

Vergaderjaar 2003–2004

29 492

Oprichting Stichting Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CVV)

Nr. 2

¹ Samenstelling:

Leden: Van de Camp (CDA), De Vries (PVDA), Van Heemst (PVDA), Vos (GL), Rouvoet (CU), Adelmund (PVDA), De Wit (SP), Albayrak (PVDA), Luchtenveld (VVD), Wilders (VVD), Weekers (VVD), De Pater-van der Meer (CDA), Voorzitter, Çörüz (CDA), Verbeet (PVDA), Ondervoorzitter, Wolfsen (PVDA), De Vries (CDA), Van Haersma Buma (CDA), Eerdmans (LPF), Van Vroonhoven-Kok (CDA), Van Fessem (CDA), Straub (PVDA), Nawijn (LPF), Griffith (VVD), Van der Laan (D66), Visser (VVD), Azough (GL) en Vacature (algemeen).
Plv. leden: Van Hijum (CDA), Dijsselbloem (PVDA), Timmer (PVDA), Halsema (GL), Van der Staaij (SGP), Kalsbeek (PVDA), Van Velzen (SP), Tjon-A-Ten (PVDA), Van Baalen (VVD), Blok (VVD), Hirsi Ali (VVD), Aasted Madsen-van Stiphout (CDA), Jager (CDA), Van Heteren (PVDA), Arib (PVDA), Buijs (CDA), Sterk (CDA), Varela (LPF), Joldersma (CDA), Ormel (CDA), Van Dijken (PVDA), Hermans (LPF), Örgü (VVD), Lambrechts (D66), Rijpstra (VVD), Karimi (GL) en Vergeer (SP).

² Samenstelling:

Leden: Kalsbeek (PVDA), Van Heemst (PVDA), Noorman-den Uyl (PVDA), Voorzitter, Vos (GL), Cornielje (VVD), Adelmund (PVDA), De Wit (SP), Van Beek (VVD), Ondervoorzitter, Van der Staaij (SGP), Luchtenveld (VVD), De Pater-van der Meer (CDA), Duyvendak (GL), Wolfsen (PVDA), Spies (CDA), Eerdmans (LPF), Sterk (CDA), Van der Ham (D66), Haverkamp (CDA), Van Fessem (CDA), Smilde (CDA), Straub (PVDA), Nawijn (LPF), Boelhouwer (PVDA), Hirsi Ali (VVD), Szabó (VVD), Van Hijum (CDA) en Vacature (SP).
Plv. leden: De Vries (PVDA), Dijsselbloem (PVDA), Fierens (PVDA), Halsema (GL), Schippers (VVD), Dubbelboer (PVDA), Kant (SP), Rijpstra (VVD), Slob (CU), Wilders (VVD), Rambocus (CDA), Van Gent (GL), Van Nieuwenhoven (PVDA), Çörüz (CDA), Hermans (LPF), Van Haersma Buma (CDA), Giskes (D66), Bruls (CDA), Van Bochove (CDA), Algra (CDA), Hamer (PVDA), Varela (LPF), Leerdam, MFA (PVDA), Griffith (VVD), Balemans (VVD), Eski (CDA) en Vergeer (SP).

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 19 mei 2004

Binnen de vaste commissies voor Justitie¹ en voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties² hebben enkele fracties de behoefte over de brief van de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 29 maart 2004 betreffende het voornemen een stichting Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CVV) mede op te richten, enkele vragen en opmerkingen aan de ministers voor te leggen. Bij brief van 19 mei 2004 hebben de ministers deze, voorzien van een inleiding, beantwoord.

De voorzitter van de vaste commissie voor Justitie,
De Pater-van der Meer

De voorzitter van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Noorman

De griffier van de vaste commissie voor Justitie,
Coenen

Inleiding

Op 29 maart jl. hebben wij u bij brief (TK 29 492, nr 1) geïnformeerd over het voornemen om samen met private partners de stichting Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid op te richten. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan een van de maatregelen die dit kabinet heeft beschreven in de nota «Naar een Veiliger Samenleving».

