

Agenda van maatregelen

Effecten op beleidsterreinen inzake vermindering administratieve lasten AL¹	
Onderwerp	Effect in AL in € (X 1000.000)
Landbouw (incl. dierenwelzijn, excl. mest)	5.0
Mest	78.0
Visserij	0.1
Diergezondheid en voedselveiligheid	22.7
Totaal	105.8

Reducties AL uitgesplitst naar jaren (cumulatief)					
Bruto Reductie in Miljoen	Bruto reductie in percentage 2003-2007	2003	2004	2005	2006
€ 106 milj.	25%	37	39	57	106

Effecten op beleidsterreinen inzake vermindering aantal fte²	
Onderwerp	Effect in fte
Landbouw (incl. dierenwelzijn)	25
Mest	360
Visserij	15
Natuur en Plattelandsbeleid	250
Onderzoek en kennis	20
Diergezondheid en voedselveiligheid	50
Overig beleid	30
Totaal	750

Vereenvoudiging regelgeving (wetten, amvb's, ministeriële regelingen, mandatering, openstelling)³	
Onderwerp	Aantal minder regels
Landbouw (incl. dierenwelzijn)	-68
Mest	-39
Visserij	-26
Natuur	-12
Plattelandsbeleid	-53
Diergezondheid en voedselveiligheid	-102
Totaal	300

¹ De in deze tabel gepresenteerde getallen zijn indicatief. De cijfers in deze tabel hebben betrekking op de vermindering van administratieve lasten op de regelgeving. De cijfers met betrekking tot administratieve lasten sluiten aan bij het rapport van de gemengde commissie AL *Lasten in balans*. Op het terrein van het natuur- en plattelandsbeleid zijn nauwelijks administratieve lasten qua regelgeving.

² De in deze tabel gepresenteerde getallen voor minder ambtenaren zijn indicatief. FTE: full time equivalent

³ De in deze tabel gepresenteerde getallen zijn indicatief. De vermindering van regelgeving is mede afhankelijk van EU-regelgeving en beleidsontwikkelingen en ontwikkelingen op het gebied van regelgeving die zich bij andere departementen voordoen.

Landbouw (incl. dierenwelzijn)

Hoe is er naar gekeken?

Bij de implementatie van EU-regelgeving zal er vooral naar gestreefd worden om de regelgeving te vereenvoudigen en de uitvoeringslast en de handhavingslast te verminderen. Zoveel als mogelijk is rekening gehouden met het Europese *level playing field*. Tevens is gekeken naar de vermindering van de administratieve lasten voor de ondernemers. Bij de implementatie van regelgeving zal zoveel mogelijk worden aangesloten bij bestaande certificeringssystemen en zullen verantwoordelijkheden bij de sector belegd worden.

