

DE ONDERNEMER CENTRAAL

**Voortgangsrapportage administratieve lasten voor het bedrijfsleven
april 2006**

Inhoud

Inleiding en leeswijzer

1. Merkbaar minder administratieve lasten

- 1.1 Al veel bereikt...
- 1.2 ... in 2006 en 2007 nog meer voor de boeg...
- 1.3 ... en cijfermatig nog op schema.
- 1.4 Merkbaar minder administratieve lasten op alle niveau's
 - 1.4.1 *Medeoverheden en administratieve lasten*
 - 1.4.2 *Europa en administratieve lasten*

2. Verduurzamen aanpak administratieve lasten en regeldruk

- 2.1 Al doende leert men...
- 2.2 ...en ontdekt men nieuwe mogelijkheden.
 - 2.2.1 *Aanpak Interbestuurlijke lasten*
 - 2.2.2 *Aanpak Toezichtlasten*
 - 2.2.3 *Aanpak Nalevingskosten*
- 2.3 Tot slot...

Bijlagen:

- Al gerealiseerde maatregelen...
- ...nog te realiseren maatregelen.
- Lijst met toenames 2005
- Reactie CDA 90-puntenplan

Inleiding en leeswijzer

In rapporten van verschillende belangrijke (internationale) organisaties¹ over het economisch vestigings- en innovatieklimaat wordt regeldruk vaak genoemd als een belemmerende factor voor starters, (buitenlandse) bedrijven en andere investeerders. Een te hoge regeldruk leidt tot lagere economische groei. Het aanpakken van regeldruk is een weerbarstige opgave. De vraag om regels komt namelijk uit de gehele samenleving. Bedrijfsleven, media, maatschappelijke organisaties, burgers, politiek, ambtenarij; allen spelen een rol in het proces dat tot nieuwe regelgeving leidt.

Het Kabinet is er veel aan gelegen om de regeldruk deze kabinetsperiode te verminderen. Daarom heeft het Kabinet bij zijn aantreden besloten om alle bestaande regels onder de loep te nemen. Het schrappen en/of aanpassen van de regels moet de

Het Kabinet pakt de regeldruk over de volle breedte aan. De resultaten en de voortgang worden de komende tijd in een tweetal pakketten aan de Tweede Kamer gepresenteerd. Daarin zullen ondermeer aan de orde komen de aanpak administratieve lasten burgers respectievelijk het schrappen Europese koppen, de Kabinetsreactie op de 'top-10' van 'Stevens', de vereenvoudiging van vergunningen, de aanpak van strijdige regels en de Kabinetsreactie op het advies van ACTAL over 'Verbreiding en meetmethodiek'.

ervaren regeldruk verminderen. Naast het feit dat aan het eind van deze kabinetsperiode strijdige regels moeten zijn aangepakt en het aantal vergunningen fors moet zijn teruggebracht, is een belangrijke doelstelling van dit kabinet om de administratieve lasten voor burgers en bedrijven met netto een kwart te verminderen. Onlangs zijn, om de hierboven genoemde operaties nog verder te versterken, werkconferenties met het veld belegd en is het Kabinet bijeengekomen om het onderwerp 'regeldruk' te bespreken in een speciale 'Catshuissessie'.

Deze brief gaat specifiek over de aanpak van administratieve lasten voor, en irritaties van, bedrijven. Het schetst de huidige stand van zaken en geeft tevens antwoord op een aantal moties² die onlangs zijn aanvaard door de Tweede Kamer op dit onderwerp.

Sinds het aantreden van het Kabinet zijn er tientallen maatregelen geïdentificeerd die de administratieve lasten voor ondernemers verminderen. Dit pakket aan maatregelen is samengesteld op basis van de voorstellen van departementale gemengde commissies, het meldpunt administratieve lasten, resultaten van het project 'modelbedrijven' en suggesties van de Tweede Kamer en de 'Commissie Stevens'. Het geheel aan maatregelen zorgt er voor dat aan het eind van deze kabinetsperiode de administratieve lasten voor ondernemers met een kwart zijn verminderd en een aantal belangrijke ergernissen zijn weggenomen.

Op dit moment zijn al zo'n 100 maatregelen gerealiseerd die de administratieve lasten met €1,9 miljard verminderen. De realisatie van de resterende 70 maatregelen, die de administratieve lasten nog met €2,1 miljard verder verminderen, volgt in 2006 en 2007. De komende anderhalf jaar is dus nog cruciaal in de aanpak van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven, mede omdat er een aantal zeer omvangrijke reducties gaan worden doorgevoerd. De gevolgen van de operatie zullen de komende tijd dan ook steeds meer merkbaar worden.

In hoofdstuk 1 wordt de stand van zaken weergegeven op het gebied van de aanpak van administratieve lasten voor het bedrijfsleven. Centraal in dit hoofdstuk staat wat er al bereikt is (§1.1), wat de ondernemer de komende anderhalf jaar nog kan verwachten (§1.2) en wat dit gezamenlijk betekent (§1.3). Hierbij is aandacht besteed aan de kwalitatieve gevolgen van de operatie voor de ondernemer. Welke handelingen worden

¹ OESO, Wereldbank, Europese Commissie

² Kamerstuk 2005 – 2006, 29515, Nrs. 111, 114 en 119, Tweede Kamer

nu echt vereenvoudigd of geschrapt. In §1.4 wordt de laatste stand van zaken gepresenteerd op het gebied van de mede-overheden en Europa.

De ondernemer maakt geen onderscheid tussen administratieve lasten en de overige kosten die voortvloeien uit wet- en regelgeving. Om het economisch klimaat in Nederland te optimaliseren is het dan ook van belang om alle kosten die voortvloeien uit regelgeving aan te pakken. In hoofdstuk 2 geeft het Kabinet haar visie hierop.

H 1 Merkbaar minder administratieve lasten

1.1. Al veel bereikt ...

De ondernemer heeft met de 'big bang' van 1 januari te maken gekregen met een groot aantal wijzigingen in wet- en regelgeving. De drie wijzigingen met de grootste impact voor de ondernemer zijn: de Loonaangifte 2006, de WIA en de nieuwe zorgverzekeringswet. De invoering van deze wijzigingen heeft voor de ondernemer veel incidentele kosten met zich meegebracht. De ondernemer zal dan ook niet direct het gevoel hebben dat de administratieve lasten verder zijn afgenomen. Toch zijn er deze Kabinetsperiode al veel maatregelen in werking getreden die meehelpen om de administratieve lasten van ondernemers structureel te verminderen.

Al veel bereikt in 2004 en 2005...

In 2004 en 2005 zijn er al 80 maatregelen ingevoerd die de administratieve lasten voor de ondernemer met €1,5 miljard verminderen. Hierbij kan gedacht worden aan maatregelen als:

- *De elektronische aangifte.* Via Internet kunnen ondernemers hun aangifte doen voor de inkomstenbelasting, vennootschapsbelasting en omzetbelasting, besparing €50 miljoen;
- *De digitale tenaamstelling van het kentekenbewijs.* Erkende autodealers kunnen tegenwoordig zelf kentekenbewijzen verstrekken, besparing €10 miljoen;
- *De op maat gesneden Risico-Inventarisatie en Evaluatie (RI&E).* MKB bedrijven maken in toenemende mate gebruik van branchespecifieke RI&E's waarbij voor kleine bedrijven het beroep op de Arbo-dienst wordt verkleind, besparing € 58 miljoen;
- *Het vervallen van het mestnummer en de invoering van één relatienummer voor het agrobedrijfsleven.* Elke boer had verschillende relatie nummers, nu heeft de boer nog maar één relatienummer voor alle verschillende LNV diensten, besparing €21 miljoen;
- *Minder bouwregelgeving in de zorg.* Bouwaanvragen zijn een stuk eenvoudiger geworden en tevens geheel gedigitaliseerd, besparing €6 miljoen.
- *Het schrappen van de publicatieplicht in de Staatscourant.* In het verleden moesten ondernemers via een advertentie in de Staatscourant laten weten dat hun jaarrekening bij de Kamers van Koophandel was gedeponerd, deze verplichting is geschrapt, besparing €0,8 miljoen en heel veel ergernis;
- *Verlenging keuringstermijn voor vloeistofdichte vloeren.* Voor bedrijven die onder de algemene milieuregels vallen en moeten beschikken over een vloeistofdichte vloer ter bescherming van de bodem is de keuringstermijn verlengd van gemiddeld 1 keer per 1,6 jaar naar 1 keer per 6 jaar, besparing €35 miljoen.

De aanpak van administratieve lasten vergt vaak het aanpassen van wet- en regelgeving of het ontwikkelen van ICT toepassingen. Dit kost dus tijd, maar de operatie komt nu in een stroomversnelling en sinds de laatste voortgangsrapportage van september '05 zijn er weer veel nieuwe resultaten geboekt. Zo levert de loonaangifte 2006 op den duur een forse besparing van administratieve lasten op, maar ook kunnen jaarrekeningen vanaf nu digitaal worden gedeponerd, is de mestregelgeving verder vereenvoudigd, hoeft voor het contracteren van internationale topartiesten nu geen tewerkstellingsvergunning meer te worden aangevraagd waardoor zij een stuk makkelijker kunnen optreden in Nederland en is de afdrachtvermindering van loonbelasting bij speur- en ontwikkelingswerk sterk vereenvoudigd. Dit zijn slechts een aantal voorbeelden van een pakket van maatregelen dat alleen al het laatste half jaar is gerealiseerd.

Loonaangifte 2006

Om de administratieve lasten structureel te verminderen moeten regels en/of de uitvoering worden aangepast. Dit kost bijna altijd tijd en geld. Veelal zijn er veranderingen nodig bij de overheid, maar ook het bedrijfsleven zelf zal soms moeten investeren om gebruik te kunnen maken van deze veranderingen. Eenmalige lasten voor bedrijven zijn in veel gevallen dan ook onontkoombaar.