In uw brief van 14 april jl. heeft u medegedeeld dat de Kamer nadere inlichtingen wil ontvangen inzake de voorgenomen oprichting stichting Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid.

Wij hebben verheugd kennis genomen van de in beginsel positieve houding ten opzichte van het op te richten centrum. Na een periode van zorgvuldige voorbereiding staan we aan de vooravond van de start van het centrum dat een bijdrage wil leveren aan de vermindering van criminaliteit en vergroting van de veiligheid.

Bijgevoegd vindt u de antwoorden op de specifieke vragen van de leden van de vaste commissies voor Justitie en BZK.

In deze bijlage wordt ingegaan op de vragen die zijn gesteld door leden van de vaste commissies voor Justitie en voor BZK inzake de voorgenomen oprichting stichting Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid.

Vragen en opmerkingen van de CDA-fractie

1

Welke bevoegdheden heeft het Centrum om informatie ook daadwerkelijk te verkrijgen? Is de Wet bescherming persoonsgegevens hier geen hinderpaal?

Informatievergaring is een belangrijke taak van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (hierna het Centrum). Het betreft hier informatie over trends, best practices en onderzoeken op het terrein van criminaliteitspreventie en veiligheid. Het gaat niet om informatie over personen. De Wet bescherming persoonsgegevens is dan ook geen hinderpaal voor het Centrum.

2

Wat is het budget waarmee het Centrum van start gaat. Zal het budget jaarlijks afhankelijk zijn van de resultaten?

Het startbudget voor het Centrum is € 5 miljoen. Dat bedrag wordt beschikbaar gesteld bij subsidiebeschikking door de ministeries van Justitie en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, ieder voor de helft. De departementen zijn voornemens dit bedrag voor de komende jaren jaarlijks beschikbaar te hebben. Het Verbond van Verzekeraars heeft eveneens een structurele bijdrage toegekend van ca. € 0,5 miljoen over de periode 2004–2006.

Het Centrum zal werken op basis van een jaarlijks vast te stellen werkplan en op basis van meerjarige werkprogramma's. Het budget van het Centrum bestaat uit twee componenten: basisfinanciering en programmafinanciering. Uit de basisfinanciering worden die activiteiten gefinancierd die zijn ondergebracht bij het Centrum vanuit nu bestaande organisaties. De te behalen resultaten worden vastgelegd in het werkplan. Uit de programmafinanciering worden extra activiteiten gefinancierd die

bovenop de basisactiviteiten komen om specifieke doelen van een programma te bereiken.

3

Onduidelijk is in dit verband waarop het Centrum zal worden afgerekend: wanneer is de missie geslaagd? Deze leden vinden dat blijvend moet worden gelet op de slagvaardigheid van het Centrum.

Het Centrum zal als publiek-privaat samenwerkingsverband een krachtige impuls geven aan de ontwikkeling, implementatie en onderhoud van instrumenten op het gebied van criminaliteitspreventie en veiligheid. Het Centrum ondersteunt andere organisaties in de vervulling van hun verantwoordelijkheid op het terrein van criminaliteitspreventie en veiligheid; het Centrum neemt geen verantwoordelijkheden over van publieke en private partijen.

In 2006 moet het Centrum bij publieke en private organisaties bekend zijn als het punt waar informatie over best practices en nieuwe instrumenten op het terrein van criminaliteitspreventie en veiligheid te vinden is. Het Centrum zal dan ook de bestaande instrumenten hebben samengebracht en deze zodanig kwalitatief hebben versterkt dat deze breder worden toegepast dan nu het geval is. Verder zal het Centrum vraaggericht en resultaatgericht in samenwerking met private en publieke partijen nieuwe instrumenten ontwikkelen die direct toepasbaar zijn.

