

## **Bijlage: Update over voortgang NTP/XBRL**

Er is tijdens het AO van 12 september jl. over het Programma voor vermindering van regeldruk voor bedrijven kort gesproken over de voortgang van het Nederlandse Taxonomie Project (NTP) en in hoeverre het gebruik van XBRL voor financiële verslaglegging nu al tot lastenvermindering voor ondernemers leidt. Hierbij stuur ik u zoals toegezegd, mede namens de minister van Justitie, een beschrijving van de stand van zaken.

### **Taxonomie en procesinfrastructuur**

Sinds 1 januari 2007 zijn de Nederlandse XBRL-taxonomie en de procesinfrastructuur voor uitwisseling van rapportages in XBRL met de uitvragende partijen bij de overheid operationeel. Het gaat voor wat betreft de taxonomie dan om versie 1.1. Daarmee is het mogelijk om over het boekjaar 2006 een jaarrekening te deponeren bij de Kamer van Koophandel, een winstaangifte te doen bij de Belastingdienst en gegevens voor het samenstellen van economische statistieken aan te leveren bij het CBS. Inmiddels is ook versie 2.0 van de Nederlandse taxonomie opgeleverd, waarmee straks de rapportages over het boekjaar 2007 kunnen worden samengesteld en uitgewisseld.

Om gebruik te kunnen maken van de Nederlandse taxonomie moet door de ondernemer of diens intermediair met financiële software worden gewerkt die deze rapportages in XBRL kan maken. Een aantal grote en gerenommeerde softwareleveranciers heeft de Nederlandse taxonomie al geïmplementeerd in hun administratiepakketten, conform de afspraken die hierover vorig jaar zijn gemaakt in het convenant van samenwerking voor het gebruik van de Nederlandse XBRL-taxonomie<sup>1</sup>. Daarmee wordt naar schatting van het NTP een dekkingsgraad van de Nederlandse ondernemingen gerealiseerd van circa 90%. De jaarrekeningen voor deze grote groep ondernemingen kan dus, al dan niet door de intermediair, opgesteld worden met financiële software waarvan de nieuwste release met XBRL kan werken.

Om de lastenverlichting daadwerkelijk te realiseren zal echter wel de stap moeten worden gezet om van deze mogelijkheden in het softwarepakket gebruik te maken. Ik wil benadrukken dat het geen lastenverlichting is die vanzelf op de ondernemer af komt, zoals dat bijvoorbeeld het geval zou zijn bij het afschaffen van een verplichting. De verantwoordelijkheid ligt bij de ondernemer zelf. De betrokken partijen zullen elkaar moeten aanspreken, om samen de stap te maken. Een grote groep neemt vooralsnog echter een afwachtende houding aan en maakt deze stap om verschillende redenen nog niet. Er komen over 2006 dan ook nog maar weinig rapportages in XBRL binnen.

Het NTP heeft daarom een ronde gemaakt langs met name de organisaties van intermediairs die zijn aangesloten bij het convenant om te inventariseren hoe ver deze zijn met de taxonomie in hun producten en diensten. Waar nodig wordt ondersteuning aangeboden bij implementatie, bijvoorbeeld in de vorm van het opstellen van een concreet stappenplan. Een aantal marktpartijen heeft aangekondigd voor de rapportages over 2007 voor hun klanten de taxonomie en procesinfrastructuur massaal te zullen gaan gebruiken. Een aantal intermediairs heeft toegezegd ook nog over 2006 substantiële aantallen te zullen aanleveren. De deadlines voor indiening van de rapportages bij de KvK zijn daarvoor nog niet verstreken.

---

<sup>1</sup> Convenant 9 juni 2006, Strct. 133

Het is mijn overtuiging dat het een kwestie van tijd zal zijn dat ondernemers de voordelen zullen zien van het gebruik van de Nederlandse taxonomie. Het gaat alleen in een minder snel tempo dan waar oorspronkelijk van uit is gegaan. Zelfs de grootste sceptici uit het vakgebied zeggen dat XBRL de standaard zal worden en dat de ontwikkeling van de Nederlandse taxonomie van groot belang is voor innovatie in de accountancy- en softwarebranche. Het Nederlandse voorbeeld wordt ook in andere landen gevolgd.

In Australië wordt nu concreet een vergelijkbaar project opgestart, waarin zowel de taxonomie als de procesinfrastructuur die door NTP zijn gerealiseerd, worden gebruikt. Ook de Amerikaanse beurstoezichthouder SEC heeft overschakeling naar (verplichte) aanlevering in XBRL van rapportages aangekondigd, waarbij het Nederlandse initiatief als lichtend voorbeeld is genoemd. Een aantal andere landen verricht vooronderzoek. Dat biedt ook kansen voor Nederlandse ondernemers. Een aantal grote en kleine softwareleveranciers is uitgenodigd om in Australië hun kennis over dit onderwerp te presenteren.

### **Onderhoud taxonomie**

Een wijziging van wet- en regelgeving kan aanleiding vormen voor toevoeging van nieuwe elementen aan de taxonomie, maar ook de mogelijkheid bieden om elementen uit dit gegevenswoordenboek te schrappen om de taxonomie zo *compact* mogelijk te houden. De wijzigingen van de taxonomie worden in goed overleg tussen overheid en bedrijfsleven besproken in het Nederlands Taxonomie Overleg, dat is voortgekomen uit het NTP. Het is tegelijkertijd ook het platform om gezamenlijk nieuwe mogelijkheden verder uit te werken.