Een goed voorbeeld hiervan is de invoering van de maatregel 'loonaangifte 2006', ook wel bekend als WALVIS. Deze maatregel levert een behoorlijke vermindering van de administratieve lasten op. In het verleden moesten werkgevers apart loonaangifte doen bij UWV voor de premies werknemersverzekeringen en bij de Belastingdienst voor de loonheffing. Sinds 1 januari 2006 zijn deze aangiftes gecombineerd. De werkgever hoeft nog maar een keer aangifte te doen bij de Belastingdienst, dat gaat elektronisch. Verder zijn per 1 januari het premieloon en het uitkeringsloon vergaand geüniformeerd en zijn deze loonbegrippen geharmoniseerd in de richting van het fiscale loon. Ten slotte leidt de invoering van WALVIS/SUB er toe dat allerlei andere opgaven voor de ondernemer vervallen.

Wat merkt de ondernemer van WALVIS/SUB?

- Eén loket voor ondernemers, nl. de Belastingdienst
- Hergebruik van gegevens door het UWV, CWI, CBS, SVB, CVZ, de pensioenfondsen en verzekeraars.

De ondernemer hoeft niet meer:

- De voorschotnota, de afrekeningsnota en de jaarloonopgaaf in te vullen;
- Melding van sociale verzekeringen te doen bij het UWV;
- Loongegevens aan te leveren ten behoeve van de uitkeringsvaststelling door UWV;
- De enquête 'werkgelegenheid en lonen' van het CBS in te vullen;
- De loonbelastingkaarten van de belastingdienst in te vullen;
- Loonbelasting / premies volksverzekeringen afzonderlijk aan te geven.

Bovenstaande maatregel is in alle opzichten een duidelijke verbetering ten opzichte van het verleden. Echter de invoering van de maatregel brengt met zich mee dat ook binnen bedrijven administratieve processen moeten worden aangepast. Software moet worden vervangen en ook is het tijdvak waarover aangifte moet worden gedaan in sommige gevallen veranderd. Dit kost het bedrijfsleven dus éénmalig tijd en geld, maar het levert uiteindelijk wel een flinke verlaging van de administratieve lasten op.

Digitale deponering jaarrekeningen

Niet alle maatregelen die de administratieve lasten verminderen brengen dergelijke initiële kosten met zich mee voor het bedrijfsleven. Zo is het sinds januari voor accountants mogelijk de jaarrekeningen van een onderneming via een webservice geautomatiseerd bij de Kamer van Koophandel te deponeren. Al bestaande portalen van accountants kunnen zich aansluiten op deze dienst. Accountants bieden op zo'n portaal de jaarrekening ter goedkeuring aan de ondernemer aan. Na de elektronische goedkeuring wordt de informatie automatisch naar de Kamer van Koophandel gestuurd, waar deze direct in het systeem wordt opgenomen. Dezelfde portalen worden reeds gebruikt door diverse accountants voor het elektronisch aanleveren van aangiften aan de Belastingdienst. De eerste jaarrekeningen zijn reeds op deze manier bij de Kamer van Koophandel binnengekomen.

Het elektronisch deponeren is de eerste stap naar een complete elektronische verwerking van financiële gegevens. Dit moet mogelijk worden gemaakt door middel van XBRL. De stand van zaken m.b.t. het project XBRL is weergegeven in paragraaf 1.2.

Met één druk op de knop kan de ondernemer nu zijn jaarrekening bij de Kamers van Koophandel deponeren.

Vereenvoudiging Mestregelgeving

Ook de regelgeving voor agrarische sector is gemakkelijker gemaakt. Veehouders, akkerbouwers, tussenpersonen, exporteurs en verwerkers waren in het verleden verplicht om onderling een mestafzetovereenkomst te sluiten en in te sturen naar de Dienst Regelingen van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit. Deze overeenkomst moest voorafgaand aan het jaar van productie worden afgesloten en gedurende het jaar moest de agrarische ondernemer een actueel overzicht bijhouden voor controle door de Algemene Inspectie Dienst. De mestafzetovereenkomst was al in 2005 afgeschaft, maar sinds 1 januari 2006 is door de risicobenadering in het nieuwe

mestbeleid ook de jaaropgave voor tenminste 50% van alle agrarische ondernemers vervallen.

Versoepeling regels internationale artiesten

Buitenlandse topartiesten kunnen voortaan sneller in de Nederlandse theaters werken. Het is voor werkgevers in de culturele sector gemakkelijker gemaakt om dansers en dirigenten, musici en musicalartiesten te contracteren uit landen waarvoor geen vrij

Werkgevers in de culturele sector kunnen sneller en makkelijker buitenlandse topartiesten contracteren, omdat ze geen tewerkstellingsvergunning meer hoeven aan te vragen.

verkeer van werknemers geldt. Tot nu toe moesten werkgevers in de culturele sector, net als werkgevers in andere sectoren, een tewerkstellingsvergunning aanvragen als ze artiesten voor langer dan vier

weken over laten komen uit een land waarmee Nederland geen vrij verkeer van werknemers heeft. Vóór zo'n vergunning wordt verstrekt moet door het Centrum van Werk en Inkomen eerst worden onderzocht of er geen werkzoekende Nederlanders zijn die het werk kunnen doen. Dit laatste is in het geval van topartiesten nu overbodig. Met ingang van 20 maart bestaat er een uitzondering hierop voor toneel, theater, opera, musical, klassieke muziek, dans en cultuurwerkplaatsen.

Vereenvoudiging WBSO

Tenslotte is het voor ondernemers die zich bezig houden met speur- en ontwikkelingswerk het afgelopen half jaar een stukje makkelijker geworden om fiscaal voordeel te krijgen. De regeling voor afdrachtvermindering van loonbelasting bij speur- en ontwikkelingswerk (WBSO) is namelijk vereenvoudigd. Er hoeft geen

urenadministratie van dag tot dag meer te worden bijgehouden, maar alleen nog een projectadministratie. De berekeningen van het loon en de afdrachtvermindering zijn sterk vereenvoudigd en de eindafrekeningsaangifte is niet langer noodzakelijk. Daarmee zal de regeling vrijwel geheel worden uitgevoerd door Senternovem. De belastingdienst controleert alleen nog maar de berekening van het bedrag aan afdrachtvermindering.

Wat merkt de ondernemer van de vereenvoudiging van de WBSO?

- Eén loket voor ondernemer, Senternovem.

De ondernemer hoeft niet meer:

- Een urenadministratie van dag tot dag bij te houden;
- Moeilijke berekeningen te maken van loon en de daarbij behorende afdrachtvermindering;
- Een eindafrekening in te dienen.

Bovenstaande is maar een kleine afspiegeling van het totaal van circa 100 maatregelen die tot en met maart 2006 in werking zijn getreden. Een compleet overzicht gerangschikt naar sector van wat er allemaal in werking is getreden is te vinden in bijlage 1 en op de website www.administratievelasten.nl

1.2. ...en in 2006 en 2007 nog meer voor de boeg.

Er is in de afgelopen tijd dus al een behoorlijk pakket aan maatregelen gerealiseerd, maar in 2006 en 2007 volgt nog meer. Veel van de vereenvoudigingen die in 2004 en 2005 zijn bedacht en waarvoor de voorbereidingen toen zijn gestart, zullen in 2006 en 2007 worden ingevoerd. Bovendien is dankzij de inbreng van diverse partijen, de lijst Aptroot en het CDA 90-puntenplan, het pakket aan maatregelen weer iets uitgebreid. Het Kabinet werkt hard aan de uitvoering van alle maatregelen.

Top 5 maatregelen voor 2006 / 2007 die irritaties van ondernemers aanpakken

1. Minder gedetailleerde Arbo-regelgeving
2. Invoering 'statistiek vakantie' voor MKB ondernemers
3. Invoering één portaal voor ondernemer voor alle wijzigingen in wet- en regelgeving (incl. data)
4. Zelfde brandveiligheidsvoorschriften in alle gemeenten
5. Intensievere samenwerking en afstemming tussen toezichthouders

In totaal worden deze laatste anderhalf jaar nog zo'n 70 maatregelen ingevoerd die de administratieve lasten met €2,1 miljard verminderen. In bijlage 2 is een totaaloverzicht opgenomen waarin is aangegeven wat er verandert voor de ondernemer. Hieronder is, gerangschikt naar domein, de stand van zaken weergegeven van de belangrijkste maatregelen die nog deze kabinetsperiode worden gerealiseerd en die de administratieve lasten voor de ondernemer merkbaar zullen verminderen.

Top 5 van omvangrijkste reducties in 2006 en 2007

1. Invoering digitaal 'gegevenswoordenboek' jaarrekeningen (XBRL taxonomie)
2. Samenvallen commerciële en fiscale jaarrekening
3. Modernisering algemene milieuregels (8.40 AMvB's)
4. Verhoging grenswaarden jaarrekeningenrecht
5. Vereenvoudiging en digitalisering Receptenverkeer

Algemeen

Veel ondernemers ergeren zich aan de onverwachte wijzigingen in wet- en regelgeving, de lange doorlooptijden bij bezwaar en beroepprocedures en de statistiekverplichtingen. Het Kabinet wil deze ergernissen de komende anderhalf jaar nog (verder) wegnemen.

Wetswijzigingen, tijdig, transparant, duidelijk en gebundeld voor ondernemers en publieke instellingen

Het is voor bedrijven en publieke instellingen geen gemakkelijke klus om bij te houden wat de overheid jaarlijks aan nieuwe of gewijzigde regels invoert. Vooral als deze wijzigingen het gehele jaar door in werking treden, en pas kort voor invoering worden bekendgemaakt.

In het kabinetsplan aanpak administratieve lasten³ van najaar 2005 is gemeld dat het kabinet de praktische mogelijkheden en consequenties van invoering van een systeem onderzoekt waarin wetgeving voor het bedrijfsleven en publieke instellingen op vaste data in werking treedt, waarbij sprake is van sectorraadpleging, minimum implementatietermijnen en tijdige informatievoorziening.