4

De leden van de CDA-fractie hechten eraan op te merken dat de middelen die aan de stichting ter beschikking worden gesteld zoveel mogelijk ten bate van de veiligheid moeten worden ingezet. Hoe zal worden bewerkstelligd dat de bureaunkosten zo laag mogelijk blijven. Wat is hier de norm?

De bundeling van diverse organisaties leidt ertoe dat de totale bureaukosten aanzienlijk lager worden. De personeelskosten zullen zoveel mogelijk worden toegerekend aan concrete projecten en activiteiten. Wij nemen als uitgangspunt de verdeling 40% programma-activiteiten, 40% basisactiviteiten en 20% overhead. Deze norm zullen wij het CCV meegeven bij de toekenning van de gelden.

Daarnaast hebben wij op basis van de statuten de nodige bevoegdheden om greep te kunnen houden op de kosten voor personeel en overhead: zo heeft de directeur van het Centrum onze goedkeuring nodig bij het verwerven van huisvesting alsook bij het vaststellen van het aantal formatieplaatsen en de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van het bureau.

Vragen en opmerkingen van de leden van de PvdA-fractie

5

Allereerst willen zij weten waarom het CCV ook als taak krijgt het doen van financiële verstrekkingen. Wordt hier bedoeld op het toekennen en/of uitbetalen van subsidies of gaat het om andere financiële verstrekkingen?

Bedoeld wordt de mogelijkheid dat het centrum vanuit de aan haar toebedeelde middelen subsidies en bijdragen kan verstrekken aan organisaties en samenwerkingsverbanden om te stimuleren dat bepaalde instrumenten worden toegepast dan wel om nieuwe instrumenten te ontwikkelen en de toepassing in experimenten te toetsen. Indien de middelen voor subsidie afkomstig zijn van een departement, zal daarvoor een wettelijke titel aanwezig moeten zijn. De regels van de Algemene Wet Bestuursrecht zijn dan van toepassing. Uw Kamer en de Algemene Rekenkamer kunnen controle uitoefenen op deze uitgaven.

6

In de tweede plaats vragen zij hoe te zijner tijd kan worden vastgesteld of het CCV al dan niet het beoogde resultaat heeft opgeleverd? Wordt hiervoor een controleerbare doelstelling vastgelegd? Zo ja, welke is dat? Zo neen, hoe zal het functioneren dan wel na verloop van tijd worden beoordeeld?

De verantwoording van de activiteiten vindt jaarlijks zowel vooraf als achteraf plaats. Vooraf door het opstellen van werkplannen in overleg met de opdrachtgevers. Deze werkplannen zullen een controleerbare doelstelling met bijbehorende concrete activiteiten bevatten waarvan de resultaten achteraf kunnen worden beoordeeld op basis van een inhoudelijke en financiële verantwoording van de activiteiten. In overleg met de Algemene Rekenkamer worden een informatie- en een controleprotocol opgesteld waarin wordt vastgesteld op welke wijze het Centrum zal informeren over de behaalde resultaten. Zie ook de antwoorden op de vragen 3, 12, 16 en 17.

7

In de derde plaats vragen deze leden waarom andere landelijke organisaties op het terrein van preventie en veiligheid niet bij dit initiatief zijn ingeschakeld? Zij wijzen met name op organisaties die zich richten op het tegengaan van geweld op straat of op de belangen van verkeersslachtoffers. Is dit type organisaties uitgenodigd om te gaan meedoen in het CCV? Zo ja, wat was hun reactie en zo neen, waarom is daarvan afgezien?

Het Centrum zal in contact treden met organisaties die zich richten op het tegengaan van geweld op straat om te bezien hoe de samenwerking optimaal vorm kan krijgen. Het is niet de bedoeling dat deze organisaties, vaak particulier initiatief, in het Centrum opgaan.

