

Voortgang ontwikkeling nieuwe subsidieregeling sinds 6 maart 2008

Op 6 maart 2008, kort na de laatste bijeenkomst op 22 februari met het pgo-veld in de Jaarbeurs, hebben de staatssecretaris en ik de Tweede Kamer geïnformeerd over de nieuwe subsidiesystematiek voor patiënten-, gehandicapten- en ouderenorganisaties (pgo-organisaties)¹. Sindsdien hebben wij een aantal stappen ondernomen waarvan wij u, door middel van deze notitie, op de hoogte brengen.

In deze notitie wordt ingegaan op de volgende onderwerpen:

- 1 De ontwikkelsubsidie van maximaal 30.000 euro voor 2008
- 2 De nieuwe subsidieregeling voor pgo-organisaties geldend vanaf 1 januari 2009
- 3 De werkgroep wenkend perspectief
- 4 De Programmaraad
- 5 Ondersteuning door koepels
- 6 Communicatie met het pgo-veld
- 7 De overgang van het Fonds PGO naar het CIBG
- 8 Voorgenomen vervolgplanning

1. De ontwikkelsubsidie van maximaal 30.000 euro voor 2008

De nieuwe subsidieregeling gaat pas per 1 januari aanstaande in. Wij willen echter graag dat u de versterking van uw organisatie zo snel mogelijk in gang kan zetten. Wij hebben daarom een tijdelijke regeling ontworpen waarmee pgo-organisaties in 2008 reeds maximaal 30.000 euro kunnen aanvragen om activiteiten uit te gaan voeren die strekken tot versterking van hun organisatie, zoals onder meer

- het verbeteren van het organisatiemodel
- het ontwikkelen of verbeteren van hun vrijwilligersbeleid
- het verbeteren van het wervingsbeleid voor nieuwe leden en donateurs
- het opzetten of verbeteren van het beleid dat de organisaties voeren ten aanzien van de verbreding van hun financieringsbasis

Pgo-organisaties kunnen deze ontwikkelsubsidie ook gebruiken om een goed meerjarenplan op te stellen.

Deze subsidie kan, uiterlijk vóór 1 september 2008, worden aangevraagd via een eenvoudig aanvraagformulier. De regeling wordt op korte termijn gepubliceerd in de Staatscourant. Het Fonds PGO zal u daarover een brief sturen waarin de regeling en de te volgen aanvraagprocedure worden toegelicht. Daarnaast richt het Fonds PGO een helpdesk in voor organisaties die vragen hebben over de subsidieregeling.

2. De nieuwe subsidieregeling voor pgo-organisaties geldend vanaf 1/1/2009

Op dit moment wordt de nieuwe subsidiesystematiek uitgewerkt in de vorm van een ministeriële regeling. In de regeling worden de concrete voorwaarden uitgewerkt waaraan organisaties moeten voldoen om in aanmerking te komen voor subsidie. Wij streven er naar deze regeling begin september te publiceren in de Staatscourant. Zodra de regeling gepubliceerd is, zal het Fonds PGO, in samenwerking met de koepels en het ministerie, voor uitgebreide voorlichting over de nieuwe regeling zorgen. U zult daarover tijdig bericht ontvangen.

In de nieuwe subsidiesystematiek zijn meerdere subsidiestromen te onderscheiden. In onderstaande tabel wordt schematisch weergegeven welke organisaties waarvoor in aanmerking kunnen komen.

¹ Kamerstukken II, 29 214, nr. 30

	Maximaal €0.000 (rekenregel)	€0.000 (minimumeisen wenkend perspectief)	Aanvullende subsidie (mits goed meerjarenplan)	Subsidiering wordt op andere wijze voortgezet
1. PGO-organisaties				
a) pgo-organisaties die nu subsidie ontvangen van het Fonds PGO, inclusief ouderorganisaties, maar m.u.v. bijzondere organisaties (zie onder)	X	X	X	
b) pgo-organisaties voor nieuwe aandoeningen of beperkingen, mits meest representatieve organisatie	X	X	X	
c) voor nieuwe aandoeningen of beperkingen maar niet de meest representatieve organisatie zijn en organisaties voor bestaande aandoeningen die nog niet worden gefinancierd			X	
2. Samenwerkingsverbanden en kwaliteitstoetsers vanuit patiëntperspectief				
a) thans gesubsidieerd		X	X	
b) nieuwe toetreders			X	
3. Koepels: CG-raad, CSO, NPCF			X*	X**
4. Overige organisaties die zich inzetten voor versterking van gebruikers van zorg en ondersteuning (onder voorwaarden), zoals Consumentenbond			X	
5. Bijzondere organisaties				
a) Per Saldo			X	X
b) LFB			X	X
c) Medezeggenschap			X	X
d) Centrum Klantervaring Zorg				X

* De pgo-koepels kunnen zelf geen vierjarenplannen indienen, maar kunnen als opdrachtnemer wel voorkomen in plannen van andere organisaties.