Het kabinet werkt de mogelijkheden uit van invoering van een dergelijk systeem per 1 januari 2007 te beginnen op de volgende terreinen:

- Wet- en regelgeving met betrekking tot de financiële markten
- Etikettering (Warenwetgeving)
- Wet- en regelgeving met betrekking tot de zorg
- Onderwijswet- en regelgeving
- Milieuwet- en regelgeving

Terreinen waar al een systeem wordt gebruikt dat kenmerken heeft van bovengenoemd systeem zijn de fiscale wet- en regelgeving (vaste inwerkingtreding van Belastingplan, informatievoorziening en transparantie), de financiële sectorwet- en regelgeving (sectorraadpleging en transparantie) en de bouwwet- en regelgeving. Dat neemt niet weg dat aan de hand van signalen van het bedrijfsleven ook op deze terreinen wordt gekeken naar mogelijkheden van verdere verbetering van deze systemen.

Ter ondersteuning van de invoering en verbreding van dit systeem van vaste inwerkingtredingsmomenten zal het kabinet in de loop van 2006 een consultatie onder

³ Tweede Kamer, vergaderjaar 2005–2006, 29 515, nr. 94

het bedrijfsleven en de betrokken publieke instellingen organiseren om na te gaan waar de behoeften liggen. Bedrijven en instellingen kunnen aangeven op welke domeinen zij het systeem graag ingevoerd zien en welke inwerkingstredingsdata hun voorkeur hebben.

Een belangrijk element in een systeem van vaste inwerkingstredingsdata is een heldere communicatie over wat er wanneer voor welk bedrijf of welke instelling verandert. Het kan hierbij gaan om wijzigingen in bestaande wet- en regelgeving, nieuwe wet- en regelgeving en implementatie van Europese richtlijnen.

Bedrijven en instellingen hebben alleen baat bij vaste inwerkingstredingsdata wanneer zij voldoende tijd hebben om zich daarop voor te bereiden.

Het is daarom de bedoeling dat met ingang van 1 januari 2007

de communicatie over wijzigingen in wet- en regelgeving van de rijksoverheid voor bedrijven en publieke instellingen verder wordt gestroomlijnd. Periodiek zal via één portaal gecommuniceerd worden welke wijzigingen het komende jaar in voorbereiding zijn, wat het stadium is waarin de regelgeving zich bevindt, wanneer de wijziging definitief bekend wordt gemaakt en op welk vast moment deze wijziging zal ingaan. Hierbij zal vanuit het perspectief van de bedrijven en instellingen worden beschreven wat de verwachte effecten zijn en waar zij meer informatie over deze aanstaande wijzigingen kunnen vinden. Voor bedrijven en instellingen moet het op deze manier duidelijker worden wanneer er voor hen regelgeving verandert, zodat zij meer zekerheid krijgen en zich efficiënter kunnen voorbereiden op veranderingen.

Via één portaal wordt de ondernemer straks geïnformeerd over welke wijzigingen het komende jaar in voorbereiding zijn, wat het stadium is waarin de regelgeving zich bevindt, wanneer de wijziging uiterlijk definitief bekend wordt gemaakt en op welk (vast) wijzigingsmoment deze wijziging in zal gaan.

Om bedrijven en instellingen goed te kunnen informeren is het nodig dat vroeg in het beleidsproces de (invoerings)gevolgen voor bedrijven in kaart worden gebracht. Het verder inbedden van het afwegen van gevolgen van nieuw of gewijzigd beleid past in het streven van dit kabinet de administratieve lastenvermindering daadwerkelijk duurzaam te verminderen.

Vereenvoudiging bestuurs(proces)recht

De behandeling door de overheid van een verzoek of een bezwaar van een ondernemer kan soms lang duren. Daarom werkt het Kabinet aan verschillende aanpassingen van de Algemene wet bestuursrecht. Een daarvan is het wetsvoorstel 'Samenhangende besluiten'. Dit voorstel maakt een gecoördineerde procedure mogelijk voor situaties waarin voor het ondernemen van één activiteit verschillende besluiten nodig zijn (vergunningen, ontheffingen, subsidiebeschikkingen e.d.). Het voorstel zal binnenkort aan de Ministerraad worden voorgelegd.

Daarnaast werkt het Kabinet aan een vereenvoudiging en versnelling van de bezwaar- en beroepsprocedures. Zo biedt het wetsvoorstel 'Beroep bij niet tijdig beslissen' de ondernemer de mogelijkheid om, als een bestuursorgaan niet binnen de wettelijke termijn beslist, direct naar de rechter te stappen om een beslissing te vragen. Er hoeft dan niet eerst nog een bezwaarprocedure te worden doorlopen, wat een ondernemer veel kostbare tijd scheelt. Het is de bedoeling dat het voorstel nog dit jaar in werking treedt.

Vereenvoudiging Statistiek

Het Centraal Bureau voor de Statistiek werkt al sinds 1994 aan het structureel verlagen van de enquêtedruk voor bedrijven. Het Kabinet wil deze enquêtedruk, in lijn met de wens van de Tweede Kamer, echter nog verder verlagen. In 2006 en 2007 worden er dan ook wederom een aantal maatregelen getroffen om de ergernis bij ondernemers op dit punt nog verder te verminderen. Zo maakt het CBS vanaf 2006 nog meer gebruik van de gegevens die bedrijven reeds aanleveren in het kader van de BTW aangifte. Hierdoor vervalt de helft van alle vragenlijsten met betrekking tot de korte termijn statistiek. Tevens wordt alle korte termijn enquêtering naar werkgelegenheid en lonen stopgezet.

Dit is mogelijk geworden door de inwerking treding van WALVIS. De invoering van XBRL leidt tot nog minder rechtstreekse uitvraag van het CBS. Door de afstemming van de gegevensmodellen van de Belastingdienst en het CBS in de XBRL-taxonomie, zal een deel van de gegevensuitvraag ten behoeve van productiestatistieken vanaf 2007 ook tot het verleden behoren.

Een complete vrijstelling voor het MKB m.b.t. statistiek door het uitbreiden van de BTW aangifte is niet wenselijk. Nu hoeft alleen een kleine, door het CBS geselecteerde, groep ondernemers de voor de statistiek extra benodigde gegevens aan te leveren. Bij uitbreiding van de BTW aangifte zouden in één klap alle ondernemers worden lastig gevallen met deze informatievraag

Het Kabinet werkt wel aan de invoering van een 'statistiek vakantie' voor bedrijven op terreinen waar dat methodologisch verantwoord is. Op die terreinen zal de ondernemer straks een beperkt aantal jaren meedoen in een roterend panel en daarna tijdelijk zijn vrijgesteld van enquêtes van het CBS. Bekeken wordt op welke terreinen dit kan worden uitgebreid.

Het CBS werkt verder aan het beter spreiden van de enquêtes. Nu wil het nog wel eens voorkomen dat één ondernemer in een kort tijdbestek een hele stapel aan enquêtes krijgt. Het CBS onderzoekt hoe dit voorkomen kan worden.

Feit blijft wel dat de reductiemogelijkheden op het gebied van statistiek langzamerhand een grens hebben bereikt. Meer dan de helft van de nu nog resterende enquêtedruk wordt veroorzaakt door het Intrastat systeem; hierbij heeft Eurostat exact voorgeschreven welke informatie verzameld moet worden en op welke manier dat moet gebeuren. Het Kabinet probeert wel om in Brussel voor elkaar te krijgen om de hoeveelheid bedrijven die moeten voldoen aan de Intrastat verplichtingen omlaag te brengen. In 2004 is dat onder Nederlandse druk ook al eens gebeurd. Hierdoor hoeven sinds 1 januari 2005 weer 6.000 im- en exporteurs minder aan de Intrastat verplichtingen te voldoen.

Lonen, premies en belastingen

Op dit domein is met de inwerkingtreding van 'loonaangifte 2006' per 1 januari al een forse administratieve lasten reductie gerealiseerd, maar het kan natuurlijk altijd beter. Het Kabinet ziet mogelijkheden om de administratieve lasten in het loondomein nog verder te verminderen. Ook gaat het Kabinet de fiscale behandeling van sporters en artiesten vereenvoudigen.

Loondomein

In het najaar van 2005 is het rapport 'Beleving telt' als uitvloeisel van het project Loondomein gepubliceerd. Daarin zijn een tiental maatregelen voorgesteld ter vereenvoudiging. De voorstellen zijn vooral erop gericht om de irritaties bij werkgevers ten aanzien van wat als loon wordt aangemerkt, en de eisen die worden gesteld aan de administratie op dit punt, weg te nemen. Daarbij kan gedacht worden aan geschenken aan werknemers, abonnementen voor telefoon en Internet, bedrijfsfitness, reiskostenvergoeding en OV. Er is gebruik gemaakt van signalen bij o.a. het meldpunt Administratieve lasten, van brancherapporten en Modelbedrijven.

Er zal binnenkort een wetsvoorstel worden ingediend naar aanleiding van dit rapport. De beoogde inwerkingtreding van dit wetsvoorstel is op 1 januari 2007.

Regeling voor Sporters en Artiesten

De regeling voor sporters en artiesten wordt veel genoemd als veroorzaker van administratieve lasten en irritaties in deze sectoren. De belangen van alle partijen lopen echter uiteen. Het Kabinet doet binnenkort een voorstel om de fiscale behandeling van sporters en artiesten te vereenvoudigen. Er vindt nog een laatste overleg plaats met verschillende belangenorganisaties, om zo goed als mogelijk alle uiteenlopende belangen te kunnen behartigen.

