

**VOORTGANGSRAPPORTAGE
PROGRAMMA ANDERE OVERHEID**

Najaar 2006

0. Inhoudsopgave

0. Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. De stand van zaken van de prioritaire projecten	4
a. Voortgang programma elektronische overheid	zie apart bestand
b. Voortgang programma administratieve lastenverlichting burgers	zie apart bestand
c. Voortgang takenanalyses	
<i>Cluster 1: Binnenland</i>	
<i>Cluster 2: Buitenland</i>	
<i>Cluster 3: Fysieke leefomgeving</i>	
<i>Cluster 4: Sociaal economisch</i>	
<i>Cluster 5: Sociaal cultureel</i>	
d. Voortgang hervorming Rijk	23
3. Verslag auditdienst ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	zie apart bestand
4. Reactie minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties op verslag auditdienst	25

1. Inleiding

Deze rapportage geeft de voortgang van het programma Andere Overheid per 1 september 2006¹. De rapportage is kort en bondig, in lijn met de brief van de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties (BVK) aan de Tweede Kamer van 17 mei 2005², en concentreert zich op de drie prioriteiten die de minister 13 april 2005 met de Tweede Kamer is overeengekomen en de prioritaire projecten die daarbinnen vallen:

- a) De kwaliteit van de dienstverlening moet omhoog;
 - Programma e-overheid, inclusief Contactcenter Overheid.
- b) De bureaucratie en regelzucht moeten omlaag;
 - Programma Administratieve Lastenverlichting Burgers.
- c) De slagkracht van het rijk moet verbeteren.
 - Takenanalyses.
 - Hervorming van de rijksdienst.

Het onderdeel (b) Voortgang programma Administratieve Lastenverlichting Burgers heeft een afwijkende vorm ten opzichte van eerdere rapportages. Deze rapportage is in een meer uitgebreide vorm opgenomen. Ik en mijn collega-ministers hechtten er waarde aan om uw Kamer inzichtelijk te maken wat er de afgelopen jaren is bereikt, waar het programma vermindering administratieve lasten voor burgers nu staat en welke uitdagingen er nog liggen voor de volgende periode.

In overeenstemming met de procedureregeling Grote projecten brengt de Auditdienst een rapport uit over de uitkomsten van haar onderzoek naar de naleving van de procedureregeling door de programmaorganisatie. Dit rapport is als bijlage bij deze rapportage gevoegd en voorzien van een reactie van de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties.

Deze voortgangsrapportage bevat aldus:

- De stand van zaken van de prioritaire projecten;
- Het verslag van het onderzoek van de auditdienst van het ministerie van BZK;
- De reactie van de minister voor BVK op het onderzoek van de auditdienst.

Voor een beschrijving van de verantwoordelijkheden en instrumenten van de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties en een omschrijving van de groot project status wordt verwezen naar de voortgangsrapportage van oktober 2004³.

¹ Bij een aantal onderwerpen in deze voortgangsrapportage is ter volledigheid ook recentere informatie opgenomen.

² TK 2004-2005, 29 362, nr. 34.

³ TK 2005-2006, 29 362, nr. 66

Afronding groot-projectstatus

Dit is de laatste overkoepelende voortgangsrapportage Programma Andere Overheid. Het Programma Andere Overheid was ingesteld voor de duur van de kabinetsperiode. Met de start van het nieuwe kabinet houdt het Programma Andere Overheid op en dus ook deze compacte vorm van rapporteren over de voortgang. Hoewel het gebruikelijk is aan het einde van een programma een evaluatie uit te voeren acht ik het voor dit programma niet opportuun. Bij zo'n evaluatie gaat het in eerste instantie vooral om verantwoording van behaalde resultaten in relatie tot geleverde prestaties en gemaakte kosten, terwijl aan belangrijke onderdelen van het programma de komende jaren nog zal worden gewerkt.

2. De stand van zaken van de prioritaire projecten

Deze voortgangsrapportage rapporteert op hoofdlijnen de voortgang van de onderwerpen die gezamenlijk tot prioriteit zijn aangemerkt, te weten:

- a. Elektronische Overheid.
- b. Administratieve Lastenverlichting Burgers.
- c. Takenanalyse.
- d. Hervorming van de Rijksdienst.

De rapportage bevat de volgende onderdelen:

1. Doel van het project.
2. Opzet programma organisatie.
3. Planning & voortgangsinformatie.
4. Aandachtspunten.

Voor financiële informatie van het programma e-overheid wordt verwezen naar de voortgangsrapportage van oktober 2005. In die rapportage is de financiële informatie op hoofdlijnen opgenomen.

Voor elk project geldt dat belangrijke beleidsmatige informatie tussentijds door de verantwoordelijke bewindspersonen – die in deze rapportage expliciet worden aangegeven – aan de Tweede Kamer worden gezonden. Hiermee is een goede informatievoorziening naar de Tweede Kamer geborgd.

Daarnaast is met de Tweede Kamer op 23 juni 2005 afgesproken dat de bewindspersonen van BZK, VWS en OCW de Tweede kamer separaat uitgebreid rapporteren over hun inspanningen om de administratieve lasten voor instellingen terug te dringen en dat de minister voor BVK in de voortgangsrapportages Andere Overheid een overzicht geeft van de belangrijkste resultaten⁴. Deze informatie is opgenomen in de politieke oplegbrief bij de rapportage.

⁴ TK 2004-2005, 29 362, nr. 45.

2a. Elektronische overheid

- Zie apart bestand-

2b. Administratieve Lastenverlichting Burgers

- Zie apart bestand-

2c. De takenanalyses

Doelstelling

- Fundamentele herbezinning op de (reikwijdte van) taken, rol en verantwoordelijkheden van departementen.
- Verankeren van een proces van voortdurende vernieuwing binnen de rijksoverheid. Het is de bedoeling dat departementen zich regelmatig afvragen of wat ze doen nodig is en of de werkwijze juist is.
- Op korte termijn zijn de meeste effecten voor burger en bedrijf nog niet zichtbaar. Op langere termijn wordt de effectiviteit van het beleid groter en wordt een nieuwe rolverdeling tussen overheid en samenleving merkbaar.

Opzet programmaorganisatie

Politieke trekker is de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties, in overleg met de Minister-president en de minister van Financiën. Het ambtelijk voortouw ligt bij DG PAO.

Voor de *13 departementale takenanalyses* zijn de betreffende vakministers verantwoordelijk. Ambtelijk is dat de SG van het vakministerie. Elk ministerie heeft een eigen projectorganisatie belegd, direct onder de SG. Daarnaast zijn er 5 visitatiecommissies ingesteld, onder gezag/beheer van DG PAO. De visitatiecommissies, die bestond uit externen, begeleidden de takenanalyses. DG PAO leverde secretarissen voor de visitatiecommissies.

De minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties heeft de Tweede Kamer geïnformeerd over de opzet van de departementale takenanalyses in zijn brief van 18 oktober 2004⁵.

Voor de *9 rijksbrede takenanalyses* waren de vakministers verantwoordelijk in overleg met twee andere direct betrokken ministers. De 9 gemengde commissies bestonden uit een externe voorzitter, externe leden en de betrokken DG'n van de drie meest betrokken ministeries. Op ambtelijk niveau leverde DG PAO de co-secretaris en de vakministers de vaksecretarissen. Het beheer berustte bij DG PAO, het gezag bij de eerstverantwoordelijke vakminister.

De minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties heeft de tweede Kamer geïnformeerd over de opzet van de takenanalyses in zijn brieven van 15 maart 2005⁶.