** De subsidie van de CG-raad, CSO en de NPCF worden voortgezet. Daarnaast ontvangen zij, t.o.v. de huidige situatie, een aanvullende subsidie voor de ondersteuningstaak die zij in gezamenlijkheid op zich willen nemen. Zie ook paragraaf 7 van deze notitie.

Uit de tabel blijkt dat voor een aantal organisaties, de subsidiëring op een specifieke wijze wordt voortgezet. Voor de meeste van deze middelen worden aparte bepalingen opgenomen in de nieuwe subsidieregeling. Het gaat hierbij om de middelen voor Per Saldo, de LFB, ondersteuning medezeggenschap. De subsidie voor het Centrum Klantervaring Zorg wordt voortgezet via de Kaderwet VWS-subsidies. Overigens blijven ook de middelen met betrekking tot de Meerjarenafspraken gehandicapten gehandhaafd.

De middelen voor Per Saldo worden opgenomen in een aparte bepaling omdat de activiteiten van Per Saldo zich richten op het ondersteunen van patiënten, gehandicapten of ouderen in hun rol als werkgever van een zorgaanbieder of andere hulpverlener. Hoewel het om een zelfde achterban kan gaan als de achterban van de pgo-organisaties, zijn de activiteiten van Per Saldo duidelijk onderscheiden van de activiteiten van pgo-organisaties.

De LFB onderscheidt zich door hun bedrijfsmodel waarin het door middel van het inzetten van coaches mogelijk is gemaakt dat verstandelijk gehandicapten zelf opkomen voor de belangen van

hun achterban. Financiering van dit model uit de subsidies van maximaal 90.000 euro en 30.000 euro is niet opportuun. Deze unieke constructie brengt immers extra en andere kosten met zich mee. De subsidievoorwaarden voor de LFB worden in een apart artikel opgenomen.

De subsidies voor ondersteuning van medezeggenschapsorganisaties worden ook in een aparte bepaling geregeld. We willen de financiering van deze organisaties ongewijzigd laten tot de nieuwe of herziene wetgeving in werking treedt die de positie van individuele cliëntenraden afdoende regelt. Op dat moment pas ik ook de financiering van de vertegenwoordigende organisaties aan, aan de nieuwe situatie. Ik beoog de herziene wetgeving 1 januari 2011 in werking te laten treden.

Ik heb daarnaast besloten om het Centrum Klantervaring Zorg niet meer te subsidiëren via de nieuwe subsidieregeling voor pgo-organisaties. Het Centrum Klantervaring Zorg kan in de toekomst op basis van de Kaderwet VWS-subsidies een aanvraag voor subsidie indienen. Wij willen daarmee de samenhang met diverse projecten voor het ontwikkelen van prestatie-indicatoren, zoals het programma Zorgbrede Transparantie van Kwaliteit, nog beter borgen.

De middelen met betrekking tot de Meerjarenafspraken Gehandicapten (MJAG), worden in een apart artikel opgenomen omdat deze middelen andere doelstellingen hebben dan de middelen die beschikbaar zijn voor pgo-organisaties. Het doel van de meerjarenafspraken is om vanuit landelijk niveau het ontplooiën van lokale initiatieven te stimuleren en aan elkaar te verbinden. Door het uitzonderen van de MJAG in de nieuwe regeling blijven de middelen expliciet voor dit doel beschikbaar. Bij de evaluatie van de nieuwe regeling zal wel worden gezien of het te zijner tijd nog opportuun is om een apart artikel te handhaven.

3. De werkgroep wenkend perspectief

Wij hebben de werkgroep wenkend perspectief ingesteld en gevraagd een beeld te schetsen van de sterke pgo-organisatie van de toekomst. Deze werkgroep zal, op basis van de kenmerken van een sterke pgo-organisatie van de toekomst, suggesties aan ons doen voor minimumcriteria waaraan pgo-organisaties per 1 januari 2011 moeten voldoen om aanspraak te kunnen blijven maken op de subsidie van € 30.000. Ook zal de werkgroep suggesties doen voor het beoordelingskader, dat wij de programmaraad mee zullen geven voor haar advisering over de verdeling van het aanvullende subsidiebudget. Door middel van de werkgroep heeft het pgo-veld dus een belangrijke inbreng.

De werkgroep wenkend perspectief bestaat uit de volgende personen:

- De heer Joop Gillissen (voorzitter)
- De heer Beer Boneschansker
- Mevrouw Patricia Huijbregts
- Mevrouw Marijke Knuttel
- De heer Okke Pol.

De werkgroep zal een eerste concept van het wenkend perspectief presenteren tijdens de vierde bijeenkomst met het pgo-veld op 4 juli aanstaande. Wij hebben de werkgroep gevraagd medio juli een eindverslag aan ons aan te bieden.