Verkeersveiligheid is niet in eerste instantie een taak voor het Centrum. Het is denkbaar dat verkeersveiligheid te zijner tijd tot het takenpakket gaat behoren, maar wij achten het verstandig het Centrum met een beperkt aantal onderwerpen te laten starten.

8

In de vierde plaats willen de leden van de PvdA-fractie weten hoever de oprichting van regionale platforms voor criminaliteitsbeheersing is gevorderd en welke relatie wordt gelegd tussen het CCV en deze regionale platforms?

Er zijn momenteel 15 Regionale Platforms Criminaliteitsbeheersing (RPC's) actief. Naar verwachting is dit aantal eind 2004 gestegen tot 20 en zijn er in 2006 RPC's in alle 25 politieregio's, alsmede Schiphol. De RPC's maken hun eigen keuzes in de regionale criminaliteit die zij willen aanpakken, in de organisaties die zij daarbij willen betrekken en in de financiering.

Het Centrum biedt ondersteuning bij het oprichten van een RPC. Enerzijds door het verstrekken van een eenmalige startsubsidie van € 10 000, anderzijds door het geven van gerichte adviezen. Het Centrum faciliteert verder alle RPC's door het verstrekken van informatie over best-practices en andere relevante informatie. Drie maal jaarlijks komen de RPC's bijeen voor het uitwisselen van kennis en ervaringen. Op verzoek van de RPC's faciliteert het CCV deze bijeenkomsten.

9

In de vijfde plaats vragen deze leden een toelichting op de bijzondere positie die het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing (NPC) voorlopig blijft innemen. Dit NPC zal immers niet direct opgaan in het CCV.

Kan worden verduidelijkt welke inhoudelijke complexiteit dit in de weg staat?

Het NPC is in 1992 opgericht als een overlegplatform van overheid en bedrijfsleven over criminaliteit waar het bedrijfsleven slachtoffer van wordt. Gekoppeld hieraan is gaandeweg een vrij omvangrijke uitvoeringsorganisatie ontstaan, waarvoor in 1997 de juridische vorm van een stichting NPC met dochterstichtingen is gekozen. Het Centrum neemt nu de uitvoerende taken van de stichting NPC over. Deze laatste stichting en de dochterstichtingen kunnen daardoor worden opgeheven. Het NPC krijgt weer zijn oorspronkelijke opzet: namelijk een overlegplatform tussen overheid en bedrijfsleven, dat zich echter in kleinere samenstelling zal concentreren op strategische vragen.

10

Deze leden willen nu al laten weten dat ze weinig vertrouwen hebben in de ingewikkelde en bureaucratische structuur met een programmaraad, een raad van toezicht en een college van deskundigen. Kan dit niet veel eenvoudiger worden opgezet?

Voor de structuur is bepalend dat de organisatie van het Centrum als geheel slagvaardig en vraaggeoriënteerd zal zijn. Evenzo bepalend is dat zowel publieke als private partijen inhoudelijk betrokken zijn bij de keuze van de activiteiten en de ontwikkeling van werkprogramma's van het Centrum.

De directeur/bestuurder is het beleidsbepalende orgaan. Deze wordt door ons, na overleg met VNG, VNO-NCW en het Verbond van Verzekeraars benoemd. De Raad van Toezicht heeft tot taak toezicht te houden op het beleid van de directeur en op de algemene gang van zaken binnen de stichting. Gekozen is voor een Raad van Toezicht met een beperkt aantal leden, om de slagvaardigheid van het bestuur van de stichting optimaal te maken. De voorzitter wordt door ons in functie benoemd, de overige vijf leden worden voorgedragen door de VNG, VNO-NCW, het Verbond van Verzekeraars, het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Justitie.

De programma-adviesraad adviseert de directeur en de raad van toezicht gevraagd en ongevraagd over de inhoud en ontwikkeling van de werkprogramma's, de werkzaamheden en alle overige zaken welke van belang zijn ter vervulling van de doelstelling van de stichting.