Planning

De analyses zijn conform planning uitgevoerd. Zoals gemeld in de brief van de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties van 15 maart 2005 heeft in de zomer van 2005 besluitvorming door het kabinet plaatsgevonden over de

⁵ TK 2004-2005, 29 362, nr.22.

⁶ TK 2004-2005, 29 362, nr.30.

takenanalyses en zijn de uitkomsten daarvan weergegeven in de brief van 20 september 2005⁷.

Voortgangsinformatie

De uitkomsten van zowel de departementale als de rijksbrede takenanalyses worden door de verantwoordelijke ministers uitgevoerd. In deze rapportage wordt de voortgang gerapporteerd, waarbij de uitwerking van de takenanalyses vooral beoordeeld zijn op de maatschappelijke effectiviteit.

De meeste takenanalyses richten zich op veranderprocessen in een politiek-bestuurlijk complexe omgeving. Die veranderprocessen zijn onderdeel van een zichzelf vernieuwende overheid, soms in de beleidsvorming, soms in de bedrijfsvoering en soms in de uitvoering. Het is daarom niet altijd mogelijk om 'digitaal' een tijdsplanning te geven waarop een takenanalyse is afgerond of een product zal afleveren.

Op basis van de aan de minister voor BVK aangereikte rapportages en contacten met de verantwoordelijke vakminister(ie)s bewaakt de minister voor BVK op hoofdlijnen de stappen die gezet worden. Er kan geconstateerd worden dat door de verantwoordelijke minister(ie)s met inspanning gewerkt wordt aan de voortgang. Per onderwerp is kort het doel geschetst. Voor een uitgebreide doelbeschrijving wordt verwezen naar de brieven van de verantwoordelijke vakministers met daarin de resultaten van de departementale en rijksbrede takenanalyses (allen te vinden op www.andereoverheid.nl). Daarnaast is de stand van zaken per 1 september 2006 (bij een aantal onderwerpen is ter volledigheid ook recentere informatie opgenomen). De voortgangsinformatie van de takenanalyses is ingedeeld in vijf clusters (1. Binnenland, 2. Buitenland, 3. Fysieke leefomgeving, 4. Sociaal economisch, 5. Sociaal cultureel) en wordt gemeld per ministerie.

Aandachtspunten

Een aandachtspunt betreft de borging van de resultaten van de takenanalyses. Het Programma Andere Overheid is ingesteld voor de duur van deze kabinetsperiode. Door de wijze van sturing, waarbij veel verantwoordelijkheid is gelaten aan de onderscheiden vakminister(ie)s, is het risico van een sturingsloze uitvoering na 2007 geminimaliseerd. Ook hebben de vakminister(ie)s een aantal onderdelen van de takenanalyses inmiddels geïncorporeerd in hun lopende primaire beleidsprocessen.

⁷ TK 2005-2006, 29 362, nr. 53

Voortgangsinformatie Cluster 1: Binnenland

1. Ministerie van Justitie

1a. Voortgang Een Ander Justitie

Doel van het project

Na afronding van de departementale Takenanalyse Justitie, zijn acht projecten gestart onder de noemer Een Ander Justitie:

In september 2005 startten acht projecten:

1. Sturingsrelatie Bestuursdepartement – Openbaar Ministerie/Rechterlijke organisatie
2. Sturingsrelatie Bestuursdepartement – Dienst Justitiële Inrichtingen
3. Sturingsrelatie Bestuursdepartement – Raad voor de Kinderbescherming
4. Sturingsrelatie Bestuursdepartement – Immigratie- en Naturalisatiedienst
5. Herijking Internationale functie
6. Incidentenstrategie
7. Samenvoeging Directoraat-Generaal Rechtshandhaving en Directoraat-Generaal Wetgeving, Rechtspleging en Rechtsbijstand tot een nieuw DG Rechtshandhaving en Rechtspleging
8. Meerjarenbeleidsplanning.

Stand van zaken

Sturingsrelatie beleid /uitvoering projecten

De sturingsrelatieprojecten hebben alle een grondige analyse gemaakt van de besturingsrelatie tussen Bestuursdepartement en (hoofdkantoren van) de taakorganisaties. Een aantal knelpunten in de besturingsrelatie bleek bij alle interfaces voor te komen. De aanbevelingen op deze punten luiden als volgt:

- I. zorg voor kwalitatieve versterking van de beleidsfunctie;
- II. bestuursdepartement en (hoofdkantoor van de) taakorganisaties moeten zich aan hun 'rol' houden: het bestuursdepartement is verantwoordelijk voor strategisch beleid; de hoofdkantoren voor het uitvoeringsbeleid. Zo weet iedereen wat hij van de ander mag verwachten;
- III. blaas de ex-ante uitvoeringstoets (EAUT) nieuw leven in: beleidsvoorstellen worden in de praktijk getoetst op uitvoerbaarheid;

Zelfstandig Bestuursorganen en Rechtspersonen met een Wettelijke taak

Na de analyse van de besturingsrelaties met de grote taakorganisaties, is ook besloten tot analyse van de besturingsrelaties met een aantal grote ZBO's en RWT'en. Hieronder het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers, de reclasseringsorganisaties, Nidos, Halt Nederland, de particuliere TBS-instellingen en jeugdinrichtingen en de Raden voor Rechtsbijstand.

Incidentenstrategie

Incidenten altijd voorkomen is voor een ministerie als Justitie niet mogelijk. Efficiënter met incidenten omgaan en steeds weer leren van ervaringen, kan wél. Om de operationele afhandeling van incidenten te stroomlijnen en om deze in de toekomst te voorkomen (dan wel te eerder te voorzien), is een incidentenroutine opgezet. Als er sprake is van een incident wordt de 'DG-tafel' bijeengeroepen: deze bepaalt de eerste lijn in de operationele afhandeling van het incident. Voorts voorziet de routine in het bevorderen van rolvastheid.

Samenvoeging DG's

Het nieuwe DG Rechtshandhaving en Rechtspleging – globaal samengesteld uit de voormalige DG's Rechtshandhaving (DGRH) en Wetgeving, Rechtshandhaving en Rechtspleging (DGWRR) moet leiden tot grotere beleidskracht, meer samenhang binnen het rechtsbestel en een betere regie in de strafrechtssketen.

Herijking Internationale functie

Justitie heeft geen internationale missie, visie en strategie. En als het gaat om internationaal Justitiebeleid, dan moet geconstateerd worden dat dat vooral passief en reactief is. Een paar bevindingen die voortkwamen uit het project Herijking Internationale functie. Deze hebben onder meer geleid tot het besluit om een nieuwe directie op te richten: Directie Europese en Internationale Aangelegenheden (DEIA).

Meerjarenbeleidsplanning

Afgerond.

2. Ministerie van Algemene Zaken

2a. Voortgang positie Minister-President

Doel van het project

Het verkennen van mogelijkheden om de positie van de MP te versterken (legitimatatie, bevoegdheden, taken).

Stand van zaken

De minister-president heeft in de ontwerp-begroting 2007⁸ van Algemene Zaken een apart hoofdstuk gewijd aan de positie van de minister-president. Daarin is een excerpt van eerder verschenen studies over dit onderwerp opgenomen. Ook is er verwezen naar het kabinetsstandpunt op het advies van de Raad van State (over de gevolgen van de EU voor de Nederlandse staatsinstellingen) waarin is aangegeven dat de agenderingsbevoegdheid van de minister-president een minder beperkt karakter zal krijgen. Tenslotte worden enige andere bevoegdheden, zoals het opstellen van een uitvoeringsagenda als uitwerking van het regeerakkoord, in de notitie verkend. De Tweede Kamer behandelt de begroting van Algemene Zaken op 6 december 2006.