Verslaglegging en vennootschappen

Een omvangrijke vereenvoudiging die de komende anderhalf jaar nog wordt gerealiseerd betreft het jaarrekeningenrecht. Er wordt gewerkt aan een pakket van maatregelen dat voor een belangrijke reductie van de administratieve lasten van ondernemers zorgt: de invoering van een digitaal 'gegevenswoordenboek' jaarrekeningen (XBRL Taxonomie), de samenvalmogelijkheid van de jaarrekening op commerciële en fiscale grondslag en de verhoging van de grenswaarden in het jaarrekeningenrecht.

Invoering digitaal 'gegevenswoordenboek' jaarrekeningen (XBRL Taxonomie)

De administratieve lasten kunnen vanaf komend jaar fors dalen voor ondernemers, accountants en mogelijk ook voor banken, als zij gebruik maken van de Nederlandse XBRL taxonomie. In april wordt de definitieve versie van dit 'gegevenswoordenboek' afgerond, zodat dit vanaf komend jaar gebruikt kan worden. Het opstellen van het gegevenswoordenboek heeft er al toe geleid dat het aantal definities voor financiële gegevenselementen dat de overheid bij ondernemingen uitvraagt is teruggebracht van 200.000 naar 4.500. Als een ondernemer gebruik maakt van een boekhoudpakket waarin dit gegevenswoordenboek is verwerkt, dan kunnen met één druk op de knop de gewenste financiële rapportages worden gemaakt voor de Kamer van Koophandel (jaarrekening), Belastingdienst (onder andere winstaangifte) en Centraal Bureau voor de Statistiek (productiestatistieken). Nederland is het eerste land ter wereld waar de overheid één financiële 'begrippenlijst' introduceert voor het hele land en die volledig geautomatiseerd benut kan worden. Er is al veel interesse getoond uit andere landen in dit project.

Als een ondernemer gebruik maakt van een boekhoudpakket waarin dit gegevenswoordenboek is verwerkt, dan kunnen met één druk op de knop de gewenste financiële rapportages worden gemaakt voor de Belastingdienst, Kamer van Koophandel en Centraal Bureau voor de Statistiek.

Accountants en andere intermediairs hebben ook veel baat bij de invoering van de XBRL Taxonomie. De benodigde gegevens kunnen makkelijker worden verzameld uit de administratie van de ondernemer en de aanlevering bij de overheid gaat ook een stuk sneller en eenvoudiger.

Het is de bedoeling van het Kabinet dat de ondernemer de voordelen geniet van het gebruik van XBRL. Daarom wil het Kabinet een convenant sluiten met alle betrokken partijen. In dit convenant wordt vastgelegd dat de overheid het beheer en het onderhoud van de taxonomie en de infrastructuur op zich neemt, dat softwareleveranciers zonder meerkosten de XBRL-taxononomie in hun software zullen verwerken en dat de accountants de kostenvoordelen die door het gebruik van XBRL optreden zullen doorgeven aan hun klanten. De reacties van het bedrijfsleven op dit voornemen zijn positief.

Samenval fiscale en commerciële jaarrekening

Vennootschappen maken nu in de meeste gevallen nog twee verschillende jaarrekeningen op voor de Kamers van Koophandel en de Belastingdienst. Vanaf 2007 kan voor het overgrote deel van de ondernemers in midden en kleinbedrijf worden volstaan met de jaarrekening op fiscale grondslag voor deponering bij de Kamers van Koophandel. Dit betekent in feite dat zij hun belastingaangifte kunnen gebruiken voor de verplichte deponering. Op dit moment worden in een werkgroep van overheid en bedrijfsleven de laatste resterende verschillen tussen commerciële en fiscale grondslagen geanalyseerd en opgelost. Het gebruik van de XBRL taxonomie faciliteert het benutten van de samenval mogelijkheid.

Verhoging grensbedragen jaarrekeningenrecht

De Nederlandse inspanning op Europees niveau om de administratieve lasten te verlagen begint ook zijn vruchten af te werpen. De Raad van de Europese Unie heeft onlangs

ingestemd met het Nederlandse voorstel om de grensbedragen in het jaarrekeningenrecht te verhogen met twintig procent. Dit betekent dat vanaf komend jaar de jaarrekening van ongeveer 250.000 ondernemers uit het midden en kleinbedrijf aan minder eisen hoeft te voldoen. Ondernemingen die nu nog aan de verplichtingen van een grote onderneming moeten voldoen, hoeven dat dan niet meer.

Vereenvoudiging en flexibilisering BV-recht

Om de rechtsvorm BV voor o.a. kleine startende ondernemingen aantrekkelijker te maken vereenvoudigt en flexibiliseert het Kabinet het BV recht. Zo zal bijvoorbeeld het verplichte minimumkapitaal van €18.000 bij oprichting van een BV worden afgeschaft. Daarnaast wordt aan BV's meer flexibiliteit geboden bij de vormgeving van hun interne structuur. Aandeelhouders kunnen straks een eigen bestuurder benoemen en ook komen er meer vrijheden bij het bepalen van de stemverhoudingen in de aandeelhoudersvergadering. Dit alles sluit beter aan bij de wensen die in de praktijk leven. Het streven is om deze wetgeving in de loop van 2007 in werking te laten treden.

Oproep aandeelhoudersvergadering

Een maatregel die ook goed aansluit bij de wensen uit de praktijk is de mogelijkheid voor BV's en NV's met aandelen op naam om de oproep voor de aandeelhoudersvergadering, desgewenst, alleen elektronisch te publiceren. Dit wordt mogelijk vanaf 2007. Nu is het nog verplicht voor deze circa 650.000 ondernemingen om de aandeelhouders schriftelijk, via een oproepingsbrief of een aankondiging in een dagblad, uit te nodigen. Straks kan dat via de e-mail of via een bericht op de website van de onderneming. Alleen bij NV's met (ook) toonder-aandelen blijft de oproeping via aankondiging in dagbladen nog verplicht.

Elektronisch bewaren boekhouding

Een maatregel die de papierberg letterlijk reduceert, tenslotte, is de mogelijkheid voor alle rechtspersonen om vanaf 2007 de boekhouding alleen elektronisch te bewaren. Deze maatregel leidt op zichzelf niet tot omvangrijke lastenverlichting, maar faciliteert vele andere maatregelen op het terrein van digitalisering van de bedrijfsvoering.

AL reductie door inzet van ICT

Administratieve lasten worden door de inzet van ICT nog verder teruggebracht. Een aantal belangrijke projecten die daar aan bijdragen zijn:

- Het bedrijvenloket (www.bedrijvenloket.nl); Het bedrijvenloket is begin dit jaar verder verbeterd. Het bevat nu nog meer informatie die relevant is voor ondernemers in elke levensfase.
- Eén bedrijvenregister; Met de komst van het Nieuwe Handelsregister (NHR) ontstaat er één bedrijvenregister. Ondernemers hoeven straks nog maar één keer, de in de Handelsregisterwet verplichte, gegevens aan te leveren waarna de gegevens meervoudig worden gebruikt. Het wetsvoorstel voor het Nieuwe Handelsregister wordt in de loop van mei a.s. aangeboden aan de Tweede Kamer. In de tussentijd gebruikt het CBS de informatie overigens al voor haar statistiek voor de macro-economische ontwikkeling.
- In 2006 gaan proeven van start met een gestandaardiseerde elektronische statistiek uitvraag via bijv. het kassasysteem in de detailhandel. Dit leidt er toe dat de ondernemer minder wordt lastig gevallen met het invullen van enquêtes.
- Een ander initiatief, tenslotte, is het programma eFormulieren. Dit programma bouwt een overheidsbrede voorziening voor het aanbieden van elektronische formulieren aan burgers en bedrijven. Er zijn inmiddels al meer dan 50 formulieren gedigitaliseerd. Zo kunnen in sommige gemeenten ondernemers nu verhuizingen binnen de woonplaats elektronisch doorgeven en elektronisch een bouwvergunning en een gemeentelijke subsidie aanvragen. Dit jaar worden nog eens ruim 400 formulieren gedigitaliseerd. Hierbij zal de nadruk worden gelegd op formulieren die betrekking hebben op 'life events' van ondernemingen. Hierbij moet gedacht worden aan gebeurtenissen als het starten van een bedrijf, het aannemen of ontslaan van personeel of het ziek of beter melden van personeel.

Omgeving

Binnen het domein 'omgeving' is de belangrijkste vereenvoudiging de invoering van de omgevingsvergunning. Maar ook belangrijke zaken als de modernisering van de milieuregels, de vereenvoudiging van het bouwstoffenbesluit en de uniformering van de gemeentelijke voorschriften op het gebied van brandveiligheid worden de komende tijd doorgevoerd.

Omgevingsvergunning

Nu heeft een ondernemer die iets wil (ver)bouwen nog te maken met allerhande verschillende vergunningen en bijbehorende aanvraagprocedures. In de toekomst kan de ondernemer terecht voor één vergunning bij één loket met één contactpersoon en heeft hij nog maar te maken met één instantie. Het project omgevingsvergunning dat dit mogelijk maakt ligt op schema. Het wetsvoorstel is begin 2006 aan de Raad van State gestuurd. Naar verwachting zal het wettelijk kader in de loop van 2007 zijn afgerond. Gemeenten die dat willen kunnen in werkwijze hierop al eerder vooruitlopen. Het kabinet streeft ernaar om zoveel mogelijk gemeenten dat alvast te laten doen (inrichten digitaal loket, gebruik maken van digitale indieningsformulieren en gebruik maken van vergunningmanagement). Per 1 januari 2008 is het voor alle gemeenten verplicht om met de nieuwe vergunning te werken. Uit de 28 pilot projecten die nu lopen blijkt al dat de omgevingsvergunning de ondernemer een heleboel tijd en verwarring bespaart. Omdat het een ingrijpende operatie is, besteedt het kabinet veel aandacht aan een soepele invoering. Zo wordt er veel aandacht besteed aan het ontwikkelen van het digitale loket en digitale indieningsformulieren, het uitvoeren van pilots, het stimuleren van vergunningmanagement door gemeenten, het ontwikkelen en geven van cursussen en opleidingen en het ontwikkelen van ICT-ondersteuning.