De adviezen van de programma-adviesraad zullen het draagvlak voor het werk van het Centrum versterken en daarmee ten goede komen aan de doelstelling van de stichting.

Het College van Deskundigen heeft geen rol in de besturing van het Centrum als geheel, maar is gericht op een specifieke taak van het Centrum, te weten het beheer en de ontwikkeling van kwaliteitssystemen. Het gaat om het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO), de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVU) en – vanaf januari 2005 – het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW) en diverse certificeringregelingen op het terrein van criminaliteits- en brandpreventie. Voor het vaststellen en beheer van regelingen, vooral als daarvoor erkenning door de Raad voor Accreditatie van belang is, is het noodzakelijk dat er een College van Deskundigen is waarin alle belanghebbende partijen zijn vertegenwoordigd.

11

Tot slot zijn zij verbaasd over het onderbrengen van beheer en toezicht van het CCV bij Justitie in plaats van BZK. Wat verzet zich ertegen om dat te doen bij BZK, het veiligheidsministerie bij uitstek.

Zowel het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties als het ministerie van Justitie hebben taken op het terrein van de criminaliteitsbestrijding en het – bredere – terrein van de veiligheid. Niet voor niets is het Centrum een gezamenlijk initiatief van beide departementen, samen met de VNG en het bedrijfsleven. Het beheer en toezicht oefenen beide departementen gezamenlijk uit. In onderling overleg is ervoor gekozen dat het ministerie van Justitie penvoerder zal zijn. Dat vermindert de administratieve lasten voor zowel de departementen als het Centrum.

Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie

12

Het CCV zal hét centrum worden voor private en publieke partners op het gebied van criminaliteitspreventie en veiligheid. Kunnen de ministers aangeven hoe het CCV dit streven zal realiseren? Wanneer zal dit bereikt moeten zijn en aan de hand van welke gegevens zal het succes of falen van het CCV worden bepaald?

Het Centrum gaat een gedegen informatiepositie opbouwen, waarvan publieke en private partners gebruik kunnen maken. Het centrum zal de partners faciliteren en ondersteunen in de toepassing van instrumenten, door middel van bijvoorbeeld beschrijvingen van best practices, gerichte adviezen en het organiseren van inhoudelijke workshops voor specifieke doelgroepen. Verder verwijzen wij naar hetgeen wij hebben geantwoord op vraag 3 en 6.

13

Welke procentuele bijdrage zal het CCV leveren aan de algemene doelstelling van 25% criminaliteitsreductie?

De vraag welke procentuele bijdrage het Centrum zal leveren aan de doelstellingen van het programma «Naar een veiliger samenleving» kan niet in zijn algemeenheid worden beantwoord. De effectiviteit van de aanpak van criminaliteit wordt altijd bepaald door een combinatie van preventieve en repressieve maatregelen, waarbij de bijdrage van de afzonderlijke maatregelen niet, of tegen te hoge kosten, kan worden gemeten. Het Centrum dient hetzij gebruik te maken van instrumenten die hun effectiviteit in de praktijk hebben bewezen, hetzij bij de ontwikkeling van instrumenten die effectiviteit te evalueren.

14

De leden van de fractie van de VVD vragen of het CCV kleinschalige initiatieven zal moeten vervangen? Verder vragen zij welke organisaties en of initiatieven op zullen gaan in het CCV? Wordt er efficiëntiewinst geboekt door de oprichting van het CCV? Zo ja, hoe groot is de besparing?

Kleinschalige initiatieven zullen blijven komen. Het Centrum hoopt dergelijke initiatieven in de toekomst juist ook te stimuleren en te ondersteunen. Het Centrum is niet de vervanger van deze eerste aanzetten. Het beoogt wel het huis te worden waarin best practices tot wasdom komen en breed in de samenleving kunnen worden ingezet om tot echte effecten in de samenleving te komen: minder criminaliteit en meer veiligheid!