2b. Voortgang contactcenter overheid

Het contactcenter overheid maakt onderdeel uit van het programma e-overheid. Voor de voortgang wordt daarom verwezen naar de voortgangsrapportage van e-overheid.

2c. Voortgang invoering van een gezamenlijk rijksbreed beeldmerk en een daaraan gekoppelde huisstijl

Doel van het project

In het 'Implementatieplan naar aanleiding van het rapport van de gemengde commissie communicatie 'Vijftig aanbevelingen voor communicatie met en door een Andere Overheid' heeft de Ministerraad de intentie vastgelegd om de zogeheten 'institutionele communicatie' van de Rijksoverheid te verbeteren. Door intensievere samenwerking in van departementen in de presentatie en communicatie, kan de Rijksoverheid zich herkenbaarder en toegankelijker presenteren aan burgers. Hiertoe heeft de Ministerraad onder andere opdracht gegeven voor "een voorstel voor een rijksbreed beeldmerk en een daaraan gekoppelde huisstijl".

⁸ TK 2006-2007, 30 800 III, nr.2

Stand van zaken

In de PAO-voortgangsrapportage van april 2006⁹ is de Europese aanbesteding voor de vormgeving van een rijksbreed logo aangekondigd. Deze aanbesteding is gestart, maar moest ten gevolge van de val van het kabinet Balkenende II worden afgebroken. Het gunningbesluit was immers voorzien in de korte periode tussen de kabinetten Balkenende II en Balkenende III.

Nu de Tweede Kamerverkiezingen al in november 2006 plaats zullen vinden, is het niet meer mogelijk voor het zittend kabinet om een aan te besteden logo ook daadwerkelijk in te voeren. Om die reden heeft het kabinet besloten om niet op dit moment een beeldmerk en daaraan gekoppelde huisstijl te ontwikkelen, maar definitieve besluitvorming over te laten aan een volgend kabinet. Dat kan immers ook zelf op invoering toezien.

2d. Voortgang voorstudie naar mogelijkheden opzet onafhankelijk, digitaal televisiekanaal voor bestuur en parlement

Doel van het project

Inzicht in de mogelijkheden voor opzet van een onafhankelijk (digitaal) televisiekanaal met bestuurlijke en politieke informatie dat voor zoveel mogelijk huishoudens beschikbaar is.

Stand van zaken

Een Taskforce onder leiding van het ministerie van OCW heeft in een voorstudie vijf mogelijke varianten voor een themakanaal over bestuur en parlement onderzocht. De varianten zijn beoordeeld op basis van informatie over soortgelijke themakanalen in het buitenland, de door het kabinet meegegeven randvoorwaarden, en de uitkomsten van gesprekken met betrokken organisaties als de Publieke Omroep, de kabelmaatschappijen (VECAI), KPN en de afdeling Voorlichting Tweede Kamer.

Het werk van de Taskforce is inmiddels afgerond. De conclusies en adviezen van de Taskforce zijn op 22 september jl. aan de ministerraad aangeboden. De Kamer is bij brief van 25 september 2006 over de uitkomsten geïnformeerd¹⁰.

3. Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

3a. Voortgang uitvoering rijksbrede takenanalyse Bestuurlijke coördinatie

Doel van het project

Het ten uitvoer brengen van het kabinetsstandpunt op het rapport van Commissie de Grave¹¹, hetgeen allereerst resulteert in de vermindering van bestuurlijke drukte in een aantal concrete cases en ten tweede in het voorkomen van bestuurlijke drukte bij nieuwe beleidsvoorstellen.

Stand van zaken

De minister voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft dit voorjaar een voortgangsbrief naar de Tweede Kamer gestuurd¹². In deze brief zijn de resultaten

⁹ TK 2005-2006, 29 362, nr. 91

¹⁰ TK 2006-2007, 30800 VIII, nr. 5

¹¹ Rapport Commissie Bestuurlijke coördinatie (commissie De Grave) 'Je gaat er over of niet', 11 juli 2005

¹² TK 2005 – 2006, 29 362 nr. 95

en bijbehorende actiepunten beschreven die voortkomen uit de departementale quickscan naar bestuurlijke drukte. Er wordt dieper ingegaan op het fenomeen bestuurlijke drukte en de structuur- en cultuurelementen die bestuurlijke drukte veroorzaken.

3b. Voortgang takenanalyse Veiligheid

Doel van het project

Een commissie onder leiding van de heer L.C. Brinkman is aangewezen om voorstellen te doen voor een effectiever en efficiëntere organisatie van de veiligheidsonderdelen op rijksniveau. Bij het doen van de voorstellen wordt onder meer ook gekeken naar de mogelijkheid van een ministerie van Veiligheid.

Stand van zaken

De commissie-Brinkman heeft haar werkzaamheden medio oktober 2006 afgerond. Op basis van de nadere vragen die het kabinet had gesteld over het tussenrapport (brief van de minister voor BVK van 18 november 2005)¹³, heeft de commissie een beknopt scharnierrapport opgesteld waarin de drie belangrijkste vraagpunten worden geduid: (1) relatie tussen het openbaar Ministerie en de Zittende Magistratuur, (2) de relatie tussen het bestuur, Politie en OM en (3) de positie van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Op basis hiervan komt de commissie tot de slotsom dat een fusie van de ministeries van BZK en Justitie het meest in de rede ligt. De minister voor BVK heeft het scharnierrapport 'De organisatie van de veiligheid op rijksniveau nader bezien' mede namens de ministers van Justitie en BZK op 27 oktober jl. aan de Tweede Kamer gezonden.

3c. Voortgang Centrale Archief- en Selectiedienst (CAS)

Doel van het project

Een efficiënter ingerichte informatiehuishouding waarin alle partijen, van aanmaak van documenten tot vernietiging of eeuwigdurende opslag ervan, als één geheel zo optimaal mogelijk samenwerken.

Stand van zaken

In juli 2006 heeft het kabinet de Tweede Kamer de nota 'Informatie op orde. Vindbare en toegankelijke overheidsinformatie'¹⁴ aangeboden waarin oplossingen worden aangedragen om de informatiehuishouding van de rijksoverheid op orde te krijgen.

Onderdeel hiervan is de aanpak van de archiefketen. In de nota wordt aangegeven hoe de staatssecretaris van Cultuur en de minister voor BVK aankijken tegen de (digitale)informatiehuishouding. In dat licht wordt ook specifiek gekeken naar de positionering van de Centrale Archief Selectiedienst (CAS) in het grotere geheel van de archiefketen in het kader van de takenanalyse. Als uitvloeisel hiervan zal een onderzoekscommissie voor 1 januari 2007 hierover de bewindslieden van BZK en OCW adviseren.

Aanleiding voor deze nota is het AO in de Tweede Kamer op 26 mei 2005 naar aanleiding van het rapport "Een dementerende overheid?" van de Rijksarchiefinspectie.

¹³ TK 2005-2006, 29 362, nr. 67

¹⁴ TK 2005 – 2006, 29 362 nr. 101

Daarnaast is medio 2005 een project gestart om de achterstand in papieren archieven daterend vóór 1976 versneld weg te werken. In dit project werken alle departementen gezamenlijk nauw samen met de Projectorganisatie Wegwerken Archief Achterstand, de CAS en het Nationaal Archief. Volgens planning moeten de achterstanden over 3,5 jaar zijn weggewerkt¹⁵. Een inventarisatie over de werkvoorraden 1976-1996 is inmiddels afgerond. Momenteel wordt gekeken hoe dit aangepakt kan worden met de leerervaringen van het project wegwerken achterstanden van vóór 1976. Ook hierin werken alle departementen samen.

