ervaren. Het kabinet gaat hier wat aan doen. De VAR zal vanaf eind dit jaar elektronisch zijn aan te vragen. Belangrijkste wijziging is echter dat een ondernemer die drie jaar achtereen een VAR heeft verkregen, daarna automatisch verlenging van die status krijgt. Ondernemers krijgen dan wel de plicht veranderingen die tot wijzigingen in de fiscale status leiden, door te geven.</p>	<p>Verruiming ziekmelding: 2008 VAR: 2008</p>	SZW, FIN, EZ
55.	Eenmalige uitvraag van gegevens	<p>Sinds oktober 2007 doet een ambtelijke werkgroep in opdracht van de minister van Justitie onderzoek naar belemmeringen die bestaan voor de samenwerking tussen toezichthouders en inspecties binnen domeinen. Daarnaast is de VNG een traject gestart waarbij gemeenten gestimuleerd worden om gebruik te maken van het register van de Kamers van Koophandel in plaats van het opvragen van gegevens bij ondernemers. Een soortgelijk traject wordt nu gestart ten aanzien van het diploma sociale hygiëne. Mogelijke ICT – technische problemen bij de koppeling van registers worden met interoperabiliteit en standaardisering opgelost. Daarvoor is eind 2007 een actieplan opgesteld in de kabinetsbrief “Nederland open in verbinding”.</p>	Doorlopend	JUS, Vernieuwend toezicht, CBP, VNG
56.	Vaste Verander Momenten	Te vaak worden bedrijven geconfronteerd met regelgeving die (tussentijds) wijzigt,	zomer 2008 afronding	Regiegroep Regeldruk

		<p>zonder dat voldoende tijd wordt gegund voor invoering. Daarom wordt sinds 2007 op een beperkt aantal wetgevingsdomeinen geëxperimenteerd met vaste inwerkingtredingdata en een redelijke invoeringstermijn voor wet- en regelgeving die van toepassing wordt op bedrijven en instellingen. Dit experiment wordt in de zomer van 2008 geëvalueerd waarna besloten wordt over bredere invoering. Daarnaast is via <a href="http://www.antwoordvoorbedrijven.nl">www.antwoordvoorbedrijven.nl</a> informatie beschikbaar over voorgenomen wet- en regelgeving die effecten heeft voor bedrijven en instellingen.</p>	experiment	
57.	Lex Silencio	<p>In het kabinetsstandpunt Lex Silencio dat op 18 december 2007 naar de Tweede kamer is gestuurd staat aangegeven hoe het kabinet tot verdere invoering van de Lex Silencio gaat komen. Naast het onderzoeken van de mogelijkheden tot invoeren van de Lex Silencio zal ook gekeken worden naar de mogelijkheden om vergunningen af te schaffen. Alle rijks als ook de gemeentelijke vergunningen worden doorgelicht om te bezien of de lex silencio ingevoerd kan worden. In het gemeentelijke traject wordt samengewerkt met pioniergemeenten. Daarnaast wordt een internationale expert meeting georganiseerd om te leren van andere landen.</p>	Zomer 2008	Regiegroep Regeldruk, departementen , gemeenten
58.	Nalevingshulp	<p>Ondernemers hebben vaak moeite om complexe wetgeving op de juiste wijze na te leven. Wetgeving is vaak abstract en niet geschreven vanuit de dagelijkse praktijk van de ondernemer. Vooral kleine ondernemers worden hierdoor gedwongen tot inhuur van veelal dure consultancy en ondersteuning.</p> <p>Het kabinet gaat bedrijven nadrukkelijker helpen de wet- en regelgeving na te leven. Hiertoe wordt het bestaande instrument van de nalevingshulp versterkt.</p> <p>Ondernemers krijgen dus duidelijke uitleg over het totaal aan eisen die aan de uitvoering van veelvoorkomende activiteiten worden gesteld en de wijze waarop op naleving van deze eisen wordt toegezien. Interpretatieruimten en strijdigheden in de uitvoering van wet- en regelgeving worden hiermee tevens teruggedrongen.</p> <p>In 2008 wordt voor ten minste 5 branches deze gebundelde aanpak gestart en in 2009 en 2010 voor ten minste 25 andere. Verder wordt voor het oplossen van interpretatiegeschillen over wet –en regelgeving gezocht naar instrumenten die formele en vaak langdurige juridische</p>	2008: 5 branches 2009/2010: 25 branches	Regiegroep Regeldruk, JUS