4. De Programmaraad

De Programmaraad zal ons adviseren over de verdeling van de aanvullende middelen over de ingediende vierjarenplannen. De Programmaraad zal dit doen met ondersteuning vanuit het Fonds PGO (vanaf 2009 de PGO-unit bij het CIBG) en op basis van een beoordelingskader dat door ons ontwikkeld en vastgesteld wordt. Een deel van het beoordelingskader zal worden vastgesteld mede op basis van suggesties van de werkgroep wenkend perspectief. Naast de vraag of het meerjarenplan uitvoerbaar is, zal de Programmaraad beoordelen in hoeverre de plannen aansluiten bij de inhoudelijke prioriteiten 'verbetering van (zichtbaarheid van) kwaliteit', 'kennis en informatie' en 'maatschappelijke participatie'. Wij hechten daarbij veel belang aan samenwerking tussen de pgo-organisaties.

De Programmaraad bestaat uit zes leden die onafhankelijk zijn van het pgo-veld. Voorzitter van de Programmaraad is mevrouw Hannie van Leeuwen.

5. Ondersteuning door koepels

Wij hebben na 6 maart diverse keren overleg gevoerd met de koepels over de wijze waarop zij het pgo-veld kunnen ondersteunen. De koepels hebben aangegeven daarvoor een plan te willen ontwikkelen dat zij binnenkort indienen. Wij hebben daarbij expliciet aangegeven dat wij het belangrijk vinden dat de pgo-koepels een gezamenlijk plan indienen. Wij vinden de gezamenlijkheid van het plan van groot belang omdat een versnipperd ondersteuningsaanbod niet effectief bijdraagt aan de versterking van de pgo-organisaties.

Ook hebben wij aangegeven dat het ondersteuningsaanbod beschikbaar moet zijn voor het gehele pgo-veld, dus ook voor pgo-organisaties die niet lid zijn van een van de koepels. Daarnaast hebben wij specifiek aandacht gevraagd voor de deelsectoren van verstandelijk gehandicaptenorganisaties en ggz-patiëntenorganisaties en hun vertegenwoordigende samenwerkingsorganisaties.

6. Communicatie met het pgo-veld

Binnenkort – op 4 juli 2008 – zal een vierde bijeenkomst met u plaatsvinden. Dan zal onder meer van gedachten worden gewisseld over het in de nieuwe systematiek te hanteren beoordelingskader voor de vierjarenplannen en het concept wenkend perspectief.

Daarnaast hebben wij de pgo-koepels CG-Raad, CSO en NPCF gevraagd deel te nemen in een klankbordgroep. Via deze klankbordgroep worden wij onder meer gevoed met reacties vanuit het pgo-veld op door ons gedane voorstellen voor de uitwerking van de systematiek.

7. De overgang van het Fonds PGO naar het CIBG

In onze brief d.d. 6 maart 2008 hebben wij aangegeven dat wij hebben besloten de taken van het Fonds PGO onder te brengen bij het agentschap CIBG.

De overgang van het Fonds PGO naar een duidelijk onderscheiden PGO-unit bij het agentschap (baten-lastendienst) CIBG is voorzien per 1 januari 2009, parallel aan de inwerkingtreding van de nieuwe subsidieregeling. De hoofdtaken van deze PGO-unit zullen bestaan uit het voorbereiden van de adviezen van de programmaraad en het uitvoeren van het besluit dat wij op basis van het advies nemen. Bij de nadere uitwerking van de overgang, die momenteel plaatsvindt, wordt veel aandacht gegeven aan het in stand houden van de herkenbaarheid en eigen identiteit van het subsidieloket voor het pgo-veld. Ook het behoud van de opgebouwde kennis is een belangrijk punt van aandacht bij de nadere uitwerking.

8. Voorgenomen vervolgplanning

In onderstaande tabel schetsen wij de voorgenomen vervolgplanning

Bijeenkomst pgo-veld: presentatie concept- beoordelingskader en concept wenkend perspectief	4 juli 2008
Publicatie van de regeling, het beoordelingskader en het bijbehorende format in de Staatscourant.	September 2008
Uitgebreid voorlichtingstraject Fonds PGO i.s.m. CG-raad, CSO, NPCF en ministerie van VWS.	Vanaf september 2008
Sluiting indieningstermijn voor vierjarenplan 2009 t/m 2012.	31 december 2008
Besluit over aanvullende subsidies o.b.v. vierjarenplannen 2009 t/m 2012.	Uiterlijk 30 april 2008
Sluiting indieningstermijn voor vierjarenplan periode 2011-2014.	Einde zomer 2010
Besluit over aanvullende subsidies o.b.v. vierjarenplannen 2011 t/m 2014.	Eind 2010
Evaluatie van de nieuwe systematiek	2011