Voortgangsinformatie Cluster 2: Buitenland

4. Ministerie van Buitenlandse Zaken

4a. Voortgang 'pro-actieve strategie-agenda EU-beleid' (uitvoering aanbevelingen Commissie van Voorst tot Voorst)

Doel van het project

Integrale uitvoering van de aanbevelingen conform het implementatieplan¹⁶.

Stand van zaken

Op basis van het implementatieplan worden door BZ op dit moment een aantal (deel)projecten uitgewerkt. Het betreft hier:

- de verbeterde informatiestroom in het voortraject

Volgend jaar wordt door BZ een Kenniskamer ingesteld en daarbij ook een Wetenschappelijk Raadsadviseur benoemd.

- een breder Europees personeelsbeleid

BZ werkt samen met BZK, en in nauw overleg met de Hoogambtelijke Werkgroep EU-benoemingen, een plan van aanpak uit voor een rijksbreed Europees personeelsbeleid. Op onze EU-vertegenwoordiging is een coördinator voor EU (top) benoemingen aangesteld die opereert in nauw overleg met BZ-BZK¹⁷.

- de herziening van de interdepartementale werkafspraken

Op basis van de inrichting van het ondersteunende wordt een elektronisch 'prikbord' ontwikkeld dat voor alle ministeries en het gehele postennetwerk toegankelijk is.

Aan de ontwikkeling van dit EU-prikbord wordt hard gewerkt.

4b. Voortgang Opstellen van periodieke beleidsvisies t.a.v. belangrijke landen, regio's of thema's

Doel van het project

Het vergroten van de doeltreffendheid van het Nederlands buitenlands beleid door het benoemen van strategische prioriteiten en posterioriteiten op belangrijke landen, regio's en thema's.

Stand van zaken

¹⁵ TK 2005-2006, 29 362 nr. 101

¹⁶ TK 2005-2006, 29 362, nr. 61

¹⁷ www.algemenebestuursdienst.nl

De voor dit jaar aangekondigde strategische notities inzake China¹⁸, India¹⁹ en energievoorzieningszekerheid²⁰ zijn inmiddels verschenen. Laatstgenoemde notitie was een gezamenlijk product van EZ en BZ.

5. Ministerie van Defensie

5a. Voortgang Intensivering civiel-militaire samenwerking

Doel van het project

Defensie beschikt over een groot potentieel aan specialistisch personeel en materieel waarvan in toenemende mate blijkt dat die ook nationaal een belangrijke rol kunnen vervullen bij rampenbestrijding en de handhaving van de openbare orde en veiligheid. De nationale rol van Defensie groeit. In dit kader heeft de regering besloten dat Defensie zich ontwikkelt van 'vangnet voor civiele autoriteiten' naar een partner naast politie, Brandweer en GHOR. Het interdepartementale project 'Intensivering civiel-militaire bestuursafspraken' moet leiden tot bindende afspraken over de nationale inzet van specialistische eenheden van Defensie op gebieden als explosievenopruiming, beveiliging luchtruim, bescherming havens, etc.

Stand van zaken

Onder regie van de SG'n van BZK en Defensie is in korte tijd en in zeven bilaterale werkverbanden, een uitgebreid pakket aan concrete afspraken uitgewerkt over de nationale inzet van Defensie²¹. Met behulp van scenarioanalyses bij TNO is interdepartementaal, met de diverse hulpdiensten en met private partijen (haven Rotterdam, Schiphol), de behoefte aan ondersteuning door Defensie onderstreept en uitgewerkt. Uit alle analyses bleek een dringende behoefte aan meer militaire steun en kortere reactietijden. De uitkomsten zijn eind mei besproken in het Kabinet die daar extra geld voor beschikbaar stelde. Ook de daarop volgende behandeling in de Kamer verliep voorspoedig; met waardering stemde de Kamer vrijwel unaniem in met het pakket aan maatregelen²².

De maatregelen betekenen dat civiele autoriteiten binnen uren over tientallen soorten specialistische militaire capaciteiten kunnen beschikken. De afspraken variëren van het ondersteunen met geneeskundig personeel tot interventieteams in havens, en van NBC-ontsmettingscapaciteit tot de ondersteuning met sensoren voor bewakingstaken. In geval van nood kan Defensie zelfs worden belast met de operationele leiding over grotere evacuaties. In totaal betekenen de maatregelen dat Defensie 4.600 militairen continu op afroep beschikbaar stelt. Tellen we daar andere reeds bestaande vormen van samenwerking bij op, zoals de Kustwacht, de Koninklijke Marechaussee en de bijzondere bijstandseenheden, dan loopt de gegarandeerde bijdrage van de krijgsmacht aan de veiligheid in Nederland op tot 25% van alle militairen waarover Defensie beschikt.

Met de afspraken is de samenwerking tussen Defensie en de civiele autoriteiten minder vrijblijvend geworden. De afspraken tonen hoe de overheid haar slagkracht kan vergroten zonder grootscheepse herschikkingen en investeringen.

¹⁸ TK 2005-2006, 29 234, nr. 48

¹⁹ TK 2005-2006, 29 234, nr. 49

²⁰ TK 2005-2006, 29 023, nr. 26

²¹ TK 2004-2005 29 800 X nr. 84

²² TK 2004-2005 29 800 X nr. 84

Bestuurlijk is de klus in recordtijd geklaard, de uitdaging ligt nu in de operationalisering van de maatregelen, waarvan een groot deel al met ingang van 1 januari 2007 van kracht moet zijn. Sommige maatregelen vereisen organisatorische aanpassingen en vergen meer tijd. De nationale oefening Voyager 2007 vormt een belangrijke testcase. Hierin wordt niet alleen de multidisciplinaire samenwerking beoefend, maar ook een gezamenlijk concept voor de aansturing en een netcentrische (internetachtige) benadering van de informatievoorziening, die momenteel in een gezamenlijke proeftuin met diverse veiligheidsregio's wordt uitgewerkt.

5b. Voortgang reorganisatie Nederlandse Kustwacht, i.s.m. V&W

Doel van het project

Het huidige samenwerkingsverband Kustwacht Nederland resulteert niet in een doelmatige en doeltreffende inzet van middelen. Dat is de 'rode draad' in rapporten die de afgelopen jaren over de Kustwacht zijn uitgebracht. Het project moet leiden tot verdergaande vormen van samenwerking tussen V&W, LNV, BZK, V&I, Justitie, Financiën en Defensie, met een duidelijke ordening van verantwoordelijkheden, bevoegdheden en beheer. Eind augustus 2005 besloot het kabinet tot de omvorming van het huidige samenwerkingsverband tot een Kustwacht Nederland nieuwe stijl met eigen middelen en een goed uitgerust informatiecentrum.

De Kustwacht nieuwe stijl is in 2006 van start gegaan. Het beheer over de middelen komt daarbij in één hand (Defensie) te liggen. V&W voert de regie over de totstandkoming van geïntegreerde beleidsplannen, activiteitenplannen en de (meerjarige) begroting.

Stand van zaken

De Raad voor de Kustwacht is inmiddels opgericht en de kustwacht nieuwe stijl is medio 2006 van start gegaan. De kustwacht nieuwe stijl moet op 1 januari 2007 volledig operationeel zijn.