Resultaat en planning

- De hervorming van het GLB zal op nationaal niveau worden uitgewerkt.
De Kamer zal eind april 2004 over de implementatie nader geïnformeerd worden en de EU-verordeningen zullen in nationale regelgeving ten uitvoer gelegd worden.
- Gecombineerde data-inwinning inzake Landbouwwet/Meststoffenwet.
Deze is met ingang van 1 april 2004 in werking getreden.
- AMvB bevorderen geïntegreerde gewasbescherming zal in de loop van 2004 tot stand worden gebracht. De verhouding tussen de certificaten en AmvB zal in 2005 opnieuw worden bepaald. Dit zal leiden tot een verhoging van de administratieve lasten van €4 mln.
- Het Honden- en kattenbesluit (HKB).
In samenspraak met maatschappelijke organisaties zal tot certificering worden overgegaan (gestreefd wordt naar eind 2005) en daarnaast zullen de administratieve lasten en de uitvoeringslasten worden verlicht. Het HKB zal in ieder geval van kracht blijven tot 2006, met uitzondering van een aantal registratieverplichtingen. Deze laatste zullen binnen nu en enkele weken worden afgeschaft.
- Voor dierenvervoer is een nieuwe EU-transportverordening in aantocht welke zonder nationale beleidstoevoeging en met minimale administratieve lasten zal worden uitgevoerd. Het Ierse voorzitterschap streeft ernaar om de verordening vast te stellen in de Landbouwwet van april. Of dat lukt, is nog onzeker. De implementatiedatum maakt onderdeel uit van de onderhandelingen.
- Het Legkippenbesluit 2003 zal in werking treden na vaststelling van de inwerkingtredingswet door de beide Kamers der Staten-Generaal. Naar verwachting zal deze wet in de loop van 2004 het Staatsblad bereiken. Het besluit genereert administratieve lasten die door de EU worden opgelegd.
- De Zaaizaad - en plantgoedwet zal worden herzien.
Voor het indienen van kwekersrechtenaanvragen en aanvragen met betrekking tot het verkeer zal één loket gecreëerd worden (de Raad voor plantenrassen). Het desbetreffende voorstel zal naar verwachting medio 2004 bij de Tweede Kamer worden ingediend.
- Het controlereglement van het Kwaliteitscontrolebureau (KCB) zal worden aangepast met het oog op de introductie van de mogelijkheid van systeemcontroles in plaats van controles op bedrijfsniveau.
- De fytosanitaire regelgeving en kwaliteitsregelgeving zal worden doorgelicht.
De keuringen in het kader van de Plantenziektewet en die van de kwaliteitsregelgeving zullen beter op elkaar worden afgestemd waardoor een AL reductie kan worden bereikt ('slim fruit'). In de loop van 2004/2005 zullen daartoe enkele pilots worden opgezet. Zonodig zal op onderdelen ook regelgeving kunnen worden aangepast.
- Rijkskeurmerken in de zuivel (landbouwkwaliteitsregelingen kaas en boter) lopen af en zullen niet worden verlengd.
- De landbouwkwaliteitsregelgeving zal worden gestroomlijnd, onder meer door het schrappen van boven EU-rechtelijke eisen. Dit project zal in 2004-2005 starten.
- Interdepartementaal samenwerken bij gevaarlijke stoffen
Gevaarlijke stoffen is een beleidsterrein waarbij acht departementen zijn betrokken. Het kent een breed palet aan regelgeving, dat substantiële administratieve lasten genereert. In het kader van het actieprogramma 'Andere Overheid' en de rijksbrede aanpak van het verminderen van de administratieve lasten is een samenwerkingsverband tussen de ministeries gestart met een analyse van de problematiek en een voorstel voor de aanpak.
Doel van het project is mede te bezien of de administratieve lasten op dit terrein verminderd kunnen worden. In deze actie participeren de ministeries EZ, Defensie, VROM, SoZaWe, VWS, BZK, V&W en LNV. Het voorzitterschap van de stuurgroep ligt bij LNV, de ondersteunende projectgroep wordt door V&W getrokken.

Mest

Hoe is er naar gekeken?

Gekeken is naar de vermindering van de administratieve lasten, vereenvoudiging van regelgeving en het voldoen aan de eisen van de EU-Nitraatrichtlijn. Hiervoor is een stelselwijziging noodzakelijk. De stelselwijziging in de mestwetgeving, die noodzakelijk is na de veroordeling door het Europese Hof van de wijze waarop Nederland uitvoering heeft gegeven aan de Nitraatrichtlijn, zal worden aangegrepen om te komen tot vergaande vereenvoudiging van regelgeving. Het huidige stelsel van mestafzetovereenkomsten, mineralenaangiftesysteem en dierrechten is complex en duur. De stelselwijziging moet leiden tot een forse reductie van de administratieve lasten voor de bedrijven en van de uitvoeringskosten voor de overheid. De ambitie is beide te verminderen met 40% ten opzichte van de lasten resp. de kosten in 2002. Bedrijven die minder milieurisico's veroorzaken zullen een lagere administratieve verantwoordingsplicht krijgen dan bedrijven met grote milieurisico's. Daarnaast zal ook de mate van verfijning van het nieuwe stelsel en de vereenvoudiging van de perceelsadministratie in belangrijke mate moeten bijdragen aan de gewenste lastenverlichting.

Resultaat en planning

In juni 2004 zal het aangepast 3^e Actieprogramma Mest aan de Kamer worden aangeboden en het wetsvoorstel zal dit kalenderjaar ingediend worden. Het nieuwe meststelsel zal in 2006 in werking treden.

Visserij

Hoe is er naar gekeken?

Gestreefd is vooral verantwoordelijkheden bij de visserijsector te beleggen en te zorgen voor minder administratieve lasten voor de visserijsector en harmonisatie met EU-regelgeving.