		trajecten kunnen voorkomen. Binnenkort worden een onderzoek gepubliceerd naar de mogelijkheden van mediation vaardigheden.		
59.	Centrale regie per thema & uitvoering (ICT)	Gemeenten en ondernemers ervaren een gebrek aan centrale regie op thema's en ICT-dienstverlening. Er is een pleidooi om regels voor ondernemers thematisch samen te voegen. Daarnaast wordt de centrale overheid gevraagd ICT-initiatieven beter af te stemmen. Bijvoorbeeld door de invoering van een ICT-uitvoeringstoets. In de Kabinetsreactie op het advies van de Commissie Postma/Wallage wordt het voorstel gesteund om te komen tot een Nationaal Urgentie Programma eOverheid met bindende werking voor alle overheidspartijen. Het akkoord over het NUP wordt voor de zomer 2008 gesloten. Per 1 januari 2009 zullen wetsvoorstellen vergezeld gaan van een interdepartementale ICT uitvoeringstoets. Daarnaast zal de VNG een aantal thema's voorstellen waarbij in interdepartementaal verband wetsvoorstellen worden beoordeeld.	Zomer 2008 akkoord over het NUP  Per 1 januari 2009 toepassing ICT uitvoeringstoets	Gemeenten, BZK
60.	Centrale regie per thema Harmonisatie regelgeving op thema evenementen.	Uiterlijk 1 januari 2009 zijn coördinatoren aangesteld die regelgeving per doelgroep beoordelen. Daarnaast wordt gewerkt aan een digitaal formulier voor evenementen, waarmee verschillende vergunningen logisch gebundeld in één procedure, kunnen worden aangevraagd (beschikbaar voor gemeenten medio 2008).	1 januari 2009	BZK, VROM, VWS

## **Bijlage 2    Overzicht van commissies op terrein regeldruk**

Een echt merkbare verlaging van de regeldruk voor ondernemers. Om dat te bereiken wordt door de overheid op veel fronten samengewerkt op alle niveaus: departementen, gemeenten, provincies, EU. Maar dat is niet voldoende. Om iedereen scherp te houden, maar ook om aan nieuwe signalen en klachten te komen is inmiddels een aantal commissies ingesteld. Hieronder een overzicht.

### Permanente commissies (voor de duur van het programma)

- De Commissie Regeldruk Bedrijven onder leiding van de heer Wientjes zal de plannen van het kabinet om regeldruk te verminderen beoordelen en ook zelf met voorstellen komen.
- De onlangs opgerichte Groep Stoiber ziet in Brussel toe op een succesvolle implementatie van het EU-actieprogramma voor bedrijven. In deze groep hebben twee Nederlanders zitting: ACTAL-voorzitter de heer Linschoten en de heer Hontelez, Secretaris-Generaal European Environmental Bureau

### Tijdelijke commissies

- De Interbestuurlijke Taskforce regeldruk gemeenten, onder voorzitterschap van de heer Wallage, is ingesteld om de gemeenten te stimuleren de regeldruk aan te pakken. De Taskforce organiseert onder andere experimenten met 100 pioniergemeenten als het ontwikkelen van een normenkader dienstverlening en het vergroten van de uniformiteit tussen gemeenten. Ook kaart de Taskforce blokkades in rijksregelgeving aan die gemeenten verhinderen de eigen regelgeving te dereguleren.
- Onder voorzitterschap van oud-minister van VROM, mevrouw Dekker, onderzoekt de tijdelijke commissie "Fundamentele Verkenning Bouw" de regeldruk specifiek voor de bouwsector. Deze commissie zet in op meer vertrouwen op marktpartijen en scherper toedelen van verantwoordelijkheden. Medio mei zal de commissie rapporteren.
- De tijdelijke Commissie Fundamentele Verkenning Transport onder leiding van de heer Noordzij heeft gekeken met de ogen van de ondernemer die een product van A naar B wil vervoeren of juist producten wil ontvangen. Ondernemers in de logistieke sector hebben immers last van belemmeringen die overheden volgens hen in toenemende mate opwerpen voor het transport van goederen. Het advies van de Commissie wordt op 11 juni aangeboden aan de minister van VenW.
- Het tijdelijke Onderzoeksteam herziening handhavingstelsel VROM-regelgeving heeft tot taak onderzoek te doen om te komen tot een meer effectieve, efficiënte en doelgerichte handhaving van de VROM-regelgeving. Het onderzoeksteam staat onder voorzitterschap van de heer Mans. Het onderzoeksteam zal voor 1 juli 2008 rapporteren.
- Een commissie onder voorzitterschap van mevrouw Sorgdrager heeft tot taak de minister van VWS te adviseren over het merkbaar verminderen van regeldruk op het terrein van VWS. Deze commissie biedt verdieping en verbreding, zodat extra expertise ingezet kan worden en de focus naast op bedrijven, ook op professionals en instellingen zal liggen. Tevens zal de commissie reductievoorstellen aandragen en de voorstellen uit de Departementale Stuurgroep binnen VWS toetsen.