Voortgangsinformatie Cluster 3: Fysieke leefomgeving

6. Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

6a. Voortgang Implementatie Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG), ism. VROM en V&W

Doel van het project

Per 1 januari 2007: start van het ILG-systeem, waardoor een betere, slagvaardige sturing van realisering van rijksdoelen voor de fysieke inrichting van het landelijk gebied mogelijk wordt. Dit dankzij een ontschot 7-jarig budget en regie door de provincies i.s.m. gemeenten en waterschappen.

Stand van zaken

Medio augustus hebben de provincies allemaal hun handtekening gezet onder de afspraken met het Rijk²³. Eind augustus heeft de Tweede Kamer de Wet Inrichting Landelijk Gebied behandeld²⁴. Het Rijk (LNV, VROM, OC&W) stelt de komende 7 jaar

²³ <http://www.ilg.nu/content/nieuwsoverzicht.html> persbericht: "Rijk en provincies eens over verdeling geld platteland" (juli 2006)

²⁴ TK 2005-2006, 30 509, nr A

3,2 miljard euro ter beschikking in de vorm van het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) te verdelen over de twaalf provincies²⁵. Na 4 jaar vindt een "Midterm Review" plaats. Na 7 jaar komt er een definitieve eindafrekening en wordt het definitieve budget toegekend.

6b. Voortgang samenwerking bij Nota's Ruimte, Mobiliteit en Vitaal Platteland

Doel van het project

Ruimte bieden aan anderen, het maatschappelijk vraagstuk centraal stellen en ruimtelijke inrichtingsvraagstukken programmatisch aanpakken.

Stand van zaken

Recent is de Monitor Nota Ruimte²⁶ verschenen. De te monitoren indicatoren zijn afgestemd op andere monitors die momenteel op rijksniveau in voorbereiding zijn, zoals de Mobiliteitsmonitor en de Monitor Agenda Vitaal Platteland. Geconstateerd wordt dat de Nota Ruimte het tij mee heeft waar het gaat om ontwikkelingen in netwerken, clustering van stedelijke ontwikkeling en intensieve landbouw, ruimtelijke samenhang natuurgebieden etc. Een grote opgave ligt in het realiseren van de beoogde ruimtelijke kwaliteit. Te denken valt aan de diversiteit van stedelijke centra en woningvoorraad, veiligheid tegen overstroming, voorkomen van wateroverlast en ontwikkelen landschappelijke kwaliteit.

De ervaringen met programmatische samenwerking, waarbij steeds één minister verantwoordelijk is voor de uitvoering van de Nota's Ruimte, Mobiliteit en Agenda Vitaal Platteland zijn positief.

7. Ministerie van VROM

7a. Voortgangsrapportage Samenwerking Rijksinspecties (i.s.m. alle rijksinspecties)

Doel van het project

Structurele en afgewogen samenwerking op belangrijke toezichtsdomeinen met als doel de toezichtslast voor bedrijven met 25% (over de periode 2003-2007) te verminderen en de efficiency en effectiviteit van het toezicht te laten toenemen.

Stand van zaken

In september heeft het kabinet het 'Projectplan Eenduidig Toezicht: Minder, beter, duidelijker!'²⁷ aan de Tweede Kamer aangeboden waarmee de toezichts- en inspectielast voor bedrijven met 25% wordt verminderd. Met dit projectplan zet het kabinet in op een domeingerichte uitvoering van het toezicht. Binnen zo'n domein krijgt het bedrijfsleven één aanspreekpunt (werktitel is "frontoffice") dat op een inzichtelijke manier het toezicht organiseert alsof er één rijkstoezichthouder is in dat domein en dat op één manier gegevens verzamelt. Tevens is de opdracht aan de inspecties om MKB-bedrijven in beginsel maximaal twee maal per jaar te inspecteren.

²⁵ <http://www.ilg.nu/content/nieuwsoverzicht.html> persbericht: "Rijk en provincies eens over verdeling geld platteland" (juli 2006)

²⁶ <http://www.mnp.nl/nl/themasites/monitornotaruite/index.html>

²⁷ TK 2005-2006, 29 362, nr 107

7b. Voortgang Omgevingsvergunning, i.s.m. V&W, LNV en OCW

Doel van het project

In- en uitvoering van de omgevingsvergunning door de betrokken overheden per 1/1/2008. De omgevingsvergunning leidt tot integratie van de (nu nog) verschillende vergunnings-, ontheffings-, vrijstellings- of andere toestemmingsbesluiten en meldingen op het terrein van het omgevingsrecht (o.m. Wet milieubeheer, Woningwet, Wet ruimtelijke ordening) en van de daarmee samenhangende procedurele aspecten.

De omgevingsvergunning draagt hiermee bij aan het verminderen van de administratieve lasten voor burger en bedrijfsleven, verbetering van de dienstverlening door de overheid, verkorting van procedures en betere afstemming van vergunningvoorschriften.

Stand van zaken

De invoering van de omgevingsvergunning kent enkele deeltrajecten:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Het wetsvoorstel zal naar verwachting in oktober aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

Pilots omgevingsvergunning

In 2005 is in 28 pilots ervaring opgedaan met het werken met de omgevingsvergunning door gemeenten, provincies en andere partijen (zie www.omgevingsvergunning.vrom.nl). Een handreiking voor de lokale overheden is opgesteld.

7c. Voortgang Recht van initiatief in WRO

Doel van het project

Burgers kunnen de gemeente beargumenteerd verzoeken een bestemmingsplan te wijzigen. Een eventueel afwijzend besluit van de gemeente kan ter beoordeling worden voorgelegd aan de rechter.

Stand van zaken

Het recht van initiatief is een onderdeel van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, die naar verwachting in de loop van 2007 in werking zal treden. De behandeling van het wetsvoorstel in de Eerste Kamer staat gepland voor 17 oktober 2006. De invoeringswet zal nog voor het einde van 2006 in de Tweede Kamer aan de orde komen.

7d. Voortgang gemengde commissie bundeling expertise gevaarlijke stoffen/risicobeleid, i.s.m. BZK en V&W

Doel van het project

Voldoende professionaliteit en kwaliteit van uitvoering en handhaving op het gebied van gevaarlijke stoffen en risicobeleid bij provincies en gemeenten. Hiertoe zal de beschikbaarheid van kennis en ondersteuning beter worden georganiseerd.

Stand van zaken

In samenwerking met IPO en VNG is een plan van aanpak opgesteld. In de eerste fase van het project wordt een maatlat voor provinciale en gemeentelijke taken externe veiligheid opgesteld.

8. Ministerie van Verkeer en Waterstaat

8a. Omgevingsvergunning

Zie 7b.

8b. Reorganisatie Nederlandse Kustwacht

Zie 5b.

8c. Gevaarlijke stoffen/risicobeleid

Zie 7d.

Voortgang Cluster 4: Sociaal economisch

9. Ministerie van Economische Zaken

9a. Voortgang takenanalyse Marktordening economische sectoren

Doel van het project

- Bepaling van nalevingskosten van voorgenomen regelgeving voor bedrijven op een eenduidige manier. Het effect van voorgenomen regelgeving op het competitieve vermogen van bedrijven is beter zichtbaar.
- Verbetering van kennisuitwisseling tussen departementen op het gebied van ordeningsvraagstukken (via interdepartementale uitwisseling en detachering van beleidsmedewerkers).
- Implementatie van de reactie van de Ministers van EZ en Justitie op de aanbeveling van de commissie Teulings om in beginsel een horizonbepaling te koppelen aan (tijdelijk bedoelde) sectorspecifieke (ordenings)wetgeving.

