

Vergaderjaar 2003–2004

**29 507**

## **Regels voor de financiële dienstverlening (Wet financiële dienstverlening)**

**Nr. 8**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 24 augustus 2004

Hierbij bied ik u de nota naar aanleiding van het verslag inzake het bovenvermelde voorstel aan. (kamerstuk 29 507, nr. 9).

Bij brief van 12 mei 2004 deelde ik u mede dat ik u in augustus 2004 een concept Besluit financiële dienstverlening (Bfd) zou kunnen doen toekomen, waarin een deel van de wettelijke bepalingen van het wetsvoorstel Wet financiële dienstverlening (Wfd) wordt uitgewerkt. Aan deze toezegging, inclusief het door u gevraagde Actal-advies over het Bfd, kan ik op dit moment geen gevolg geven om redenen die hieronder nader worden toegelicht.

Ik hecht er zeer aan dat de wetgevingstrajecten die binnen het ministerie van Financiën worden uitgewerkt met grote zorgvuldigheid worden omkleed. Dit geldt niet in de laatste plaats voor de Wfd. Het betreft een wetsvoorstel dat veel impact zal hebben op een brede bedrijfstak. Voor bepaalde delen van de bedrijfstak zullen de gedragsregels geheel nieuw zijn. In het proces dat de Wfd tot nu toe heeft doorlopen zijn verschillende waarborgen ingebouwd voor een zorgvuldig wetgevingsproces. In 2001 is gestart met een marktbrede consultatie van de Nota «Bemiddeling in financiële diensten» (FIN 01-399). Vervolgens is de SER in 2002 gevraagd om te adviseren over de mate waarin de nadere invulling van de wettelijke zorgplichten door middel van zelfregulering zou kunnen plaatsvinden. In maart 2003 heeft de Autoriteit Financiële Markten (AFM) op ons verzoek en conform het advies van de SER, het Platform financiële dienstverlening opgericht met als doel de marktpartijen een prominente rol te geven bij het ontwikkelen van voorstellen voor de uitwerking van het geschetste wettelijke kader. In dit Platform en de daaronder ressorterende werkgroepen is een groot deel van de markt betrokken bij de activiteiten van het Platform. Parallel hieraan is de sector uitgebreid over de Wfd geconsulteerd, in het kader waarvan door het ministerie van Financiën verschillende bijeenkomsten zijn georganiseerd, en zijn geconsulteerde partijen vervolgens geïnformeerd over de verwerking van de resultaten.

Het ontwikkelen en formuleren van zorgvuldige en afgewogen wetgeving, neemt de nodige tijd in beslag. Dit geldt ook voor de totstandkoming van het Bfd, in welk verband ik de volgende twee ontwikkelingen in het bijzonder wil belichten.

Afgelopen juli heb ik het advies van de AFM ontvangen over de invulling van de lagere regelgeving uit hoofde van de Wfd. Bij het formuleren van haar advies heeft de AFM zich op haar beurt laten adviseren door het Platform financiële dienstverlening. Daartoe heeft het Platform het afgelopen anderhalf jaar onder hoge tijdsdruk veel denkwerk verricht en energie gestopt in de totstandkoming van haar advies, welke periode eind juni werd afgesloten na een intensieve consultatie van de markt over het advies. In haar advies heeft het Platform financiële dienstverlening met name aanbevelingen gedaan ten aanzien van de uitwerking van verplichtingen uit de Wfd in het Bfd. De AFM heeft het advies van het Platform financiële dienstverlening grotendeels overgenomen.

De adviezen van de AFM en het Platform financiële dienstverlening vind ik zeer waardevol en in het kader van de totstandkoming van het Besluit financiële dienstverlening zullen de aanbevelingen een belangrijke rol spelen in de afwegingen die ten grondslag liggen aan de concrete uitwerking van de wettelijke bepalingen. Wel geven de adviezen op enkele punten aanleiding tot nader overleg met de markt alvorens tot een verwerking daarvan in het Bfd kan worden overgegaan.

Nadat het wetsvoorstel Wfd bij uw Kamer is ingediend, is in het kader van het Platform financiële dienstverlening door marktpartijen met de AFM een «pilot» uitgevoerd, onder meer om na te gaan tot welke inspanningen de voorgestelde wettelijke bepalingen noodzaken. Na afloop van deze pilot – in juni – zijn door de marktpartijen en door de AFM nieuwe berekeningen gemaakt van de administratieve lasten en van de overige bedrijfs-effecten die samenhangen met de uitwerking van de Wfd. Deze berekeningen bleken aanzienlijk hoger te zijn dan de berekening die in de memorie van toelichting staat vermeld. Deze verschillen waren voor het ministerie van Financiën aanleiding om nader overleg met de marktpartijen te voeren teneinde na te gaan welke mogelijke verklaringen voor deze verschillen aanwezig waren. Dit intensieve overleg heeft ertoe geleid dat er meer inzicht in de verschillen is ontstaan en dat er in het kader van de uitwerking van de Wfd enkele voorstellen zullen worden geïmplementeerd waarmee de administratieve lasten kunnen worden beperkt.

Bovenstaande ontwikkelingen hebben er in belangrijke mate toe bijgedragen dat inmiddels een goed beeld bestaat van de nog te verrichten werkzaamheden in kader van de totstandkoming van het Bfd en het daarbij horende tijdschema.

In het licht van het voorgaande zal een concept-Bfd niet eerder dan begin december 2004 aan u kunnen worden voorgelegd. Op hetzelfde moment zal de consultatie van de sector over dit concept starten.

Bij eerdergenoemde brief van 12 mei 2004 bent u op hoofdlijnen al geïnformeerd over de inhoud van het Bfd. Ook in de nota naar aanleiding van het verslag inzake de Wfd wordt op verschillende plaatsen nader ingegaan op de inhoudelijke uitwerking van de Wfd in het Bfd. Ik hoop zeer dat u daarmee over voldoende informatie over het Bfd beschikt om de behandeling van de Wfd voort te zetten. Het gegeven dat u na de ontvangst van mijn brief van 12 mei 2004 heeft besloten de behandeling van de Wfd voort te zetten door het uitbrengen van een uitgebreid verslag inzake de Wfd heeft mij in dat licht zeer verheugd en stemt mij voor de toekomst positief. Daarbij wil ik nogmaals benadrukken dat een spoedige voortzetting van de behandeling van de Wfd zeer gewenst is om het regelgevend kader rond de financiële dienstverlening zo spoedig mogelijk te kunnen

moderniseren. Dit is van belang onder meer vanwege een aantal knelpunten in het toezicht op het gedrag van financiële dienstverleners, zoals in antwoord op vragen van leden van uw Kamer over consumentenkrediet(reclames) en tijdens de discussie met u over aandelenleaseproducten helder is geworden.

De Minister van Financiën,  
G. Zalm