Resultaat en planning

- De nationale licentieregeling is per 1 januari 2004 afgeschaft.
- Een electronisch communautair logboek zal worden ingevoerd waarna onderzocht zal worden hoe met behulp van ICT, meldingsverplichtingen zullen worden aangepast of afgeschaft. Er wordt naar gestreefd dit traject in 2006 af te ronden.
- Er zal een traject tot afschaffing van de Kamer voor de Binnenvisserij worden ingezet. De Tweede Kamer zal daarover in het eerste kwartaal van 2005 een brief met voorstellen ontvangen.
- Koppeling registratiesystemen van bedrijfsleven en overheid/1-mailige gegevensinwinning. Dit zal in 2004-2005 plaatsvinden.
- Vereenvoudiging uitvoeringspraktijk vergunning elektrovisserij. Dit zal in 2004-2005 plaatsvinden.
- Beheer van IJsselmeervisserij zal worden overgedragen aan de Producentenorganisatie. De overdracht van verantwoordelijkheden naar de sector is een traject dat tot eind 2006 gaat duren. De Tweede Kamer zal over de ontwikkelingen hieromtrent nader geïnformeerd worden.
- Verzelfstandiging OVB. De Tweede Kamer zal voor de zomer een brief ontvangen met concrete uitwerkingsvoorstellen; aansluitend zal het betreffende wetsvoorstel tot wijziging van de Visserijwet 1963 voor advies bij de Raad van State worden ingediend.
- Op terrein van de kustvisserij zal de medeverantwoordelijkheid van de sector voor duurzaam beheer worden uitgebreid. Dit door middel van overdracht van verhuur en voortvloeiend daaruit het beheer en onderhoud van de mossel- en oesterpercelen in de Oosterschelde en de Waddenzee aan de Producentenorganisaties. De overdracht van verantwoordelijkheden naar de sector is een traject dat in 2005 moet worden afgerond. De Tweede Kamer zal dit najaar over de hieromtrent met de sector gemaakte afspraken nader geïnformeerd worden.

Natuur

Hoe is er naar gekeken?

Vereenvoudiging van regelgeving (pakketten programmabeheer, vereenvoudiging van subsidieaanvragen Programma Beheer en vergunningaanvragen Nbwet) en verminderen administratieve lasten bij subsidieaanvragen, vermindering uitvoeringslasten en het vergroten van de gebruiksvriendelijkheid.

Resultaten en planning

- De vereenvoudiging van pakketten
Een aantal beheerpakketten, met name landschapspakketten en recreatiepakketten, wordt samengevoegd en vereenvoudigd. Daarnaast vindt vereenvoudiging van aanvragen plaats (o.a. door toepassing ICT). Over de resultaten van de tweede tranche revisie Programma Beheer wordt de Kamer kort na de zomer geïnformeerd.
- Pacht
De verklaring van geen bezwaar die pachtende aanvragers bij hun subsidieaanvraag dienden te overleggen is afgeschaft. Pachters kunnen nu rechtstreeks Subsidie Agrarisch Natuurbeheer (SAN) aanvragen en over Subsidie Natuurbeheer (SN) kunnen zij afspraken maken met de verpachter. De Kamer is hierover geïnformeerd bij de eerste revisie van het Programma Beheer.
- Stroomlijnen van de uitvoering door Laser
Subsidieaanvragen kunnen sneller behandeld worden, de toets op het bestemmingsplan is afgeschaft voor aanvragen functieverandering van agrarische grond naar natuur. De Kamer is hierover geïnformeerd bij de eerste revisie van het Programma Beheer.
- Verbetering van het traject voor het indienen van de aanvraag met een actievere rol voor DLG
De Kamer is hierover geïnformeerd bij de eerste revisie van het Programma Beheer.
- Wetsvoorstel tot wijziging van de Nbwet beoogt de natuurbeschermingswetgeving beter te laten aansluiten bij EU-regelgeving (Habitat- en Vogelrichtlijnen). Tegelijk is de inzet deregulering tot stand te brengen door de eigenstandige vergunningverlening op grond van de Nbwet te vervangen door integrale vergunningverlening, waarbij de habitattoets wordt uitgevoerd door het bestuursorgaan dat over het betreffende plan of project moet beslissen. Behandeling Wijziging NB-wet in Tweede en Eerste Kamer is nog niet afgerond.
- Totstandbrenging AMvB op het gebied van Flora- en faunawet waardoor nadere vrijstellingen voor activiteiten op het gebied van (woning)bouw, infrastructuur, recreatie, landbouw en natuur- en bosbeheer onder voorwaarden worden verleend voor algemene soorten. De totstandkoming is voor de zomer 2004 te verwachten. Aansluitend zullen bij FF-wet door bedrijfsleven en overheid gedragscodes, beoordelingskaders en circulaires worden ontwikkeld voor een vlotte en éénduidige doorwerking.
- Voor het geheel aan natuurwetgeving zal gezamenlijk met gebruikers en aanbieders van gegevens de gegevensvoorziening worden verbeterd, met name om een goed inzicht te verkrijgen in de verspreiding van beschermde soorten. In aanvulling op bovenstaande verwijs ik voor het geheel aan natuurwetgeving naar de kabinetsreactie op het interdepartementaal beleidsonderzoek (IBO) Vogel- en Habitatrichtlijn (TK 2002-2003, 29 043 nr 1). In deze kabinetsreactie is aangegeven langs welke lijnen de implementatie van de richtlijnen zal worden versterkt. De communicatie met alle betrokken overheden en maatschappelijke organisaties wordt versterkt.
Ten behoeve van een goede uitvoering van de Natuurbeschermingswet en Flora- en Faunawet zullen nadere handreikingen, protocollen en waar nodig beleidskaders worden uitgewerkt. Ook zal gezamenlijk met gebruikers en aanbieders van gegevens de gegevensvoorziening worden verbeterd, met name om een goed inzicht te verkrijgen in de verspreiding van beschermde soorten. Met de relevante betrokkenen zal een voorstel voor een centrale helpdesk voor natuurwetgeving worden uitgewerkt, waarbij bezien zal worden welke rol het bestaande Natuurloket daarbij kan vervullen. Planning is dit in de loop van dit jaar op te zetten.