De volgende organisaties en initiatieven gaan op in het Centrum:

- de uitvoerende taken van de afdeling Criminaliteitspreventie van het Ministerie van Justitie en van de afdeling Integraal Veiligheidsbeleid van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- het Informatiepunt Lokale Veiligheid (ILV) en het Steun- en Informatiepunt Drugs en Veiligheid (Sidv);
- de uitvoerende onderdelen van de stichting Nationaal Platform Criminaliteit

- liteitsbeheersing, te weten de stichting Aanpak Voertuigcriminaliteit (AVc), de stichting Beroepsmoraal en Misdaadpreventie (SBM), de stuurgroep Overvalcriminaliteit, de stuurgroep Financiële Instellingen, de stuurgroep KVO, de stuurgroep KVV en de stuurgroep Informatietechnologie en Criminaliteit;
- de stichting Politiekeurmerk Veilig Wonen en de stichting Nationaal Centrum voor Preventie, wat betreft het beheer en management van de keurmerken en certificeringsregelingen.

De steunpunten ILV en SIDV en de uitvoerende onderdelen van het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing¹ zullen vanaf de oprichting opgaan in het Centrum. Het Politiekeurmerk Veilig Wonen en het Nationaal Centrum voor Preventie zullen per 1 januari 2005 de bedoelde activiteiten overdragen aan het Centrum.

Met de oprichting van het Centrum verwachten wij een grote efficiëncywinst te boeken.

De primaire activiteiten van organisaties en initiatieven zullen bij het Centrum worden ondergebracht. Ondersteunende activiteiten als overhead, staf- en bestuurskosten zullen worden geconcentreerd bij het beheersapparaat van het Centrum. Indicatief kan gesteld worden dat ten opzichte van de huidige situatie te verwachten is dat de totale personeelslasten met een derde kunnen worden verminderd, waardoor er een verdubbeling van de programma-uitgaven mogelijk is.

15

Op welke wijze zullen private partijen een rol spelen in het functioneren van het CCV, zo vragen de leden van de fractie van de VVD? Diezelfde vraag stellen zij ten aanzien van lagere overheden?

Het Centrum is een publiek-privaat samenwerkingsverband dat publieke en private partners ondersteunt bij het vervullen van hun verantwoordelijkheid op het terrein van criminaliteitspreventie en veiligheid. De private partners, in de vorm van VNO-NCW en Verbond van Verzekeraars, richten de stichting mede op. Verder dragen zij, evenals de VNG, leden van de Raad van Toezicht voor. Daarnaast is het streven dat ook in financieel opzicht sprake zal zijn van samenwerking. Het Verbond van Verzekeraars levert vanaf de start een financiële bijdrage aan het Centrum ten behoeve van de activiteiten.

Verder zal het Centrum bij de uitvoering van zijn taken gebruik kunnen maken van de communicatiekanalen van VNO-NCW, Verbond van Verzekeraars en de VNG. Ook de diverse netwerken die gelieerd zijn aan deze partijen worden voor het Centrum toegankelijk.

Vragen en opmerkingen van de leden van de SP-fractie

16

Als taken van het CCV worden onder andere genoemd: informatievergaring, signalering, advisering en sturing met betrekking tot criminaliteitsvraagstukken. De aan het woord zijnde leden vragen nadrukkelijk naar een meer concrete agenda.

Een meer concrete agenda voor het Centrum zal door de directeur worden opgesteld. De basis voor het op te stellen werkplan ligt op het benoemen van de activiteiten die het Centrum vanaf het begin zal moeten uitvoeren en ondersteunen.

Qua inhoud zal het Centrum zich vanaf het begin richten op het uitvoeren van het Actieplan Veilig Ondernemen, met name de onderdelen KVO, KVV en de ondersteuning van de RPC's. Verder zal het Centrum zich richten op

¹ Met uitzondering van de stichting AVc die in 2006 in het CCV zal opgaan.

de bevordering van lokale veiligheid, o.a. door ondersteuning van de lokale (integrale) veiligheidsaanpak. Van belang is ook het opzetten van het beheer en management van kwaliteitssystemen en het beschikbaar maken van best practices.