Uniformering brandveiligheidsvoorschriften

Aansluitend worden de gemeentelijke voorschriften op het gebied van het brandveilig maken van bouwwerken landelijk geuniformeerd. Dit sluit aan bij de aanbeveling uit het CDA-90 puntenplan op dit punt.

Nu heeft elke gemeente nog eigen voorschriften en dit geeft veel ergernis bij bedrijven, zeker bij die bedrijven die over gemeentegrenzen heen werken. Op 1 januari 2007 is dit voorbij met de inwerkingtreding van het 'Besluit brandveilig gebruik bouwwerken' dat voor alle gemeenten zal gelden. Tegelijk gaat het Kabinet het aantal gebouwen waarvoor een gebruiksvergunning nodig is met 80% verminderen. Ook de gebruiksvergunning heeft betrekking op brandveiligheid. Deze vergunning stelt bijvoorbeeld een maximum aan het aantal personen dat in het gebouw mag zijn. Wanneer de gebruiksvergunning vanaf 2007 nog maar voor een beperkt aantal gebouwen noodzakelijk is, wordt deze ook geïntegreerd in de omgevingsvergunning. Een ondernemer kan dan in één keer bij één loket in één procedure al zijn vergunningen aanvragen inclusief de eventueel benodigde gebruiksvergunning. Op de lange termijn is het streven om voor alle gebruiksvergunningplichtige gebouwen algemene regels te formuleren.

Vereenvoudiging bouwstoffenbesluit

Het Bouwstoffenbesluit, dat door veel ondernemers als een ingewikkeld besluit wordt ervaren, geeft regels voor buitentoepassingen van steenachtige bouwstoffen. Het besluit

Vereenvoudiging vergunningen

In vervolg op het advies van de 'Taskforce Vergunningen' is het Kabinet het project 'Vereenvoudiging Vergunningen' gestart. Het doel is het aantal vergunningen voor bedrijven en burgers aanzienlijk te verminderen en te komen tot een zo eenvoudig mogelijke verlening van de resterende vergunningen binnen aanvaardbare termijnen.

Op dit moment lichten alle departementen al hun vergunningstelsels door. Tevens is de gemeenten, provincies en waterschappen gevraagd hetzelfde te doen. Naast deze acties wordt ook het stelsel van leges onder de loep genomen. In mei stuurt het Kabinet een rapportage over de uitkomsten van deze operatie aan de Tweede Kamer. Een eerste beeld laat zien dat in bepaalde domeinen behoorlijk geschrapt kan worden. Anderzijds blijkt een aanzienlijk aantal stelsels gebaseerd te zijn op EU-regelgeving waardoor de mogelijkheden om af te schaffen gering zijn.

stelt grenzen aan de hoeveelheid verontreinigende stoffen die uit deze bouwstoffen mogen uitloggen onder invloed van regen-, grond- of oppervlaktewater, om daarmee de bodem en het oppervlaktewater te beschermen. Door duidelijkheid over deze grenzen stimuleert het besluit het hergebruik van secundaire bouwstoffen. Op basis van een evaluatie is besloten het besluit te vereenvoudigen en de administratieve lasten te verminderen.

Het nieuwe besluit versimpelt de toepassing van bouwstoffen en vereenvoudigt de bewijslast rond een aantal bouwstoffen door het gebruik van de conformiteitsverklaring voor een groot deel van de bouwstoffen. Dit betekent dat geen extern toezicht meer plaatsvindt op de productie, waarmee ook verplichte keuringsmomenten vervallen. Daarnaast komt er een helderdere koppeling tussen de normen voor de maximaal toelaatbare toevoeging van stoffen aan bodem en grondwater en milieurisico's. De norm richt zich in de nieuwe situatie primair op het product zonder te differentiëren naar verschillende situaties bij toepassing. In het nieuwe besluit wordt uitgegaan van het principe hoe kleiner de risico's, des te beperkter de regels. Dit alles vermindert de administratieve lasten voor ondernemers aanzienlijk en zorgt voor een betere uitvoerbaarheid van het besluit.

De nieuwe regeling wordt onderdeel van het Besluit bodemkwaliteit, dat in 2007 in werking treedt. Het conceptbesluit wordt binnenkort voorgepubliceerd in de Staatscourant.

Modernisering algemene milieuregels (8.40 AMvB's)

Een ander belangrijk project op dit domein is de modernisering van de algemene milieuregels. Op dit moment moeten zo'n 100.000 bedrijven een milieuvergunning hebben. Met de nieuwe regels die in 2007 ingaan hebben 20.000 bedrijven – waaronder een groot deel van de metaalsector - geen milieuvergunning meer nodig.

Bedrijven die niet in hoofdzaak onder één branche zijn te scharen vallen nu niet onder één van de huidige AMvB's en moeten een vergunning aanvragen. Zo valt een bakkerij die tevens een horecagelegenheid met terras exploiteert, in de huidige situatie onder twee 8.40 AMvB's. Daardoor kan het bedrijf geen gebruik maken van de algemene regels en moet het een vergunning aanvragen. Dit kost bedrijven tijd en geld. Straks vallen de

Met de nieuwe regels die in 2007 ingaan hebben 20.000 bedrijven – waaronder een groot deel van de metaalsector - geen milieuvergunning meer nodig

bedrijven gewoon onder de activiteiten-AMvB en hebben deze bedrijven geen vergunning meer nodig. Zij kunnen dan volstaan met een melding bij het lokaal bestuur.

Op lange termijn zullen nog meer bedrijven onder de nieuwe vereenvoudigde regels gaan vallen. Alleen bedrijven met omvangrijke milieueffecten, zoals grote chemische bedrijven, zullen in de toekomst nog een milieuvergunning nodig hebben.

Veiligheid en Risico

De regels op het gebied van arbeidsomstandigheden worden het komende jaar flink teruggebracht. Ook worden de hygiëncodes vereenvoudigd en worden er nog enkele kleine, maar merkbare, vereenvoudigingen doorgevoerd voor de vervoersbranche.

Vereenvoudiging Arboregelgeving

In lijn met de wens van de Tweede Kamer en het bedrijfsleven wordt de Arboregelgeving het komende jaar sterk vereenvoudigd. De Arbo-wet uit 1998 schrijft bedrijven precies voor hoe ze met werknemers moeten omgaan. In de nieuwe opzet van de arbowetgeving die 1 januari 2007 in werking treedt, krijgen werkgevers en werknemers zelf meer verantwoordelijkheid. De overheid stelt een verantwoord beschermingsniveau voor werknemers vast en werkgevers en werknemers beslissen vervolgens samen hoe ze dat in de praktijk bereiken. Het is de bedoeling dat er per bedrijfstak een 'arbocatalogus' wordt samengesteld: een handleiding met afspraken en adviezen om werknemers te beschermen tegen ongezonde en onveilige arbeidsomstandigheden. Werkgevers en werknemers hebben hierdoor straks de mogelijkheid om de arbo eisen zo vorm te geven dat zij goed aansluiten bij de al bestaande werkprocessen. Hierdoor dalen de

administratieve lasten en is er minder ergernis. De Arbeidsinspectie handhaaft het beschermingsniveau dat de overheid heeft vastgesteld en sluit daarbij aan op de in de branches gemaakte afspraken.

Vooruitlopend op deze algehele vereenvoudiging heeft het Kabinet de arboregels voor vrijwilligers per 15 maart 2006 al aanzienlijk vereenvoudigd.

Organisaties waar vrijwilligers werken hoeven niet meer aan alle verplichtingen van de Arbo-wet te voldoen. Alleen de bescherming tegen zeer ernstige risico's is gehandhaafd. Een regel die bijvoorbeeld is vervallen is de verplichting om een risico-inventarisatie en –evaluatie te maken (behalve waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen). Ook hoeven vrijwilligersorganisaties geen preventiemedewerker en bedrijfshulpverlener meer aan te stellen. Vrijwilligers blijven wel wettelijk beschermd tegen zeer ernstige risico's die grote gevaren voor de gezondheid met zich meebrengen. Enkele voorbeelden zijn valgevaar, het werken met gevaarlijke stoffen, biologische agentia (zoals virussen of vaccins) of met professioneel vuurwerk.

Werkgevers en werknemers hebben hierdoor straks de mogelijkheid om de arbo eisen zo vorm te geven dat zij goed aansluiten bij de al bestaande werkprocessen.

Digitalisering en standaardisering van de risico-inventarisatie en – evaluatie (RI&E)

De afgelopen jaren is door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid hard gewerkt aan het verminderen van de ergernis, van vooral kleine ondernemers, over de in de Arbo-wet opgenomen verplichtingen. In samenwerking met MKB-Nederland is een meerjarig activiteitenprogramma ontwikkeld gericht om 'arbotools' te ontwikkelen die gemakkelijk toegankelijk en breed toepasbaar zijn. Een groot deel van de inspanning richtte zich op de ontwikkeling van branche-RI&E's en het digitaal aanbieden van de arbotools via de websites www.arbo.nl en www.mkb.nl. De komende tijd wordt nog verder gewerkt aan de verdere verbetering van de kennisinfrastructuur. Hierbij zal ook worden ingespeeld op de gevolgen van de, hierboven beschreven, herziening van de Arbo-wet.

Splitsing hygiëncode voor de Horeca

In lijn met de wens van het CDA werken de Koninklijke Horeca Nederland, VWS en de Voedsel en Waren Autoriteit aan een splitsing van de hygiëncode voor de Horeca. Nu moeten alle horecabedrijven aan dezelfde code voldoen, terwijl dit voor sommige horecabedrijven onnodig streng is. Er wordt straks onderscheid gemaakt tussen horecabedrijven waar geen, weinig of veel risicovolle handelingen worden verricht. Hiermee worden de belangrijkste irritaties weggenomen en worden de administratieve lasten voor het MKB beperkt. Zodra de gesprekken zijn afgerond zal de splitsing direct worden vastgelegd in de wet- en regelgeving.