Plattelandsbeleid

Hoe is er naar gekeken?

Het plattelandsbeleid zal op verschillende fronten een sterke vereenvoudiging ondergaan. Uitgangspunt is dat het rijk kaders en voorwaarden scheidt en de provincies en gemeenten ondersteunt bij het bereiken van de doelen.

Resultaat en planning

- Herziening van de pachtwet
Wettelijke vastlegging hiervan geschiedt uiteraard in overleg met de minister van Justitie, die bij de opstelling van het nieuwe pachtrecht het voortouw heeft.
- Vereenvoudiging regelgeving plattelandsbeleid
Totstandkoming WILG en ILG. Vooruitlopend op het operationeel worden van de ILG zal in 2005 en 2006 geëxperimenteerd worden met een tweejaarlijks contract. Daarna worden contracten afgesloten voor 4, 5 dan wel 7 jaar in verband met aansluiting op ISV dan wel op POP2. De Kamer zal in het najaar geïnformeerd worden over de uitvoeringsmodaliteiten (die nog bepaald moeten worden) waarbij het palet zich uitstrekt van een rijkssubsidieregeling aan de ene kant tot het overmaken van een bepaald bedrag naar het Provinciefonds als ander uiterste.
- Het aantal adviesraden zal teruggebracht worden. Voor plattelandsbeleid zal gekeken worden naar de rol en positie van de Raad Landelijk Gebied.
- Afschaffing WOR
Een wetsvoorstel hiertoe is in voorbereiding.

Onderzoek en kennis:

Hoe is er naar gekeken?

De regelingen voor het groene onderwijs zullen geharmoniseerd worden met de regelingen van het ministerie van OC&W; de verbijzonderingen voor het groene onderwijs in wet- en regelgeving zullen worden opgeheven. Een belangrijke randvoorwaarde voor de harmonisatie is dat waardevolle kenmerken van het groene onderwijs behouden kunnen blijven in het algemeen onderwijsbeleid.

Resultaat en planning

- De uitvoering van de bekostiging van groene scholen wordt uitbesteed aan het OCW agentschap CFI (Centrale Financiën Instellingen). Alle scholen kunnen zich daardoor nu melden aan één loket. De uitbesteding van de bekostiging 2004 van het groene HBO naar CFI is gerealiseerd. De uitbesteding van de bekostiging van de AOC's naar CFI vindt plaats in 2005. Van belang is verder dat in 2003 de Inspectie LOK (Inspectie Landbouwonderwijs en Kennisprogramma) is ondergebracht bij de algemene onderwijsinspectie.

Diergezondheid, voedselveiligheid

Hoe is er naar gekeken?

Binnen LNV is een project preventie dierziekten gestart met als doel te komen tot een heroriëntatie van het huidige preventiebeleid. Deze heroriëntatie is aangekondigd in de brief aan de Tweede Kamer van 22 januari 2003 (kenmerk VVA.03/131/SB). De gemengde commissie heeft gebruik gemaakt van informatie uit dit project. Daarnaast heeft de gemengde commissie aanvullende voorstellen gedaan met betrekking tot diergezondheid en voedselveiligheid. Hierbij is gekeken naar vermindering administratieve lasten, andere verantwoordelijkheidsverdeling tussen LNV en de sector, minder regels, meer draagvlak en een hoger nalevingniveau, betere ontsluiting van informatie.