## **Bijlage 3 Methodologische verantwoording Nulmeting administratieve lasten bedrijven 2007**

Na vier jaar ervaring met het meten van administratieve lasten volgens het Standaardkostenmodel, is de 'Nulmeting administratieve lasten bedrijven 2007' aangegrepen om het Standaardkostenmodel (1) te verbeteren, (2) verder te standaardiseren en (3) te verbreden met kwalitatieve aspecten. Daarbij heeft het kabinet gebruik gemaakt van de adviezen van ACTAL, de Algemene Rekenkamer, de Wereldbank en de OESO. De aanpassingen leiden er onder andere toe dat alleen de lasten worden meegenomen die er echt toe doen voor de ondernemer. Daarnaast worden administratieve lasten metingen beter onderling vergelijkbaar en worden extra kwalitatieve aanknopingspunten voor vereenvoudigingen verkregen.

Hieronder zijn de belangrijkste aanpassingen in de meetmethodiek beschreven en de gevolgen die deze aanpassingen hebben op de gemeten omvang van de administratieve lasten.

### **1. Verbeteringen in het Standaardkostenmodel**

#### Uitsplitsing 'gemengde kosten'

In sommige gevallen verplicht de overheid via wet- en regelgeving bedrijven informatie te verzamelen en/of te bewaren, terwijl bedrijven deze informatie voor hun eigen bedrijfsvoering al verzamelen, bewerken en/of bewaren. In zo'n geval is er volgens het Standaardkostenmodel sprake van 'gemengde kosten'. In het verleden zijn de kosten die gemaakt worden voor het verzamelen en/of bewaren van dit soort informatie voor 100% toegerekend aan de wet- en regelgeving van de overheid. In de oude definitie van administratieve lasten zaten daarom ook kosten die bedrijven toch zouden maken, ook als de informatieverplichting niet bestond. Vereenvoudigingen op terreinen met veel 'gemengde kosten' bleken voor bedrijven niet of nauwelijks merkbaar. ACTAL en de Algemene Rekenkamer hebben dan ook geadviseerd om bij een nieuwe nulmeting de gemengde kosten te splitsen en alleen nog het deel van de lasten te meten dat geen onderdeel van de normale bedrijfsvoering uitmaakt.

Dit advies is overgenomen door in de 'Nulmeting administratieve lasten bedrijven 2007' alleen kosten te meten die de ondernemer extra maakt omdat dit door de overheid verplicht is. De 'Nulmeting administratieve lasten bedrijven 2007' meet dan ook alleen de administratieve lasten waar bedrijven baat bij hebben als ze zouden worden teruggebracht.

#### Informatieverplichtingen aan derden

In eerdere administratieve lasten metingen zijn de kosten die samenhangen met informatieverplichtingen aan derden gedeeltelijk wel meegenomen. Bekend voorbeeld daarvan is het beprijzen en etiketteren van producten.

Informatieverplichtingen aan de overheid hebben echter een andere functie dan informatieverplichtingen aan derden. Informatieverplichtingen aan de overheid hebben primair als doel de om overheid in staat te stellen de naleving van inhoudelijke verplichtingen te monitoren en te controleren. Bijvoorbeeld: informatie die wordt overgedragen bij de aanvraag van een vergunning stelt de overheid in staat om te controleren of de aanvrager voldoet aan de inhoudelijke criteria voor het verlenen van die vergunning.

Bij informatieverplichtingen aan derden is de functie niet het informeren van de overheid, maar bijvoorbeeld de consument, de patiënt of een ander bedrijf. Het doel van de verplichting is dan bijvoorbeeld het beschermen van belangen van derden ofwel het publieke doel zelf. Bijvoorbeeld: bij productinformatie zoals etikettering van kinderspeelgoed gaat het om het beschermen van het kind. Bij medische bijsluiters worden patiënten gewezen op mogelijke risico's. De informatieverplichting staat hier ten dienste aan de maatschappelijke norm en is vergelijkbaar met andere inhoudelijke verplichtingen.

Bovenstaand verschil in functionaliteit zorgde de laatste jaren voor veel discussie of kosten verbonden aan informatieverplichtingen aan derden administratieve lasten waren of inhoudelijke nalevingskosten.

ACTAL adviseerde in december 2005 om het doel van de wet leidend te laten zijn. Dit betekent dat de kosten die samenhangen met informatieverplichtingen aan derden als inhoudelijke nalevingskosten worden bestempeld. Hierbij adviseerde ACTAL om de kosten die samenhangen met publieks(milieu)-jaarverslagen, etikettering van stoffen en levensmiddelen en informatiebladen wel als administratieve lasten te zien.