Hierboven is opgemerkt dat de versie 2.0 van de Nederlandse taxonomie beschikbaar is. Daarmee is het mogelijk om financiële verantwoordingsinformatie op te stellen conform de geldende wet- en regelgeving per 1 januari 2008. Het is met deze versie zelfs al mogelijk om de jaarrekening op fiscale grondslag op te stellen. Daarmee wordt vooruit gelopen op de formalisering van deze mogelijkheid in het wetsvoorstel tot wijziging van Boek 2 BW dat nog aanhangig is bij de Tweede Kamer. Als deze wetswijziging in 2008 van kracht wordt, kan hiervan dan nog zoveel mogelijk geprofiteerd worden bij het opstellen en deponeren van de jaarstukken over 2007.

De implementatie van een nieuwe versie van de taxonomie zal altijd enig werk met zich meebrengen, zoals deze nieuwe versie installeren in het softwarepakket. Voor de software geldt wel dat waar deze eenmaal goed met XBRL overweg kan, ook direct de nieuwe versie kan worden gebruikt. Dit betekent dat er in tegenstelling tot in het verleden geen herprogrammering meer zou hoeven plaats te vinden bij een wetswijziging. De ondernemer of intermediair zal wel iedere keer moeten beoordelen of de aanpassingen van de taxonomie relevant zijn voor de boekhouding en waar nodig opnieuw de elementen 'mappen'. Om dit proces zo eenvoudig mogelijk te maken zal er voor iedere versie een document met wijzigingen beschikbaar zijn, waaruit direct zal blijken of sommige elementen opnieuw gekoppeld moeten worden. Een aanpassing van het XBRL-report, het *digitale formulier* dat informatie uit de boekhouding haalt, kan worden aangepast zonder dat de ondernemer of intermediair daar last van ondervindt.

Hoewel de implementatie van een nieuwe versie van de taxonomie in de praktijk - naar gelang de ervaring - relatief eenvoudige handelingen zullen zijn, is het wel van belang dat de frequentie van wijzigingen in de taxonomie zoveel mogelijk wordt beperkt tot 1 of 2 keer per jaar. Daarbij kan de toepassing en handhaving van de systematiek met vaste

verandermomenten in dit domein bijdragen, maar dit vergt wel discipline van alle betrokkenen. Hierbij hebben we een gedeelde verantwoordelijkheid.

### **Toekomstige ontwikkelingen**

De verwachting is dat de voorgenomen wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek in verband met invoering van de mogelijkheid de jaarrekening van kleine rechtspersonen op te stellen volgens fiscale grondslagen<sup>2</sup> een grote impuls zal geven aan het gebruik van de taxonomie, aangezien daarmee de daadwerkelijke samenvatting van winstaangifte en jaarrekening voor het MKB wordt gerealiseerd. Een voortvarende behandeling van dit wetsvoorstel in het parlement draagt daaraan bij. Er wordt gewerkt aan een fiscaal jaarrapport, een XBRL-report met de minimale set te rapporteren gegevens voor kleine rechtspersonen. De Belastingdienst ontwikkelt in samenhang met de volgende versie van de Nederlandse Taxonomie (dus over verantwoordingsjaar 2008) een verkorte winstaangifte voor kleine rechtspersonen en te onderzoeken of de winstbepalingsmethode voor de inkomstenbelasting en vennootschapsbelasting meer op elkaar kunnen aansluiten. Op fiscaal terrein zullen voorts twee rapportagestromen (de loonheffing en de BTW-aangifte) al substantieel overgaan op software waarin gebruik wordt gemaakt van de taxonomie.

Daarnaast wordt op verzoek van en in samenwerking met een aantal grootbanken onderzocht in hoeverre een extensie op de taxonomie voor een kredietverstrekking, gericht op de regels van Basel II, kan worden gerealiseerd. Daarmee zouden eventuele aanvullende gegevens die banken voor kredietbeoordelingen van hun klanten nodig hebben, zonder extra lasten door die klanten kunnen worden verstrekt. Belangrijk daarbij is dat de banken een expliciete voorkeur hebben uitgesproken voor informatie op fiscale grondslag. Dat sluit derhalve direct aan op het openstellen van de wettelijke mogelijkheid om de jaarrekening op fiscale grondslag op te stellen. Deze extensie zal naar verwachting in de loop van 2008 beschikbaar zijn.

Er wordt ook nog voor andere domeinen (bijvoorbeeld in de zorg) gekeken naar de mogelijkheden van XBRL en uitbreiding door andere extensies aan de taxonomie toe te voegen. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de kennis en ervaring die inmiddels is opgedaan in het NTP, ook weer in nauwe betrokkenheid met het bedrijfsleven en andere betrokken partijen. Dit betekent dat de administratieve lasten ook na 2008 nog verder beheerst en beperkt kunnen worden met behulp van de taxonomie.

---

<sup>2</sup> (Kamerstukken II 2006/07, 31 136)