Resultaat en planning

- Huidige verzamelregelgeving
blijft vooralsnog in de huidige vorm gehandhaafd voor één jaar.
Het overgrote deel van het bedrijfsleven, met uitzondering van een deel van de handel, is voor handhaving van de verzamelregelgeving. Het grootste knelpunt was het ontbreken van voldoende draagvlak en de naleving. Om het draagvlak te verbeteren en de naleving te vergroten heeft het bedrijfsleven aangegeven eigen instrumenten te willen inzetten zoals het certificeren van de handel en het borgen ervan in ketensystemen. In het komende jaar wordt het bedrijfsleven in staat gesteld invulling te geven aan haar eigen verantwoordelijkheid.

- Afschaffen van de bezoekersregistratie

De belangrijkste reden om tot afschaffing over te gaan is dat er voldoende andere bronnen zijn voor informatie. Van deze bronnen wordt nu al gebruik gemaakt zoals geautomatiseerde ritadministraties van KI-organisaties, mengvoederleveranciers en RMO's. Hierbij wordt een vermindering van de administratieve lasten gerealiseerd van 13 mln euro.

- Integratie van de varkensregelingen

Zowel overheid als bedrijfsleven zijn voorstander van een integratie van de Regeling Varkensleveringen, de Regeling bedrijfscontrole dierziekten en de I&R-varkens. Toepassing van internet en vereenvoudiging van documentstromen leidt tot een administratieve lastenverlichting van 8 mln euro. Overheid en bedrijfsleven geven er de voorkeur aan om alles in één hand te houden, wat inhoudt dat LNV verantwoordelijk blijft voor de regelingen. Daarnaast wordt gekomen tot een afschaffen van het onderzoek naar blaasjesziekte. Hiermee wordt een besparing van onderzoekskosten gerealiseerd van 8 mln euro.

Ook wordt gekomen tot een verbetering van het huidige monitoringssysteem voor KVP.

De uitvoeringskosten van de RVL (1.2 mln euro) en de met de noodzakelijke ICT gepaardgaande kosten worden doorbelast aan het bedrijfsleven.

- Overdragen van de pluimveeregelingen in medebewind

De regeling NCD en de monitoring AI worden in medebewind overgedragen aan het PVE. De reden hiervoor is dat de uitwerking van de regelingen technisch inhoudelijk is en sterk aansluit bij de praktijk.

- De KI-regelgeving blijft gehandhaafd

Het verbod op het mengen van sperma blijft onverkort gehandhaafd. De reden hiervoor is dat het mengen van sperma een van de oorzaken was van verspreiding tijdens de varkenspestuitbraak van 1997.

- Hygiënemaatregelen

Het voorschrift dat een vervoermiddel waarmee vier keer evenhoevigen zijn vervoerd moet worden gereinigd en ontsmet op een geregistreerde wasplaats, komt te vervallen. De verplichte reiniging en ontsmetting op plaats van lossen biedt voldoende garanties. Ook wordt gekomen tot een vermindering van de voorgeschreven inrichtingseisen en een vereenvoudiging van de jaarlijkse bedrijfsrapportage.

- HBD (Hygiënevoorschriften Besmettelijke Dierziekten) regeling

Door een vereenvoudiging van de HBD regeling kan een administratieve lastenreductie van zeker € 2 miljoen worden gerealiseerd.

- Nieuwbouw I&R rond

Bij de Europese Commissie is het voorstel ingediend om de centrale database van I&R rond als bedrijfsregister te mogen gebruiken. Dit zal betekenen dat een groot deel van de veehouders gebruik kan gaan maken van een register op afstand. Het gebruikersvriendelijk maken van het I&R-systeem voor de gebruikers, met name door het ontsluiten van de Centrale Database via internet, zal een reductie van administratieve lasten van € 3.6 miljoen betekenen. In 2003 heeft op dit vlak reeds een reductie van € 5.4 miljoen administratieve lasten plaatsgevonden.

- Herziening regelgeving rondom vlees

Het verkennen van de mogelijkheden om te komen tot een transparant stelsel voor de regelgeving over vlees die ziet op de bescherming van de volksgezondheid. Het gaat daarbij om bepalingen, gesteld bij en krachtens de Vleeskeuringswet, de Veewet en de Landbouwwet. Van de huidige situatie, waarbij de normen versnipperd zijn geregeld, worden burgers en bedrijven niet wijzer; het verschil in beheer geeft potentiële inconsistenties en onduidelijkheden. Door harmonisatie en integratie van de regimes kan een aanmerkelijk effectiever systeem worden opgebouwd, dat bovendien goed aansluit bij de Europese ontwikkeling om de huidige richtlijnen betreffende vlees samen te brengen in één verordening. Met name zou moeten worden gezien of de bepalingen die zien op de bescherming van de volksgezondheid in de Warenwet kunnen worden ondergebracht .