Vereenvoudigingen vervoer

Met ingang van 2006 worden nieuwe vrachtauto's verplicht uitgerust met een digitale tachograaf. Naast het feit dat dit de verkeersveiligheid bevordert, de concurrentie eerlijker maakt en de arbeidsomstandigheden verbetert zorgt het er ook voor dat chauffeurs geen registratiebladen meer bij hoeven te houden en controles veel minder tijd vragen.

Daarnaast kunnen de gegevens van de digitale tachograaf worden gebruikt ter

Verlaging frequentie APK

Het Kabinet is voornemens vanaf 1 januari 2007 de APK frequentie voor auto's ouder dan vier jaar terug te brengen naar eens in de twee jaar. Dit scheelt de ondernemer en de burger tijd en geld.

vergemakkelijking van de eigen administratie van de wegvervoerders. Tenslotte vervalt de aankoop en opslag van de tot nu toe gebruikte analoge kaarten.

Het ministerie van V&W maakt het gedurende 2006 voor alle garagebedrijven mogelijk om

gebruik te maken van een centrale printapplicatie bij het printen van het APK-rapport. Het met de hand invullen van formulieren vervalt hiermee en bovendien hoeven garages geen doorslag van het keuringsrapport meer te bewaren. Het Kabinet is verder voornemens vanaf 1 januari 2007 de APK frequentie voor auto's ouder dan vier jaar terug te brengen naar eens in de twee jaar. Tenzij voor die tijd uit een nu lopend Europees onderzoek blijkt dat dit op het terrein van verkeersveiligheid en milieu onverantwoord is.

Zorg

Het Kabinet is er veel aan gelegen om ook het aantal informatieverplichtingen in de zorg terug te dringen. Dit wil het Kabinet vooral realiseren door verantwoordingsmomenten samen te voegen en de zorginstellingen niet langer lastig te vallen met meerdere malen dezelfde informatievraag. Tevens heeft VWS een aanvullend programma ontwikkeld om de lasten in de zorg nog verder merkbaar te verminderen.

Samenvoegen verantwoordingsmomenten zorg

Op dit moment vindt de jaarlijkse verantwoording nog plaats aan de hand van een 30-tal verschillende verslagen. Hierbij moet gedacht worden aan een apart jaarverslag, een aparte jaarrekening, een apart kwaliteitsjaarverslag, een apart klachtjaarverslag, etc. Deze berg aan verslagen maakt de algehele verantwoording onoverzichtelijk en zorgt voor een grote hoeveelheid administratieve rompslomp bij de zorginstellingen. Vanaf het verslagjaar 2006 vindt de verantwoording plaats aan de hand van één jaardocument en via één elektronisch loket. Dit maakt het voor zorginstellingen niet alleen een stuk transparanter, maar zal ook veel tijd besparen.

Vanaf het verslagjaar 2006 vindt de verantwoording in de zorg plaats aan de hand van één jaardocument en via één elektronisch loket i.p.v. via 30 verschillende verslagen.

Eénmalige gegevensvraag in de zorg

Parallel aan de invoering van het jaardocument wordt de databank maatschappelijke verantwoording opgericht. Deze databank bevat straks alle gegevens uit het jaardocument. De openbare gegevens uit het jaardocument zijn daar dan rechtstreeks voor iedereen te raadplegen. Partijen die daar op basis van wet- en regelgeving of onderlinge afspraken met de gegevensleveranciers recht op hebben kunnen daar ook rechtstreeks de niet-openbare gegevens raadplegen.

De databank maatschappelijke verantwoording wordt naast de AWBZ zorg registratie (AZR) en het DBC informatiesysteem (DIS) één van de drie basisregistraties voor informatie over zorg. Het Ministerie van VWS, de Inspectie Gezondheidszorg, de nieuwe Zorgautoriteit en het College voor Zorgverzekeringen werken op dit moment aan een 'toetsingskader gegevensvraag zorg'. Dit toetsingskader regelt precies wie welke informatievraag stelt en waarvoor. Leidend principe is dat een informatievraag maar één keer gesteld mag worden. Alleen in zeer uitzonderlijke situaties zal daar vanaf kunnen worden geweken. Het is de bedoeling dat nog dit jaar er een overkoepelend systeem komt wat inzicht verschaft in waar informatie zich bevindt en hoe de informatie toegankelijk is. Zorginstellingen worden vanaf 2007 dan ook niet meer lastig gevallen met twee maal dezelfde informatievraag.

Receptenverkeer: vereenvoudiging en digitalisering

Op dit moment ligt de wijziging van de Wet op de Geneesmiddelen (WOG) voor bij de Tweede Kamer. Naast het feit dat daarin een aantal minder relevante gegevensbepalingen zijn geschrapt, maakt deze ook het gebruik van de digitale handtekening mogelijk. Hierdoor kan het receptenverkeer echt gedigitaliseerd worden. Tot nu toe is er een papieren recept nodig voor het verkrijgen van medicijnen. Per 1 januari 2007 hoeft dat niet meer. (Herhaal)recepten kunnen dan elektronisch verstuurd worden door de (huis)arts aan de apotheker.

Aanvullend programma zorg

De VWS-commissie administratieve lasten in de zorg heeft in "Een kwestie van vertrouwen" geconstateerd dat het schrappen van informatieverplichtingen op zich niet voldoende is om de beleefde last in de zorg te verminderen. Een onderzoek in de AWBZ heeft aangetoond dat de overheid beter moet sturen op het veranderen en uitvoeren van regels en de communicatie daarover. Een vergelijkbaar onderzoek in de voedselketen komt op dezelfde conclusies uit. Veel regels worden vanuit het perspectief van de overheid gemaakt en houden te weinig rekening met burgers of bedrijven, zo ook het toezicht. Een invoeringsplan voor nieuwe regels moet daarom zo concreet mogelijk zijn met duidelijke en haalbare invoeringsdata. Deze punten komen te staan in een actieplan AWBZ en een brief over het beperken van de lasten in de voedselketen. Daarnaast zal in beide plannen scherp worden gestuurd op fricties in de keten en algemene stroomlijnen van algemene regels. Een aanjaagteam gaat de VWS-commissie en VWS helpen bij het oplossen van ketenfricties en stroomlijning op het gebied van de zorg. Dit aanjaagteam neemt niet de verantwoordelijkheden van de partijen over maar stimuleert de partijen zo snel mogelijk tot een oplossing te komen.

Bovenstaand is een overzicht van de belangrijkste wijzigingen die er nog aankomen voor de ondernemer en die de administratieve lasten verminderen. Een compleet overzicht gerangschikt naar sector van wat er allemaal nog wordt ingevoerd om de administratieve lasten voor de ondernemer te verminderen is te vinden in bijlage 2 en op de website www.administratiivelasten.nl

1.3 ... en ook cijfermatig nog op schema.

De vorige paragraaf laat zien dat er de komende anderhalf jaar nog veel gebeurt om de administratieve lasten voor het bedrijfsleven te verminderen. Dit is ook in lijn met het cijferbeeld.

Het Kabinet ligt nog steeds op schema voor wat betreft de reductie van administratieve lasten voor het bedrijfsleven met een kwart. Aan het eind van de kabinetsperiode zijn de administratieve lasten met ruim €4 miljard netto verminderd.

Cumulatief reductiebeeld	t/m 2004	t/m 2005	t/m 2006	t/m 2007
Financiën	397	646	771	882
SZW	233	388	543	675
VWS	50	- 1	561	595
Justitie	63	60	213	900
VROM	49	96	140	509
V&W	50	137	211	267
EZ	26	28	53	52
LNV	83	122	143	143
OC&W	0,2	0,2	0,5	5
BZK	- 20	- 14	- 13	- 9
Totaal netto reductie	931 (6%)	1463 (9%)	2622 (16%)	4019 (25%)

In het begrotingsjaar 2005 zijn enkele nieuwe toenames in beeld gebracht en zijn ook een aantal maatregelen doorgeschoven naar 2006 en 2007. De nettoreductie is daardoor in 2005 iets achtergebleven bij de planning. De teller stond eind 2005 op een reductie van €1,5 miljard netto. De achterstand wordt uiteindelijk weer bijna geheel goed gemaakt door een verhoging van de netto opbrengsten in met name 2007. De reductie telt op tot een reductie van een kwart van de totale administratieve lasten.

Het Kabinet is er alles aan gelegen om de projecten tijdig te realiseren. Alle ministeries werken dan ook met veel inzet om alle maatregelen op tijd in te voeren. Om een tijdige realisatie te waarborgen heeft het kabinet wederom een risicoanalyse laten uitvoeren (zie kader). De uitkomsten van de risicoanalyse worden benut om de uitvoering van de maatregelen zeker te helpen stellen.

Risicoanalyse

In navolging van vorig jaar heeft het Kabinet ook dit jaar een risicoanalyse laten uitvoeren naar de tijdige realisatie van de reductiemaatregelen. Naast een update op alle dossiers die waren geselecteerd voor de risicoanalyse van 2005 heeft het Kabinet daarnaast nog 11 andere dossiers laten doorlichten. Deze 11 dossiers beslaan een reductiepotentieel van € 628 miljoen. Samen met de € 1,6 miljard uit de eerste risicoanalyse betekent dit dat voor 54% van het totale reductiepakket een nieuwe risicoanalyse is uitgevoerd.

De belangrijkste bevinding van het rapport is dat de beoogde reductie voor het overgrote deel zal worden behaald. Daarvoor zijn in sommige gevallen wel extra beheersmaatregelen nodig. De departementen zullen de uitkomsten van de risicoanalyse gebruiken om de benodigde beheersmaatregelen te nemen.