Goed en effectief communiceren is vanaf de start van groot belang voor het Centrum. Hierbij wordt veel aandacht besteed aan een «voorlopige» website, de frontoffice en publicaties. Verder zal het Centrum netwerken en samenwerkingsverbanden rondom o.a. RPC's, KVO/KVU, ILV, Sidv, SBM, etc ondersteunen en onderhouden. Het Centrum zal deze ondersteunen door o.a. secretariaatswerkzaamheden, nieuwsbrieven, informatie-uitwisseling en het organiseren van inhoudelijke workshops. Uitvoerende is van belang dat snel de organisatie van de Hein Roethofprijs 2004 wordt opgepakt.

17

Komt er een website? Wordt er landelijke bekendheid gegeven aan het Centrum? Kunnen mensen daar met vragen terecht? Wat moet er over vijf jaar bereikt zijn?

Ja, er komt een website. Een groot deel van de informatie zal beschikbaar worden gemaakt via een geïntegreerde website die naar verwachting dit jaar zal worden gelanceerd. Het Centrum moet een landelijke uitstraling krijgen. De omgeving van het Centrum is vrij divers, beweegt zich op landelijk, regionaal en lokaal niveau en bestaat uit private en publieke organisaties. In eerste instantie richt het Centrum zich op koepel- en brancheorganisaties, gemeenten en samenwerkingsverbanden. Wel zullen instrumenten die door het Centrum worden ontwikkeld ook beschikbaar komen voor de burger. Het Centrum zal zich dienstverlenend opstellen naar burgers die met een vraag bij het Centrum komen, o.a. door deze naar de geschikte organisatie te verwijzen.

Over 5 jaar is het Centrum inderdaad hét centrum op het gebied van criminaliteitspreventie en veiligheid, waar de schakel zit tussen het beleid en uitvoering. Er zullen goede en uitvoerbare instrumenten zijn ontwikkeld die een bijdrage leveren aan de preventie van criminaliteit. Er zal meer en betere informatie zijn over o.a. trends en succes- en faalfactoren van best practices.

18

De aan het woord zijnde leden merken op dat de stichting CCV tamelijk ingewikkeld georganiseerd is. Waarom is er zowel een programmaraad als een raad van toezicht als een college van deskundigen? Wat is hun onderlinge verhouding? Kan de minister inzicht geven in de beloningsstructuur van genoemde personen? Hoe voorkomt de minister een stropes-rige besluitvorming en de vorming van overhead?

Voor wat betreft de structuur en besluitvorming van het Centrum verwijzen wij naar de beantwoording van vraag 10.

Ten aanzien van de beloningsstructuur merken wij op dat wij ervan uitgaan dat de deelnemers aan de verschillende organen dat doen op basis van vrijwilligheid met eventueel vergoeding van reiskosten als deze niet door de eigen organisatie worden vergoed. Voor de voorzitters van de organen zal een afzonderlijke regeling worden getroffen die vergelijkbaar is met regelingen gebaseerd op de regeling van het rijk, het Vacatiegelden-besluit 1988. De beloningsstructuur zal sober zijn om zoveel mogelijk middelen in te kunnen zetten voor het doel van de stichting.

Met betrekking tot het voorkomen van de vorming van overhead, verwijzen wij naar het antwoord op vraag 4.

19

Welk deel van het budget van 5 miljoen Euro van het CCV wordt besteed aan het subsidiëren van organisaties die strijden tegen zinloos geweld?