Stand van zaken

Het rapport van de commissie Teulings²⁸ is door het Kenniscentrum voor Ordeningsvraagstukken (KCOV) breed onder het ambtelijke netwerk bekend gemaakt. Verschillende ministeries maken er inmiddels nuttig gebruik van bij de voorbereiding van hun beleid. Daarnaast is het rapport gebruikt bij de totstandkoming van het rapport Publieke belangen en Aandeelhouderschap van het KCOV dat door de minister van EZ deze zomer aan de Kamer is aangeboden.

De vragenlijst van de Bedrijfseffectentoets (BET), met de bijbehorende methodieken, zijn aangepast per 1 juni 2006²⁹. Nalevingskosten zijn hiermee integraal onderdeel van de BET en worden, zoals beoogd, via een eenduidige manier bepaald. Via internet wordt de nieuwe methodiek uitgelegd en ontsloten op www.voorgenomenregelgeving.ez.nl

Maart 2006 is de pilot voor de Interdepartementale Klussenmarkt van start gegaan. Middels een elektronische werving onder circa 600 beleidsmedewerkers van verschillende departementen zijn 5 'klussen' op het gebied van marktordening aangeboden. Begin november wordt de pilot geëvalueerd in de Commissie voor Economische Aangelegenheden (CEA).

²⁸ Overheid en markt: van goede intenties naar goede interventies. Rapport van de Gemengde Commissie Marktordening

²⁹ TK 2005-2006, 29 515, nr. 152

De reactie op de aanbeveling van de commissie Teulings om in beginsel een horizonbepaling te koppelen aan (tijdelijk bedoelde) sectorspecifieke (ordenings)wetgeving is in voorbereiding.

9b. Voortgang Herijking financieel instrumentarium EZ

Doel van het project

Voor het gehele bedrijfsleven zal een helder basispakket worden ingericht waarmee elk bedrijf ondersteuning kan krijgen op het gebied van informatie en basis (kapitaal)regelingen. Het aantal loketten op het gebied van EZ-voorlichting en advies voor het bedrijfsleven wordt teruggebracht tot één landelijk frontoffice met één website en in de regio komen frontoffices in de vorm van Ondernemerspleinen.

Stand van zaken

Het EZ-instrumentarium moet anderzijds het Nederlandse bedrijfsleven prikkelen om topprestaties te leveren, via de nieuwe **programmatische aanpak** dat zich richt op inspanningen op die gebieden en thema's waarin Nederland internationaal op excelleert. Hiervoor worden programma's ontwikkeld, zowel voor specifieke thema's als voor specifieke gebieden. De eerste experimenten met de programmatische aanpak zijn ook al gestart. Binnen de thema's Water, Food & Flowers en High-tech Systemen & Materialen zijn drie programma's gestart (point one, food and nutrition delta en watertechnologie) en zijn een aantal nog in ontwikkeling. Daarnaast zijn de vijf gebiedsgerichte programma's (Pieken in de Delta) van start gegaan. Op dit moment kunnen voorstellen voor gebiedsgerichte projecten worden ingediend.

Om deze nieuwe aanpak tot een succes te maken wordt de slagvaardigheid van de uitvoering sterk verbeterd. EZ slaat een nieuwe richting in voor de manier waarop beleid wordt ontwikkeld en uitgevoerd. Daarmee komt EZ o.a. tegemoet aan de moties van het kamerlid Aptroot³⁰ en adviezen van het Innovatieplatform³¹. Voor de uitvoering zijn al belangrijke stappen gezet, zoals het nieuwe "eerstelijns beleid" van EZ voor bedrijven. Digitaal kan de ondernemer voortaan bij één loket terecht via www.bedrijvenloket.nl. Ook veel andere overheidspartijen zijn hierop aangesloten en dit gaat EZ verder uitbouwen. Er is nu één frontoffice van EVD, SenterNovem, OCNL en Syntens. Ondernemers kunnen hier terecht met alle vragen. Tot slot werkt EZ – samen met de Kamers van Koophandel en Syntens - aan één loket in alle regio's via de zogenaamde ondernemerspleinen.

10. Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

10a. Voortgang Hervormingsagenda SZW

Doel van het project

Realisatie Hervormingsagenda SZW in deze kabinetsperiode.

Stand van zaken

De hervormingsagenda op het terrein van werk en inkomen is erop gericht nieuwe evenwichten te vinden, waarbij een moderne visie op de solidariteit voorop staat. Dat betekent het waarborgen van sociale zekerheid voor mensen die deze steun echt nodig hebben, een betere balans tussen rechten en plichten in de

³⁰ TK 2005-2006 30300 XIII, nrs 18 en 19

³¹ www.innovatieplatform.nl

socialezekerheidsregelingen en een accentverschuiving van nazorg (een uitkering) naar voorzorg (voorkomen van werkloosheid en arbeidsongeschiktheid).

Van de hervormingsagenda is op hoofdlijnen gerealiseerd (per 1 september 2006):

- de nieuwe Wet werk en bijstand (Stb. 2003, 375)
- het afschaffen van de vervolguitkering WW (Stb. 2003, 546)
- de nieuwe Wet Kinderopvang en intensivering per 1 januari 2006 (Stb. 2004, 455)
- de nieuwe Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA, de opvolger van de WAO, Stb. 2005, 572)
- Wet aanpassing fiscale behandeling VUT/prepensioen en introductie levensloopregeling (Stb. 2005, 115)
- wijziging WW-stelsel (loongerelateerde uitkering met variabele duur, Stb. 2006, 303)

In voorbereiding en volgens planning gereed per 1 januari 2007 zijn (op hoofdlijnen):

- verplichte werkgeversbijdrage kinderopvang (via Belastingplan 2007)
- een modernisering van de Arbeidsomstandighedenwet (TK 2005-2006, nr. 30552)
- een vereenvoudiging van de Arbeidstijdenwet (TK 2005-2006, nr. 30532)
- een nieuwe Pensioenwet (TK 2005-2006, 30413)

In voorbereiding en volgens planning gereed per 1 januari 2008

- een modernisering van de Wet Sociale Werkvoorziening (TK 2005-2006, 30673)

10b. Voortgang vervolg op notitie “Nieuwe accenten op het terrein van werk en inkomen”

Doel van het project

Notitie ten behoeve van de Tweede Kamer, eind juni 2006

Stand van zaken

Het kabinet heeft op 28 juni 2006 de notitie ‘Ontwikkelingen en keuzes in het stelsel van werk en inkomen’³² aangeboden aan de TK. Daarmee is uitvoering gegeven aan de toezegging aan de TK om voor de zomer van 2006 een fundamentele notitie over de toekomst van het stelsel van werk en inkomen aan te bieden, als vervolg op de Notitie “Nieuwe accenten op het terrein van werk en inkomen”³³.

Het Nederlandse stelsel van werk en inkomen is ambitieus van karakter. Het beoogt de bestaanszekerheid van een ieder te waarborgen en biedt steun aan mensen die op de arbeidsmarkt door tegenslag worden getroffen. Het streeft daarbij naar evenwichtige inkomensverhoudingen. Een stelsel van werk en inkomen is evenwel nooit “af”. Economie en samenleving ontwikkelen zich voortdurend en het stelsel van werk en inkomen zal met die veranderingen moeten mee bewegen. De notitie biedt bouwstenen voor een open debat over de toekomst van het stelsel van werk en inkomen. Het stuk beschrijft mogelijke

³² TK 2005-2006, 29804, nr. 23

³³ TK 2004-2005, 29.804, nr.1

ontwikkelingsrichtingen, zonder een keuze te maken of een voorkeur uit te spreken. De notitie inventariseert op welke punten overeenstemming bestaat, bij welke onderwerpen heldere opties op tafel liggen en welke kwesties nader onderzoek vragen.