Er zijn twee projecten (Etikettering en Schepelingenbesluit, AL totaal van €96 miljoen) waarvoor het lastig zal worden om deze tijdig te realiseren zelfs als extra beheersmaatregelen worden genomen. In beide gevallen gaat het om situaties waarin Europese politiek en regelgeving een grote rol spelen en waarbij de Nederlandse invloed relatief beperkt is.

Het Kabinet gaat verder onderzoek doen naar de gerealiseerde administratieve lasten reductie van de afgelopen jaren en hoe deze zijn verdeeld naar grootteklassen en bedrijfssectoren. Dit ook in antwoord op de motie Smeets. Van de reductiemaatregelen die een verhoging van de efficiency beoogden zal tevens – zoals al eerder is aangegeven- via ex-post analyses na worden gegaan of deze winsten ook zijn gerealiseerd.

1.4 Merkbaar minder administratieve lasten op alle niveau's

Om de administratieve lasten voor ondernemers merkbaar te verminderen is het belangrijk dat niet alleen de rijksoverheid de administratieve lasten vermindert, maar dat daar ook aan wordt gewerkt bij medeoverheden en op Europees niveau.

1.4.1 Medeoverheden en administratieve lasten

Zoals bij de rijksoverheid de ministeries samenwerken aan vermindering van administratieve lasten van ondernemers, zo werken ook de lokale overheden aan de aanpak van lasten. Gemeenten en provincies vullen dat ieder op eigen wijze in.

Gemeenten

Zoals al in de septemberbrief over administratieve lasten van vorig jaar vermeld is, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een snoeiplan opgesteld dat de gemeenten kunnen gebruiken als handvat om het mes te zetten in de administratieve lasten die voortkomen uit gemeentelijke regels en verordeningen. De VNG vereenvoudigt zelf een aantal modelverordeningen. De doorlichting van een groot aantal modelverordeningen is in een afrondend stadium. Op korte termijnen zal de VNG de resultaten bekend maken.

Hoewel het totale bedrag aan administratieve lasten rechtstreeks veroorzaakt door gemeenten berekend is op 'slechts' €257 miljoen is de gemeente voor veel ondernemers het meest zichtbare en beeldbepalende overheidsloket. Naast deze autonome lasten fungeren de gemeenten namelijk als uitvoerder voor nog eens € 1,3 miljard aan administratieve lasten afkomstig van rijksregels. Een aantal gemeenten heeft zich dat gerealiseerd en maakt ondertussen werk van de aanpak van administratieve lasten,

regeldruk en de vereenvoudiging van aanvraagprocedures voor onder andere vergunningen.

De aanpak daarvan levert dubbele winst op: tevreden ondernemers en een gestroomlijnde organisatie. Overigens zetten niet alleen grote gemeenten zich hier voor in: Rucphen, Halderberge, Zundert of Steenberghe werken niet met minder enthousiasme aan dit soort plannen dan Amsterdam, Rotterdam en Den Haag.

Om het beleid verder kracht bij te zetten hebben de Staatssecretaris van Economische Zaken en 32 wethouders van Economische Zaken op 12 december 2005 convenanten ondertekend. Deze convenanten hebben tot doel het verbeteren van het ondernemersklimaat in Nederland door meerdere gerelateerde projecten (de aanpak van strijdige regels, het bedrijvenloket, en de vereenvoudiging van vergunningen) gestroomlijnd op te pakken op zowel rijksniveau als decentraal niveau.

Provincies

Ook de provincies maken werk van de aanpak van 'hun' administratieve lasten voor ondernemers. De administratieve lasten van provinciale regels die bedrijven ondervinden zijn verhoudingsgewijs gering: het gaat om minder dan een miljoen euro. Ondernemers hebben meer 'last' van provinciale subsidieregelingen: die kosten circa 25 miljoen euro. De afzonderlijke provincies maken nu plannen van aanpak om de administratieve lasten voor bedrijven en burgers te verlagen. Het IPO heeft hierin een coördinerende taak.

Provincie Friesland pakt administratieve lasten aan

Een mooi voorbeeld van een provincie die haar administratieve lasten aanpakt is de provincie Friesland. De provincie Friesland gaat de administratieve lasten met 30 % verminderen.

Gedeputeerde staten willen dat doen door het optrekken van de grens voor de accountantsverklaring die moet worden overlegd bij het vaststellen van zogenaamde incidentele subsidies. De grens hiervoor wordt verhoogd van € 11.400,- naar € 50.000.

Verder worden de verordeningen aangepakt. In totaal worden 13 oude regelingen ingetrokken en worden 42 regelingen samengevoegd in 12 verordeningen, zodat er een meer samenhangend geheel ontstaat. Verder komt er een 'Subsidie -infotheek' die actuele informatie verstrekt over subsidiemogelijkheden.

1.4.2. Europa en administratieve lasten

Veel administratieve lasten hebben een oorsprong in Europese regelgeving. Daarom heeft het Kabinet zich vanaf het begin in Brussel hard gemaakt voor de aanpak van de Europese administratieve lasten. Door daarbij actief de samenwerking te zoeken met gelijkgezinde landen heeft de Europese Commissie op verzoek van de lidstaten de afgelopen tijd nieuw beleid ontwikkeld rond de aanpak van administratieve lasten.

Dit heeft al tot concrete resultaten geleid voor het bedrijfsleven. Zo is al eerder in deze brief vermeld dat de grenswaarden in het jaarrekeningenrecht zijn verhoogd (dit bespaart het MKB zo'n €70 miljoen per jaar). Ook zouden de lasten van het wetsvoorstel 'REACH' €20 miljoen euro per jaar meer bedragen als er niet zoveel aandacht was geweest voor administratieve lasten tijdens het wetgevingsproces. De wetgeving op het terrein van de etikettering wordt op dit moment herzien door de Europese Commissie. Of dit nog voor

The International SCM network to reduce administrative burdens

In het voorjaar van 2004 heeft Nederland samen met een aantal andere Europese lidstaten een netwerk opgericht om kennis uit te wisselen voor wat betreft de aanpak van administratieve lasten voor het bedrijfsleven. Op dit moment bestaat het netwerk uit het VK, Noorwegen, Zweden, Denemarken, België, Nederland, Polen, Frankrijk, Hongarije, Tsjechië, Italië, Estland en Duitsland. Het netwerk groeit nog steeds. Het netwerk wordt gebruikt om de input richting de Europese Commissie op het gebied van administratieve lasten af te stemmen, best practices uit te wisselen en de implementatie van Europese regelgeving te benchmarken. Meer informatie is te vinden op www.administrative-burdens.com

2007 is afgerond is nog niet geheel zeker, maar wel dat de administratieve lasten door de herziening zullen dalen.

De Commissie start ook dit voorjaar met het uitvoeren van metingen bij de vereenvoudiging van bestaande wetgeving. Allereerst gaat de Commissie van start op het terrein van de bouw, daarna zullen andere sectoren volgen. Ook bij nieuwe wetgeving worden de administratieve lasten tegenwoordig gemeten. Zo zijn in de 'impact assessment' op het gebied van de 'marine strategy' de administratieve lasten al gekwantificeerd. Deze kwantificering is nog niet geheel gebaseerd op de methodiek van het standaardkostenmodel, maar met de nieuwe richtsnoeren die de Europese Commissie op het gebied van het meten van administratieve lasten heeft opgesteld en gepubliceerd zal dit in de toekomst wel het geval zijn.

Ook wordt op Europees niveau besproken wat de mogelijkheden zijn voor het stellen van kwantitatieve reductiedoelstellingen binnen het EU-vereenvoudigingsprogramma. De inzet van Nederland en diverse lidstaten is dat er, in lijn met het advies van Actal, meetbare doelstellingen zouden moeten komen ten aanzien van direct werkende EU regels (verordeningen). Het Kabinet wil dat daar in 2006 nog besluitvorming over plaatsvindt. Voor wat betreft Europese richtlijnen geeft het Nederlandse Kabinet prioriteit aan het stellen van 'targets' op sectoren in het huidige vereenvoudigingsprogramma; bouw, afval, statistiek, etikettering en automobiel. Vervolgens zouden targets op andere terreinen moeten worden gesteld.

H 2 Verduurzamen aanpak administratieve lasten en regeldruk

2.1 Al doende leert men...

De afgelopen jaren is er veel bereikt op het gebied van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven. Voor het eerst in de geschiedenis is een Kabinet er in geslaagd om rijksbreed tientallen concrete maatregelen te formuleren die de administratieve lasten per saldo met een kwart verminderen. En alles wijst er op dat deze maatregelen in 2007 zijn gerealiseerd. Dit is ook in vergelijking met het buitenland een mooi resultaat. Veel landen hebben de Nederlandse aanpak dan ook overgenomen. Nadat in eerste instantie vooral de Scandinavische landen de aanpak overnamen hebben nu ook grote landen als Duitsland, Frankrijk en het VK de aanpak omarmd. En het blijft niet alleen bij Europa; Australië, Nieuw Zeeland, de VS, Zuid-Afrika, Canada en zelfs Vietnam hebben al zeer concrete interesse getoond in het 'Nederlands model'.

Ondanks het succes in het buitenland vindt het Kabinet ook dat het op bepaalde punten in Nederland nog beter kan. ACTAL heeft daar ook recentelijk een advies over

uitgebracht. Daarin geeft ACTAL aan dat het goed zou zijn als de nieuwe nulmeting in 2007 meer inzicht verschaft in welke informatieverplichtingen bedrijven nu echt irritant vinden. Met dit inzicht kan dan nog gericht worden gezocht naar vereenvoudigingen. Ook moet er beter inzicht zijn in welke informatieverplichtingen als 'bedrijfseigen' worden beschouwd en welke daadwerkelijk alleen door de overheid nuttig worden gevonden. Ten

Waarom het Nederlandse model?

The Dutch approach offers a way to reduce paperwork and administrative costs, saving businesses money and freeing up people for more productive activities.