Diverse organisaties vanuit het particulier initiatief zijn actief op het terrein van zinloos geweld. Het ministerie van Justitie zal het Centrum vragen een impuls te geven aan geselecteerde activiteiten en projecten tegen zinloos geweld. Die activiteiten dienen aan te sluiten bij de campagne Meld geweld die in 2004 herhaald zal worden.

Vragen en opmerkingen van de leden van de D66-fractie

20

Het Centrum krijgt een belangrijke taak in de preventie van criminaliteit. Hoe verhoudt deze taak zich tot de preventieve taken van de politie? Deze vraag stellen de leden van de fractie van D66 in het bijzonder omdat binnen de politie en openbaar ministerie onenigheid lijkt te bestaan over de mate waarin preventie van criminaliteit – ook wel «tegenhouden» genoemd – behoort tot het werkterrein van de politie.

De politie heeft een signalerende taak ten aanzien van de preventie van criminaliteit. De politie kan burgers, bedrijven en overheden wijzen op de noodzaak om preventieve maatregelen te nemen tegen criminaliteitsproblemen. De politie heeft geen uitvoerende taak als het gaat om de preventie van criminaliteit. De politie kan het bedrijfsleven en overheden onder andere verwijzen naar het Centrum. Het Centrum kan bedrijfsleven en overheden adviseren over effectieve preventieve maatregelen voor de criminaliteitsproblemen die zij willen aanpakken.

21

De regering geeft aan dat het Centrum ook de uitvoering van de criminaliteitspreventie krijgt opgedragen. De leden van de fractie van D66 vragen de regering wat onder «uitvoering» wordt begrepen. Zal het Centrum zich bijvoorbeeld gaan bezighouden met het bevorderen van bronbeveiliging van laptopcomputers en mobiele telefoons, een preventieve maatregel waar deze leden groot voorstander van zijn? Of moet het begrip «uitvoering» abstracter worden opgevat?

Het voorbeeld dat de fractie van D66 in haar vraagstelling geeft zou het Centrum kunnen oppakken, mits hier een door opdrachtgevers geaccordeerd projectplan aan ten grondslag ligt. Hierbij wordt opgemerkt dat de uitvoering wel mogelijk moet zijn met de (altijd beperkte) hoeveelheid medewerkers die het Centrum heeft. Overigens wordt in het kader van het Actieplan Veilig Ondernemen nu een studie gedaan naar de (on)mogelijkheden van het beveiligen van diefstalgevoelige producten door middel van chips.

22

De leden van de fractie van D66 vragen welke taken het Centrum krijgt op het gebied van de preventie van huiselijk geweld. Zij zijn er, in navolging van de Landelijk Projectleider Huiselijk Geweld en Transact, voorstander van om de expertise op het gebied van huiselijk geweld landelijk te bundelen in het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid. Hoe staan de ministers hier tegenover?

Het Centrum gaat vanaf 2004 werken op basis van een groeimodel. Besloten is, dat in eerste instantie huiselijk geweld niet tot de onder-

werpen gerekend wordt die vanuit het Centrum behartigd worden. Het Centrum zal starten met een aantal onderwerpen waarmee al de nodige ervaring is opgedaan (bijvoorbeeld KVO/KVU/websites) en geleidelijk aan de taken uitbreiden. Mede vanwege de urgentie zal op korte termijn (buiten het Centrum) een landelijk ondersteuningspunt voor huiselijk geweld worden opgezet. Op termijn zal worden beoordeeld of de werkzaamheden van dit ondersteuningspunt aan het Centrum worden toegevoegd, passend in het groeimodel.

23

Welke taak krijgt het Centrum op het gebied van de preventie van winkelcriminaliteit?

Het Centrum zal zich richten op het actief en passief verspreiden van al ontwikkelde preventieve methoden op het terrein van winkelcriminaliteit. Met name kan daarbij genoemd worden het Keurmerk Veilig Ondernemen voor winkelgebieden. Ook neemt het Centrum het ontwikkelen en verspreiden ter hand van een brochure met innovatieve aanpakken.