11. Ministerie van Financiën

11a. Voortgang Gemeenschappelijk ontwikkelingsbedrijf vastgoed, ism. VROM en LNV

Doel van het project

Het doel van het GOB is dat het Rijk hiermee slagvaardiger en professioneler gaat optreden in integrale gebiedsontwikkelingen, waar het Rijk met meerdere belangen vanuit beleid en vastgoed betrokken is. Het GOB gaat in concreet benoemde gebiedsprojecten de eenheid van het Rijk gestalte geven.

Stand van zaken

De groeiopgave Almere, de herontwikkeling van het vliegveld Valkenburg en de Bloemendalerpolder/KNSF-terrein zijn de eerste drie gebiedsontwikkelingsprojecten waar het kabinet het nieuwe Gemeenschappelijk Ontwikkelingsbedrijf (GOB) bij inzet³⁴. Het GOB ontwikkelt, als rijksvertegenwoordiger, samen met andere belanghebbende, zoals gemeente en provincie op dit moment voor deze projecten business case. Waarbij gezocht wordt naar een optimale inrichting van de gebieden.

11b. Voortgang Fusie Domeinen en DLG

Doel van het project

Vorig jaar is besloten tot een fusie tussen Domeinen en Dienst Landelijk Gebied (DLG)³⁵. Een fusie van DLG en Domeinen heeft onder andere meerwaarde doordat er een groter, beter en efficiënter pakket van diensten op het gebied van aankoop, verkoop, beheer, ontwikkeling en inrichting aangeboden kan worden.

Stand van zaken

In het IBO rapport 'Toekomstvast vastgoed' is onderzocht hoe het Rijk omgaat met zijn vastgoed en hoe de vastgoedfuncties zijn georganiseerd. Het kabinet onderschrijft de analyse en conclusie dat een acute en ingrijpende wijziging van het huidige rijksvastgoedstelsel op dit moment niet noodzakelijk is³⁶.

De voorgenomen fusie van de Dienst Landelijk Gebied (DLG) en Domeinen (Financiën) wordt dan ook **niet** doorgezet. De komende jaren acht het kabinet het wenselijk eerst ervaring op te doen met de uitvoering van de WILG (Wet Inrichting Landelijk Gebied) en de daaruit voortvloeiende decentralisatie van het beleid van het landelijk gebied. Aan de hand van een evaluatie in 2010 zal het hele rijksvastgoedstelsel onder de loep worden genomen. Het kabinet onderstreept het streven om Domeinen per 1 januari 2008 om te vormen tot een baten-lastendienst. De taken van DLG en de ZBO BBL (Bureau Beheer Landbouwgronden) blijven tot 2010 ongewijzigd.

³⁴ TK 2004-2005, 27 581, nr. 23

³⁵ TK 2004-2005, 27 924 nr. 26

³⁶ TK 2005-2006, 30 253, nr.3

Voortgangsinformatie Cluster 5: Sociaal cultureel

12. Ministerie van VWS

12a. Voortgang Vermindering administratieve lasten in de zorg

Doel van het project

25 procent vermindering aan administratieve lasten van VWS.

Stand van zaken

VWS heeft een reductieprogramma opgesteld om de administratieve lasten van VWS wet- en regelgeving te verminderen. Het afgelopen jaar is gebleken dat de effecten hiervan in het veld beperkt zijn. Men ervaart tot dusverre een toename aan administratieve lasten. VWS heeft om de merkbaarheid te vergroten het programma verbreed. Het programma richt zo zowel op burgers en bedrijven in de zorgsector en de voedselketen. Naast minder administratieve lasten richt het programma op het verminderen van de beleefde lasten en irritaties.

12b. Voortgang Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo)

Doel van het project

Daadwerkelijk ruimte laten (besluitvorming zoveel mogelijk op lokaal niveau) aan andere partijen dan het Rijk, zoals gemeenten, om maatwerk te leveren in de welzijnssector.

Stand van zaken

De Wmo is op 27 juni 2006 door de Eerste Kamer aangenomen en wordt daarmee op 1 januari 2007 van kracht³⁷. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de wet die erop gericht is dat iedereen kan meedoen in de maatschappij. Dat kan bijvoorbeeld met vrijwilligerswerk en mantelzorg, maar ook met goede informatie en advies, opvoedingsondersteuning en huishoudelijke hulp. Gemeenten kunnen op de site www.invoeringwmo.nl terecht voor allerhande handvatten voor implementatie. Burgers kunnen informatie over de Wmo vinden op www.info-wmo.nl.

13. Ministerie van OCW

13a. Voortgang Nieuwe besturingsfilosofie departement

Doel van het project

Met actieplan 'OCW Verandert' wil het ministerie van OCW een slagvaardiger, flexibeler en transparanter ministerie worden dat in 2007, bij het aantreden van een nieuw kabinet, nog actiever en effectiever kan inspelen op politieke prioriteiten. De organisatie wordt ingericht op basis van twee principes:

- a. de minister heeft de eindverantwoordelijkheid voor het onderwijs- en cultuurbestel en de prestaties die geleverd moeten worden;
- b. het ministerie speelt effectief in op wisselende maatschappelijke vragen en politieke prioriteiten.

Met de voorgenomen veranderingen wordt verder onder meer het volgende beoogd:

- Het ministerie van OCW maakt minder regels.

³⁷ TK 2005-2006, 30 131 nr. A

- De grotere ruimte voor instellingen gaat gepaard met geïntegreerd en proportioneel toezicht.
- Een flexibele organisatie betekent ook een flexibel medewerkersbestand en flexibel in te zetten middelen: de organisatie krimpt of groeit mee met de politieke prioriteiten die worden gesteld.

Stand van Zaken

Januari 2006 - juli 2007

- Uitwerking plannen en voorbereiding van de organisatie op nieuwe kabinetsperiode;
- *Single audit* en *single information* door geïntegreerd en proportioneel toezicht is per 1 augustus 2006 van start gegaan³⁸ in de beroeps- en volwasseneneducatie. Voortgezet onderwijs en primair onderwijs volgen respectievelijk in januari en augustus 2007. Daarmee is de fase van samenwerking tussen de onderwijstoezichthouders afgerond. Daarnaast wordt de bundeling van de huidige toezichthouders in een nieuwe geïntegreerde toezichthouder (*single organisation*) voorbereid.

Vanaf juli 2007:

- effectuering van de plannen

13b. Voortgang Vermindering van bureaucratie voor onderwijsinstellingen

Doel van het project

Ambities van OCW worden nu onderscheiden in 3 doelen:

- Terugdringen van de administratieve lastendruk met 25%;
- Terugbrengen bureaucratie en toezien dat bureaucratiesering niet verschuift naar professioneel niveau en
- Deregulering: het verminderen van wet- en regelgeving.

Stand van Zaken

De minister van OCW heeft de Tweede Kamer een pakket aan maatregelen gestuurd die de administratieve lasten voor onderwijs-, cultuur- en wetenschapsinstellingen terugdringt met 39% in 2010³⁹. Daarbij is het van belang dat de mensen op de werkvloer ook daadwerkelijk iets merken van deze verminderde regeldruk: het gevaar van verschuiving van bureaucratie is aanwezig. Om meer grip te krijgen op de mate waarin een school bureaucratiesch is, ontwikkelt OCW samen met vertegenwoordigers uit het veld een bureaucratiebenchmark. Met dit instrument kunnen scholen zelf kijken in hoe verre hun school efficiënt is ingericht.