The approach has three components – measurement of burdens, political commitment to a target and the organisational structure that provides incentives to achieve that target. One of the most unfortunate things about administrative burdens is that those imposing them often do not think about or cannot see the true costs which they are imposing on others. To overcome this, we need, like the Dutch, a strict way to measure those costs and a target to reduce them. The golden rule is that what gets measured gets done!

Bron: *Less is more*, Better Regulation task Force report to the Prime Minister Blair

slotte is het volgens ACTAL ook van belang dat in de toekomst de incidentele lasten worden opgenomen in de administratieve lasten plafonds.

Dat advies, maar ook onze eigen bevindingen, zijn aanleiding voor het kabinet om dit najaar de 'toolkit administratieve lasten' verder uit te breiden. De uitgebreide toolkit is een starterspakket voor het nieuwe Kabinet, waarmee de administratieve lasten structureel laag kunnen worden gehouden. De toolkit zal bestaan uit:

- Een nieuw verbeterd standaard kosten model, inclusief bijbehorende handleiding, voor het meten van de administratieve lasten;
- Software waarmee, aan de hand van de meetgegevens, interdepartementale analyses kunnen worden uitgevoerd om nog gemakkelijker departement overstijgende reducties op te sporen.
- Een scholingspakket voor beleidmedewerkers om de aandacht voor administratieve lasten verder te verinnerlijken.

Naast dit starterspakket zal het Kabinet gedurende dit laatste jaar, in navolging van de motie van de heer Koopmans, op zoek gaan naar eventuele nieuwe reductiemogelijkheden die kunnen worden opgepakt door een nieuw Kabinet. In het voorjaar van 2007 zullen de uitkomsten worden opgenomen in de rapportage aan de Tweede Kamer.

2.2 ... en ontdekt men nieuwe mogelijkheden.

Om het economische klimaat structureel te verbeteren is het van belang dat niet alleen de administratieve lasten worden verlaagd en laag blijven, maar ook dat de overige (nalevings)kosten van wet- en regelgeving worden aangepakt. Het is heel moeilijk om de mechanismen die leiden tot nieuwe regelgeving geheel uit te bannen en daarom is het van belang dat er instrumenten zijn die er in ieder geval voor zorgen dat bestaande en nieuwe regels zo min mogelijk lasten met zich meebrengen.

Het succes van de 'administratieve lasten bedrijven' operatie heeft er toe geleid dat het Kabinet ook op andere terreinen deze aanpak toepast om de lasten te verminderen en/of in toom te houden. Nadat het standaardkostenmodel, in enigszins aangepaste vorm, al is toegepast in het project 'administratieve lasten burgers' lijkt de methodiek ook geschikt voor het meten van de lasten van toezicht. Het Kabinet onderzoekt of de methode ook geschikt is voor het meten van interbestuurlijke lasten. Op het terrein van de nalevingskosten is een methodiek ontwikkeld waarmee de nalevingskosten voor nieuwe regelgeving in kaart kunnen worden gebracht.

2.2.1 Aanpak van interbestuurlijke lasten

Naast het feit dat het belangrijk is dat de regelgeving op het gebied van bedrijven en burgers efficiënt is ingericht, is dit ook van belang voor regels die betrekking hebben op het verkeer binnen en tussen alle verschillende overheidsinstanties. Hoe efficiënter deze regels, hoe beter overheidsprocedures kunnen verlopen en dit komt uiteindelijk de gehele samenleving ten goede.

Het Kabinet onderzoekt of ook op dit terrein de regelgeving eenvoudiger en efficiënter kan. Bekeken wordt of de beheers- en controlelasten binnen ministeries, tussen ministeries enerzijds en uitvoeringsorganisaties (zoals Zelfstandige Bestuursorganen) anderzijds, en – ten slotte – tussen ministeries en gemeenten en provincies kunnen worden teruggebracht.

De problematiek daarvan is in het interdepartementaal beleidsonderzoek over de 'regeldruk en controletoren' helder beschreven. Momenteel lopen proeven die moeten uitwijzen of de methodiek voor het bepalen van administratieve lasten ook hier soelaas kan bieden om inzicht in deze lasten te krijgen, en suggesties voor vereenvoudiging te verkrijgen.

2.2.2 Aanpak van Toezichtlasten

De irritatie en overlast die ondernemers ervaren door controles van inspectiediensten zijn aanleiding voor het kabinet om maatregelen te treffen die de toezichtlast verminderen.

Het kabinet wil – zoals neergelegd in de Kaderstellende Visie op Toezicht (KVOT) - de toezichtlasten met een kwart verminderen.

Om deze toezichtlasten in kaart te brengen is een meetmethodiek ontwikkeld die aansluit bij het standaard kosten model, maar die daarnaast ook een methode omvat om de nalevingskosten van toezicht en de ervaren toezichtlasten te meten. Op dit moment wordt de methodiek uitgetest in de domeinen Schiphol en Ziekenhuizen. Eind april moeten deze metingen zijn afgerond.

Ook is gekeken op welke domeinen veel verschillende toezichthouders actief zijn. Domeinen die hierbij naar voren zijn gekomen zijn o.a. Schiphol, Ziekenhuizen, Chemische industrie, Horeca, Wegtransport, Havens en Detailhandel (o.a. bakkers). Deze domeinen worden als eerste gemeten om aan de hand daarvan concrete samenwerkings- en verbetervoorstellen te formuleren. Later dit jaar zullen deze voorstellen worden gepresenteerd.

Meer samenwerking tussen inspecties kan bijdragen aan de vermindering van toezichtlasten, zo is uit het Andere Overheid-programma 'Samen Werkt!' gebleken. Onder de naam "Samenwerken gaat Verder !" werken de Samenwerkende (Rijks)inspecties aan het substantieel terugbrengen van lasten van toezicht.

Het kabinet kijkt hoe ze naar aanleiding van de motie Aptroot, die spreekt over één inspectie- en controledienst voor het bedrijfsleven, en de recente aanbevelingen van de Commissie Stevens, die onder meer pleit voor de invoering van een "Kamer van Toezicht", nog tot aanvullende maatregelen kan komen.

Het kabinet onderzoekt mogelijke varianten en zal nog voor de zomer aan de Kamer presenteren tot welke conclusies dit leidt.

2.2.3 Aanpak nalevingskosten

Om publieke belangen te waarborgen legt de overheid aan het bedrijfsleven en aan burgers verplichtingen op tot het doen of nalaten van handelingen of gedragingen (inhoudelijke verplichtingen), en daarnaast verplichtingen tot het verschaffen van informatie over die handelingen of gedragingen (informatieverplichtingen). De kosten die voortvloeien uit inhoudelijke kosten zijn gedefinieerd als inhoudelijke nalevingskosten en de kosten die voortvloeien uit informatieverplichtingen noemen we administratieve lasten.

Een ondernemer die kosten moet maken om te kunnen voldoen aan wet- en regelgeving maakt dit onderscheid natuurlijk niet. Kosten zijn voor een ondernemer kosten, ongeacht waarom hij die kosten moet maken. Wanneer de administratieve lasten afnemen, maar de nalevingskosten gelijk blijven, of zelfs toenemen, dan zal de ondernemer weinig merken van de reductie in administratieve lasten. Hoe hoog de totale inhoudelijke nalevingskosten voor bedrijven zijn is niet bekend, maar zonder twijfel gaat het om een forse kostenpost, mogelijk zelfs (veel) meer dan de administratieve lasten. Er is dus alle reden om bij regelgeving de inhoudelijke nalevingskosten scherp in het oog te houden.

Het Kabinet heeft al eerder aan de Kamer laten weten dat het niet mogelijk is om voor inhoudelijke nalevingskosten van bestaande wet- en regelgeving een generieke meetmethode te construeren vergelijkbaar met het Standaard Kosten Model⁴. Een

⁴ Kamerstukken II, Vergaderjaar 2004 – 2005, 29515, nr. 66

integrale nulmeting in combinatie met een reductiedoelstelling is dan ook geen haalbare kaart.

Het is wél mogelijk om de inhoudelijke nalevingskosten van nieuwe wet- en regelgeving te kwantificeren. De meerkosten die door het bedrijfsleven moeten worden gemaakt om te kunnen voldoen aan de nieuwe normen van de overheid vormen de toename van inhoudelijke nalevingskosten.

Het Kabinet heeft in de Industriebrief van 2004 (Hart voor Industrie) aangekondigd de toetsing van voorgenomen wet- en regelgeving te intensiveren teneinde de (neven)effecten van regelgeving nog duidelijker mee te nemen in de politieke besluitvorming. Toevoeging van bovenstaande meetmethodiek voor inhoudelijke nalevingskosten aan de al bestaande 'Bedrijfs Effecten Toets' (BET) is een van de manieren waarop daar invulling aan wordt gegeven. Onlangs zijn een aantal pilots uitgevoerd om de meetmethodiek te testen en verder te ontwikkelen. Deze pilots hebben aangetoond dat de meetmethodiek hanteerbaar is. De meetmethodiek zal met ingang van 1 juni a.s. een standaard onderdeel vormen van de BET. De uitkomsten van deze metingen zullen verplicht moeten worden opgenomen in de paragraaf over de bedrijfseffecten in de Memorie of Nota van Toelichting bij nieuwe regelgeving.

2.3 Tot slot...

Op alle departementen wordt met veel inzet gewerkt aan het tijdig realiseren van alle maatregelen. In het najaar zal de Tweede Kamer wederom geïnformeerd worden over de voortgang van de operatie. Hierbij zullen ondermeer de bevindingen van de, in deze brief aangekondigde, onderzoeken worden gepresenteerd. De departementale voortgang is opgenomen in de departementale begrotingen en verantwoordingsrapportages.

In de tussentijd blijft het Kabinet zoeken naar aanvullende mogelijkheden om de administratieve lasten voor ondernemers nog verder te verminderen. Het Kabinet waardeert alle suggesties die daar aan kunnen bijdragen.