Nu de aanpak van het kabinet verbreed is en ook de nalevingskosten van bestaande en nieuwe regelgeving wordt aangepakt heeft het kabinet besloten om de definitie van administratieve lasten theoretisch zuiver te houden. Dit betekent dat de kosten voor de ondernemer die samenhangen met informatieverplichtingen aan derden worden aangepakt in het programma 'nalevingskosten'.

Het gevolg van de aanscherping van de definitie van administratieve lasten op dit punt is dat de totale omvang van de gemeten administratieve lasten in de 'Nulmeting administratieve lasten bedrijven 2007' afneemt t.o.v. de nulmeting die is uitgevoerd in 2003.

## **2. Standaardisatie**

In de nulmetingen uit 2003 zijn, door verschillende opdrachten en verschillende opdrachtnemers, enkele belangrijke verschillen tussen de metingen ontstaan. Voor het vinden van substantiële en merkbare vereenvoudigingvoorstellen is het van belang dat de uitkomsten van de meting goed vergelijkbaar zijn. Een manier om deze vergelijkbaarheid te waarborgen is het standaardiseren van een aantal variabelen in het Standaardkostenmodel.

In de 'Nulmeting administratieve lasten bedrijven 2007' is de meetmethodiek dan ook op een aantal punten verder gestandaardiseerd en is de meting rijksbreed in één keer aanbesteed. De vergelijkbaarheid is onder andere gewaarborgd door dezelfde typen informatieverplichtingen en handelingen te hanteren. Ook zijn de interne tarieven gestandaardiseerd. Op basis van CBS loonstatistieken zijn voor de belangrijkste beroepsgroepen dezelfde interne tarieven vastgesteld. Deze, met CBS gegevens onderbouwde, interne tarieven bleken veelal lager dan de eerdere (soms geschatte) interne tarieven.

Het gevolg is dat het totaal van de 'Nulmeting administratieve lasten bedrijven 2007' ook vanwege dit verschil lager zal uitvallen dan de eerdere administratieve lasten metingen.

### 3. Verbreding van het Standaardkostenmodel

Om de bruikbaarheid van de resultaten te vergroten zijn kwalitatieve indicatoren aan het Standaardkostenmodel toegevoegd. Door deze kwalitatieve indicatoren op te nemen in de verslaglegging en het rapportageformaat, wordt het eenvoudiger om naar aanleiding van de meetresultaten merkbare vereenvoudigingvoorstellen te identificeren.

#### Labels

De volgende labels zijn aan het Standaardkostenmodel toegevoegd:

- Gemengde kosten;
- Feitelijke Naleving;
- Bedrijfssector;
- 'Life-events' ondernemers;
- (Overheids)instantie die de informatie ontvangt;
- Type Informatieverplichting;
- Toezichthouder.

Deze labels hebben verschillende doeleinden. Zo heeft de ervaring geleerd dat vereenvoudigingvoorstellen op terreinen met veel 'gemengde kosten' en/of waarop de naleving gering is, vaak weinig merkbaar zijn. Door de labels 'gemengde kosten' en 'feitelijke naleving' is bij een informatieverplichting nu direct duidelijk of er sprake is van één van deze twee factoren. Hiermee kan dan gedurende het identificeren van vereenvoudigingvoorstellen rekening mee worden gehouden.

De labels 'bedrijfssector', 'life-events ondernemers' en 'type informatieverplichting' maken het mogelijk om specifieke analyses te maken. Zo kan straks eenvoudig in beeld worden gebracht aan welke informatieverplichtingen bijvoorbeeld een horeca ondernemer moet voldoen door deze onder te verdelen naar bedrijfssector. Het label 'life-events ondernemers' maakt het mogelijk om bijvoorbeeld te zien welke informatieverplichtingen allemaal komen kijken bij het starten van een onderneming.

De labels '(Overheids)instantie die de informatie ontvangt' en 'toezichthouder' zijn tot slot bedoeld om direct inzichtelijk te hebben welke actoren allemaal betrokken moeten worden bij het vereenvoudigingproces.

#### Belevingsstellingen

In het Standaardkostenmodel zijn 7 stellingen opgenomen waarmee om de kwalitatieve beleving wordt gevraagd. Met deze stellingen wordt, naast de kennis over de kosten van de verplichting, ook inzicht verkregen in hoe de verplichting wordt ervaren. De stellingen geven niet alleen inzicht in de beleving, maar bieden ook aanknopingspunten voor vereenvoudiging. Antwoorden op vragen als 'sluiten de gevraagde gegevens wel aan bij de gegevens van de ondernemer', of 'heeft de ondernemer begrip voor de omvang van de gegevens die hij moet aanleveren', geven aan welke aspecten van de informatieverplichting het beste kunnen worden verbeterd.

<sup>1</sup> Uurlonen per beroepsgroep, Centrum voor Beleidsstatistiek, Voorburg 2007