2d. De hervorming van de rijksdienst

Het herontwerp van de rijksdienst is aangekondigd in het Hoofdlijnenakkoord: *Effectiviteit, slagkracht en 'luisterend vermogen' van de overheid moeten worden vergroot. Een takenoperatie, waarin regelgeving, staand beleid en organisatie van de rijksdienst ter hand worden genomen, is nodig.*

³⁸ TK 2005-2006, 30 183, nr. 11

³⁹ TK 2004-2005, 29 546, nr. 6

In het Programma Andere Overheid is dit nader uitgewerkt: “Er worden verschillende modellen nader uitgewerkt, rekeninghoudend met de uitkomsten van de ‘integrale takendiscussie’ en de opvattingen over de rol van de ‘nieuwe’ overheid. Nadat het kabinet een voorkeur heeft bepaald zal terzake de Tweede Kamer worden geïnformeerd.”

De minister voor BVK heeft in oktober 2006 de notitie ‘Het Resultaat is de Maat’ aan de Tweede Kamer gezonden, opdat de voorstellen desgewenst kunnen worden betrokken bij de kabinetsformatie.

Sturing

Onder leiding van de minister voor BVK, de minister-president en vice-minister-president Zalm wordt deze actie uitgevoerd. De minister voor BVK brengt de resultaten van de operatie in de ministerraad.

De minister voor BVK heeft in zijn brief van 22 maart 2006 (29 362, nr. 83) de uitgangspunten voor de PAO-actie geformuleerd. Daarnaar zij gemakshalve verwezen.

Tijdpad

De minister voor BVK heeft de Tweede Kamer op 27 oktober 2006 de notitie ‘Het resultaat is de maat’ gezonden, waarin varianten van en opties voor de ‘hervorming van de rijksdienst’ zijn beschreven. De varianten en opties voorstellen kunnen worden betrokken bij de voorbereiding van de kabinetsformatie 2007.

Hiermee is (één maand) afgeweken van het tijdpad zoals dat in de vorige voortgangsrapportage PAO is gemeld. In de eindfase van het traject is de notitie veelvuldig onderwerp geweest van topambtelijk en politiek overleg.

Kritische succesfactoren

- door het aftreden van het kabinet Balkenende-II en het aantreden van het kabinet Balkenende-III zijn de verkiezingen voor de Tweede Kamer vervroegd naar 22 november 2006;
- hierdoor is het karakter van de notitie veranderd; de notitie is minder richtinggevend geworden en is uitgegaan van het politiek haalbare.
- de interdependenties met de werkzaamheden van de commissie-Brinkman, die in het kader van de takenanalyses een scharnier rapport heeft opgesteld over de mogelijkheden van onder meer een departementale herindelingen op het terrein van veiligheid, zijn adequaat gemanaged. Beiden trajecten vonden onder verantwoordelijkheid van de DG PAO plaats.
- De politieke guidance en de betrokkenheid van de secretarissen-generaal zijn gedurende het gehele traject goed ‘verzekerd’ gebleven.

3. Verslag auditdienst ministerie van BZK

Zie apart pdf bestand

4. Reactie minister voor BVK op rapport Auditdienst

De Auditdienst constateert dat de organisatie van het programma Andere Overheid voldoende waarborgen bevat voor de betrouwbaarheid van de huidige informatie in de voortgangsrapportage. Tevens constateert de Auditdienst dat de in de voortgangsrapportage opgenomen niet-financiële informatie ordelijk en controleerbaar tot stand is gekomen.

Terecht wijzen de auditors wederom op het belang van de regie van de e-overheid. Met de Verklaring "Betere dienstverlening minder administratieve lasten met de elektronische overheid" is met respect voor de e-overheid partners gekozen voor een sturingsmodel dat gericht is op samenwerking en ondersteuning. Dit model sluit aan bij de bestuurlijke realiteit en blijkt in de praktijk effectief⁴⁰. Door de prioriteitstelling in de uitvoeringsagenda bij de Verklaring wordt de visie op e-overheid voor dit moment vast gelegd. Vanzelfsprekend zal bij voortschrijdend inzicht deze visie en daarmee ook de prioriteitstelling worden aangepast. Indien dit leidt tot nieuwe bestuurlijke afspraken dan zal hierover in de Voortgangsrapportage e-overheid worden gerapporteerd.

Afronding groot-projectstatus

Dit is de laatste overkoepelende voortgangsrapportage Programma Andere Overheid. Het Programma Andere Overheid was ingesteld voor de duur van de kabinetsperiode. Met de start van het nieuwe kabinet houdt het Programma Andere Overheid op en dus ook deze compacte vorm van rapporteren over de voortgang. Op 23 november 2004 heeft uw Kamer besloten de status van groot project aan het Programma Andere Overheid te verbinden. De groot project status wordt formeel beëindigd door uw Kamer. Dit kan gepaard gaan met een eindevaluatie volgens de procedureregeling groot project, waarin vragen aan bod komen als "hebben we bereikt wat we wilden bereiken?", "hebben we daarvoor gedaan wat we zouden doen?" en "heeft het gekost wat we dachten dat het zou kosten?".

Mijn voorgangers hebben met u afgesproken een bijzondere invulling te geven aan de groot project status⁴¹. Dit vanwege de diversiteit van het programma, de verschillende doorlooptijden van de onderliggende activiteiten, het feit dat Programma Andere Overheid ook een culturele verandering nastreeft en uw en zijn streven om bureaucratie en papierwerk te voorkomen. Afgesproken is dat "fulldressed" rapportageverlichtingen niet zinvol zijn, maar dat twee keer per jaar een compacte voortgangsrapportage opgesteld wordt voor de prioriteiten van Andere Overheid, zonder auditrapportages, nulmetingen bij de elektronische overheid en financiële rapportages. Uw Kamer heeft met deze benadering ingestemd

In dit licht wil ik ook graag de afronding van de groot project status zien. Ik wil u de suggestie doen géén evaluatie uit te laten voeren naar het Programma Andere Overheid, om de volgende redenen:

⁴⁰ De Regiegroep e-overheid is onlangs uitgebreid met Min SZW, AZ en VROM en de waterschappen

⁴¹ TK 2004-2005, 29362, nr. 34

1. De bovengenoemde bijzondere invulling van de groot project status van het Programma Andere Overheid, geaccordeerd door de Tweede Kamer.
2. Ik heb in de oplegbrief, alsmede in deze voortgangsrapportage in grote lijnen aangegeven wat het Programma Andere Overheid de afgelopen drie jaar heeft bereikt, wat er gedaan is en hoe de verschillende acties doorgaan in een volgend kabinet. Zoals afgesproken rapporteer ik niet over financiën.
3. Een aantal Andere Overheidsacties gaat door, zoals het Programma Administratieve Lastenverlichting voor Burgers, het Programma Elektronische Overheid en het Project Eenduidig Toezicht. Dit betekent dat een eventuele evaluatie op zijn vroegst in 2008 kan plaatsvinden.
4. Het kabinet vindt het belangrijk dat u periodiek de voortgang van deze – voor burgers, bedrijven en instellingen – belangrijke onderwerpen ontvangt en daarom geef ik u de suggestie mee dat u zich regelmatig (twee keer per jaar), los van de groot project status, laat informeren over de voortgang hiervan.